

Rapport

Dossier 12742 Zaaknummer 0103804
Opsteller mevrouw A.A.C.M. van Dorst - van den Hout
Onderwerp Milieuadvies bestemmingsplan Werkgebied – deelplan Nieuwland

Kenmerk 2012023521 / EBU
Datum 3 oktober 2012

Milieuadvies bestemmingsplan Werkgebied – deelplan Nieuwland

Opdrachtgever gemeente Alblisserdam
Contactpersoon de heer M. Kleverwal

Opdrachtnemer Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid
Contactpersoon mevrouw A.A.C.M. van Dorst - van den Hout



Inhoud

1	Inleiding.....	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Plangebied en relevante bestemmingsplannen	1
1.3	Advies milieuparagraaf.....	1
2	Geluid	2
2.1	Wegverkeerslawai.....	2
2.2	Industrielawaai.....	2
3	Bodem	4
4	Luchtkwaliteit.....	5
5	Externe veiligheid	6
5.1	Inleiding.....	6
5.2	Bedrijven	6
5.3	Infrastructuur	6
5.4	Regels voor het plangebied.....	7
5.5	Conclusie externe veiligheid.....	8
6	Milieuzonering	9
7	Conclusie en advies.....	10

Bijlage

Bijlage 1: kaartje met plangebied (deellocatie F)

Bijlage 2: akoestische gegevens Industrielawaai

Bijlage 3: toetsingskader externe veiligheid

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Voor de locatie voor een nieuw op te richten Containertransferium (CT) op bedrijventerrein Polder het Nieuwland is het bestemmingsplan Containertransferium Alblasserdam vastgesteld (april 2011). In dit bestemmingsplan is voor de gehele planlocatie, de bestemming Bedrijventerrein Containertransferium opgenomen.

De inzichten met betrekking tot de benodigde ruimte voor het CT zijn gewijzigd, een kleiner bedrijfsperceel volstaat. Het gedeelte van het perceel dat niet meer gebruikt gaat worden voor de vestiging van het CT, is op een door de opdrachtgever aangeleverd kaartje aangeduid als deellocatie F, dit kaartje is als bijlage toegevoegd. Om de vestiging van andere bedrijven dan een CT mogelijk te maken op dit resterende bedrijfsperceel (deellocatie F) is een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk: bestemmingsplan Werkgebied – deelplan Nieuwland.

Voor dit bestemmingsplan is aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (hierna OZHZ) gevraagd te adviseren over de milieuparagraaf. Het gaat daarbij om de milieuaspecten geluid, lucht, bodem, externe veiligheid en milieuzonering.

1.2 Plangebied en relevante bestemmingsplannen

Het plangebied bestaat uit de zogenoemde deellocatie F, behorende bij het containertransferium op bedrijventerrein Polder het Nieuwland (zie bijlage 1). Het plangebied heeft een omvang van circa 2,7 hectare.

Het containertransferium is nog niet gerealiseerd. Op de planlocatie CT (inclusief deellocatie F) is nog een grootschalige opslag van betonproducten gevestigd.

Vóór vaststelling van bestemmingsplan Containertransferium was voor de planlocatie CT bestemmingsplan “Polder het Nieuwland” (2004) vigerend. In dit plan had de planlocatie CT de bestemming bedrijfsdoeleinden II, waar zich bedrijven met een zwaardere milieucategorie mochten vestigen (categorie IV en V).

Voor bedrijventerrein Polder het Nieuwland, met uitzondering van de planlocatie CT, en alle overige bedrijventerreinen in de gemeente Alblasserdam is momenteel het bestemmingsplan Werkgebied Alblasserdam in procedure, het ontwerp daarvan is vastgesteld op 25 oktober 2011.

1.3 Advies milieuparagraaf

In het onderstaande is het advies met betrekking tot de milieuparagraaf voor bestemmingsplan Werkgebied – deelplan Nieuwland, per milieuthema weergegeven.

Voor het bestemmingsplan is geen nieuw milieuonderzoek uitgevoerd maar is op basis van reeds beschikbare informatie een kwalitatieve beschrijving gegeven van de relevante milieuaspecten.

In het kader van de opstelling van het bestemmingsplan CT¹, het ontwerpbestemmingsplan Werkgebied en het Milieu Effect Rapport² voor het CT is er veel milieu-informatie beschikbaar.

Ook de wijziging van de specifieke bedrijfsbestemming CT naar bedrijfsbestemming algemeen is niet zodanig dat dit het uitvoeren van nieuw onderzoek noodzakelijk maakt; de verwachte milieueffecten van een CT zijn vergelijkbaar met de milieueffecten van een bedrijf met een vergelijkbare milieucategorie.

¹ Vastgesteld op 26 april 2011

² Milieueffectrapportage containertransferium Alblasserdam van 7 september 2010

2 Geluid

2.1 Wegverkeerslawaai

Op grond van de Wet geluidhinder dient bij nieuwbouwplannen van voor geluid gevoelige bestemmingen of bij fysieke wijzigingen aan wegen het geluid ten gevolge van (deze) relevante wegen te worden onderzocht. Er moet in eerste instantie worden getoetst aan de geldende voorkeursgrenswaarde.

Daarnaast is het vanwege een “goede ruimtelijke ordening” aan de orde om bij planontwikkelingen, die kunnen leiden tot een verhoging van de geluidbelasting op bestaande, voor geluid gevoelige bestemmingen, een akoestisch onderzoek wegverkeer uit te voeren.

Het bestemmingsplan Werkgebied –deelplan Nieuwland voorziet niet in de komst van nieuwe, voor geluid gevoelige bestemmingen of in een fysieke wijziging van een weg. Ook is er geen sprake van een nieuwe planontwikkeling, die leidt tot een verhoging van het aantal verkeersbewegingen ten opzichte van het bestaande gebruik of de bestaande bestemming van het plangebied.

Het aspect wegverkeerslawaai vormt geen belemmering voor de gewenste planherziening.

2.2 Industrielawaai

Het plangebied maakt deel uit van het voor geluid gezoneerde Industrierrein “Aan de Noord”. Op dit industrierrein, dat zich uitstrekt over een aantal gemeenten, is de vestiging van zogenaamde “grote lawaaimakers” in principe toegestaan.

Voor het industrierrein zijn een geluidszone en maximaal toelaatbare grenswaarden (MTG-waarden) ter hoogte van woningen vastgesteld. De geluidszone geeft het planologisch aandachtsgebied van het industrierrein weer. Bij nieuwbouw van geluid gevoelige objecten in de geluidzone moet rekening gehouden worden met het Industrielawaai vanwege het gezoneerde industrierrein.

De huidige geluidzone van industrierrein “Aan de Noord” is vastgelegd door het bestemmingsplan “Parapluherziening geluidzone Aan de Noord”. Dit bestemmingsplan is onherroepelijk vanaf 31 december 2009.

Voor het Industrierrein “Aan de Noord” is door gemeente Alblasterdam vervolgens op 11 februari 2010 een zonebeheerplan vastgesteld.

Het zonebeheerplan regelt hoe op het gezoneerde industrierrein wordt omgegaan met Industrielawaai. Onderdeel van het zonebeheerplan is een geluidverdeelplan. Daarin is geregeld hoeveel geluidruimte er beschikbaar/gereserveerd is voor elke locatie binnen het industrierrein.

Bij de milieuonderzoeken voor de opstelling van het bestemmingsplan Containertransferium Alblasterdam is vastgesteld dat het transferium past binnen de in het zonebeheerplan gereserveerde geluidruimte voor het betreffende vestigingsperceel.

Om te kunnen bepalen welke geluidruimte overblijft voor deellocatie F, na vestiging van het CT op het resterende deel van het plangebied CT, heeft het Havenbedrijf Rotterdam akoestische gegevens en berekeningen aangeleverd. Deze zijn als bijlage bij deze rapportage gevoegd. Op basis van deze berekeningen is door OZHZ geconcludeerd dat voor deelgebied F voldoende geluidruimte overblijft om er een categorie 4.2 bedrijf te vestigen. Vanuit industrielawaai is er geen belemmering voor vaststelling van bestemmingsplan Werkgebied – deelplan Nieuwland.

3 Bodem

In het kader van de gevolgde m.e.r.-procedure (milieu effect rapportage) voor de vestiging van het Containertransferium in Alblasserdam, is een indicatief bodemonderzoek uitgevoerd³. Hieruit is af te leiden dat het gebied waar de planherziening betrekking op heeft, voor wat betreft de bodemkwaliteit is onder te verdelen in 2 deelgebieden.

- Op een deel is een TAG-plaat (teerhoudend asfaltgranulaat) waarmee het gebied is opgehoogd.
- Op het overige deel is een ophoging aanwezig met schoon/categorie 1 zand en/of een mengsel van (teerhoudend) asfaltgranulaat met zeefzand en cement.

De exacte begrenzing van de twee deelgebieden is (nog) niet bekend.

De aanwezigheid van de TAG-plaat brengt gebruiksbeperkingen met zich mee. Rondom de plaat zijn isolerende voorzieningen aangebracht. De plaat is aan de onderzijde en aan de zijkant afgedicht met trisoplast. De bovenzijde is afgedicht met een asfaltlaag. Onder en rondom de TAG is een drainage aangelegd. Op de TAG-locatie ligt een monitoringverplichting. Bij het in gebruik nemen van de grond boven de TAG-plaat dienen bovengenoemde isolerende voorzieningen intact te blijven. Het toepassen van heiwerkzaamheden en andere werkzaamheden die (mogelijk) van invloed zijn op de isolerende maatregelen en de monitoring rond de TAG-plaat, mag alleen plaatsvinden na goedkeuring door het bevoegd gezag (OZHZ namens gemeente Alblasserdam). Bij het aanbrengen van opstallen moet aan het bevoegd gezag worden aangetoond dat deze geen ontoelaatbare belasting voor de beschermende (isolerende) voorziening veroorzaken.

Voor het deel van het terrein dat is opgehoogd met schoon/categorie 1 zand en/of een mengsel van (teerhoudend) asfaltgranulaat met zeefzand en cement zijn er geen directe belemmeringen voor het inrichten als bedrijventerrein.

De mogelijkheden voor hergebruik van vrijkomende grond uit deze ophooglagen zijn beperkt. In deze ophooglagen zijn verspreid over het onderzochte gebied⁴.plaatselijk (sterk) verhoogde gehalten PAK en chroom, nikkel, matig verhoogde gehalten aan minerale olie en zink en voor het overige licht verhoogde gehalten aan overige zware metalen en PCB gemeten. Deze verhoogde gehalten zijn te relateren aan de bijmengingen in de ophooglaag (teerhoudend asfaltgranulaat en puin). Sterk verontreinigde grond kan niet worden hergebruikt. Licht en matig verontreinigde grond kan worden hergebruikt onder de voorwaarden van het Besluit bodemkwaliteit en het Bodembeheerplan Regio Zuid-Holland Zuid.

³ Milieueffectrapportage Containertransferium Alblasserdam, 7 september 2010

⁴ Idem als 3

4 Luchtkwaliteit

In het kader van een bestemmingsplanprocedure is het noodzakelijk om rekening te houden met de luchtkwaliteit.

In de Wet milieubeheer (Wm) zijn grenswaarden voor de luchtkwaliteit gesteld voor een aantal stoffen, waaronder stikstofdioxide en fijn stof (PM_{10}). Van deze twee stoffen is bekend dat op sommige locaties in Nederland de grenswaarde (bijna) wordt overschreden. Uiterlijk in 2011 moest worden voldaan aan de grenswaarden voor fijn stof en uiterlijk in 2015 aan de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO_2).

Op grond van artikel 5.16 van de Wet milieubeheer moeten deze grenswaarden in acht worden genomen bij het nemen van een ruimtelijk besluit⁵.

Een ruimtelijk besluit dat gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit, kan genomen worden wanneer aannemelijk is gemaakt dat sprake is van één van onderstaande gronden (artikel 5.16 Wm):

- De activiteit leidt niet tot het overschrijden van de in de wet genoemde grenswaarden.
- De luchtkwaliteit verbetert per saldo als gevolg van de activiteit of blijft ten minste gelijk.
- De activiteit draagt niet in betekenende mate bij aan de concentratie van een stof waarvoor in de wet grenswaarden zijn opgenomen.
- De ontwikkeling is opgenomen in een vastgesteld programma, zoals het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Door het nieuwe bestemmingsplan Werkgebied – deelplan Nieuwland zal de luchtkwaliteit per saldo gelijk blijven.

Het plan maakt in principe geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk, de bestemming van het gebied wijzigt van een specifieke bedrijfsbestemming Containertransferium met een milieucategorie 4.2 naar een algemene bedrijfsbestemming met een vergelijkbare milieucategorie.

Om een indruk te krijgen of er in de omgeving van de planlocatie mogelijk sprake is van een (dreigende) overschrijding van een van de grenswaarden van de luchtkwaliteit, is gebruik gemaakt van de monitoringstool van het ministerie van Infrastructuur en Milieu (<http://mt2011.nsl-monitoring.nl/>).

Uit de monitoringstool blijkt dat in 2011 langs de ontsluitingswegen (Grote Beer en Edisonweg) van bedrijventerrein Polder het Nieuwland de jaargemiddeldegrenswaarde voor fijn stof (PM_{10}) niet wordt overschreden en de jaargemiddeldegrenswaarde voor de stikstofdioxide (NO_2) in 2015 niet wordt overschreden. In 2011 liggen de concentraties PM_{10} lager dan $30 \mu g/m^3$ (grenswaarde is $40 \mu g/m^3$) en voor NO_2 in 2015 lager dan $36 \mu g/m^3$ (grenswaarde is $40 \mu g/m^3$). Er is dus geen sprake van een (dreigende) overschrijding van een van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit. Vanwege het aspect luchtkwaliteit is er geen belemmering voor het vaststellen van bestemmingsplan Werkgebied – deelplan Nieuwland.

⁵ Ruimtelijk besluit op grond van artikel 3.1, 3.26 of 3.28 van de Wet ruimtelijke ordening.

5 Externe veiligheid

5.1 Inleiding

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op de risico's van het vervoer en gebruik van gevaarlijke stoffen. Doel hiervan is voor burgers een acceptabel veiligheidsniveau te waarborgen. Het risico wordt bepaald door de kans op en het effect van een incident met gevaarlijke stoffen. Binnen het externe veiligheidsbeleid staan twee begrippen centraal: het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Een nadere omschrijving van deze begrippen en het toetsingskader voor externe veiligheid is opgenomen in bijlage 3. Voor het thema externe veiligheid worden twee type bronnen onderscheiden:

- Bedrijven.
- Infrastructuur.

Per brontype wordt in het onderstaande een omschrijving gegeven.

Daarna wordt geadviseerd over de planregels voor het plangebied zelf.

5.2 Bedrijven

In de omgeving van het plangebied is een aantal risicovolle bedrijven aanwezig.

Deze bedrijven zijn niet relevant voor de ontwikkelingen in het plangebied van planherziening CT. Van geen van deze bedrijven reikt de $PR10^{-6}$ contour of het invloedsgebied tot aan het plangebied.

5.3 Infrastructuur

Spoorvervoer

De Sophiatunnel van de Betuwelijn ligt in de nabijheid van het plangebied. Er zijn geen externe veiligheidsrisico's verbonden aan het vervoer van gevaarlijke stoffen door deze tunnel.

Wegvervoer

Ten noorden van het plangebied ligt de route gevaarlijke stoffen (Grote Beer). Deze ligt op ruim meer dan 200 meter afstand van het plangebied. Er zijn ook geen andere wegen in de omgeving, die vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen relevant zijn voor het plangebied. Het transport van gevaarlijke stoffen over de weg is daarom niet relevant voor het onderhavige bestemmingsplan Werkgebied - deelplan Nieuwland.

Vervoer over water

Over de rivier de Noord vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Ten behoeve van bestemmingsplan Werkgebied is in 2011 door OZHZ een risicoanalyse uitgevoerd voor het transport van gevaarlijke stoffen over de Noord. Uit deze analyse is gebleken dat de $PR10^{-6}$ contour op de rivier de Noord zelf ligt en daarmee niet relevant is voor het plangebied Werkgebied en het plangebied CT (inclusief deellocatie F).

In de berekening van het GR is ook de (verwachte) populatie (ruime aanname) in het totale plangebied CT meegenomen. Het GR is zodanig laag dat deze niet is vast te stellen. Daarom kan volstaan worden met een beperkte verantwoording van het groepsrisico. De verantwoording kan beperkt worden tot de elementen waarover de Veiligheidsregio gaat adviseren.

In verband met de effecten van een mogelijke plasbrand op het water dient in het kader van het basisnet rekening gehouden te worden met een aandachtsgebied van 25 meter vanaf de oeverlijn van de Noord. Hierbinnen moet de realisatie van kwetsbare objecten zoveel mogelijk geweerd worden.

Buisleidingenvervoer

In de omgeving van het plangebied is een aantal hogedruk aardgasleidingen aanwezig. Geen van die leidingen ligt in het plangebied CT (inclusief deellocatie F).

Ten behoeve van bestemmingsplan Werkgebied is in 2011 is door OZHZ een risicoanalyse uitgevoerd voor deze gasleidingen. Uit deze analyse is gebleken dat de PR10⁻⁶ contour op de leidingen zelf ligt en daarmee niet relevant is voor het plangebied Werkgebied en het plangebied CT (inclusief deellocatie F).

In de berekening van het GR is ook de(verwachte) populatie (ruime aanname) in het totale plangebied CT meegenomen. Het GR is ter hoogte van de onderhavige planlocatie (planherziening CT) zodanig laag dat deze niet is vast te stellen. Daarom kan volstaan worden met een beperkte verantwoording van het groepsrisico. De verantwoording kan beperkt worden tot de elementen waarover de Veiligheidsregio gaat adviseren.

5.4 Regels voor het plangebied

Voor wat betreft de planregels voor het bestemmingsplan Werkgebied – deelplan Nieuwland, met betrekking tot het thema externe veiligheid, adviseren wij u om gezien de ligging van de planlocatie, aan te sluiten bij ontwerpbestemmingsplan Werkgebied.

In dat plan is er vanuit gegaan dat de vestiging van nieuwe risicovolle bedrijven in het gebied ten zuiden van de A15 (Hoogendijk en Polder het Nieuwland) mogelijk moet zijn. Om die mogelijkheid ook te kunnen bieden is het van belang om in het bestemmingsplan zodanige regels op te nemen dat de vestiging van kwetsbare objecten en bestemmingen, die publiek trekken, te weren. Wij adviseren u om in bestemmingsplan Werkgebied – deelplan Nieuwland hiervoor dezelfde uitgangspunten aan te houden als in het ontwerpbestemmingsplan Werkgebied.

In het ontwerpbestemmingsplan Werkgebied is de vestiging van risicovolle inrichtingen mogelijk gemaakt door het opnemen van een wijzigingsbevoegdheid. De exacte regeling is in onderstaand tekstvak weergegeven.

Wij adviseren u om deze regeling over te nemen in bestemmingsplan Werkgebied – deelplan Nieuwland.

Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd voor de deelgebieden Hoogendijk en Nieuwland (plangebied voor zover ten zuiden van de Rijksweg A15 gelegen), met inachtneming van het bepaalde in artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening, de gronden met de bestemming 'Bedrijventerrein' zodanig te wijzigen dat risicovolle inrichtingen zijn toegestaan, met inachtneming van de volgende regels:

a. de 10-6-contour voor het plaatsgebonden risico of - indien van toepassing - de afstand, zoals bedoeld in artikel 5 lid 3 van het Bevi artikel 2 lid 1 van de Regeling externe veiligheid inrichtingen, is gelegen:

- 1. binnen het perceel van de risicovolle inrichting en/of;*
- 2. op gronden met de bestemming 'Verkeer', 'Groen' of 'Water';*

b. in de toelichting bij het wijzigingsbesluit dient een verantwoording te worden gegeven van het groepsrisico in het invloedsgebied van de inrichting.

5.5 Conclusie externe veiligheid

Vanuit het aspect externe veiligheid zijn er geen belemmeringen voor het vaststellen van bestemmingsplan Werkgebied – deelplan Nieuwland. Voor het groepsrisico als gevolg van de hogedruk aardgasleidingen en het transport over water kan volstaan worden met een beperkte verantwoording. Voor het opstellen van deze verantwoording moet advies gevraagd worden bij de Veiligheidsregio. In verband met de effecten van een mogelijke plasbrand op het water dient in het kader van het basisnet rekening gehouden te worden met een aandachtsgebied van 25 meter vanaf de oeverlijn van de Noord. Hierbinnen moet de realisatie van kwetsbare objecten zoveel mogelijk geweerd worden.

6 Milieuzonering

Om de gevoelige functies zoals woningen ook in het ruimtelijk spoor te beschermen tegen gevaar en hinder van bedrijven en andere milieubelastende functies, en tegelijkertijd de milieubelastende functies de ruimte te bieden om hun activiteiten duurzaam uit te kunnen oefenen, is milieuzonering een veelgebruikt hulpmiddel. Milieuzonering is gericht op het ruimtelijk scheiden van milieubelastende en milieugevoelige functies. Bij het bepalen van de toe te stane milieucategorie op de planlocatie is uitgegaan van de Staat van Bedrijfsactiviteiten zoals opgenomen in de VNG handreiking “Bedrijven en Milieuzonering” 2009. Deze handreiking is de meest gebruikte methode bij milieuzoneringen. In de handreiking worden richtafstanden gegeven voor milieubelastende activiteiten gerangschikt naar SBI-code ten opzichte van een rustige woonwijk. De richtafstanden zijn bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie.

Voor het plangebied Werkgebied – deelplan Nieuwland adviseren wij om maximaal milieucategorie 4.2 toe te staan. Dit advies is gebaseerd op de volgende afwegingen:

- Er moet voldaan worden aan de richtafstanden zoals genoemd in bovengenoemde VNG handreiking.
- Met het bepalen van de toe te stane milieucategorie is aansluiting gezocht bij de milieucategorie die in bestemmingsplan CT voor het totale bedrijfsperceel (inclusief deellocatie F) is toegestaan en bij de milieucategorie die is toegestaan op de omringende bedrijfspercelen zoals bepaald in het ontwerpbestemmingsplan CT.
- In het plangebied worden geen bedrijfswoningen toegestaan.
- Voor het bepalen van de toe te stane milieucategorie is aansluiting gezocht bij de beschikbare geluidruimte vanuit het zonebeheerplan (zie paragraaf industrielawaai).

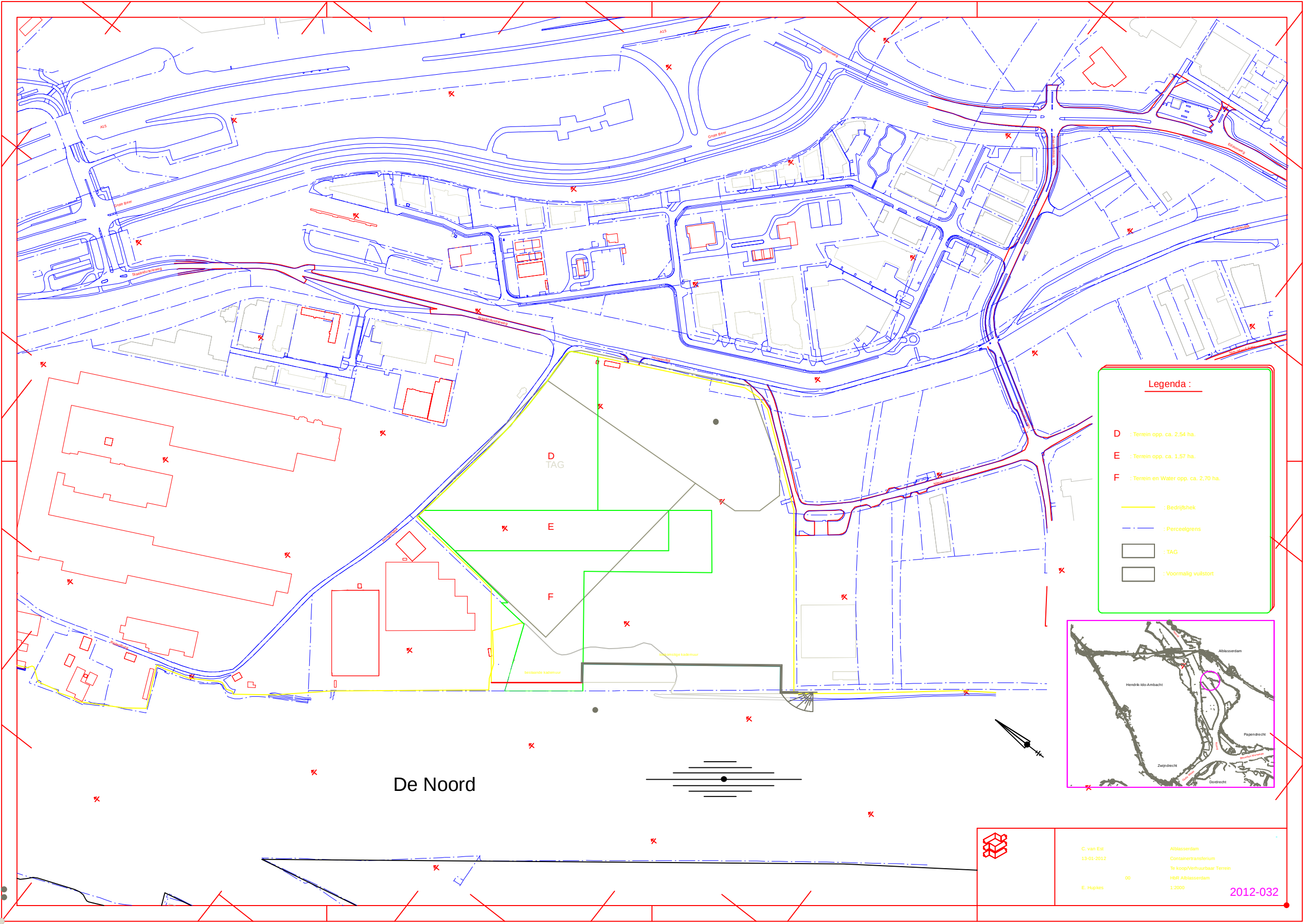
7 Conclusie en advies

Vanuit de hierboven beschouwde milieuaspecten zijn er geen belemmeringen voor het vaststellen van bestemmingsplan Werkgebied – deelplan Nieuwland.

Voor het aspect bodem wordt geadviseerd in de milieuparagraaf de gebruiksbeperkingen van het perceel als gevolg van de aanwezigheid van een TAG-plaat, te vermelden. Wat betreft het aspect milieuzonering wordt geadviseerd bedrijven met maximaal een milieucategorie 4.2 toe te staan.

Voor het aspect externe veiligheid wordt geadviseerd voor wat betreft het toestaan van risicovolle inrichtingen en het weren van kwetsbare objecten, aan te sluiten bij de systematiek van het ontwerpbestemmingsplan Werkgebied. In verband met de effecten van een mogelijke plasbrand op het water dient in het kader van het basisnet rekening gehouden te worden met een aandachtsgebied van 25 meter vanaf de oeverlijn van de Noord. Voor de (beperkte) verantwoording van het Groepsrisico moet advies worden gevraagd bij de Veiligheidsregio.

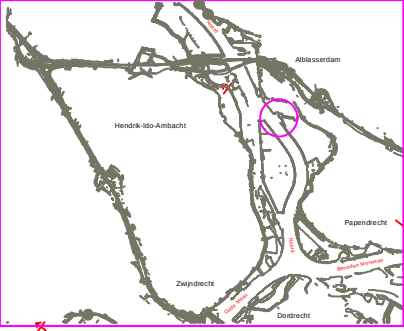
Bijlage 1: kaartje met plangebied (deellocatie F)



Legenda :

- D : Terrein opp. ca. 2,54 ha.
- E : Terrein opp. ca. 1,57 ha.
- F : Terrein en Water opp. ca. 2,70 ha.

- Bedrijfshek
- Perceelgrens
- TAG
- Voormalig vuilstort



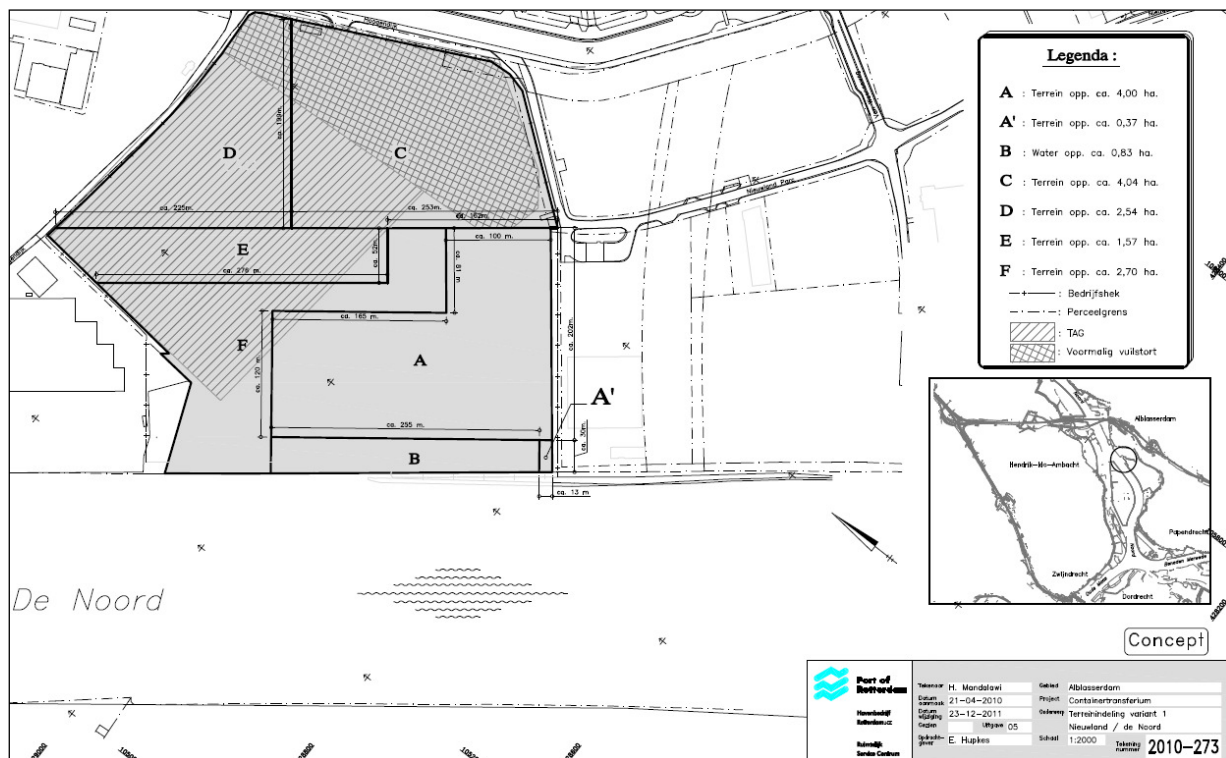
C. van Est
13-01-2012
E. Hupkes

Ablasserdam
Containerterminal
Te koop/Verhuurbaar Terrein
H&R Ablasserdam
1:2000

2012-032

Bijlage 2: akoestische gegevens industrielawaai

Geluidbudget (emissie) in dB(A)/m2									
		in dB(A)/m2			in Lw				
	opp in m2	d	a	n	d	a	n		
A (CTA)	40000	65,8	65,8	61,8	111,8	111,8	107,8	1,51E+11	1,51E+11 6E+10
A' (CTA)	3700	65,8	65,8	61,8	101,4	101,4	97,4	4,97E+11	1,28E+11 3,68E+10
B (CTA)	8300	65,8	65,8	61,8	105,0	105,0	101,0	3,12E+11	8,03E+10 2,32E+10
C	40400	70,9	65,0	59,6	117,0	111,1	105,7	3,12E+11	8,03E+10 2,32E+10
D	25400	70,9	65,0	59,6	114,9	109,0	103,6	1,93E+11	4,96E+10 1,43E+10
E	15700	70,9	65,0	59,6	112,9	107,0	101,6	3,32E+11	8,54E+10 2,46E+10
F	27000	70,9	65,0	59,6	115,2	109,3	103,9	1	1 1
totaal	160500	70,5	65,5	60,5	122,5	117,6	112,6		
								oud CT	nieuw
								78000	52000
Zonebeheersplan	120385	71,7	66,7	61,7	122,5	117,5	112,5	1,760913	
	160500	70,5	65,5	60,5	122,5	117,5	112,5	-1,24903	



Bijlage 3: toetsingskader externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op de risico's van het vervoer en gebruik van gevaarlijke stoffen. Doel is hierin voor burgers een acceptabel veiligheidsniveau te waarborgen (dus geen nulrisico). Het risico wordt hierbij bepaald door de kans op en het effect van een incident met gevaarlijke stoffen.

Bij het hanteerbaar maken en beheersen van risico's staan binnen het externe veiligheidsbeleid twee begrippen centraal. Het betreft het zogenaamde plaatsgebonden risico (PR) en het Groepsrisico (GR). Het PR schetst de kans dat een enkele onbeschermd persoon komt te overlijden als gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen. Voor deze kans worden grens-, richt- en streefwaarden toegepast waarbij een grenswaarde een harde norm is die niet overschreden mag worden. Dit is voor nieuwe situaties de zogenaamde PR 10^{-6} contour waarbinnen geen kwetsbare objecten¹ en bij voorkeur ook geen beperkt kwetsbare objecten¹ aanwezig mogen zijn.

Het GR schetst de kans dat een groep van 10, 100, 1000 enz. personen komt te overlijden als gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen.

Het GR wordt berekend binnen het invloedsgebied dat ligt tussen de risicobron en lijn waar 1% sterfte optreedt. Bij de beoordeling van een berekend GR en de vraag of deze acceptabel is wordt de zogenaamde oriëntatiewaarde gehanteerd als ijk- en afweegpunt. Een geaccepteerde toename of overschrijding van de oriëntatiewaarde als gevolg van een omgevingsplan of vervoersplan dient in het betreffende plan verantwoord te worden.

In de verantwoording van het groepsrisico dienen de volgende externe veiligheidsaspecten aan de orde te komen:

- ◆ het aantal personen in het invloedsgebied;
- ◆ de omvang van het groepsrisico;
- ◆ de mogelijkheden tot risicovermindering;
- ◆ de alternatieven;
- ◆ de mogelijkheden om de omvang van de ramp te beperken;
- ◆ de mogelijkheden tot zelfredzaamheid.

Hierbij wordt verder extra aandacht aan de bescherming van bijzonder kwetsbare groepen geschonken.

Naast het belang van de externe veiligheid spelen bij deze verantwoording ook ruimtelijke en economische belangen een rol.

Naast het binnen acceptabele grenzen houden van risico's wordt binnen het externe veiligheidsbeleid ingezet op het (proactief) voorkomen van het ontstaan van niet acceptabele risico's. Omgevingsplannen kunnen hier mede aan bijdragen door risicovolle functies en –activiteiten waar mogelijk ruimtelijk te scheiden van kwetsbare functies en bevolkingsconcentraties.

Tot slot wordt binnen het externe veiligheids beleid aandacht besteed aan het beperken van de gevolgen van een incident met gevaarlijke stoffen mocht dit toch optreden. Dit door bij bedrijfs-, vervoers- of omgevingsplannen (proportioneel) aandacht te besteden aan bron-, bouwkundige en bestrijdingsmaatregelen en aan zelfredzaamheid in relatie tot de omvang van het Groepsrisico.

Wet- en regelgeving en circulaire

De meest relevante bestaande en in ontwikkeling zijnde Wet- en regelgeving en circulaire worden hieronder kort geschetst.

Voor het GR wordt hierbij de bovengeschetste lijn gevolgd.

¹ Kwetsbare objecten als bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi-besluit, Staatsblad 2004, 250)

Via dit besluit wordt een te ontwikkelen en voor de omgeving risicovolle bedrijfsactiviteit dan wel ontwikkelingen in de omgeving van een risicovolle bedrijfsactiviteit getoetst aan het externe veiligheidsbeleid. Het resultaat hiervan wordt overeenkomstig Awb-procedures in een Wm/Wro-besluit vastgelegd en gehandhaafd. De hierbij gehanteerde PR-normering ziet er als volgt uit:

Situatie	Type object	$PR \geq 10^{-5}$	$10^{-5} > PR > 10^{-6}$
Bestaand	Kwetsbaar	Saneren binnen 3 jaar na inwerkingtreding Bevi-besluit	Saneren per 2010
	Beperkt kwetsbaar	Mag blijven	Mag blijven
Nieuw	Kwetsbaar	Verboden	Verboden
	Beperkt kwetsbaar	Verboden, tenzij	Verboden, tenzij

Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen

Interim-beleid voor weg-, rail- en watervervoer van gevaarlijke stoffen en haar omgeving tot inwerkingtreding Besluit transportroutes externe veiligheid.

De hierbij gehanteerde PR-normering ziet er als volgt uit:

Situatie	Type object	Vervoersbesluit	Omgevingsbesluit
Bestaand	Kwetsbaar en	Grenswaarde PR 10^{-5}	Grenswaarde PR 10^{-5}
	Beperkt kwetsbaar	Streven naar PR 10^{-6}	Streven naar PR 10^{-6}
Nieuw	Kwetsbaar	Grenswaarde PR 10^{-6}	Grenswaarde PR 10^{-6}
	Beperkt kwetsbaar	Richtwaarde PR 10^{-6}	Richtwaarde PR 10^{-6}

Daarnaast bepaalt de Circulaire RNVGS met welke veiligheidszones en vervoerscijfers rekening gehouden moet worden vooruitlopend op de inwerkingtreding van het onderstaande besluit.

Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev, concept nov 2008)

Via dit besluit wordt een te ontwikkelen en voor de omgeving hiervan risicovolle transportactiviteit over de weg, het water of rail dan wel ontwikkelingen in de omgeving van een risicovolle transportactiviteit getoetst aan het externe veiligheidsbeleid. Het resultaat hiervan wordt overeenkomstig Awb-procedures in een Vervoers-/WRO-besluit vastgelegd en gehandhaafd. De PR-normering volgt de Circulaire RNVGS.

Voor het vervoer over de weg en het water is min of meer duidelijk hoe dit uit gaat pakken.

Het besluit geeft tevens aan hoe en in welke mate in een gekozen planontwikkeling aandacht moet worden geschonken aan het groepsrisico, de toename hierin en aan de motivering waarom dit acceptabel geacht wordt (verantwoording groepsrisico).

Dit besluit treedt uiterlijk in 2012 in werking.

Wet vervoer gevaarlijke stoffen

Wetgeving waarbinnen gemeenten, om redenen van externe veiligheid routes voor het wegvervoer van gevaarlijke stoffen kunnen aanwijzen waarover dit vervoer, bij uitsluiting van andere wegen, moet plaatsvinden. Alleen via ontheffingen kan van deze aangewezen wegen afgeweken worden.

Daarnaast zullen de risicoplafonds plaatsgebonden risico van het landelijke basisnet vervoer van gevaarlijke stoffen welke in acht moeten worden genomen deel gaan uitmaken van deze Wet.

Besluit externe veiligheid buisleidingen

Via dit besluit wordt een te ontwikkelen en voor de omgeving hiervan risicovol transport door een buisleiding dan wel ontwikkelingen in de omgeving van een risicovolle buisleiding getoetst aan het externe veiligheidsbeleid. Het resultaat hiervan wordt overeenkomstig Awb-procedures in een Vervoers-/Wro-besluit vastgelegd en gehandhaafd. Het besluit hanteert de onderstaande PR-normering:

Situatie	Type object	Vervoersbesluit	Omgevingsbesluit
Bestaand	Kwetsbaar	Grenswaarde PR 10^{-6}	Grenswaarde PR 10^{-6}
	Beperkt kwetsbaar	Richtwaarde PR 10^{-6}	Richtwaarde PR 10^{-6}
Nieuw	Kwetsbaar	Grenswaarde PR 10^{-6}	Grenswaarde PR 10^{-6}
	Beperkt kwetsbaar	Richtwaarde PR 10^{-6}	Richtwaarde PR 10^{-6}

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan, inpassingsplan of projectbesluit op grond waarvan de aanleg van een buisleiding of de aanleg, bouw of vestiging van een kwetsbaar of een beperkt kwetsbaar object wordt toegelaten, wordt in een dergelijk besluit tevens het groepsrisico in het invloedsgebied van de buisleiding verantwoord.

In de toelichting bij het besluit wordt vermeld:

- de aanwezige en de op grond van het besluit te verwachten dichtheid van personen in het invloedsgebied van de buisleiding of buisleidingen die het groepsrisico mede veroorzaakt of veroorzaken;
- het groepsrisico per kilometer buisleiding op het tijdstip waarop het besluit wordt vastgesteld en de bijdrage van de in dat besluit toegelaten kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten aan de hoogte van het groepsrisico, vergeleken met de lijn die de kans weergeeft op een ongeval met 10 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-4} per jaar en de kans op een ongeval met 100 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-6} per jaar;
- indien mogelijk, de maatregelen ter beperking van het groepsrisico die worden toegepast door de exploitant van de buisleiding die dat risico mede veroorzaakt;
- andere mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico en de voor- en nadelen daarvan;
- de mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen tot beperking van het groepsrisico in de nabije toekomst;
- de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval;
- de mogelijkheden voor personen die zich bevinden in het invloedsgebied van de buisleiding of buisleidingen die het groepsrisico mede veroorzaakt of veroorzaken, om zich in veiligheid te brengen indien zich een ramp of zwaar ongeval voordoet.

Voorafgaand aan de vaststelling van een bestemmingsplan stelt het voor dat besluit bevoegde gezag het bestuur van de Veiligheidsregio in wiens regio het gebied ligt waarop dat besluit betrekking heeft, in de gelegenheid om in verband met het groepsrisico advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de buisleiding.

De bovengenoemde onderdelen c tot en met e, zijn niet van toepassing indien:

- a. een bestemmingsplan betrekking heeft op een gebied waarbinnen de letaliteit van personen binnen het invloedsgebied minder dan 100% of bij toxische stoffen waarbij het plaatsgebonden risico kleiner dan 10^{-8} per jaar is, of
- b. het groepsrisico of de toename van het groepsrisico bij verwezenlijking van het bestemmingsplan niet hoger is dan een bij regeling van Onze Minister gestelde waarde, welke waarde voor verschillende categorieën van buisleidingen verschillend kan worden vastgesteld; indien de verantwoording van het groepsrisico achterwege is gelaten, vermeldt de toelichting bij het bestemmingsplan de reden daarvan.

Een bestemmingsplan geeft de ligging weer van de in het plangebied aanwezige buisleidingen alsmede de daarbij behorende belemmeringenstrook ten behoeve van het onderhoud van de buisleiding. De belemmeringenstrook bedraagt ten minste vijf meter aan weerszijden van een buisleiding, gemeten vanuit het hart van de buisleiding.

Een bestemmingsplan waarbij aan gronden de bestemming wordt toegewezen die de aanwezigheid van een buisleiding toelaat, bevat in elk geval voor de belemmeringenstrook:

- a. geen nieuwe bestemmingen die het oprichten van bouwwerken toestaan;
- b. een vergunningstelsel als bedoeld in artikel 3.3 van de Wet ruimtelijke ordening, voor werken of werkzaamheden die van invloed kunnen zijn op de integriteit en werking van de buisleiding, niet zijnde graafwerkzaamheden als bedoeld in de Wet informatie-uitwisseling ondergrondse netten.

Voor zover in een bestemmingsplan de bevoegdheid wordt opgenomen om in afwijking daarvan bij omgevingsvergunning het oprichten van bouwwerken in de belemmeringenstrook toe te staan, wordt daarbij bepaald dat de omgevingsvergunning uitsluitend kan worden verleend voor zover de veiligheid met betrekking tot de in de belemmeringenstrook gelegen buisleiding niet wordt geschaad en geen kwetsbaar object wordt toegelaten.

Dit besluit van 24 juli 2010 is begin 2011 in werking getreden voor buisleidingen voor het transport van aardgas en brandbare vloeistoffen. Voor transportleidingen voor het transport van andere gevaarlijke stoffen zal het Besluit later in werking treden.

Structuurvisie Buisleidingen (vaststelling 2012)

In de Structuurvisie wordt een hoofdstructuur vastgelegd van ruimtelijke reserveringen (buisleidingstroken) voor vervoer van gevaarlijke stoffen in Nederland.

De leidingstroken zullen doorvertaald moeten worden in bestemmingsplannen om een onbelemmerde doorgang bij de toenemende ruimtedruk te garanderen.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (aanpassing 2012?)

In dit besluit zal de doorwerking van de vastgestelde risicoplafonds plaatsgebonden risico van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen en de ruimtelijke reserveringen van de Structuurvisie buisleidingen in Wro-besluiten verankerd worden.