



MPGD32012111613070453

GD3 16.11.2012 0453

veiligheidsregio
ZHZ

GD3 Inzpraak

Brandweer

Directeur Stadsontwikkeling
Postbus 8
3300 AA DORDRECHT

Uw kenmerk	Ons kenmerk	Datum
-	2012/2842/IdU	12 november 2012
Onderwerp	Bijlage(n)	Behandeld door/tel.nr.
Inspiraakreactie voorontwerp- bestemmingsplan "Weeskinderen- dijk/Laan der VN"	2-	P.J.C. Gruijthuisen/088 636 5318

Geachte heer, mevrouw,

Naar aanleiding van uw adviesaanvraag d.d. 25 september 2012, treft u hierbij het advies aan van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, Directie Brandweer, met betrekking tot bestemmingsplan "Weeskinderendijk-Laan der VN", Dordrecht. Het is een consoliderend bestemmingsplan. Voor plannen die op termijn in het kader van het project Maasterras aan de orde kunnen komen, zullen te zijner tijd aparte procedures voor afwijking of herziening van het bestemmingsplan worden doorlopen.

Op basis van de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (RNVGS), het Besluit externe veiligheid inrichtingen en het Besluit externe veiligheid buisleidingen wordt het Bestuur van de Veiligheidsregio in de gelegenheid gesteld om in verband met het groepsrisico advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedgebied van de inrichting.

Het advies van de veiligheidsregio is weergegeven in hoofdstuk 4.5 Externe Veiligheid van de toelichting van het voorontwerpbestemmingsplan (augustus 2012) en het Milieuadvies bestemmingsplan Maasterras Dordrecht van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (19 juli 2012, kenmerk 2012017158/EBU). Het advies geeft voorstellen om de veiligheidssituatie te optimaliseren. Het geeft geen antwoord op de vraag of het groepsrisico aanvaardbaar is. Het is uiteindelijk aan het bevoegd gezag om te oordelen of het groepsrisico wel of niet aanvaardbaar is. Het gaat daarbij om een bestuurlijke afweging van de risico's tegen de maatschappelijke baten.

De Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico, november 2007, is een hulpmiddel om de verantwoordingsplicht in te vullen. Deze handreiking is te downloaden via de site van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu (VROM).

Het onderstaande advies is tot stand gekomen aan de hand van het Toetsingskader Externe Veiligheid. Dit toetsingskader kent een vijftal aspecten die in samenhang worden bekeken, te weten plaatsgebonden risico, groepsrisico, zelfredzaamheid, beheersbaarheid en resteffect.





Conclusie en aanbevelingen

Ter verbetering van de veiligheidssituatie in en rond de het plangebied Weeskinderendijk – Laan der VN, gelet op de externe en interne veiligheid, kan het volgende worden geconcludeerd en aanbevolen.

Het plangebied Maasterras ligt in een gebied dat begrensd wordt door diverse risicobronnen, te weten rijksweg A16, de rivier de Oude Maas, het spoortracé Rotterdam-Breda, het spooreplacement Dordrecht en een LPG-tankstation.

In het geval van ontwikkelingen in het plangebied waarbij sprake is van een toename van het groepsrisico, zal in de besluitvorming het groepsrisico moeten worden verantwoord. Geadviseerd wordt daarbij te anticiperen op de in het Basisnet Water, Weg en Spoor voorgestelde plasbrandaandachtsgebied. Het Plasbrandaandachtsgebied is voor het spoor en weg 30 meter vanaf de rand van het tracé. Voor het water is het plasbrandaandachtsgebied 25 meter vanaf de oever.

Wanneer binnen het plasbrandaandachtsgebied gebouwd gaat worden, dienen de panden aan de risicozijde een verhoogde brandwerendheid tegen branddoorslag en brandoverslag (WBDBO) te hebben (zie bijlage 1).

Voorkomen dient te worden dat verminderd zelfredzamen zich vestigen in de directe omgeving van de genoemde risicobronnen.

De in- en uitgangen van de te projecteren gebouwen dienen te worden gesitueerd aan de niet-risicobron zijde.

Geadviseerd wordt rekening te houden met de eisen ten aanzien van bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen (zie bijlage 2).

Ten aanzien van de (bouw)voorschriften wordt geadviseerd vroegtijdig in overleg te treden met de afdeling bouw- en woningtoezicht van de gemeente Dordrecht en de afdeling preventie van de Brandweezorg Dordrecht.

Om de effectiviteit van de hierboven genoemde maatregelen te garanderen zijn de volgende organisatorische maatregelen noodzakelijk. De omwonenden, gebruikers en andere betrokkenen dienen geïnformeerd te worden over een drietal zaken. Ten eerste over de plannen/bestemming in hun directe omgeving en de mogelijke risico's als gevolg. Vervolgens over de maatregelen die de overheid treft om de risico's te beperken. Tot slot over de handelingsperspectieven voor de burger zelf om zich zo goed mogelijk voor te bereiden op een eventueel incident. Dit kan door middel van het publiceren van teksten op de website of in de gemeenterubriek. Maar hiertoe kunnen ook andere communicatiemiddelen worden ingezet. De gemeente is wettelijk verantwoordelijk voor risicocommunicatie. De regionaal risicocommunicatie adviseur, werkzaam bij de Veiligheidsregio, kan hierbij ondersteunen.

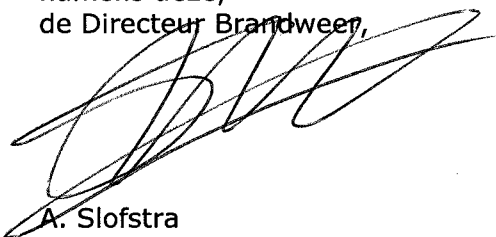


Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met de heer P.J.C. Gruijthuijsen van het Bureau Expertise en Advies Brandweer van mijn dienst. Hij is bereikbaar op telefoonnummer 088-636 5318. Voor advies over risicocommunicatie kunt u contact opnemen met de afdeling Risico- en Crisisbeheersing van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, telefoonnummer 088-636 5355.

Graag ontvang ik van u een afschrift van het genomen besluit.

Hoogachtend,

Het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid,
namens deze,
de Directeur Brandweer,



A. Slofstra

In afschrift aan:

- Brandweertzorg Dordrecht
Postbus 350
3300 AJ DORDRECHT
- Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid
t.a.v. de heer E. Arnold
Postbus 550
3300 AN DORDRECHT

Bijlage 1: Ministeriële Regeling Bouwbesluit 2012

Artikel 1 Veiligheidszones en plasbrandaandachtsgebieden

1. Een geheel of gedeeltelijk in een veiligheidszone te bouwen bouwwerk dat tevens een beperkt kwetsbaar object is als bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen, voldoet aan het bepaalde in de artikelen 2 tot en met 5;
2. Een geheel of gedeeltelijk in een plasbrandaandachtsgebied te bouwen bouwwerk dat tevens een kwetsbaar object of een beperkt kwetsbaar object is als bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen, voldoet aan het bepaalde in de artikelen 2, 3, 5 en 6.

Artikel 2 Beperking van uitbreiding van brand

De volgens NEN 6068 bepaalde weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag van het aansluitend terrein naar een besloten ruimte van een te bouwen bouwwerk is ten minste 60 minuten.

Artikel 3 Beperking van het ontwikkelen van brand en rook

1. Een zijde van een constructie-onderdeel die grenst aan de buitenlucht voldoet aan brandklasse A1, bepaald volgens NEN-EN 13501-1.
2. In afwijking van het eerste lid voldoet een deur, een raam, een kozijn en daar aan gelijk te stellen constructie-onderdeel aan brandklasse D, bepaald volgens NEN-EN 13501-1.
3. Voor bouwwerken geen gebouw zijnde is op ten hoogste 5 % van de totale oppervlakte van de constructie-onderdelen, waarvoor volgens het eerste lid een eis geldt, die eis niet van toepassing.

Artikel 4 Uitschakelen van een mechanisch ventilatiesysteem

Een bouwwerk met een mechanisch ventilatiesysteem heeft een voorziening waarmee dat systeem bij een calamiteit onmiddellijk handmatig kan worden uitgeschakeld.

Artikel 5 Vluchtroutes

Een doorgang aan de buitenzijde van een te bouwen bouwwerk is

- a. niet gelegen in een veiligheidszone of plasbrandaandachtsgebied, of
- b. gelegen in de zijde van het bouwwerk die is afgekeerd van de infrastructuur waarvoor de veiligheidszone of het plasbrandaandachtsgebied vastgesteld.

Artikel 6 Sterkte bij brand

1. Een bouwconstructie gelegen boven infrastructuur waarvoor een plasbrandaandachtsgebied is bepaald, bezwijkt niet binnen 90 minuten na het ontstaan van brand in het plasbrandaandachtsgebied.
2. Bij het bepalen van het bezwijken van een bouwconstructie, als bedoeld in het eerste lid, wordt uitgegaan van de buitengewone belastingscombinaties die volgens NEN-EN 1990 kunnen optreden bij brand.
3. De tijdsduur van het bezwijken als bedoeld in het eerste lid wordt afhankelijk van het materiaal van de bouwconstructie bepaald volgens:
NEN-EN 1992; NEN-EN 1993; NEN-EN 1994; NEN-EN 1995; NEN-EN 1996; NEN-EN 1999, of NEN 6069.

Artikel 7 Verbouw

Op het geheel of gedeeltelijk vernieuwen of veranderen of het vergroten van een bouwwerk is artikel 1 van overeenkomstige toepassing.

Artikel 8 Tijdelijke bouw

Op het bouwen van een tijdelijk bouwwerk is artikel 1 van overeenkomstige toepassing.

Toelichting

Algemeen

Veiligheidszones en plasbrandaandachtsgebieden zijn ruimtelijke zones langs en boven de basisnetroutes waarover bepaalde gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Deze zones en gebieden vormen de ruimtelijke component van het Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen. Dat Basisnet is een geheel van - krachtens de Wet vervoer gevaarlijke stoffen aangewezen - wegen, hoofdspoorwegen en binnenwateren die van belang worden geacht voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Bij veiligheidszones en plasbrandaandachtsgebieden gaat het met name om routes waarover brandbare en/of giftige vloeistoffen en gassen worden vervoerd. Bij bouwprojecten in plasbrandaandachtsgebieden moet in het bijzonder rekening gehouden worden met de effecten van een plasbrand die veroorzaakt kan worden door lekkage van een brandbare vloeistof. In zowel veiligheidszones als plasbrandaandachtsgebieden moet rekening gehouden worden met aanvullende maatregelen voor bouwwerken om veiligheidsrisico's tot een aanvaardbaar niveau te beperken.

De technische eisen die gesteld worden aan bouwwerken in veiligheidszones en plasbrandaandachtsgebieden houden rekening met verschillende scenario's die zich kunnen voordoen bij incidenten op basisnetroutes met bepaalde gevaarlijke stoffen. Teneinde de effecten van de technische maatregelen die getroffen moeten worden te waarborgen, is in deze regeling bepaald dat indien een gedeelte van een gebouw wordt gebouwd in een veiligheidszone of plasbrandaandachtsgebied, de eisen voor het gehele gebouw gelden. De technische eisen geven personen in de betreffende bouwwerken meer tijd om zich in veiligheid te brengen bij het voordoen van ongevalsscenario's met gevaarlijke stoffen, waarmee de zelfredzaamheid van personen wordt vergroot. De bouwwerken waar eisen aan gesteld worden zijn dan ook vrijwel alle gebouwen waar mensen aanwezig kunnen zijn. De hier bedoelde gebouwen zijn kwetsbare objecten of beperkt kwetsbare objecten als bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Artikel 2

Het aansluitend terrein kan voor de toepassing van de NEN 6068 worden gezien als een niet-besloten ruimte.

Artikel 3, eerste en tweede lid

Het eerste en tweede lid zijn tevens van toepassing op de bovenzijde van een dak.

Artikel 4

Met deze voorziening kan het aanwezige mechanische ventilatiesysteem tijdelijk worden uitgeschakeld in het geval van een calamiteit waarbij giftige gassen zijn vrijgekomen. Bij aanwezigheid van een ruimte met een opstelplaats voor een elektriciteitsmeter heeft het de voorkeur deze voorziening daar aan te brengen.

Bijlage 2: Eisen bereikbaarheid en bluswatervoorziening

Bereikbaarheid

Het plangebied is door de lokale brandweer goed bereikbaar binnen de daarvoor gestelde zorgnorm. Binnen het plangebied dienen alle gebouwen tweezijdig bereikbaar zijn voor de hulpverleningsdiensten. In de "handleiding bluswatervoorziening en bereikbaarheid", opgesteld door het NVBR worden landelijke normen aangegeven. Deze normen worden in dit advies dan ook gehanteerd, zodat hiermee rekening kan worden gehouden bij de mogelijke toekomstige ontwikkeling van het plangebied.

De wegen, bestemd voor hulpverleningsdiensten moeten verhard zijn en voldoen aan de volgende eisen:

- Een breedte van tenminste 3,5 meter en een hoogte van tenminste 4,2 meter;
- Geschikt voor motorvoertuigen met een aslast van 10 ton en een totaalgewicht van 25 ton;
- Een buitenbochtstraal van 10 meter en een binnenbochtstraal van 5,5 meter (of gelijk aan de buitenbochtstraal verminderd met 4,5 meter).
- Doodlopende wegen moeten zoveel mogelijk worden voorkomen. Indien deze in het gebied worden geprojecteerd dient rekening te worden gehouden met een maximale lengte van 10 meter.
- De hoofdingang van een wooncomplex moet tot op 10 meter benaderbaar zijn. Aan deze objecten kunnen aanvullende voorwaarden worden geteld naar gelang het gebruik en de ligging.

Hulpverleningswegen mogen eventueel niet zichtbaar uitgevoerd worden, indien de rijbaanbreedte wel duidelijk wordt aangegeven.

Tevens moet bij de gebouwen met een vloerhoogte van meer dan 6 meter rekening worden gehouden met opstelplaatsen voor een redvoertuig (hoogwerker of ladderwagen)

Hierbij moet rekening worden gehouden met

- de "vlucht" van het redvoertuig (zijn de ramen, balkons e.d. bereikbaar, is er voldoende manoeuvreerruimte voor de arm van het redvoertuig)
- afstempelmogelijkheden en de stempeldruk van 100 ton/m²
- de bereikbaarheid van de opstelplaats

Bluswatervoorziening

De primaire bluswatervoorziening wordt gevormd door de brandkranen die op het drinkwaterleidingnet geplaatst zijn, dan wel andere onder druk staande voorzieningen. In de meeste gevallen zijn dit bovengrondse of ondergrondse brandkranen, soms ook brandkranen aangesloten op een geboorde put of andere bron, waarbij een pomp zorgt voor de gewenste stijgdruk.

Een primaire bluswatervoorziening moet voorzien in voldoende waterlevering die te allen tijde direct opvraagbaar is. De kwaliteit van het te leveren water moet zodanig zijn dat er geen schade aan de bluspomp kan ontstaan.

De capaciteit dient minimaal 60 m³ per uur te bedragen, te meten aan het einde van de vulslang.

Voor de situering van brandkranen worden dekkingscirkels van veertig meter rond de brandkraan gehanteerd. Op deze wijze bedraagt de afstand tussen de brandkranen onderling maximaal tachtig meter.

Indien in de straat of de weg een fysieke scheiding is aangebracht, zoals een trambaan of een gracht, gelden bovengenoemde maten per weg-/straathelft. Mogelijk is dit van toepassing, indien de stadsbrug het plangebied doorsnijdt.

Rondom brandkranen dient steeds een obstakelvrije ruimte aanwezig te zijn met een diameter van 1,8 meter. Tevens geldt voor brandkranen die in trottoirs zijn gelegen dat deze zich ten minste 0,35 meter van de trottoirband bevinden, indien langsparkeren wordt toegepast. Bij gestoken parkeren dient deze afstand 0,75 meter te zijn.

Brandkranen dienen tot op een afstand van maximaal vijftien meter goed door blusvoertuigen te kunnen worden benaderd

De secundaire bluswatervoorziening wordt gevormd door aangelegde voorzieningen, anders dan brandkranen aangesloten op het drinkwaterleidingnet, of door natuurlijke voorzieningen. Daarbij moet worden gedacht aan geboorde putten, bluswaterriolen of een vijver.

Een secundaire bluswatervoorziening moet voorzien in een waterlevering die voldoende en te allen tijde beschikbaar is. De kwaliteit van het te leveren water moet van dien aard zijn dat er geen schade aan de bluspomp kan ontstaan.

De vereiste capaciteit wordt bepaald door de nominale inzet van de brandweer in relatie tot de te verwachten omvang van brand of fysiek ongeval binnen de projectie van de secundaire bluswatervoorziening. De minimale capaciteit voor een secundaire bluswatervoorziening bedraagt 90 m³ per uur (1.500 l/min) gedurende een onafgebroken levertijd van vier uur.

De aan te brengen bluswatervoorzieningen in het plangebied dienen te zijner tijd in overleg met de lokale brandweer van de gemeente Dordrecht aangebracht te worden.