

Johan de Wittstraat 140
Postbus 550
3300 AN Dordrecht
T [078] 770 85 85
F [078] 770 85 84
E algemeen@ozhz.nl
www.ozhz.nl
KvK-nummer: 51291010

Rapport

Dossier	Zaaknummer	Z-18-333511
Opsteller	De heer R.E.W. Kunkels / De heer ing. J. Kraaijeveld	
Onderwerp	Akoestisch onderzoek Stadswerven, deelgebied I te Dordrecht	

Kenmerk D-18-1822160
Datum 9 mei 2018

Akoestisch onderzoek Stadswerven, deelgebied I te Dordrecht

Opdrachtgever **Gemeente Dordrecht**
Contactpersoon **Mevrouw M. Beringer**

Opdrachtnemer Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid
Contactpersoon De heer R.E.W. Kunkels

Inhoud

1.	Inleiding	4
2.	Wettelijk kader	5
2.1	Algemeen.....	5
2.2	Wegverkeerslawaaï.....	5
2.3	Spoorweglawaaï.....	6
2.4	Industrielawaaï	6
2.5	Goede ruimtelijke ordening	6
2.6	Beleid hogere grenswaarden Dordrecht	7
3.	Uitgangspunten.....	8
3.1	Algemeen.....	8
3.2	Wegverkeerslawaaï.....	8
4.	Berekeningsresultaten	10
4.1	Wegverkeerslawaaï.....	10
4.2	Gecumuleerde geluidbelasting.....	11
5.	Hogere waarden	12
5.1	Vast te stellen hogere waarden.....	12
5.2	Maatregelen.....	12
5.3	Toetsing beleid hogere grenswaarden Dordrecht	13
6.	Conclusie en aanbevelingen	14

Bijlage 1:	Grafische weergave plangebied met toetspunten
Bijlage 2:	Invoergegevens rekenmodel
Bijlage 3:	Rekenresultaten relevante wegen
Bijlage 4:	Rekenresultaten cumulatie
Bijlage 5:	Beleid hogere grenswaarden Dordrecht
Bijlage 6:	Aanvaardbaar akoestisch woon- en leefklimaat (methode van Miedema)

1. Inleiding

De gemeente Dordrecht wil het gebied aan de Noordendijk herontwikkelen. Het is de bedoeling om in het voormalige Regiokantoor op de begane grond en de 1^e verdieping een onderwijsvoorziening te realiseren. Verder zal het gebouw voorzien in 65 appartementen en commerciële functies. In het 13 KV gebouw komt een gezondheidscentrum. In het Tennetgebouw komen 45 – 55 woningen (appartementen en maisonnettes) en 4 werkunits. De kantoorfunctie in het gebouw van Servicecentrum Drechtsteden wordt voorlopig nog gehandhaafd. Aan de Vlijkade wordt voorzien in de bouw van 32 appartementen en twee blokken met gezamenlijk 18-28 woningen. De hierna opgenomen afbeelding geeft de planopzet.



Figuur 1: Planlocatie

In het kader van de voorbereiding van dit bestemmingsplan is aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (hierna OZHZ) gevraagd een akoestisch onderzoek uit te voeren. Dit onderzoek is noodzakelijk omdat meerdere in de Wet geluidhinder (Wgh) vastgelegde onderzoekzones over deze locatie zijn gelegen. Op grond van de Wgh moet bij de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan beoordeeld worden of de geluidbelasting vanwege alle relevante geluidbronnen op de gevels van de nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen voldoet aan de gestelde normen. In het voorliggende onderzoek is deze beoordeling uitgevoerd.

In dit rapport wordt in hoofdstuk 2 een toelichting gegeven op het van toepassing zijnde wettelijk kader. In hoofdstuk 3 volgt een uiteenzetting van de uitgangspunten alsmede een toelichting op het rekenmodel. In hoofdstuk 4 worden de resultaten beschreven. In hoofdstuk 5 wordt nader ingegaan op de te vast te stellen hogere waarden. In hoofdstuk 6 worden de conclusies van het onderzoek weergegeven en aanbevelingen gegeven.

2. Wettelijk kader

2.1 Algemeen

De grenswaarden met betrekking tot de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en/of industrielawaaï zijn opgenomen in de Wet geluidhinder (hierna Wgh genoemd) en het daarbij behorende Besluit geluidhinder (hierna Bgh genoemd). De Wgh is alleen van toepassing binnen een conform deze wet geldende geluidzone.

De grenswaarden uit de Wgh betreffen de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting (hierna voorkeursgrenswaarde genoemd) en de maximale hogere waarde, en zijn van toepassing op de geluidbelasting van de gevels van woningen, andere geluidgevoelige gebouwen (onder andere scholen, kinderdagverblijven, ziekenhuizen en verpleeghuizen) en geluidgevoelige terreinen (onder andere standplaats voor woonwagens en waterwoningen, zoals vastgelegd in het bestemmingsplan). Kort samengevat geldt de volgende toetsingssystematiek:

- Conform de Wgh dient primair getoetst te worden aan de voorkeursgrenswaarde;
- Wanneer aan de voorkeursgrenswaarde wordt voldaan, gelden er géén beperkingen vanuit de Wgh om de geluidgevoelige bebouwing te realiseren;
- Indien de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden, moet onderzocht worden of er maatregelen kunnen worden getroffen om de geluidbelasting terug te brengen tot een waarde die lager is dan de voorkeursgrenswaarde;
- Wanneer maatregelen niet doeltreffend of mogelijk zijn, kan het college van B&W van de gemeente een hogere geluidbelasting (hogere waarde ¹) verlenen.
- Bij het vaststellen van hogere waarden moet voldaan worden aan het "Beleid hogere grenswaarden" van de gemeente (zie ook paragraaf 2.6).

2.2 Wegverkeerslawaaï

Overeenkomstig artikel 74 van de Wgh ligt aan weerszijden van een weg een zone waarbinnen akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd (geluidzone). De zonebreedte is afhankelijk van het aantal rijstroken en van de aard van de omgeving: stedelijk of buitenstedelijk gebied ². Elke weg heeft een geluidzone met uitzondering van wegen met een maximum snelheid van 30 km per uur en wegen gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied.

In tabel 2.1 wordt een overzicht gegeven van de breedten van de geluidzones van wegen, welke relevant zijn voor onderhavig onderzoek.

¹ Deze verhoging is alleen mogelijk tot de maximale hogere waarde (maximale ontheffingswaarde), zoals in tabel 2.2 vermeld. De hoogte van deze maximale hogere waarde is afhankelijk van verschillende factoren, zoals bijvoorbeeld de ligging van de geluidgevoelige bestemming in stedelijk of buitenstedelijk gebied en het soort geluidbron.

² Onder stedelijk gebied wordt het gebied binnen de bebouwde kom verstaan. Onder buitenstedelijk gebied wordt het gebied buiten de bebouwde kom en het gebied binnen de zone van een autoweg of autosnelweg verstaan.

Tabel 2.1 Breedte geluidzones van wegen

Omschrijving	Breedte geluidzone
<i>Stedelijk gebied</i>	
Weg bestaande uit 1 of 2 rijstroken	200 meter
Weg bestaande uit 3 of meer rijstroken	350 meter

In tabel 2.2 zijn de grenswaarden voor nieuwe woningen voor de in dit onderzoek relevante wegen **Noordendijk en Oranjelaan** aangegeven.

Tabel 2.2 De grenswaarden voor nieuwe woningen bij een bestaande weg

Situatie	Voorkeursgrenswaarde	Maximale hogere waarde	
		Stedelijk	Buitenstedelijk
Nieuwe woningen	48 dB (art. 82 lid 1 Wgh)	63 dB (art. 83 lid 2 Wgh)	53 dB (art. 83 lid 1 Wgh)

Nota bene: In artikel 110g van de Wgh is bepaald dat een aftrek op de geluidbelastingen toegepast mag worden vanwege de verwachting dat auto's in de toekomst stiller worden. Deze aftrek is 2 dB voor wegen met een snelheid van 70 km/u of hoger³ en 5 dB voor de overige wegen. Alle wegen in het voorliggende onderzoek hebben een snelheid van 50 km/uur of lager.

2.3 Spoorweglawaaai

Het voorliggende plan bevindt zich niet binnen de zone van een spoorweg. Daarom wordt in dit rapport verder geen aandacht besteed aan spoorweglawaaai.

2.4 Industrielawaaai

Het voorliggende plan bevindt zich niet binnen de zone van een gezoneerd industrieterrein. Daarom wordt in dit rapport verder geen aandacht besteed aan industrielawaaai.

2.5 Goede ruimtelijke ordening

Bepaalde geluidbronnen, zoals 30 km per uur wegen en vaarwegen, maar ook bepaalde geluidgevoelige functies, zoals recreatiewoningen en woonboten, vallen buiten de werking van de Wgh. Strikt genomen is in die gevallen toetsing aan de normering van de Wgh niet nodig. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft echter in diverse uitspraken gewezen op de geluidhinder die desondanks kan optreden. Daarom moet ook in die gevallen in het kader van een goede ruimtelijke ordening, en omwille van een zorgvuldige voorbereiding en belangenafweging, de aanvaardbaarheid van het akoestisch woon- en leefklimaat worden onderbouwd.

Gezien het bovenstaande heeft Dordrecht beleid hogere grenswaarden vastgesteld, welke als leidraad geldt voor de beoordeling of wordt voldaan aan het criterium "goede ruimtelijke ordening".

³ Met ingang van 20 mei 2014 is het Reken- en meetvoorschrift Geluid gewijzigd. Deze wijziging is tijdelijk van kracht en geldt tot 1 juli 2018 (na welke datum deze regeling ook weer zal worden verlengd). Het betreft een verruiming van de aftrek bij wegen met een snelheid van 70 km/ uur en hoger. Bij wegen met een snelheid lager dan 70 km/uur blijft de aftrek ongewijzigd. Omdat in onderhavige situatie de maximale snelheid op de in het onderzoek betrokken wegen 50 km/uur bedraagt, is de verruiming van aftrek niet van toepassing.

2.6 Beleid hogere grenswaarden Dordrecht

Het "Beleid hogere grenswaarden" van de gemeente Dordrecht is in [bijlage 5](#) opgenomen. Deze beleidsregel is grotendeels gebaseerd op de Wet geluidhinder en geldt, zoals reeds is aangegeven, als leidraad voor de beoordeling of wordt voldaan aan het criterium "goede ruimtelijke ordening". Conform het beleid van de gemeente Dordrecht moet, voordat een hogere waarde procedure kan worden gevolgd, voldaan worden aan de voorwaarden uit dit beleid, welke als volgt luiden:

- De toepassing van eventuele bron- en/of overdrachtsmaatregelen moet zijn onderzocht;
- Er moet voldaan worden aan de wettelijk maximaal toelaatbare binnenwaarde (Deze eis geldt overigens sowieso op grond van het Bouwbesluit 2012);
- In de Wet geluidhinder is aangegeven dat afgewogen moet worden of de eventuele cumulatie van geluid leidt tot een onaanvaardbaar akoestisch woon- en leefklimaat.

Bron- en/of overdrachtsmaatregelen

Conform de Wgh kunnen alleen hogere waarden worden vastgesteld indien het treffen van bron- en overdrachtsmaatregelen, om wel aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen, op overwegende bezwaren stuiten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke en/of financiële aard. Dit moet goed worden gemotiveerd.

Binnenwaarde

Voor woningen geldt op grond van het Bouwbesluit dat de karakteristieke geluidwering van de gevel niet kleiner mag zijn dan het verschil tussen de geluidbelasting op de beschouwde gevel en de binnenwaarde van 33 dB. De geluidbelasting die maatgevend is voor de bepaling van de binnenwaarde betreft voor het wegverkeerslawai een cumulatieve geluidbelasting van alle relevante wegen tezamen, exclusief de reductie overeenkomstig artikel 110g van de Wgh. Voor een bedgebed (van een gezondheidszorgfuncties) en theorielokalen binnen onderwijsgebouwen gelden afwijkende eisen.

Aanvaardbaar akoestisch woon- en leefklimaat

Naast het toepassen van eventuele maatregelen, kan door de gemeente Dordrecht enkel een hogere waarde worden verstrekt als er sprake is van een aanvaardbaar akoestisch woon- en leefklimaat. Daartoe moet zoveel als mogelijk worden voldaan aan de volgende voorwaarden:

- De aanwezigheid van een geluidluwe gevel;
- De aanwezigheid van een geluidluwe buitenruimte;
- Het gunstig indelen van de woning en de gebruikersruimtes;
- Afscherpende werking van de woningen.

Bij de bepaling of er sprake is van een aanvaardbaar akoestisch woon- en leefklimaat kan tevens gebruik gemaakt worden van de 'methode van Miedema'.

Deze methode biedt een goede classificering van de kwaliteit van de akoestische omgeving in een milieukwaliteitsmaat (mkm), zie de tabel in [bijlage 6](#).

3. Uitgangspunten

3.1 Algemeen

Voor het onderzoek is uitgegaan van de volgende gegevens:

- Digitale tekening zoals die aangeleverd is door de gemeente Dordrecht (coördinatietekening Stadswerven deelgebied I);
- Export van Regionale Verkeers- en Milieukaart (RVMK) Drechtsteden prognosejaar 2028 inclusief verkeersproductie planontwikkeling.

3.2 Wegverkeerslawaaï

Rekenmethode en rekenmodel

De geluidbelastingen vanwege het wegverkeer zijn berekend conform de Standaardrekenmethode 2 uit het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012. Voor de berekening is gebruik gemaakt van het rekenprogramma "Geomilieu versie V 4.30".

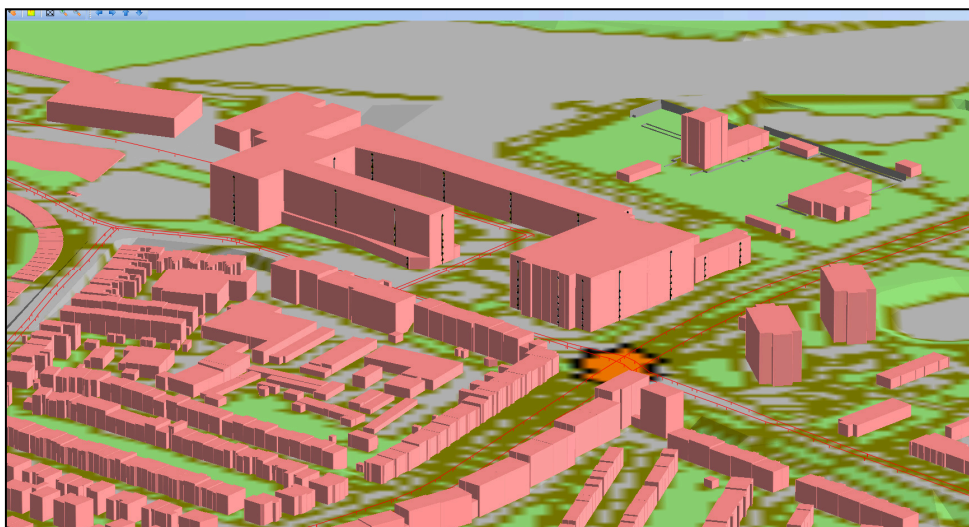
Ter plaatse van het bestaande te transformeren gebouw zijn zogenoemde toetspunten ingevoerd. De geluidbelastingen zijn berekend op de begane grond (hoogte 1,5 meter) en ter hoogte van elke verdieping (5,5 meter, 8,5 meter, 11,5 meter, 14,5 meter en 17,5 meter).

Uit het voorgaande kan worden afgeleid dat voor de begane grond een verdiepingshoogte van 4 meter is aangehouden en voor de overige verdiepingen 3 meter.

In [bijlage 1](#) zijn de invoergegevens van onder andere de toetspunten gegeven.

Als basis voor deze berekening is gebruik gemaakt van het zogenoemde 3D-model van OZHZ. In dit model is op nauwkeurige wijze de omgeving in het rekenmodel opgenomen. Het gaat in dit geval om de ligging van gebouwen, hoogtelijnen, bodemgebieden en geluidschermen, alsmede de hoogte-informatie van deze objecten. Het rekenmodel is ingevoerd op basis van het Rijksdriehoekscoördinatenstelsel.

Figuur 3 geeft een 3D-weergave van het akoestisch rekenmodel weer. In het midden van deze afbeelding is het plangebied te vinden. In [bijlage 1](#) is de ligging van het plangebied in 2D weergegeven, tezamen met de toetspunten.



Figuur 3: 3D-weergave rekenmodel (gezien vanaf Noordendijk)

Het gehele voor dit onderzoek gebruikte computermodel (alsmede alle invoergegevens) is op te vragen bij OZHZ.

Verkeersgegevens

Verkeersgegevens (intensiteiten, snelheden en wegdektypen) van de lokale wegen zijn afkomstig uit de RVMK Drechtsteden, versie 2015. Voor de berekeningen is gebruik gemaakt van de geprognostiseerde intensiteiten voor het jaar 2028. In dit verkeersmodel is door de gemeente Dordrecht de verkeersproductie van de planontwikkeling aan het wegennetwerk toegevoegd.

Bij het bepalen van de geluidbelasting zijn de **Noordendijk en de Oranjelaan** relevant. In de nabijheid van het plan zijn enkele 30 km-wegen gelegen. Dit betreft het deel van de **Noordendijk** welke de parkeerplaatsen ten noorden van deze locatie ontsluit en de **Groenedijk** ten zuiden van de Noordendijk.

Een samenvattend overzicht van de gegevens van de maatgevende wegdelen ter hoogte van het plan is weergegeven in de onderstaande tabel.

Tabel 3.1 Maatgevende verkeersintensiteit, snelheid en wegdektype

Weg	Verkeersintensiteit (mvt/etmaal)	Snelheid (km/uur)	Wegdektype
Noordendijk	7.350	50	Dicht Asphalt Beton
Oranjelaan	15.670	50	Dicht Asphalt Beton
Noordendijk (30 km)	4.900	30	Elementenverharding in keperverband
Groenedijk	3.900	30	Dicht Asphalt Beton

In bijlage 2 is een uitgebreider overzicht van de verkeersgegevens opgenomen. Hierin bevinden zich tevens de verkeersintensiteiten van de lokale wegen en wordt ook de voertuigverdeling en de verdeling van de voertuigen over de dag-, avond- en nachtperiode weergegeven.

De 30 kilometer per uur wegen zijn geen gezoneerde wegen conform Wgh, echter zijn wel mee beschouwd in het kader van een goede ruimtelijke ordening. Ten oosten en ten noorden van de locatie is het 30 km-deel van de Noordendijk gelegen en ten zuiden van de locatie de Groenedijk.

4. Berekeningsresultaten

4.1 Wegverkeerslawaaï

In [bijlage 3](#) worden (in grafische vorm) de rekenresultaten van het wegverkeerslawaaï weergegeven, inclusief de toetsing aan de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder.

In het onderstaande gedeelte wordt steeds gesproken over woningen. Voor zover in het plan een, in de zin van de Wgh, geluidgevoelige gezondheidszorgfunctie wordt gerealiseerd zijn de beschreven resultaten ook van toepassing.

De resultaten van de berekening voor de Noordendijk en de Oranjelaan zijn opgenomen in [bijlage 3](#).

Voor het verkeer op de 30 km-wegen zijn de resultaten eveneens opgenomen in [bijlage 3](#).

Alle in deze paragraaf genoemde geluidbelastingen zijn inclusief aftrek van 5 dB op grond van artikel 110g Wgh.

Tabel 4.1 Maximale geluidbelasting ter plaatse van de verschillende bestemmingen.

Bron	Geluidbelasting [dB]			
	Gemengd	Woongebied	Maatschappelijk	Wonen
Noordendijk	57	48	42	60
Oranjelaan	44	46	58	59
30 km-wegen	58	58	<<48	50

Uit deze tabel blijkt dat de voorkeursgrenswaarde door het verkeer op de Noordendijk en de Oranjelaan de voorkeursgrenswaarde overschrijdt. Voor deze beide wegen moet een hogere grenswaarde worden vastgesteld voor alle geluidsgevoelige functies waar de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden. De maximale ontheffingswaarde van 63 dB wordt niet overschreden. Om hogere waarden te kunnen vaststellen dient te worden onderbouwd dat eventuele bron- en/of overdrachtsmaatregelen niet mogelijk/wenselijk zijn.

Ook het verkeer op de 30 km-wegen leidt tot een geluidbelasting die hoger is dan de voorkeursgrenswaarde. Omdat langs deze wegen geen zone is gelegen is de Wgh niet van toepassing en kunnen geen hogere waarden worden vastgesteld. Omdat de voorkeursgrenswaarde door het verkeer op de Noordendijk en Oranjelaan wordt overschreden, is het noodzakelijk dat burgemeester en wethouders van de gemeente Dordrecht hogere waarden vaststellen.

In de planbeschrijving is aangegeven dat in de gemengde bestemming langs de Noordendijk is voorzien in een onderwijsgebouw op de begane grond en de eerste verdieping. Gezien de gebruiksperiode van een dergelijke functie is in de Wgh vastgelegd dat de geluidbelasting wordt bepaald in de dagperiode van 7.00 -19.00. Dit leidt tot enigszins lagere geluidbelastingen. In [bijlage 3](#) is voor de eerste twee bouwlagen binnen de gemengde bestemming de geluidbelasting voor het verkeer op respectievelijk de Noordendijk en de 30 km-wegen gepresenteerd. Voor het verkeer op de Oranjelaan is geen berekening voor de dagperiode uitgevoerd, omdat van deze weg geen overschrijding van de voorkeursgrenswaarde wordt verwacht.

In de resultatentabel is ook de geluidbelasting gepresenteerd op de grens van de maatschappelijke bestemming langs de Oranjelaan. Een gezondheidszorgfunctie kan een geluidgevoelige functie zijn. Deze functies zijn geluidgevoelig voor zover aan bed gebonden verzorging plaatsvindt. Een praktijk van een huisarts, fysiotherapeut e.d. of een combinatie van deze functies wordt in de zin van de Wgh niet als geluidgevoelige functies gezien. Dit betekent dat geen hogere waarde hoeft en kan

worden vastgesteld. Omdat het gewenst is in de spreek- en of behandelkamers in deze functies een laag geluidniveau te realiseren kunnen de resultaten van deze berekening worden gebruikt voor de beoordeling van de benodigde geluidwering van de gevels. Daarnaast kan op basis van deze resultaten ook de keus worden gemaakt de geluidgevoelige ruimtes zoveel als mogelijk aan de geluidluwe westzijde van het gebouw te realiseren.

4.2 Gecumuleerde geluidbelasting

Bijlage 4 omvat de resultaten van de berekeningen van de gecumuleerde geluidbelasting voor het wegverkeerslawaaï van alle relevante wegen (zonder aftrek ingevolge artikel 110g Wgh).

Uit de rekenresultaten blijkt dat de gecumuleerde geluidbelasting (L_{cum}) ten hoogste 64 dB bedraagt. De karakteristieke geluidwering van de nieuwe woningen op deze locatie moet 31 dB bedragen (64-33 dB). Op de tweede afbeelding in bijlage 4 is voor het schoolgebouw ook de cumulatieve geluidbelasting in de dagperiode gepresenteerd. Deze bedraagt eveneens 64 dB. De karakteristieke geluidwering van de theorielokalen in dit onderwijsgebouw moet 36 dB bedragen (64-28 dB).

De locatie valt volgens het hogere waarden beleid in de hoogste geluidklasse 'Lawaaïig'. Conform de methode van Miedema is de milieukwaliteitsmaat (mkm) 'Tamelijk slecht'.

5 Hogere waarden

5.1 Vast te stellen hogere waarden

Omdat niet voldaan kan worden aan de voorkeursgrenswaarde vanwege het verkeer op de Noordendijk en de Oranjelaan, is het noodzakelijk dat burgemeester en wethouders van de gemeente Dordrecht hogere waarden vaststellen. Hiervoor moet een hogere waarde procedure doorlopen worden.

Uit hoofdstuk 4 blijkt dat voor alle woningen een hogere waarden noodzakelijk is van maximaal 57 dB vanwege het verkeer op het 50 km-deel van de Noordendijk en 60 dB voor het verkeer op de Oranjelaan. Voor zover een onderwijsgebouw of een geluidsgevoelige gezondheidszorgfunctie in het plan wordt mogelijk gemaakt zijn ook hogere waarden voor deze functies noodzakelijk.

5.2 Maatregelen

Op basis van het Beleid hogere grenswaarden moet worden beoordeeld of bron- en/of overdrachtsmaatregelen aan of langs de bepalende (spoor)wegen mogelijk zijn.

Maatregelen wegverkeerslawaaï

- Het verlagen van de verkeersintensiteit en/of de wettelijk toegestane rijsnelheid op het 50 km-deel van de Noordendijk en de Oranjelaan is naar alle waarschijnlijkheid niet mogelijk omdat deze weg de noordelijke ontsluitingsweg van het centrum respectievelijk de invalsweg van de gemeente Dordrecht vanuit het noorden is.
- Het toepassen van een stiller wegdek kan een afname van maximaal circa 4 dB geven. Deze afname is echter onvoldoende om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde en stuit naar verwachting ook op financiële bezwaren. De kosten voor het aanpassen van het wegdek staan niet in verhouding tot de verlaging van de geluidbelasting voor de beschouwde woningen waar de geluidbelasting de voorkeursgrenswaarde overschrijdt.
- Het plaatsen van een afscherming langs de Noordendijk en de Oranjelaan wordt op grond van verkeerskundige en stedenbouwkundige redenen niet wenselijk geacht. Daarnaast is een scherm langs deze wegen niet mogelijk omdat dit scherm moet worden onderbroken voor de aantakende wegen wat ten koste gaat van de doelmatigheid van het scherm. Vanwege de hoge bebouwing die in het plan is voorzien (25 m) aan de zijde van de Noordendijk en de Oranjelaan zijn hoge geluidsschermen noodzakelijk welke vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet gewenst zijn.

Ook ten aanzien van het verkeer op het 30 km-deel van de Noordendijk (ontsluitingsweg van het parkeerterrein) wordt de voorkeursgrenswaarde overschreden. Omdat deze weg dienst doet als toegangsweg naar de parkeerplaatsen en de recent gerealiseerde nieuwe centrumfuncties is een verlaging van de verkeersintensiteit niet mogelijk. Het vervangen van de klinkerverharding in een asfalt verharding is niet gewenst omdat dit de verblijfsfunctie van de weg aantast en eveneens uitnodigt tot harder rijden.

Gezien het bovenstaande wordt in onderhavige situatie het treffen van bron- en overdrachtsmaatregelen op basis van stedenbouwkundig, verkeerskundig en/of financieel oogpunt niet mogelijk en/of wenselijk geacht.

De gemeente moet in het kader van de voorbereiding van de hogere waarden nader aantonen en onderbouwen dat bron- en overdrachtsmaatregelen inderdaad op overwegende

bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke en/of financiële aard stuiten.

5.3 Toetsing beleid hogere grenswaarden Dordrecht

Naast het toepassen van eventuele maatregelen, kan door de gemeente Dordrecht enkel een hogere waarde worden verstrekt als er sprake is van een aanvaardbaar akoestisch woon- en leefklimaat. De eisen van de gemeente houden in:

- De aanwezigheid van een geluidluwe gevel.
- De aanwezigheid van een geluidluwe buitenruimte.
- Het gunstig indelen van de woning en de gebruikersruimtes.
- Afscherpende werking van de geluidsgevoelige functies.

De aanwezigheid van een geluidluwe gevel

De locatie valt volgens tabel 2 uit hoofdstuk 3 van het hogere waarden beleid in de hoogste geluidklasse 'Lawaaig'. Volgens het hogere waarde beleid dient de geluidbelasting aan de geluidluwe zijde ten minste 10 dB lager te zijn dan de geluidbelasting van de hoogst geluidbelaste zijde. In het voorliggende geval wordt niet voldaan aan deze voorwaarde.

De aanwezigheid van een geluidluwe buitenruimte

Omdat de beschouwde geluidbronnen aan verschillende zijden van de geluidsgevoelige functies een geluidbelasting boven de voorkeursgrenswaarde veroorzaakt, is een geluidluwe buitenruimte niet gewaarborgd.

Het gunstig indelen van de woning en de gebruikersruimtes

Ten tijde van dit onderzoek is nog niets bekend over de indeling van de woningen. Bij de uitwerking van de plannen kan er voor worden gezorgd dat de verblijfsruimten van de woningen zoveel als mogelijk worden gesitueerd aan de minst geluidbelaste zijde.

Afscherpende werking van de geluidsgevoelige functies.

In het voorliggende geval is er alleen sprake van een bijdrage aan afscherming van het erachter gelegen gebied.

Uit de toets aan het hogere waarden beleid van de gemeente Dordrecht blijkt dat er niet voldaan kan worden aan alle eisen uit het beleid. Daarom zal deels gemotiveerd afgeweken moeten worden van het hogere waarde beleid voor het verlenen van hogere waarden.

6. Conclusie en aanbevelingen

Uit de rekenresultaten blijkt dat de geluidbelasting op de gevels van de nieuwe geluidgevoelige functies vanwege het wegverkeer op het 50 km-deel van de Noordendijk en de Oranjelaan maximaal respectievelijk 60 en 59 dB bedraagt. Door het verkeer op het 30 km-deel van de Noordendijk bedraagt de geluidbelasting maximaal 58 dB (inclusief aftrek van 5 dB op grond van artikel 110g Wgh). De voorkeursgrenswaarde van 48 dB uit de Wgh wordt overschreden. De maximale ontheffingswaarde van 63 dB wordt niet overschreden.

Omdat niet voldaan kan worden aan de voorkeursgrenswaarde vanwege het verkeer op de Noordendijk en de Oranjelaan, is het noodzakelijk dat burgemeester en wethouders van de gemeente Dordrecht hogere waarden vaststellen. Hiervoor moet een hogere waarde procedure doorlopen worden.

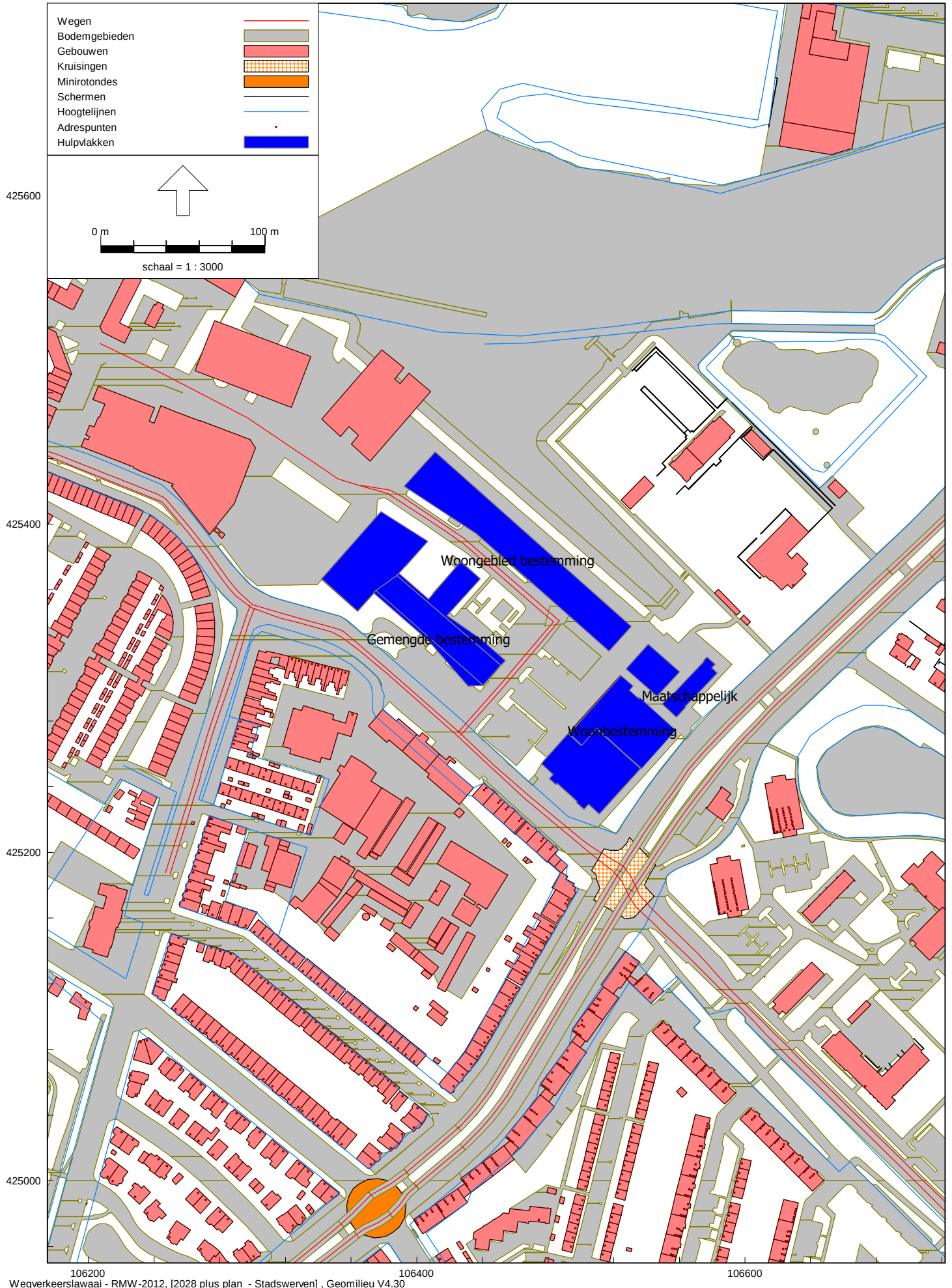
- Voor de woningen in het plangebied dienen hogere waarden te worden vastgesteld van maximaal 60 dB door het verkeer op de Noordendijk en 59 dB door het verkeer op de Oranjelaan;
- Daarnaast dient voor het onderwijsgebouw ook een hogere waarde worden vastgesteld van maximaal 57 dB vanwege het verkeer op de Noordendijk.
- Tenslotte dient voor de gezondheidszorgfunctie, voor zover deze in de zin van de Wgh als geluidgevoelig wordt aangemerkt, ook een hogere waarde worden vastgesteld van maximaal 58 dB vanwege het verkeer op de Oranjelaan.

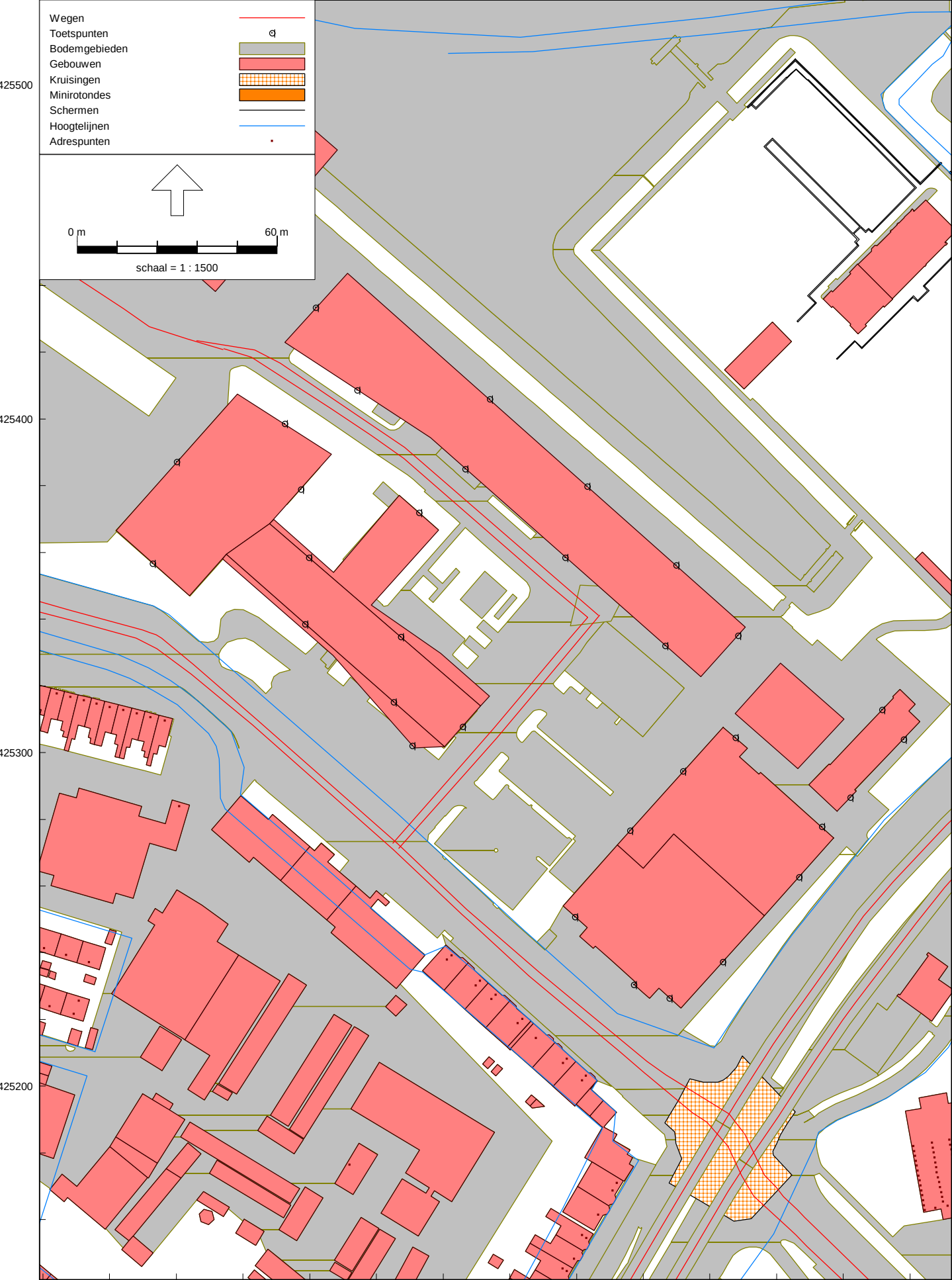
Het verlenen van hogere waarden lijkt haalbaar omdat voorzichtig ingeschat wordt dat geluidbeperkende maatregelen redelijkerwijs niet doelmatig of mogelijk zullen zijn. Om echter ook daadwerkelijk hogere waarden te kunnen vaststellen, zal de gemeente goed en nader moeten onderbouwen dat bron- en overdrachtsmaatregelen inderdaad op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke en/of financiële aard stuiten.

Daarnaast moet in principe worden voldaan aan de eisen uit het hogere waarde beleid van de gemeente. Uit het onderzoek kan geconcludeerd worden dat niet aan deze eisen voldaan kan worden, met name omdat géén geluidluwe gevel en/of geluidluwe buitenruimte gerealiseerd kan worden. Er zal derhalve gemotiveerd afgeweken moeten worden van het hogere waarde beleid om realisatie van de woningen te bewerkstelligen.

Tenslotte moet door middel van een nog nader te verrichten onderzoek aangetoond worden dat de geluidwering van de gevels van de nieuwe woningen een binnenwaarde van 33 dB zullen bezitten om te kunnen voldoen aan het Bouwbesluit. Voor een bedgebed (van een gezondheidszorgfuncties) en theorielokalen van onderwijsgebouwen gelden afwijkende strengere eisen.

Bijlage 1: Grafische weergave plangebied met toetspunten





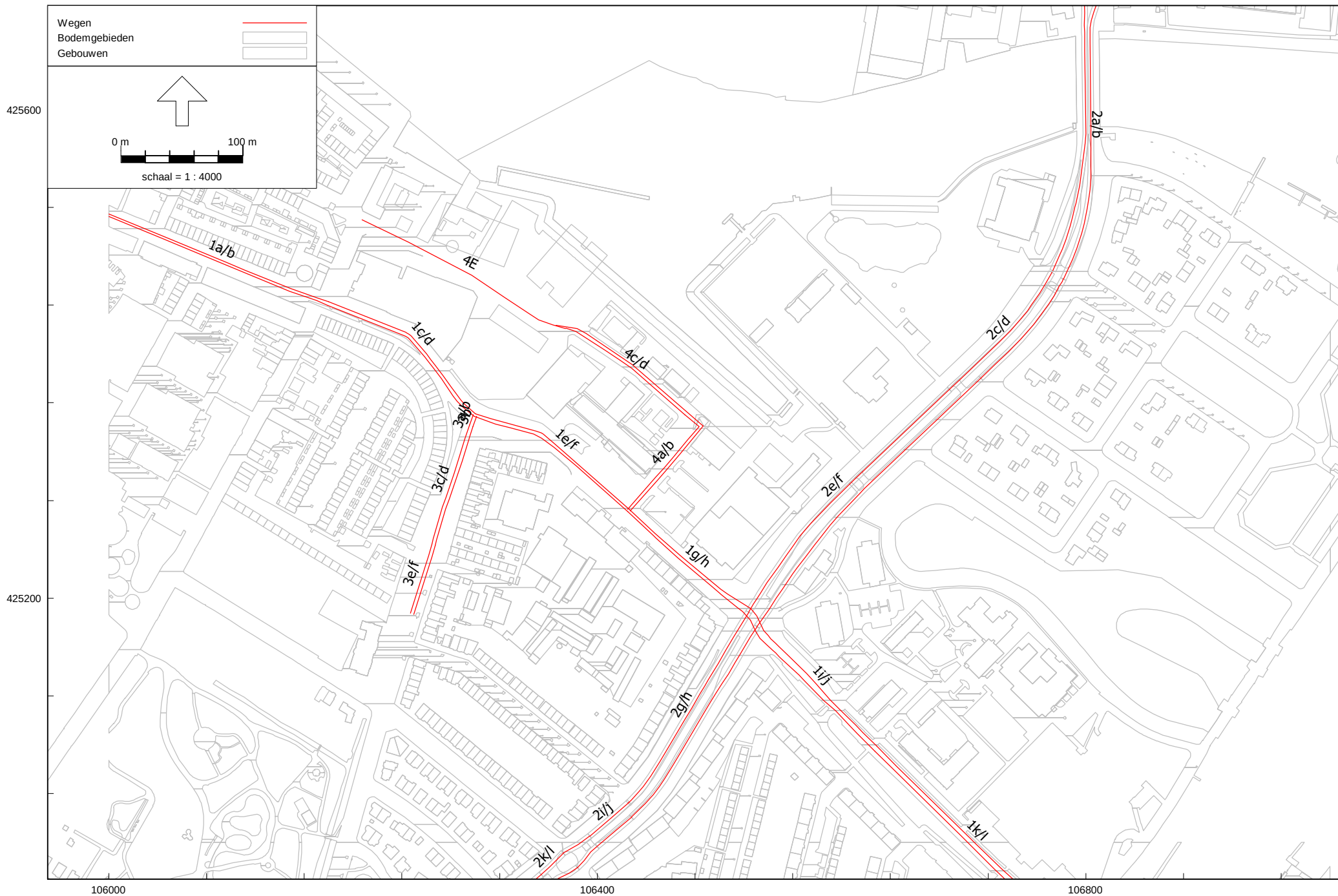
Wegverkeerslawaaï - RMW-2012, [2028 plus plan - Stadswerven] , Geomilieu V4.30

Overzicht rekenmodel wegverkeerslawaaï conform Standaardrekenmethode 2
inclusief ligging toetspunten

Bijlage 2: Invoergegevens rekenmodel

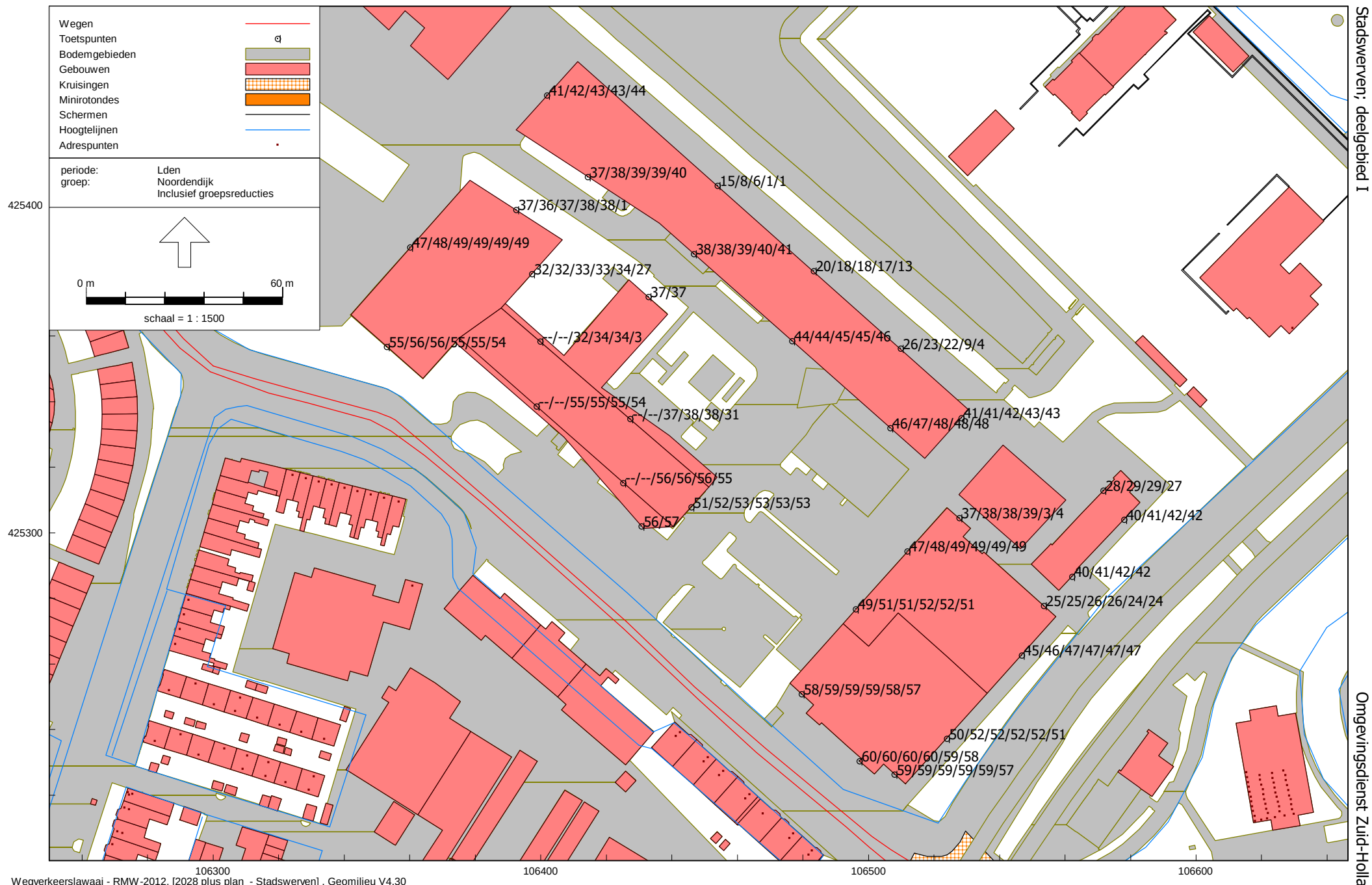
Tabel : Verkeersgegevens akoestisch onderzoek Stadswerven, deelgebied I (prognosejaar 2028 plus plan).

Weg	Intensiteit	Snelheid	Wegdek	Dagperiode				Avondperiode				Nachtperiode			
				daguur	licht	middel	zwaar	avonduur	licht	middel	zwaar	nachtuur	licht	middel	zwaar
1a	2413	50	Referentiewegdek	6,53	91,61	6,35	2,04	4,15	95,50	3,46	1,04	0,63	93,93	5,54	0,52
1b	3749	50	Referentiewegdek	6,53	91,61	6,35	2,04	4,15	95,50	3,46	1,04	0,63	93,93	5,54	0,52
1c	3417	50	Referentiewegdek	6,52	93,87	4,50	1,63	4,18	96,90	2,28	0,82	0,64	95,77	3,82	0,42
1d	4991	50	Referentiewegdek	6,52	93,87	4,50	1,63	4,18	96,90	2,28	0,82	0,64	95,77	3,82	0,42
1e	3080	50	Referentiewegdek	6,52	92,27	5,84	1,89	4,16	95,89	3,15	0,96	0,63	94,44	5,08	0,48
1f	4276	50	Referentiewegdek	6,52	92,27	5,84	1,89	4,16	95,89	3,15	0,96	0,63	94,44	5,08	0,48
1g	4402	50	Referentiewegdek	6,52	93,82	4,54	1,64	4,18	96,88	2,29	0,83	0,64	95,73	3,85	0,42
1h	6096	50	Referentiewegdek	6,52	93,82	4,54	1,64	4,18	96,88	2,29	0,83	0,64	95,73	3,85	0,42
1i	2282	50	Referentiewegdek	6,49	96,69	2,93	0,38	4,25	97,82	1,99	0,19	0,64	97,14	2,77	0,10
1j	3805	50	Referentiewegdek	6,49	96,69	2,93	0,38	4,25	97,82	1,99	0,19	0,64	97,14	2,77	0,10
1k	2178	50	Referentiewegdek	6,49	96,62	3,01	0,38	4,25	97,76	2,05	0,19	0,64	97,06	2,84	0,09
1l	3643	50	Referentiewegdek	6,49	96,62	3,01	0,38	4,25	97,76	2,05	0,19	0,64	97,06	2,84	0,09
2a	7574	50	Referentiewegdek	6,57	93,63	4,97	1,40	3,54	96,53	2,93	0,54	0,87	94,21	4,64	1,15
2b	7880	50	Referentiewegdek	6,57	93,63	4,97	1,40	3,54	96,53	2,93	0,54	0,87	94,21	4,64	1,15
2c	7635	50	Referentiewegdek	6,57	93,66	4,94	1,40	3,54	96,55	2,91	0,54	0,87	94,23	4,62	1,14
2d	7950	50	Referentiewegdek	6,57	93,66	4,94	1,40	3,54	96,55	2,91	0,54	0,87	94,23	4,62	1,14
2e	7666	50	Referentiewegdek	6,58	93,27	5,22	1,51	3,53	96,37	3,04	0,59	0,87	93,86	4,91	1,23
2f	7934	50	Referentiewegdek	6,58	93,27	5,22	1,51	3,53	96,37	3,04	0,59	0,87	93,86	4,91	1,23
2g	6526	50	Referentiewegdek	6,58	92,57	6,04	1,39	3,54	95,50	3,96	0,54	0,87	93,40	5,46	1,14
2h	6624	50	Referentiewegdek	6,58	92,57	6,04	1,39	3,54	95,50	3,96	0,54	0,87	93,40	5,46	1,14
2i	6642	50	Referentiewegdek	6,57	92,68	5,94	1,38	3,54	95,58	3,89	0,53	0,87	93,50	5,37	1,13
2j	6787	50	Referentiewegdek	6,57	92,68	5,94	1,38	3,54	95,58	3,89	0,53	0,87	93,50	5,37	1,13
2k	5067	50	Referentiewegdek	6,59	87,03	11,06	1,91	3,50	91,07	8,18	0,75	0,86	88,74	9,68	1,58
2l	5611	50	Referentiewegdek	6,57	95,28	3,40	1,32	3,55	97,95	1,55	0,51	0,87	95,53	3,40	1,07
2m	5067	50	Referentiewegdek	6,58	91,30	7,10	1,60	3,52	94,65	4,72	0,63	0,87	92,28	6,41	1,32
2n	5767	50	Referentiewegdek	6,58	91,30	7,10	1,60	3,52	94,65	4,72	0,63	0,87	92,28	6,41	1,32
3a	2138	30	Elementenverharding in keperverband	6,52	98,18	1,64	0,18	3,91	98,67	1,24	0,10	0,76	98,51	1,46	0,04
3b	1759	30	Elementenverharding in keperverband	6,52	98,18	1,64	0,18	3,91	98,67	1,24	0,10	0,76	98,51	1,46	0,04
3c	2138	30	Referentiewegdek	6,52	98,18	1,64	0,18	3,91	98,67	1,24	0,10	0,76	98,51	1,46	0,04
3d	1759	30	Referentiewegdek	6,52	98,18	1,64	0,18	3,91	98,67	1,24	0,10	0,76	98,51	1,46	0,04
3e	2255	30	Referentiewegdek	6,52	97,64	2,01	0,35	3,91	98,39	1,42	0,18	0,76	98,10	1,84	0,07
3f	1823	30	Referentiewegdek	6,52	97,64	2,01	0,35	3,91	98,39	1,42	0,18	0,76	98,10	1,84	0,07
4a	2683	30	Elementenverharding in keperverband	6,50	96,19	3,05	0,77	4,23	97,83	1,78	0,38	0,64	97,09	2,72	0,19
4b	2184	30	Elementenverharding in keperverband	6,50	96,19	3,05	0,77	4,23	97,83	1,78	0,38	0,64	97,09	2,72	0,19
4c	2649	30	Elementenverharding in keperverband	6,50	96,23	3,01	0,75	4,23	97,86	1,77	0,37	0,64	97,12	2,69	0,19
4d	2149	30	Elementenverharding in keperverband	6,50	96,23	3,01	0,75	4,23	97,86	1,77	0,37	0,64	97,12	2,69	0,19
4e	243	30	Elementenverharding in keperverband	6,52	80,07	19,57	0,37	4,10	84,25	15,56	0,19	0,65	80,44	19,47	0,09



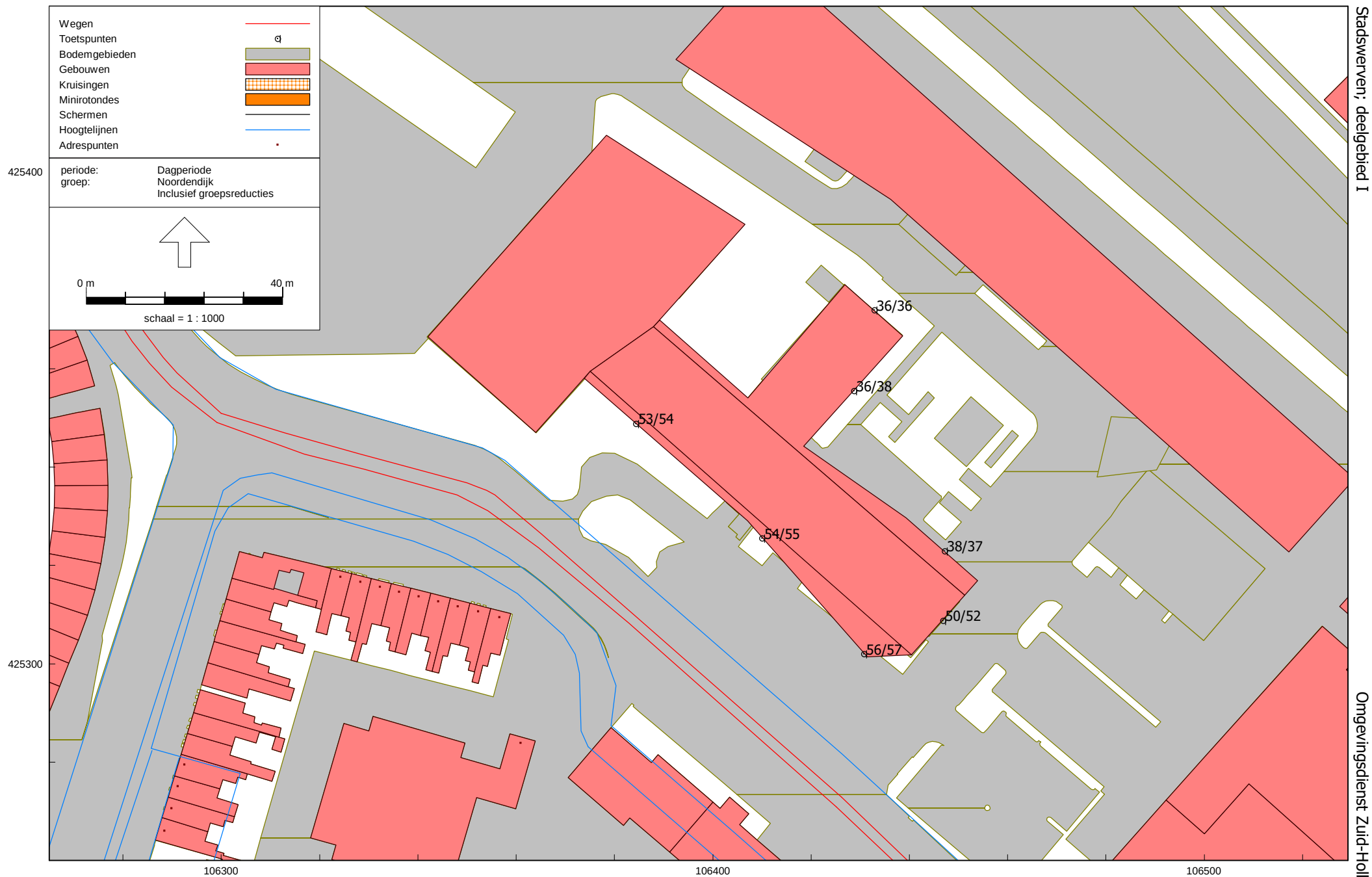
106000
Wegverkeerslaaai - RMW-2012, [2028 plus plan - Stadswerven], Geomilieu V4.30

Bijlage 3: Rekenresultaten relevante wegen



Berekeningsresultaten Noorddijk

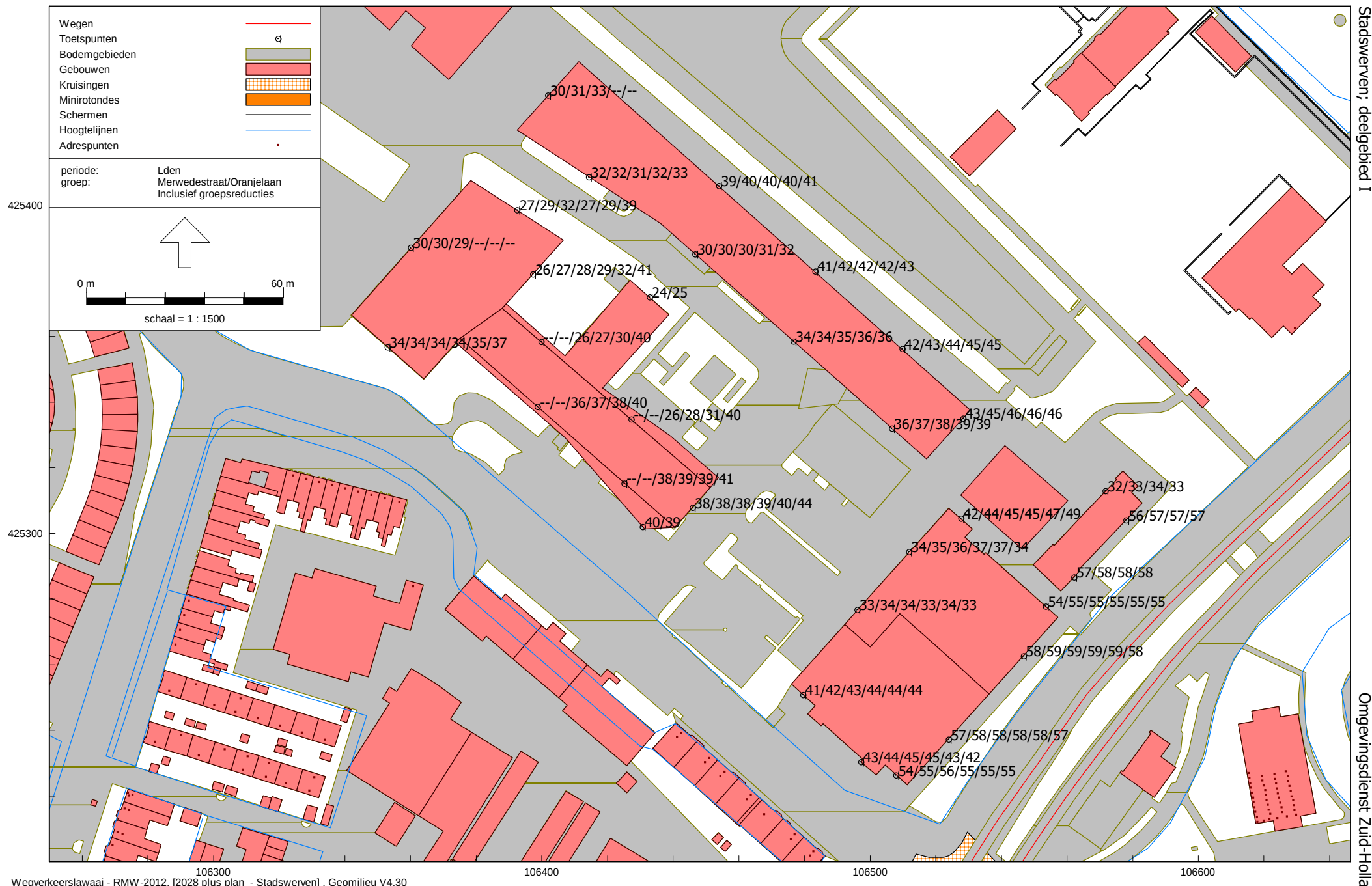
De resultaten zijn gereduceerd met 5 dB ex artikel 110g Wgh



Wegverkeerslawai - RMW-2012, [2028 plus plan - Stadswerven Lday voor onderwijsgebouw] , Geomilieu V4.30

Berekeningsresultaten Noorddijk (ONDERWIJSGEBOUW LDAY)

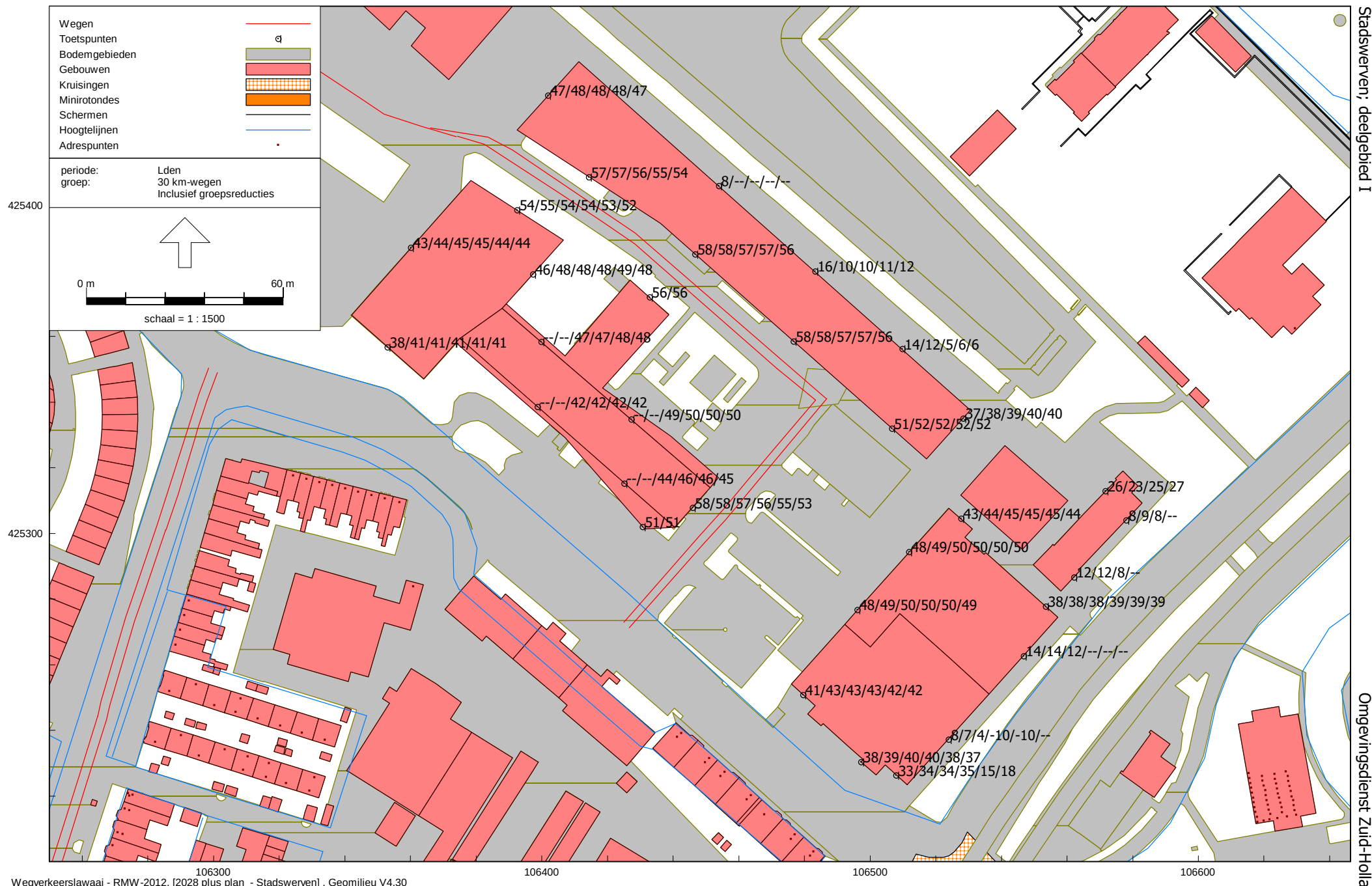
De resultaten zijn gereduceerd met 5 dB ex artikel 110g Wgh



106300
Wegverkeerslawai - RMW-2012, [2028 plus plan - Stadswerven] , Geomilieu V4.30

Berekeningsresultaten Oranjelaan

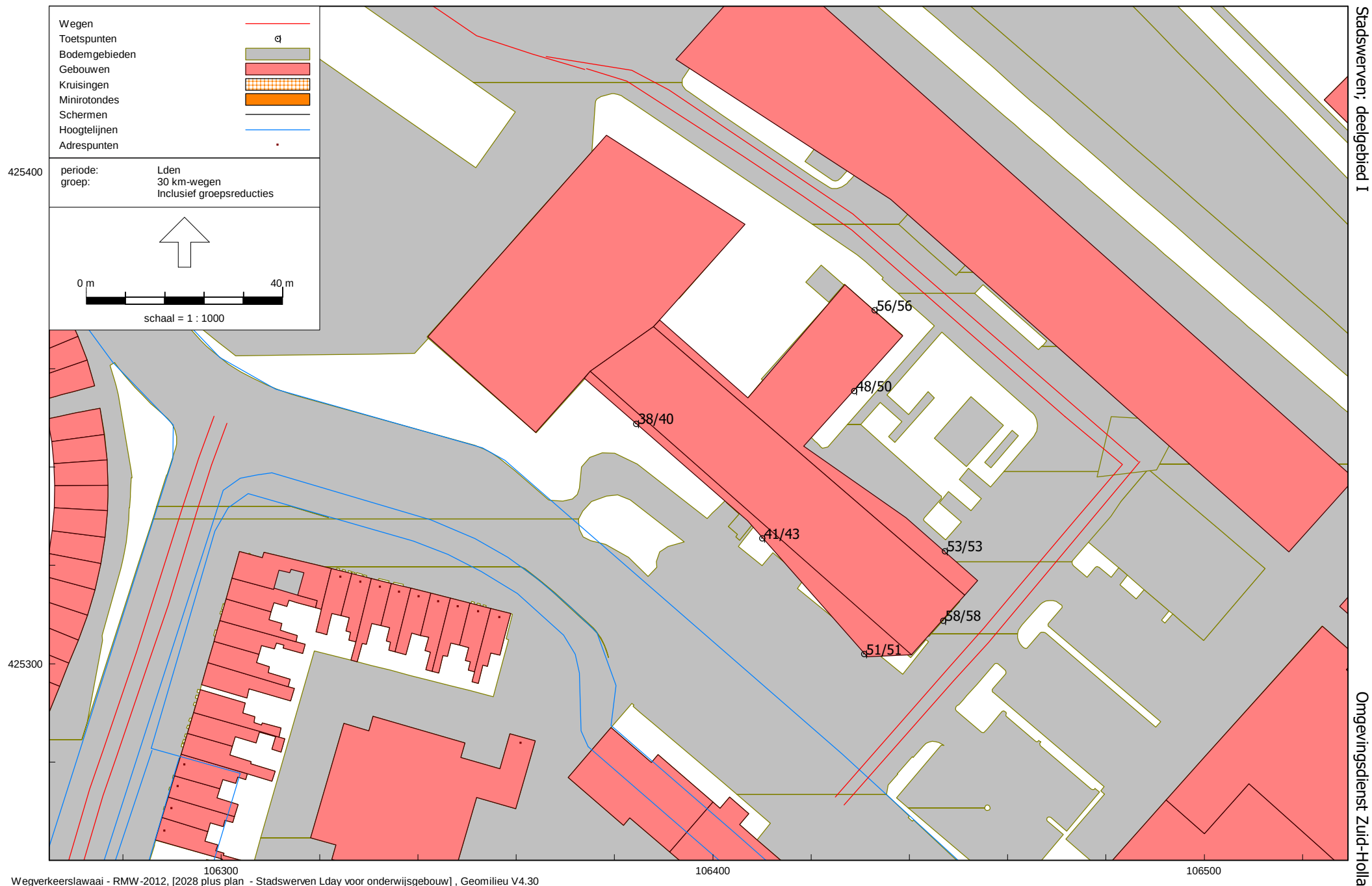
De resultaten zijn gereduceerd met 5 dB ex artikel 110g Wgh



Wegverkeerslawaa - RMW -2012, [2028 plus plan - Stadswerven] , Geomilieu V4.30

Berekeningsresultaten alle 30 km-wegen

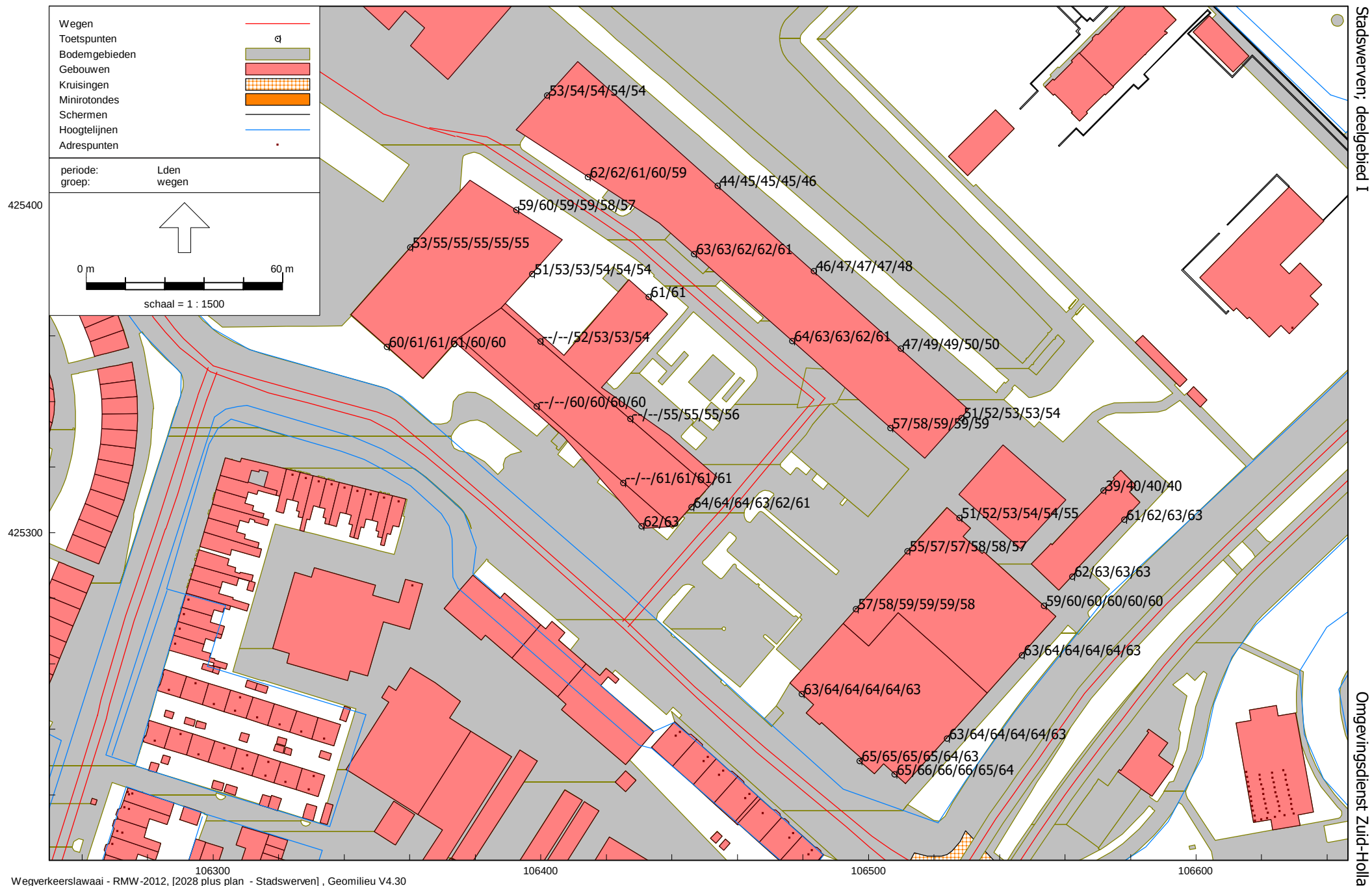
De resultaten zijn gereduceerd met 5 dB ex artikel 110g Wgh



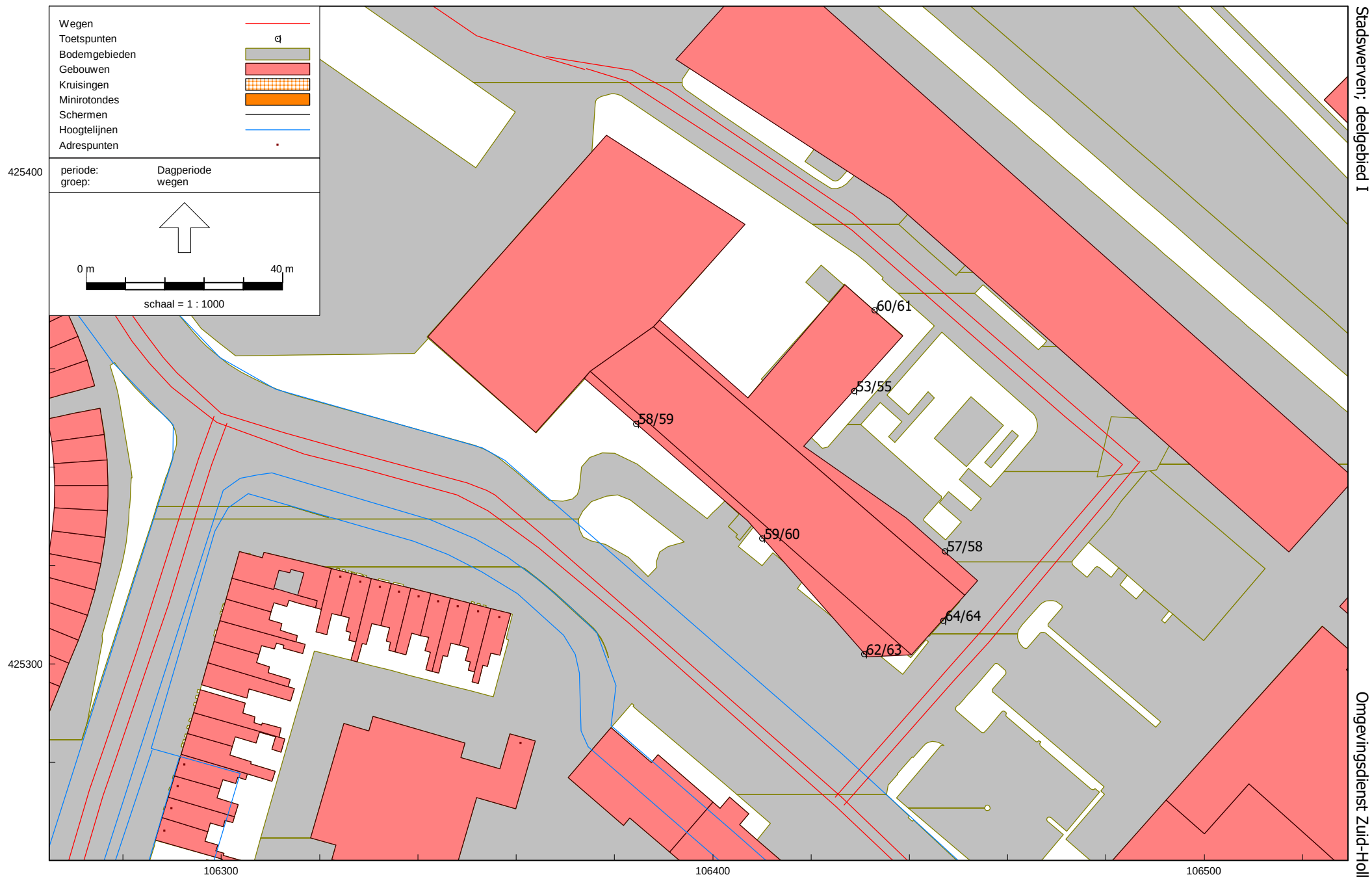
Berekeningsresultaten alle 30 km-wegen (ONDERWIJSGBOUW LDAY)

De resultaten zijn gereduceerd met 5 dB ex artikel 110g Wgh

Bijlage 4: Rekenresultaten cumulatie



Berekeningsresultaten cumulatief wegverkeer incl 30 km-wegen
De resultaten zijn NIET gereduceerd ex artikel 110g Wgh



Wegverkeerslawaaï - RMW-2012, [2028 plus plan - Stadswerven Lday voor onderwijsgebouw] , Geomilieu V4.30

Berekeningsresultaten cumulatief wegverkeer (ONDERWIJSGEBOUW LDAY)

De resultaten zijn gereduceerd met 5 dB ex artikel 110g Wgh

Bijlage 5: Beleid hogere grenswaarden Dordrecht

BELEIDSREGELS
'BELEID HOGERE GRENSWAARDEN
Wet geluidhinder
gemeente DORDRECHT'

Stadsontwikkeling, 28-6-2007

1. Inleiding

Aanleiding

De gewijzigde Wet geluidhinder is op 1 januari 2007 in werking getreden. Na deze wijziging is in de meeste gevallen niet meer de provincie Zuid-Holland maar - op grond van artikel 110a Wet geluidhinder - het college van Burgemeester en Wethouders (B&W) van Dordrecht het bevoegde gezag voor het vaststellen van hogere grenswaarden.

Een belangrijke wijziging is daarnaast dat de nieuwe Wet geluidhinder en het bijbehorende Besluit geluidhinder geen concrete criteria meer geven voor het vaststellen van hogere grenswaarden. Dit betekent enerzijds een grotere beleidsvrijheid, maar anderzijds ook dat extra eisen worden gesteld aan de onderbouwing van besluiten voor hogere grenswaarden. De gemeente moet nu zelf gemotiveerd aangeven wanneer zij hogere grenswaarden aanvaardbaar vindt en wanneer niet.

Het beleid ten aanzien van hogere grenswaarden Wet geluidhinder moet een bijdrage leveren aan een goed akoestisch klimaat in Dordrecht en geluidhinder door verkeer, industrie en spoor zoveel mogelijk moet worden voorkomen. Geluid vormt een belangrijke bron van hinder in Dordrecht en bepaalt daarmee in grote mate de leefbaarheid van de stad.

Het Milieubeleidsplan Dordrecht 2005-2010 vormt mede het kader voor het in deze notitie geformuleerde beleid. In deze periode wordt gebiedsgericht geluidbeleid ontwikkeld, waarbij een bijdrage geleverd wordt aan de juiste milieukwaliteit op de juiste plek. Het beleid hogere grenswaarden zal deel uitmaken van het gebiedsgerichte geluidbeleid.

Doelstelling

In deze beleidsnotitie is het beleid voor het vaststellen van hogere grenswaarden vastgelegd. Het beleid heeft een dubbele doelstelling:

- enerzijds wordt, geheel in de geest van de wet, gestreefd naar het zo veel mogelijk voorkomen van geluidhinder;
- anderzijds is geluid in het stedelijk gebied en langs infrastructuur onvermijdelijk; ondanks de hoge geluidsbelasting moeten ruimtelijke ontwikkelingen soms mogelijk blijven. Daarvoor dient een juiste afweging plaats te hebben.

De notitie biedt de basis en het gereedschap voor een evenwichtige afweging van deze belangen, die moet leiden tot verantwoorde besluitvorming omtrent hogere waarden. Deze besluitvorming is doorgaans – samen met de RO-procedures en de verlening van vergunningen – het sluitstuk van een langdurige planvorming.

Deze notitie wil echter meer zijn dan alleen een toetsingskader voor uitontwikkelde plannen. Wil dit beleid optimaal tot zijn recht komen dan is het belangrijk om in projecten de akoestische omstandigheden al in een vroeg stadium van de planvorming te onderkennen. Juist dan zijn de mogelijkheden om een zo goed mogelijk akoestische situatie tot stand te brengen, bijvoorbeeld met stedenbouwkundige maatregelen, vaak nog aanwezig. In die zin kan deze beleidsnota bijdragen aan akoestisch verantwoorde planvorming.

Huidige akoestische situatie

Het beleid ten aanzien van hogere grenswaarden Wet geluidhinder moet een bijdrage leveren aan een goed akoestisch klimaat in Dordrecht en geluidhinder zoveel mogelijk moet worden voorkomen.

Naast het voorkomen van geluidhinder richt de gemeente zich op het saneren van woningen met een gevelbelasting van meer dan 65 dB(A) (rail- en wegverkeerslawaaï). In totaal gaat het om 236 woningen (rail en A-lijst).

De huidige (situatie 2006) akoestische situatie is beschreven in de Geluidbelastingkaarten die 26 juni jl. 2007 door het college zijn vastgesteld. Deze kaarten zijn opgesteld in het kader van een verplichting vanuit EU richtlijn omgevingslawaaï welke op 18 juli 2004 geïmplementeerd is in hoofdstuk IX Geluidbelastingkaarten en actieplannen van de Wet geluidhinder.

De kaarten geven weer hoeveel woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen een bepaalde geluidsklasse vallen. Per geluidsklasse is een vast percentage opgegeven van personen die zich ernstig gehinderd voelen door het aanwezige geluid. Dit percentage is door middel van landelijk onderzoek vastgesteld.

Wordt het aantal woningen (en dus het aantal bewoners) per geluidsklasse gecombineerd met het gegeven percentage geluidgehinderden per geluidsklasse dan volgt dat in Dordrecht in totaal 5600 geluidgehinderden zijn als gevolg van weg-, verkeer-, en railverkeerslawaaï. Hiervan zijn 2100 personen ernstig geluidgehinderd. Bovengenoemde cijfers geven een slechtere situatie weer dan daadwerkelijk het geval is. Bij het bepalen van het aantal woningen en dus het aantal gehinderden is nog geen rekening gehouden met woningen die al voorzien zijn van gevelisolatie, bijvoorbeeld de woningen aan de Merwedestraat. Hier wordt wel rekening mee gehouden bij het opstellen van het actieplan.

Reikwijdte

De beleidsnotitie richt zich op de vraag hoe in het kader van ruimtelijke plannen moet worden omgegaan met hogere grenswaarden voor wegverkeers-, spoorweg en industrielawaaï. Daarbij worden de volgende situaties onderscheiden:

- het projecteren van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen (woningen, scholen e.d.);
- het projecteren van nieuwe geluidsbronnen (wegen, spoorwegen, industrieterreinen);
- reconstructie van wegen of spoorwegen;
- het bijstellen of wijzigen van bestaande zones rond industrieterreinen.

Status beleidsnotitie

Deze notitie bevat het afwegingskader dat bij het nemen van een hogere grenswaardenbesluit wordt gehanteerd. Voor de motivering van het hogere grenswaardenbesluit kan verwezen worden naar dit vastgestelde beleid.

Deze notitie is daarmee een beleidsregel in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (artikel 1:3 Awb en artikelen 4:81 tot en met 4:84 Awb). De beleidsregel is een invulling van de bevoegdheid van het college om hogere grenswaarden te stellen op grond van artikel 110a Wet geluidhinder.

Afwijking is in individuele gevallen mogelijk, indien het hanteren van de beleidsregel voor een of meer belanghebbenden gevolgen heeft die onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen (art.4:84 Awb).

2. Wet geluidhinder

Inleiding

De Wet geluidhinder (Wgh) is een complexe wet waarin normen voor toelaatbare geluidsbelastingen op woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen en terrein zijn opgenomen. Voor ruimtelijke plannen is vooral dat deel van de Wgh van belang dat de beheersing regelt van de geluidsbelasting door wegverkeer, spoorwegverkeer en industrieterreinen waar grote lawaaimakers toegelaten zijn.

Toetsing geluidhinder in ruimtelijke plannen en bij reconstructies

Wanneer een nieuw bestemmingsplan of een projectbesluit (hierna: ruimtelijk besluit) nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen (o.a. wonen en scholen) mogelijk maakt in de geluidszone van een weg, spoorbaan of industrieterrein, dan is toetsing aan de wettelijke geluidnormen verplicht. Ook ruimtelijke besluiten voor nieuwe wegen, spoorbanen of industrieterreinen en voor uitbreiding of wijziging van dergelijke geluidsbronnen moeten aan die normen worden getoetst. De Wgh is wat dat betreft dus gekoppeld aan de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO/Wro¹).

Voor reconstructies van wegen en spoorlijnen is bovendien ook toetsing vereist indien de reconstructie zonder een ruimtelijk besluit kan worden uitgevoerd.

Toetsing vindt in de regel plaats aan de gevel van de geluidsgevoelige gebouwen of de grens van geluidsgevoelige terreinen die binnen de geluidszones rond genoemde geluidsbronnen liggen. Geluidsgevoelig op grond van de Wgh zijn: woningen, onderwijsvoorzieningen, medische voorzieningen en woonwagenstandplaatsen.

Goede ruimtelijke ordening

Bepaalde geluidsbronnen, maar ook bepaalde geluidsgevoelige functies vallen buiten de werking van de Wgh. Het gaat onder meer om 30 km/h-wegen, woonboten en recreatiewoningen. Strikt genomen kan in die gevallen de toetsing aan de normering van de Wgh bij ruimtelijke besluiten op grond van de WRO/Wro achterwege blijven.

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft echter in diverse uitspraken gewezen op de geluidhinder die desondanks kan optreden. De Afdeling acht het noodzakelijk dat ook in die gevallen de aanvaardbaarheid van de geluidsbelasting wordt onderbouwd. De wettelijke grondslag hiervoor is tweeledig. Allereerst stelt de WRO/Wro dat sprake dient te zijn van 'een goede ruimtelijke ordening'. Daarnaast moeten op grond van de Algemene wet bestuursrecht besluiten berusten op een zorgvuldige voorbereiding, belangenafweging en onderbouwing.

Op basis van deze Afdelingsjurisprudentie en het gemeentelijk beleid dient in het kader van een goede ruimtelijke ordening de aanvaardbaarheid van het akoestisch klimaat ook in de volgende situaties te worden onderbouwd:

- 30 km/h-wegen en woonerven
- woonboten,
- kinderdagverblijven,
- gebouwen voor buitenschoolse opvang,
- recreatiewoningen.

In deze gevallen geldt deze beleidsregel als leidraad voor de beoordeling of wordt voldaan aan het criterium "goede ruimtelijke ordening".

Normstelling

In de Wgh wordt onderscheid gemaakt tussen de voorkeursgrenswaarde en een maximaal toelaatbare waarde (uiterste grenswaarde). Blijft de geluidsbelasting beneden de voorkeursgrenswaarde, dan kan een ontwikkeling zondermeer doorgang vinden.

Wanneer de geluidsbelasting hoger is dan de voorkeursgrenswaarde en geluidsbeperkende maatregelen redelijkerwijs niet doelmatig of mogelijk zijn, dan kan een hogere grenswaarde worden vastgesteld, ook wel ontheffing genoemd. Ontheffing is mogelijk tot de wettelijk vastgelegde maximaal toelaatbare waarde (uiterste grenswaarde). Deze waarden verschillen per geluidbron.

¹ De Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) wordt omstreeks 1-1-2008 vervangen door een nieuwe wet, die wordt aangeduid als Wro

Ter illustratie zijn in tabel 1 de grenswaarden voor woningen opgenomen. De normstelling voor onderwijsvoorzieningen, medische voorzieningen en woonwagenstandplaatsen wijkt hiervan soms af. Voor een volledig overzicht wordt verwezen naar de Wgh.

Tabel 1. Overzicht grenswaarden Wet geluidhinder²

	Voorkeurs- Grenswaarde	Uiterste grenswaarde
Verkeerslawaaï		
- nieuwe situaties:		
- auto(snel)wegen en buitenstedelijke wegen	48 dB	53 dB
- binnenstedelijke wegen: nieuwe weg én nieuwe woning	48 dB	58 dB
- binnenstedelijke wegen: nieuwe weg of nieuwe woning	48 dB	63 dB
- reconstructies:	Huidige belasting ¹ of 48dB	Idem + 5 dB ²
Spoorweglawaaï		
alle gevallen	55 dB	68 dB
Industrielawaaï		
- nieuwe situaties	50 dB(A)	55 dB(A)
- bestaande woningen met > 50 dB(A) binnen zone	55 dB(A)	60 dB(A)

1) Belasting 1 jaar voor de reconstructie.

2) In heel specifieke gevallen is een hogere belasting mogelijk, waarbij de uiterste grenswaarde nooit mag worden overschreden.

Voorwaarden voor het verlenen van hogere grenswaarden

• Toepassing van maatregelen

De Wgh stelt dat een hogere grenswaarde alleen mag worden verleend indien maatregelen om wel aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen onvoldoende doeltreffend zijn of overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard³. Het wettelijk kader schrijft daarbij voor dat ten behoeve van het terugdringen van de geluidsbelasting achtereenvolgens de volgende soorten maatregelen dienen te worden gezien:

- maatregelen aan de bron (geluidsreducerende wegdekverharding, verminderen verkeer, verlagen snelheid, maatregelen bij bedrijven);
- maatregelen in het overdrachtsgebied tussen bron en ontvanger (geluidsscherming, vergroten afstand tussen bron en ontvanger);
- maatregelen bij de ontvanger (dove gevels/vliesgevels, gevelisolatie maatregelen).

• Binnenwaarde

Het geluidsniveau binnen geluidsgevoelige bestemmingen mag niet hoger worden dan de wettelijk vereiste binnenwaarde. Voor weg- en spoorweglawaaï bedraagt deze waarde

² De wettelijke grenswaarden worden uitgedrukt in decibellen. De Wgh maakt onderscheid tussen een dag-, avond- en nachtperiode. Voor de geluidsbelasting ten gevolge van wegen en spoorwegen wordt uitgegaan van de gemiddelde geluidsbelasting over deze drie periodes samen (L_{den} , uitgedrukt in dB). Voor industriewaaï wordt (vooralsnog) uitgegaan van de hoogste gemiddelde geluidsbelasting tijdens de dag-, avond- of de nachtperiode (L_{Aeq} , uitgedrukt in dB(A)).

³ artikel 110a lid 5 Wgh.

33 dB voor woningen; voor industrielawaai is dit 35 dB(A). Voor onderwijsvoorzieningen, medische voorzieningen en woonwagendstandplaatsen gelden soms andere normen dan voor woningen.

- **Cumulatie**

In de Wgh is aangegeven dat bij het vaststellen van hogere grenswaarden moet worden afgewogen of de eventuele cumulatie van geluid mogelijk leidt tot een onaanvaardbaar akoestisch klimaat. Het gaat hierbij zowel om bronnen van dezelfde soort (bijvoorbeeld verschillende wegen) als om bronnen van verschillende soorten (bijv. weg- en spoorweglawaai).

In bijlage I van het Besluit Geluidhinder 2006 is een methodiek opgenomen om de geluidhinder van de verschillende bronsoorten te cumuleren.

3. Hoofddijnen van het gemeentelijk beleid

De doelstelling en de hoofddijnen van het geluidbeleid zijn vastgelegd in het Milieubeleidsplan Dordrecht 2005-2010.

De gemeente Dordrecht zet in op het verbeteren van het akoestisch woon- en leefklimaat in Dordrecht door het oplossen van bestaande situaties, het voorkomen dat nieuwe hinder ontstaat en het verbeteren van de kwaliteit van de buitenruimte.

Om hieraan een bijdrage te leveren wordt gewerkt aan de volgende opgaven:

- het inzichtelijk maken van de akoestische situatie conform Besluit Omgevingslawaai;
- ontwikkeling gebiedsgericht geluidbeleid, waarbij de akoestische kwaliteit afhankelijk wordt gesteld van de typologie van het betreffende gebied;
- beleid ten aanzien van hogere waarden: uitgangspunt bij het aanvragen van hogere grenswaarden wordt het verlenen van een bij de typologie van een gebied passende waarde, waarbij geen hogere waarden dan 68 dB (was 70 dB(A) oude wet Geluidhinder) worden gevraagd. Verder geldt dat een hogere waarde pas aangevraagd mag worden nadat alle mogelijke bronmaatregelen, o.a het toepassen van 'stille' wegdekken, zijn onderzocht en afgewogen.
- beleid ten aanzien van geluidsgevoelige bestemmingen. Inzet hierbij is met een goede ruimtelijk vormgeving ten minste een gevel van een nieuw te bouwen geluidsgevoelige bestemming te laten voldoen aan de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder.

Pijlers van het beleid

Het gemeentelijk beleid voor het vaststellen van hogere grenswaarden steunt op twee pijlers:

- **wettelijk vereiste afweging van mogelijke maatregelen.**
In de eerste plaats moet worden voldaan aan de wettelijke eisen voor onderzoek naar en afweging van mogelijke maatregelen zoals in hoofdstuk 2 genoemd. Doel hiervan is het aantal woningen waarvoor een hogere grenswaarde wordt vastgesteld en de hoogte van de geluidbelasting zo beperkt mogelijk te houden. De eisen die hieruit voortvloeien zijn nader uitgewerkt in hoofdstuk 4.
- **gemeentelijke eisen aan een aanvaardbaar akoestisch klimaat.**
Erkend wordt dat, met name langs vele (spoor)wegen niet altijd aan de voorkeursgrenswaarden kan worden voldaan. Op deze locaties wordt een aanvaardbaar akoestisch klimaat nagestreefd. De betreffende eisen zijn uitgewerkt in hoofdstuk 5.

Onderscheid naar mate van overschrijding voorkeursgrenswaarde

Het spreekt voor zich dat het beleid mede wordt afgestemd op de hoogte van de optredende geluidsbelasting. Voor het hogere grenswaardenbeleid is gekozen voor een indeling in drie geluidsklassen:

- een **Onrustig** geluidsklimaat: beperkte overschrijding voorkeursgrenswaarde (< 5 dB door weg- en spoorweglawaai, < 2 dB(A) door industrielawaai);
- een **Zeer Onrustig** geluidsklimaat: gemiddelde overschrijding voorkeursgrenswaarde, maar er ontstaan geen nieuwe saneringssituaties;
- een **Lawaaiig** geluidsklimaat: grote overschrijding voorkeursgrenswaarde, de geluidsbelasting overstijgt de drempelwaarde voor saneringssituaties.

Het hanteren van geluidsklassen maakt het mogelijk de hinder van de drie verschillende bronsoorten weg, spoorweg en industrie onder een vergelijkbare noemer te brengen⁴. In tabel 2 zijn de geluidsklassen en hun grenzen weergegeven.

Tabel 2. Geluidsklassen op basis van geluidsbelasting

geluidsklasse	verkeers- lawaai [dB]	spoorweg- lawaai [dB]	industrie- lawaai [dB(A)]
—1 onrustig	48	55	50
—2 zeer onrustig	53	58	52
—3 lawaaiig	58	63	55
	63	68	.

Naar mate de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde groter is of er meerdere mogelijkheden voor de ruimtelijke inrichting van de betreffende locatie mogelijk zijn, wordt een beter onderbouwde afweging vereist van:

- mogelijke maatregelen om de geluidsbelasting aan de gevels van de geluidsgevoelige bestemmingen terug te dringen (zie hoofdstuk 4);
- de wijze waarop een aanvaardbaar akoestisch klimaat kan worden gegarandeerd (zie hoofdstuk 5).

Zonodig kan daarbij in het kader van een verzoek hogere grenswaarde (aanvullend) onderzoek naar de effectiviteit van maatregelen worden verlangd.

Twee concrete voorbeelden kunnen het bovenstaande toelichten.

Bij kleinschalige inpassingen in de bestaande stedelijke structuur, zoals de herontwikkeling van het postkantoor aan de Johan de Wittstraat met woningen op de verdiepingen, worden de ontwikkelingsmogelijkheden voor een belangrijk deel gedicteerd door de bestaande stedenbouwkundige omgeving en/of kunnen de kosten van maatregelen niet door het beperkte aantal woningen worden gedragen. Aan kleinschalige inpassingen in de bestaande stedelijke structuur waarbij de voorkeursgrenswaarde beperkt wordt overschreden zullen daarom geen zware eisen worden gesteld aan de onderbouwing van de mogelijkheid van maatregelen en aan het garanderen van een aanvaardbaar klimaat.

⁴ De geluidhinder van de verschillende bronsoorten wordt verschillend ervaren. In de Wgh is de normstelling daarop afgestemd. Daarom komen de voorkeursgrenswaarde en uiterste grenswaarde van de verschillende bronsoorten niet overeen.

Bij grootschalige herstructureringsgebieden/stedelijke vernieuwing, zoals herstructurering Dordt West en Maasterras, en nieuwe stedelijke uitleglocaties, zoals de locaties Smitsweg en Zuidpolder worden geheel nieuwe situaties gecreëerd, waarbij de opzet van de stedenbouwkundige structuur in principe open ligt en dus beter kan worden ingespeeld op de optredende geluidproblematiek. Bovendien gaat het om een groter aantal (geluidsgevoelige) functies, waardoor de kosten van maatregelen eenvoudiger financieel gedragen kunnen worden. In dergelijke situaties wordt daarom strikter met bovenstaande regels omgegaan.

Processchema

In bijlage 1 is een beslis- en procedureschema opgenomen dat de ruimtelijke ontwikkeling als uitgangspunt neemt en toelicht wanneer hogere grenswaarden nodig dan wel mogelijk zijn.

4. Afweging van maatregelen

Inleiding

In de Wgh is een onderzoeksplicht opgenomen naar maatregelen die kunnen leiden tot een geluidsniveau dat onder de voorkeursgrenswaarde blijft. Bij het treffen van maatregelen wordt daarnaast een voorkeursvolgorde genoemd voor het beheersen van geluidhinder: eerst bronmaatregelen, dan maatregelen in het overdrachtsgebied tussen bron en ontvanger en dan pas maatregelen bij het object dat de geluidsbelasting ondervindt. Hieronder is het gemeentelijk beleid met betrekking tot de verschillende maatregelen verwoord.

Bronmaatregelen

- **Het toepassen van geluidsreducerend asfalt**

Het toepassen van geluidsreducerend asfalt levert globaal 3 à 4 dB reductie op ten opzichte van normaal asfalt en is daardoor de belangrijkste maatregel om te voldoen aan de uitgangspunten uit het Milieubeleidsplan en het Mobiliteitsplan.

In de historische binnenstad is toepassing echter niet reëel. De wegdekverharding bestaat hier hoofdzakelijk uit klinkerverharding.

Naast aanlegkosten moet ook rekening worden gehouden met de kosten voor onderhoud.

- **Beperken rijsnelheid of beperken omvang verkeer**

Het Mobiliteitsplan Dordrecht gaat uit van het bundelen van het verkeer op het hoofdwegenet. Beperking van de rijsnelheid op deze hoofdwegen is niet aan de orde. Op overige wegen en straten is een lagere rijsnelheid (bijv. 30 km-zone) een optie, die steeds per geval moet worden bezien. Deze afweging vindt plaats in de verschillende wijkverkeersplannen. De gemeente heeft geen zeggenschap over de rijsnelheid en de vervoersintensiteiten op de A16, de N3 en de spoorlijn.

- **Bronmaatregelen bij industrielawaai**

Indien de aanwezige, voor de geluidsbelasting bepalende bedrijven over recente milieuvergunningen en daarmee over een vastliggende geluidsruimte beschikken is afwijking van deze afspraken niet mogelijk. Wel kan worden onderzocht of aanvullende bronmaatregelen mogelijk zijn.

Maatregelen in het overdrachtsgebied

- **Alternatief stedenbouwkundig programma**

Onderzocht kan worden of:

- (gedeeltelijke) invulling van de locatie met niet-geluidsgevoelige functies mogelijk is;
- uit akoestisch oogpunt een betere locatie beschikbaar is.

Gemotiveerd dient te worden dat de geluidsgevoelige bestemmingen ter plaatse noodzakelijk zijn en dat de bebouwing niet elders of anders ten opzichte van de bron(nen) kan worden gesitueerd.

- **Alternatief stedenbouwkundig plan**

De stedenbouwkundige setting is een belangrijk instrument voor een beter akoestisch klimaat of voor minder dan wel lagere overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarden. Zie hiervoor hoofdstuk 5.

Bouwstenen zijn:

- invulling van de zwaarst geluidsbelaste delen van de locatie met niet-geluidsgevoelige bestemmingen en realisatie van de geluidsgevoelige bestemmingen op een minder geluidsbelaste plaats;
- realisatie (niet-geluidsgevoelige) afschermdende bebouwing;
- vergroten van de afstand tussen bron en ontvanger.

Gemotiveerd dient te worden dat de geluidsgevoelige bestemmingen ter plaatse noodzakelijk zijn en dat de bebouwing niet elders of anders ten opzichte van de bron(nen) kan worden gesitueerd.

- **Geluidsschermen of –wallen: niet langs wegen waarop percelen ontsluiten.**

Onderzoek naar de effecten van geluidsschermen is alleen zinvol langs wegen waarop percelen niet direct worden ontsloten. Op wegen met perceelaansluitingen zijn geluidsafschermende voorzieningen in de vorm van schermen of wallen (stedenbouwkundig) niet inpasbaar, dan wel wordt ten gevolge van onderbrekingen in de afscherming voor de noodzakelijke perceelaansluitingen het geluidsreducerende effect voor een belangrijk deel teniet gedaan.

Maatregelen bij de ontvanger

Indien bronmaatregelen en maatregelen in het overdrachtsgebied niet mogelijk zijn, zijn maatregelen vereist bij het object dat de geluidsbelasting ondervindt. Dergelijke maatregelen betreffen dove gevels/vliesgevels en gevelisolatie. In alle gevallen is vereist dat de wettelijke binnenwaarde wordt gegarandeerd.

5. Aanvaardbaar akoestisch klimaat

Hogere grenswaarden zullen worden toegekend indien, ondanks de hogere geluidsbelasting, een aanvaardbaar akoestisch klimaat wordt gerealiseerd. Om dit doel te bereiken zijn gemeentelijke eisen geformuleerd.

De eisen gelden voor alle geluidssoorten (weg/spoor/industrie). De gemeentelijke eisen hebben betrekking op de volgende aspecten:

- geluidsluwe zijde;
- geluidsluwe buitenruimte;
- woningindeling en gebruik van de woningen;
- afschermdende werking.

Geluidsluwe zijde

- woningen dienen in principe een geluidsluwe zijde te krijgen (zie hierna)
- ook andere geluidsgevoelige gebouwen krijgen in principe een geluidsluwe zijde.
- woningen met een dove gevel of vliesgevel dienen altijd over een geluidsluwe zijde te beschikken.

Onder een geluidsluwe zijde wordt het volgende verstaan:

- o de geluidsbelasting op de gevel van de geluidsluwe zijde bedraagt minder dan de voorkeursgrenswaarde: 48 dB voor wegverkeer, 55 dB voor spoorwegen, 50 dB(A) voor industrie;
- o indien sprake is van meerdere soorten geluidsbronnen (weg, spoor en/of industrie), ligt de geluidsbelasting voor elke bron onder de betreffende voorkeursgrenswaarde (op cumulatie van verschillende bronnen wordt hieronder apart ingegaan);
- o op sterk geluidsbelaste locaties waarbij sprake is van een 'lawaaige' geluidsbelasting (zie tabel 2) ten gevolge van meer dan één geluidsbron op meer dan een gevel is de bovenstaande doelstelling moeilijk te realiseren; in dat geval is de geluidsbelasting aan de geluidsluwe zijde ten minste 10 dB/dB(A) lager dan de geluidsbelasting van de hoogst geluidsbelaste zijde; de geluidsluwe zijde valt dan in de geluidsklasse 'onrustig' of lager (zie tabel 2);
- o een geluidsluwe zijde kan ook bestaan uit een bouwkundige maatregel zoals een loggia of een serre.

Geluidsluwe buitenruimte

- een buitenruimte bij een woning is in beginsel niet gelegen aan de hoogst belaste zijde.
- het geluidsniveau in de buitenruimte van de woning mag (indien gelegen aan de bronzijde) niet meer dan 5 dB hoger zijn dan de geluidsbelasting op de als geluidsluw aangemerkte gevel. Deze eis geldt voor maximaal één buitenruimte per woning.
- ook bij andere geluidsgevoelige gebouwen wordt naar een geluidsluwe buitenruimte gestreefd, dit is echter geen eis.
- indien geen geluidsluwe buitenruimte mogelijk is kunnen serres of afsluitbare balkons (loggia's) worden toegepast.

Woningindeling en gebruik van de woningen⁵

- elke woning bevat in beginsel 1 slaapkamer die niet aan de hoogst geluidsbelaste zijde is gesitueerd. Bij voorkeur wordt de helft van de geluidsgevoelige ruimtes of de helft van het oppervlak van alle geluidsgevoelige ruimtes samen niet aan de hoogst geluidsbelaste zijde gesitueerd.
- voor zover relevant, geldt dat op eenzelfde wijze voor andere geluidsgevoelige bebouwing: in scholen het merendeel van de leslokalen aan de luwe zijde etc.

Cumulatie bij berekening geluidsluwe zijde

De Wgh stelt dat alleen hogere grenswaarden kunnen worden toegekend indien de gecumuleerde geluidsbelasting niet leidt tot een onaanvaardbare geluidsbelasting.

- indien de geluidsbelasting van ten minste één geluidsbron in de hoogste geluidsklasse valt (de klasse 'Lawaaig' uit tabel 2 in hoofdstuk 3), dan worden de geluidsbelastingen van alle bronnen en bronsoorten gecumuleerd;
- indien geen van de geluidsbelastingen in de hoogste geluidsklasse vallen, maar ten minste één geluidsbelasting in de op-één-na-hoogste klasse (de klasse 'Zeer Onrustig' uit tabel 2 in hoofdstuk 3), dan worden de geluidsbelastingen alleen per bronsoort gecumuleerd.
- indien alle geluidsbelastingen in de laagste geluidsklasse vallen (de klasse 'Onrustig' uit tabel 2 in hoofdstuk 3), dan is geen inzicht in de gecumuleerde geluidsbelasting vereist.

⁵ Deze eis geldt alleen indien het betreffende plan hierin reeds inzicht kan bieden.

Afschermdende werking

- indien sprake is van de hoogste of op-één-na-hoogste geluidsklasse (*'Lawaaig'* of *'Zeer Onrustig'* uit tabel 2 in hoofdstuk 3), dan wordt de eerstelijns bebouwing ten opzichte van de bron zodanig gesitueerd dat zij bijdraagt aan de afscherming van het erachter gelegen gebied.
- de afschermdende werking voor de achterliggende bebouwing moet worden aangetoond. De geluidsbelasting in de '2^e rij' woningen ligt waar mogelijk onder de voorkeursgrenswaarde.
- deze eisen gelden ook voor andere geluidsgevoelige gebouwen.

Uitzonderingen

- **Algemene uitzonderingen**

Voor de gemeentelijke eisen geldt: indien er fundamentele en gemotiveerde bezwaren van stedenbouwkundige, volkshuisvestelijke of milieuhygiënische aard zijn, dan kunnen B&W bij hoge uitzondering besluiten dat de eisen niet gelden. In dat geval nemen burgemeester en wethouders een nadere motivering op bij het besluit tot het verlenen van hogere grenswaarden.

- **Specifieke uitzonderingen**

Bij niet zelfstandige woonruimten (bejaardenwoningen, studentenwoningen) zijn de richtlijnen voor de woningindeling niet van toepassing. Wel dient op gebouwniveau ten minste 50% van de woningen te zijn gesitueerd aan een gevel met een geluidsbelasting van maximaal 5 dB boven de voorkeursgrenswaarde.

6. Organisatie en procedure

Nieuwe ontwikkelingen in het kader van ruimtelijke procedures

Als ruimtelijke plannen nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen of nieuwe geluidsbronnen of wijzigingen aan geluidsbronnen mogelijk maken waarbij niet aan de voorkeursgrenswaarde kan worden voldaan, dan kunnen burgemeester en wethouders een hogere grenswaarde toekennen.

De betreffende ruimtelijke procedures worden gebruikelijk begeleid vanuit de sector, Stadsontwikkeling, afdeling Inrichting Stadsdelen, bureau Coördinatie en Planjuridische Zaken. Omdat de procedures tot het vaststellen van hogere grenswaarden zijn gekoppeld aan de ruimtelijke procedures ligt het voor de hand deze procedure bij dezelfde afdeling te leggen.

Wijzigingen aan (spoor)wegen buiten ruimtelijke procedures om

Wijzigingen aan wegen en spoorwegen zijn ook mogelijk buiten ruimtelijke procedures om indien geen bestemmingswijzigingen noodzakelijk zijn. Ook in die gevallen (aangeduid als reconstructies) kan het voorkomen dat hogere grenswaarden moeten worden vastgesteld, zij het dat dit sporadisch voor komt.

Om de kennis zo veel mogelijk in één hand te houden zullen de procedures hogere grenswaarden ook in deze gevallen worden gevoerd door afdeling Inrichting Stadsdelen, bureau Coördinatie en Planjuridische Zaken, een en ander inhoudelijk ondersteund door de verkeersdisciplines binnen Stadsontwikkeling.

Procedurele voorwaarden verzoek hogere grenswaarden

Voor de aanvraag van een hogere grenswaarde dient gebruik te worden gemaakt van het gemeentelijk formulier "Verzoek hogere grenswaarde".

Bij dit formulier wordt een overzicht verschaft van de indieningsvereisten. Een verzoek hogere grenswaarden moet worden vergezeld door een rapportage over het akoestisch onderzoek waarin de in deze beleidsnotitie genoemde aspecten worden behandeld.

Om een goede en snelle behandeling van een verzoek mogelijk te maken is het nodig om voorafgaand aan de indiening ambtelijk vooroverleg te plegen. Om dit vooroverleg zeker te stellen wordt als indieningsvereiste opgenomen een rapportage waarin verslag wordt gedaan van het ambtelijk vooroverleg en van de wijze hoe de opmerkingen uit dit vooroverleg zijn verwerkt. Doel hiervan is tijdig sturing te kunnen geven aan de totstandkoming van een goed akoestisch klimaat.

Toetsing akoestische rapportage

De akoestische rapportage (s) die tegelijkertijd bij de aanvraag hogere grenswaarde wordt ingediend zal worden getoetst door de afdeling Milieu en Ruimte van de Milieudienst Zuid-Holland Zuid.

Kadastrale registratie

Conform artikel 110i van de Wgh dient de gemeente de toegekende hogere grenswaarde in te schrijven in het Kadaster. Deze registratieplicht komt overeen met de registratieplicht die voortvloeit uit de Wet Kenbaarheid Publiekrechtelijke Beperkingen (WKPB), op grond waarvan uiteindelijk van alle beperkingen die voortvloeien uit publiekrechtelijke besluiten kan worden kennisgenomen door raadpleging van het kadaster. Deze wet wordt gefaseerd ingevoerd.

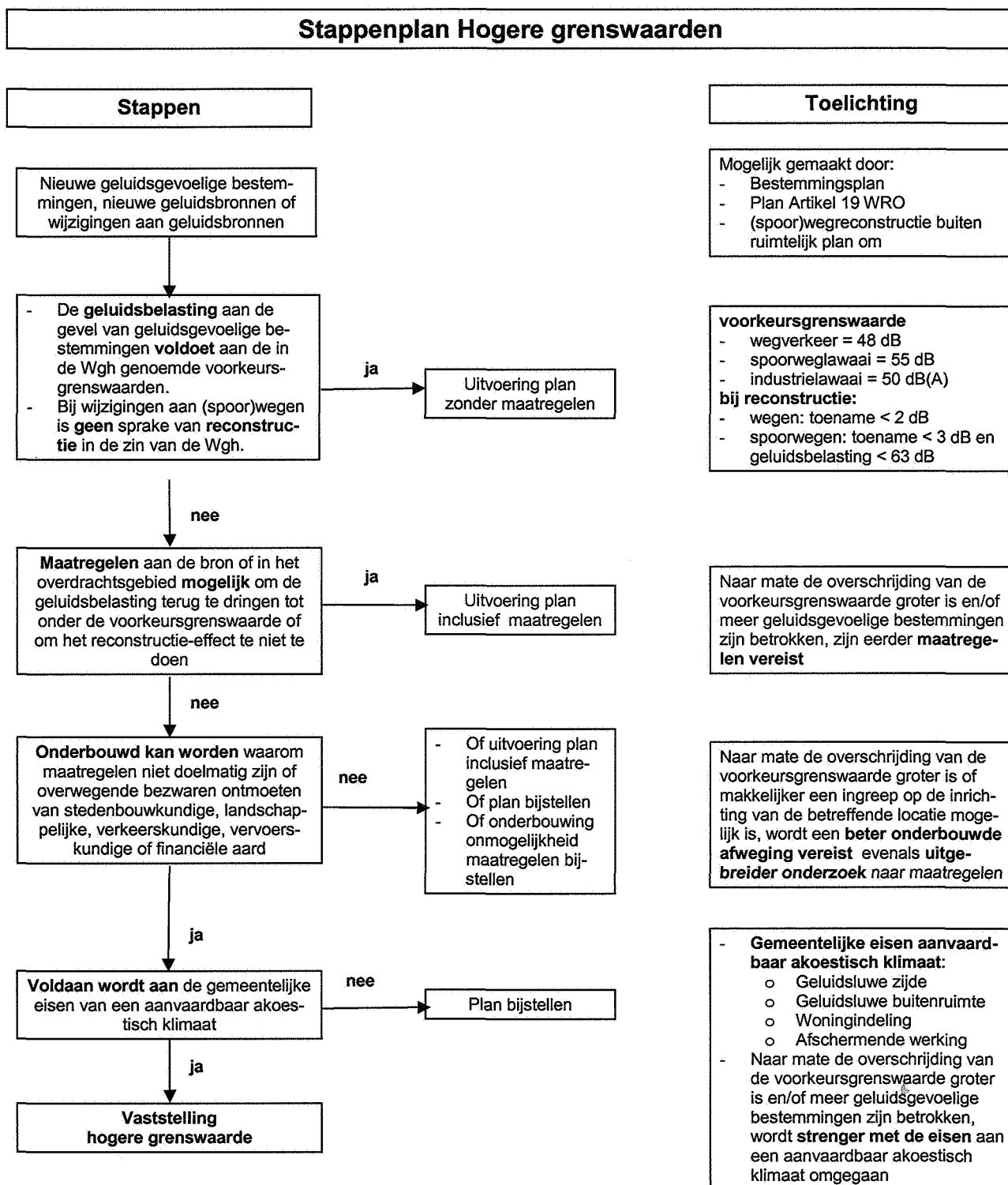
Het ligt voor de hand voor de registratie van besluiten hogere grenswaarde aan te sluiten bij de werkwijze die is ontwikkeld voor de registratie van besluiten op grond van de WKPB. Dit betekent dat het onherroepelijk geworden besluit hogere grenswaarde wordt aangeleverd aan de afdeling Geo-informatie van de dienst Stadsbeheer, die vervolgens de informatie in bruikbare vorm aanbiedt aan het Kadaster.

Procedure

Na indiening van het Verzoek hogere grenswaarde wordt de aanvraag eerst op volledigheid getoetst. Indien de aanvraag niet volledig is, zal het verzoek met een opsomming van de ontbrekende informatie worden teruggezonden. Op basis daarvan kan de verzoeker de stukken aanvullen.

Als de aanvraag volledig is, wordt het verzoek in behandeling genomen. In bijlage 2 is in een schema de procedure hogere grenswaarden opgenomen.

Bijlage 1. Stappenplan



Bijlage 1. Schema procedure hogere grenswaarde

Procedure hogere grenswaarde (burgemeester en wethouders bevoegd)

actie	termijn	grondslag
- ambtelijk vooroverleg	voorafgaand aan indienen verzoek hogere grenswaarde	
- indienen ontheffingsverzoek		
- sturen ontvangstbevestiging en aankondigen beslissingstermijn		art. 4:3a en 4:14 Awb
- opstellen ontwerp-besluit hogere grenswaarden	redelijke termijn	
- kennisgeving ter inzage legging ontwerp-besluit hogere grenswaarden in dag-, nieuws- en huis-aan-huisbladen	start Uniforme openbare voorbereidingsprocedure o.g.v. Awb	art. 3:12 Awb
- toesturen ontwerp-besluit hogere grenswaarden aan aanvrager		art. 3:13 Awb
- ontwerp-besluit hogere grenswaarden ter inzage (met relevante stukken)	- 6 weken, gelijktijdig met ontwerp-bestemmingsplan - minimaal 2 weken, gelijktijdig met ontwerp vrijstellingsbesluit ex art. 19 WRO	art. 3:11 en 3:16 Awb jo art 110c Wgh
- mondelinge of schriftelijke zienswijzen <u>belanghebbenden</u> (let op: in kader van procedures WRO -Wro kan een ieder zienswijzen indienen)		art. 3:15 Awb
- verwerken zienswijzen, daarbij aanvrager gelegenheid geven te reageren op ingebrachte zienswijzen		art. 3:15 Awb
- vaststellen besluit hogere grenswaarden, vóór vaststelling van het bestemmingsplan of het projectbesluit	- 6 maanden na ontvangst verzoek of binnen door burgemeester en wethouders aan te geven redelijke termijn - indien geen zienswijzen: binnen 4 weken na afloop termijn indiening zienswijzen	art. 110a Wgh, jo art. 3:18 Awb
- bekendmaken besluit hogere grenswaarden: • toezenden aan aanvrager en belanghebbenden • publiceren in dag-, nieuws- en huis-aan-huisbladen		art. 3:40 t/m 3:45 Awb
- beroep	- ingeval van hogere grenswaarde t.b.v. bestemmingsplan: binnen 6 weken gelijk met beroep bestemmingsplan bij Afdeling Bestuursrechtspraak Raad van State - ingeval van hogere grenswaarde in verband met art. 19 vrijstelling: beroep bij rechtbank binnen 6 weken	art. 145 Wgh art. 6:7 jo art. 7:1 Awb

Noot: Voor hogere grenswaarden geldt dat de provincie hogere grenswaarden vaststelt indien deze hogere grenswaarden noodzakelijk zijn als gevolg van een gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan in afwijking van het ontwerpplan (art. 57 lid 2 onder b, art. 76 lid 2 onder b Wgh).

**Bijlage 6: Aanvaardbaar akoestisch woon- en leefklimaat
(methode van Miedema)**

Bijlage 6:

Aanvaardbaar akoestisch woon- en leefklimaat (methode van Miedema)

Gemeente Dordrecht kan, op grond van hun "Beleid hogere grenswaarden", alleen een hogere waarde verlenen als er sprake is van een aanvaardbaar akoestisch woon- en leefklimaat.

Daartoe moet zoveel als mogelijk worden voldaan aan de volgende voorwaarden:

- De aanwezigheid van een geluidluwe gevel;
- De aanwezigheid van een geluidluwe buitenruimte;
- Het gunstig indelen van de woning en de gebruikersruimtes;
- Afscherpende werking van de woningen.

Bij de bepaling of er sprake is van een aanvaardbaar akoestisch woon- en leefklimaat kan tevens gebruik gemaakt worden van de 'methode van Miedema'.

Deze methode biedt een goede classificering van de kwaliteit van de akoestische omgeving in een milieukwaliteitsmaat (mkm), zie onderstaande tabel.

Tabel L_{den} classificering milieukwaliteit conform methode Miedema

Geluidklasse	Beoordeling
< 50 dB	Goed
50 - 55 dB	Redelijk
55 - 60 dB	Matig
60 - 65 dB	Tamelijk slecht
65 - 70 dB	Slecht
> 70 dB	Zeer slecht

In bovenstaande tabel wordt de geluidbelasting geclassificeerd en beoordeeld op basis van klassen van 5 dB. Op grond van jurisprudentie wordt bij de berekening van de geluidbelasting en de beoordeling volgens de methode Miedema geen correctie ex artikel 110g Wgh toegepast.