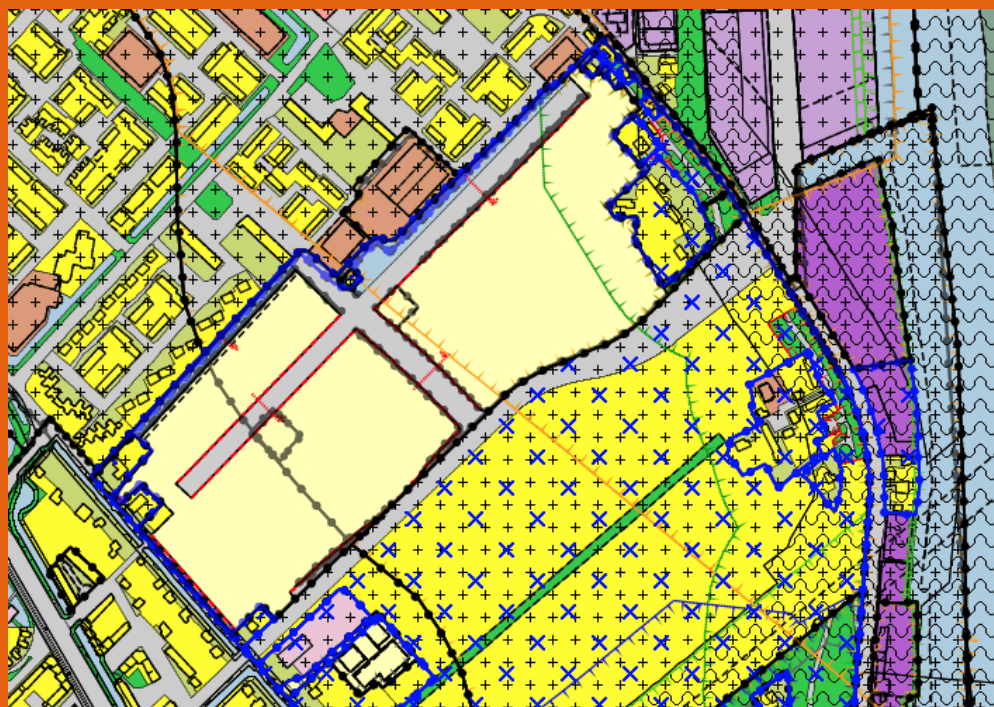


HENDRIK-IDO-AMBACHT - DE VOLGERLANDEN-OOST - AANVAARDBAARHEID GEVOELIGE FUNCTIES BINNEN DE AANGEDUIDE MILIEUZONES IN DE DEELGEBIEDEN A2, B2, C1 EN C2

Advies

Projectorganisatie De Volgerlanden

6 DECEMBER 2019



Contactpersoon

ED WOLFS
Senior adviseur / jurist
omgevingsrecht

M +31627061613
E ed.wolfs@arcadis.com

Arcadis Nederland B.V.
Postbus 1632
6201 BP Maastricht
Nederland

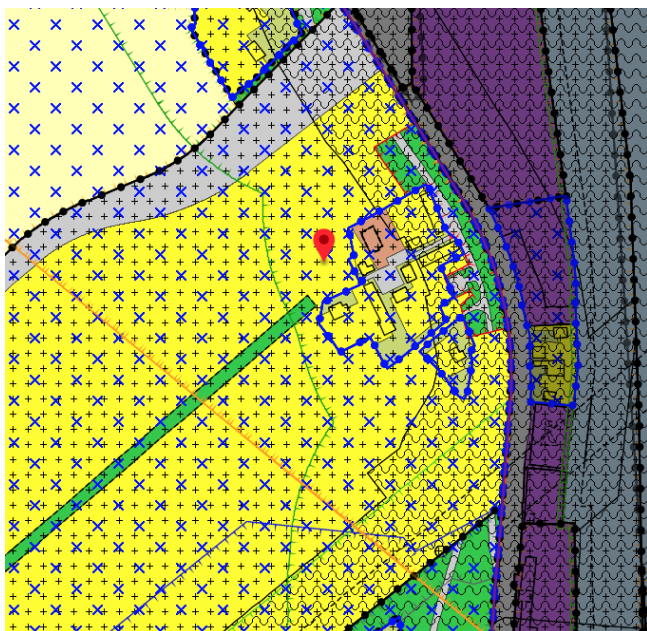
INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING	4
2	GELUIDSZONE - INDUSTRIE	6
3	MILIEUZONE – ZONES WET MILIEUBEHEER	9
4	CONCLUSIES	13

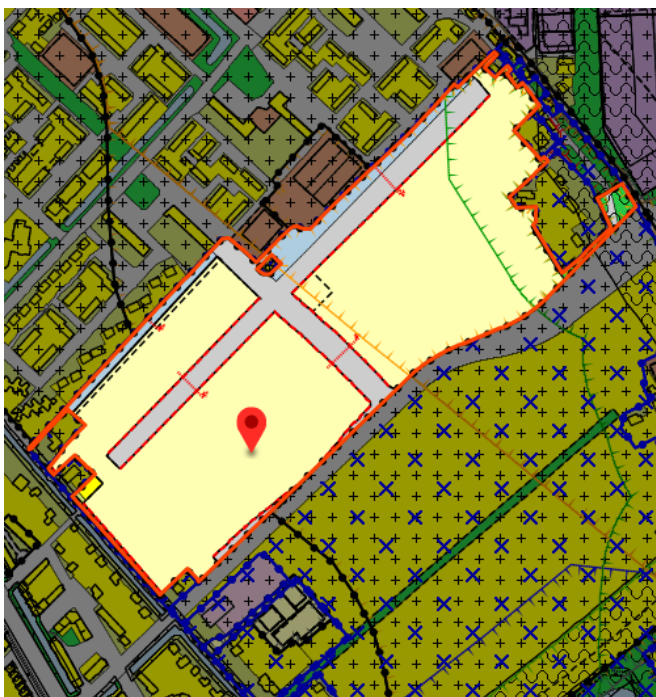
1 INLEIDING

De gemeente Hendrik-Ido-Ambacht is voornemens om op korte termijn over te gaan tot realisatie van woningbouw binnen de bestemmingen 'Wonen – Uit te werken' en 'Woongebied', zoals deze respectievelijk zijn opgenomen in:

- het bestemmingsplan De Volgerlanden-Oost (vastgesteld 7 november 2011);
- het uitwerkingsplan 'De Volgerlanden-Oost, uitwerkings- en wijzigingsplan gebied C1-C2' (vastgesteld 19 juni 2017; verder te noemen: uitwerkingsplan).



Figuur 1 Plangebied De Volgerlanden-Oost (opgelichte deel); het deelgebied A2 ligt min of meer ten westen en zuidwesten van de oranje lijn (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl); het deelgebied B2 omvat de oranje lijn alsmede het gebied ten oosten en noordoosten ervan



Figuur 2 Plangebied De Volgerlanden-Oost, uitwerking- en wijzigingsplan gebied C1-C2 (opgelichte deel) (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl); C1 is het zuidwestelijk vlak, C2 is het noordoostelijk vlak

Binnen het plangebied van het uitwerkingsplan mogen ten hoogste 478 woningen worden gebouwd. In het uitwerkingsplan ligt over een deel van de gronden met de bestemming 'Woongebied' de aanduiding 'geluidzone – industrie' en/of de aanduiding 'milieuzone – zones wet milieubeheer'. Binnen het plangebied van het bestemmingsplan De Volgerlanden-Oost zijn dezelfde aanduidingen opgenomen.

Ten aanzien van de 'geluidzone – industrie' is in artikel 13.1 van het uitwerkingsplan¹ de volgende regeling opgenomen:

- "a. De bouw van geluidsgevoelige objecten ter plaatse van de aanduiding 'Geluidzone - industrie' uitsluitend is toegestaan, indien voldaan kan worden aan de in of krachtens de Wet geluidhinder geldende normen of de verleende hogere grenswaarde.*
- b. Burgemeester en wethouders kunnen met een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde onder a voor de bouw van geluidsgevoelige objecten met een geluidbelasting hoger dan 55 dB(A) mits voldaan wordt aan de Wet geluidhinder (dove gevels)."*

Ten aanzien van de milieuzone – zones wet milieubeheer is in artikel 13.2 van het uitwerkingsplan² de volgende regeling opgenomen.

- "a. Binnen de aanduiding 'Milieuzone - zones wet milieubeheer' mogen geen milieugevoelige objecten/functies, zoals woningen worden gerealiseerd.*
- b. Burgemeester en wethouders kunnen met een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in sub a voor het realiseren van milieugevoelige objecten/functies binnen de in sub a bedoelde zone, indien vaststaat dat:*
 - 1. de bij de milieuzone behorend bedrijf binnen de periode van één jaar na start van de bouwwerkzaamheden voor milieugevoelige objecten/functies zal worden verplaatst c.q. de milieuverstorende activiteiten zal hebben gestaakt en;*
 - 2. de woningen of andere milieugevoelige objecten/functies niet in gebruik zullen worden genomen voordat de feitelijke milieuverstorende bedrijfsactiviteiten zullen zijn beëindigd.*
- c. Burgemeester en wethouders kunnen met een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in sub a voor het realiseren van milieugevoelige objecten/functies binnen de in sub a bedoelde zones, indien ten gevolge van:*
 - 1. een wijziging van de bedrijfsvoering al dan niet na gehele of gedeeltelijke beëindiging van milieuplanologisch relevante bedrijfsonderdelen de milieucirkel van het bedrijf is verkleind;*
 - 2. door de toepassing van voorzieningen in of bij het bedrijf sprake is van een verkleining van de milieuplanologisch relevante hinder voor de omgeving.*

Alvorens toepassing te geven aan deze bepaling dient vooraf schriftelijk advies te worden ingewonnen bij een terzake deskundige instantie.

- d. Burgemeester en wethouders kunnen met een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in sub a voor het realiseren van milieugevoelige objecten/functies binnen de in sub a bedoelde zone, indien uit een nader onderzoek is gebleken dat de feitelijke hinder ten gevolge van milieuverstorende activiteiten van een bedrijf waarop de zone betrekking heeft, mede gelet op de geldende milieuvergunningen, zodanig is dat het realiseren van milieu-gevoelige objecten/functies binnen de zone aanvaardbaar is zonder dat afbreuk wordt gedaan aan de belangen van de bedrijven waarop de zone betrekking heeft."*

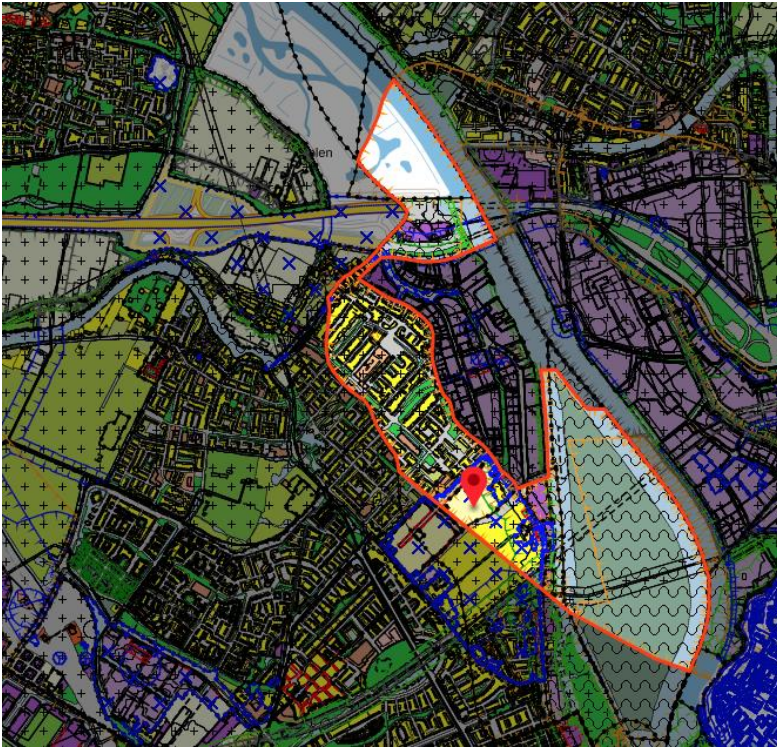
In deze rapportage wordt onderzocht of voldaan wordt aan de bepalingen van artikel 13.1 sub a en 13.2 sub d van het uitwerkingsplan respectievelijk artikel 17.1 sub a en 17.2 sub d van het bestemmingsplan De Volgerlanden-Oost, waardoor geluidsgevoelige en milieugevoelige objecten/functies kunnen worden toegelaten en voldaan wordt aan een goede ruimtelijke ordening.

¹ In het bestemmingsplan De Volgerlanden-Oost is een vergelijkbare regeling opgenomen in artikel 17.1.

² In het bestemmingsplan De Volgerlanden-Oost is een vergelijkbare regeling opgenomen in artikel 17.2.

2 GELUIDSZONE - INDUSTRIE

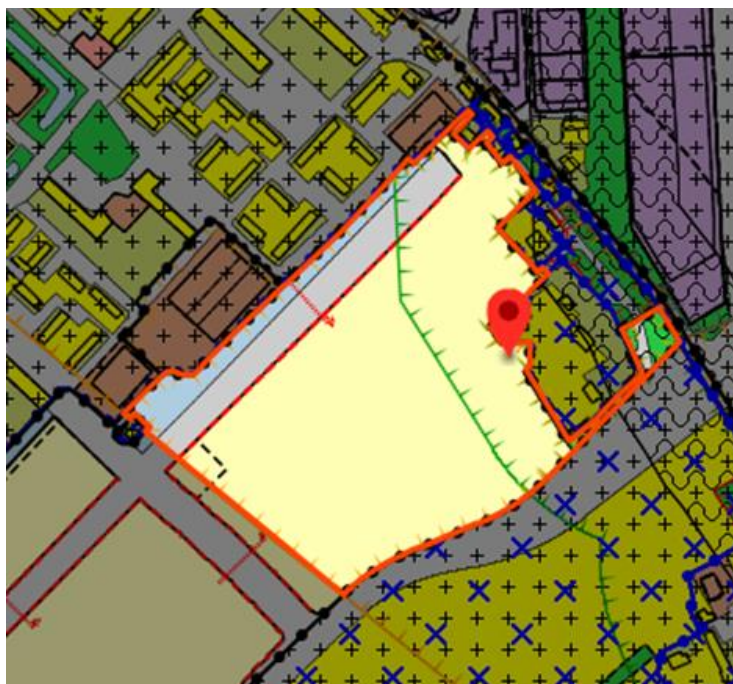
De aanduiding 'geluidszone – industrie' is opgenomen vanwege het geluidgezoneerde industrieterrein Aan de Noord. Dit terrein is gelegen binnen drie gemeenten. Naast Hendrik-Ido-Ambacht, betreft het de gemeenten Alblasterdam en Papendrecht. Op de onderstaande afbeelding is opgenomen hoe de geluidszone ligt binnen het grondgebied van Hendrik-Ido-Ambacht (zie het opgelichte deel). In afbeeldingen 4 en 5 is duidelijker te zien hoe de zone loopt binnen de onderhavige plangebieden.



Figuur 3 Parapluherziening Geluid Aan de Noord - Hendrik-Ido-Ambacht met de geluidszone (vastgesteld 6 februari 2017) (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)



Figuur 4 Situering 'geluidszone – industrie' (opgelicht) binnen plangebied bestemmingsplan De Volgerlanden-Oost (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)



Figuur 5 Situering 'geluidszone – industrie' opgelicht binnen plangebied Uitwerkingsplan (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Op grond van artikel 1 van de Wet geluidhinder is er sprake van een gezonde industrieterrein als de bestemming van de gronden de vestiging van een inrichting als bedoeld in onderdeel D, bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor), toelaat. Het geldende bestemmingsplan Antoniapolder³ staat dit soort inrichtingen toe.

De grenswaarden en regels die gelden voor industrielawaai zijn opgenomen in de artikelen van hoofdstuk V 'Zones rond industrieterreinen' van de Wgh. Aangezien het industrieterrein Aan de Noord dateert van voor 1 januari 2007 is afdeling 2 'Bestaande zones' van toepassing.

De maximaal toelaatbare belasting (voorkeursgrenswaarde) van de gevel van de woning 50 dB(A) is. De maximale hogere waarde van de gevel van de woning bedraagt 55 dB(A).

De bouwplannen voor geluidgevoelige objecten zijn (deels) gelegen binnen de geluidszone industrie. Dit betekent dat de bouw alleen is toegelaten indien wordt voldaan aan de heersende geluidsnormen. Het bestemmingsplan De Volgerlanden-Oost en het uitwerkingsplan bieden tevens de mogelijkheid om hiervan binnenplannen af te wijken voor de bouw van geluidgevoelige objecten met een geluidbelasting hoger dan 55 dB(A), mits voldaan sprake is van een dove gevel.

Het feit dat er tussen de bedrijventerreinen en het nieuw te ontwikkelen woongebied reeds woningen gesitueerd zijn (langs de Onderdijkse Rijweg), betekent dat deze bestaande woningen al voor een belemmering zorgen. Recentelijk (3 augustus 2018) is nog een omgevingsvergunning verleend voor de bouw van een vijftal woningen in het kader van het project 'Dijkwachter'. Deze woningen zijn inmiddels eveneens gerealiseerd. Deze bestaande woningen zijn daarmee maatgevend voor de ontwikkelingsmogelijkheden binnen het gezonde industrieterrein. Het geluid op de gevels van deze

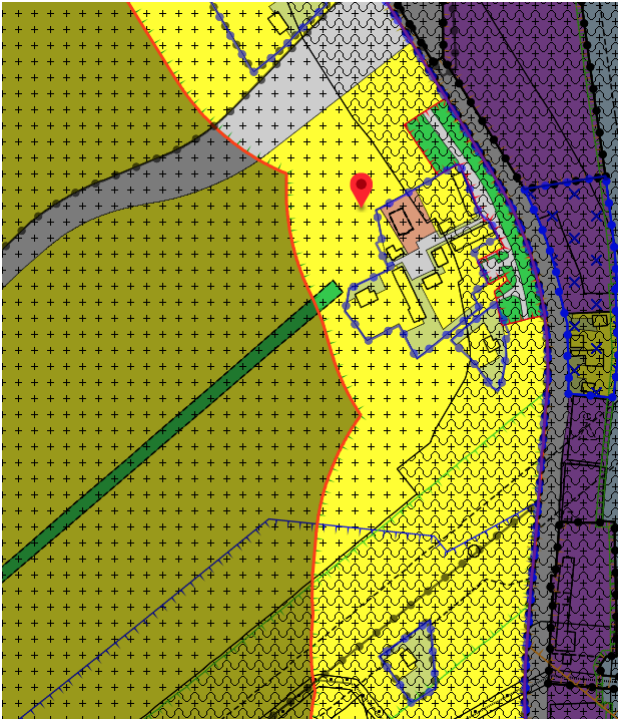
³ Het bestemmingsplan Antoniapolder+ omvat een regeling voor het bedrijventerrein Antoniapolder+, dat onderdeel uitmaakt van het industrieterrein Aan de Noord.

woningen mag immers niet meer bedragen dan 50 dB(A) dan wel de vastgestelde hogere waarde (in dit geval maximaal 55 dB(A)).

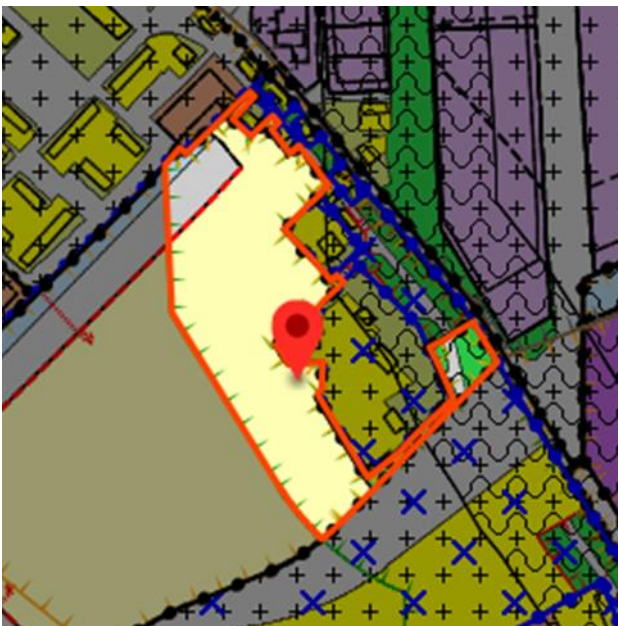
De verdergelegen nieuw te ontwikkelen woningen zullen vanwege het gezoneerde bedrijventerrein geen hogere geluidbelasting op de gevel ontvangen dan de daarvoor gelegen woningen, die bovendien deels voor een afschermende werking zorgen. Daarmee is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en kunnen in principe alle in het uitwerkingsplan voorziene woningen worden gerealiseerd.

3 MILIEUZONE – ZONES WET MILIEUBEHEER

De aanduiding 'milieuzone – zones wet milieubeheer' is opgenomen vanwege de bedrijventerreinen Antoniapolder+ en Veersedijk.



Figuur 6 Situering 'milieuzone - zones wet milieubeheer' (opgelicht) binnen plangebied bestemmingsplan De Volgerlanden-Oost (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)



Figuur 7 Situering 'milieuzone - zones wet milieubeheer' (opgelicht) binnen plangebied uitwerkingsplan (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Binnen deze aanduiding zijn in beginsel geen milieugevoelige objecten/functies toegestaan. In artikel 1.41 van het uitwerkingsplan respectievelijk artikel 1.49 van het bestemmingsplan Volgerlanden-Oost is aangegeven wat hieronder moet worden begrepen. Het gaat om objecten/functies die, gelet op hun aard en omvang, hinder ondervinden van inrichtingen, (spoor)wegen en bedrijven (bedrijfsactiviteiten), voor wat

betreft aspecten als geluid, luchtkwaliteit, geur, stof, veiligheid en trillingen. De volgende objecten/functies worden als milieugevoelig aangemerkt:

- woonfuncties, tenzij bij of krachtens enig wettelijk voorschrift anders is bepaald;
- gebouwen voor dagopvang van minderjarigen;
- gebouwen die uitsluitend of in hoofdzaak gebruikt worden door een onderwijsinstelling;
- ziekenhuizen, verpleeginrichtingen en zorginstellingen;
- andere gebouwen die bestemd zijn voor het verblijf, al dan niet gedurende een gedeelte van de dag, van minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten.

Daarnaast kunnen in verband met specifieke milieu-aspecten, zoals luchtkwaliteit en externe veiligheid, ook objecten of functies als gevoelig worden aangemerkt, waaronder:

- accommodaties, die zijn ontwikkeld met als doel een fysieke inspanning te leveren, zoals openlucht sportaccommodaties;
- hotels, penitentiaire inrichtingen en asielzoekerscentra;
- kantoorgebouwen.

Voorts kunnen in verband met specifieke milieu-aspecten, zoals geur, ook objecten of functies als gevoelig worden aangemerkt, waaronder:

- verblijfsrecreatie;
- dagrecreatie;

De beoordeling dient in ieder geval plaats te vinden op de aspecten geluid, luchtkwaliteit, geur, stof, veiligheid en trillingen en wel vanwege de aanliggende bedrijventerreinen.

Belangrijk bij de beschouwing van bovengenoemde aspecten is dat er niet uitgegaan is van de planologische maximale mogelijkheden van omliggende (bedrijfs-)functies, maar van de feitelijke (vergunde) situatie. Onderhavige plangebieden liggen namelijk in de nabijheid van de bedrijventerreinen Antoniapolder+ en Veersedijk. Voor beide bedrijventerreinen geldt dat het bestemmingsplan daarvan dateert van na het vaststellen van het uit te werken bestemmingsplan Volgerlanden-Oost. In de periode na vaststelling van deze bestemmingsplannen hebben er feitelijk geen nieuwe ontwikkelingen plaatsgevonden, die hebben geleid tot de vestiging van nieuwe milieuhinderlijke bedrijven van een zwaardere categorie (lees: nieuwe maatgevende bedrijven voor wat betreft milieuafstanden). De beperkingen van de bedrijventerreinen zijn hierdoor maximaal gelijk aan die ten tijde van het vastgestelde bestemmingsplan Volgerlanden-Oost. In de onderstaande tabel zijn de meest maatgevende bedrijven op beide bedrijventerreinen opgenomen.

Bedrijfsnaam	Adres	Activiteiten	Milieu-categorie	Grootste richtafstand tot rustige woonwijk / maatgevend aspect	Afstand tot plangebied ⁴	Opmerking
Albeka kantoorinrichting	Noordeinde 206	Groothandel in kantoormeubels	2	30 m	Ca 90 m / 80 m	
't Ambacht	Nieuwe Bosweg 4	Scheepswerf en machinefabriek	5.1	500 m / geluid	Ca. 760 m / 490 m	
Bolidt kunststoftoepassingen BV.	Nijverheidsweg 37	Ontwikkelen, produceren en toepassen van thermohardende kunststoffen	4.2	300 m / geur, geluid en gevaar	Ca. 800 m / 490 m	
Engsteph Scheurwater	Veersedijk 281	Groothandel in gebruikte machines	4.1	200 m / geluid	Ca. 400 m / 860 m	

⁴ Het eerste getal in deze kolom heeft betrekking op de minimale afstand tot de deelgebieden A2 en B2 en het tweede getal heeft betrekking op de minimale afstand tot de deelgebieden C1 en C2.

en apparaten (waaronder heftrucks en bedrijfswagens)						
EPS	Nijverheidsweg 35	Ontwikkelen harsen en polymeren alsmede kleurtechnologie	5.2	700 m / geur	Ca. 900 m / 650 m	
Niessen	Rozand 5	Scheepswerf metalen schepen groter dan 25 m	5.2	700 m / geluid	Ca. 1100 m / 1.500 m	Is opgenomen in de regiodeal over verplaatsing
Stolk's Handelonderneming BV	Veersedijk 161	Opslag en verhuur voor opslag en handelsactiviteiten	3.2	100 m / geluid	Ca. 20 m / 180 m	
Stolk's Handelonderneming BV	Veersedijk 213 t/m 235	Scheepssloperij	5.2	700 m / geluid	Ca. 25 m / 450 m	Activiteiten beëindigd
Technisch Handelsbureau Meerman Jr b.v.	Nijverheidsweg 69	Groothandel en verhuur in machines en gereedschappen voor o.a. grondverzet en graafwerkzaamheden	3.2	100 m / geluid	Ca. 350 m / 70 m	
Zandhandel Hendrik-Ido-Ambacht	Veersedijk 187	Groothandel en op-/overslag bulkgoederen	3.2	100 m / geluid	Ca. 80 m / 250 m	
Van Gameren	Veersedijk 281	Transportbedrijf	3.2	100 m / geluid	Ca. 380 m / 800 m	Activiteiten ter plaatse beëindigd

Op basis van deze inventarisatie kan worden geconcludeerd dat een zestal bedrijven een richtafstand heeft die reikt tot over onderhavig plangebied. Voor deze bedrijven is vervolgens nagegaan of er informatie beschikbaar is om uitspraken te kunnen doen over de feitelijke hinderafstanden of contouren.

Het betreft de volgende bedrijven:

- Voor wat betreft deelgebieden A2 en B2:
 - Stolk's Handelonderneming BV opslag en verhuur voor opslag en handelsactiviteiten
 - Scheepssloperij Stolk
 - Zandhandel Hendrik-Ido-Ambacht
- Voor wat betreft deelgebieden C1 en C2:
 - Scheepswerf en machinefabriek 't Ambacht
 - EPS
 - Scheepssloperij Stolk
 - Technisch handelsbureau Meerman Jr b.v.

Voor de bedrijven 'Scheepswerf en machinefabriek 't Ambacht' en 'Technisch handelsbureau Meerman jr. b.v.' is het aspect geluid maatgevend. De richtafstanden voor de overige aspecten liggen niet over onderhavig plangebied. Deze bedrijven maken deel uit van het gezoneerd industrieterrein Aan de Noord. Voor bedrijven op een gezoneerd terrein wordt het aspect geluid specifiek gereguleerd. Omdat in dat kader al een op deze specifieke situatie toegesneden beoordeling van de geluidbelasting heeft plaatsgevonden, blijven de richtafstanden voor geluid op basis van de VNG handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' buiten beschouwing. Deze overschrijdingen zijn daarmee niet relevant. Zie verder hoofdstuk 2 voor het gezoneerde industrieterrein.

Voor EPS (kunstharsen- en polymerenfabriek), gelegen op circa 650 meter afstand van onderhavig plangebied, is het aspect geur maatgevend. De richtafstand hiervoor is 700 meter en deze overlapt dus voor een zeer klein deel de plangebieden. Het bedrijf wordt in de bestaande situatie echter al beperkt in zijn activiteiten door bestaande woningen die dichterbij deze bedrijven liggen (omgeving van de Graaf Willemlaan en de Pompe van Meerdervoortsingel alsmede de woningen langs de Onderdijkse Rijweg). Over het bedrijf zijn geurklachten bekend, maar die zijn overwegend afkomstig van bewoners uit de directe omgeving van het bedrijf en niet uit de richting van Volgerlanden-Oost. Gezien de afstand tot de nieuwe woningen en het gebied van waaruit geurklachten worden geuit, ligt het niet voor de hand dat het bedrijf geurhinder veroorzaakt bij de nieuwe woningen. Er is geen geuronderzoek beschikbaar van dit bedrijf waarin de feitelijke geurcontouren zijn bepaald. Ook in de geursignaleringskaart van de provincie Zuid-Holland is aan het bedrijf geen geurzone toegekend. In de aan EPS verleende vergunning zijn wel voorschriften opgenomen ter voorkoming van geurhinder.

Voor scheepssloperij Stolk geldt dat dit bedrijf inmiddels de activiteiten gestaakt heeft.

Op het bedrijventerrein Veersedijk zijn met de vaststelling van het vigerende bestemmingsplan geen nieuwe Wet geluidhinderinrichtingen meer toegestaan op dit bedrijventerrein; daarmee is het terrein niet langer een gezoneerd industrieterrein. Wel bevinden zich hier Stolk's Handelsonderneming BV opslag en verhuur voor opslag en handelsactiviteiten en Zandhandel Hendrik-Ido-Ambacht. Deze bedrijven hebben een maatgevende richtafstand voor geluid van 100 meter en overlappen daarmee voor een deel het deelgebied B2. Deze bedrijven worden echter al beperkt door woningen in de omgeving van de Onderdijkse Rijweg.

Aanvullend kan nog worden opgemerkt dat er twee Bevi-inrichtingen aanwezig zijn waarvoor het aspect externe veiligheid een rol speelt.

Het gaat om Bolidt kunststoftoepassingen BV en EPS. Voor Bolidt geldt dat de 10^{-6} contour niet buiten de perceelsgrenzen reikt, waardoor zich geen strijdigheden met het Bevi voordoen. Het invloedsgebied bedraagt volgens de toelichting maximaal 1.083 meter en overlapt daarmee de deelgebieden C2 en B2 geheel en de deelgebieden C1 en A2 voor een deel. Uit de 'Kwantitatieve risicoanalyse Bolidt' (RHDHV, 4 december 2015, referentie IEM9S6638R004D02) in het kader van de aanvraag omgevingsvergunning milieu (revisie) blijkt dat de maximale overschrijdingsfactor van de oriëntatiewaarde 0,01 bedraagt. Daarmee wordt de oriëntatiewaarde niet overschreden. Deze risicoanalyse dateert van na het uit te werken bestemmingsplan Volgerlanden-Oost (vastgesteld 7 november 2011) en met de ontwikkelingen die op basis van dat uitwerkingsplan mogelijk zijn, is rekening gehouden.

De 10^{-6} contour van EPS overschrijdt in zeer beperkte mate (enkele meters) de perceelsgrenzen, en blijft daarmee op grote afstand van het plangebied. Het invloedsgebied bedraagt 530 meter, en valt daarmee eveneens buiten de deelgebieden. Daarmee is een groepsrisicoverantwoording niet aan de orde.

4 CONCLUSIES

De geluidbelasting vanwege het geluidgezoneerde industrieterrein 'Aan de Noord' op de nieuw op te richten geluidgevoelige objecten binnen het uitwerkingsplan 'De Volgerlanden-Oost, uitwerkings- en wijzigingsplan gebied C1-C2' alsmede het bestemmingsplan 'De Volgerlanden-Oost' (deelgebieden A2, B2), voor zover gelegen ter plaatse van de aanduiding 'geluidszone – industrie, voldoet aan de geluidsnormen ingevolge de Wet geluidhinder. Daarmee is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en kunnen in principe alle in het uitwerkingsplan voorziene woningen worden gerealiseerd.

Voor zover milieugevoelige objecten ter plaatse van de aanduiding 'zone – milieuzones wet milieubeheer' gesitueerd worden (in deelgebieden C2 en B2 van De Volgerlanden-Oost), geldt dat voldaan wordt aan de richtafstanden tot bedrijven zoals deze staan opgenomen in de VNG uitgave 'Bedrijven en milieuzonering'. Vanwege twee bestaande bedrijven vindt een relevante overschrijding plaats van deze richtafstanden. Omdat er echter ook sprake is van meer nabijgelegen bestaande woningen, zijn deze woningen maatgevend. Daarmee is verzekerd dat ter plaatse van de nieuw te realiseren woningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en daarmee een goede ruimtelijke ordening.

COLOFON

HENDRIK-IDO-AMBACHT - DE VOLGERLANDEN-OOST - AANVAARDBAARHEID GEVOELIGE
FUNCTIES BINNEN DE AANGEDUIDE MILIEUZONES IN DE DEELGEBIEDEN A2, B2, C1 EN C2
ADVIES

KLANT

Projectorganisatie De Volgerlanden

AUTEUR

Ed Wolfs

PROJECTNUMMER

C05022.214132

ONZE REFERENTIE

D10003169:18

DATUM

6 december 2019

STATUS

Definitief

GECONTROLEERD DOOR

Sandra Kemps
Projectleider

Arcadis Nederland B.V.

Postbus 1632
6201 BP Maastricht
Nederland
+31 (0)88 4261 261

www.arcadis.com