

BESCHIKKING HOGERE WAARDE GELUID WET GELUIDHINDER

Beschikking van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Alblasserdam.

Inleiding

Ten behoeve van de realisatie van het nieuwbouwplan langs de Vinkenvolderweg is door de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Doel van het onderzoek is het bepalen van de geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaai op nieuwbouwwoningen.

Op grond van de Wet geluidhinder (Wgh) dient de geluidsbelasting vanwege het wegverkeer ter plaatse van de nieuwbouwwoningen, die gelegen zijn binnen de geluidszone van een weg, zoals de Oude Torenweg, Edisonweg en A15, getoetst te worden aan de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting (voorkeursgrenswaarde) van 48 dB.

Bij een overschrijding van de ten hoogst toelaatbare waarde kan door burgemeester en wethouders onder voorwaarden een hogere geluidgrenswaarde worden vastgesteld. De maximaal aan te vragen hogere geluidgrenswaarden zijn eveneens vastgelegd in de Wgh.

Uit het onderzoek blijkt dat de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van 48 dB vanwege het wegverkeer op de gevels van de nieuwbouwwoningen ten gevolge van meerdere bovengenoemde wegen wordt overschreden. De hoogste berekende geluidbelasting bedraagt 56 dB vanwege de Vinkenvolderweg. De maximale toegestane hogere geluidgrenswaarde van 63 dB wordt echter niet overschreden.

Procedure

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarde is de procedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in samenhang met artikel 110c van de Wgh gevolgd. De ontwerpbeschikking/definitieve beschikking ligt ter inzage van 12 januari 2012 tot en met 22 februari 2012.

Het besluit tot het vaststellen van een hogere waarde geluid wordt gecombineerd met het besluit tot het vaststellen van het bestemmingsplan Lint Vinkenvolderweg.

Beoordelingskader

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting van industrielawaai/wegverkeerslawaai. De Wgh gaat daarbij uit van een ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting (voorkeursgrenswaarde) van respectievelijk 50 dB(A) en 48 dB en een maximale toelaatbare hogere waarde (maximale ontheffingswaarde) van 55 dB(A) en 53 / 58 / 63 / 68 dB. Een geluidsbelasting onder de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidsbelasting hoger dan de maximale toelaatbare hogere waarde is niet toelaatbaar. Een geluidsbelasting in het gebied tussen de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting en de maximale toegestane hogere geluidgrenswaarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure vaststelling hogere geluidgrenswaarden.

Het vaststellen van een hogere geluidgrenswaarde wordt getoetst aan de Wgh en aan het Beleid hogere grenswaarden Wet geluidhindergemeente Alblasserdam.

Het vaststellen van een hogere waarde is mogelijk indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de berekende geluidsbelasting van de gevel van de betrokken woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen, onvoldoende doeltreffend is, dan wel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Daarnaast moet om een hogere geluidgrenswaarde vast te kunnen stellen voldaan worden aan de aanvullende voorwaarden uit het beleid hogere waarde van de gemeente Alblaserdam.

Beoordeling

Uit het onderzoek van de omgevingsdienst blijkt dat de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting van 48 dB vanwege het wegverkeer op de gevels van de nieuwbouwwoningen ten gevolge van de Vinkenvolderweg, Oude Torenweg, Edisonweg en A15 wordt overschreden. De hoogste berekende geluidbelasting bedraagt 56 dB vanwege de Vinkenvolderweg. De maximale toegestane hogere geluidgrenswaarde van 63 dB wordt echter niet overschreden.

Maatregelen

Maatregelen zijn onvoldoende doeltreffend en stuiten op bezwaren van stedenbouwkundige en landschappelijke aard.

Nota Ruimte en Realisatieparagraaf

In de Nota Ruimte zijn verschillende planologische kernbeslissingen (PKB's) opgenomen. Door de invoering van de Wet ruimtelijke ordening op 1 juli 2008, moeten structuurvisies niet alleen beleid bevatten maar moeten ze ook tevens laten zien hoe men zich voorstelt dat deze voornemens zullen worden gerealiseerd. De in de Nota Ruimte opgenomen PKB-teksten beschikken niet over een dergelijke realisatieparagraaf. Met het opstellen van de Realisatieparagraaf wordt hieraan invulling gegeven.

Eenzijds beschrijft de realisatieparagraaf hoe het beleid van de PKB-teksten wordt gerealiseerd, anderzijds ook hoe PKB-teksten uit andere ruimtelijke nota's die bedoeld zijn om door te werken tot op lokaal niveau worden gerealiseerd. De realisatieparagraaf is opgedeeld in drie categorieën, te weten "netwerken en steden", "water en groen" en "gebieden en thema's".

Het Groene Hart

In de Realisatieparagraaf is het Groene Hart aangewezen als nationaal landschap. De Alblasserwaard, waarin het plangebied is gelegen, maakt deel uit van het Groene Hart. Eveneens maakt Alblaserdam deel uit van het Nationaal Stedelijk Netwerk, Randstad Holland. Het direct aangrenzende landelijke gebied van de gemeente is ook aangeduid als groen uitlooph gebied van het Groene Hart.

Het Groene Hart is één van de nationale landschappen die ons land kent. Nationale landschappen zijn gebieden met internationaal zeldzame of uniek en nationaal kenmerkende landschapskwaliteiten en hebben in samenhang daarmee bijzondere natuurlijke en recreatieve kwaliteiten. Deze landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten moeten behouden blijven, dan wel duurzaam beheerd en waar mogelijk versterkt worden.

Stedenbouwkundige inpassing

Bij de stedenbouwkundige inpassing van de nieuwbouw is rekening gehouden met de bestaande ruimtelijke kenmerken en kwaliteiten van de locatie. Meest belangrijk hierbij is het behoud van het open landschap met zichtlijnen en het aansluiten op het verkavelingspatroon en de bebouwingsstructuur van de bestaande bebouwing.

Het zicht op de Alblas, met daarachter de monumentale boerderij 'Hof van Souburgh', is een belangrijk argument om op deze locatie te willen wonen. Het zicht doet zich voornamelijk voor vanaf de huidige ontsluiting van sportpark Souburgh tot aan de gemeentegrens. De weg die de paardensportvereniging ontsluit is in potentie een prachtige recreatieve weg met zicht op het

bosgebied en de Hof van Souburgh. Langs de paardensportvereniging kijkend, in zuidoostelijke richting, heeft men een rustiek uitzicht op een weidegebied met bos daarachter. Op kleiner, maar op een frequenter schaalniveau, is de beleving van het achterland achter de bebouwing door de vensters tussen de bebouwing waardevol. De toekomstige bebouwing (richting en korrelgrootte) zal op die kwaliteit inspelen.

Inrichtingssuggestie

Zoals aangegeven is de lintbebouwing richting Oud-Alblas organisch gegroeid. De Alblas wordt in haar bochten grotendeels gevolgd door de weg waaraan woningen en boerderijen liggen. De infrastructuur doorsnijdt meanderend de verkaveling, met als resultante dat de bebouwing, die voornamelijk de verkavelingsrichting volgt, vanuit de weg als een vertanding wordt ervaren. De historische route vraagt om zorgvuldig handelen met het inpassen van nieuwe bebouwing. Dit betekent onder andere bouwen met ingetogen materiaalgebruik en in een lage dichtheid. Er wordt gestreefd naar, als de bebouwing gereed is, eenzelfde rustige, groene, landelijke sfeer die nu ook in het gebied heerst. De afwisseling in locatie, omvang, gerichtheid en architectuur is een kwaliteit waar men gebruik van maakt.

Er wordt nagestreefd om te voorzien in een versterking van de beleving door bebouwing, nieuwe watergangen en beplanting, waarbij de volgende kenmerken bepalend zijn:

- de bebouwing is ontsloten aan één polderweg;
- er staat nooit meer dan één hoofdgebouw achter elkaar (gezien vanuit de weg naar het achterland);
- tussen de bebouwing door is zicht op het open landschap.

Daarnaast is de Vinkerpolderweg geanalyseerd op onder andere de onderlinge afstand tussen de hoofdbebouwing, afstand van hoofdbebouwing tot de weg, richting op weg of polderstructuur, kapvorm en kaprichting en de breedte- en diepteverhouding der hoofdgebouwen. De uitkomsten van de analyse van de kenmerken van de bestaande weg hebben bijgedragen aan de nieuwe inrichtingssuggestie.

Voorwaarden beleid hogere waarde

Op basis van het akoestisch onderzoek is aangetoond dat voor de meeste nieuwbouwwoningen voldaan wordt aan de gestelde voorwaarden voor het vaststellen van een hogere geluidgrenswaarde uit het beleid hogere waarde van de gemeente Alblasterdam. Drie nieuwbouwwoningen vormen daarop een uitzondering.

Burgemeester en wethouders kunnen bij hoge en zogenoemde “algemene” uitzondering besluiten dat de eisen uit het beleid hogere waarde van de gemeente Alblasterdam niet gelden, indien er fundamentele en gemotiveerde bezwaren van stedenbouwkundige, volkshuisvestelijke of milieu hygiënische aard zijn.

Voor de fundamentele en gemotiveerde bezwaren van stedenbouwkundige aard wordt verwezen naar de motivering hiervoor bij “Maatregelen”.

Zienswijzen

Naar aanleiding van de ontwerpbeschikking is binnen de termijn van de ter inzage legging één schriftelijke zienswijze naar voren gebracht.

Naam/adres : ASVZ, Huisvesting, Postbus 121, 3360 AC Sliedrecht
Datum : 14 februari 2012
Datum ontvangst : 17 februari 2012

Ontvankelijkheid

Ingevolge artikel 1:2, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt onder belanghebbende verstaan: degene wiens belang rechtstreeks bij een besluit is betrokken. Reclamant heeft geen

gronden in eigendom binnen het plangebied van bestemmingsplan Lint Vinkerpolderweg ten behoeve waarvan dit besluit wordt genomen. De hogere waarden worden vastgesteld voor nieuwbouwwoningen binnen het plangebied. Reclamant heeft slechts een intentieovereenkomst getekend voor koop van gronden binnen het plangebied. Onder verwijzing naar de uitspraak van 5 juli 2006, nr. 200508688/1, is het bestaan van een intentieovereenkomst niet voldoende om te kunnen spreken van een rechtstreeks bij het bestreden besluit betrokken belang.

Reactie gemeente

De zienswijze van reclamant is derhalve niet-ontvankelijk.

Conclusie

Gelet op het vorenstaande hebben wij besloten om de aangevraagde hogere geluidgrenswaarden van 33 nieuwbouwwoningen gelegen tussen de Vinkerpolderweg, Oude Torenweg, Edisonweg en de Rijksweg A15 vast te stellen.

Besluit

Burgemeester en wethouders van Alblasterdam concluderen dat geluidsreducerende maatregelen niet mogelijk zijn en acht het in verband met het bestemmingsplan Lint Vinkerpolderweg daarom noodzakelijk om hogere geluidgrenswaarden voor deze locatie vast te stellen.

Op grond hiervan besluit het college van burgemeester en wethouders van Alblasterdam, gelet op bovenstaande overwegingen en de bepalingen als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en Hoofdstuk VIIIa van de Wgh,

de hogere geluidgrenswaarden zoals onder andere vermeld in het akoestisch rapport "Akoestisch onderzoek, nieuwbouwplan Vinkerpolderweg, gemeente Alblasterdam", 0076209, d.d. 1 december 2011, van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid vast te stellen:

Bestemming		Geluidsbron	Hogere waarden
Omschrijving	Aantal		
Nieuwbouwwoningen	33 (27 volgens huidige bouwprogramma + 6 in geval bouwprogramma tussentijds wijzigt)	Vinkerpolderweg, Oude Torenweg, Edisonweg, Rijksweg A15	49 t/m 53 dB

Ondertekening

Alblasterdam, 27 maart 2012

BURGEMEESTER en WETHOUDERS van Alblasterdam

Bijlagen bij dit besluit:

- akoestisch rapport "Akoestisch onderzoek, nieuwbouwplan Vinkenvolderweg, gemeente Alblasserdam", 0076209, d.d. 1 december 2011, van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Beroep

Op grond van artikel 146 en 146 van de Wet geluidhinder juncto artikel 20.1 van de Wet milieubeheer kan gedurende zes weken na de dag waarop een exemplaar van dit besluit ter inzage is gelegd, beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld kan, op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, een verzoek worden gedaan tot het treffen van een voorlopige voorziening. Dit verzoek moet worden gericht aan de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.