



MPGD32013072311480485

GD3 23.07.2013 0485

Gemeente Dordrecht
Directeur Stadsontwikkeling
Postbus 8
3300 AA DORDRECHT

Uw kenmerk	Ons kenmerk	Datum
-	2013/3437	19 juli 2013
Onderwerp	Bijlage(n)	Behandeld door
Veiligheidsadvies voorontwerpbestemmingsplan "Derde Merwedehaven"	-	P.J.C. Gruijthuijsen 088-636 53 18

Geachte directeur,

Naar aanleiding van uw adviesaanvraag d.d. 3 juni 2013 per e-mail, treft u hierbij het advies aan van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, Directie Brandweer, met betrekking tot bestemmingsplan "Derde Merwedehaven".

Op basis van de circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (RNVGS), besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en het besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) wordt het bestuur van de Veiligheidsregio in de gelegenheid gesteld, in verband met het groepsrisico, advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting.

Risicobronnen

Bij het vaststellen van het bestemmingsplan voor het plangebied dient met een aantal risicobronnen rekening te worden gehouden. Het betreft de volgende risicobronnen:

1. Hogedruk gasleiding nabij het plangebied
2. Dupont de Nemours
3. Spoorlijn Dordrecht-Geldermalsen
4. Beneden Merwede

Ten aanzien van deze risicobronnen zijn in opdracht van de gemeente onderzoeken uitgevoerd. In de toelichting bij het bestemmingsplan wordt nader ingegaan op de uitkomsten van deze onderzoeken.





Hieruit blijkt dat er geen knelpunten zijn ten aanzien van de plaatsgebonden risicocontouren van de verschillende risicobronnen. Tevens neemt door de vaststelling van het bestemmingsplan het groepsrisico in het plangebied niet toe en bestaat er geen overschrijding van de oriënterende waarde.

Mede gelet op het lage bewonersaantal in het plangebied, kan gesteld worden dat het bedrijf Dupont, de spoorlijn, de rivier en de hogedruk gasleiding geen directe invloed hebben op een toename van het groepsrisico.

Hogedruk aardgastransportleiding

Nabij het plangebied is een hogedruk aardgastransportleiding gelegen. De leiding heeft een diameter van 1219 mm en een druk van 80 bar. De leiding heeft een invloedsgebied van 580 meter. De afstand tussen de leiding en het plangebied is minimaal 240 meter. Door de geringe personendichtheid in het plangebied, de eigenschappen en de verdiepte ligging van de leiding heeft dit geen gevolgen voor het groepsrisico. Een fakkelbrand is het bepalende scenario bij een incident met de leiding. De 100%-letaliteitsafstand bij dit scenario is 220 meter.

Dupont de Nemours

Tevens dient bij de vaststelling van het plangebied rekening te worden gehouden met het bedrijf Dupont de Nemours, Baanhoekweg 22 te Dordrecht. Dit bedrijf valt onder de regels van het besluit risico's zware ongevallen en op grond daarvan onder het besluit externe veiligheid inrichtingen. Uit berekeningen is gebleken dat er geen sprake is van een toename of overschrijding van de oriënterende waarde van het groepsrisico.

Voor de inrichting is in 2009 een kwantitatieve risicoanalyse uitgevoerd. Daaruit komt naar voren dat de plaatsgebonden 10^{-6} risicocontour buiten de inrichting ligt, maar geen kwetsbare objecten binnen de risicocontour liggen. Met dit nieuwe bestemmingsplan komt hierin geen verandering. Het groepsrisico ligt onder de oriëntatiewaarde. De groepsrisicocurve nadert wel de oriëntatiewaarde van circa 10^{-7} bij 50 tot 150 slachtoffers. Dit betekent dat, bij een incident, de kans op dit aantal dodelijke slachtoffers relatief groot is. De maximale effectafstand 1%-letaliteit bedraagt 5.350 meter voor het meest ongunstige scenario. Bij een windrichting tussen westnoordwest en westzuidwest en een windsnelheid van minimaal 2 m/s betekent dit dat het plangebied in het effectgebied ligt. De contouren waarbij mensen gewond kunnen raken of hinder van de vrijgekomen stof ondervinden, zijn nog ruimer. In het plangebied aanwezige personen bevinden zich daarmee relatief snel binnen het invloedsgebied. Zoals eerder aangegeven verandert dit niet ten opzichte van de voorgaande situatie.

Spoorlijn Dordrecht-Geldermalsen

Gelet op het geringe aantal transporten met gevaarlijke stoffen over dit spoortracé zijn knelpunten ten aanzien van het plaatsgebonden of groepsrisico niet te verwachten. De meeste transporten van gevaarlijke stoffen die over dit tracé vervoerd worden, zijn bestemd voor het bedrijf Dupont de Nemours te Dordrecht.



De rivier Beneden Merwede

Over de rivier worden grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen vervoerd.

Voor het Basisnet Water zijn berekeningen uitgevoerd voor alle relevante vaarwegen in Nederland waarover gevaarlijke stoffen vervoerd worden. Op basis van deze berekeningen kan geconcludeerd worden dat het plaatsgebonden en groepsrisico geen knelpunt vormen voor het plangebied. In het besluit externe veiligheid transportroutes zijn daarnaast plasbrandaandachtsgebieden (PAG's) voorgesteld. Voor de binnenvaart is een PAG voorgesteld gelijk aan de vrijwaringszones uit het besluit algemene regels ruimtelijke ordening. Voor de Beneden Merwede is deze zone 25 meter vanaf de oeverlijn. In het bestemmingsplan wordt het bouwen binnen het PAG niet mogelijk gemaakt.

Zelfredzaamheid

Gelet op het grote aantal risicobronnen in de directe omgeving van het plangebied, wordt geadviseerd om in het bestemmingsplan vast te leggen dat zich in het plangebied geen ontwikkelingen kunnen voordoen, waarbij omvangrijke hoeveelheden personen in het plangebied kunnen verblijven. Met name het ontwikkelen van gebouwen of de organisatie van grootschalige evenementen waarbij grote groepen verminderd zelfredzaam, bijvoorbeeld kinderen of bejaarden, zou moet worden tegengegaan. De hulpdiensten zijn tijdens incidenten niet in staat grote groepen mensen uit het gebied te evacueren. Voor zelfredzaam kan ervan worden uitgegaan dat deze in staat zijn zichzelf in veiligheid te brengen.

Bereikbaarheid

In het verleden zijn voor de ontwikkeling van bouwplannen en het vaststellen van bestemmingsplannen in de omgeving van het plangebied verschillende adviezen opgesteld door de Regionale Brandweer van de Veiligheidsregio ZHZ.

Het belangrijkste knelpunt ten aanzien van het plangebied is de eenzijdige bereikbaarheid. Bij grootschalige incidenten, veroorzaakt door één of meerdere risicobronnen, is het voor de hulpdiensten niet mogelijk via verschillende aanrijdroutes het plangebied te bereiken. De Derde Merwedehaven is uitsluitend via de Baanhoekweg te bereiken. Mocht het bestemmingsplan of toekomstige ontwikkelingen grootschalige toename van gebruikers of bezoekers van het plangebied mogelijk maken, dan wordt geadviseerd de bereikbaarheid van het plangebied te verbeteren. Dit kan door het plangebied door middel van een tweede ontsluiting bereikbaar te maken.

De omwonenden, gebruikers en andere betrokkenen dienen geïnformeerd te worden over een drietal zaken. Ten eerste over de plannen/bestemming in hun directe omgeving en de mogelijke risico's als gevolg. Vervolgens over de maatregelen die de overheid treft om de risico's te beperken. Tot slot over de handelingsperspectieven voor de burger zelf om zich zo goed mogelijk voor te bereiden op een eventueel incident. Dit kan door middel van het publiceren van teksten op de website of in de gemeenterubriek. Maar hiertoe kunnen ook andere communicatiemiddelen worden ingezet. De gemeente is wettelijk verantwoordelijk voor risicocommunicatie. De regionaal risicocommunicatieadviseur, werkzaam bij de Veiligheidsregio, kan hierbij ondersteunen.



Ik adviseer u tevens bij nieuw- of verbouw in het plangebied in contact te treden met de brandweer voor wat betreft de advisering over de brandveiligheid van de gebouwen en de bereikbaarheid en de bluswatervoorziening in het plangebied.

Conclusie en aanbevelingen

De veiligheidstoets levert de volgende conclusies op:

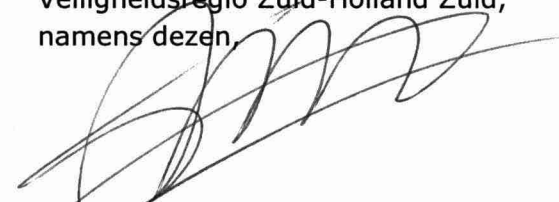
- Er zijn geen kwetsbare bestemmingen binnen de PR 10^{-6} contouren.
- Het groepsrisico neemt niet toe door het vaststellen van het bestemmingsplan.
- Geadviseerd wordt geen omvangrijke bouwplannen of intensieve recreatie toe te staan in het plangebied.
- U moet zorgdragen voor de risicocommunicatie naar omwonenden, gebruikers en andere betrokkenen. De regionaal risicocommunicatie adviseur van de VRZHZ kan hierbij ondersteunen. Haar contactgegevens staan onderaan deze brief.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met de heer P.J.C. Gruijthuijsen van de afdeling Expertise en Advies van mijn dienst. Hij is bereikbaar onder telefoonnummer 088-636 5747.

Voor advies over risicocommunicatie kunt u contact opnemen met mevrouw L. van Biene, adviseur risicocommunicatie van mijn dienst. Zij is bereikbaar onder telefoonnummer 088-636 5409 of per e-mail em.van.biene@vrzhz.nl.

Graag ontvang ik van u een kopie van het genomen besluit.

Het dagelijks bestuur van de
Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid,
namens dezen,



A. Slafstra
Directeur Brandweer

Kopie:
Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid
T.a.v. de heer E. Arnold.