



Zaaknummer	2023-0072826
Agendnummer	9.1
Datum vergadering	maandag 3 juli 2023 om 20:00 uur
Aan	Gemeenteraad
Betreft	Vaststelling omgevingsvisie
Portefeuillehouder	J. Oelfke-ten Seldam
Vertrouwelijk:	Nee

Voorgesteld besluit

1. de omgevingsvisie vast te stellen.
2. de milieu-impactbeoordeling vast te stellen.
3. kennis te nemen van de bestuurlijke reactie op de milieu-impactbeoordeling.
4. de vigerende structuurvisie 'Waar de Waal stroomt (2009)' in te trekken.
5. de vigerende gebiedsvisie 'Waalzone (2014)' in te trekken.

Beknorte samenvatting

Medio 2020 zijn we begonnen met het proces richting een Ambachtse omgevingsvisie. Na een grondige beleidsinventarisatie en -analyse, een uitgebreid participatietraject en het maken van zorgvuldige afwegingen, ligt nu de omgevingsvisie bij u voor. Deze visie is vanaf vaststelling de leidraad voor toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen. Bij de omgevingsvisie zijn ook een milieu-impactbeoordeling en tevens de reactie van het college op deze milieu-impactbeoordeling gevoegd. Daarnaast vindt u in de bijlagen de Nota van Zienswijzen en de Wijzigingen van ambtshalve. U wordt voorgesteld de omgevingsvisie en milieu-impactbeoordeling vast te stellen.

Toelichting

Inleiding

Medio 2020 zijn we gestart met het proces richting de Ambachtse omgevingsvisie. Dit proces heeft geresulteerd in een grondige beleidsinventarisatie en -analyse, een uitgebreid participatietraject en zorgvuldige afwegingen. De omgevingsvisie is tot stand gekomen door intensieve betrokkenheid van belanghebbenden en inwoners. Hun input en feedback hebben een waardevolle bijdrage geleverd aan het vormgeven van deze visie. Tijdens het participatietraject hebben we geluisterd naar de behoeften, wensen en zorgen van onze gemeenschap. Dit alles heeft geleid tot een evenwichtige en gedragen visie die rekening houdt met de belangen van alle betrokkenen.

De omgevingsvisie heeft als doel richting te geven aan de ruimtelijke ontwikkeling van onze gemeente, met inachtneming van onder andere duurzaamheid, leefbaarheid en economische groei. Het is een strategisch kader waarin keuzes op het gebied van bijvoorbeeld ruimtelijke ordening, mobiliteit, natuurbeheer en sociaal-maatschappelijke ontwikkelingen worden gemaakt. Deze visie streeft naar een evenwichtige ontwikkeling van onze gemeente, waarbij we de behoeften van huidige en toekomstige generaties waarborgen.

Bij de omgevingsvisie is tevens een milieu-impactbeoordeling gevoegd. Deze beoordeling is uitgevoerd om de mogelijke milieueffecten van de voorgestelde ruimtelijke ontwikkelingen in kaart te brengen. Daarnaast treft u in de bijlagen een reactie van het college op de milieu-

impactbeoordeling aan, waarin uiteen wordt gezet hoe wordt omgegaan met de bevindingen en aanbevelingen.

De vaststelling van de omgevingsvisie en milieu-impactbeoordeling ligt nu voor, zodat deze documenten als leidraad kunnen dienen bij toekomstige besluitvorming en ruimtelijke ontwikkelingen. Met de vaststelling van de omgevingsvisie leggen we een stevig fundament voor een duurzame, gezonde en leefbare gemeente.

Beoogd effect

Het formuleren van een langetermijnvisie en het vaststellen van strategische ambities voor onze fysieke leefomgeving.

Voldoen aan de wettelijke vereiste (onder de Omgevingswet) om voor eind 2024 een integrale, gemeentebrede omgevingsvisie vast te stellen.

Voldoen aan de wettelijke vereiste (onder de Omgevingswet) om de milieueffecten van keuzes gemaakt in de omgevingsvisie in beeld te brengen.

Argumenten

Elke gemeente moet uiterlijk 1 januari 2024 een omgevingsvisie - met beoordeling van de milieueffecten - hebben vastgesteld

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is het vaststellen van een omgevingsvisie een onmisbare wettelijke vereiste geworden. Deze vereiste gaat hand in hand met de verplichting om de milieueffecten in kaart te brengen bij het opstellen van een omgevingsvisie. In lijn met deze vereisten is een milieu-impactbeoordeling uitgevoerd. Door het uitvoeren van een zorgvuldige milieu-impactbeoordeling in het kader van de omgevingsvisie, wordt voldaan aan de wettelijke verplichting om rekening te houden met de effecten op het milieu. Dit draagt bij aan een duurzame en verantwoorde besluitvorming, waarbij zowel de belangen van de samenleving als die van het milieu worden meegenomen.

De omgevingsvisie bevordert de samenhang en consistentie bij ruimtelijke ontwikkelingen De omgevingsvisie biedt een overkoepelend kader waarbinnen verschillende aspecten, zoals wonen, werken en ondernemen, bereikbaarheid, energietransitie, groen en milieu op elkaar worden afgestemd. Een omgevingsvisie fungeert als een leidraad die verschillende beleidsterreinen met elkaar verbindt en hun interactie in het ruimtelijke domein coördineert. Het zorgt ervoor dat de diverse belangen en activiteiten binnen de gemeente elkaar niet tegenspreken, maar elkaar juist elkaar versterken. Door deze coherente benadering voorkomt een omgevingsvisie tegenstrijdige plannen en projecten. Hierdoor kan de gemeente efficiënter gebruikmaken van middelen en ruimte.

De omgevingsvisie streeft naar een duurzame ontwikkeling van de gemeente

Duurzame ontwikkeling is een fundamenteel principe dat ten grondslag ligt aan een omgevingsvisie. Het gaat niet alleen om het vervullen van de huidige behoeften, maar ook om het waarborgen van de mogelijkheid voor toekomstige generaties om in hun behoeften te voorzien. De omgevingsvisie streeft naar een evenwichtige en duurzame ontwikkeling van de gemeente, waarbij economische groei, sociale welvaart en ecologische veerkracht met elkaar in balans worden gebracht.

De omgevingsvisie houdt rekening met veranderende omstandigheden en nieuwe inzichten

Dit houdt in dat bepaalde aspecten of specifieke beleidsmaatregelen binnen de visie kunnen worden herzien, bijgesteld of zelfs gewijzigd naarmate nieuwe informatie, ontwikkelingen of inzichten zich voordoen. Door een flexibel kader te hanteren, kan de omgevingsvisie inspelen op veranderende behoeften, uitdagingen en kansen in de gemeente. Dit kan betrekking hebben op verschillende aspecten, zoals de ontwikkeling van nieuwe duurzame energiebronnen, de bescherming van waardevolle ecologische gebieden, de bevordering van gezonde leefomgevingen, de aanpassing aan klimaatverandering of de veranderende behoeften van de gemeenschap. Nadat de noodzakelijke aanpassingen aan de omgevingsvisie zijn gemaakt, wordt het herziene document opnieuw voorgelegd aan de gemeenteraad.

In de bestuurlijke reactie op de milieu-impactbeoordeling geeft het college uitleg over hoe zij de resultaten heeft geïnterpreteerd en hoe deze zijn meegenomen in de besluitvorming

In het kader van wederhoor en transparantie heeft het college een bestuurlijke reactie op de milieu-impactbeoordeling opgesteld. De bestuurlijke reactie biedt belanghebbenden en de bredere samenleving inzicht in de afwegingen en overwegingen die hebben geleid tot bepaalde keuzes of beslissingen in de omgevingsvisie. Ook laat de bestuurlijke reactie zien hoe gedetailleerde aanbevelingen landen in programma's.

Een aantal zienswijzen heeft geleid tot een aanpassing van de omgevingsvisie

De ontwerp omgevingsvisie heeft van 23 februari tot en met 6 april 2023 ter inzage gelegen. Aan een ieder is in deze periode de mogelijkheid geboden om op de ontwerp omgevingsvisie te reageren in de vorm van een zienswijze. Tijdens de zienswijzenperiode zijn er 7 zienswijzen binnengekomen. Na sluiting van de termijn zijn nog 2 zienswijzen binnengekomen. Deze zijn ook meegenomen in de beantwoording. Naar aanleiding van ingediende zienswijzen zijn er wijzigingen aangebracht in de omgevingsvisie. Het college heeft de ontvangen zienswijzen zorgvuldig geëvalueerd en de argumenten en suggesties die daarin naar voren zijn gebracht serieus genomen. Als gevolg hiervan zijn er aanpassingen doorgevoerd om tegemoet te komen aan de geuite zorgen, ideeën en belangen van belanghebbenden. De ingebrachte zienswijzen en hun beantwoording zijn terug te lezen in de bijgevoegde Nota van Zienswijzen.

Wijzigingen van ambtshalve

Naast de wijzigingen die voortkwamen uit de ontvangen zienswijzen, zijn er ook ambtshalve wijzigingen aangebracht in de omgevingsvisie. Ambtshalve wijzigingen zijn aanpassingen die door het college zelf zijn voorgesteld, zonder directe input van buitenaf. Het college heeft de omgevingsvisie kritisch geëvalueerd en heeft inzichten opgedaan tijdens het proces van beleidsontwikkeling en participatie. Op basis hiervan zijn er aanpassingen voorgesteld om de visie verder te verbeteren, aan te scherpen of beter af te stemmen op andere beleidsdoelen en ontwikkelingen. De ambtshalve wijzigingen zijn terug te lezen in bijgevoegde bijlage Wijzigingen van Ambtshalve.

Het intrekken van vigerende structuurvisies zorgt voor een samenhangend en actueel beleidskader dat beter aansluit bij de huidige en toekomstige uitdagingen op het gebied van de fysieke leefomgeving

Het doel van de omgevingsvisie is om een integraal beleidskader te bieden dat alle relevante aspecten en belangen omvat. Om deze samenhang te waarborgen, is het noodzakelijk om de vigerende structuurvisies in te trekken. Door de vigerende structuurvisies in te trekken, wordt ruimte gecreëerd voor een nieuwe visie die beter aansluit bij de huidige situatie en toekomstige uitdagingen. Daarnaast speelt de harmonisatie van regelgeving een rol in dit proces. Met de invoering van de Omgevingswet is het streven om bestaande wet- en regelgeving te vereenvoudigen en te harmoniseren. De omgevingsvisie fungeert als een overkoepelend beleidsdocument dat hierin een centrale rol speelt. Door de vigerende structuurvisies in te trekken, ontstaat er een duidelijke en consistente juridische basis voor de uitvoering van de Omgevingswet en bijbehorende regelgeving.

Kanttekeningen

Het vaststellen van een omgevingsvisie is slechts een eerste stap. Het succes ervan hangt af van de effectieve implementatie en uitvoering van het beleid

Na de vaststelling van een omgevingsvisie is de implementatie en uitvoering essentieel. Uitdagingen zijn het verkrijgen van voldoende middelen, betrekken van stakeholders, waarborgen van naleving en monitoren van voortgang. Financiële middelen en menselijke capaciteit zijn cruciaal. Stakeholderbetrokkenheid bevordert draagvlak en betere besluitvorming. Naleving vereist interne communicatie en training, en externe bewustwording en ondersteuning. Monitoring biedt inzicht en mogelijkheden tot bijsturing. Effectieve implementatie en uitvoering zijn essentieel voor het bereiken van de doelen van de omgevingsvisie.

De omgevingsvisie moet regelmatig worden geëvalueerd en indien nodig worden herzien

Evaluatie en herziening zijn essentieel voor een omgevingsvisie. Veranderende omstandigheden, nieuwe inzichten en feedback van belanghebbenden kunnen aanleiding geven tot

aanpassingen. Resultaten van evaluaties zullen dienen als basis voor eventuele herzieningen van de visie. Door regelmatige evaluaties en aanpassingen blijft de visie actueel en relevant. Het doel is om de omgevingsvisie blijvend aan te laten sluiten bij de behoeften en ontwikkelingen van de gemeente.

De omgevingsvisie is MER-plichtig, maar een milieu-impactbeoordeling is technisch gezien geen MER

MER staat voor MilieuEffectRapportage. Normaliter omvat een MER een zeer gedetailleerde doorrekening van milieueffecten. Doordat de omgevingsvisie een visie op hoofdlijnen betreft is dit detailniveau niet haalbaar, dan wel wenselijk. Daarom bestaat er ook de mogelijkheid om een MER op hoofdlijnen te laten opstellen. De kosten daarvoor zijn echter onevenredig hoog, zeker voor een kleine gemeente als Hendrik-Ido-Ambacht. Een omgevingsvisie is daarnaast niet-appellabel. Hoewel we de wettelijke plicht hebben om de milieueffecten via een MER-procedure in kaart te brengen, kan er tegen een omgevingsvisie dus geen beroepszaak worden aangespannen. De afweging tussen de onevenredige kosten en het gebrek aan een mogelijkheid tot in beroep gaan, heeft ertoe geleid dat in de markt een nieuw product is ontstaan: de milieu-impactbeoordeling. Met een milieuimpactbeoordeling Met een milieu-impactbeoordeling kan een gemeente de milieueffecten schematisch in kaart brengen, zonder daarvoor disproportioneel belast te worden in haar uitgaven. Zo heeft de raad toch een goed geïnformeerde keuze kunnen maken en kunnen we aan onze inwoners laten zien dat we belang hechten aan en zorg dragen voor het milieu in Hendrik-Ido-Ambacht.

Consequenties van het voorstel

Begrotingswijziging

Nee

Duurzaamheid

De omgevingsvisie richt zich op duurzame ontwikkeling onder andere door het bevorderen van het gebruik van duurzame energiebronnen, het beschermen van het milieu, het bevorderen van biodiversiteit en het verminderen van de klimaatimpact. Het beoogt een toekomstbestendige aanpak waarbij de behoeften van huidige generaties worden vervuld zonder de mogelijkheden van toekomstige generaties in gevaar te brengen.

De milieu-impactbeoordeling brengt specifiek de milieu-effecten van voorgenomen ontwikkelingen in kaart. Hierbij wordt gekeken naar de potentiële gevolgen voor onder andere luchtkwaliteit, waterkwaliteit, geluid, bodem, landschap en biodiversiteit. Door deze effecten in kaart te brengen, kunnen maatregelen worden genomen om negatieve impact te minimaliseren en duurzaamheid te bevorderen.

Het streven naar duurzaamheid in zowel de omgevingsvisie als de milieu-impactbeoordeling toont de ambitie van de gemeente om een toekomstgerichte en verantwoordelijke benadering van ruimtelijke ontwikkeling te hanteren. Het biedt een basis voor het nemen van duurzame beslissingen en het stimuleren van duurzame praktijken in de gemeente.

Financiën

nvt **Juridisch**

De omgevingsvisie vormt het wettelijk kader voor ruimtelijke ontwikkeling en besluitvorming binnen de gemeente. Het geeft richting aan het opstellen van bestemmingsplannen en andere ruimtelijke instrumenten.

Communicatie en participatie

Er heeft een uitgebreid participatietraject plaatsgevonden. Dit ging van start met de actieweek. Tijdens deze actieweek zijn verschillende doelgroepen zoals inwoners, ketenpartners en ondernemers bijgepraat over de omgevingsvisie en hebben zij de kans gekregen om complimenten en verbeterpunten voor onze fysieke leefomgeving op een digitale kaart te prikken. Hier hebben 321 mensen aan mee gedaan. Na de actieweek vonden drie ontmoetingen plaats. Tijdens deze

ontmoetingen zijn de resultaten uit de actieweek verder uitgediept en besproken met participanten. Hierbij is ook aandacht besteed aan de milieueffecten die de verschillende keuzes met zich meebrengen.

De ontwerp omgevingsvisie heeft van 23 februari tot en met 6 april 2023 ter inzage gelegen. Aan een ieder is in deze periode de mogelijkheid geboden om op de ontwerp omgevingsvisie te reageren in de vorm van een zienswijze. In totaal zijn er 9 zienswijzen ingediend. De beantwoording van deze zienswijzen vindt plaats in de Nota van Zienswijzen.

Na vaststelling van de omgevingsvisie wordt hierover gecommuniceerd.

Vervolgstappen

Planning van de vervolgstappen

Tegen een omgevingsvisie staat geen beroep open. Ook tegen de milieu-impactbeoordeling staat geen beroep open. Dit houdt in dat na het besluit de omgevingsvisie de leidraad voor toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen is. Er wordt na het besluit ingezet op bewaking van de voortgang en naleving van de omgevingsvisie. Het doel is om ervoor te zorgen dat de visie daadwerkelijk wordt geïmplementeerd en dat de richtlijnen en doelstellingen ervan worden nageleefd.

Verantwoordelijkheid voor uitvoering

Team Ruimte & Projecten

Burgemeester en wethouders van Hendrik-Ido-Ambacht

De secretaris,



P.J.J. Kalkman

De burgemeester,



J. Heijkoop

RAADSBSLUIT

De raad van de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht;

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders, voorstelnr. 2023-0072826

besluit:

1. de omgevingsvisie vast te stellen.
2. de milieu-impactbeoordeling vast te stellen.
3. kennis te nemen van de bestuurlijke reactie op de milieu-impactbeoordeling.
4. de vigerende structuurvisie 'Waar de Waal stroomt (2009)' in te trekken.
5. de vigerende gebiedsvisie 'Waalzone (2014)' in te trekken.

Aldus besloten door de raad der gemeente Hendrik-Ido-Ambacht in zijn openbare vergadering van
3 juli 2023

De griffier,

Drs. ing. G.H. Logt

De voorzitter,

J. Heijkoop