

Memo

Aan Gemeente Dordrecht
Van [REDACTED]
Dossier
Datum 29 maart 2021
Onderwerp Onderzoek luchtkwaliteit 'Herontwikkeling speeltuinlocatie Piet Heynstraat' te Dordrecht
Zaaknummer Z-20-383897
Kenmerk

Inleiding

De gemeente Dordrecht is van plan om op de zogenoemde speeltuinlocatie in de wijk Wielwijk woningen te bouwen. Om de bovengenoemde ontwikkelingen mogelijk te maken, heeft de gemeente OZHZ gevraagd om de effecten op de luchtkwaliteit in beeld te brengen. Deze memo beschrijft of de voorgenomen ontwikkeling vanuit het aspect luchtkwaliteit door kan gaan.

Wet en regelgeving

De Europese regelgeving met betrekking tot luchtkwaliteit is in Nederland geïmplementeerd in hoofdstuk 5 titel 2 van de Wet milieubeheer (Wm), ook wel de 'Wet luchtkwaliteit' genoemd. In de 'Wet luchtkwaliteit' is opgenomen dat een besluit inpasbaar is vanuit het oogpunt van luchtkwaliteit, als tenminste aan één van de volgende vier gronden wordt voldaan (artikel 5.16 lid 1):

- a) De voorgenomen ontwikkeling inclusief alle bijbehorende maatregelen leidt niet tot overschrijdingen van grenswaarden uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer.
- b) De voorgenomen ontwikkeling leidt (per saldo) niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit.
- c) De bijdrage van de voorgenomen ontwikkeling aan de luchtverontreiniging is 'niet in betekenende mate' (NIBM).
- d) De voorgenomen ontwikkeling is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Niet in betekenende Mate (NIBM)

Op basis van de Wet luchtkwaliteit zijn plannen die 'niet in betekenende mate' bijdragen aan een verslechtering van de luchtkwaliteit, vrijgesteld van toetsing (Wm art. 5.16, lid 1 sub c). Dit betekent dat in overschrijdingssituaties plannen toch gerealiseerd kunnen worden als de bijdrage van het plan 'niet in betekenende mate' is. In het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) is het begrip 'niet in betekenende mate' gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ of PM₁₀. Dit betekent dat voor zowel NO₂ als PM₁₀ planbijdragen zijn toegestaan van maximaal 1,2 µg/m³ in situaties waarin de jaargemiddelde concentraties de grenswaarde overschrijden.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties opgenomen, die als 'niet in betekenende mate' projecten worden beschouwd. Woningbouw met niet meer dan 1.500 woningen bij één ontsluitingsweg en 3.000 woningen bij twee ontsluitingswegen hoort bij deze categorieën. Als een plan binnen de benoemde projectomvang valt, is het vrijgesteld van toetsing. Er is over het aspect luchtkwaliteit dan geen verdere belemmering voor de realisatie van het project.

Goede Ruimtelijke Ordening

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening moet het wenselijk zijn om een project op een bepaalde locatie te realiseren. Het gezondheidsaspect is één van de belangen, die bij de ruimtelijke afwegingen een rol speelt. Dus ook de mate van blootstelling aan luchtverontreiniging is belangrijk.

Uitgangspunten en werkwijze

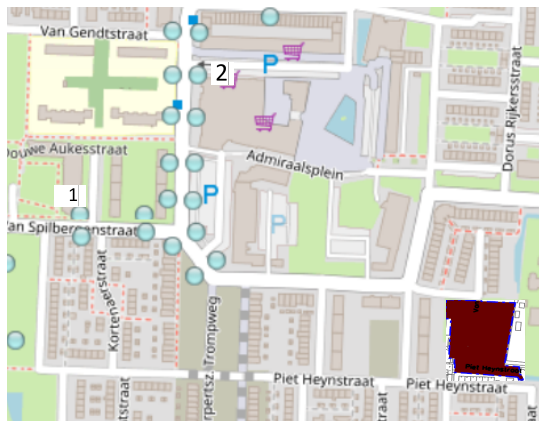
De geplande ontwikkeling gaat over de realisatie van maximaal 15 woningen. Dit aantal valt ruim onder de grens van 1.500 woningen. Hiermee draagt het project "niet in betekenende mate" bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit ter plaatse. In dit geval is nader onderzoek niet noodzakelijk.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening is een indicatie van de luchtkwaliteit gegeven. Hiervoor is de NSL-monitoringstool, versie 2020 gebruikt (<https://www.nsl-monitoring.nl/viewer/#>). De concentraties zijn in beeld gebracht langs de dichtstbijzijnde drukke weg in de omgeving, namelijk de ring Admiraalsplein.

Resultaten

In figuur 1 wordt de ligging van het beschouwde rekenpunt (1) in de NSL-monitoringstool weergegeven. Dit is het rekenpunt met de hoogste concentratie in de nabije omgeving van de locatie. Dit is een worst case benadering. Op de locatie van de ontwikkeling worden lagere concentraties verwacht doordat het op grotere afstand van de wegen gelegen is. Rekenpunt 2 geeft de laagste concentratie weer.

Figuur 1 NSL-Monitoringstool (beschouwde rekenpunten)



In tabel 1 zijn de concentraties bij rekenpunt 1, in tabel 2 zijn de concentraties bij rekenpunt 2 weergegeven. Het gaat om de peiljaren 2020 en 2030. Uit beide tabellen blijkt dat er een forse afname is van NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} in 2030 ten opzichte van 2020. Geconcludeerd kan worden dat de concentraties ruim onder de grenswaarde van 40 µg/m³ voor NO₂ en PM₁₀ en 25 µg/m³ voor PM_{2,5} liggen.

Tabel 1 Concentraties Monitoringstool 2020 rekenpunt 1.

MT2018	NO ₂ [µg/m ³]	PM10 [µg/m ³]	PM2,5 [µg/m ³]
2020	24,7	19,2	11,7
2030	17,4	16,7	9,5

Tabel 2 Concentraties Monitoringstool 2030 rekenpunt 2.

MT2018	NO₂ [µg/m³]	PM10 [µg/m³]	PM2,5 [µg/m³]
2020	23,7	19,1	11,7
2030	16,8	16,6	9,4

Conclusie

Het effect door het plan draagt 'niet in betekende mate' bij aan de jaargemiddelde concentratie NO₂ en fijn stof. Hiermee wordt voldaan aan artikel 5.16 lid 1c van de Wet milieubeheer.

Daarnaast blijkt uit de NSL-monitoringstool dat de concentraties voor NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} ruim onder de grenswaarden liggen. Ter plaatse van het plangebied is er sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de geplande ontwikkeling.

De WHO stelt aanzienlijk strengere grenswaarden voor dan nu in de Europese regelgeving zijn vervat. Uit de resultaten blijkt dat de WHO-norm voor PM_{2,5} met een verschil van ca. 2 µg/m³ niet werd gehaald. In 2030 blijkt er wel een afname te zijn. De WHO-norm voor NO₂ en PM₁₀ wordt wel gehaald.