



Project:	Volgerlanden - Oost	Adromi B.V.
Onderwerp:	Adviesnotitie geluidzone – industrie en milieuzone – zones wet milieubeheer	Reeweg 146 3343 AP Hendrik-Ido-Ambacht
Opdrachtgever:	Gemeente Hendrik-Ido-Ambacht t.n.v. de heer H. Huisman	T 078 – 684 55 55 F 078 – 684 55 59
Auteurs:	S. Zonneveld en J. Wildschut	algemeen@adromi.nl
Datum:	15-2-2021	www.adromi.nl
Bijlagen:	1	

1. Inleiding

Het te ontwikkelen gebied De Volgerlanden-Oost maakt onderdeel uit van het grotere woongebied De Volgerlanden. De Volgerlanden-Oost is op haar beurt weer onderverdeeld in verschillende deelgebieden.

De bouwplannen voor deze 'Vier Dorpjes' van De Volgerlanden-Oost zijn inmiddels dermate concreet dat de ontwikkeling op korte termijn voorzien wordt.

Binnen De Volgerlanden-Oost geldt het gelijknamige bestemmingsplan 'De Volgerlanden-Oost'. Binnen dit bestemmingsplan zijn de gronden waar nieuwbouw voorzien is, voornamelijk bestemd tot 'Wonen-Uit te werken'. Ten behoeve van de voorgenomen woningbouwontwikkelingen wordt deze globale bestemming middels uitwerkingsplannen gewijzigd in de bestemmingen 'Woongebied', 'Wonen', 'Verkeer', 'Groen' en 'Water', afhankelijk van de stedenbouwkundige plannen en bijbehorende 'dorpenpaspoorten' voor De Laantjes, De Straatjes, De Erfjes en De Hofjes.

Voor de gebieden C1 (De Laantjes) en C2 (De Straatjes) is een uitwerkingsplan opgesteld.

2. Zonering milieu

2.1. Geluidzone industrielaawaai

Nabij De Volgerlanden-Oost ligt het industrieterrein "Aan de Noord e.a." waarop "artikel 41 Wet geluidhinder inrichtingen" zijn toegelaten. Volgens de Wet geluidhinder moet rond een terrein waarop dergelijke lawaaimakende bedrijven zijn toegelaten een geluidszone worden vastgesteld, waarbuiten de geluidsbelasting niet hoger mag zijn dan 50 dB(A). Deze geluidszone is op 19 april 1991 bij Koninklijk Besluit vastgesteld. De geluidszone op basis van de 50 dB(A)-contour is opgenomen op de verbeelding van het bestemmingsplan De Volgerlanden-Oost en De Volgerlanden-Oost, uitwerkings- en wijzigingsplan gebied C1-C2.

2.2. Milieuzone (algemene hinder)

In een afzonderlijke notitie Hinderaspecten Rietbaanbedrijven/Bruynzeel (actualisatie d.d. 8 oktober 2008) zijn in het kader van de opstelling van het bestemmingsplan De Volgerlanden-Oost voor het gebied De Volgerlanden-Oost de resultaten weergegeven van een inventarisatie van de bedrijven. Deze notitie heeft tot de conclusie geleid dat de hinderaspecten geur, stof en veiligheid van invloed zijn op de voorgestane woningbouwplannen binnen het gebied De Volgerlanden-Oost.



Dit vormt de aanleiding tot het opnemen van een hinderzone op de verbeelding ('milieuzone - zones wet milieubeheer') verbeelding van het bestemmingsplan De Volgerlanden-Oost en De Volgerlanden-Oost, uitwerkings- en wijzigingsplan gebied C1-C2 en een daaraan gekoppelde juridische regeling in de regels.

Binnen de geluidzone en de milieuzone zijn in principe geen dan wel slechts onder voorwaarden milieugevoelige bestemmingen zoals woningen, toegestaan.

2.3. Toetsing individuele bouwplannen

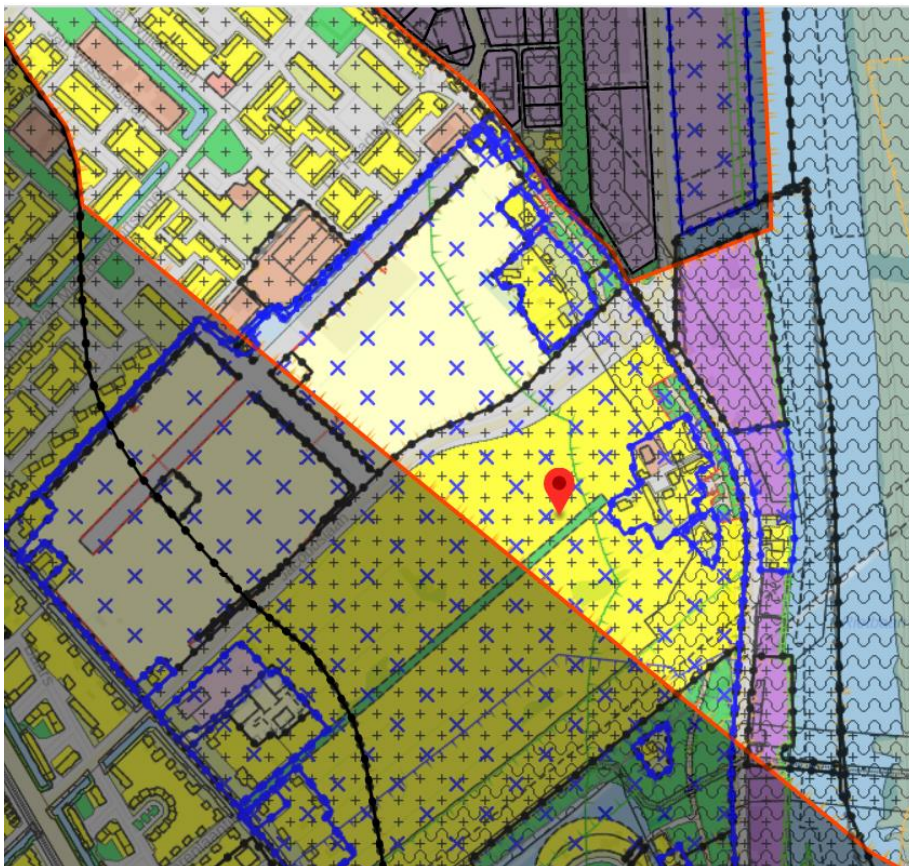
Momenteel heeft de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht te maken met bouwbedrijven die omgevingsvergunningen aanvragen. Deze aanvragen worden getoetst aan het vigerende bestemmingsplan. Ter plaatse van de geluidzone en de milieuzone kan dus niet zondermeer een omgevingsvergunning verleend worden voor de bouw van milieugevoelige bestemmingen, zoals woningen.

Voorliggende (advies)notitie gaat in op het milieugevoelige bestemmingen binnen deze twee zones. In deze notitie wordt aangetoond dat voor de woningbouwplannen in deelgebied C2 (De Straatjes) wordt voldaan aan artikel 13.1 Geluidzone – industrie en 13.2 Milieuzone - zones wet milieubeheer, van "De Volgerlanden-Oost, uitwerkings- en wijzigingsplan gebied C1-C2" (in dit uitwerkingsplan zijn de zones en regels uit het moederplan "De Volgerlanden-Oost" overgenomen).

3. Geluidzone – industrie

3.1. Regeling

Op onderstaand figuur is het geldende bestemmingsplan De Volgerlanden-Oost te zien, met daarbij de uitwerkingsplannen voor de gebieden C1 en C2. Na vaststelling van de parapluherziening Geluid Aan de Noord - Hendrik-Ido-Ambacht in 2017, is de zonering van de geluidzone aangepast. Het oplichtende deel van het plangebied, is het deel wat valt binnen de geluidzone - industrie.



Figuur 1: Geluidzone-industrie binnen De Volgerlanden-Oost (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

Binnen deze geluidzone zijn geluidgevoelige objecten enkel onder voorwaarden toegestaan. In het uitwerkingsplan is onder artikel 13 Algemene aanduidingsregels bij 13.1 Geluidzone – industrie de volgende regeling opgenomen:

13.1 Geluidzone - industrie

- a. De bouw van geluidsgevoelige objecten ter plaatse van de aanduiding "Geluidzone - industrie" uitsluitend is toegestaan, indien voldaan kan worden aan de in of krachtens de Wet geluidhinder geldende normen.
- b. In afwijking van het bepaalde onder a mogen binnen het gebied met de aanduiding "Geluidzone - industrie" woningen worden gebouwd met een geluidsbelasting beneden de voorkeursgrenswaarde voor industrielawaai en ten hoogste 420 woningen met een geluidsbelasting boven de voorkeursgrenswaarde voor industrielawaai, indien de geluidsbelasting van ten minste één gevel van iedere woning lager of gelijk is aan 50 dB(A).

- 
- c. Burgemeester en wethouders kunnen met een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde onder a voor de bouw van geluidsgevoelige objecten met een geluidbelasting hoger dan 55 dB(A) mits voldaan wordt aan de Wet geluidhinder (dove gevels).

Onder geluidsgevoelige objecten worden verstaan:

- Woningen;
- Onderwijsgebouwen;
- ziekenhuizen en verpleeghuizen;
- verzorgingstehuizen;
- psychiatrische inrichtingen;
- kinderdagverblijven.

Voordat bovenstaande geluidsgevoelige objecten gebouwd mogen worden in het gebied binnen de geluidzone, dient middels onderzoek aangetoond te zijn dat voldaan kan worden aan de normen gesteld in de Wet geluidhinder. Voor woningen en andere geluidsgevoelige objecten in de zone geldt een voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A). Door een 'hogere waarde procedure' kan een hogere geluidsbelasting (hogere waarde) worden toegestaan op woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen of geluidsgevoelige terreinen. De maximale hogere waarde van de gevel van de woning bedraagt 55 dB(A).

Indien niet voldaan kan worden aan 13.1 sub a van de planregeling zijn in de regeling twee afwijkingsbevoegdheden opgenomen.

13.1 sub b

Binnen het plangebied De Volgerlanden - Oost waar de geluidzone voor geldt, mogen tot ten hoogste 420 woningen gebouwd worden met een hogere geluidbelasting dan de voorkeursgrenswaarde (50 dB (A)), indien de geluidbelasting van ten minste één gevel gelijk of lager is dan 50 dB (A). Alle andere woningen dienen dan qua geluidbelasting op alle gevels beneden de voorkeursgrenswaarde te zitten.

13.1. sub c

Hier kan met een omgevingsvergunning worden afgeweken van het gestelde onder 13.1 sub a voor het bouwen van geluidsgevoelige objecten met een geluidbelasting hoger dan 55 dB (A), indien voldaan wordt aan de Wet geluidhinder en gebruik wordt gemaakt van een 'dove gevel'.

De gevel van een gebouw is alleen doof in de zin van de Wet geluidhinder als dat in de regels van het bestemmingsplan is vastgelegd.

3.2. Toetsing

Begin december 2019 is door Arcadis Nederland B.V. een rapportage opgesteld waarin de aanvaardbaarheid van gevoelige functies (lees: milieugevoelige functies) binnen de geluidzone onderzocht is. Deze rapportage is als bijlage 1 van voorliggende notitie opgenomen.

Het feit dat er tussen de bedrijventerreinen en het nieuw te ontwikkelen woongebied reeds woningen gesitueerd zijn (langs de Onderdijkse Rijkweg), betekent dat deze bestaande woningen al voor een belemmering zorgen.



In augustus 2018 is nog een omgevingsvergunning verleend voor de bouw van een vijftal woningen in het kader van het project 'Dijkwachter'. Deze woningen zijn inmiddels eveneens gerealiseerd. Deze bestaande woningen zijn daarmee maatgevend voor de ontwikkelingsmogelijkheden binnen het gezoneerde industrieterrein.

Het geluid op de gevels van deze woningen mag immers niet meer bedragen dan 50 dB(A) dan wel de vastgestelde hogere waarde (in dit geval maximaal 55 dB(A)).

De op grotere afstand gelegen nieuw te ontwikkelen woningen zullen vanwege het gezoneerde bedrijventerrein geen hogere geluidbelasting op de gevel ontvangen dan de daarvoor gelegen woningen, die bovendien deels voor een afschermende werking zorgen. Daarmee is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en kunnen in principe alle voorziene woningen binnen het gebied C2 worden gerealiseerd, tenzij op dit vlak sprake zou zijn van significant hogere bouwhoogten (appartementen). In geval van hogere bouwhoogten zal nader akoestisch onderzoek naar de geluidbelasting geïndiceerd zijn.

In voorliggende situatie hoeft dus geen gebruik worden gemaakt van de afwijkingsmogelijkheden, maar is aangetoond dat voldaan kan worden aan de gestelde normen in de Wet geluidhinder.

4. Milieuzone – zones Wet milieubeheer

4.1. Regeling

Op onderstaand figuur is het geldende bestemmingsplan De Volgerlanden-Oost te zien. Het oplichtende deel is het gebied wat valt binnen de milieuzone valt.

Ook binnen De Volgerlanden-Oost, uitwerkings- en wijzigingsplan gebied C1-C2 is deze milieuzone opgenomen.



Figuur 2: Milieuzone – zones wet milieubeheer binnen het gebied De Volgerlanden-Oost (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

Binnen deze milieuzone zijn milieugevoelige bestemmingen niet direct toegestaan. In De Volgerlanden-Oost, uitwerkings- en wijzigingsplan gebied C1-C2 bij artikel 13 Algemene aanduidingsregels, is onder 13.2 Milieuzone – zones wet milieubeheer de volgende regeling opgenomen:

13.2 Milieuzone - zones wet milieubeheer

- a. Binnen de aanduiding "Milieuzone - zones wet milieubeheer" mogen geen milieugevoelige objecten/functies, zoals woningen worden gerealiseerd.
- b. Burgemeester en wethouders kunnen met een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in sub a voor het realiseren van milieugevoelige objecten/functies binnen de in sub a bedoelde zone, indien vaststaat dat:
 1. de bij de milieuzone behorend bedrijf binnen de periode van één jaar na start van de bouwwerkzaamheden voor milieugevoelige objecten/functies zal worden verplaatst c.q. de milieuverstorende activiteiten zal hebben gestaakt en;
 2. de woningen of andere milieugevoelige objecten/functies niet in gebruik zullen worden genomen voordat de feitelijke milieuverstorende bedrijfsactiviteiten zullen zijn beëindigd.
- c. Burgemeester en wethouders kunnen met een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in sub a voor het realiseren van milieugevoelige objecten/functies binnen de in sub a bedoelde zones, indien ten gevolge van:
 1. een wijziging van de bedrijfsvoering al dan niet na gehele of gedeeltelijke beëindiging van milieuplanologisch relevante bedrijfsonderdelen de milieucirkel van het bedrijf is verkleind;
 2. door de toepassing van voorzieningen in of bij het bedrijf sprake is van een verkleining van de milieuplanologisch relevante hinder voor de omgeving.

Alvorens toepassing te geven aan deze bepaling dient vooraf schriftelijk advies te worden ingewonnen bij een terzake deskundige instantie.

- d. Burgemeester en wethouders kunnen met een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in sub a voor het realiseren van milieugevoelige objecten/functies binnen de in sub a bedoelde zone, indien uit een nader onderzoek is gebleken dat de feitelijke zone waarbinnen hinder aanwezig is tengevolge van milieuverstorende activiteiten van een bedrijf waarop de zone betrekking heeft, mede gelet op de geldende milieuvergunningen, zodanig is dat het realiseren van milieu-gevoelige objecten/functies binnen de zone aanvaardbaar is zonder dat afbreuk wordt gedaan aan de belangen van de bedrijven waarop de zone betrekking heeft.

Onder milieugevoelige functies worden verstaan:

- Woningen;
- Onderwijsgebouwen;
- ziekenhuizen en verpleeghuizen;
- verzorgingstehuizen;
- psychiatrische inrichtingen;
- kinderdagverblijven.

Bedrijven kunnen niet zomaar naast een gevoelige functie, gerealiseerd worden. Ook andersom moet er zorgvuldig gemotiveerd worden dat een nieuwe woning bij bestaande bedrijven gerealiseerd kan worden.

Zonering, afstand houden, is een belangrijk middel om te voorkomen dat er hinder ontstaat. Ook zorgt dit ervoor dat de bestaande bedrijven niet onevenredig in hun belangen worden geschaad.



Binnen de betreffende milieuzone zijn geen milieugevoelige functies toegestaan.
Indien niet voldaan kan worden aan 13.2 sub a zijn in de regeling drie afwijkingen opgenomen.

13.2 sub b

Hier kan met een omgevingsvergunning worden afgeweken van 13.2 sub a, indien blijkt dat de bedrijfsactiviteiten ter plaatse waar de milieuzone voor opgenomen zijn binnen een jaar beëindigd zullen worden en/of dat de woningen niet eerder gebruikt zullen worden dan dat de bedrijfsactiviteiten beëindigd zijn.

13.2 sub c

Hier kan met een omgevingsvergunning worden afgeweken van 13.2 sub a, indien aangetoond kan worden dat de bedrijfsactiviteiten dusdanig zijn gewijzigd dat de opgenomen milieuzone te ruim is en dus verkleind kan worden. Hier is ook sprake van als aangetoond kan worden dat door verbeterde technieken of het toepassen van voorzieningen, de milieuzone kleiner is geworden.

13.2 sub d

Hier kan met een omgevingsvergunning worden afgeweken van 13.2 sub a, indien door nader onderzoek is aangetoond dat de feitelijke (vergunde) activiteiten van de aanwezige bedrijven, dusdanig weinig hinder veroorzaken, dat een goed woon- en leefklimaat gerealiseerd kan worden binnen de milieuzone. Aan de belangen van de bedrijven mag tevens geen afbreuk worden gedaan.

4.2. Toetsing

Begin december 2019 is door Arcadis Nederland B.V. een rapportage opgesteld waarin de aanvaardbaarheid van gevoelige functies (lees: milieugevoelige functies) binnen de milieuzone onderzocht is. Deze rapportage is als bijlage 1 van voorliggende notitie opgenomen.

Belangrijk bij de beschouwing van bovengenoemde aspecten is dat er niet uitgegaan is van de planologische maximale mogelijkheden van omliggende (bedrijfs-)functies, maar van de feitelijke (vergunde) situatie.

Voor de bedrijventerreinen Antoniapolder+ en Veersedijk geldt dat het bestemmingsplan daarvan dateert van na het vaststellen van het bestemmingsplan Volgerlanden - Oost. In de periode na vaststelling van deze bestemmingsplannen hebben er feitelijk geen nieuwe ontwikkelingen plaatsgevonden, die hebben geleid tot de vestiging van nieuwe milieuhinderlijke bedrijven van een zwaardere categorie (lees: nieuwe maatgevende bedrijven voor wat betreft milieufstanden). De beperkingen van de bedrijventerreinen zijn hierdoor maximaal gelijk aan die ten tijde van het vastgestelde bestemmingsplan Volgerlanden - Oost.

Op basis van de inventarisatie kan worden geconcludeerd dat een zestal bedrijven een richtafstand heeft die reikt tot over onderhavig plangebied. Voor deze bedrijven is vervolgens nagegaan of er informatie beschikbaar is om uitspraken te kunnen doen over de feitelijke hinderafstanden of contouren.

Hieruit is gebleken dat voor de meeste bedrijven voldaan wordt aan de richtafstanden tot bedrijven zoals deze staan opgenomen in de VNG uitgave 'Bedrijven en milieuzonering'.



Voor enkele bestaande bedrijven vindt wel een relevante overschrijding plaats van deze richtafstanden.

Voor EPS (kunstharsen- en polymerenfabriek), gelegen op circa 650 meter afstand van onderhavig plangebied De Volgerlanden - Oost, is het aspect geur maatgevend. De richtafstand hiervoor is 700 meter en deze overlapt dus voor een zeer klein deel de plangebieden. Het bedrijf wordt in de bestaande situatie echter al beperkt in zijn activiteiten door bestaande woningen die dicht bij deze bedrijven liggen (omgeving van de Graaf Willemlaan en de Pompe van Meerdervoortsingel alsmede de woningen langs de Onderdijkse Rijweg).

Op het bedrijventerrein Veersedijk zijn met de vaststelling van het vigerende bestemmingsplan geen nieuwe Wet geluidhinderinrichtingen meer toegestaan op dit bedrijventerrein; daarmee is het terrein niet langer een gezoneerd industrieterrein. Wel bevinden zich hier Stolk's Handelsonderneming BV opslag en verhuur voor opslag en handelsactiviteiten en Zandhandel Hendrik-Ido-Ambacht. Deze bedrijven hebben een maatgevende richtafstand voor geluid van 100 meter en overlappen daarmee voor een deel De Volgerlanden - Oost. Deze bedrijven worden echter al beperkt door woningen in de omgeving van de Onderdijkse Rijweg.

Omdat voor de bedrijven met wel een richtafstand tot in De Volgerlanden - Oost sprake is van meer nabijgelegen bestaande woningen, zijn deze woningen maatgevend. Daarmee is verzekerd dat ter plaatse van de nieuw te realiseren woningen binnen het gebied C2 sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en daarmee een goede ruimtelijke ordening.

In voorliggende situatie kan dus gebruik gemaakt worden van de afwijkingsmogelijkheid 13.2 sub d.

5. Conclusie

De geluidzone-industrie en de milieuzone – zones wet milieubeheer vormen geen belemmering voor de beoogde nieuwe milieugevoelige functies in De Volgerlanden – Oost die binnen deze zones vallen. Alleen indien sprake zou zijn van appartementen, zou aanvullend akoestisch onderzoek aan de orde zijn.

Voor de in deelgebied C2 (De Straatjes) voorgenomen woningbouw kan het rapport van Arcadis worden gebruikt om Artikel 13.1 sub a toe te passen en af te wijken van Artikel 13.1 Milieuzone - zones wet milieubeheer sub a.

Met dit rapport is aangetoond dat voldaan kan worden aan de krachtens de Wet geluidhinder gestelde normen.

Daarnaast wordt voldaan aan het gestelde bij Artikel 13.2 sub d 'indien uit een nader onderzoek is gebleken dat de feitelijke hinder ten gevolge van milieuverstorende activiteiten van een bedrijf waarop de zone betrekking heeft, mede gelet op de geldende milieuvergunningen, zodanig is dat het realiseren van milieu-gevoelige objecten/functies binnen de zone aanvaardbaar is zonder dat afbreuk wordt gedaan aan de belangen van de bedrijven waarop de zone betrekking heeft.'

Door in de te verlenen vergunningen expliciet te verwijzen naar deze regelgeving in combinatie met het opnemen van het rapport, kunnen nieuwe milieugevoelige functies gerealiseerd worden ter plaatse van de geluidzone - industrie en de milieuzone – zones wet milieubeheer.



Bijlage

Arcadis Nederland B.V.

HENDRIK-IDO-AMBACHT - DE VOLGERLANDEN-OOST - AANVAARDBAARHEID GEVOELIGE FUNCTIES
BINNEN DE AANGEDUIDE MILIEUZONES IN DE DEELGEBIEDEN A2, B2, C1 EN C2