

Toelichting advies aanvraag revisievergunning Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (milieu)

en

Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Schenk Alblasserdam

Inhoudsopgave

1.	Algemeen	3
2.	Beschrijving van de inrichting	5
3.	Scenario's en effecten	7
3.1.	Algemene scenario's	8
3.2.	Gevaren per wijziging	9
3.2.1.	Uitbreiding vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen	9
3.2.2.	Affakelen LPG/LNG uit tankwagens	10
3.2.3.	Afblazen waterstof	10
3.3.	Effectafstanden	10
4.	Veiligheidstoets	10
4.1.	Plaatsgebonden risico	11
4.2.	Groepsrisico	11
4.3.	Zelfredzaamheid	11
4.4.	Preventieve maatregelen en voorzieningen	12
4.4.1.	Noodplan	12
4.4.2.	Brandveiligheidsplan	12
4.4.3.	Opslag en activiteiten conform geldende richtlijnen	12
4.5.	Beheersbaarheid	12
4.5.1.	Bereikbaarheid	12
4.5.2.	Bluswatervoorziening en brandbestrijdingsmiddelen	13
4.5.3.	Zorgnorm	14
4.6.	Resteffect	14
5.	Conclusie	14
6.	Aanbevelingen	15
6.1.	Aanbeveling in het kader van de vergunningaanvraag Wet algemene bepalingen omgevingsrecht	15
6.2.	Aanbeveling in het kader van externe veiligheid	19

1. Algemeen

Bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid is een aanvraag binnengekomen van de firma Schenk voor een revisievergunning. Schenk wil ter plaatse van een viertal percelen gelegen op het bedrijventerrein Nieuwland Parc te Alblasserdam haar activiteiten uitvoeren. Schenk is reeds in bedrijf ter plaatse van twee percelen binnen de gemeente Alblasserdam. De inrichting van Schenk zal worden uitgebreid door twee percelen aan de bestaande inrichting toe te voegen. Ter plaatse van een tweetal van de percelen zal sprake zijn van het stallen van vervoerseenheden met onder andere gevaarlijke stoffen.

De inrichting valt, volgens de aanvrager, niet onder het Besluit risico's zware ongevallen 2015. De inrichting valt onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), artikel 2, lid 1, sublid b:

"een inrichting die bestemd is voor de opslag in verband met het vervoer van gevaarlijke stoffen als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel e van het Registratiebesluit externe veiligheid, waar gevaarlijke stoffen als bedoeld in bijlage I bij Richtlijn 2012/18/EU van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2012 betreffende de beheersing van de gevaren van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken, houdende wijziging en vervolgens intrekking van Richtlijn 96/82/EG van de Raad (PbEU 2012, L 197) worden opgeslagen in hoeveelheden groter dan de in kolom 2 van de delen 1, onderscheidenlijk 2 van bijlage I bij die richtlijn genoemde hoeveelheden"

Hierbij merken wij op dat wij in het voortraject duidelijk onze twijfels hierover hebben uitgesproken. Dit omdat in de bijlagen bij de aanvraag meerdere malen werd gesproken over 'permanente stalling' van vervoerseenheden (ook met gevaarlijke stoffen).

De PGS 6 geeft voor wat betreft 'aan het vervoer gerelateerde tijdelijke opslag' de volgende toelichting:

In artikel 2, eerste lid, onder b, van het Brzo 2015 zijn inrichtingen voor de tijdelijke opslag van gevaarlijke stoffen in afwachting van verder vervoer ervan over de weg, per spoor, over binnenwateren, over zee of door de lucht uitgezonderd. Echter, wanneer deze activiteit onderdeel is van een inrichting waar activiteiten plaatsvinden op grond waarvan het Brzo 2015 reeds van toepassing is, is het Brzo 2015 ook op deze tijdelijke opslag van toepassing. Deze uitsluiting is namelijk alleen van toepassing op inrichtingen waarbij uitsluitend of nagenoeg uitsluitend vervoershandelingen worden verricht. Om te bepalen of er sprake is van 'aan het vervoer gerelateerde tijdelijke opslag', moet bij het opslaan worden voldaan aan enkele voorwaarden die zijn opgenomen in vervoersreggeving:

- 1. Er is sprake van een tijdelijke aanwezigheid van verpakte gevaarlijke stoffen.*
- 2. De ontvanger van de stoffen moet bekend zijn en aansluitend vervoer is geregeld.*
- 3. De gevaarlijke stoffen blijven in de oorspronkelijke verpakking.*

In de, op het verzoek van het bevoegd gezag, overgelegde aanvullende gegevens is door Schenk nu aangegeven dat er onder geen beding sprake zal zijn van een inrichting waarop het Brzo 2015 van toepassing is:

Vanuit Schenk is het altijd de insteek geweest om niet te willen ressorteren onder het Brzo 2015. In paragraaf 3.2 van PGS 6 is opgenomen dat sprake is van 'aan het vervoer gerelateerde tijdelijke opslag' indien:

- 1. Er is sprake van een tijdelijke aanwezigheid van verpakte gevaarlijke stoffen.*
- 2. De ontvanger van de stoffen moet bekend zijn en aansluitend vervoer is geregeld.*
- 3. De gevaarlijke stoffen blijven in de oorspronkelijke verpakking.*

Ad 1. In de rapportages wordt op diverse plaatsen gesproken over permanente stalling. Hiervan is echter geen sprake. Dit is aangepast in de nieuwe rapportages. Er is sprake van tijdelijke aanwezigheid.

Ad 2. De ontvanger van de stoffen is bekend en aansluitend vervoer is geregeld. Het product in de vervoerseenheden is geen eigendom van Schenk Papendrecht BV. De ontvanger is altijd bekend en aansluitend vervoer is geregeld.

Ad 3. Het overpompen van de inhoud van een vervoerseenheid naar een andere vervoerseenheid vindt alleen plaats in incidentele situaties.

In ons advies (aanbevelingen) komen wij hier ook op terug. Dit dient namelijk zeer goed geborgd te worden in de vergunning.

Op basis van artikel 12 lid 3 van het Bevi wordt het bestuur van de veiligheidsregio in de gelegenheid gesteld in verband met het groepsrisico advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied.

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader voor de aanvraag. Brand is één van de aspecten die tot nadelige gevolgen voor het milieu kunnen leiden als bedoeld in artikel 2.14 van de Wabo en valt dus in beginsel onder de reikwijdte van de Wet milieubeheer (Wm) en Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Het criterium voor het stellen van brandveiligheidseisen is of de nadelige gevolgen voor het milieu door brand zich tot buiten de inrichting kunnen uitstrekken. Gelet op de expertise en taak van de veiligheidsregio op dit vlak, wordt door ons invulling gegeven aan de uitvoering van dit aspect van het milieu hygiënische toetsingskader.

Naast de aanvraag om omgevingsvergunning milieu, is ook aangegeven dat de aangevraagde bedrijfsactiviteiten in strijd zijn met het bestemmingsplan. Bevi inrichtingen zijn niet direct inpasbaar binnen het vigerende bestemmingsplan "Herstelplan Alblasserdam". Middels een wijzigingsbevoegdheid kan het college B&W alsnog Bevi inrichtingen toestaan. Daarnaast past de beoogde uitbreiding ook niet binnen het paraplubestemmingsplan "Paraplusherziening Geluid Aan de Noord - Alblasserdam".

Op basis van artikel 13 lid 3 van het Bevi wordt het bestuur van de veiligheidsregio in de gelegenheid gesteld in verband met het groepsrisico advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied.

Er is voor gekozen de adviezen voor externe veiligheid en de adviezen voor brandveiligheidsvoorschriften in de beschikking Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in het kader van de Wet milieubeheer, te combineren in dit advies.

In deze toelichting wordt het advies van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid waarbij een analyse van de veiligheidssituatie wordt gegeven en voorstellen worden gedaan om de veiligheidssituatie te optimaliseren.

Het advies is tot stand gekomen aan de hand van het toetsingskader externe veiligheid. Dit toetsingskader kent vijf criteria die in samenhang worden bekeken, te weten plaatsgebonden risico, groepsrisico, zelfredzaamheid, beheersbaarheid en resteffect.

In deze toelichting wordt in hoofdstuk 2 een korte beschrijving gegeven van de inrichting. In hoofdstuk 3 wordt een beschrijving gegeven van de scenario's die op deze locatie kunnen voorkomen. In hoofdstuk 4 wordt de veiligheidssituatie geanalyseerd. Tot slot worden ten aanzien van de aangevraagde vergunning conclusies getrokken en aanbevelingen gedaan.

2. Beschrijving van de inrichting

Er wordt een omgevingsvergunning (revisievergunning) gevraagd voor het uitbreiden van de inrichting van Schenk Papendrecht BV (hierna: "Schenk") in Alblasserdam ten behoeve van de tijdelijke stalling van vervoerseenheden en tankcontainers met gevaarlijke stoffen. De hoofdactiviteit van Schenk bestaat uit het vervoeren van vloeistoffen en dan met name brandbare vloeistoffen of tot vloeistof verdichte gassen. Naast deze hoofdactiviteit vervoert Schenk ook niet brandbare en niet ADR geklasseerde vloeistoffen zoals bitumen, smeerolie en levensmiddelen. Gerelateerd aan de transportactiviteiten worden tevens onderstaande neven- of bijkomende activiteiten uitgevoerd binnen de inrichting:

- het stallen van vervoerseenheden en/of ISO-containers al dan niet leeg ongereinigd en/of gevuld met ADR-stoffen;
- het incidenteel (maximaal 30 keer/jaar) overpompen van gevaarlijke stoffen;
- kantooractiviteiten;
- onderhouds- en reparatiewerkzaamheden aan voertuigen;
- het wassen van auto-onderdelen;
- het affakkelen van gassen (LNG en LPG) door middel van een fakkelinstallatie;
- het afblazen van waterstof door middel van een afblaasinstallatie.

De inrichting van Schenk in Alblasserdam omvat op dit moment de percelen aan het Nieuwland Parc 113 (en 112) en 399. Ter plaatse van het Nieuwland Parc 113 worden reeds vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen gestald. Aan het Nieuwland Parc 399 is het bedrijf Cryolution gevestigd, dat onderdeel uitmaakt van Schenk Papendrecht BV. Dit bedrijfsonderdeel houdt zich bezig met het assembleren van metalen constructies en het onderhouden van rijdend materieel. De inrichting is volcontinu in bedrijf.

De aanvraag om revisievergunning heeft betrekking op het uitbreiden van de inrichting met twee percelen. Eén perceel is thans in gebruik door het bedrijf Iveco Schouten (Nieuwland Parc 101). In de huidige situatie is aldaar een kantoorgebouw en werkplaats gesitueerd. Ter plaatse van het ongenummerde perceel (Nieuwland Parc ong.) is een parkeerterrein aanwezig dat in gebruik is door Arriva.

Ter plaatse van het Nieuwland Parc 101, Nieuwland Parc 113 en Nieuwland Parc 399 zal sprake zijn van het tijdelijk stallen van vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen. Op het perceel Nieuwland Parc ongenummerd vindt tijdelijke stalling plaats van lege ongereinigde ADR geklasseerde vervoerseenheden, dan wel van vervoerseenheden die beladen zijn met stoffen die niet relevant zijn voor externe veiligheid (bijvoorbeeld smeerolie). De omgevingsvergunning wordt dan ook aangevraagd voor het in werking hebben van een inrichting voor transportdoeleinden waarbij vervoerseenheden met onder andere gevaarlijke stoffen worden gestald.

Samengevat vinden de volgende (risicovolle) activiteiten plaats:

Nieuwland Parc 101

Op het perceel Nieuwland Parc 101 worden volgens de aanvraag tijdelijk vervoerseenheden met ADR-geklasseerde stoffen gestald. Daarnaast is Schenk voornemens een kantoor, een auto-onderdelenwasplaats, een werkplaats (voor onderhoud en reparatie) en een affakkelinstallatie (LNG en LPG) te realiseren.

Er worden volgens de aanvraag maximaal 6 vervoerseenheden beladen met LF2 of LF1 (brandbare vloeistoffen) tijdelijk gestald. Op het terrein vindt ook de tijdelijke stalling plaats van lege, ongereinigde ADR-vervoerseenheden en ADR-vervoerseenheden die beladen zijn met bitumen, kooldioxide, stikstof en argon. Op het terrein van Schenk kunnen ook vervoerseenheden met zuurstof tijdelijk worden gestald. Op het terrein Nieuwland Parc 101 betreft het, volgens de bij de aanvraag gevoegde plattegrondtekening/parkeerplan FB 19700-2-RA, één stallingslocatie voor zuurstof.

Het affakkelen van LNG/LPG vindt alleen plaats op de locatie Nieuwland Parc 101. De installatie en de wijze van affakkelen voldoet volgens de aanvraag aan de voorschriften uit de PGS 17. In de aanvraag wordt beschreven dat op het terrein een locatie wordt ingericht waar de activiteit veilig plaats kan vinden. Daarnaast worden de activiteiten overpompen (Nieuwland Parc 113) en affakkelen (Nieuwland Parc 101) nooit tegelijkertijd uitgevoerd.

Nieuwland Parc 113

Op het perceel Nieuwland Parc 113 worden volgens de aanvraag vervoerseenheden met ADR-geklasseerde stoffen tijdelijk gestald. Het betreft de stalling van brandbare gassen en vloeistoffen en toxische en bijtende vloeistoffen. Daarnaast vindt 'incidenteel' (maximaal circa 30 keer per jaar) het overpompen van gevaarlijke stoffen plaats waarbij een afstand van 20 meter rondom vrij wordt gehouden.

Het overpompen neemt maximaal 1,5 uur in beslag. Dit resulteert in een uitgangspunt voor de risicobenadering dat er 45 uur per jaar kan worden overgepompt. In de QRA bij de aanvraag wordt uitgegaan van de verlading van brandbare vloeistoffen (benzine en diesel). Echter, in de aanvraag wordt ook aangegeven dat er ook andere, deels niet gevaarlijke stoffen overgepompt kunnen worden, te weten LPG en smeerolie. Volgens de aanvraag worden er geen toxische stoffen overgepompt. Aangezien het overpompen van LPG (en andere gevaarlijke stoffen) niet is meegenomen in de QRA, kan ook geen uitspraak worden gedaan over de risico's die deze activiteit met zich mee brengt. Daarom adviseren wij om het incidenteel overpompen alleen toe te staan

voor stoffen met gevaarseigenschappen die overeen komen met benzine en diesel, aangezien met die stoffen rekening is gehouden in de QRA.

Op dit deel van de inrichting worden ook smeerolie en conserveringsvloeistoffen bewaard voor de handel. Deze stoffen worden in RVS-tanks, IBC-containers en emballage opgeslagen. De opslag voldoet aan van toepassing zijnde wet- en regelgeving (o.a. de NeR, ADR en PGS richtlijnen). Gelet op deze tekst in de aanvraag gaan wij er van uit dat er ook verpakte gevaarlijke stoffen worden opgeslagen.

Nieuwland Parc 399

Op het perceel Nieuwland Parc 399 bevindt zich het bedrijf Cryolution, wat onderdeel is van Schenk. Het bedrijf houdt zich bezig met het assembleren van metalen constructies en het onderhouden van rijdend materieel. Op deze locatie is een werkplaats aanwezig waar onderhoud, keuringen en aanpassingen kunnen worden gedaan aan cryogeen equipment. Om leidingwerk van druk te kunnen afdrukken zal hier een vent stack geplaatst worden. Hier is sprake van het druk afdrukken van waterstof. Tevens is op het terrein een kantoor en parkeerterrein aanwezig.

Ter plaatse van Nieuwland Parc 399 worden onder andere vervoerseenheden gestald met stoffen uit de categorie GT1 (bijvoorbeeld koolmonoxide). Er wordt tijdelijke stalling van 6 vervoerseenheden geladen met stoffen uit categorie GT1 aangevraagd. Daarnaast zijn er op het parkeerplan 10 locaties ingetekend voor lege, ongereinigde vervoerseenheden. Op het terrein is ook één stallingslocatie voor zuurstof ingetekend.

Nieuwland Parc ongenummerd

Ter plaatse van dit perceel (het voormalige parkeerterrein van Iveco Schouten) vindt tijdelijke stalling plaats van lege ongereinigde ADR geklasseerde vervoerseenheden, dan wel van vervoerseenheden die beladen zijn met stoffen die niet relevant zijn voor externe veiligheid (bijvoorbeeld smeerolie). In de lege ongereinigde ADR-geklasseerde vervoerseenheden heeft mogelijk opslag plaatsgevonden van diverse ADR geklasseerde stoffen, waaronder ook brandbare tot vloeistof verdichte gassen zoals LNG en LPG (ADR klasse 2), alsmede niet brandbare ADR 2 stoffen (zoals stikstof, argon en CO₂) en brandbare vloeistoffen (ADR klasse 3) en gassen als DME. De vervoerseenheden worden op de daarvoor aangewezen parkeerplaatsen gestald. De tanks zijn leeg van ADR geklasseerde stoffen maar zijn niet gereinigd. Dit betekent dat de vervoerseenheden slechts ladingrestanten kunnen bevatten.

3. Scenario's en effecten

Voor de beoordeling van de brandveiligheidssituatie van de inrichting is het van belang te weten welke mogelijke scenario's van ongevallen met gevaarlijke stoffen zich voor kunnen doen bij de inrichting.

3.1. Algemene scenario's

Er zijn verschillende incidenten met tankwagens met gevaarlijke stoffen mogelijk. In de onderstaande tabel zijn de mogelijke scenario's weergegeven die voor kunnen komen.

Categorie	Scenario	Effecten/schadebeeld
Uitstroming/Lekkage van brandbare vloeistof uit atmosferische tankwagen	Door een lekkage ontstaat er een vloeistofplas welke niet wordt ontstoken.	➤ Kans op ontsteking, met plasbrand als gevolg. ➤ Verontreiniging van bodem en oppervlaktewater. ➤ Mogelijk geuroverlast.
	Door een lekkage ontstaat er een vloeistofplas welke door een ontstekingsbron wordt ontstoken. Hierdoor ontstaat een plasbrand.	➤ Binnen de 35 kW/m² contour moet alles direct gekoeld worden.¹ ➤ Kans op secundaire branden binnen de 10 kW/m² contour. ➤ Aanwezigen binnen de 3 kW/m² contour worden dodelijk slachtoffer².
	Door instantaan falen van tankwagen komt de gehele inhoud vrij, welke door een ontstekingsbron wordt ontstoken. Hierdoor ontstaat een plasbrand.	➤ Verbrandingsgevaar voor onbeschermden personen³ tot de 1 kW/m² contour. ➤ Longbeschadiging door inademing van hete verbrandingsproducten. ➤ Bij hitteaanstraling van de tankwagen zelf kans op BLEVE (Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion)
Uitstroming/Lekkage van brandbaar gas uit drukhoudende tankwagen	Door lekkage ontstaat er een gaswolk welke niet wordt ontstoken.	➤ Kans op ontsteking, met fakkelbrand, BLEVE en/of gaswolkontbranding als gevolg. ➤ Mogelijk geluidsoverlast. ➤ Mogelijk geuroverlast.
	Door lekkage uit kleine opening, welke wordt ontstoken, ontstaat een fakkelbrand.	➤ Binnen de 35 kW/m²-contour moet alles direct gekoeld worden. ➤ Kans op secundaire branden binnen 10 kW/m²-contour. ➤ Aanwezigen binnen 3 kW/m² contour kunnen dodelijk slachtoffer worden⁴.
	Door lekkage, welke met vertraging wordt ontstoken, ontstaat een gaswolkontbranding.	➤ Verbrandingsgevaar voor onbeschermden personen⁵ tot 1 kW/m²-contour. ➤ Longbeschadiging door inademing van hete verbrandingsproducten. ➤ Bij hitteaanstraling van de tankwagen zelf kans op BLEVE. ➤ Kans op drukeffecten.
	Door hitteaanstraling van de tankwagen warmt deze op en faalt instantaan, waardoor	➤ Aanwezigen binnen 90 meter worden dodelijk slachtoffer. ➤ Tot 300 meter lopen mensen risico om dodelijk slachtoffer te worden.

¹ Afstanden overgenomen uit Handreiking Verantwoorde Brandweeradviesing Externe Veiligheid van het NVBR, maart 2010 voor tankwagens met 23 ton diesel

² Tot 3 kW/m² contour kunnen alleen personen met beschermde kleding ingezet worden. Deze contour bepaald de inzetgrens van de brandweer. Aanwezigen binnen deze contour hebben weinig overlevingskansen.

³ Binnen 1 kW/m²-contour moeten aanwezigen geëvacueerd worden, i.v.m. verbrandingsgevaar.

⁴ Tot 3 kW/m² contour kunnen alleen personen met beschermde kleding ingezet worden. Deze contour bepaald de inzetgrens van de brandweer. Aanwezigen binnen deze contour hebben weinig overlevingskansen.

⁵ Binnen 1 kW/m²-contour moeten aanwezigen geëvacueerd worden, i.v.m. verbrandingsgevaar.

Categorie	Scenario	Effecten/schadebeeld
	een BLEVE (Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion) ontstaat.	- Tot 400 meter lopen mensen brandwonden op.⁶ - Gebouwen raken beschadigd door druk en hitte.
Uitstroming/Lekkage van toxische stof uit tankwagen	Door het ontstaan van een lekkage komt de toxische stof vrij en ontstaat er een niet uitdampende toxische plas.	Verontreiniging van bodem en/of oppervlaktewater.
	Door het ontstaan van een lekkage komt de toxische stof vrij en ontstaat er een uitdampende plas. Hierdoor ontstaat een toxische wolk.	- Effecten en afstanden zijn sterk afhankelijk van stof, vrijgekomen hoeveelheden en weersomstandigheden.⁷ - Binnen LBW-waarde lopen mensen risico dodelijk slachtoffer te worden. - Binnen AGW-waarde lopen mensen risico slachtoffer te worden en zullen sirenes geactiveerd worden en/of wordt het gebied geëvacueerd. - Tot VRW-waarde kunnen mensen de stof nog bemerken (o.a. geur), wat mogelijk onrust veroorzaakt.
Inert gas in drukhoudende tankwagen	Door een lekkage ontstaat er een inerte gaswolk.	- Effecten en afstanden zijn sterk afhankelijk van stof, vrijgekomen hoeveelheden en weersomstandigheden - Omstanders lopen risico dodelijk slachtoffer te worden door verstikking. - Kans op stoppen verbrandingsmotoren.

3.2. Gevaren per wijziging

Door de geplande wijzigingen kunnen er nieuwe risico's ontstaan. Hieronder wordt per wijziging aangegeven waar aan gedacht moet worden en welke gevaren er op kunnen treden. Hierbij is met name gekeken naar scenario's waarbij gevaarlijke stoffen kunnen vrijkomen. Het zijn aanvullende risico's boven op de risico's die op dit moment al bestaan op het terrein van de inrichting.

3.2.1. Uitbreiding vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen

De inrichting wordt uitgebreid met extra percelen. Hierdoor worden er meer vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen tijdelijk gestald. Nogmaals wordt de nadruk gelegd op tijdelijk. Dit omdat door de aanvrager zeer duidelijk wordt gesteld dat de inrichting niet onder het Brzo 2015 valt, omdat er sprake is van 'tijdelijke opslag in verband met vervoer'. Naast de toename in aantallen vervoerseenheden, wordt ook de diversiteit in de mogelijk aanwezige stoffen vergroot. Dit heeft gevolgen voor de mogelijke scenario's en voor de externe veiligheid (zoals ook blijkt uit de QRA).

⁶ Afstanden overgenomen uit Handreiking Verantwoorde Brandweeradvisering Externe Veiligheid van het NVBR, maart 2010 voor tankwagen met 23 ton LPG.

⁷ Gezien de hoeveelheid en soort aanwezige stoffen is het niet aannemelijk dat er buiten de inrichtingsgrens dodelijke slachtoffers zullen vallen.

3.2.2. Affakkelen LPG/LNG uit tankwagens

Het affakkelen van LPG/LNG is een nieuwe activiteit. In de aanvraag wordt duidelijk aangegeven dat het affakkelen volledig zal voldoen aan de eisen zoals deze worden gesteld in de PGS 17. Het is, in tegenstelling tot wat nu wordt weergegeven op het bij de aanvraag gevoegde parkeerplan, noodzakelijk om de locatie zodanig te situeren dat wordt voldaan aan de (afstands)eisen uit de PGS 17. De situatie, zoals voorgesteld op het parkeerplan voldoet niet aan de afstandseisen uit de PGS 17. Het is aan Schenk om hier, in het brandveiligheidsplan, een locatie/uitvoering te kiezen die wel voldoet aan de eisen uit de PGS 17.

3.2.3. Afblazen waterstof

Ten behoeve van onderhouds- en reparatiewerkzaamheden van het leidingwerk van vervoerseenheden geladen met waterstofgas wordt op het perceel Nieuwland Parc 399 een ventstack geplaatst, waarmee waterstof kan worden afgelaten/afgeblazen. Het waterstofgas is alleen nog aanwezig in het leidingwerk. De tank van de vervoerseenheid is leeg.

Het aanwezig (rest) waterstofgas in het leidingwerk van de vervoerseenheid, zal via een afblaasinstallatie op circa 6 meter hoogte worden afgeblazen (minimaal 3 meter boven maaiveld). Het leidingwerk kent een waterinhoud van 10 liter, onder een druk van 200 bar. Dit betekent dat circa 2.000 liter waterstofgas aanwezig is in het leidingwerk. Het afblazen duurt in totaal 2 uur en vindt per jaar gemiddeld 25 keer plaats. De afblaaswerkzaamheden zullen onder strikte voorwaarden plaatsvinden waarbij het afblazen in de buitenlucht onder direct deskundig toezicht wordt uitgevoerd. De installatie en de wijze van afblazen voldoet volgens de aanvraag aan de voorschriften uit de PGS 35. Aangezien er sprake is van het afblazen van een beperkte massa waterstof (10 liter bij 200 bar = 0,15 kg) gedurende een periode van 2 uur (uitstroom van 20,8 mg/s) zal er bij het ontsteken van dit gas geen sprake zijn van een fakkel met relevante stralingsintensiteiten.

3.3. Effectafstanden

Op basis van de kwantitatieve risicoanalyse (QRA) is op te maken dat het scenario catastrofaal falen van een vervoerseenheid gevuld met een giftige vloeistof de grootste afstand tot de 1%-letaliteitsgrens tot gevolg heeft. De afstand tot de 1% letaliteitsgrens bedraagt circa 897 meter (meteo-klasse F 1,5 m/s). Kwetsbare objecten en woningen liggen op meer dan 800 meter, waardoor het effect gering is. Wel zijn er verschillende andere bedrijven, waar medewerkers binnen het invloedsgebied aanwezig zijn. De grootste afstand tot de 1%-letaliteitsgrens in de nu aangevraagde situatie neemt niet toe ten opzichte van de afstand die destijds is berekend (2014) voor de vigerende situatie. De afstand neemt zelfs iets af. Dit kan het gevolg zijn van wijzigingen in de berekeningsmethodiek.

4. Veiligheidstoets

In het vorige hoofdstuk heeft een analyse plaatsgevonden van de scenario's die kunnen optreden bij de inrichting. Naar aanleiding van deze scenario's vindt in dit hoofdstuk een veiligheidstoets plaats. Deze veiligheidstoets wordt uitgevoerd aan de hand van het toetsingskader externe veiligheid. Dit toetsingskader kent vijf criteria die in samenhang worden bekeken, te weten plaatsgebonden risico, groepsrisico, zelfredzaamheid, beheersbaarheid en resteffect.

4.1. Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is het risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon, die onafgebroken en onbeschermd op één bepaalde plaats verblijft, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval binnen een inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Uit de QRA blijkt dat de plaatsgebonden 10^{-6} risicocontour buiten de inrichtingsgrens ligt. Binnen deze contour bevindt zich een beperkt kwetsbare object. Dit object ligt in de vigerende situatie ook binnen de plaatsgebonden 10^{-6} risicocontour. In de nu aangevraagde situatie ligt de contour iets minder ver over het pand. Kwetsbare objecten zijn in het bestemmingsplan niet toegestaan, waardoor deze zich ook niet nabij de inrichting kunnen gaan vestigen. Dit dient gehandhaafd te blijven. Het bevoegd gezag mag gemotiveerd (onder zwaarwegende omstandigheden) afwijken van de richtwaarde voor het plaatsgebonden risico.

4.2. Groepsrisico

Het groepsrisico is de cumulatieve kans per jaar dat een groep personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Het groepsrisico wordt weergegeven in een Fn-curve, waarin het aantal doden is uitgezet tegen de cumulatieve kans op scenario's met dat aantal doden. In de Fn-curve wordt een oriëntatiewaarde aangegeven, die het ijkpunt aangeeft waarin gezocht moet worden naar maatschappelijk aanvaardbare grenzen.

Het groepsrisico ten gevolge van de vergunde activiteiten ter plaatse van Nieuwland Parc 113 (huidige situatie) bedraagt 0,05 x de oriëntatiewaarde. Het maximaal aantal slachtoffers bedraagt 50 bij een kanswaarde van circa 3×10^{-8} per jaar. Het groepsrisico in de toekomstige situatie bedraagt 0,028 x de oriëntatiewaarde en ligt daarmee ruim onder de oriëntatiewaarde. Het maximaal aantal slachtoffers bedraagt 60 bij een kanswaarde van circa 1×10^{-9} per jaar. Het berekende groepsrisico neemt af ten opzichte van de vergunde situatie.

4.3. Zelfredzaamheid

De zelfredzaamheid geeft aan in welke mate de aanwezigen in het invloedsgebied in staat zijn zich op eigen kracht in veiligheid te brengen.

De zelfredzaamheid van de aanwezigen in de nabij gelegen bedrijven is goed. Het gaat hierbij om personen die niet bijzonder kwetsbaar zijn en men heeft de mogelijkheid om van de bron af te vluchten. Daarbij komt, dat de kans op een ongeval het grootst is in het weekend, als er minder mensen aanwezig zijn in de nabij gelegen bedrijven.

In het effectgebied dient het waarschuwings- en alarmeringssysteem, middels de sirenes, goed hoorbaar te zijn. Uit informatie, beschikbaar bij de veiligheidsregio, blijkt dat de dekking goed is.

4.4. Preventieve maatregelen en voorzieningen

Preventieve maatregelen en voorzieningen dienen ter voorkoming van incidenten of escalatie en uitbreiding van incidenten. Deze maatregelen vinden een grondslag in de geldende richtlijnen op het gebied van opslag en gebruik van gevaarlijke stoffen.

4.4.1. Noodplan

De inrichting heeft een noodplan, maar aangezien er een wijziging van de activiteiten plaatsvindt is het belangrijk dat dit noodplan aangepast wordt. Daarnaast is het belangrijk dat de naastgelegen inrichtingen op de hoogte zijn van de mogelijke scenario's en weten wat ze moeten doen in geval van een calamiteit.

4.4.2. Brandveiligheidsplan

In de aanvraag en de bijbehorende QRA staan meerdere maatregelen opgenomen ter voorkoming en beperking van calamiteiten. Het betreft hier zowel technische als organisatorische maatregelen. De preventieve en preparatieve maatregelen en voorzieningen staan op diverse plaatsen in de aanvraag en de bij de aanvraag gevoegde bijlagen beschreven. Gelet op de beschikbare informatie, achten wij het noodzakelijk dat Schenk een brandveiligheidsplan opstelt voor de inrichting.

4.4.3. Opslag en activiteiten conform geldende richtlijnen

In de aanvraag wordt beschreven dat het affakkelen van LPG/LNG zal voldoen aan het gestelde daaromtrent in de PGS 17. Het afblazen van waterstof vindt volgens de aanvraag plaats overeenkomstig de PGS 35. Daarnaast worden ook verpakte gevaarlijke stoffen opgeslagen en zijn er gasflessen binnen de inrichting aanwezig. De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en gasflessen dient plaats te vinden overeenkomstig de PGS 15. Uit de aanvraag blijkt niet dat er afwijkingen zijn ten opzichte van de genoemde richtlijnen. Deze kunnen daarom onverkort worden overgenomen in de vergunning.

4.5. Beheersbaarheid

Beheersbaarheid richt zich op de inzetbaarheid van hulpverleningsdiensten en in hoeverre zij in staat zijn hun taken goed uit te kunnen voeren en om daarmee verdere escalatie van een incident te voorkomen. Hierbij kan gedacht worden aan het voldoende en adequaat aanwezig zijn van aanvalswegen en bluswatervoorzieningen, maar ook de brandweernorm wordt hier onder geschaard.

Ten aanzien van de aspecten bereikbaarheid en bluswatervoorziening hanteert de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid de richtlijnen zoals beschreven in de "Handleiding bluswatervoorziening en bereikbaarheid" (Brandweer Nederland, 2012).

4.5.1. Bereikbaarheid

Voor deze inrichting volgt het advies dat de inrichting goed bereikbaar dient te zijn voor de hulpverleningsdiensten via twee van elkaar onafhankelijke aanvalswegen, waardoor in geval van calamiteiten de inrichting bovenwinds bereikbaar is.

De inrichting bestaat uit vier locaties:

- Nieuwland Parc ongenummerd (stalling lege/ongereinigde vervoerseenheden) is eenzijdig te bereiken. Hier wordt, gelet op het feit dat hier lege/ongereinigde vervoerseenheden

worden gestald, het niet tweezijdig bereikbaar zijn van het terrein niet als problematisch ervaren.

- Nieuwland Parc 399 (stalling toxische gassen (GT1) en zuurstof) is eenzijdig te bereiken, waardoor niet in alle situaties bovenwinds aangereden kan worden. De hulpdiensten zullen in dat geval met adembescherming het terrein moeten betreden.
- Nieuwland Parc 101 en 113 zijn aangrenzend aan elkaar gelegen. Hierdoor is het terrein tweezijdig bereikbaar. Bij een ongunstige windrichting (bijvoorbeeld zuidoost) is bovenwinds aanrijden niet mogelijk. De hulpdiensten zullen in dat geval met adembescherming het terrein moeten betreden.

Op de terreinen zelf zijn de objecten goed te bereiken en kan er rondom worden gereden.

4.5.2. Bluswatervoorziening en brandbestrijdingsmiddelen

Nieuwland Parc 101/113

Op het terrein Nieuwland Parc 101 is een bluswaterput aanwezig. Deze bluswaterput is beschikbaar voor zowel Nieuwland Parc 101 als 113. Rondom de terreinen Nieuwland Parc 101 en 113 liggen enkele ondergrondse brandkranen.

Op het terrein staan vrachtwagens naast elkaar gestald. Los van of de ADR-vrachtwagens naast elkaar staan, of dat er niet-ADR vrachtwagens tussen de ADR vrachtwagens zijn geplaatst, zal bij een (plas)brand bij een ADR-vrachtwagen binnen korte tijd (5-7 minuten) de brand overslaan naar de aan beide zijden geparkeerde vrachtwagens. De brandweer zal bij aankomst tegelijkertijd drie vrachtwagens en een plasbrand moeten blussen (en overige in de nabijheid aanwezige vrachtwagens moeten koelen).

Gelet op het feit dat hiervoor minimaal twee straatwaterkanonnen moeten worden ingezet, is het noodzakelijk dat tenminste een primaire bluswatercapaciteit van 180 m³/uur beschikbaar is, zodat de twee waterkanonnen ieder met 90 m³/uur worden gevoed.

De bluswatervoorziening op het eigen terrein dient verzekerd te zijn van een goede werking. Het is dan ook nodig deze voorziening op regelmatige basis op gebruik en capaciteit te controleren. Het onderhoud dient bij het bedrijf periodiek uitgevoerd te worden.

Nieuwland Parc 399

Volgens het parkeerplan worden op het terrein Nieuwland Parc 399 geen vervoerseenheden met brandbare vloeistoffen gestald. Een plasbrand is daarom niet realistisch. Echter, gelet op de stalling van toxische gassen en zuurstof is ook hier een primaire bluswatercapaciteit van 180 m³/uur noodzakelijk, zodat twee waterkanonnen ieder met 90 m³/uur kunnen worden gevoed.

In de aanvraag wordt aangegeven dat een brandput zal worden geslagen op het terrein. Door Schenk zal moeten worden aangetoond op welke wijze op het terrein een primaire bluswatercapaciteit van 180 m³/uur beschikbaar wordt gemaakt, waarbij de twee waterkanonnen ieder met 90 m³/uur kunnen worden gevoed. Hierbij kan worden gedacht aan een combinatie van de te realiseren brandput en de ondergrondse brandkranen langs de weg.

Nieuwland Parc ongenummerd

Op het terrein Nieuwland Parc ongenummerd worden volgens het parkeerplan alleen lege ongereinigde vervoerseenheden gestald (die beladen zijn geweest met gevaarlijke stoffen). Echter, elders in de aanvraag wordt beschreven dat er op het terrein, ook volle vervoerseenheden met niet ADR geklasseerde stoffen kunnen worden geparkeerd. Dit kunnen ook brandbare (vloeistof)stoffen zijn. Om die reden dient voor deze locatie tenminste een primaire bluswatercapaciteit van 90 m³/uur beschikbaar te zijn. Door Schenk zal moeten worden aangetoond op welke wijze op het terrein een primaire bluswatercapaciteit van 90 m³/uur beschikbaar wordt gemaakt, bijvoorbeeld door het strategisch positioneren van de bluswatervoorziening (brandput) voor het terrein Nieuwland Parc 399 of door gebruik van brandkranen langs de weg.

4.5.3. Zorgnorm

De brandweezorgnorm is een aanbevolen opkomsttijd die afhankelijk is van het soort object en de risico's voor de aanwezige personen.

De opkomsttijd bestaat uit een optelsom van de verwerkingstijd, de uitruktijd en de aanrijtijd. De verwerkingstijd is de tijd die de alarmcentrale nodig heeft om de melding te verwerken. Landelijk is deze op 1 minuut vastgesteld. De uitruktijd betreft de tijd die men heeft vanaf het alarmeren totdat men gereed is om te vertrekken naar het plaats incident. De uitruktijd voor een beroepskorps ligt lager dan die van een vrijwillig korps, omdat de beroepsmedewerkers zich in de directe nabijheid van de kazerne bevinden. De streefwaarde voor een beroepskorps is 1,0 minuut en voor een vrijwillige organisatie circa 3,5 minuten. De aanrijtijd betreft de zuivere rijtijd van de kazerne naar het object. De brandweer Papendrecht en de brandweer Alblasserdam kunnen aan de zorgnorm⁸ voldoen.

4.6. Resteffect

Het resteffect geeft een inschatting van het aantal doden, gewonden en materiële schade bij de representatieve scenario's, ondanks de getroffen maatregelen.

Door het nemen van de maatregelen zoals in dit advies genoemd zal de kans op veel slachtoffers bij een ongeval op de inrichting relatief klein zijn. Ondanks de preventieve maatregelen blijft er een risico aanwezig. Indien de plasbeperkende maatregelen onvoldoende werken, kan een brand zich hebben uitgebreid naar een volgende tankwagen, alvorens de brandweer een effectieve inzet heeft gedaan. Hierdoor kunnen alsnog giftige of brandbare vloeistoffen ongecontroleerd vrijkomen. Hierdoor zal de omgeving langere tijd worden blootgesteld aan een toxische (rook)wolk, waardoor langdurig schuilen genoodzaakt is.

5. Conclusie

Schenk wil de activiteiten uitbreiden met twee extra terreinen en het tijdelijk stallen van vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen en het stallen van lege (ongereinigde) tankcontainers verder uitbreiden. Voor de aangevraagde situatie is een kwantitatieve risicoanalyse uitgevoerd en daaruit komt naar voren dat de plaatsgebonden 10⁻⁶ risicocontour buiten de inrichting ligt, maar dat er geen kwetsbare objecten liggen binnen de risicocontour. Binnen de plaatsgebonden 10⁻⁶ risicocontour ligt wel een beperkt kwetsbaar object, maar dit is ook reeds het geval in de vigerende

⁸ Gebaseerd op het dekkingsplan, waarbij voor industrie/kantoren een opkomsttijd van 10 minuten voor de eerste tankautospuiter is vastgesteld.

situatie. Het groepsrisico is laag. De zelfredzaamheid in het invloedgebied is voldoende. Als de geadviseerde maatregelen getroffen worden evenals alle in de aanvraag en QRA opgenomen maatregelen en voorzieningen, dan is het restrisico klein. De borging van de maatregelen en voorzieningen om te komen tot een klein restrisico dient uitgewerkt te worden in een brandveiligheidsplan.

Ten aanzien van het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening, heeft de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, als de conclusies en aanbevelingen uit de dit advies worden erkend en/of worden overgenomen en geborgd in de omgevingsvergunning milieu, geen op- en/of aanmerkingen bij het toestaan hiervan.

6. Aanbevelingen

Naar aanleiding van de analyse en de daaruit getrokken conclusies komen de volgende aanbevelingen naar voren:

6.1. Aanbeveling in het kader van de vergunningaanvraag Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

1. Alle preventieve maatregelen, zoals genoemd in de aanvraag en de QRA, en voor zover hierna niet apart benoemd, moeten worden opgenomen in de beschikking.

Toelichting: Hierbij moet o.a. gedacht worden aan de locaties waar de vervoerseenheden kunnen worden gestald (parkeerplan), de maximale aantallen vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen, de uitgangspunten van de QRA, de aflopende vloeren, rook- & vuurverbod, bedrijfsriolering, kleine brandbestrijdingsmiddelen, voertuigcontrole, aanwezigheid van schuimvormend middel, 20 meter vrije ruimte rondom de locatie van het overpompen en dergelijke.

2. Aanvullend op het gestelde onder '1' dient een brandveiligheidsplan te worden opgesteld voor de gehele inrichting. Dit brandveiligheidsplan moet zijn goedgekeurd door de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid en het bevoegd gezag.
3. In het brandveiligheidsplan dienen onder meer de volgende onderwerpen beschreven te worden:
 - Een kwalitatieve beschrijving van de aanwezige gevaren;
 - Preventieve maatregelen en voorzieningen (dit zijn maatregelen en voorzieningen die getroffen worden ter voorkoming van brand en het vrijkomen van brandbare en /of toxische stoffen;
 - Preparatieve maatregelen en voorzieningen. Dit zijn maatregelen en voorzieningen die getroffen moeten worden om een goede bestrijding van het incident te bevorderen;
 - Repressieve maatregelen en voorzieningen. Dit zijn maatregelen en voorzieningen ten aanzien van de bestrijding van het incident. Te denken valt aan de binnen het bedrijf aanwezige bluswatervoorzieningen;
 - Een overzichtstekening (op schaal) en een beschrijving van de bluswatervoorzieningen moeten deel uitmaken van het brandveiligheidsplan;
 - Een beschrijving van het beheer, testen en inspectie en onderhoud. Binnen dit aandachtsgebied vallen de aspecten die te maken hebben met het naar behoren laten

functioneren van de maatregelen en voorzieningen in het kader van brandpreventie en brandbestrijding;

- Een kwantitatieve beschrijving van de maximale brandscenario's en de daarbij behorende hittebelasting (1, 3 en 10 kW/m² stralingscontour);
- Een operationeel plan voor de blussing van de risicovolle objecten binnen de inrichting met mobiele middelen, inclusief een overzicht van benodigde middelen en de bereikbaarheid;
- De grafische weergave van de positionering van de middelen en de verdeling van de taken tussen noodorganisatie (BHV) en Brandweer.

De uitwerking in het brandveiligheidsplan omvat in ieder geval de volgende aandachtspunten:

- Bij incidenten dient de schade zo klein mogelijk gehouden te worden. De wijze waarop dit wordt beheerst en de daarvoor getroffen voorzieningen zijn beschreven;
 - Detectie van het incident (wijze, soort, beschikbaarheid, betrouwbaarheid en snelheid van detecteren);
 - Motiveer de gekozen middelen;
 - Alarmering, organisatie en wijze van alarmeren;
 - Identificatie van de gevaren: scenariokeuze gebaseerd op een gedegen identificatie van de gevaren en bijbehorende risicoanalyse;
 - Beheers/bestrijdingstactiek voor de incidentscenario's, motiveer de gekozen tactiek;
 - Technische beschrijving van de aanwezige voorzieningen en in te zetten middelen (mobiel en stationair, soort, beschikbaarheid, betrouwbaarheid, capaciteit etc.), motiveer de gekozen middelen;
 - Beschrijving van de organisatie voor de te onderscheiden fasen bij de beheersing van incidenten;
 - Beheersing van de organisatie, borging van kennis en kunde (oefencyclus, proces- en stofkennis);
 - Systeem beschrijving: Plan, Do, Check, Act-cyclus voor de inrichting (gerelateerd aan de beheersing van de noodsituatie en voorzieningen);
 - Beschrijving van eventuele uitbestede taken;
 - Duidelijke tekeningen/grafische weergaven.
4. Aanvullend op het gestelde onder '1' dient in de beschikking te worden opgenomen dat het affakkelen van LPG/LNG plaatsvindt overeenkomstig het gestelde in de PGS 17, het afblazen van waterstof plaatsvindt overeenkomstig het gestelde in de PGS 35 en de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen overeenkomstig de PGS 15.
5. De bedrijfsriolering dient in geval van calamiteiten doelmatig afsluitbaar te zijn ten opzichte van het gemeentelijk rioleringsstelsel.

Toelichting: Bij lekkage van giftige vloeistoffen mogen deze zich niet ongecontroleerd via de riolering kunnen verspreiden naar het gemeentelijk rioleringsstelsel.

6. Binnen de gehele inrichting geldt een rookverbod en een verbod voor open vuur. Hiervoor dient een symbool overeenkomstig NEN 3011:2004, goed zichtbaar, bij de ingang van de terreinen te worden aangebracht.

7. Iedereen die binnen de inrichting aanwezig is moet bekend zijn met de algemene veiligheidsvoorschriften en de voorschriften in geval van noodsituaties.
8. De inrichting moet beschikken over een actueel noodplan waarin de organisatorische en technische maatregelen ter bestrijding van een redelijkerwijs te verwachten ongeval of incident zijn omschreven. De inhoud van dit noodplan moet in overleg met de brandweer worden vastgesteld en worden goedgekeurd door het bevoegd gezag.
9. Tenminste éénmaal per 3 jaar moet het interne noodplan worden geëvalueerd, beproefd en zonodig gewijzigd. Bij de evaluatie wordt rekening gehouden met veranderingen die zich in de inrichting hebben voorgedaan, nieuwe kennis en inzichten.
10. Bij de toegang tot de inrichting (moet een actuele en overzichtelijke plattegrond aanwezig zijn met daarop minimaal de volgende punten:
 - een noordpijl
 - de aanwezige gebouwen
 - alle installaties die van belang zijn voor de hulpdiensten
 - begaanbare wegen voor de hulpdiensten
 - alle locaties waar gevaarlijke stoffen gebruikt of opgeslagen worden
 - opslag van stoffen die risicovolle situaties kunnen veroorzaken
 - ontruimingszones
 - locatie van bluswater aansluitingsmogelijkheden.

Toelichting: Bij installaties moet in ieder geval gedacht worden aan brandbeveiligingsinstallaties en installaties met gevaarlijke stoffen. Bij opslagen moet ook gedacht worden aan risico's veroorzaakt door andere risico's dan door de gevaarlijke stoffen (denk aan broei, instortingsgevaar e.d.).
11. Ten behoeve van een adequate ontruiming naar voorbereide verzamelplaatsen en veilig optreden van de hulpdiensten bij incidentbestrijding met gevaarlijke stoffen dient per terrein tenminste één windvaan aanwezig te zijn (dit geldt voor de locaties Nieuwland Parc 101, 113 en 399). Voor de locatie Nieuwland Parc ongenummerd kan gebruik worden gemaakt van de windvane op de overige terreinen. Windvane dienen voor aanwezigen binnen de inrichting en opkomende hulpdiensten buiten de inrichting voldoende zichtbaar te zijn aangebracht. Windvane moeten dusdanig zijn geplaatst dat deze niet in de "schaduw van bouwwerken" en voldoende op de wind zijn gelegen.
12. Medewerkers die een taak vervullen binnen het noodplan, dienen hiervoor doelmatig en aantoonbaar (intern) opgeleid en getraind te zijn. De direct relevante instructies en procedures dienen zodanig te worden geoefend dat de betreffende functionarissen de vaardigheid bezitten om adequaat op te kunnen treden.

Toelichting: Hierbij moet gedacht worden aan de processen, activiteiten binnen de inrichting en over de risico's gebonden aan de activiteiten en de aanwezige gevaarlijke stoffen.
13. De oefeningen van het noodplan met interne noodorganisaties dienen regelmatig doch minimaal één keer in het jaar plaats te vinden en te worden geregistreerd.

14. In geval van een noodsituatie moeten de hulpdiensten bij aankomst onmiddellijk de beschikking hebben over de voor de noodsituatie relevante gegevens.
Toelichting: Hierbij kan ook gedacht worden aan een bedrijfsdeskundige die vragen kan beantwoorden.
15. Op de terreinen Nieuwland Parc 101, 113 en 399 dient op iedere locatie gelijktijdig gebruik te kunnen worden gemaakt van twee brandkranen. Hiervoor dient een bluswatervoorziening aanwezig te zijn, die gedurende 4 uur een capaciteit kan leveren van 90 m³/uur bij 8 bar per brandkraan, bij gelijktijdig gebruik van twee brandkranen; *Toelichting: Indien de voorziening dusdanig ingevuld wordt dat een tankautospuut de gevraagde druk levert, hoeft het systeem niet getest te worden op 8 bar, maar moet de toevoer wel dusdanig hoog zijn, dat de tankautospuut de gevraagde capaciteit op kan wekken zonder het systeem vacuüm te trekken.*
16. De bluswatervoorziening dient te allen tijde door brandweervoertuigen bereikbaar te zijn.
17. De bluswatervoorziening dient te allen tijde doelmatig onderhouden te zijn.
18. Binnen de inrichting dient een te allen tijde goed bereikbare en te verplaatsen hoeveelheid schuimvormend middel van tenminste 1000 liter (op basis van een verschuimingpercentage van 3%); Het schuimvormend middel dient aantoonbaar geschikt te zijn voor de bestrijding van incidenten met stoffen die aanwezig kunnen zijn op het terrein en complementair te zijn met het schuimvormend middel van de overheidsbrandweer.
19. Het schuimvormende middel dient tenminste één maal per jaar te worden gecontroleerd op vlokvorming, verontreiniging en sedimentatie volgens NEN 1568. Het middel is van een dusdanige kwaliteit dat de specificaties van de fabrikant gehandhaafd blijven. Het middel is op een goede manier opgeslagen waardoor de kwaliteit gehandhaafd blijft. De tanks, leidingen, pakkingen en appendages mogen niet door het middel kunnen worden aangetast. Van de controles worden aantekeningen gemaakt. Het keuringsrapport dient aanwezig te zijn en kan te allen tijde getoond worden.
20. In de aanvraag wordt het incidenteel overpompen van tankwagens beschreven op Nieuwland Parc 113. In de tekst wordt naast het overpompen van brandbare vloeistoffen ook aangegeven dat bijvoorbeeld LPG kan worden overgepompt. Aangezien het overpompen van LPG niet is meegenomen in de QRA, adviseren wij om het overpompen alleen toe te staan voor de stoffen die qua gevaarseigenschappen overeen komen met benzine en diesel, aangezien met die stoffen rekening is gehouden in de QRA.
21. Het incidenteel overpompen van gevaarlijke stoffen op Nieuwland Parc 113 dient altijd (vooraf) te worden gemeld bij het bevoegd gezag en de Veiligheidsregio. De wijze van melden dient te worden beschreven in het brandveiligheidsplan.
22. Te allen tijde moet door de vergunninghouder kunnen worden aangetoond dat er, voor wat betreft de stalling van vervoerseenheden (zowel vol als leeg/ongereinigd) sprake is van 'aan het vervoer gerelateerde tijdelijke opslag', zoals nader toegelicht in de PGS 6, waarbij in ieder geval moet worden voldaan aan de volgende drie voorwaarden:
 - Er is sprake van een tijdelijke aanwezigheid van verpakte gevaarlijke stoffen.

- De ontvanger van de stoffen moet bekend zijn en aansluitend vervoer is geregeld.
- De gevaarlijke stoffen blijven in de oorspronkelijke verpakking.

6.2. Aanbeveling in het kader van externe veiligheid

Omdat niet alle aanbevelingen overgenomen kunnen worden in de omgevingsvergunning milieu, maar deze wel belangrijk zijn, worden hieronder nog een aantal aanvullende adviezen gegeven:

- Brandweer Papendrecht en Brandweer Alblasserdam dienen op de hoogte te zijn van de inrichting en de specifieke gevaren. In overleg met de inrichting dient er periodiek te worden voorzien in een rondleiding en/of geoefend te worden op het inrichtingsterrein.
- In het kader van de zelfredzaamheid is het belangrijk dat de omgeving wordt geïnformeerd over de risico's en de mogelijke beheersmaatregelen die ze zelf kunnen nemen. Hierbij gaat het specifiek om de direct naastgelegen bedrijven.