Gemeente Hendrik-Ido-Ambacht

Bestemmingsplan “Zuidwende-Zuid - Kerkgebouw”

Gewijzigd vastgesteld (herstelbesluit)

4 april 2016

Hendrik-Ido-Ambacht

Gemeente Hendrik-Ido-Ambacht

Bestemmingsplan “Zuidwende-Zuid - Kerkgebouw”

Gewijzigd vastgesteld (herstelbesluit)

Inhoud:

- Toelichting
- Regels
- Verbeelding

werknummer: 892.304.00
datum: 4 april 2016
bestand: J:\892\304\00\3.Projectresultaat\herstelbesluit\gewijzigd vastgesteld bestemmingsplan Zuidwende-Zuid - Kerkgebouw

Procedureoverzicht

Fase	Datum
Concept	25 september 2014
Voorontwerp	9 oktober 2014
Inspraak en overleg	6 november 2014 - 17 december 2014
Ontwerp	5 februari 2015
Ter inzage legging	5 maart 2015 - 15 april 2015
Vaststelling	6 juli 2015
Gewijzigde vaststelling	4 april 2016

KuiperCompagnons BV
Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw, Architectuur, Landschap
Rotterdam

Toelichting

INHOUDSOPGAVE

1 INLEIDING....1
1.1 Aanleiding en doel van het plan....1
1.2 Ligging en begrenzing plangebied....2
1.3 Vigerend plan....2
1.4 Leeswijzer....2

2 PLANBESCHRIJVING....3
2.1 Historische context....3
2.2 Bestaande situatie....3
2.3 Ontwikkeling....5

3. JURIDISCHE PLANTOELICHTING....7
3.1 Planopzet....7
3.2 Regels....7
3.3 Bestemmingsgewijze toelichting....9
3.4 Geometrische plaatsbepaling....11

4. BELEIDSKADER....12
4.1 Nationaal beleid....12
4.2 Provinciaal beleid....12
4.3 Gemeentelijk beleid....16

5 ONDERZOEKEN....20
5.1 M.e.r.-beoordeling....20
5.2 Mobiliteit....20
5.3 Geluidhinder....25
5.4 Luchtkwaliteit....27
5.5 Externe veiligheid....30
5.6 Milieuhinder bedrijven....35
5.7 Bezonning....37
5.8 Flora en Fauna....39
5.9 Bodem....42
5.10 Archeologie....44
5.11 Cultuurhistorie....47
5.12 Overige belemmeringen....49
5.13 Afstemming met mogelijke extra woningbouw perceel Zuidwende 4....49

6 WATER....51
6.1 Inleiding....51
6.2 Kader....51
6.3 Onderzoek....54
6.4 Conclusie....60

7 UITVOERBAARHEID....61
7.1 Economische uitvoerbaarheid....61
7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid....61

SEPARATE BIJLAGEN

Bijlage 1:	Berekeningen geluidhinder, KuiperCompagnons
Bijlage 2:	Notitie bestuurlijke verantwoording groepsrisico Zuidwende-zuid, gemeente Hendrik-Ido-Ambacht, d.d. 24 juni 2014
Bijlage 3:	Verkennende inventarisatie flora en fauna Zuidwende-Zuid, Bureau Stadsnatuur, d.d. 13 september 2013
Bijlage 4:	Verkennend bodemonderzoek Zuidwende-Zuid te Hendrik-Ido-Ambacht, BK bodem, d.d. 11 juli 2013
Bijlage 5:	Archeologisch vooronderzoek: een inventariserend veldonderzoek (verkennende en karterende fase), RAAP, d.d. 23 juli 2013
Bijlage 6:	Nota Inspraak en Vooroverleg, gemeente Hendrik-Ido-Ambacht, d.d. 30 januari 2015
Bijlage 7:	Bezonningsonderzoek nieuwbouw kerkgebouw Gereformeerde Gemeente Hendrik-Ido-Ambacht d.d. 15 april 2014
Bijlage 8:	Aanvullend akoestisch onderzoek geluidtoename Zuidwende en geluidhinder parkeerterrein kerkgebouw, KuiperCompagnons, d.d. 18 mei 2015
Bijlage 9:	Luchtkwaliteit bestemmingsplan Zuidwende-Zuid - Kerkgebouw, KuiperCompagnons, d.d. 18 mei 2015
Bijlage 10:	Aanvullend akoestisch onderzoek wijziging parkeerterrein kerk, KuiperCompagnons, 1 februari 2016

Afbeelding 1.1: globale ligging en begrenzing van het bestemmingsplangebied

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het plan

De Gereformeerde Gemeente Hendrik-Ido-Ambacht is voornemens een nieuw kerkgebouw te realiseren op de hoek Ambachtsezoom - Krommeweg. Het initiatief om een kerkgebouw op de voorgenomen locatie te ontwikkelen wordt door de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht gesteund.

Omdat de beoogde bouw van het kerkgebouw in strijd is met het vigerende bestemmingsplan, dient een nieuw bestemmingsplan te worden opgesteld waarmee de beoogde ontwikkeling juridisch-planologisch mogelijk wordt gemaakt. Voor de ontwikkeling van het plangebied is gekozen voor een gedetailleerde bestemming, waarbij een rechtstreekse bouwtitel aan het perceel is toegekend.

Herstelbesluit
Op 6 juli 2015 heeft de gemeenteraad van Hendrik-Ido-Ambacht het bestemmingsplan 'Zuidwende Zuid – Kerkgebouw' vastgesteld. Tegen dit bestemmingsplan is beroep ingesteld bij de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Op 10 november 2015 heeft de voorzieningenrechter in het kader van een verzoek voorlopige voorziening, reeds uitspraak gedaan ten aanzien van het aspect parkeren.

De uitspraak luidt dat het bestemmingsplan niet voorziet in voldoende reguliere parkeerplaatsen, uitgaande van een bezetting van 2000 zitplaatsen in het kerkgebouw. Om aan de in het bestemmingsplan gestelde norm van 0,15 parkeerplaatsen per zitplaats te voldoen, zijn 300 reguliere parkeerplaatsen nodig. De inrichtingsschets van het buitenterrein vertoont maximaal 271 reguliere parkeerplaatsen. Daarmee voldoet het plan niet aan de norm. De voorzieningenrechter stelt dat onvoldoende is onderbouwd dat in dit geval de methode van volparkeren toereikend is om onaanvaardbare parkeerhinder in de omgeving te voorkomen.

Om de discussie over het parkeeroplossing met volparkeren te voorkomen, is er voor gekozen het plan aan te passen en extra reguliere parkeerplaatsen te realiseren. Hierdoor voldoet het plan aan de gestelde norm van 0,15 parkeerplaatsen per zitplaats. Daarboven ziet de Gereformeerde Gemeente nog steeds mogelijkheden om volparkeren toe te passen, waarmee het aantal te stallen auto's in de praktijk nog hoger kan komen te liggen. Het gewijzigde plan zal met een herstelbesluit opnieuw worden vastgesteld. Hierbij worden de volgende wijzigingen doorgevoerd:

- De toelichting wordt aangepast op de volgende punten:
    - paragraaf 1.1 Aanleiding en doel van het plan;
    - paragraaf 2.3.6 Parkeren;
    - paragraaf 3.3 onder 'maatschappelijk'.
    - paragrafen 5.2, 5.3 en 5.4
- Als bijlage wordt een aanvullend geluidonderzoek naar de geluidbelasting op de woning aan de Zuidwende 2 opgenomen.
- Op de verbeelding worden de aanduidingen 'fietsenstalling' en 'parkeerterrein' geschrapt.

- In de regels wordt een verplichting opgenomen tot het aanleggen van minimaal 300 parkeerplaatsen die voldoen aan de afmetingen van het CROW. De verwijzing naar volparkeren wordt geschrapt.
- In de regels wordt een verplichting opgenomen om een geluidscherm te realiseren en een mogelijkheid om hier van af te wijken, indien de het geluidniveau op de woning aan de Zuidwende 2 op een andere wijze wordt gewaarborgd.

Bovenstaande wijzigingen staat uitgebreider omschreven in de staat van wijzigingen die als bijlage bij het bestemmingsplan is opgenomen.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied is gelegen aan de zuid(west)zijde van de kern Hendrik-Ido-Ambacht. De begrenzingen van het plangebied worden globaal bepaald door de Krommeweg aan de zuidoostzijde en de Ambachtsezoom aan de zuidwestzijde. Aan de noordwestzijde wordt het plangebied begrensd door het perceel Zuidwende 4. Aan de noordoostzijde vormen de percelen Zuidwende 2 en Krommeweg 12 de begrenzing van het plangebied. Tevens maakt het groengebied tussen het toekomstige kerkperceel en de Zuidwende deel uit van het plangebied.

1.3 Vigerend plan

Voor de in het bestemmingsplan begrepen gronden vigeert momenteel het bestemmingsplan ‘Zone Krommeweg, Langeweg, A16, door de gemeenteraad vastgesteld op 7 juli 2014.

1.4 Leeswijzer

Dit bestemmingsplan bestaat uit meerdere onderdelen: een verbeelding (plankaart) waarop de bestemmingen in het plangebied zijn aangegeven en planregels waarin de regels voor de op de verbeelding vermelde bestemmingen zijn opgenomen. Het bestemmingsplan gaat vergezeld van een toelichting waarin de achtergronden van het bestemmingsplan zijn beschreven. De verbeelding vormt samen met de planregels het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. In de toelichting worden de keuzes, die in het bestemmingsplan gemaakt zijn, nader gemotiveerd en verantwoord.

Volgend op deze leeswijzer wordt in hoofdstuk 2 de beoogde ontwikkeling beschreven. In hoofdstuk 3 is de juridische plantoelichting opgenomen. Het vigerende beleid wordt in hoofdstuk 4 samengevat. Hoofdstuk 5 bevat de uitkomsten vande onderzoeken en de randvoorwaarden die daaruit voortvloeien. In hoofdstuk 6 is de waterparagraaf opgenomen. Hoofdstuk 7 tenslotte gaat in op de economische en maatschappelijke haalbaarheid van het plan.

2 PLANBESCHRIJVING

2.1 Historische context

Zwijndrechtse Waard; een vlak land in het rivierengebied dat als een ‘eiland’ in het zuid-oosten van het eiland IJsselmonde in de provincie Zuid-Holland ligt. Vanaf ongeveer het jaar 200 na Christus zijn sporen van bewoning gevonden in het gebied dat nu Hendrik-Ido-Ambacht heet. Het land lag toen nog hoog genoeg boven de zeespiegel. De bodem zakte echter steeds verder en de zee steeg geleidelijk. Zo brak de onontkoombare strijd van de bewoners tegen het water aan. Dat begon met primitieve dijken en vluchtheuvels. In de 11e eeuw werd de Zwijndrechtse Waard ontgonnen. In de 14^{e} eeuw vond een aantal dijkdoorbraken plaats, waarna het gebied opnieuw werd bedijkt en verkaveld.

Landsheer Willem III, die het gebied in pacht had, kwam met een opmerkelijk plan. Iedereen die een deel van de bedijkingskosten voor zijn rekening wilde nemen, beloofde hij een stuk grond met het overheidsgezag daarover, de ‘ambachtsheerlijke rechten’. Als basis voor de herdijking werd de nog deels zichtbare ‘middenkade’, die de Waard doormidden sneed, genomen. Deze kade was waarschijnlijk tussen 1000 en 1100 aangelegd als basis voor de eerste bedijkingen. De kade werd deels opnieuw aangelegd en fungeerde meteen als hoofdverbindingsweg. De kade kreeg in de loop van de tijd de naam Langeweg en is ten zuiden van het plangebied gelegen. Direct ten oosten van het plangebied is de Krommeweg gelegen. Deze weg is mogelijk ouder dan de andere wegen in de Zwijndrechtse Waard. De weg snijdt namelijk door diverse verkavelingspatronen heen, wat kan betekenen dat deze weg nog zichtbaar en in gebruik was tijdens de herdijking. Aan de zuidzijde wordt het plangebied begrensd door de Ambachtsezoom. Deze weg is recent aangelegd en heeft verder geen historische achtergrond.

2.2 Bestaande situatie

2.2.1 Ruimtelijk

Het plangebied is gelegen op de hoek Ambachtsezoom – Krommeweg en bestaat hoofdzakelijk uit agrarisch grasland. Het plangebied wordt in de huidige situatie aan de noordwestzijde ontsloten, via het perceel Zuidwende 2. Aan deze straat liggen nog enkele andere percelen, waaronder een woning en een volkstuinencomplex.

Afbeelding 2.1: huidige situatie (bron: Google Streetview)

Afbeelding 2.2: beeldimpressie nieuwe kerkgebouw (Bron: Architectenbureau Born)

Afbeelding 2.3: impressie van de terreininrichting (Bron: KuiperCompagnons)

2.2.2 Functioneel

De gronden binnen het plangebied zijn momenteel in gebruik als grasland. Tussen dit perceel en de Zuidwende is een perceel met groen aanwezig.

2.3 Ontwikkeling

2.3.1 Ruimtelijke inpassing

De voorliggende ontwikkeling voorziet in de bouw van een nieuw kerkgebouw voor de Gereformeerde Gemeente Hendrik-Ido-Ambacht. De beoogde kerk wordt gerealiseerd in het projectgebied Zuidwende-Zuid, waarbij de oriëntatie is gericht op de Ambachtsezoom en de Krommeweg.

Het kerkgebouw is qua maat en schaal afgestemd op de locatie. Daarbij is sprake van een oplopende hoogte, van circa 8 meter aan de noordzijde, tot ruim 36 meter in de zuidhoek. Door deze oplopende hoogte, die uitmondt in de toren, vormt het gebouw in stedenbouwkundig opzicht een accent dat de kruising van de Ambachtsezoom en de Krommeweg markeert. De locatie krijgt met deze invulling een nieuw gezicht naar de Ambachtseweg en Krommeweg.

De ontsluiting voor autoverkeer vindt plaats vanaf een nieuwe aansluiting op de Krommeweg in plaats van over de Zuidwende. Rondom de kerk wordt op eigen terrein een parkeerplaats aangelegd. Aan de noordzijde is ruimte voor een fietsenstalling.

2.3.2 Beeldkwaliteit

Het nieuwe kerkgebouw kent een moderne architectuur. De hoofdvorm is opgebouwd uit twee delen, de kerk met de zaal zelf en de achterliggende ondersteunende, ruimten. De kerk(zaal) bestaat uit een in hoogte oplopend volume, wat het achterliggende volume van twee bouwlagen verbindt met de toren. De twee voorgevels, evenwijdig aan de Ambachtseweg en Krommeweg) bestaan uit kleine bakstenen gevelelementen, waarbij de muren richting de toren naar buiten toe verspringen en in hoogte toenemen. De architectuur is sober, maar door de plasticiteit in de gevel alles behalve saai. De architectuur en beeldkwaliteit draagt bij aan de herkenbaarheid van de plek en versterkt de markante positie en rol als ‘landmark‘.

Niet alleen het kerkgebouw zelf, maar ook de omgeving van het gebouw zal een herkenbare inrichting krijgen die enerzijds aansluit op de omgeving, maar tevens de functie van de kerk benadrukt. Hoewel de ruimte rond de kerk, met name tijdens zondagse kerkdiensten hoofdzakelijk voor parkeren bedoeld is, is in het ontwerp gezocht naar een kwalitatief hoogwaardige uitstraling. Omdat het terrein het overgrote deel van de tijd (vrijwel) ‘leeg’ is, moet voorkomen worden dat het oogt als een parkeerterrein. Het ontwerp voorziet dan ook in een inrichting waarbij de kerk op een ‘kerkplein’ wordt gesitueerd. Het plein wordt omgeven door een omlijsting van schanskorven, waarmee de overgang naar de watergangen en het omliggende groen wordt benadrukt. De parkeervakken worden uitgevoerd in grasstenen. Hierdoor krijgt het terrein, wanneer er geen auto’s op staan, een groene uitstraling.

Rondom worden verbijzonderingen in de schanskorf aangebracht waarin bomen worden geplant. Gedacht wordt aan gebiedseigen bomen als (knot)wilgen, waarbij de hoogte van het blad beperkt blijft, zodat het kerkterrein vanaf de weg wél een groene zoom kent, maar het gebouw als ‘landmark’ duidelijk zichtbaar blijft. In de terreininrichting is tevens een licht-

element voorzien, waarmee de verticale lijn van de toren in het maaiveld terugkomt. De positie van het kerkgebouw wordt hierdoor versterkt.

2.3.3 Functioneel

De bouw van het kerkgebouw komt voort uit de wens van de gereformeerde gemeenschap om een nieuw (en groter) kerkgebouw te hebben. De ligging, direct aan twee belangrijke doorgaande routes tussen Hendrik-Ido-Ambacht en Zwijndrecht maken de plek geschikt voor een dergelijke functie. Ook de zichtlocatie op de hoek van de Ambachtseweg en Krommeweg past goed bij de functie van de kerk.

2.3.4 Groen en water

Ten zuiden van het plangebied is de Ambachtsezoom gelegen. Deze weg vormt de belangrijkste ontsluitingsweg van de nieuwbouwwijk Volgerlanden en wordt begeleid door brede groenstroken die onderdeel uitmaken van de ecologische verbindingszone “70 Hendrik-Ido-Ambacht/Oud-Alblas”. Deze ecologische verbindingszone verbindt de Hoekse waard via de Zwijndrechtse Waard en polder Nieuwland met de Alblasserwaard. Om de functie als ecologische verbindingszone te waarborgen en waar mogelijk te versterken, worden de gronden aan de zuidzijde van het plangebied groen ingericht. Daarmee wordt het groene begeleiding van de route zoveel mogelijk gewaarborgd. De bestaande watergangen worden in de toekomstige situatie gehandhaafd, met uitzondering van een kleine watergang die moet worden gedempt ten behoeve van de aanleg van het parkeerterrein.

2.3.5 Verkeer

De ontsluiting van het terrein zal op twee manieren plaatsvinden. Langzaam verkeer (voetgangers en fietsers) bereiken het kerkterrein via de noordzijde vanaf de Zuidwende. Autoverkeer zal via de Ambachtsezoom en Krommeweg via een nieuwe aansluiting op de Krommeweg naar het parkeerterrein worden geleid.

2.3.6. Parkeren

Naar aanleiding van een parkeerbehoefteraming (zie paragraaf 5.2) is een parkeerbalans opgesteld. Uitgaande van een maximale bezetting van het kerkgebouw, bedraagt de totale parkeerbehoefte 300 parkeerplaatsen. Daarbij is uitgegaan van een parkeernorm van 0,15 parkeerplaatsen per zitplaats.

Deze norm komt overeen met de gemiddelde norm zoals opgenomen in de *CROW-publicatie 317; Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie* en is gebruikelijk bij vergelijkbare kerkgebouwen. Om parkeerproblemen te voorkomen zal de kerk bij druk bezette diensten met verkeersregelaars meer auto’s kunnen stallen door toepassing van het systeem van volparkeren, dat eveneens bij verschillende kerken (en evenementen) wordt toegepast. Daarmee kunnen 379 auto’s op het terrein worden gestald. Overlast voor omwonenden wordt hiermee voorkomen.

3. JURIDISCHE PLANTOELICHTING

3.1 Planopzet

Bij de opzet van het bestemmingsplan is uitgegaan van een gedetailleerde opzet van het plan. Dat betekent dat de bouwmogelijkheden op de planverbeelding zijn aangegeven: middels een bouwvlak is aangegeven waar de hoofdbebouwing (het kerkgebouw.) gebouwd mag worden. Daarnaast is aangegeven welke hoogte de hoofdbebouwing mag hebben.

Flexibiliteit

Daarnaast is in de regels bij het plan nog een aantal flexibiliteitsbepalingen (afwijkingen en wijzigingen) opgenomen die het college van burgemeester en wethouders de mogelijkheid bieden om bij de uitvoering van het plan af te wijken van de algemene bestemmingsregeling. Bijvoorbeeld voor extra bebouwingsmogelijkheden op het perceel, onder meer ten behoeve van bergingen en/of fietsenstallingen buiten het bouwvlak. Bij toepassing van de flexibiliteitsbepalingen moet het college van burgemeester en wethouders steeds afwegen of gebruikmaking van deze bevoegdheid niet leidt tot de aantasting van belangen van derden.

Handboek

Bij het opstellen van de plankaart en planregels is uitgegaan van het gemeentelijk handboek voor het opstellen van bestemmingsplannen. Dat wil zeggen dat een vaste indeling van planverbeelding, toelichting en regels is aangehouden en dat de planverbeelding getekend is op een wijze die voldoet aan de wettelijke eisen en geschikt is voor digitale toepassingen en uitwisseling met andere instanties (conform SVBP 2012).

3.2 Regels

De regels bestaan uit vier hoofdstukken:

- Inleidende regels (hoofdstuk 1)
- Bestemmingsregels (hoofdstuk 2)
- Algemene regels (hoofdstuk 3)
- Overgangs- en slotregels (hoofdstuk 4)

Hierna volgt een korte toelichting op de in het plan opgenomen regels.

3.2.1 Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 “Inleidende regels” bestaat uit twee artikelen. In het artikel “Begrippen” wordt een aantal in de regels voorkomende begrippen nader omschreven. Door de omschrijving wordt de interpretatie van deze begrippen beperkt waarmee de duidelijkheid van het plan en daarmee de rechtszekerheid wordt vergroot. In het artikel “Wijze van meten” wordt aangegeven hoe de in het plan voorgeschreven maatvoeringen dienen te worden bepaald.

3.2.2 Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

In hoofdstuk 2 van de regels worden alle bestemmingen die op de verbeelding zijn weergegeven van een passende regeling voorzien. Daarbij zijn tevens, waar nodig, flexibiliteitsbepalingen opgenomen die meer bouwmogelijkheden dan wel een ruimer gebruik

van de functie toestaan na een nadere afweging die door het college van burgemeester en wethouders moet worden gemaakt.

Conform de landelijke Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP2012) zijn de verschillende artikelen binnen dit hoofdstuk alfabetisch gerangschikt. Tot slot geldt ook voor de indeling van de afzonderlijke artikelen een vaste volgorde. Die ziet er voor eindbestemmingen als volgt uit: bestemmingsomschrijving, bouwregels, nadere eisen, afwijken van de bouwregels, specifieke gebruiksregels, afwijken van de gebruiksregels, omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen gebouwen zijnde, of van werkzaamheden, omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk, en wijzigingsbevoegdheid. Hierna volgt een korte toelichting op de voorkomende leden binnen dit bestemmingsplan

Bestemmingsomschrijving
In dit onderdeel worden de functies aangegeven waartoe de gronden zijn bestemd. Naast de hoofdbestemmingen (het hoofdgebruik) worden in dit lid ook de functieaanduidingen genoemd waarmee een afwijkend gebruik van de hoofdbestemming wordt geregeld.

Bouwregels
In de bouwregels zijn de regels beschreven die gelden voor het bouwen van bij recht toegelaten bouwwerken.

Afwijken van de bouwregels
In dit lid zijn regels opgenomen voor het bouwen van bouwwerken die slechts na een door het college van burgemeester en wethouders verleende omgevingsvergunning mogen worden gebouwd. Daarbij zijn tevens de randvoorwaarden vastgelegd die gelden als toetsingskader.

Specifieke gebruiksregels
In de specifieke gebruiksregels is bepaald welk gebruik wel en niet strijdig is met de bestemmingsomschrijving.

3.2.3 Hoofdstuk 3 Algemene regels

In dit hoofdstuk worden, in aanvulling op de bestemmingsbepalingen, aanvullende regels gesteld.

In het artikel “Anti-dubbeltelregel” is bepaald dat grond die in aanmerking moest worden genomen bij het verlenen van een omgevingsvergunning, waarvan de uitvoering heeft plaatsgevonden of alsnog kan plaatsvinden, bij de beoordeling van een andere aanvraag om bouwvergunning niet opnieuw in beschouwing mag worden genomen.

In het artikel “Algemene bouwregels” kunnen aanvullende bouwregels worden opgenomen die voor alle bestemmingen gelden. Bijvoorbeeld extra bouwmogelijkheden voor ondergeschikte bouwdelen zoals balkons, galerijen en kelders, maar ook beperking van bouwmogelijkheden als gevolg van, bijvoorbeeld, milieuwetgeving, de geldende keur en de eventuele aanwezigheid van molens (molenbiotoop).

Het artikel “Algemene afwijkingsregels” is een aanvulling op de afwijkingsregels uit de bestemmingen waarin nog een aantal algemene afwijkingen is opgenomen die in alle gevallen gelden. Het betreft hier een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan mogelijk te maken. Bijvoorbeeld een geringe overschrijding van de toegestane bouwhoogte of het mogelijk maken van de bouw van schakelkasten (nutsgebouwen) in het openbare gebied. Aan de toepassing van de afwijking dient een belangenafweging ten grondslag te liggen.

In het artikel “Algemene wijzigingsregels” is een aantal algemene wijzigingsregels opgenomen. In het algemeen gesteld bieden de algemene wijzigingsregels in aanvulling op de afwijkingen mogelijkheden voor bestemmingswijzigingen, verschuivingen van bestemmingsgrenzen en bebouwingsmogelijkheden voor nutsvoorzieningen.

3.2.4 Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4, tot slot, zijn de laatste twee artikelen van het bestemmingsplan opgenomen. In het overgangsrecht is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het opstellen van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd. Tot slot is in de slotregel de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan worden aangehaald.

3.3 Bestemmingsgewijze toelichting

Groen

Voor het structurerend groen aan de zuidzijde van het plangebied is de bestemming “Groen” opgenomen. Aangeven is dat ter plaatse geen gebouwen mogen worden opgericht, met uitzondering van straatmeubilair. Het groene karakter van deze gronden dient, binnen in het plan gestelde voorwaarden, zoveel mogelijk behouden te blijven. Binnen de bestemming is onder andere de aanleg mogelijk van groenvoorzieningen, voet- en fietspaden, speelvoorzieningen, straatmeubilair, water en voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding. Het gaat hierbij nadrukkelijk om een vorm van medegebruik, dat betekent dat niet de gehele groenbestemming mag worden verhard.

Maatschappelijk

Vrijwel het gehele plangebied is voorzien van de bestemming “Maatschappelijk”. De gronden met deze bestemming zijn bestemd voor levensbeschouwelijke en/of religieuze voorzieningen, met de daarbij behorende voorzieningen, zoals groen, parkeervoorzieningen, nutsvoorzieningen en water. Binnen de bestemming dienen tenminste 300 parkeerplaatsen te worden gerealiseerd. Gebouwen mogen uitsluitend binnen de aangegeven bouwvlakken worden gerealiseerd. Daarbij mag de bouwhoogte niet meer of niet minder bedragen dan de maatvoeringaanduiding op de verbeelding aangeeft. Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling is zowel een minimum als een maximum bouwhoogte aangegeven, in verband met de geleidelijk oplopende bouwhoogte van het kerkgebouw. Voor de uitstekende bouwdelen aan de voorzijde van het gebouw is een ‘specifieke bouwaanduiding - afwijkende maatvoering’ opgenomen. Aan deze bouwaanduiding is een afwijkende bouwhoogte gekoppeld. Voor de toren is een bouwaanduiding ‘specifieke bouwaanduiding – hoogteaccent’ opgenomen. Ter plaatse dient een hoogteaccent in de vorm van een toren te worden gerealiseerd, teneinde de hoek Krommeweg – Ambachtsezoom te accentueren.

Water
De bestemming 'Water' is opgenomen voor de bestaande (te verbreden) watergang langs de Ambachtsezoom en Krommeweg. Daarnaast is ook de te realiseren watergang aan de noordzijde van het plangebied voorzien van de bestemming 'Water'. Ter plaatse zijn de gronden bestemd voor waterberging, alsmede oeverbeschoeiingen (waaronder begrepen schanskorven), taluds, bermen, bruggen en duikers.

Leiding ï Gas
Ter bescherming van de aanwezige gasleiding is de belemmeringsstrook (5 meter) aan weerszijden van de leiding voorzien van de dubbelbestemming 'Leiding – Gas'. Bouwen op deze gronden is slechts mogelijk op basis van een door het bevoegd gezag verleende omgevingsvergunning, waarbij getoetst wordt aan het belang van de leiding. Voor het uitvoeren van een aantal werkzaamheden en werken, geen gebouwen zijnde, is een omgevingsvergunningplicht opgenomen. De werken of werkzaamheden zijn slechts toelaatbaar voor zover het belang van de leiding niet onevenredig wordt geschaad. De beheerder van de leiding brengt hierover voorafgaand advies uit aan het bevoegd gezag.

Archeologische dubbelbestemmingen
Op basis van het uitgevoerde archeologisch onderzoek zijn in het bestemmingsplangebied twee dubbelbestemmingen opgenomen: "Waarde – Archeologie lage verwachting" voor de groenstrook aan de noordzijde van het plangebied. Voor de verstoringsoppervlakte en -diepte is op basis van het gemeentelijk archeologiebeleid een vrijstellingsgrens opgenomen: 2.500 m^2 en 50 cm diep. De bestemming "Waarde – Archeologie middelhoge verwachting" is opgenomen voor de gronden waarvan het uitgevoerde archeologisch onderzoek uitwijst dat bij werkzaamheden dieper dan 2,5 meter beneden NAP (1,0 meter beneden maaiveld) nader onderzoek nodig is. Voor de gronden aan de zuidoostzijde van het plangebied die niet onderzocht zijn geldt eveneens de vrijstellingsgrens van 2.500 m^2 en 50 cm diep

Op basis van het Verdrag van Malta moeten gronden met een archeologische verwachtingswaarde een planologische bescherming hebben. Dit gebeurt door het bouwen afhankelijk te stellen van een door het college van burgemeester en wethouders te verlenen omgevingsvergunning en het opnemen van een stelsel dat ziet op het verkrijgen van een omgevingsvergunningenstelsel voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden.

Voordat een omgevingsvergunning wordt verleend, zullen de consequenties voor de archeologische waarden in kaart moeten worden gebracht, eventueel door voorafgaand archeologisch onderzoek. Bij de regeling is voorzien in een advies door een terzake deskundige. Indien uit nader onderzoek blijkt dat er sprake is van te beschermen archeologische waarden, kunnen voorwaarden worden gesteld aan de ontwikkelingen. Indien blijkt dat er geen archeologische waarden aanwezig zijn dan wel deze waarden goed kunnen worden gedocumenteerd kan de dubbelbestemming worden geschrapt na toepassing van een daartoe opgenomen wijzigingsbevoegdheid.

3.4 Geometrische plaatsbepaling

Door middel van een combinatie van begrenzingen, coderingen, arceringen en/of kleuren, is in de geometrische plaatsbepaling (verbeelding) de verdeling aangegeven van de diverse binnen het plangebied onderscheiden bestemmingen. Hiernaast bevat de geometrische plaatsbepaling aanduidingen die gelezen moeten worden in samenhang met de bebouwingsbepalingen, die voor de onderscheiden bestemmingen zijn gegeven.

4. BELEIDSKADER

4.1 Nationaal beleid

Het Rijk heeft haar ruimtelijk beleid vastgelegd in de Structuurvisie Infrastructuur en Mobiliteit (SVIR) en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). De leidende gedachte van het rijksbeleid is ruimte maken voor groei en beweging, waarbij het Rijk zich vooral concentreert op decentralisatie. De verantwoordelijkheid wordt verplaatst van Rijksniveau naar provinciaal en gemeentelijk niveau. In het rijksbeleid (SVIR en Barro) worden dan ook geen specifieke uitspraken gedaan met betrekking tot het voorliggende projectgebied.

Ladder voor duurzame verstedelijking
Bij besluit van 28 augustus 2012 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) aangepast. In het Bro is de ladder voor duurzame verstedelijking (duurzaamheidsladder) opgenomen. Als gevolg van deze wijziging zijn gemeenten en provincies verplicht om in de toelichting van een ruimtelijk besluit de duurzaamheidsladder op te nemen, wanneer een zodanig besluit een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt. De ladder is tevens opgenomen in provinciaal beleid en is daarom in de paragraaf Provinciaal beleid, hieronder, nader beschreven.

4.2 Provinciaal beleid

Visie Ruimte en Mobiliteit en Verordening Ruimte

Op 9 juli 2014 hebben Provinciale Staten van de Provincie Zuid-Holland de Visie Ruimte en Mobiliteit, het Programma Ruimte, het Programma Mobiliteit en de Verordening Ruimte vastgesteld. Het beleid is op 1 augustus in werking getreden. De Visie Ruimte en Mobiliteit en de Verordening Ruimte vervangen de voorgaande Structuurvisie en Verordening van Zuid-Holland.

Deze tijd vraag om maatwerk, flexibiliteit en aanpassingsvermogen, onder andere omdat ontwikkelingen minder voorspelbaar zijn en demografische ontwikkelingen in de diverse regio's verschillen. Maatwerk, flexibiliteit, aanpassingsvermogen en samenwerking zijn sleutelbegrippen in de Visie Ruimte en Mobiliteit. De provincie stelt de behoefte van de gebruiker centraal; het aanbod moet afgestemd zijn op de vraag. Daarbij zet de provincie in op een efficiënte benutting van de ruimte en de netwerken, met aandacht voor de (ruimtelijk) kwaliteit. De provincie heeft vier rode draden benoemd:

1. beter benutten van wat er is
2. vergroten van de agglomeratiekracht
3. verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit
4. bevorderen van de transitie naar water- en energie efficiënte samenleving.

Ladder voor duurzame verstedelijking

De uit te geven gronden zijn gelegen binnen het thans nog geldende bestemmingsplan 'Zone Krommeweg, Langeweg, A16' (vastgesteld door de gemeenteraad op 7 juli 2014). Aan deze grond is de bestemming 'Agrarisch' toegekend, zonder een bebouwingsvlak.

De grond is onbebouwd en in gebruik als grasland. Binnen deze bestemming is uitsluitend het oprichten van overige bouwwerken (geen gebouwen en overkappingen zijnde) mogelijk. Met een afwijkingsbevoegdheid kunnen burgemeester en wethouders binnen de in de regels opgenomen bebouwingseisen medewerking verlenen aan de oprichting van agrarische hulpgebouwen. Binnen deze bestemming is het oprichten van bebouwing ten behoeve van maatschappelijke doeleinden niet toegestaan. Ook andere bebouwing dan de genoemde beperkte bouwmogelijkheden voor agrarische doeleinden is niet mogelijk gemaakt. De uit te geven grond voor het beoogde kerkgebouw kan op grond van dit geldende bestemmingsplan niet worden beschouwd als bij een bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing behorende openbare of sociaal-culturele voorzieningen, stedelijke groen en infrastructuur. Gelet hierop is de gemeente van oordeel, dat dit gebied niet kan worden aangemerkt als bestaand stedelijk gebied in de zin van het Besluit ruimtelijke ordening. Dit betekent dat voor de toepassing van artikel 3.1.6, tweede lid van het Besluit ruimtelijke ordening ervan moet worden uitgegaan dat het plangebied een nieuw beslag legt op de ruimte.
Op grond van de Verordening ruimte 2014 van de provincie Zuid-Holland dient een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, te voldoen aan eisen in het kader van de Ladder voor duurzame verstedelijking. Een en ander gebeurt dus aan de hand van drie ‘treden’ op de ladder:

<u>trede 1:</u>
Er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte.

<u>trede 2:</u>
Indien uit de beschrijving (bedoeld in trede 1) blijkt dat er sprake van een actuele regionale behoefte, dan wordt beschreven in hoeverre die behoefte binnen het bestaande stedelijk gebied van de regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins.

<u>trede 3</u>
Indien uit de beschrijving (bedoeld in trede 2) blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruik makend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

Trede 1
Bij nieuwe ontwikkelingen dient in eerste instantie gekeken te worden naar de actuele behoefte. De Gereformeerde Gemeente heeft momenteel circa 2.200 doopleden, die hoofdzakelijk woonachtig zijn in Hendrik-Ido-Ambacht. Daarmee neemt deze kerkgemeenschap een belangrijke positie in binnen het lokale maatschappelijk leven. In de afgelopen jaren is het ledental geleidelijk toegenomen, mede door de realisatie van De Volgerlanden. Deze woonwijk is grotendeels aangelegd, maar het deelgebied De Volgerlanden-Oost moet nog worden gebouwd, zodat moet worden aangenomen dat het ledenaantal van de Gereformeerde Gemeente nog enigszins zal toenemen. In de afgelopen jaren is de huidige Petrakerk aan de Kerkstraat te klein geworden om de kerkelijke gemeenschap goed te laten functioneren: de kerkzaal en de diverse vergaderruimten bieden onvoldoende ruimte om alle activiteiten daarin goed te kunnen uitoefenen. Het kerkbestuur is daarom al geruime tijd op zoek naar een oplossing voor het creëren van vol-

doende ruimte. De huidige locatie aan de Kerkstraat in het centrum van Hendrik-Ido-Ambacht is zodanig van oppervlakte en ligt zo ingepast tussen bestaande bebouwing, dat fysiek onvoldoende ruimte aanwezig is om op een adequate wijze een verbouwing/vergroting van het kerkgebouw te verwezenlijken. Daarnaast is de openbare ruimte rondom de Petrakerk beperkt, waardoor slechts weinig ruimte bestaat voor opvang van de parkeerdruk.
De behoefte aan een nieuw kerkgebouw is dus een lokale behoefte voor de lokale kerkgemeenschap van de Gereformeerde Gemeente. De realisatie van deze maatschappelijke voorziening heeft geen negatieve gevolgen voor gelijksoortige voorzieningen in de omringende gemeenten in de Drechtsteden. In de regio Drechtsteden is geen regionaal beleid voorhanden dat in de weg staat van de verwezenlijking van een kerkgebouw in Zuidwende-Zuid.

Conclusie: De realisatie van het beoogde kerkgebouw voorziet in een lokale behoefte en heeft geen regionale negatieve effecten tot gevolg.

Trede 2
Gezien het voorgaande heeft het kerkbestuur gekozen voor het zoeken van een nieuwe locatie binnen Hendrik-Ido-Ambacht ter vervanging van de huidige Petrakerk. Aanvankelijk heeft het kerkbestuur een nadrukkelijke voorkeur uitgesproken voor de realisatie van een nieuw kerkgebouw aan de Margrietstraat in het centrumgebied van Hendrik-Ido-Ambacht. Het kerkbestuur achtte deze locatie de aangewezen plek voor een nieuw kerkgebouw, die bovendien de mogelijkheid bood om te komen tot een multifunctioneel gebruik van de beschikbare parkeerruimte bij het aangrenzende hoofdwinkelcentrum De Schoof. Op 14 mei 2012 heeft de Gereformeerde Gemeente echter besloten af te zien van het voornemen tot realisatie van een nieuw kerkgebouw aan de Margrietstraat. Een ledenraadpleging had duidelijk gemaakt dat er onvoldoende draagvlak bestond voor voortzetting van de plannen voor die locatie.

Daarna heeft het kerkbestuur het initiatief genomen de mogelijkheden te onderzoeken om een nieuw kerkgebouw te realiseren op het zogeheten ‘Stolk-terrein’ aan de Veersedijk. Het perceel is thans in gebruik als bedrijfsterrein. Het perceel heeft een toereikende oppervlakte voor het bouwprogramma van het kerkbestuur en voor de parkeeropvang, maar ligt wel deels buiten en deels binnen een bestaand gezoneerd bedrijventerrein (‘Aan de Noord’). Ondanks de serieuze inzet van het kerkbestuur is het niet gelukt om tot overeenstemming te komen met de private grondeigenaar van het ‘Stolk-terrein’ over de verwerving van dat perceel.

In juli 2013 heeft de kerkenraad van Gereformeerde Gemeente aan de gemeente gevraagd welke grondopties (10.000 m2 – 12.000 m2) er voor een nieuw kerkgebouw daadwerkelijk beschikbaar zijn in Hendrik-Ido-Ambacht.

Burgemeester en wethouders hebben alternatieve locaties binnen het bestaand stedelijk gebied van Hendrik-Ido-Ambacht op hoofdlijnen beoordeeld en zijn daarbij tot de volgende bevindingen gekomen:

a. Perceel van de Willem-de-Zwijgerschool

Op termijn zal de locatie van de huidige Willem de Zwijgerschool (tegenover de zuidelijke entree van het hoofdwinkelcentrum De Schoof) beschikbaar komen voor een ruimtelijke herontwikkeling. De oppervlakte bedraagt ongeveer 8.400 m2. Dat is weliswaar voldoen-

de voor de realisatie van een nieuw kerkgebouw, maar ontoereikend om geheel te voorzien in de parkeeropvang. Een aanzienlijke deel van de vereiste opvang van de parkeerbehoefte kan op deze wijze niet op eigen grond worden opgevangen. Bovendien past de realisatie van een nieuw kerkgebouw niet in de huidige plannen voor deze grond. In de door de raad vastgestelde gemeentelijke structuurvisie is die grond namelijk aangewezen voor een verdere upgrading van het hoofdwinkelcentrum De Schoof.

b. De Volgerlanden-Oost

Het deelgebied De Volgerlanden-Oost vormt de afronding van de wijk De Volgerlanden. In het geldende bestemmingsplan zijn in dit deelgebied in totaal circa 1.100 woningen voorzien. Op vrijwel alle gronden binnen dit deelgebied liggen bouwclaims voor woningbouw die voortkomen uit de afspraken tussen gemeente en diverse private samenwerkingspartners om deze woonwijk te realiseren. Om voldoende grond beschikbaar te stellen voor een kerkgebouw zijn aanzienlijke financiële inspanningen nodig (zoals het afkopen van de daarop rustende bouwclaims voor woningbouw). Bovendien zou voor die extra oppervlakte normaliter een hogere grondprijs voor woningbouw worden gerealiseerd dan bij maatschappelijke doeleinden doorgaans het geval is. De realisatie van een nieuw kerkgebouw op deze locatie is financieel niet haalbaar.

Conclusie: Uit het hierboven omschreven onderzoek naar diverse mogelijke locaties binnen bestaand stedelijk gebied is gebleken dat deze locaties niet geschikt zijn c.q. niet geschikt kunnen worden gemaakt om te voorzien in de behoefte van de Gereformeerde Gemeente.

Trede 3

De uit te geven grond in het gebied Zuidwende-Zuid heeft een oppervlakte van circa 11.600 m2 en is daarmee toereikend voor de bouw van een nieuw kerkgebouw met bijbehorende voorzieningen. De locatie Zuidwende-Zuid heeft eerder in de belangstelling gestaan bij de Gereformeerde Gemeente Hendrik-Ido-Ambacht, maar op dat moment gaf het kerkbestuur de voorkeur aan het uitwerken van een plan voor een nieuw kerkgebouw in het centrum van de gemeente (aan de Margrietstraat).

De raad heeft in 2009 de gemeentelijke structuurvisie vastgesteld, waarin de keuze werd neergelegd om een grootschalige maatschappelijke voorziening in Zuidwende-Zuid te realiseren. De realisatie van een nieuw kerkgebouw past in dat opzicht binnen het toekomstbeeld dat in de structuurvisie voor dit gebied is verwoord. De locatie Zuidwende-Zuid is goed bereikbaar binnen Hendrik-Ido-Ambacht, zowel per auto als ook per fiets of te voet. Een bushalte is aanwezig op de Krommeweg op een afstand van ongeveer 200 m. De bebouwing in het gebied Zuidwende-Zuid kan worden gezien als een ruimtelijke invulling passend binnen de bestaande ruimtelijke structuur. De gemeente acht de locatie Zuidwende-Zuid geschikt om aan de behoefte voor een nieuw kerkgebouw tegemoet te komen.

De ligging van het gebied Zuidwende-Zuid in de hoek van de kruising van de Ambachtsezoom en de Krommeweg heeft het kenmerk van een omgevingstype ‘gemengd gebied’ in de zin van de VNG-brochure ‘Bedrijven en Milieuzonering’.

Conclusie: Hoewel de locatie Zuidwende-Zuid net buiten het bestaand stedelijk gebied ligt, is deze geschikt voor de realisatie van een kerkgebouw. De locatie is goed bereik-

baar, zowel per auto als ook per fiets of te voet. Een bushalte is aanwezig op de Krommeweg op een afstand van ongeveer 200 m.

De huidige locatie van de bestaande Petrakerk aan de Kerklaan in het centrum van Hendrik-Ido-Ambacht zal – na ingebruikname van het nieuwe kerkgebouw in Zuidwende-Zuid – een andere functie krijgen. In 2009 werd bij de vaststelling van de gemeentelijke structuurvisie al rekening gehouden met een eventueel nieuwe ontwikkeling op deze locatie. Hierbij werd de mogelijkheid genoemd om op deze plaats eventueel een solitair, hoogwaardig woongebouw te realiseren. Op dit moment zijn er nog geen concrete plannen. De ruimtelijke invulling van deze plaats moet nog worden uitgewerkt.

Verbanden tussen Visie, Programma Ruimte, Programma Mobiliteit en Verordening Ruimte 2014

In de Visie Ruimte en Mobiliteit wordt het beleid beschreven van de provincie Zuid-Holland. Het Programma Ruimte en het Programma Mobiliteit hebben beide de status van een structuurvisie en beschrijven de manier waarop het ruimtelijk beleid en het mobiliteitsbeleid van de provincie uitgevoerd wordt (met welke instrumenten). De Verordening Ruimte beschrijft de regels vanuit het beleid en het programma. Deze regels hebben een directe doorwerking in bestemmingsplannen.

4.3 Gemeentelijk beleid

Gemeentelijke structuurvisie ñWaar de Waal stroomtò

In 2009 heeft de gemeenteraad van Hendrik-Ido-Ambacht de structuurvisie 'Waar de Waal stroomt' vastgesteld, waarin onder meer de keuze is neergelegd om de grond in Zuidwende-Zuid te gebruiken voor de realisatie van maatschappelijke voorzieningen. In de structuurvisie is hierover gesteld:

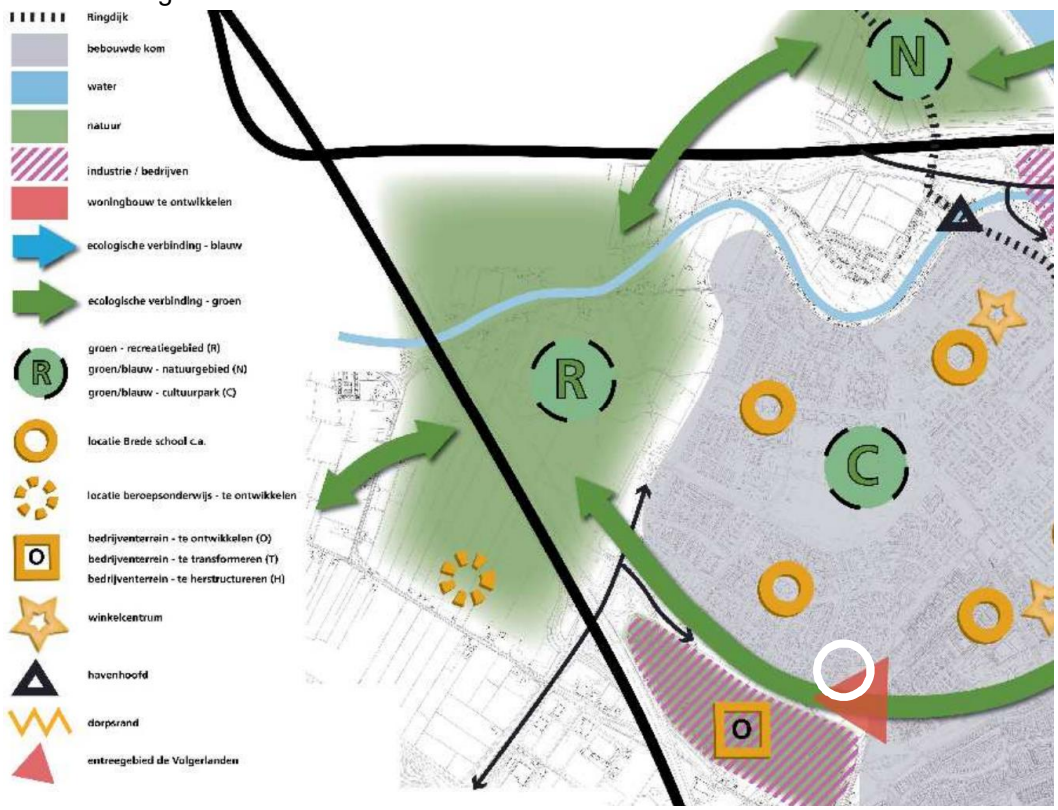
ñTen zuiden van de Zuidwende is ruimte gereserveerd voor een kerkgebouw, maar er zou eventueel ook een onderwijsvoorziening kunnen worden ingepast. De plek is goed bereikbaar en kan inderdaad voor de clustering van maatschappelijke voorzieningen worden ingezet. ñ

en:

ñDe Ambachtsezoom is een ruime, groene entree naar De Volgerlanden, nabij de aansluiting met de Krommeweg is ruimte voor bijzondere bebouwing zoals een kerkgebouw of een andere grootschalige maatschappelijke functie. ñ

De realisatie van een kerkgebouw past binnen het begrip 'maatschappelijke voorzieningen' en vormt vanuit ruimtelijke optiek een goede concrete invulling van de in 2009 door de gemeenteraad beoogde ontwikkelingsrichting voor Zuidwende-Zuid. Deze plek is bovendien goed bereikbaar en leent zich daardoor uitstekend voor deze invulling. Aan de zuidzijde van het plangebied is – parallel aan de Ambachtsezoom en de Krommeweg – ruimte gereserveerd voor groenvoorzieningen, teneinde het ruime en groene karakter te versterken. Daarmee accentueren deze groenvoorzieningen bovendien het tracé van de Ambachtsezoom als gebiedsontsluitingsweg en entree voor het verkeer vanuit de Volgerlanden naar de aansluiting op rijksweg A16. De aanleg van de bedoelde groenvoorzie-

ningen vormt voorts een versterking van de ecologische verbindingsroute in het kader van de Ecologische Hoofdstructuur.



Afbeelding 4.3: structuurvisiekaart Hendrik-Ido-Ambacht (plangebied is wit omcirkeld).

Gemeentelijk Verkeers- en Vervoerplan (2009-2020)

In 2009 is het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoerplan (GVVP) vastgesteld. Het doel van dit plan is het vastleggen van het beleid op het gebied van verkeer en vervoer in de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht voor de periode 2009 tot 2020, dat aansluit bij de ambities en speerpunten die de gemeente heeft, maar tevens past binnen de kaders die hogere overheden in hun beleid stellen. Deelaspecten van het beleidsterrein verkeer en vervoer en raakvlakken met andere beleidsterreinen worden in dit plan bij elkaar gebracht, wat resulteert in een integrale visie op verkeer- en vervoerbeleid in de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht. Om uitvoering te geven aan het opgestelde gemeentelijke beleid wordt het plan vergezeld van een uitvoeringsprogramma met daarin maatregelen en projecten.

De ontsluiting van het plangebied vindt plaats op de Krommeweg. Deze weg is in het GVVP aangemerkt als gebiedsontsluitingsweg Type A. Voor gebiedsontsluitingswegen geldt een maximumsnelheid van 50 km/u. Ook de Ambachtsezoom - ten zuiden van het plangebied – is aangeduid als gebiedsontsluitingsweg Type A. Beide wegen maken onderdeel uit van de hoofdwegenstructuur van Hendrik-Ido-Ambacht.

Het GVVP doet tevens uitspraken over parkeren. Daarbij moet onder meer een afweging gemaakt worden tussen de wensen van gebruikers en ruimtelijke mogelijkheden. Ook moeten bereikbaarheidsaspecten en economische c.q. ruimtelijke aspecten goed worden afgewogen. Met name bij het realiseren van nieuwbouw komt de vraag naar boven hoeveel parkeerplaatsen er nodig zijn en waar deze aangelegd kunnen worden. In

Hendrik-Ido-Ambacht worden de landelijke richtlijnen van het CROW toegepast. In paragraaf 2.3.5 wordt hier nader op ingegaan.

Groenstructuurplan 2013 -2023

Het Groenstructuurplan vormt het beleidsmatig kader om te komen tot een gestructureerd groenbeleid. Een groenbeleid dat zich richt op het creëren van een balans tussen de kwaliteit en de beschikbare middelen. Het Groenstructuurplan biedt daartoe een kader voor beleid, ontwerp, (her)inrichting en het onderhoud van het openbare groen. Voor de verschillende buurten is een streefbeeld uitgewerkt. In het groenstructuurplan zijn de belangrijkste structuren opgenomen, verdeeld in een hoofdgroenstructuur, waaronder de in het plangebied gelegen ecologische verbindingszone, en een secundaire groenstructuur.

Ten zuiden van het plangebied is de Ambachtsezoom gelegen. Deze weg vormt de belangrijkste ontsluitingsweg van de nieuwbouwwijk Volgerlanden en wordt begeleid door brede groenstroken die onderdeel uitmaken van de ecologische verbindingszone “70 Hendrik-Ido-Ambacht/Oud-Alblas”. Deze ecologische verbindingszone verbindt de Hoekse waard via de Zwijndrechtse Waard en polder Nieuwland met de Alblasserwaard. Voor deze route is aangegeven dat het om stapstenen (*stepping stones*) gaat en niet om een aaneengesloten zone.

De zone aan weerszijde van de Ambachtsezoom is in het groenstructuurplan aangemerkt als hoofdgroenstructuur, evenals de zone ten noordwesten van het plangebied, parallel aan Zuidwende. Om de functie als hoofdgroenstructuur/ecologische verbindingszone te waarborgen en waar mogelijk te versterken, zijn de gronden parallel aan de Ambachtsezoom voorzien van de bestemming ‘Groen’. De zone parallel aan de Zuidwende is buiten het voorliggende plangebied gelegen.

Welstandsaspecten

De gemeenteraad heeft op 5 juli 2004 de ‘Welstandsnota Hendrik-Ido-ambacht’ vastgesteld. De nota geeft het welstandsbeleid van de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht weer. Het welstandsbeleid in de gemeente is opgesteld om de ruimtelijke kwaliteit te behouden en zoveel mogelijk te versterken.

De samenhang in de eigenschappen van gebieden en objecten zijn in de welstandsnota vertaald in objectieve beoordelingscriteria, die de burger een houvast moeten bieden bij het opstellen en indienen van een bouwplan. De omschreven regels zijn niet alleen bedoeld om het oordeel te motiveren, maar ook om burgers/bedrijven met bouwplannen vooraf informatie over en inzicht te geven in de wijze waarop de welstandscommissie over bouwplannen adviseert. Naast het vastleggen van criteria in het kader van de Woningwet, is de welstandsnota bedoeld om het enthousiasme voor de ruimtelijke kwaliteit te vergroten.

Het voorliggende plangebied is in de welstandsnota aangemerkt als ‘buitengebied’. Momenteel wordt er echter gewerkt aan een nieuwe welstandsnota, waarin het plangebied niet meer in de categorie buitengebied zal vallen.

Het eerste schetsplan voor de realisatie van het kerkgebouw is gepresenteerd en toegelicht door de architect in de welstandscommissie. De commissie heeft het schetsplan

oriënterend besproken. De commissie spreekt haar waardering uit voor de vormgeving en enkele suggesties gedaan voor het aanbrengen van verbeteringen. Deze zijn inmiddels overgenomen en daarna is het schetsplan opnieuw besproken. De commissie heeft ingestemd met het plan (in principe akkoord). De commissie heeft wel aandacht gevraagd voor de inrichting van het parkeerterrein.

Te zijner tijd zullen de definitieve bouwtekeningen opnieuw aan de welstandscommissie worden voorgelegd voor het verkrijgen van een formeel advies.

5 ONDERZOEKEN

Het vaststellen van een bestemmingsplan is mogelijk indien aangetoond wordt dat het plan haalbaar is. In het onderstaande wordt beschreven welk effect het juridisch-planologisch mogelijk maken van het bestemmingsplan heeft op het gebied van ruimtelijke ordening en milieu.

De beleidsvelden milieu en ruimtelijke ordening groeien het laatste decennium steeds meer naar elkaar toe. Ook op Rijksniveau wordt steeds meer aandacht gevraagd voor de wisselwerking tussen beide beleidsvelden. Milieuwetgeving kan soms beperkingen opleggen aan de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen, maar is primair bedoeld om een zo optimaal mogelijke leefomgeving te realiseren. In dit hoofdstuk worden de milieuaspecten luchtkwaliteit, bedrijven- en milieuzonering, externe veiligheid, geluid (weg- en railverkeerslawaai, industrielawaai), en bodem, alsmede ecologie, verkeer en archeologie en cultuurhistorie belicht.

5.1 M.e.r.-beoordeling

5.1.1 Kader

Op grond van hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is het noodzakelijk om ten behoeve van een bestemmingsplan dat kaderstellend is voor projecten met grote milieugevolgen, een plan-m.e.r. op te stellen. Onderdeel D van de bijlage Besluit m.e.r. geeft de omvang van dergelijke projecten. Hierbij geldt sinds de aanpassing van het Besluit m.e.r. per 1 april 2011 de omvang als richtwaarde en niet als absolute drempelwaarde. Daarom is altijd een toets noodzakelijk of sprake is van een project met grote milieugevolgen. Deze toets dient plaats te vinden aan de hand van de criteria van Bijlage III, van de EU-richtlijn m.e.r. De hoofdcriteria waaraan moet worden getoetst zijn: kenmerken van de projecten, plaats van de projecten en kenmerken van het potentiële effect. Het mag duidelijk zijn dat wanneer een project ruim beneden de omvang uit de bijlage van het Besluit m.e.r. blijft, deze beoordeling beknopt kan zijn.

5.1.2 Onderzoek en conclusie

De beoogde bouw van het kerkgebouw blijft ruim beneden de omvang uit de bijlage van het Besluit m.e.r. Daarbij geldt dat het projectgebied niet in de nabijheid van een beschermd natuurgebied ligt. Omvangrijke negatieve milieueffecten zijn dan ook uitgesloten, zoals tevens blijkt uit het vervolg van dit hoofdstuk, Het opstellen van een plan-m.e.r. is dan ook niet benodigd.

5.2 Mobiliteit

5.2.1 Verkeersaantrekkende werking en verkeersafwikkeling

Voor het bepalen van de verkeersaantrekkende werking wordt doorgaans gebruikgemaakt van de ñCROW-publicatie 317; Kencijfers parkeren en verkeersgeneratieò Met betrekking tot een religiegebouw worden er echter uitsluitend parkeerkencijfers gegeven. Voor de verkeersgeneratie van een religiegebouw zijn vanuit CROW-richtlijnen geen kengetallen bekend. De verkeersgeneratie van het kerkgebouw wordt in hoofdzaak bepaald door de beide kerkdiensten op zondag en het aantal parkeerplaatsen op het per-

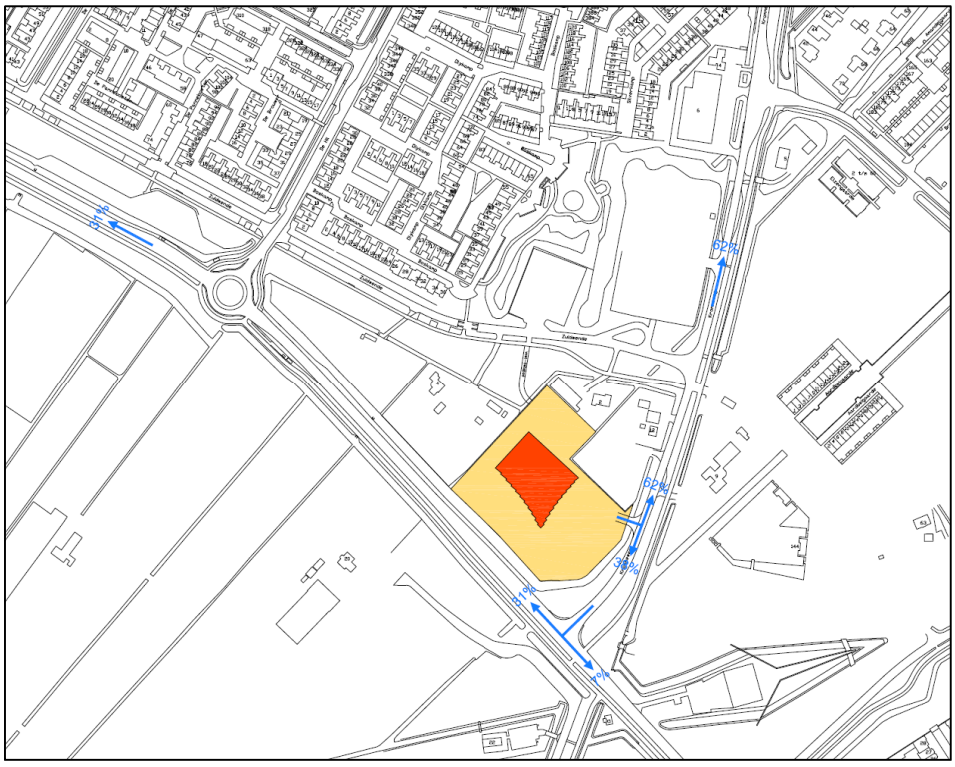
ceel van de kerk. Dit aantal is bepaald op 300 reguliere parkeerplaatsen Het aantal benodigde parkeerplaatsen is in de volgende paragraaf ‘Parkeren’ nader onderbouwd.

Bij twee kerkdiensten op zondag, waarbij het parkeerterrein volledig wordt benut, is sprake van twee maal 300 auto’s die ieder voor twee verkeersbewegingen (komen en gaan) zorgen. Voor de aspecten mobiliteit, geluid en luchtkwaliteit is echter uitgegaan van een worst-case scenario, waarbij 79 volparkeerplaatsen worden meegenomen. Het totaal aantal verkeersbewegingen bedraagt daarmee 1.516, uitgaande van een volledige bezetting.

Om te kunnen toetsen aan de wettelijke normen is het van belang de verkeersaantrekkende werking terug te rekenen naar een gemiddelde weekdag. In tabel 5.3 (paragraaf 5.3) is hiervoor een berekening opgenomen waaruit de verkeersgeneratie voor een gemiddelde weekdag 204 motorvoertuigen (per etmaal) bedraagt.

Op grond van gegevens van het kerkbestuur is de oriëntatie van het verkeer bepaald. Op grond van de door het kerkbestuur gehanteerde wijkindeling en het aantal pastorale eenheden en het verwachte autogebruik is de oriëntatie van het verkeer bepaald. Op grond van deze oriëntatie en de totale verkeersproductie kan de verkeerstoename op de toeleidende wegen worden bepaald. De oriëntatie van het extra verkeer is weergegeven op de afbeelding 5.1.

Uit afbeelding 5.1. blijkt dat 62% van het verkeer de Krommeweg in noordelijke richting oprijdt en 38% in zuidelijke richting. Van het verkeer in zuidelijke richting wordt verwacht dat 7% de Ambachtsezoom in oostelijke richting oprijdt en 31% in westelijke richting.



Afbeelding 5.1: Oriëntatie van het extra verkeer op de toeleidende wegen.

Een verkeerstoename op de verblijfwegen in de buurt van de kerk zoals de Zuidwende, De Hil en de Sophialaan is niet aan de orde omdat kerkgangers uit deze wijken hoofdzakelijk lopend en fietsend naar de kerk gaan en het autoverkeer naar de wijken verder van de kerk af wordt afgewikkeld via de eerdergenoemde hoofdontsluitingsstructuur.

Op basis van informatie uit de RegionaleVerkeersMilieukaart Drechtsteden wordt op de Krommeweg ter hoogte van de aansluiting van de kerk een verkeersintensiteit verwacht van afgerond 4.000 motorvoertuigen per werkdag (circa 3.650 per weekdag) in het jaar 2024 na realisatie van het plan 'De Volgerlanden'. Een maatgevend avondspitsuur in een werkdag bestaat uit ongeveer 10% van het totale verkeersaanbod, te weten 400 motorvoertuigen. Per richting is dat 200 motorvoertuigen in het maatgevend avondspitsuur. Per minuut passeren in dit avondspitsuur 3,3 motorvoertuigen de toerit naar de parkeerplaats. Een dergelijk laag verkeersaanbod ter hoogte van de toerit leidt niet tot verkeerskundige belemmeringen. Omdat daarnaast de grootste verkeersproductie optreedt op zondag tijdens de reguliere kerkdiensten en er op die dag veel minder verkeer van de Krommeweg gebruik maakt is er zeker geen sprake van een belemmering. Aanpassingen aan de Krommeweg in de vorm van in- en uitvoegstroken zijn dan ook niet aan de orde.

5.2.2 Parkeren

Een kerk is een functie met een grote verkeersaantrekkende werking, met name tijdens de zondagse kerkdiensten. Om een goede ruimtelijke inpassing te garanderen is een aantal uitgangspunten opgenomen, waarmee parkeeroverlast in de omgeving wordt voorkomen.

Het belangrijkste uitgangspunt is dat de komst van het kerkgebouw niet mag leiden tot parkeeroverlast in de omgeving. Parkeren dient plaats te vinden op eigen terrein. Aan de omliggende wegen is, vanuit verkeersveiligheid, parkeren niet gewenst. Daarom is in de samenwerking tussen de gemeente en het kerkbestuur vastgelegd dat het kerkbestuur zorgt dat de parkeeropvang geheel op eigen terrein zal plaatsvinden. Ook in het bestemmingsplan wordt het uitgangspunt gehanteerd dat op eigen terrein voldoende parkeerplaatsen worden gerealiseerd. Het aantal parkeerplaatsen dient toereikend te zijn voor reguliere kerkdiensten en overig gebruik van het kerkgebouw, maar bovendien voorzien in voldoende ruimte op piekmomenten. Piekmomenten zijn bijvoorbeeld kerkdiensten op zondag met een bijzonder karakter, bijvoorbeeld doopdiensten.

Parkeernorm en benodigde aantal parkeerplaatsen

Het aantal te realiseren plaatsen is bepaald aan de hand van de parkeernormen die zijn opgenomen in de "*CROW-publicatie 317 Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie*" (NB: in de CROW-publicatie zijn voor religiegebouwen uitsluitend kengetallen voor parkeren opgenomen). Voor een religiegebouw[1] geldt een minimale parkeernorm van 0,1 parkeerplaatsen per zitplaats en maximale parkeernorm van 0,2 parkeerplaatsen per zitplaats. Het werkelijk aantal benodigde parkeerplaatsen ligt binnen deze bandbreedte en is onder meer afhankelijk van de ligging van de kerk ten opzichte van de herkomst van de kerkgangers, de bereikbaarheid van de kerk en de gemiddelde bezetting per auto.

Bij het bepalen van de parkeernorm voor het kerkgebouw van de gereformeerde gemeente in Zuidwende-Zuid is gekeken naar bovenstaande aspecten en naar de parkeernormering van enkele vergelijkbare, recent gerealiseerde kerkgebouwen in Nederland.

[1] Er van uitgaande dat de ontwikkeling is gelegen in de rest van de bebouwde kom, in een matig stedelijk gebied.

Gezien deze relatief grote spreiding van de parkeernorm is op basis van recente gerealiseerde kerken van dezelfde signatuur en bereikbaarheid de parkeernorm bepaald. Deze parkeernorm bedraagt 0,15 parkeerplaatsen per zitplaats.

Referentieproject	Aantal zitplaatsen	Aantal parkeerplaatsen	Norm
Nieuwbouw kerkgebouw HHG Zwartebroek-Terschuur	**258**	**39**	**0,15**
Nieuwbouw kerkgebouw HHG Kesteren	**600**	**88** (incl. 32 volparkeren)	**0,15** **0,2**
Nieuwbouw kerkgebouw HHG Ouderkerk aan den IJssel	**850**	**128** *(incl. 21 volparkeren)*	**0,15**

Tabel 5.1: Overzicht parkeernormen vergelijkbare projecten.

Het maximum aantal zitplaatsen in de kerk bedraagt 2000. De parkeerbehoefte van de voorgenomen ontwikkeling bedraagt 300 parkeerplaatsen.

Afbeelding 5.2: Situatieschets parkeerplaatsen.

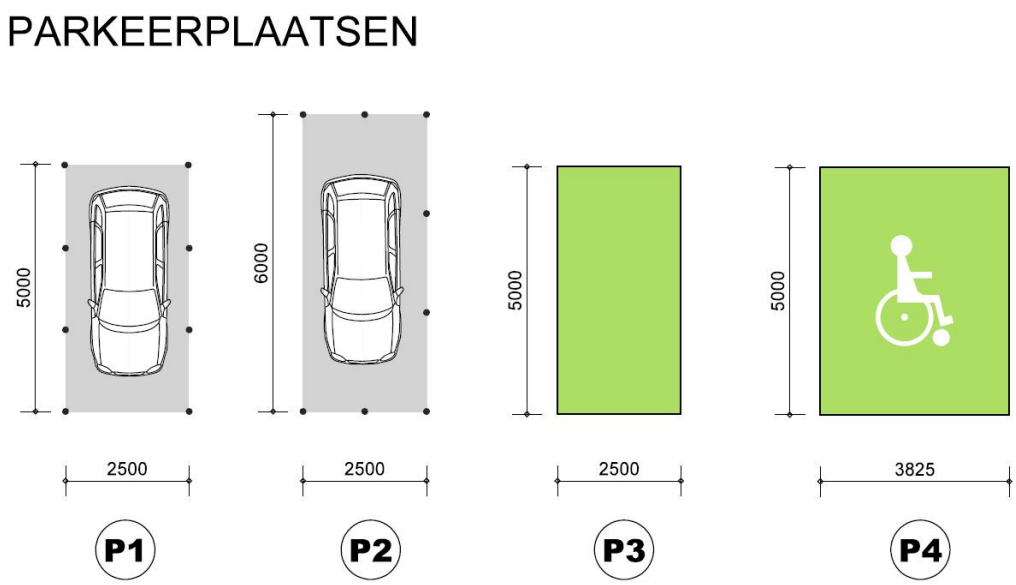
Te realiseren parkeerplaatsen

Het inrichtingsplan voor het kerkterrein, zoals weergegeven in afbeelding 5.2, voorziet in 300 reguliere parkeerplaatsen. Daarnaast biedt het plan de mogelijkheid in extra parkeermogelijkheid, waarbij gebruik wordt gemaakt van het zogenaamde 'volparkeren'.

Hierbij parkeren auto's op de rijbaan, tussen de bezette parkeerplaatsen in. 'volparkeren' vraagt om gestructureerde aanpak en is mogelijk doordat het parkeerterrein bij drukbezochte diensten in relatief korte tijd en op een systematische wijze met behulp van ver-

keershulpen systematisch gevuld kan worden. Hiermee kunnen in noodsituaties 79 parkeerplaatsen bovenop de gehanteerde norm worden toegevoegd. Volparkeren wordt uitsluitend met begeleiding van parkeerhulpen toegestaan op de rijbanen aan de zuidkant van het terrein, op de plekken waar géén kruismarkering is opgenomen. De doorgaande rijbaan rond de kerk blijft op die manier vrij bereikbaar.

De parkeerplaatsen voldoen aan de afmetingen die door het CROW aan parkeerplaatsen worden gesteld. In afbeelding 5.3 zijn deze afmetingen aangegeven.



Afbeelding 5.3: Afmetingen parkeerplaatsen

Conclusie
Op basis van het bovenstaande is een parkeerbalans opgesteld.

Aantal zitplaatsen		Gewenste Parkeernorm	Benodigd	Aanwezig	Werkelijke parkeernorm
CROW	2000	0,15 per zitplaats	300	300	0,15
Volparkeren	2000	0,15 per zitplaats	300	379	0,19

Tabel 5.2: Parkeerbalans.

Met een maximale bezetting van het kerkgebouw wordt voldaan aan een parkeernorm van 0,15 parkeerplaatsen per zitplaats. Deze norm en de afmetingen van de parkeerplaatsen voldoen aan de "*CROW-publicatie 317; Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie*". Naast deze reguliere parkeerplaatsen kunnen - indien noodzakelijk - 79 extra auto's worden gestald worden op de rijbaan tussen de parkeerplaatsen, waardoor er 0,19 parkeerplaatsen per zitplaats beschikbaar is.

5.3 Geluidhinder

5.3.1 Kader

De Wet geluidhinder (Wgh)verlangt inzicht in de akoestische effecten bij de realisatie van nieuwe geluidgevoelige objecten, zoals woningen. De realisatie van een kerkgebouw is niet aan te merken als een geluidgevoelig object. Vanuit de Wgh is dan ook geen akoestisch onderzoek verplicht. Vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke onderzoek is wel onderzoek gedaan naar het effect van de geluidstoename langs de toeleidende wegen door de verkeersaantrekkende werking van de kerk.

5.3.2 Onderzoek

Zoals beschreven veroorzaakt de kerk een verkeerstoename op de toeleidende wegen naar de kerk. Het betreft met name de Krommeweg en de Ambachtsezoom.

Door de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid zijn de verkeersgegevens voor het prognosejaar 2024 aangeleverd. Deze gegevens zijn afkomstig uit de Regionale Verkeersmilieukaart Drechtsteden.

Onderzoek is uitgevoerd naar twee situaties. Het betreft de jaargemiddelde situatie in een weekdag. Die is de gebruikelijke situatie die in een akoestische onderzoek wordt beschouwd. De toename van het verkeer door de realisatie van het kerkgebouw is weergegeven in onderstaande tabel. In de paragraaf 5.2. ‘Mobiliteit’ is een afbeelding opgenomen waarin de oriëntatie van het extra verkeer is gevisualiseerd.

Naast de reguliere kerkdiensten zijn er nog nevenactiviteiten die leiden tot een verkeersaantrekkende werking. In overleg met het kerkbestuur zijn in de volgende tabel aannames gedaan met betrekking tot de verkeersgeneratie van het nieuwe kerkgebouw.

	Aantal	Aantal	Aantal ritten per jaar		
	per jaar	PP bezet	Dag	Avond	Etmaal
Reguliere kerkdienst (2x per zondag)	104	271	56.368		56.368
Kerkdienst feestdag	10	271	5.420		5.420
Trouw- en rouwdiensten	20	50	2.000		2.000
Verenigings- en zangavonden	100	50		10.000	10.000
Kerkraadsvergadering	26	12		624	624
Bevoorrading en onderhoud	100	1	200		200
Totale verkeersgeneratie per jaar			**63.988**	**10.624**	**74.612**
Verkeersgeneratie voor een gemiddelde weekdag			**175**	**29**	**204**

Tabel 5.3: Overzicht totale verkeerstoename vanwege realisatie kerkgebouw.

Uit de berekeningen blijkt dat de geluidtoename voor een gemiddelde weekdag zeer gering is en maximaal 0,1 dB bedraagt langs de Krommeweg en de Ambachtsezoom. Omdat de verkeersaantrekkende werking op zondagen aanmerkelijk groter is dan in een jaargemiddelde situatie is eveneens het akoestische effect op zondag beoordeeld. Uitgangspunt in deze berekening is dat alle 300 parkeerplaatsen op beide kerkdiensten in gebruik zijn (conform de norm) én gebruik wordt gemaakt van volparkeren (worstcase). Dit betekent een verkeersaantrekkende werking van 1.516 verkeersbewegingen. In deze situatie bedraagt de geluidtoename maximaal 0,7 dB. In bijlage 1 ‘Geluidhinder’ van deze toelichting is een afbeelding van het gehanteerde rekenmodel, een overzicht van de gehanteerde wegverkeersgegevens en de berekende geluidbelastingen weergegeven.

Voor het menselijk oor zijn geluidverschillen van 1 dB niet of nauwelijks hoorbaar. Omdat de geluidstoename op een piekzondag maximaal 0,7 dB bedraagt is deze geluidtoename niet hoorbaar zodat het aspect geluid vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening geen belemmering veroorzaakt.

Aanvullend onderzoek
Naar aanleiding van inspraakreacties is aanvullend onderzoek[2] gedaan naar de geluidtoename vanwege het extra verkeer op de Zuidwende en naar het geluid van de personenauto's op het parkeerterrein van het kerkgebouw.

In dit aanvullend akoestisch onderzoek is de geluidtoename berekend ter plaatse van de bestaande woningen langs de Zuidwende in het geval van slecht en regenachtig weer, wanneer meer kerkgangers met de auto naar de kerk komen. Uit de berekening blijkt dat de geluidtoename maximaal 0,6 dB bedraagt. Een dergelijke geluidtoename is niet of nauwelijks hoorbaar voor het menselijk oor. Daarnaast is voor de situatie met het extra verkeer vanwege het slechte en regenachtig weer een maximale geluidbelasting berekend van 42,5 dB. Deze geluidbelasting is ruim lager dan de voorkeurswaarde voor gezoneerde wegen, welke 48 dB bedraagt. Zodoende levert het extra verkeer geen belemmering op ter plaatse van de bestaande woningen aan de Zuidwende.

Daarnaast is ter plaatse van de bestaande woning op het adres Zuidwende 2 de geluidsituatie in beeld gebracht als gevolg van de activiteiten op het parkeerterrein. Voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ bedraagt op de begane grond maximaal 43 dB(A) en op de eerste verdieping 45 dB(A). Het maximale geluidniveau L_{Amax} bedraagt maximaal 64,5 dB(A) voor het dichtslaan van de portieren en maximaal 58,9 dB(A) voor het optrekken van vertrekken auto's. Hieruit blijkt dat wordt voldaan aan de vereisten van het Besluit algemene regels voor inrichtingen (Barim). De uitkomsten van deze berekeningen zijn weergegeven in de notitie notitie 'Aanvullend akoestisch onderzoek geluidtoename Zuidwende en geluidhinder parkeerterrein kerkgebouw, Kuiper Compagnons, d.d. 18 mei 2015' die is opgenomen in het bijlagenboek behorende bij het bestemmingsplan.

Omdat het met het nemen van het herstelbesluit de aanduiding parkeerterrein vervalt en op basis van de nieuwe inrichtingstekening extra parkeerplaatsen aan de noordzijde van het terrein worden gerealiseerd is een aanvulling op het aanvullende onderzoek gemaakt. Hierbij is ook aan de noordzijde van de rijbaan geluid van dichtslaande autoportieren in beeld gebracht. De conclusie uit het aanvullende onderzoek van mei 2015 veranderen daardoor. Omdat de parkeerplaatsen dichter bij de woning Zuidwende 2 komen te liggen is wel een zodanige toename van het L_{Amax} te verwachten dat de grenswaarde van 65 dB(A) in de avondperiode wordt overschreden. Door het toepassen van een scherm van 0,8 m hoog en 26,6 m lang op de perceelsgrens van de kerk of een scherm van 1,7 m hoog en 20,5 lang is het LAmax zodanig te reduceren dat ook in de avondperiode wordt voldaan aan de grenswaarde.

[2] Aanvullend akoestisch onderzoek geluidtoename Zuidwende en geluidhinder parkeerterrein kerkgebouw, KuiperCompagnons, d.d. 18 mei 2015

5.3.3 Conclusie

Een nieuw kerkgebouw is vanuit de Wgh niet geluidgevoelig, waardoor een akoestisch onderzoek vanuit de Wgh niet noodzakelijk is. Vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening is de geluidtoename ter plaatse van bestaande woningen berekend langs de toeleidende wegen naar de kerk. Omdat de geluidtoenames zo klein zijn dat deze niet waarneembaar zijn leidt het aspect geluid niet tot belemmeringen.

5.4 Luchtkwaliteit

5.4.1 Kader

Het onderzoek naar luchtkwaliteit wordt uitgevoerd op grond van hoofdstuk 5, titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' van de Wet milieubeheer. De titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' is beter bekend als de Wet luchtkwaliteit.

De kern van de Wet luchtkwaliteit (titel 5.2 luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer) is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is een bundeling maatregelen op regionaal, nationaal en internationaal niveau die de luchtkwaliteit verbeteren en waarin alle ruimtelijke ontwikkelingen/projecten zijn opgenomen die de luchtkwaliteit verslechteren.

Het doel van het NSL is om overal in Nederland te voldoen aan de Europese normen voor de luchtverontreinigende stoffen, waarvan stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof (PM_{10}) de belangrijkste zijn. Met het van kracht worden van het NSL per 1 augustus 2009 zijn de tijdstippen waarop moet worden voldaan aan de jaargemiddelde grenswaarden NO_2 en PM_{10} van 40 µg/m^3 aangepast. Het tijdstip waarop aan de normen voor PM_{10} moet worden voldaan is uitgesteld tot 11 juni 2011. Het tijdstip waarop aan de normen voor NO_2 moet worden voldaan is voor Nederland 1 januari 2015.

Naast de introductie van het NSL is het begrip 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit. Een project draagt NIBM bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit als de NO_2 en PM_{10} jaargemiddelde concentraties niet meer toeneemt dan 1,2 µg/m^3. In dat geval is de ontwikkeling als NIBM te beschouwen.

Een ruimtelijke ontwikkeling kan volgens de Wet luchtkwaliteit doorgang vinden als:
- de ontwikkeling is opgenomen in het NSL;
- de ontwikkeling aangemerkt wordt als een NIBM-project;
- de gestelde grenswaarden in bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit niet worden overschreden;
- projectsaldering kan worden toegepast.

Voor zover de ruimtelijke ontwikkeling is opgenomen in het NSL of de ontwikkeling kan worden aangemerkt als NIBM-project is toetsing aan de normen van de Wet luchtkwaliteit niet nodig.

5.4.2 *Onderzoek*

In de ‘Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)’ (Regeling NIBM) zijn voor verschillende functiecategorieën cijfermatige kwantificaties opgenomen, waarbij een ontwikkeling als een NIBM-project kan worden beschouwd. Deze categorieën betreffen landbouwinrichtingen, spoorwegemplacementen, kantoorlocaties, woningbouwlocaties en een combinatielocatie van woningbouw en kantoren.

De realisatie van een kerkgebouw past niet in één van de hiervoor genoemde functiecategorieën. Daardoor is een nader onderzoek benodigd om aan te tonen of aan de grenswaarden van de Wet luchtkwaliteit wordt voldaan.

Verkeersgeneratie voorgenomen functiewijziging
De toename van de concentraties NO_2 en PM_{10} worden veroorzaakt door de groei van de intensiteiten op de omliggende wegen als gevolg van de realisatie van een kerkgebouw. Voor de verkeersaantrekkende werking van een religiegebouw zijn geen kencijfers bekend in CROW-publicaties.

In de paragraaf mobiliteit is aangegeven dat de verkeersaantrekkende werking voor deze kerk gemiddeld 204 verkeersbewegingen per dag bedraagt (zie ook paragraaf 5.2 en 5.3). Aangenomen is dat het aandeel vrachtverkeer 0,5% bedraagt.

Berekeningen NIBM-rekentool
Voor kleine ontwikkelingen is een specifieke rekentool ontwikkeld waarmee op een eenvoudige en snelle manier kan worden bepaald of er sprake is van een NIBM bijdrage.

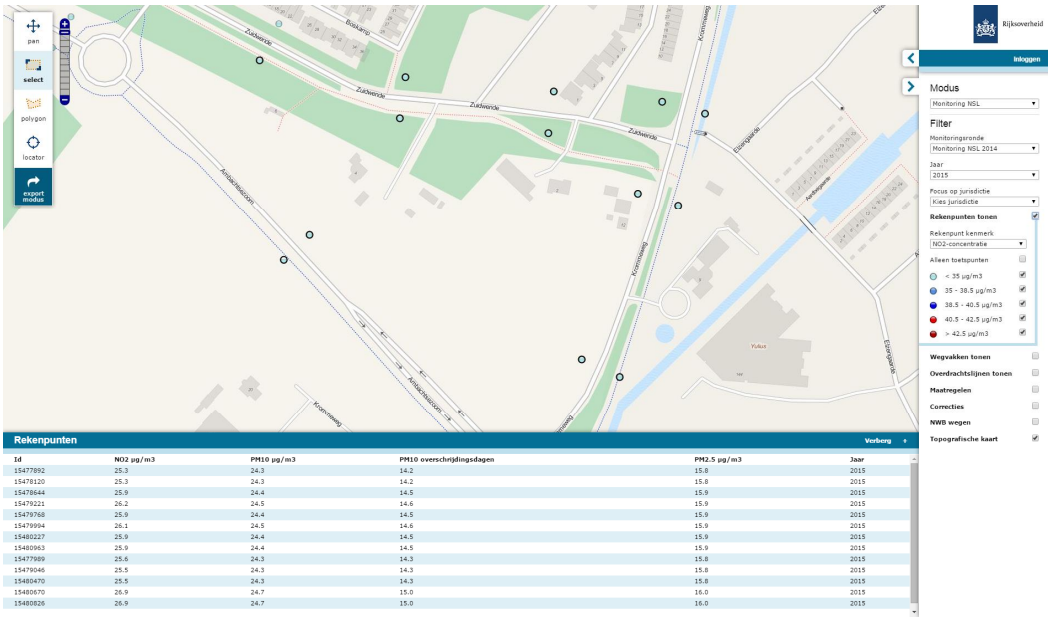
Extra verkeer als gevolg van het plan		
	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	204
	Aandeel vrachtverkeer	0,5%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO_2 in $\mu g/m^3$	0,19
	PM_{10} in $\mu g/m^3$	0,04
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in $\mu g/m^3$		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Afbeelding 5.4 Resultaten NIBM-rekentool (versie 1 mei 2014)

In de berekeningen ten behoeve van de luchtkwaliteit zijn de concentraties NO2, PM10 en PM2,5 bepaald voor de jaren 2015, 2020 en 2025 (10 jaar na vaststelling van het bestemmingsplan). Uit de berekeningen blijkt, dat de jaargemiddelde concentraties ruimschoots onder de gestelde grenswaarden blijft. Ook de daggrenswaarde voor PM10, die 35 dagen per jaar mag worden bereikt, wordt niet overschreden. Verwezen wordt naar de notitie 'Luchtkwaliteit bestemmingsplan Zuidwende-Zuid – Kerkgebouw, Kuiper Compagnons, d.d. 18 mei 2015 die is opgenomen in het bijlagenboek behorende bij het bestemmingsplan.

Goede ruimtelijke ordening (NSL-monitoringstool)
In het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn de jaargemiddelde concentraties NO_2, PM_{10} en $PM_{2,5}$ in de omgeving van het plangebied inzichtelijk gemaakt. Deze concentraties zijn afkomstig uit de NSL-monitoringstool. In deze tool zijn onder andere de Ambachtsezoom en de Krommeweg opgenomen. In de volgende afbeelding zijn de jaargemiddelde concentraties NO_2, PM_{10} en $PM_{2,5}$ weergegeven voor het peiljaar 2015.

Uit de onderstaande afbeelding 5.5 blijkt dat, nabij het plangebied, de jaargemiddelde concentraties NO_2, PM_{10} en $PM_{2,5}$ respectievelijk maximaal 27 µg/m^3, 25 µg/m^3 en 16 µg/m^3 bedraagt. De jaargemiddelde grenswaarde van 40 µg/m^3 wordt niet overschrijden. Omdat de jaargemiddelde grenswaarde van PM_{10} ruim lager is dan 30 µg/m^3 wordt ook de daggrenswaarde voor PM_{10}, die 35 dagen per jaar mag worden bereikt, niet overschreden.



Afbeelding 5.5.: Overzicht concentraties NO_2, PM_{10} en $PM_{2,5}$ peiljaar 2015 (NSL-monitoringstool)

Daarnaast is de trend dat in de toekomst de emissies en de achtergrondconcentraties van deze stoffen zullen dalen, waardoor geen overschrijdingen van de grenswaarden zijn te verwachten.

5.4.3 *Conclusie*
De realisatie van een kerkgebouw past niet binnen een cijfermatige kwantificatie zoals genoemd in de Regeling NIBM. Uit een nader onderzoek blijkt dat deze ontwikkeling NIBM bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Daardoor is toetsing aan de grenswaarden van de Wet luchtkwaliteit niet nodig.

Daarnaast zijn in het kader van een goede ruimtelijke ordening ter plaatse van het plan de jaargemiddelde concentraties NO_2, PM_{10} en $PM_{2,5}$ bepaald. Deze waarden zijn veel lager dan de gestelde grenswaarden uit bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit. Een overschrijding van de grenswaarden is dan ook niet te verwachten.

Het aspect luchtkwaliteit leidt daarom niet tot belemmeringen voor de ontwikkeling in dit plan.

5.5 Externe veiligheid

5.5.1 Inleiding

In het kader van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gelezen in samenhang met de regels omtrent externe veiligheid moet worden onderzocht of er sprake is van aanwezigheid van risicobronnen in de nabijheid van de locatie waarop het bestemmingsplan besluit betrekking heeft en dienen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR), en de eventuele toename hiervan, berekend te worden.

Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. De normstelling heeft de status van een grenswaarde die niet overschreden mag worden. Voor kwetsbare objecten wordt in zowel bestaande als nieuwe situaties het niveau van 10^{-6} per jaar als grenswaarde gehanteerd. Nieuwe beperkt kwetsbare objecten zijn alleen toegestaan onder een gewichtige motivering. Bestaande beperkt kwetsbare objecten zijn toegestaan binnen de PR 10^{-6} contour.

Het GR kan worden beschouwd als de maat van maatschappelijke ontwrichting in geval van een calamiteit (en drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal 10 personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit). De normstelling heeft de status van een oriënterende waarde. Deze waarde is geen vastgestelde wettelijke norm. Desondanks kan voor het bevoegd gezag een verantwoordingsverplichting gelden indien het plan binnen het invloedsgebied is gelegen.

Besluit externe veiligheid inrichtingen
Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) uit 2004 legt veiligheidsnormen op aan overheden die besluiten nemen over bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Het gaat daarbij om bijvoorbeeld chemische fabrieken, LPG-tankstations en spoorwegemplacementen waar goederentreinen met gevaarlijke stoffen rangeren. Deze bedrijven verrichten soms risicovolle activiteiten dichtbij (beperkt) kwetsbare objecten waaronder woningen, ziekenhuizen, scholen, winkels, horecagelegenheden en sporthallen. Hierdoor ontstaan risico's voor mensen die in de buurt ervan wonen of werken.

Het besluit verplicht gemeenten en provincies bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen met externe veiligheid rekening te houden. Dit betekent bijvoorbeeld dat woningen op een bepaalde afstand moeten staan van een bedrijf dat werkt met gevaarlijke stoffen.

Regelgeving transport van gevaarlijke stoffen over wegen, water en spoor
De regelgeving met betrekking tot het transport van gevaarlijke stoffen over openbare wegen, water en spoorwegen is neergelegd in de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (cRNVGS). Deze circulaire kan worden beschouwd als voorloper van een eventuele wettelijke verankering van de risiconormen en is gewijzigd per 31 juli 2012. In 2015 treedt het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) in werking. Hierin staan regels op het gebied van externe veiligheid voor de ruimtelijke inrichting rond wegen, waterwegen en spoorwegen met vervoer van gevaarlijke stoffen.

Vooruitlopend op de inwerkingtreding van het Bevt zijn de Basisnetten Weg en Water als bijlage bij de cRNVGS opgenomen.

Regelgeving transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen
Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Daarmee zijn nieuwe kwetsbare objecten binnen de PR 10^{-6} contour niet toegestaan. Ook is vastgesteld dat wanneer binnen het invloedsgebied van een buisleiding een ruimtelijk besluit wordt genomen, de verantwoordingsplicht van toepassing is.

Het Bevb gaat uit van een belemmerde strook van 4 of 5 m, afhankelijk van de werkdruk. Voor deze strook geldt een bouwverbod en verplichting tot een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden. Net als bij het Bevi worden de risicoafstanden en rekenmethodiek die volgen uit het Bevb opgenomen in een regeling, de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb).

5.5.2 Onderzoek

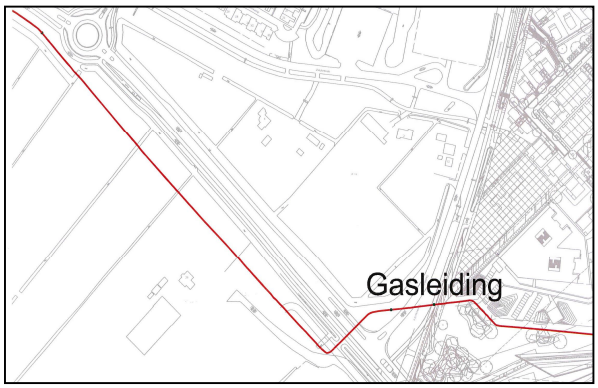
Het bestemmingsplan maakt een kerkgebouw mogelijk. Een kerkgebouw is in het kader van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) aan te merken als een beperkt kwetsbaar object. Om die reden dient beschouwd te worden of in de omgeving risicobronnen aanwezig zijn. In de omgeving van het plangebied zijn de volgende risicobronnen aanwezig:

- Hogedruk aardgastransportleiding A-555, ten zuid(west)en van het plangebied
- Vervoer van gevaarlijke stoffen over de Rijksweg A16, ten zuidwesten van het plangebied
- Rangeren van gevaarlijke stoffen op Rangeerterrein Kijfhoek, ten zuidwesten van het plangebied

Hogedruk aardgastransportleiding
Buiten het plangebied (op afstand variërend van circa 60 m tot 90 m van het geprojecteerde kerkgebouw) ligt een aardgastransportleiding. Het tracégedeelte van deze leiding nabij het plangebied verloopt globaal als volgt:

- ten zuidwesten van het plangebied ligt de leiding parallel aan de Ambachtsezoom (de lokale hoofdverkeersontsluiting van/naar rijksweg A16);
- ten zuiden van het plangebied kruist de leiding de Ambachtsezoom en de Krommeweg en loopt vervolgens door de aangrenzende wijk De Volgerlanden.

De aardgasleiding is eigendom van de Gasunie. De uitwendige diameter bedraagt ongeveer 1067 mm en de werkdruk is 66 bar. Het plangebied valt geheel binnen het effectgebied van deze leiding. De zogeheten 100%-letaliteitszone omvat het gebied tot op 190 meter afstand aan weerszijden van de gasleiding. Het plangebied valt geheel binnen deze zone.



Afbeelding 5.6: ligging aardgasleiding

Op 2 mei 2014 heeft de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid schriftelijk advies uitgebracht over het plan voor de realisatie van een nieuw kerkgebouw in Zuidwende-Zuid. Het volledige advies is opgenomen in het bijlagenboek bij de toelichting van het nu voorliggende bestemmingsplan (als onderdeel van de 'Notitie bestuurlijke verantwoording groepsrisico Zuidwende-Zuid'). In dit advies wijst de Veiligheidsregio ZHZ op de kwantitatieve risicoanalyse (QRA) uitgevoerd door de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. Uit die analyse blijkt dat de hoogte van het groepsrisico toeneemt van 0,068 naar 0,155 maal de oriëntatiewaarde. Dat is dus ruimschoots beneden de oriëntatiewaarde van 1,0. De toename van het groepsrisico vereist in dit geval niettemin toch een bestuurlijke verantwoording. De Veiligheidsregio vermeldt ook in haar advies dat de kans op een incident met de aardgasleiding tijdens een kerkdienst buitengewoon klein is, maar dat de mogelijkheid dat zich een incident voordoet altijd aanwezig blijft. Om de aanwezigen in de kerk extra bescherming te bieden als er toch iets mis gaat met de gasleiding zijn randvoorwaarden voor het project door de Veiligheidsregio verwerkt in haar advies:

- het kerkgebouw wordt zo ver mogelijk van de leiding geprojecteerd;
- de hoofdtoegang is aan de noordoostzijde van het pand;
- de gevels (inclusief de glaspanelen) van het kerkgebouw worden zo uitgevoerd dat ze voldoen aan een weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag van 60 minuten; dit is een zwaardere eis dan waaraan de gevels op grond van het Bouwbesluit 2012 zouden moeten voldoen;
- het kerkbestuur dient een calamiteitenplan opstellen en beoefenen ter voorbereiding op een mogelijk incident.

Deze eisen zullen worden meegenomen bij de uitwerking van het bouwplan en te zijner tijd bij de formele aanvraag omgevingsvergunning. Daarnaast zal de gemeente in samenwerking met het kerkbestuur zorgen voor informatie aan de gebruikers van het kerkgebouw (risicocommunicatie). Aan het slot van haar advies heeft de Veiligheidsregio een aanbeveling opgenomen. Het voet/fietspad vanaf de Zuidwende moet geschikt zijn voor hulpverleningsvoertuigen. Nabij de toegang van het plangebied vanaf het voet/fietspad moet een gesloten geboorde put worden gerealiseerd met een capaciteit van 60 m^3/h. De toegang vanaf de Krommeweg moet geschikt zijn voor hulpverleningsvoertuigen. Ter hoogte van de toegang moet een opstelplaats zijn voor de brandweer voor het afnemen van bluswater uit het aanwezige open water. Het plangebied moet voor de brandweer altijd toegankelijk zijn.

In de “Notitie bestuurlijke verantwoording groepsrisico Zuidwende-Zuid” van 24 juni 2014 heeft de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht een verantwoording van het groepsrisico gegeven ten aanzien van de ontwikkeling van het kerkgebouw binnen het invloedsgebied van deze leiding. Deze notitie is opgenomen als bijlage 2 bij deze toelichting.

De verantwoordingsplicht houdt in dat de gemeente bij een verandering in de hoogte van het zogeheten ‘groepsrisico’ (GR) een aantal aspecten moet afwegen, waaronder de berekende hoogte van het groepsrisico ten opzichte van de oriëntatiewaarde. De andere aspecten zijn:

- nut en noodzaak van de ontwikkeling;
- afweging van alternatieven en mogelijke maatregelen om het groepsrisico te verlagen;
- zelfredzaamheid van de personen in het invloedsgebied;
- mogelijkheden van rampbestrijding.

In de notitie wordt geconcludeerd dat de gemeente de toename van het groepsrisico als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling van het kerkgebouw accepteert. Daaraan liggen de volgende overwegingen ter grondslag:

a) De gemeente is van oordeel dat het maatschappelijk belang van de lokale samenleving is gediend met de bouw van een nieuwe kerkgebouw in Hendrik-Ido-Ambacht.
b) Het kerkbestuur van de Gereformeerde Gemeente Hendrik-Ido-Ambacht heeft enkele mogelijke bouwlocaties onderzocht (Margrietstraat en ‘Stolk-terrein’) en deze locaties zijn niet haalbaar gebleken. Andere locaties blijken niet voldoende mogelijkheden te bieden (perceel van de Willem-de-Zwijgerschool, De Volgerlanden-Oost) en kunnen niet voor de realisatie van een nieuw kerkgebouw worden aangewend.
c) De berekende kans op een ernstig incident met de aardgasleiding in relatie tot het kerkgebouw ligt ruim onder de oriëntatiewaarde (waarmee de gemeente een vergelijking moet maken en die beschouwd kan worden als een acceptabel niveau).
d) Het tijdstip waarop de piekconcentratie van mensen binnen het plangebied zich manifesteert valt op zondag (2 diensten met een duur van elk 2 uur). De kans op een incident met de aardgasleiding wordt bepaald door de mogelijkheid dat bij graafwerkzaamheden de leiding wordt beschadigd. Dergelijke werkzaamheden worden doorgaans op werkdagen uitgevoerd en niet op zondag. De zeer kleine kans op een incident met de aardgasleiding geeft uitdrukking aan de hoge mate van zekerheid dat een incident niet is te verwachten binnen het invloedsgebied van de aardgastransportleiding in de onmiddellijke nabijheid van een kerkgebouw tijdens de diensten die in dat kerkgebouw worden gehouden.
e) De gemeente is van oordeel dat onderkend én geaccepteerd moet worden dat de regionale rampenbestrijdingsorganisatie niet elke omvang van een ernstig incident adequaat kan bestrijden. Soms is opschaling naar een bovenregionaal of landelijk niveau denkbaar. Ingeval van het ergst denkbare scenario (‘worst-case-scenario’) kunnen dusdanig veel slachtoffers vallen dat de beschikbare hulpverleningscapaciteit onvoldoende is om direct aan de hulpvraag te voldoen.

Vervoer van gevaarlijke stoffen over de Rijksweg A16, ten zuidwesten van het plangebied
Ten zuidwesten van het plangebied is de Rijksweg A16 gelegen waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Omdat het plangebied is gelegen op een afstand groter dan 200 meter is een verantwoording van het groepsrisico niet benodigd. Ook is het plangebied niet gelegen binnen het invloedsgebied van de maatgevende stof GF3 (LPG). Een motivering van de aspecten zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid is hiermee tevens niet noodzakelijk. Gesteld kan worden dat deze risicobron geen belemmering oplevert voor de voorgenomen ontwikkeling.

Rangeerterrein Kijfhoek
Het in 2012 tot stand gekomen Beheerplan Groepsrisico Kijfhoek omvat de bestuurlijke afspraken tussen de gemeenten Zwijndrecht, Hendrik-Ido-Ambacht, Ridderkerk en Barendrecht. Het beheerplan voorziet in een samenhangend beleids- en afsprakenkader tussen de vier betrokken gemeenten voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen het invloedsgebied van het rangeerterrein.

Het beheer en de monitoring van het groepsrisico gaat in essentie om het uitvoeren van berekeningen en/of het verwerken van plangegevens voor alle vanaf nu te wijzigen of nieuwe plannen in het invloedsgebied van Kijfhoek. Onderscheid wordt gemaakt in plannen die binnen of buiten een schil van 1000 meter rondom het rangeerterrein zijn gelegen. Voor plannen binnen 1000 meter zal het effect op het groepsrisico per individueel plan worden berekend. Deze berekening kan vervolgens als onderdeel van de groepsrisicoverantwoording dienen in de plantoelichting.

In het Beheerplan Groepsrisico Kijfhoek is aangegeven dat het effect op het groepsrisico van plannen in de buitenschil (op meer dan 1000 meter van Kijfhoek, maar wel binnen het formele invloedsgebied van 1390 meter) marginaal blijkt te zijn. Het in het voorliggende bestemmingsplan geprojecteerde nieuwe kerkgebouw ligt op grotere afstand dan 1000 meter van Kijfhoek en daarom is in dit geval geen afzonderlijke berekening vereist. Wel worden de plangegevens daarvan ingevoerd in het beheersmodel en meegenomen bij de jaarlijkse doorrekening van het groepsrisico. In dat verband heeft overleg tussen de gemeente en de Omgevingsdienst Zuid-Holland uitgewezen dat in de buitenschil voldoende ruimte voorhanden is om het beoogde kerkgebouw te kunnen realiseren. Het plan voor het kerkgebouw heeft geen invloed op het groepsrisico en ligt dus onder de oriëntatiewaarde. Het groepsrisico bedraagt 0,87 maal de oriëntatiewaarde, dit wijzigt niet door de realisatie van het kerkgebouw.

In aansluiting daarop heeft de gemeente kunnen volstaan met de aanmelding van de beoogde realisatie van het kerkgebouw bij de Omgevingsdienst ZHZ (waar het beheer en de monitoring van het groepsrisico voor Kijfhoek wordt uitgevoerd).

5.5.3 *Conclusie*
In de omgeving van het plangebied bevinden zich diverse risicobronnen. Voor twee risicobronnen, aardgasleiding en het rangeerterrein Kijfhoek is een verantwoording van het groepsrisico gegeven. De gemeente accepteert de toename van het groepsrisico en daarmee de veiligheidssituatie. Vanuit externe veiligheid gelden geen belemmeringen voor het bestemmingsplan.

5.6 Milieuhinder bedrijven

5.6.1 Kader

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen de verschillende voorkomende functies wonen noodzakelijk. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een milieuzonering die uitgaat van richtinggevende afstanden tussen hinderlijke functies (in de vorm van gevaar, geluid, geur, stof) en gevoelige functies. In de publicatie “Bedrijven en Milieuzonering” van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) (versie 2009) zijn deze richtafstanden opgenomen. Van deze richtafstanden kan gemotiveerd worden afgeweken.

5.6.2 Onderzoek

Milieucategorie nieuw kerkgebouw
Toepassing van de (niet op wettelijke regels gebaseerde) richtafstanden uit de VNG-brochure ‘Bedrijven en Milieuzonering’ draagt er toe bij om te zorgen dat een bedrijf op een verantwoorde wijze wordt gesitueerd ten opzichte van de bestaande omgeving (met name woningen). Ook een kerkgebouw is aan te merken als een ‘bedrijf’ in de zin van die VNG-brochure. In de brochure wordt een kerkgebouw ook meegenomen, vanwege de mogelijke hinder door geluid (klokkengelui). In die brochure zijn vele bedrijfstypen opgenomen, waarbij onderscheid gemaakt wordt naar de zwaarte van de activiteiten, oplopend van categorie 1 (de lichtste categorie) tot categorie 6 (de zwaarste categorie). Een kerkgebouw is ingedeeld in categorie 2.

Omgevingstype
Bij het hanteren van de richtafstanden dient rekening te worden gehouden met de omgeving en daartoe maakt de brochure onderscheid in verschillende omgevingstypen:

<u>omgevingstype ‘rustige woonwijk’ en ‘rustig buitengebied’</u>
Een rustige woonwijk is in de VNG-brochure omschreven als een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies voor. Langs de randen is weinig verstoring door verkeer.

Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied, een stiltegebied of een natuurgebied.

<u>omgevingstype ‘gemengd gebied’</u>
Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype ‘gemengd gebied’. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van een kleinere richtafstand rechtvaardigen, zo is in de VNG-brochure gesteld.

Op grond hiervan kan worden vastgesteld dat het gebied Zuidwende-Zuid – dat onder invloed staat van het wegverkeerslawaai van het autoverkeer op de Ambachtsezoom en Krommeweg – tot het omgevingstype ‘gemengd gebied’ behoort.

Toetsing richtafstanden
De toetsing van richtafstanden moet worden uitgevoerd op basis van het meten van de afstanden tussen het op te richten nieuwe kerkgebouw en de meest nabij gelegen be-

staande woningen, zo blijkt uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

De VNG-brochure vermeldt voor een kerkgebouw een richtafstand van 30 meter (in een rustige woonwijk). Voor een gemengd gebied kan de richtafstand worden verlaagd naar 10 meter.

De afstand tussen het bouwvlak voor de kerk en de bestaande woningen bedraagt:
- voor de woning Zuidwende 2 op de kortste afstand minimaal 52 m,
- voor de woning Zuidwende 4 op de kortste afstand minimaal 76 m,
- voor de woning Krommeweg 12 op de kortste afstand minimaal 67 m.

Daarmee kan worden geconcludeerd dat aan de richtafstand uit de VNG-brochure wordt voldaan.

Daarnaast kan worden overwogen dat de richtafstand voor een kerkgebouw in de VNG-brochure is opgenomen vanwege het milieuaspect ‘geluid’, dat in dit geval veroorzaakt wordt door klokkengelui. In het schetsplan van de Gereformeerde Gemeente is de toren met de klokken in de meest zuidoostelijke hoek van het bebouwingsvlak voor het kerkgebouw voorzien. De afstand van deze klokkentoren tot de bestaande woningen bedraagt:
- voor de woning Zuidwende 2 op de kortste afstand minimaal 104 m,
- voor de woning Zuidwende 4 op de kortste afstand minimaal 136 m,
- voor de woning Krommeweg 12 op de kortste afstand minimaal 113 m.

Het kerkbestuur van de Gereformeerde Gemeente heeft het voornemen om de kerktoren te voorzien van (waarschijnlijk) drie klokken. Tijdens een informatiebijeenkomst van het kerkbestuur voor omwonenden is namens het kerkbestuur aangegeven dat een terughoudend gebruik van de kerkklokken zal worden gehanteerd: het luiden zal worden beperkt tot maximaal 2x 5 minuten vóór een kerkdienst. In artikel 10 van de Wet openbare manifestaties is bepaald dat klokgelui ter gelegenheid van godsdienstige en levensbeschouwelijke plechtigheden en lijkplechtigheden, alsmede oproepen tot het belijden van godsdienst of levensovertuiging, zijn toegestaan. In het Activiteitenbesluit milieubeheer is in artikel 2.18 bepaald dat klokgelui bij berekening voor geluidsmetingen in de zin van de Wet milieubeheer buiten beschouwing blijft. De gemeentelijke Algemene plaatselijke verordening (Apv) bevat geen specifieke bepalingen met betrekking tot de duur en het geluidsniveau van klokgelui.

De parkeerplaats is op ongeveer 15 meter van de bestaande woning op het adres Zuidwende 2 gepland. Voor het geluid afkomstig van de parkeerplaatsen is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Dat onderzoek is verwoord in het ‘Aanvullend akoestisch onderzoek geluidtoename Zuidwende en geluidhinder parkeerterrein kerkgebouw’ (d.d. 22 januari 2015 en uitgevoerd door KuiperCompagnons).

Uit dat nader onderzoek blijkt dat het langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus $L_{Ar,LT}$ maximaal 41 dB(A) bedraagt. Deze geluidbelasting wordt bepaald door de rijdende personenauto’s over het parkeerterrein. De gestelde toetswaarde vanuit het Activiteitenbesluit van 50 dB(A) wordt niet overschreden.

Het dichtslaan van portieren levert geluidpieken op, waarvoor in het Activiteitenbesluit toetswaarden zijn opgenomen. De maximale geluidniveaus L_{Amax} bedraagt 68 dB(A). Dit betekent dat de toetswaarde van 70 dB(A) in de dagperiode niet wordt overschreden,

maar de toetswaarde van 65 dB(A) in de avondperiode wel. Met het oprichten van een erfafscheiding die als geluidscherm dient van 1,8 meter hoog over een lengte van 12 meter wordt de geluidpieken op de gevel van de woning Zuidwende 2 *gereduceerd tot maximaal* 64 dB(A). De toetswaarde voor de avondperiode wordt met deze geluidmaatregel niet meer overschreden.

5.6.3 Conclusie

Op grond van het voorgaande kan worden geconcludeerd dat de situering van het nieuwe kerkgebouw ten opzichte van de meest nabij gelegen bestaande woningen voldoet aan de VNG-brochure 'Bedrijven en Milieuzonering'.

5.7 Bezonning

5.7.1 Kader

Het nieuwe kerkgebouw wordt een groot pand en daarom is de invloed op de bezonning van de meest nabij gelegen bestaande woningen inzichtelijk gemaakt. Op basis van het schetsplan voor het kerkgebouw is een bezonningsonderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek geeft een beeld van de mogelijke schaduwwerking op de omgeving. In de opzet van dit onderzoek is geen rekening gehouden met erfscheidingen, beplanting/bomen, die de schaduwwerking zouden kunnen beperken, waardoor in feite een 'worst-case'-scenario is doorgerekend.

Er bestaan geen wettelijke eisen waaraan een kerkgebouw moet voldoen ten aanzien van de bezonning/schaduwwerking. In het Bouwbesluit zijn wel regels opgenomen voor de daglichttoetreding, maar dit betreft niet direct invallend zonlicht. Er wordt bij deze regels geen rekening gehouden met de invloed van schaduwwerking van bijvoorbeeld gebouwen op naastliggende percelen.

5.7.2 Onderzoek

Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling is een bezonningsonderzoek[3] uitgevoerd, dat als bijlage 7 bij de toelichting is opgenomen. Uit het onderzoek blijkt of en in hoeverre voor de bestaande woningen in de omgeving een ongunstige bezonningssituatie dreigt te ontstaan ten gevolge van de nieuwe ontwikkelingen. Bij dat onderzoek is voor de bezonning uitgegaan van maatgevende dagen in de verschillende seizoenen:

- 22 december: de dag dat de zon het laagst staat;
- 21 juni: de dag dat de zon het hoogst staat;
- 21 maart: de dag dat de zon op 'half' staat, namelijk precies tussen de stand van 22 december en 21 juni in (zomertijd);
- 23 september: de dag dat de zon op 'half', namelijk precies tussen de stand van 21 juni en 22 december in (wintertijd).

Voor deze dagen zijn bezonningstekeningen opgesteld die een goede weergave van de toekomstige situatie geven voor wat betreft de schaduwwerking. In principe zijn de tijdstippen 9.00 uur, 10.00 uur, 11.00 uur, 12.00 uur, 15.00 uur en 18.00 uur relevant om de bezonning voldoende in beeld te krijgen. Deze tijdstippen geven namelijk een goed beeld van de stand van de zon gedurende de dag. Op sommige dagen zijn de vroege en late tijdstippen echter niet relevant, omdat op dat moment de zon nog maar net is opgekomen

[3] Bezonningsonderzoek nieuwbouw kerkgebouw Gereformeerde Gemeente Hendrik-Ido-Ambacht d.d. 15 april 2014

is of al bijna onder is. Die betreffende momenten zijn dan ook niet weergegeven. Op 21 juni is tevens naar de bezonning op het tijdstip van 20.00 uur gekeken, omdat de zon op die dag later ondergaat.

Resultaten

In de toekomstige situatie is nauwelijks sprake van meer schaduwhinder dan de bestaande situatie, uitsluitend in de wintermaanden is slechts een korte periode sprake van schaduwhinder omdat de zon relatief laag staat. De voorgenomen ontwikkeling wordt ook op een dusdanige afstand gerealiseerd dat voldoende lichtinval in de bestaande woningen komt. Mede gezien het voorstaande vindt met voorgenomen ontwikkeling geen onevenredige schaduwhinder plaats. Daarnaast moet worden opgemerkt dat aanwezige bomen en andere beplanting niet zijn meegenomen in de studie, hoewel deze in de huidige situatie ook voor schaduwhinder (kunnen) zorgen.

5.7.3 Conclusie

Uit het bezonningsonderzoek kan worden afgeleid dat de invloed van de schaduwwerking van het nieuwe kerkgebouw op de bestaande woningen aan Zuidwende 2, Zuidwende 4 en de Krommeweg 12 al met al geen onaanvaardbare beperkingen oplevert ten opzichte van de huidige situatie.

5.8 Flora en Fauna

5.8.1 Kader

Soortenbescherming
De Flora- en faunawet (hierna: Ffw) beschermt alle in het wild levende zoogdieren, vogels, reptielen en amfibieën. Van deze soortgroepen zijn alleen huismuis, bruine en zwarte rat niet beschermd. Van de vissen, ongewervelde dieren (zoals vlinders, libellen en sprinkhanen) en planten zijn alleen de in de wet genoemde soorten beschermd.

De Ffw gaat uit van het 'nee, tenzij'-principe. Dit betekent dat alleen onder bepaalde (zeer stringente) voorwaarden een inbreuk mag worden gemaakt op de bescherming van soorten en hun leefomgeving. Daarnaast beschermt de wet niet alleen soorten in het algemeen, maar ook individuen van soorten.

Voor ruimtelijke ingrepen die gevolgen hebben voor een beschermde soort en / of zijn leefgebied moet een ontheffing op grond van de Ffw worden aangevraagd. Voor een aantal soorten geldt daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Voor werkzaamheden die uit een ruimtelijke onderbouwing voortvloeien dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien beschermde soorten voorkomen. Bij de vaststelling van de ruimtelijke onderbouwing dient duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen.

De wettelijk beschermde soorten zijn ingedeeld in de volgende vier categorieën.

- Meer algemene soorten (tabel 1 Ffw): voor deze soorten is een algemene vrijstellingsregeling van kracht in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling.
- Andere, niet algemeen voorkomende soorten (tabel 2 Ffw), met uitzondering van beschermde inheemse vogels: ontheffing is alleen mogelijk indien geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Er is echter geen ontheffing nodig indien gewerkt wordt volgens een gedragscode. Deze code dient door een sector of ondernemer zelf opgesteld te worden en dient vervolgens goedgekeurd te zijn door het verantwoordelijke ministerie. De gemeente Hendrik-Ido-Ambacht heeft een gedragscode die eventueel gehanteerd kan worden, indien dit noodzakelijk blijkt.
- Strikt beschermde soorten (tabel 3 Ffw): voor deze soorten dient in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling ontheffing te worden aangevraagd van de Ffw. Ontheffing wordt alleen verleend indien er geen alternatief is en geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Voor soorten in tabel 3 die ook op Bijlage IV van de Habitatrichtlijn (HR) voorkomen, wordt ontheffing echter alleen nog maar verleend indien er daarnaast sprake is van één van de volgende belangen:
  - de bescherming van flora en fauna;
  - de volksgezondheid of openbare veiligheid;
  - dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten.

  Dit is het gevolg van een uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS) in januari 2009[4].

[4] Zie ABRS 21 januari 2009, zaak nr. 200802863/1

- Beschermde inheemse vogels: deze vallen onder de Europese Vogelrichtlijn (VR). Ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en dwingende redenen van groot openbaar belang zijn volgens rechtspraak van de ABRS geen reden om ontheffing te verlenen[5]. Ontheffing is uitsluitend toegestaan op basis van de ontheffingsgronden die in de VR zijn genoemd. Overigens is het, indien geen ontheffing nodig is, volgens de huidige interpretatie van de wet wel verplicht rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Voor sommige vogelsoorten met vaste verblijfplaatsen geldt dat deze vaste verblijfplaatsen en het essentiële leefgebied jaarrond beschermd zijn.

Voor soorten van tabel 2 Ffw en/of tabel 3 Ffw geldt dat een ontheffingsaanvraag niet aan de orde is indien:
- de functionaliteit van de voortplantings- of vaste rust- en verblijfplaatsen gegarandeerd wordt (het beschadigen en vernielen wordt voorkomen door maatregelen of er zijn voldoende alternatieven), en:
- de voortplantings- of vaste rust- en verblijfplaatsen binnen of buiten het plangebied niet verstoord worden.

Hetzelfde geldt voor de bestaande voortplantings- of vaste rust- en verblijfplaats van vogels, met als extra toets dat aangetoond moet worden dat verstoring niet van wezenlijke invloed is op de populatie.

Overigens geldt voor alle in het wild levende planten- en diersoorten de zogenaamde zorgplicht (ook bekend als de algemene zorgplicht uit artikel 2 Ffw). Dit houdt in dat 'voldoende zorg' in acht moet worden genomen voor alle planten en dieren en hun leefomgeving. Concreet betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling gezorgd moet worden dat dieren niet gedood worden en dat planten verplant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren.

Gebiedsbescherming
Het voormalig Ministerie van Landbouw, Natuur en Visserij (LNV; het huidige Ministerie van Economische Zaken) heeft in 1990 de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) geïntroduceerd. De EHS bestaat uit een netwerk van natuurgebieden. Het doel van de EHS is de instandhouding en ontwikkeling van deze natuurgebieden om daarmee een groot aantal soorten en ecosystemen te laten voortbestaan.

Bescherming van (natuur)gebieden heeft daarnaast ook plaats middels de Natuurbeschermingswet 1998. Daaronder vallen de volgende typen gebieden:
- Natura2000-gebieden (VR- en HR-gebieden);
- Beschermde Natuurmonumenten;
- Wetlands.

Voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen beschermde natuurgebieden, en tevens voor ontwikkelingen buiten beschermde natuurgebieden die van invloed kunnen zijn op beschermde natuurgebieden, gelden (strenge) restricties. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht.

[5] Zie ABRS 13 mei 2009, zaak nr. 200802624/1

5.8.2 *Onderzoek*

Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling is een veldonderzoek[6] uitgevoerd naar de aanwezigheid van flora en fauna. De belangrijkste resultaten van dit onderzoek worden hieronder weergegeven, de volledige rapportage is als bijlage 3 bij de toelichting opgenomen.

Soortenbescherming
Gedurende het veldonderzoek zijn op beperkte schaal potenties aangetroffen voor wettelijk strenger beschermde flora en fauna in het plangebied. Met betrekking tot de aanwezige watergang is aanvullend onderzoek naar de Kleine modderkruiper benodigd, omdat de bestaande watergangen ten behoeve van de voorliggende ontwikkeling worden gedempt dan wel vergraven. Momenteel wordt aanvullend onderzoek naar de aanwezigheid van de Kleine Modderkruiper uitgevoerd. De resultaten van dit onderzoek worden in ieder geval voor de vaststelling van het bestemmingsplan in deze paragraaf verwerkt. Overigens staat de eventuele aanwezigheid van de Kleine Modderkruiper de uitvoering van dit bestemmingsplan niet in de weg. Indien de Kleine Modderkruiper in het plangebied wordt aangetroffen dient te worden gewerkt volgens een gedragscode. Dat betekent dat de werkzaamheden aan de watergangen vanwege het voortplantingsseizoen van de soort onder geen enkele voorwaarde mogen worden uitgevoerd tussen 1 maart en 1 september. Tevens dienen de vissen uit de delen van watergangen die worden vergraven, preventief te worden verwijderd en in de omgeving op een geschikte en veilige plek weer te worden teruggezet. Daartoe moet het werkgedeelte tijdelijk worden geïsoleerd met bijvoorbeeld een dam waarna dat deel kan worden afgevist. Samen met de modderkruipers dienen ook alle andere levende soorten te worden verwijderd en in de omgeving op een geschikte en veilige plek weer te worden teruggezet, waarna de werkzaamheden in het leeggeviste deel kunnen worden uitgevoerd.

Overige risico's tijdens de uitvoering van werkzaamheden liggen in de verstoring van broedende vogels. Het verdient aanbeveling om in de periode oktober-februari, voorafgaand aan de werkzaamheden, struiken en bomen te controleren op broedplaatsen van vogels. Wanneer de kap van bomen in de bosschage ten noordwesten van het plangebied (ten behoeve van de beoogde nevenontsluiting) pas ná april plaatsvindt, moet vóóraf een controle plaatsvinden op eventuele aanwezigheid van Sperwer.

Tot slot wordt aanbevolen om het toekomstige beheer van oevers en bermen op natuurvriendelijke wijze uit te voeren. Dat wil zeggen dat een natuurvriendelijke maaibeheer wordt gevoerd waarin de wegkanten frequenter worden gemaaid dan de centrale delen van de berm en ruigtekruiden een kans krijgen zich te ontwikkelen, zoals dat nu langs de Ambachtsezoom op een aantal plaatsen het geval is. Op die manier blijft er enig kwalitatief leefgebied voor wilde flora en fauna behouden.

Gebiedsbescherming
Het plangebied vormt geen onderdeel van een beschermd gebied in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. Evenmin is het plangebied binnen de ecologische hoofdstructuur (EHS) gelegen. Effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden zijn daarom niet aan de orde.

[6] Verkennende inventarisatie flora en fauna Zuidwende-Zuid, Bureau Stadsnatuur, d.d. 13 september 2013

Wel grenst de groenstrook aan de noordwestzijde van het plangebied aan een ecologische verbindingszone (NB: de ecologische verbindingszone is niet binnen het voorliggende plangebied gelegen). Voor deze verbindingszone is aangegeven dat het om stapstenen (*stepping stones*) gaat en niet om een aaneengesloten zone. Gekeken is of, wanneer een klein deel (enkele tientallen meters) van de groenstrook aan de noordwestzijde van het voorliggende plangebied wordt opgeofferd ten behoeve van infrastructuur, ecologisch waardevolle situaties en soorten in het geding zijn. De ecologische waarde van de groenstrook blijkt echter zeer beperkt. Het verdwijnen van een klein gedeelte van de groenstrook doet vrijwel zeker geen afbreuk aan de functionaliteit en kwaliteit ervan.

5.8.3 Conclusie

Het aspect flora en fauna leidt niet tot belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.9 Bodem

5.9.1 Kader

Wet bodembescherming
Als sprake is van ernstige bodemverontreiniging dan is de Wet bodembescherming (Wbb) van kracht. Het doel van de Wbb is in de eerste plaats het beschermen van de (land- of water-) bodem zodat deze kan worden benut door mens, dier en plant, nu en in de toekomst. Via de Wbb heeft de Rijksoverheid de mogelijkheid algemene regels te stellen voor de uitvoering van werken, het transport van stoffen en het toevoegen van stoffen aan de bodem.

Op 1 januari 2006 is de Wbb ingrijpend aangepast omdat het beleid met betrekking tot bodemsaneringen veranderde. De Wbb kent nu een viertal regelingen die alle vier een ander onderdeel van bodembescherming voor hun rekening nemen:

- Een regeling voor de bescherming van de bodem waarin ook staat dat degene die de bodem verontreinigt, zelf verantwoordelijk is voor het verwijderen van de vervuiling. De overheid kan dwingen tot sanering als de verontreiniging na 1987 is ontstaan.
- Een bijzondere regeling voor de aanpak van nieuwe bodemverontreiniging die is ontstaan als gevolg van een ongewoon voorval (calamiteit).
- Een regeling voor de verontreiniging die is ontstaan voor de Wbb in werking trad in 1987 (historische bodemverontreiniging). Ook in die gevallen geldt dat de vervuiler zelf de verontreiniging verwijdert. Als er geen vervuiler (meer) is, omdat het bedrijf niet meer bestaat en er geen rechtsopvolger is, zal de sanering door de overheid worden uitgevoerd.
- Een regeling voor de aanpak van verontreiniging in de waterbodem. Rijkswaterstaat heeft vooral met deze regeling te maken. De regeling geldt voor alle waterbodemverontreiniging, of de vervuiling nu voor of na 1987 is ontstaan.

Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem, waarop deze ontwikkelingen gaan plaatsvinden, geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel. Bij nieuwbouwactiviteiten dient de bodemkwaliteit door middel van onderzoek in beeld te zijn gebracht. In het algemeen geldt dat nieuwe bestemmingen bij voorkeur op een schone bodem dienen te worden gerealiseerd.

Besluit bodemkwaliteit
Het doel van het Besluit bodemkwaliteit (2008) is de bodem beter te beschermen en meer ruimte te bieden voor nieuwe bouwprojecten. Ook geeft het besluit gemeenten en provincies meer verantwoordelijkheid om de bodem te beheren.

Het Bouwstoffenbesluit (Bsb) is opgenomen in het Besluit bodemkwaliteit. Het besluit heeft alleen betrekking op steenachtige bouwstoffen. Andere materialen worden in de praktijk ook toegepast als bouwstof maar vallen niet onder dit besluit. Voor grond en baggerspecie in oppervlaktewater en op landbodems gelden aparte regels die ook in het Besluit bodemkwaliteit zijn opgenomen; in tegenstelling tot bouwstoffen kunnen ze weer definitief deel gaan uitmaken van de bodem. Tot slot zijn in het Besluit bodemkwaliteit de kwaliteitsregels voor, ondermeer, bodemonderzoek, bodemsanering en laboratoriumanalyses die worden uitgevoerd door adviesbureaus, laboratoria en aannemers (bodemintermediairs) vastgelegd. Deze regels zijn bekend onder de naam Kwalibo (kwaliteitsborging in het bodembeheer). Kwalibo bevat ook maatregelen om de kwaliteit van ambtenaren die bodembeleid maken of uitvoeren en het toezicht en de handhaving te verbeteren.

5.9.2 Onderzoek

Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling is een verkennend bodemonderzoek[7] uitgevoerd. De belangrijkste resultaten worden hieronder weergegeven, de volledige rapportage is als bijlage 4 bij de toelichting gevoegd.

De resultaten van het verkennend bodemonderzoek wijzen uit dat de hypothese ‘onverdacht’ formeel niet juist is gebleken. Zowel in de bovengrond als ondergrond zijn licht verhoogde gehalten gemeten met enkele zware metalen. De gehalten worden grotendeels gerelateerd aan de zwakke bijmenging molen kolengruis en sporen baksteen. Het grondwater is over de gehele locatie licht verontreinigd met barium. Barium wordt in de omgeving meer licht verhoogd gemeten. Aangezien er geen directe bron aanwijsbaar is, worden de gehalten toegeschreven aan verhoogde achtergrondwaarden. Het grondwater uit peilbuis 002 is tevens licht verontreinigd met molybdeen en xylenen. Er is geen directe oorzaak voor de licht verhoogde gehalten aan te geven.

Uit het verkennend bodemonderzoek blijkt dat het uitvoeren van nader bodemonderzoek niet noodzakelijk is. Op grond van de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem bestaat geen bezwaar voor de voorgenomen ontwikkeling van een kerkgebouw. Bij werkzaamheden in de bodem dient rekening te worden gehouden met de veiligheidsmaatregelen conform de CROW-132 ‘werken met verontreinigde grond en grondwater’.

5.9.3 Conclusie

Het aspect bodem leidt niet tot belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

[7] Verkennend bodemonderzoek Zuidwende-Zuid te Hendrik-Ido-Ambacht, BK bodem, d.d. 11 juli 2013

5.10 Archeologie

5.10.1 Kader

Wet op de archeologische monumentenzorg
In de Wet op de archeologische monumentenzorg (2007) zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta (1992) binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen, waarbij in beginsel geldt: “de veroorzaker betaalt”. Het belangrijkste doel van de wet is het behoud van het bodemarchief “in situ” (ter plekke), omdat de bodem de beste garantie biedt voor een goede conservering van de archeologische waarden. Het is verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op die manier komt er ruimte voor overweging van archeologievriendelijke alternatieven.

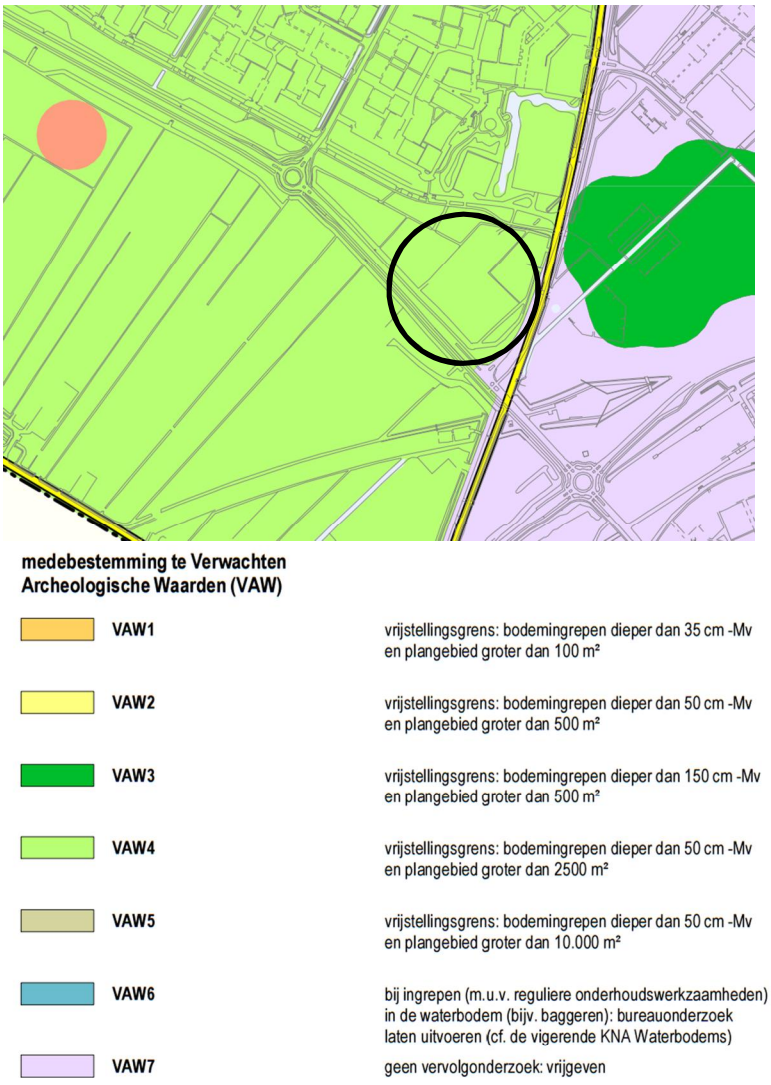
Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland
De provincie Zuid-Holland hanteert het beleidsinstrument “Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland (CHS)”. In de CHS heeft de provincie bestaande en mogelijk te verwachten archeologische waarden in beeld gebracht. In het bijbehorende “Beleidskader Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland” zijn per waarderingscategorie algemene beleidsuitgangspunten geformuleerd. De waardering zoals vastgelegd in de cultuurhistorische hoofdstructuur geldt als uitgangspunt van beleid.

Op basis van de Cultuurhistorische Waardenkaart van de Provincie Zuid-Holland heeft het plangebied een redelijke tot grote kans op archeologische sporen. Gelet hierop is archeologisch onderzoek noodzakelijk.

Afbeelding 5.7: uitsnede cultuurhistorische hoofdstructuur Zuid-Holland

Gemeentelijk beleid
Om aan haar regierol te kunnen voldoen heeft de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht de Beleidsnota Archeologie laten opstellen. Deze beleidsnota beantwoordt de vraag op welke wijze archeologie in ruimtelijke procedures vorm moet krijgen. Om deze nota een gedegen fundament te geven, heeft de gemeente nader onderzoek laten verrichten naar de

archeologische verwachtingswaarden. Dit onderzoek heeft geresulteerd in een rapportage met een archeologische verwachtingskaart en een beleidsadvieskaart. Deze kaart deelt het grondgebied van de gemeente op in gebieden met een (zeer) hoge, gemiddelde en lage verwachting op archeologische waarden in de ondergrond. Naarmate de verwachting lager is, kan meer bodemverstoring worden geaccepteerd alvorens van een initiatiefnemer een archeologisch onderzoek wordt gevergd.



Afbeelding 5.8: uitsnede archeologische beleidadvieskaart

Op grond van de archeologische beleidsadvieskaart is het plangebied ingedeeld in de categorie VAW4. Het betreft een gebied waarvoor een lage en middelhoge verwachting geldt voor vindplaatsen en een hoge verwachting ten aanzien van de rivierduinen en bewoningsresten uit het laat Paleolithicum t/m Mesolithicum. Voor ontwikkelingen met een oppervlakte groter dan 2.500 m^2 en die dieper reiken dan 50 cm –Mv geldt een onderzoeksverplichting. Omdat de ontwikkeling van het kerkgebouw de voorgenoemde maatvoeringen overschrijdt, is een archeologisch vooronderzoek uitgevoerd.

5.10.2 Onderzoek

Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling is een archeologisch vooronderzoek[8] uitgevoerd. De belangrijkste resultaten worden hieronder weergegeven, de volledige rapportage is als bijlage 5 bij de toelichting gevoegd.

In het noordelijk deel van het plangebied ontbreken de diepst gelegen komafzettingen (van de Zwijndrecht stroomgordel) en is een (crevasse)geul aangetroffen. Dit niveau is intact en bood in principe mogelijkheden tot bewoning in de periode van het Midden Neolithicum-Vroege Bronstijd. Door de ligging van een geul in het noordelijk deel van het plangebied kan de middelhoge verwachting voor kleine tot middelgrote, vondstarme vindplaatsen uit de periode Midden Neolithicum- Vroege Bronstijd voor deze zone gehandhaafd blijven.

Voor het noordelijk deel van het plangebied (afbeelding 5.9: oranje zone) geldt dat vanaf circa 2,8 m -NAP archeologische resten kunnen voorkomen; er geldt een middelhoge archeologische verwachting. Geadviseerd wordt om hier geen bodemingrepen uit te voeren dieper dan 2,5 m -NAP (ca. 1 m -Mv).

Afbeelding 5.9: advieskaart

[8] Archeologisch vooronderzoek: een inventariserend veldonderzoek (verkennende en karterende fase), RAAP, d.d. 23 juli 2013

Op basis van de resultaten (het gehanteerde boorgrid en het ontbreken van archeologische indicatoren) kan geconcludeerd worden dat zich in het plangebied geen vindplaatsen uit de periode Bronstijd t/m Late Middeleeuwen bevinden. Voor de aanwezigheid van grotere nederzettingsterreinen uit het Midden Neolithicum tot en met de Vroege Bronstijd zijn evenmin aanwijzingen. Dit betekent dat met de voorgenomen ontwikkeling in het overgrote deel van het plangebied (afbeelding 5.8: groene zone) geen archeologische waarden zullen worden verstoord. Hier wordt hier geen archeologisch vervolgonderzoek aanbevolen.

Onverlet blijft dat indien bij de uitvoering van de werkzaamheden onverwacht toch archeologische resten worden aangetroffen, dan conform artikel 53 en 54 van de Monumentenwet 1988 (herzien in 2007) aanmelding van de desbetreffende vondsten bij de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap c.q. de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed verplicht is (vondstmelding via ARCHIS).

5.10.3 Conclusie

Een groot deel van het plangebied is onderzocht. Voor het noordoostelijke deel van het plangebied is een archeologische dubbelbestemming opgenomen. Dit geldt tevens voor het nog niet onderzochte deel dat op afbeelding 5.8. rood is gearceerd. Hier moet, afhankelijk van de omvang en diepte van nog uit te voeren werkzaamheden onderzoek plaatsvinden.

Het gedeelte van het plangebied waar gebouwd gaat worden is wel onderzocht. In dit deel van het plangebied worden geen archeologische waarden verstoord. Hier wordt dan ook geen archeologisch vervolgonderzoek aanbevolen. Voor het noordelijk deel van de bestemming ´Maatschappelijk` geldt dat vanaf circa 2,8 m -NAP archeologische resten kunnen voorkomen. Ter plaatse van deze gronden wordt een nieuw parkeerterrein voorzien, waarvan de grondwerkzaamheden met zekerheid niet dieper reik dan 2,5 m. Archeologisch vervolgonderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

5.11 Cultuurhistorie

5.11.1 Kader

Visie erfgoed en ruimte "Kiezen voor karakter"

In de Visie erfgoed en ruimte 'Kiezen voor karakter' zet het Rijk uiteen hoe cultureel erfgoed wordt geborgd in de ruimtelijke ordening voor de periode 2011-2015. De moderne monumentenzorg is ontwikkelings- en gebiedsgericht. Bovendien vindt het Kabinet samenwerking met publieke en private partijen van belang.
In de Visie wordt het karakter van Nederland gevat in vier kenmerkende eigenschappen: waterland, stedenland, kavelland en vrij land. De gebiedsgerichte omgang met erfgoed vergt dat deze karakteristieken worden verbonden met opgaven uit andere sectoren en dat de economische, sociaal-culturele en ecologische kracht van het erfgoed beter wordt uitgebaat.

Veranderingen in de monumentenzorg en de ruimtelijke ordening geven burgers en bedrijven meer ruimte en geven decentrale overheden meer vrijheden en verantwoordelijkheden. Iedere overheidslaag staat voor de taak zijn belangen zo veel mogelijk vooraf kenbaar te maken en waar nodig met regels te borgen. Het rijk is daarnaast verantwoordelijk voor een goed functionerend stelsel. Provincies krijgen een centrale rol in de ge-

biedsgerichte belangenafweging en gemeenten verbinden gevolgen aan een gebiedsgerichte analyse van erfgoedwaarden bij het opstellen van ruimtelijke plannen.

Het Rijk heeft gekozen voor vijf prioriteiten van het gebiedsgerichte erfgoedbeleid in de komende jaren:
1. werelderfgoed: de samenhang borgen en de uitstraling vergroten;
2. eigenheid en veiligheid: zee, kust en rivieren;
3. herbestemming als (stedelijke) gebiedsopgave: met focus op groei en krimp;
4. levend landschap: synergie tussen erfgoed, economie en ecologie;
5. en wederopbouw: het tonen van een tijdperk.

Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland

Kortheidshalve wordt verwezen naar paragraaf 5.10.1 waarin de Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland reeds beschreven wordt.

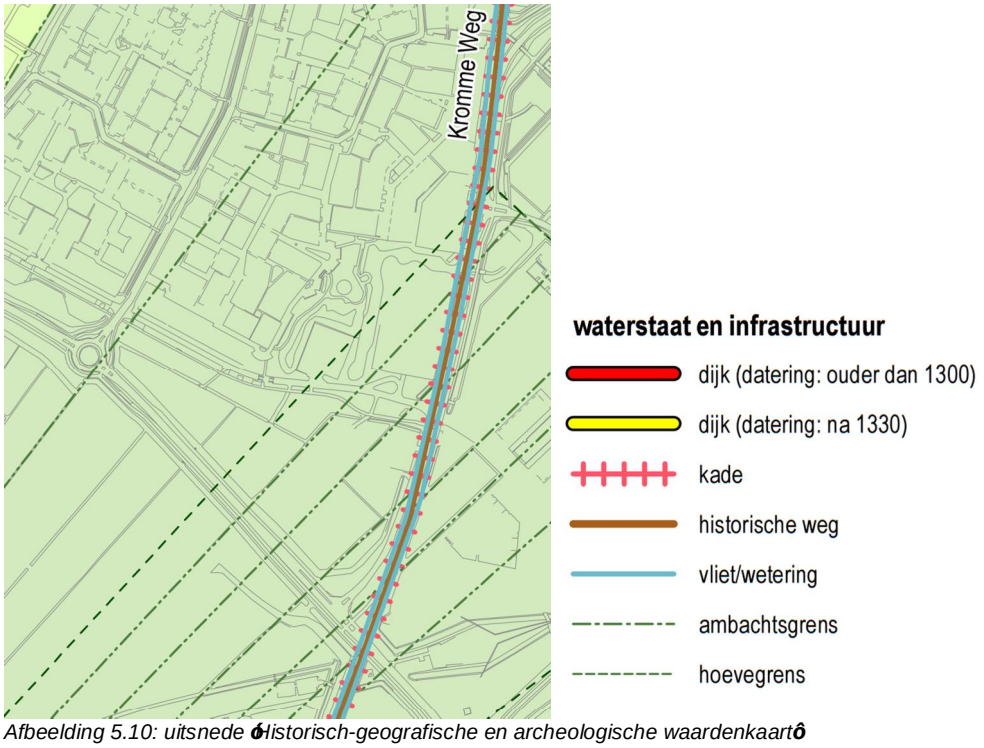
Gemeentelijk beleid

Kortheidshalve wordt verwezen naar paragraaf 5.10.1 waarin het gemeentelijk beleid ten aanzien van archeologie en cultuurhistorie reeds beschreven wordt.

5.11.2 Onderzoek en conclusie

Op basis van de Cultuurhistorische Waardenkaart zijn geen cultuurhistorisch waardevolle objecten aangetroffen in of nabij het plangebied.

In de 'Historisch-geografische en archeologische waardenkaart' behorende bij het gemeentelijk archeologiebeleid is de Krommeweg aangewezen als historische weg, kade en vliet/wetering. Het voorliggende bestemmingsplan leidt niet tot een aantasting van deze cultuurhistorisch waardevolle route.



Afbeelding 5.10: uitsnede «Historisch-geografische en archeologische waardenkaart»

5.12 Overige belemmeringen

5.12.1 Kabels en leidingen

Naast de in het kader van externe veiligheidsaspecten relevante leidingen, kunnen er ook andere leidingen zijn die planologisch relevant zijn. Het gaat dan bijvoorbeeld om drinkwaterleidingen of riool(pers)leidingen.

In of in de nabijheid van het projectgebied zijn geen kabels en leidingen aanwezig die planologisch relevant zijn.

5.13 Afstemming met mogelijke extra woningbouw perceel Zuidwende 4

Het particuliere woonperceel Zuidwende 4 grenst aan de noordwestelijke zijde van het perceel waarop het nieuwe kerkgebouw is gepland. De particuliere eigenaar van het Zuidwende 4 heeft in het verleden een deel van zijn gronden aan de gemeente verkocht in het kader van de aanleg van de gebiedsontsluitingsweg de Ambachtsezoom. Een gedeelte van circa 6000 m^2 grond (waarop de woning met bijbehorende bijgebouwen staat) heeft de betrokkene in eigendom gehouden. Bij de privaatrechtelijke overeenkomst tussen de gemeente en de grondeigenaar inzake de grondtransactie is onder meer overeenkomen dat de gemeente zich – kort samengevat – zal inspannen om bij toekomstige planontwikkeling voor herinrichting van het gebied zoveel als redelijkerwijs mogelijk is rekening te houden met de wens om op de aan hem in eigendom blijvende grond twee nieuwe woningen te bouwen. Daarbij werd tevens bepaald dat de betrokken particuliere eigenaar aan deze inspanning geen rechten kan ontlenen voor een eventueel te zijner tijd te verlenen bouwvergunning.

Er is momenteel (nog) geen bouwtitel voor de realisatie van de bedoelde extra woningen op het perceel Zuidwende 4. De geldende bestemming laat de bouw van deze woningen niet toe. De eigenaar van dit perceel heeft een schetsplan voor de bouw van 3 nieuwe vrijstaande woningen op zijn perceel ingediend. De stedenbouwkundige toetsing heeft plaatsgevonden, waaruit naar voren is gekomen dat na enkele aanpassingen tot een stedenbouwkundige acceptabele ruimtelijke indeling kan worden gekomen. De gemeentelijke inzet is op dit moment primair gericht op het aangaan van een ‘anterieure overeenkomst’ in de zin van hoofdstuk 6 van de Wet ruimtelijke ordening met de particuliere eigenaar van de te bebouwen grond. In dit stadium is niet met zekerheid aan te geven of en in welk tijdsbestek deze planontwikkeling gestalte kan worden geven. Ondanks dat zal in het kader van het nu voorliggende bestemmingsplan voor een kerkgebouw tevens aandacht worden besteed aan de ruimtelijke relatie tussen dat kerkgebouw en de mogelijke realisatie van eventueel 3 woningen op het naastliggende particuliere woonperceel.

In de eerste plaats kan worden ingegaan op de invloed van de aardgastransportleiding. De verwezenlijking van een kerkgebouw met een capaciteit van 2.000 zitplaatsen leidt tot een minieme verhoging van het groepsrisico. Uit ambtelijke contacten met de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid is komen vast te staan dat de eventuele bouw van 3 vrijstaande woningen op het naastliggende perceel bezien vanuit het groepsrisico geen gevolgen heeft (zolang deze panden uitsluitend als woningen worden gebruikt).

In de tweede plaats kan worden vastgesteld dat – hoewel de exacte ligging van de gevels van de eventueel te bouwen woningen momenteel nog niet bekend is – de afstand tot het

kerkgebouw voldoet aan de richtafstand uit de VNG-brochure ‘Bedrijven en Milieuzonering’ (zoals genoemd in paragraaf 5.6.2).

In de derde plaats kan worden opgemerkt dat uit het bezonningsonderzoek (genoemd in paragraaf 5.7) blijkt dat de schaduwwerking op de gronden waarop de drie woningen zijn voorzien, beperkt is te noemen. Dat vormt in ieder geval geen belemmering voor de bouw van deze woningen.

In de vierde plaats blijkt dat juist het laagste gedeelte van het kerkgebouw grenst aan de zijde van het perceel Zuidwende 4. Dat gedeelte van het kerkgebouw krijgt namelijk een hoogte van circa 8.30 m. Ook dit aspect leidt niet tot een belemmering voor de mogelijke bouw van de extra woningen op het woonperceel Zuidwende 4.

Samenvattend kan worden geconcludeerd dat de realisatie van het kerkgebouw niet tot gevolg heeft dat de door de particuliere eigenaar beoogde extra woningbouw op zijn woonperceel Zuidwende 4 (overeenkomstig de inspanningsverplichting uit de privaatrechtelijke overeenkomst tussen hem en de gemeente) niet langer mogelijk zou zijn.

6 WATER

6.1 Inleiding

Op grond van de “Handreiking Watertoets 2; samenwerken aan water in ruimtelijke plannen” alsmede artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening dient bij het opstellen van bestemmingsplannen in een vroegtijdig stadium overleg plaats te hebben met de betrokken waterbeheerder. Daarnaast worden initiatiefnemers van ruimtelijke ontwikkelingen verplicht “een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding” (3.1.6. eerste lid, sub b Besluit ruimtelijke ordening) op te nemen in de toelichting van bestemmingsplannen. Dat betekent dat elk plan moet worden voorzien van een zogenoemde “waterparagraaf”, die ten minste de volgende elementen bevat:

- een omschrijving van de te verwachten effecten van de ruimtelijke ingreep op de waterkeringszorg en de waterhuishouding. Het inundatierisico en de consequenties voor de waterkwantiteit, de waterkwaliteit en de riolering; een beschrijving van de wijze waarop de initiatiefnemer het wateradvies van de waterbeheerder(s) heeft verwerkt. Indien wordt afgeweken van het wateradvies dient daarvoor een motivering te worden opgenomen;
- een beschrijving van de wijze waarop het wateradvies vertaald wordt naar de regels en de verbeelding geometrische plaatsbepaling.

6.2 Kader

Rijksbeleid
Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en is opgesteld voor de planperiode 2009 - 2015. Het Nationaal Waterplan is in december 2009 door de ministerraad vastgesteld. Het Nationaal Waterplan beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid. Het Rijk streeft naar een duurzaam en klimaatbestendig waterbeheer en heeft de ambitie om de komende decennia te investeren in bescherming tegen overstromingen en in de zoetwatervoorziening. Voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem is het van belang bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op de korte en de lange termijn. Om een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem te bereiken moet het water meer bepalend zijn bij de besluitvorming over grote ruimtelijke opgaven dan voorheen. De mate van bepalendheid wordt afhankelijk gesteld van (onder meer) de omvang en de aard van de ingrepen, bestaande functies, nieuwe andere ruimteclaims en de bodemgesteldheid van een gebied.

De Vierde Nota Waterhuishouding gaat uit van integraal waterbeheer en een watersysteembenadering. Hoofddoelstelling van de Nota is het hebben en houden van een veilig en bewoonbaar land. Verdere uitgangspunten zijn dat zoveel mogelijk op een natuurlijke wijze moet worden omgegaan met het water en de watersystemen, dat een watersysteem- en stroomgebiedsbenadering zowel nationaal als internationaal de nadruk moet krijgen en dat een goede samenhang tussen waterbeleid, milieubeleid en ruimtelijke ordening moet worden bewerkstelligd.

In 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) van kracht geworden. De KRW geeft een kader voor de bescherming van de ecologische en chemische kwaliteit van oppervlaktewater en grondwater. De KRW eist dat de ecologische toestand van het water een goede kwaliteit weerspiegelt. Dit betekent dat in alle Europese wateren de soorten organismen

moeten voorkomen die daar in een onverstoorde situatie thuis horen. Deze natuurlijke soortensamenstelling komt in Nederland vrijwel nergens meer voor. De EU verplicht de lidstaten om een goede ecologische toestand voor verschillende watertypen te definiëren. Indien nodig moeten de landen maatregelen treffen om een goede ecologische toestand te bereiken.

In de Waterwet (2009) zijn acht oude waterwetten samengebracht. De Waterwet regelt het beheer van de waterkeringen, het oppervlaktewater en het grondwater, verbetert de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening en zorgt voor een eenduidige bestuurlijke procedure en daarbij behorende rechtsbescherming voor besluiten. De Waterwet dient als paraplu om de KRW te implementeren en geeft ruimte voor implementatie van toekomstige Europese richtlijnen. De waterschappen krijgen een nieuwe bevoegdheid voor het verlenen van vergunningen voor grondwateronttrekkingen, bemalingen en infiltraties, met uitzondering van onttrekkingen voor drinkwater, koude- en warmteopslag en grote industriele onttrekkingen van meer dan 150.000 m^3/jaar. Gemeenten krijgen verdergaande taken en bevoegdheden in het kader van de zorgplicht voor het inzamelen van afvalwater in de riolering en voor hemelwater en grondwater.

De hoofddoelstellingen van het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) zijn: het waarborgen van het veiligheidsniveau bij overstromingen en het verminderen van wateroverlast. Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan ruimtelijke maatregelen boven technische maatregelen. In het NBW is ook de watertoets als procesinstrument opgenomen. De watertoets is het proces van vroegtijdig informeren, adviseren en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van dit instrument is waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet in beschouwing worden genomen als het gaat om waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Uitvoering van de watertoets betekent in feite dat de gemeente en de waterbeheerder samenwerken bij het uitwerken van ruimtelijke plannen, zodat problemen in het gebied zelf en de omgeving worden voorkomen. De watertoets is sinds 2003 verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening 1985 (Bro 1985) en is overgenomen in het nieuwe Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en hiermee verplicht voor alle ruimtelijke plannen en besluiten. In 2008 is het NBW geactualiseerd met als doel de watersystemen in 2015 op orde te krijgen, vooral op het gebied van wateroverlast en watertekort.

In 2000 heeft de commissie Waterbeheer 21^e eeuw (WB21) advies uitgebracht over het toekomstig waterbeheer in Nederland. Belangrijk onderdeel van WB21 is het uitgangspunt van ruimte voor water. Er mag geen afwenteling plaatshebben; berging moet binnen het stroomgebied plaatshebben. Dit betekent onder andere het aanwijzen en in stand houden van waterbergingsgebieden. Daarnaast wordt verdroging bestreden en worden watertekorten verminderd.

Het nationale beleidskader ISV vraagt gemeenten bij de stedelijke vernieuwingsprojecten de relatie inzichtelijk te maken met activiteiten die voortkomen uit het NBW en dan meer specifiek het oplossen van grondwateroverlast. Om nadelige invloeden van het bebouwd gebied op de lokale en regionale watersystemen te ondervangen, is duurzaam waterbeheer een uitgangspunt bij herinrichting van bestaand stedelijk gebied. Hieruit kunnen, afhankelijk van de lokale waterhuishoudkundige situatie, de volgende operationele doelen volgen voor de stedelijke vernieuwing:

- waterneutraal (her)ontwikkelen, dat wil zeggen bebouwing en verharding ten minste zonder negatieve invloed op de waterafvoer uit een gebied;

- voldoende ruimte voor waterberging en afvoercapaciteit;
- afkoppelen van verhard oppervlak;
- compenseren van de toename van verharding en bebouwing;
- oplossen van problemen met (grond)wateroverlast;
- behouden en verbeteren van de waterkwaliteit in de wijk;
- aanpak van overstorten via ten minste de basisinspanning riolering (voor 2006);
- op peil houden van de grondwaterkwaliteit in grondwaterbeschermingsgebieden.

Provinciaal beleid
Op 1 januari 2010 is het Provinciaal Waterplan 2010 - 2015 in werking getreden. Dit plan vervangt het provinciale Waterhuishoudingplan, dat was opgenomen in het Beleidsplan Groen, Water en Milieu 2006 - 2010 en in het Grondwaterplan 2007 - 2013. In het Provinciaal Waterplan zijn de opgaven van de KRW, het NBW en het Nationaal Waterplan vertaald naar strategische doelstellingen voor Zuid-Holland. Het Provinciaal Waterplan beschrijft op hoofdlijnen wat de provincie in de periode tot 2015 samen met haar waterpartners wil bereiken. Het Waterplan heeft vier hoofdopgaven:

a. waarborgen van waterveiligheid;
b. zorgen voor mooi en schoon water;
c. ontwikkelen van een duurzame zoetwatervoorziening;
d. realiseren van een robuust en veerkrachtig watersysteem.

In het plan zijn deze opgaven verder uitgewerkt in 19 thema's én voor drie gebieden, in samenhang met economische, milieu- en maatschappelijke opgaven. Dit heeft geleid tot een integrale visie op de ontwikkeling van de Zuid-Hollandse Delta, het Groene Hart en de Zuidvleugel van de Randstad.

Op 14 oktober 2009 is de Waterverordening Zuid-Holland vastgesteld. Hierin zijn regelgeving voor waterkeringen en normen voor waterkwantiteit opgenomen. Op grond van de Waterwet stelt de provincie kaders op, in casu het onderhavige Provinciaal Waterplan 2010-2015 en de Provinciale Waterverordening. Binnen deze twee kaders voeren waterschappen en gemeenten het provinciaal beleid en de daaraan gekoppelde wateropgaven uit. Op basis van beide kaders kan de provincie de realisatie van de wateropgaven op hoofdlijnen toetsen.

Het Actieprogramma Water richt zich, aanvullend op kaderstelling en toezicht, op de gebiedsgerichte programma's en projecten. De provincie werkt hierbij nauw samen met andere partners als ministeries, de aangrenzende provincies, waterschappen en gemeenten.

Het Actieprogramma Klimaat en Ruimte (AKR) richt zich op vergroting van de klimaatbestendigheid van Zuid-Holland en sluit aan op de ruimtelijke ontwikkelopgaven uit de Provinciale Structuurvisie én de wateropgave uit het Waterplan. Daarmee bestaat het AKR uit zes met elkaar samenhangende pakketten, de AKR-pakketten genoemd:

1. veiligheid benedenrivierengebied;
2. klimaatbestendige zoetwatervoorziening;
3. wateroverlast stedelijke agglomeraties;
4. integrale ontwikkelopgave in de Zuid-Westelijke Delta;
5. integrale ontwikkelopgave Groene Hart / Zuidvleugel;
6. overige integrale opgaven landelijk gebied.

In de Verordening Ruimte (2010) is regelgeving opgenomen voor de regionale en primaire waterkeringen. Voor bestemmingsplannen zijn randvoorwaarden opgenomen die een onbelemmerde werking, instandhouding en het onderhoud van de primaire en regionale waterkeringen mogelijk maken, Dit geldt voor de beschermingszone en de kernzone die hoort bij de waterkeringen zoals opgenomen in de vastgestelde leggers van de waterschappen.

Beleid waterbeheerder
De waterbeheerder ter plaatse van het plangebied is het Waterschap Hollandse Delta. In het *Waterbeheerplan 2009-2015* (2008) staat hoe het Waterschap Hollandse Delta het waterbeheer in het werkgebied in de komende jaren wil uitvoeren. Daarbij gaat het om betaalbaar waterbeheer met evenwichtige aandacht voor veiligheid, waterkwaliteit, waterkwantiteit, duurzaamheid en om het watersysteem als onderdeel van de ruimtelijke inrichting van ons land. Het Waterbeheerplan beschrijft de uitgangspunten voor het beheer, de ontwikkelingen die de komende jaren verwacht worden en de belangrijkste keuzen die het Waterschap moet maken. Daarnaast geeft het Waterbeheerplan een overzicht van maatregelen en kosten. De maatregelen voor de KRW zijn onderdeel van het plan.

Voor het afvoeren van hemelwater van verhard oppervlak naar open water dient een watervergunning te worden aangevraagd op grond van de Keur. Wanneer de toename aan verhard oppervlak groter is dan 500 m² is het beleid van het Waterschap om 10% van de toename te compenseren in de vorm van open water.

Gemeentelijk beleid
Voor de gemeenten Hendrik-Ido-Ambacht en Zwijndrecht is één gezamenlijk waterplan opgesteld, omdat de stedelijke watersystemen een zodanige samenhang vertonen dat ze niet los van elkaar gezien kunnen worden. In het waterplan is aangegeven hoe de gemeenten in samenwerking met het waterschap en zuiveringsschap tot een goed en gezond watersysteem kunnen komen.

Beide gemeenten gebruiken water uit de Waal voor het op peil houden en doorspoelen van hun watersysteem. Het water komt daarbij via Hendrik-Ido-Ambacht in Zwijndrecht. Het waterplan beperkt zich tot het stedelijke watersysteem binnen de bebouwde kom van Hendrik-Ido-Ambacht en Zwijndrecht.

6.3 Onderzoek

Ontwikkelingen
Met voorliggend bestemmingsplan worden de ontwikkeling van een kerkgebouw en parkeerplaatsen mogelijk gemaakt. Dit heeft gevolgen voor de waterhuishoudkundige situatie in het plangebied. In dat kader dient de watertoets doorlopen te worden. In de hierop volgende alinea's wordt ingegaan op de relevante wateraspecten.

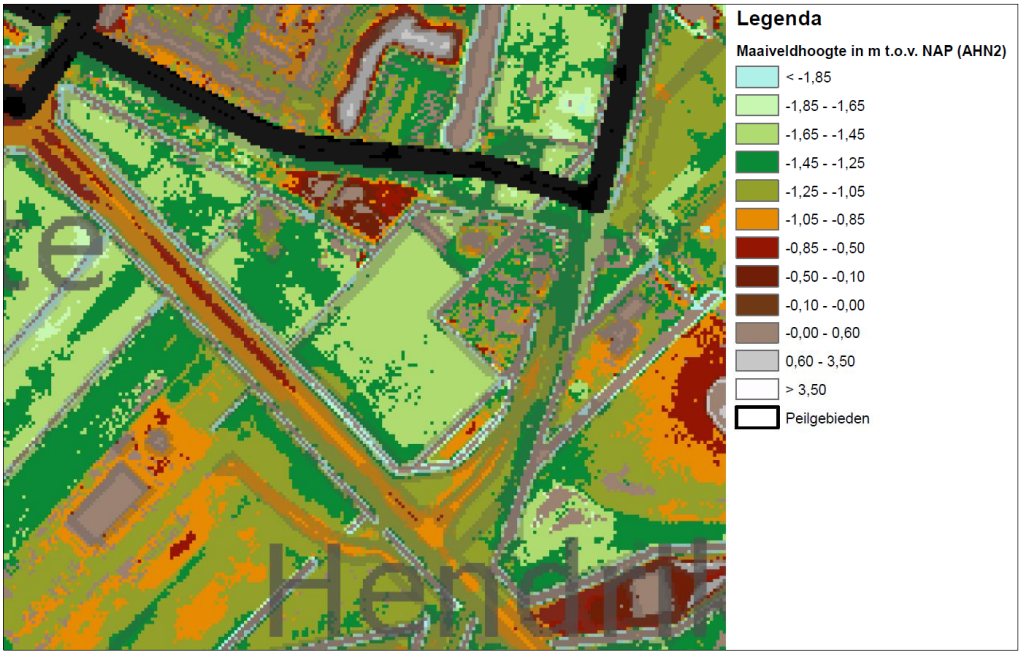
In de aanloop naar de bestemmingsplanprocedure is gewerkt aan plannen voor de inrichting van het kerkterrein. De waterparagraaf en inrichtingstekening zijn op elkaar afgestemd, waarbij een sluitende berekening t.b.v. watercompensatie is gevoegd.

Veiligheid en waterkeringen
Het plangebied is grotendeels gelegen in een gebied met een overstromingsrisico (van 2,0 tot 5,0 m diepte). De te ontwikkelen kerk wordt echter slechts een beperkt aantal uren per week door mensen bezocht, waardoor de risico's beperkt zijn. Bovendien zijn er ont-

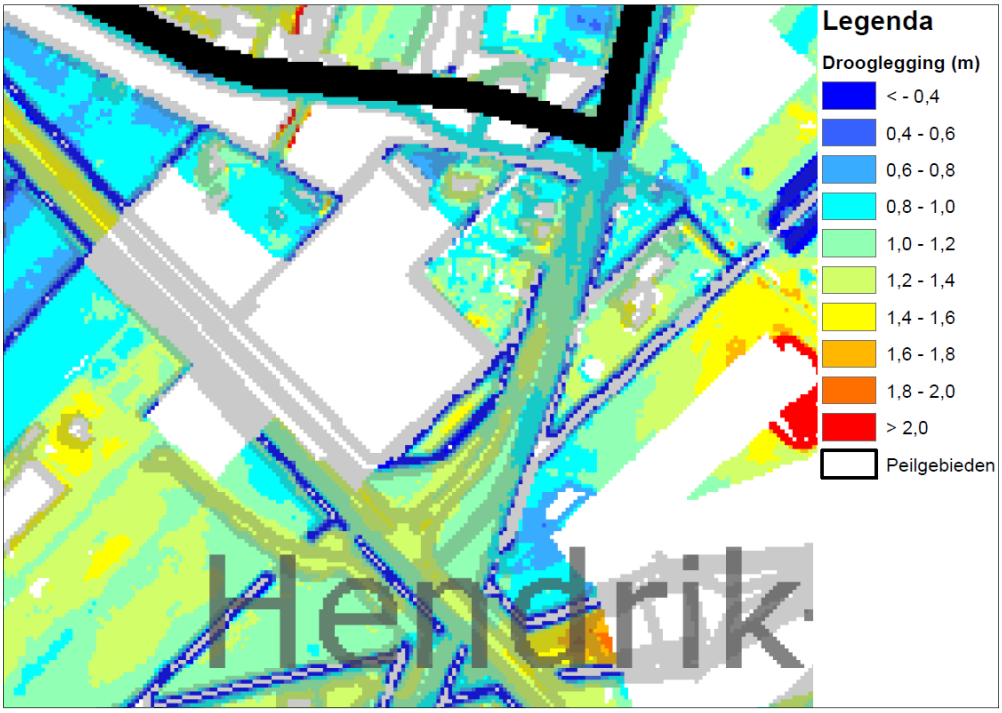
sluitingsmogelijkheden naar vlucht- en evacuatiewegen via de Ambachtsezoom en de A16. Binnen of in de nabijheid van het plangebied zijn geen waterkeringen gelegen.

Bodem en oppervlaktewatersysteem
Volgens de Bodemkaart van Nederland bestaat de bodem in het plangebied uit kalkrijke en kalkhoudende poldervaaggronden van lichte klei met moerig materiaal in de ondergrond. Dit zijn bodems die kenmerkend zijn voor de komgronden die aan de oppervlakte van het plangebied liggen.

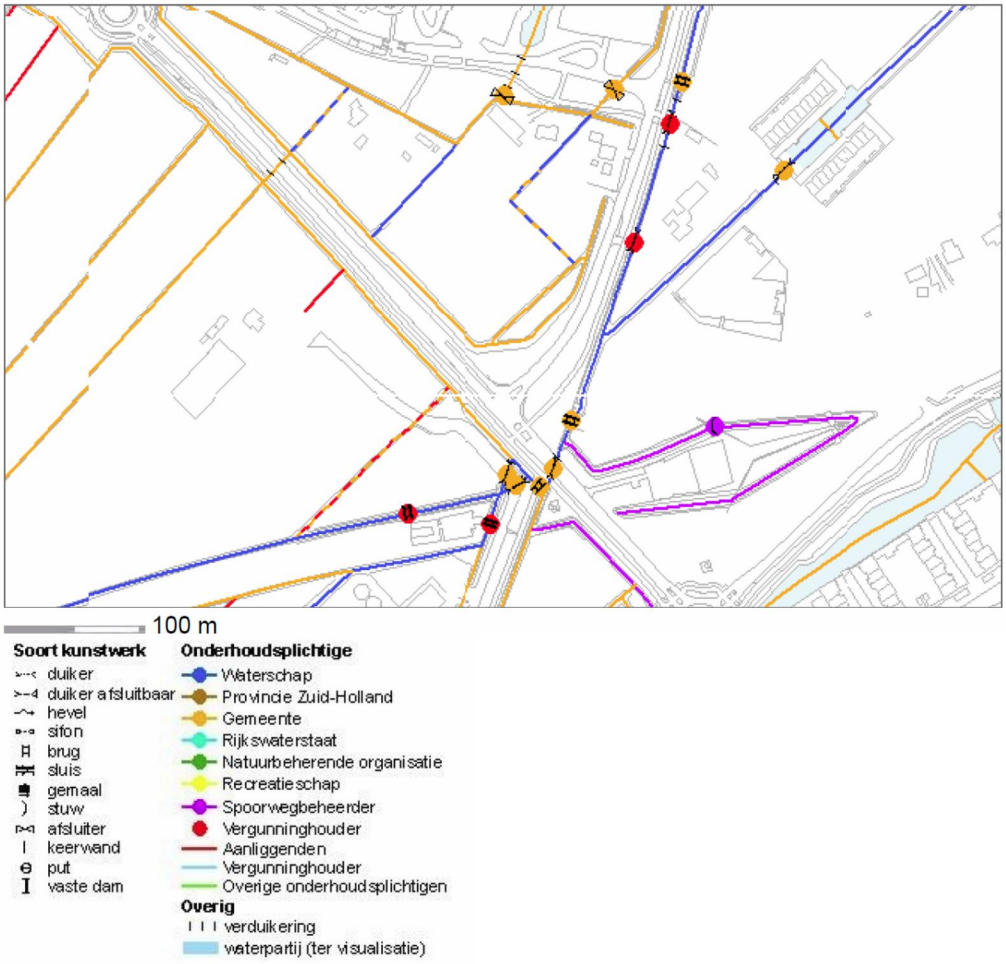
Het plangebied ligt in de Zwijndrechtse Waard en ligt in peilvak 37A. In peilvak 37A wordt een peil gehanteerd van NAP -2,30 m. De maaiveldhoogte in het plangebied bedraagt circa NAP -1,85 m tot NAP -1,45 m (zie afbeelding 6.1).



Afbeelding 6.1: Maaiveldhoogtes plangebied, bron: Peilbesluit Zwijndrechtse Waard, Waterschap Hollandse Delta



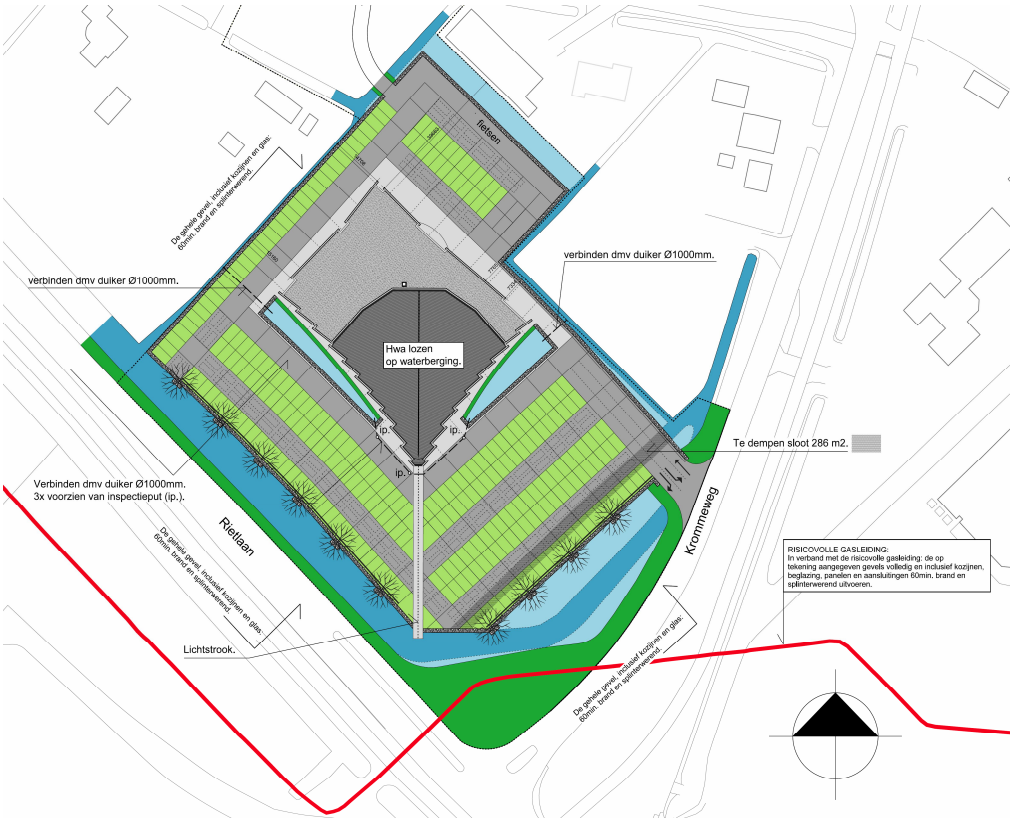
Afbeelding 6.2: Drooglegging plangebied, bron: Peilbesluit Zwijndrechtse Waard, Waterschap Hollandse Delta



Afbeelding 6.3: Waterhuishouding plangebied, bron: Legger Waterschap Hollandse Delta

In het plangebied zijn enkele watergangen gelegen (zie afbeelding 6.3). Deze watergangen hebben de status “overig water”.

In het plan wordt één watergang aan de zuidoostzijde gedempt, terwijl een aantal andere watergangen wordt verbreed (zie afbeelding 6.4). Ten zuidwesten en ten zuidoosten van het te realiseren kerkgebouw komen nieuwe waterpartijen te liggen, die middels duikers (met een diameter van ten minste 1.000 mm) met elkaar en met de bestaande watergangen worden verbonden. De aan- en afvoer in het plangebied worden niet gewijzigd.



OPPERVLAKTEN:

-2407 m2 kerkgebouw	benodigde waterberging 10% =	240,7 m2.
-4997 m2 verharding wegen, trottoirs	benodigde waterberging 10% =	499,7 m2.
-3583 m2 parkeervakken - halfopen	benodigde waterberging 5% =	179,1 m2.

TOTAAL benodigde waterberging: 925,8 m2 + 294 m2 i.v.m. te dempen sloot = 1213,5 m2.

Te realiseren waterberging 1225 m2.

Bestaande waterpartij.

Parkeervakken middels grasstenen.

Waterdoorlatende betonklinkers, antraciet.

Afbeelding 6.4: Waterhuishouding in het plan, bron: Architectenbureau Born

Wateroverlast
In de huidige situatie is het plangebied onverhard. In het kader van de ontwikkeling van het kerkgebouw en de parkeerplaatsen wordt verharding toegevoegd:

- bebouwing: 2.407 m^2;
- overige verharding (wegen, trottoirs): 4.997 m^2;
- halfopen verharding (parkeervakken): 3.583 m^2.

Conform de beleidsregels van het waterschap dient vanaf een toename van 500 m^2 compenserende waterberging toegepast te worden. De toename aan bebouwing en overige verharding dient voor 10% te worden gecompenseerd in de vorm van extra oppervlaktewater: 0,10 x (2.407 + 4.997) = 740,4 m^2. De halfopen verharding van de parkeerplaatsen dient voor 5% te worden gecompenseerd in de vorm van extra oppervlaktewater: 0,05 x 3.583 = 179,1 m^2. De te dempen sloot heeft een oppervlakte van 286 m^2; dit oppervlak dient één op één gecompenseerd te worden. In totaal is derhalve 740,4 + 179,1 + 286 = 1.213,5 m^2 nieuw oppervlaktewater benodigd. In het plan wordt in totaal 1.225 m^2 nieuw oppervlaktewater opgenomen. Hiermee wordt voldaan aan de benodigde compensatie.

De uitwerking van het schetsplan voor de toekomstige terreininrichting kan van invloed zijn op de hoeveelheid oppervlaktewater aan de zijde van de Ambachtsezoom en bij de entree van het kerkterrein. Indien bij uitwerking sprake is van een beperkte afname van de oppervlakte is extra compensatie mogelijk door het water aan de kant van de Krommeweg iets te verbreden. Hierdoor ontstaat tevens een fraaier beeld, gezien vanaf de Krommeweg. Deze verbreding maakt ca. 140 m^2 extra watercompensatie mogelijk binnen de bestemming groen.

Riolering
Afvalwater zal worden afgevoerd via het gemeentelijk riool (droogweerafvoer - DWA). Hemelwater dat op daken, parkeerverharding en opritten valt, moet worden afgekoppeld van het DWA en afgevoerd naar het oppervlaktewater. Het hemelwater dat op het kerkgebouw valt, zal via een hemelwaterafvoer (HWA) naar de kopse kanten van de nieuwe vijverpartijen direct ten zuidwesten en zuidoosten van het kerkgebouw (nabij de entree van de kerk) worden afgevoerd. Dit bevordert de doorstroming van deze vijverpartijen naar het omliggende oppervlaktewater. Hemelwater dat op wegen valt, dient via bodempassages te worden afgevoerd naar het oppervlaktewater.

Waterkwaliteit
De watergangen dienen met elkaar in verbinding te staan, zodat ze goed doorspoeld worden. Dit komt de waterkwaliteit ten goede. Alle bestaande en nieuwe wateren zullen in verbinding met elkaar staan en met het oppervlaktewatersysteem in de omgeving, zodat een goede doorstroming en aan- en afvoer mogelijk is. De nieuwe waterpartijen aan de zuidwest- en zuidoostzijde van de kerk krijgen zoals hierboven vermeld een verbinding met elkaar en met het bestaande watersysteem middels duikers met een diameter van ten minste 1.000 mm. De diepte van de verschillende watergangen dient ten minste deels meer dan 1,0 m te zijn in verband met een goede waterkwaliteit. Door de vijverpartijen zoveel mogelijk in te richten met flauwe oevers krijgen waterplanten en riet kans om te groeien en wordt de kans op algenbloei beperkt.

In het plangebied bevinden zich geen KRW-waterlichamen. Het plangebied maakt geen deel uit van een grondwaterbeschermingsgebied.

Het tegengaan van riooloverstorten door de afkoppeling van hemelwater van de DWA komt de waterkwaliteit ten goede. Het ontstaan van (nieuwe) vervuilingsbronnen dient zoveel mogelijk te worden voorkomen om vervuiling van grond- en oppervlaktewater te beletten.

Het toepassen van niet-uitloogbare bouwmaterialen bij eventuele toekomstige ontwikkelingen voorkomt dat het hemelwater wordt vervuild. In verband hiermee dienen in principe geen (sterk) uitloogbare materialen zoals koper, lood, zink of teerhoudende dakbedekking te worden gebruikt op delen die met hemelwater in contact komen. In het plan wordt alleen zink toegepast in de goten en de HWA. Het waterschap heeft aangegeven dat acceptabel te vinden, omdat het dakwater in twee vijverpartijen terechtkomt voordat het naar de rest van het oppervlaktewatersysteem afstroomt.

Bodemdaling
Het (grond)waterpeil zal in principe niet worden aangepast ten behoeve van dit plan. Eventuele bodemdaling in de omgeving zal niet door het plan worden beïnvloed.

Natte natuur / verdroging
Het plangebied is niet gelegen in of nabij een (nat) natuurgebied of (natte) ecologische verbindingszone. Verdroging zal niet optreden door voorliggend plan, omdat het (grond)waterpeil niet zal worden aangepast.

Grondwateroverlast
Indien bij eventuele toekomstige ontwikkelingen ondergrondse constructies worden gebouwd, waarvan de onderkant dieper ligt dan de hoogste grondwaterstand, wordt geadviseerd waterdicht te bouwen om te voorkomen dat overlast van grondwater ontstaat.

Volksgezondheid
Aangeraden wordt zoveel mogelijk flauwe, natuurvriendelijke oevers toe te passen. Zo wordt het risico op verdrinking (vooral voor kleine kinderen) verkleind.

Keur en Legger
Alle handelingen of werkzaamheden in de nabijheid van watergangen en waterschapswegen vallen onder de regels van de Keur van Waterschap Hollandse Delta. In deze verordening van het waterschap zijn gebods- en verbodsbepalingen opgenomen om de waterstaatsbelangen veilig te stellen. In de meeste gevallen zal een vergunning moeten worden verleend door het waterschap.

De Legger van het Waterschap Hollandse Delta is een register waarin functie, afmetingen en onderhoudsplichtigen van waterkeringen en bijbehorende beschermingszones, wateren (zoals sloten en vaarten) en bijbehorende beschermingszones (onderhoudsstroken), waterbergingen en natuurvriendelijke oevers vastgelegd zijn. Ook geeft de Legger de ligging van waterkeringen, wateren, waterbergingen en natuurvriendelijke oevers aan, zodat duidelijk is waarop de Keur van toepassing is.

Beheer en onderhoud
Het beheer en onderhoud van het inzamelings- en transportstelsel van afvalwater, kortom de riolering, ligt bij de gemeente. Het waterschap is verantwoordelijk voor de zuivering van het aangeleverde afvalwater.

Het waterschap is de beheerder van de hoofdwatergangen; er zijn echter geen hoofdwatergangen aanwezig in het plangebied. De gemeente Hendrik-Ido-Ambacht is verantwoordelijk voor het onderhoud van de (“overige”) watergangen in het plangebied. Langs de watergangen in het plangebied dient een obstakelvrije zone van 1,0 meter breed (onderhoudsstrook) aanwezig te zijn in verband met de toegang voor het jaarlijks onderhoud en voor de opslag van baggerspecie. Activiteiten binnen deze zones zijn vergunningplichtig op grond van de Keur. Onderhoudsstroken dienen (zwaar) onderhoudsmaterieel te kunnen dragen. Er mogen zich geen obstakels bevinden in de onderhoudsstroken. In voorkomende gevallen kan van bovengenoemde maten worden afgeweken met een ontheffing van het waterschap, mits het onderhoud gewaarborgd is en op een reguliere manier kan worden uitgevoerd. Voor de brede watergang aan de zuidoostzijde van het plangebied kan onderhoud vanaf het water een alternatief zijn. Er dient dan wel rekening te worden gehouden met in- en uitlaatpunten voor het onderhoudsmaterieel.

Er dienen inspectieputten te worden gerealiseerd ter hoogte van hoeken in de aan te leggen duikers.

6.4 Conclusie

Het voorliggend plan voldoet aan de eisen ten behoeve van waterberging en aan de eisen vanuit de overige waterthema’s, voor zover relevant.

In het kader van het opstellen van voorliggende waterparagraaf heeft tweemaal overleg plaatsgehad met het waterschap. Een concept van deze waterparagraaf is vervolgens voor informeel advies voorgelegd aan het waterschap. Het waterschap heeft reeds aangegeven in te kunnen stemmen met de waterparagraaf. Indien de waterparagraaf naar aanleiding van de terreininrichting nog wijzigt zal contact worden opgenomen met het waterschap en worden verzocht om in te stemmen met de wijzigingen. Het voorontwerpbestemmingsplan zal, conform het gestelde in ex artikel 3.1.1. van het Bro, opnieuw aan het waterschap worden voorgelegd waarbij een formeel advies kan worden afgegeven door het waterschap.

7 UITVOERBAARHEID

7.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting ontstaan om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, en de plankosten, deze moeten worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. Een en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld welke tegelijkertijd met het bestemmingsplan moet worden vastgesteld.

In het plangebied liggen geen particuliere gronden. De uit te geven gronden binnen het plangebied voor de realisatie van een kerkgebouw zijn momenteel gemeentelijk eigendom. Voor dit project is een grondexploitatie opgesteld, die laatstelijk is herzien bij raadsbesluit van 11 september 2014. De kosten van de planontwikkeling zijn hierin verwerkt. Met het kerkbestuur is een samenwerkingsovereenkomst aangegaan die de basis vormt voor de privaatrechtelijke grondtransactie. In dit geval is geen ‘anterieure overeenkomst’ nodig, omdat verhaal van gemeentelijke kosten dan ook al is verzekerd.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Vooraankondiging
Op grond van artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient voorafgaand aan een procedure van een bestemmingsplan waarin een ruimtelijke ontwikkeling wordt gefaciliteerd, een vooraankondiging te worden gepubliceerd waarin de gemeente aangeeft een bestemmingsplan voor te bereiden. Deze vooraankondiging heeft voor dit plan plaatsgevonden op 16 juli 2014.

Inspraak
Het voorontwerpbestemmingsplan is, conform de gemeentelijke inspraakverordening, voorafgaand aan de formele bestemmingsplanprocedure voor inspraak vrijgegeven. Gedurende de inspraaktermijn is een ieder in de mogelijkheid gesteld schriftelijke en/of mondeling te reageren op het bestemmingsplan. Tevens is een inloopbijeenkomst georganiseerd.

De ontvangen inspraakreacties zijn samengevat en beantwoord in de Nota Inspraak en Vooroverleg, die als bijlage 6 bij de toelichting is gevoegd.

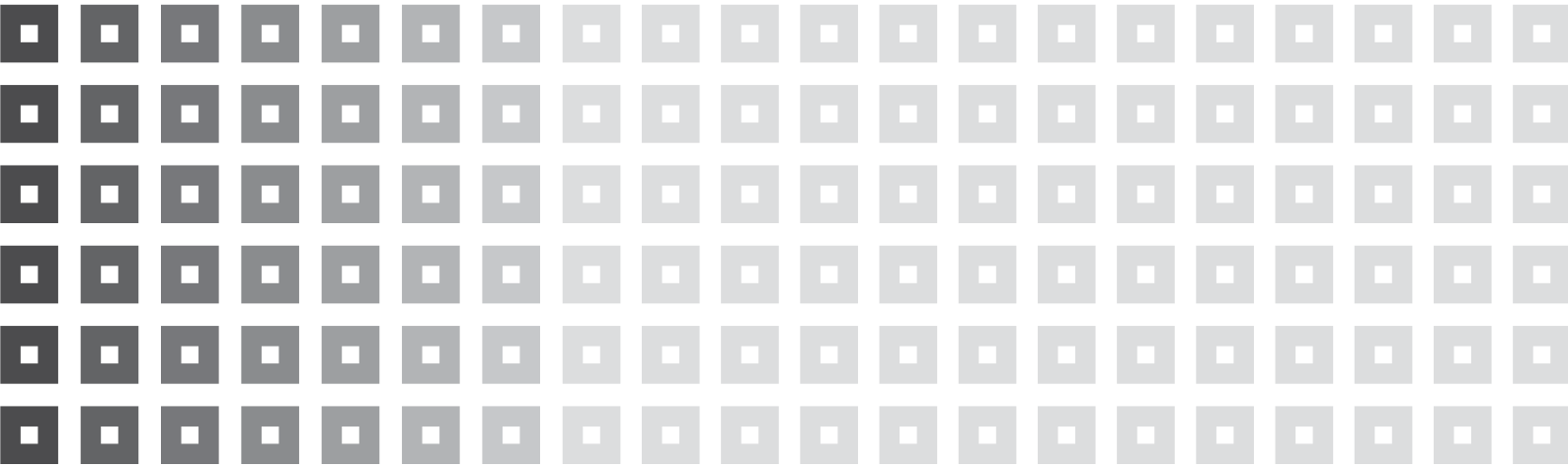
Overleg
Conform ex artikel 3.1.1 van het Bro dient het college van burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

In dit kader is het voorontwerpbestemmingsplan voor advies toegezonden aan de volgende instanties:

- Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie
- Provincie Zuid-Holland
- Waterschap Hollandse Delta
- Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid
- Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid
- Prorail
- Tennet
- Gasunie
- Oasen
- Gemeente Zwijndrecht.

De resultaten van het vooroverleg zijn opgenomen in de Nota van Inspraak en Vooroverleg, die als bijlage 6 bij de toelichting is opgenomen.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING



Regels

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	**Inleidende regels**	**3**
Artikel 1	Begrippen	3
Artikel 2	Wijze van meten	6
Hoofdstuk 2	**Bestemmingsregels**	**9**
Artikel 3	Groen	9
Artikel 4	Maatschappelijk	10
Artikel 5	Water	12
Artikel 6	Leiding - Gas	13
Artikel 7	Waarde - Archeologie middelhoge verwachting	15
Artikel 8	Waarde - Archeologische lage verwachting	17
Hoofdstuk 3	**Algemene regels**	**19**
Artikel 9	Anti-dubbeltelregel	19
Artikel 10	Algemene bouwregels	20
Artikel 11	Algemene gebruiksregels	21
Artikel 12	Algemene afwijkingsregels	22
Artikel 13	Algemene wijzigingsregels	23
Hoofdstuk 4	**Overgangs- en slotregels**	**24**
Artikel 14	Overgangsrecht	24
Artikel 15	Slotregel	25

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

1.1 plan

het bestemmingsplan 'Zuidwende-Zuid - Kerkgebouw' met identificatienummer NL.IMRO.0531.bp14KerkZuidwende-3002 van de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht.

1.2 bestemmingsplan

de geometrisch bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels en bijlagen.

1.3 aanduiding

een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden.

1.4 aanduidingsgrens

de grens van een aanduiding indien het een vlak betreft.

1.5 aan- en bijgebouw

een aangebouwd bijgebouw c.q. een uitbreiding van het hoofdgebouw, dat in bouwkundig c.q. in bouwkundig en functioneel opzicht te onderscheiden is van het hoofdgebouw.

1.6 archeologisch onderzoek

onderzoek verricht door of namens een dienst of instelling die over een opgravingsvergunning beschikt.

1.7 archeologische waarde

de aan een gebied toegekende waarde in verband met de in dat gebied voorkomende overblijfselen uit oude tijden.

1.8 bebouwing

één of meer gebouwen en/of bouwwerken geen gebouwen zijnde.

1.9 bedrijf

een onderneming gericht op het produceren, bewerken, herstellen, installeren of inzamelen van goederen, alsmede verhuur, opslag en distributie van goederen.

1.10 bestemmingsgrens

de grens van een bestemmingsvlak.

1.11 bestemmingsvlak

een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming.

1.12 Bevi-inrichtingen

bedrijven zoals bedoeld in artikel 2 lid 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

1.13 bouwen

het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk, alsmede het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen van een standplaats.

1.14 bouwgrens

de grens van een bouwvlak.

1.15 bouwperceel

een aaneengesloten stuk grond, waarop ingevolge de regels een zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegelaten.

1.16 bouwperceelgrens

een grens van een bouwperceel.

1.17 bouwvlak

een geometrisch bepaald vlak, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels bepaalde gebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde zijn toegelaten.

1.18 bouwwerk

elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die hetzij direct hetzij indirect met de grond is verbonden, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond.

1.19 bijgebouw

een gebouw dat in functioneel en bouwkundig opzicht ondergeschikt is aan een op hetzelfde bouwperceel gelegen hoofdgebouw en via het hoofdgebuw niet rechtstreeks toegankelijk is.

1.20 detailhandel

het bedrijfsmatig te koop aanbieden (waaronder de uitstalling ten verkoop), verkopen, verhuren en leveren van goederen aan personen die die goederen kopen of huren voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit.

1.21 gebouw

elk bouwwerk met drie of meer wanden, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt.

1.22 geluidscherm

Een ander bouwwerk, waarvan de plaatsing als doel heeft om het geluid van wegverkeer, railverkeer en industrielawaai te verminderen.

1.23 hoofdgebouw

een gebouw, dat op een bouwperceel door zijn constructie, afmetingen of functie als het belangrijkste bouwwerk valt aan te merken.

1.24 kap

een constructie van één of meer dakvlakken met een helling van meer dan 30° en minder dan 65°.

1.25 nutsvoorzieningen

voorzieningen ten behoeve van het openbare nut, zoals transformatorhuisjes, gasreduceerstations, schakelhuisjes, duikers, bemalingsinstallaties, gemaalgebouwtjes, telefooncellen, voorzieningen ten behoeve van (ondergrondse) afvalinzameling en apparatuur voor telecommunicatie.

1.26 overkapping

een bouwwerk, geen gebouw zijnde, voorzien van een gesloten dak en minimaal 2 open wanden/ gevels.

1.27 peil

a. voor gebouwen die onmiddellijk aan de weg grenzen: de hoogte van die weg;
b. in andere gevallen en voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde: de gemiddelde hoogte van het aansluitende afgewerkte maaiveld.

1.28 straatmeubilair

al dan niet zijnde bouwwerken ten behoeve van openbare (nutsvoorzieningen zoals:

1. verkeersgeleiders, verkeersborden, lichtmasten, zitbanken, bloembakken, alsmede
2. telefooncellen, abri's, kunstwerken, speeltoestellen en draagconstructies voor reclame, alsmede
3. kleinschalige bouwwerken, geen gebouw zijnde, ten behoeve van (openbare) nutsvoorzieningen waaronder inbegrepen voorzieningen ten behoeve van telecommunicatie, energievoorziening en brandkranen.

1.29 uitbouw

zie aan- en bijgebouw

1.30 voorgevel

de gevel van het hoofdgebouw die door zijn aard, functie, constructie of uitstraling als belangrijkste gevel kan worden aangemerkt.

1.31 voorgevellijn

een lijn, welke zoveel mogelijk aansluit aan de ligging van de oorspronkelijke voorgevels van de hoofdgebouwen.

Artikel 2 Wijze van meten

Bij toepassing van deze regels wordt als volgt gemeten:

2.1 afstand

de afstand tussen bouwwerken onderling alsmede de afstand van bouwwerken tot de perceelsgrenzen worden daar gemeten waar deze afstanden het kleinst zijn.

2.2 de bouwhoogte van een bouwwerk:

vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een bouwwerk, geen gebouw zijnde, met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes, en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen.

2.3 breedte, lengte en diepte van een bouwwerk

tussen (de lijnen getrokken door) de buitenzijde van de gevels en het hart van de scheidingsmuren.

2.4 de dakhelling:

langs het dakvlak ten opzichte van het horizontale vlak.

2.5 de inhoud van een bouwwerk:

tussen de onderzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (en/of het hart van de scheidsmuren) en de buitenzijde van daken en dakkapellen.

2.6 de oppervlakte van een bouwwerk:

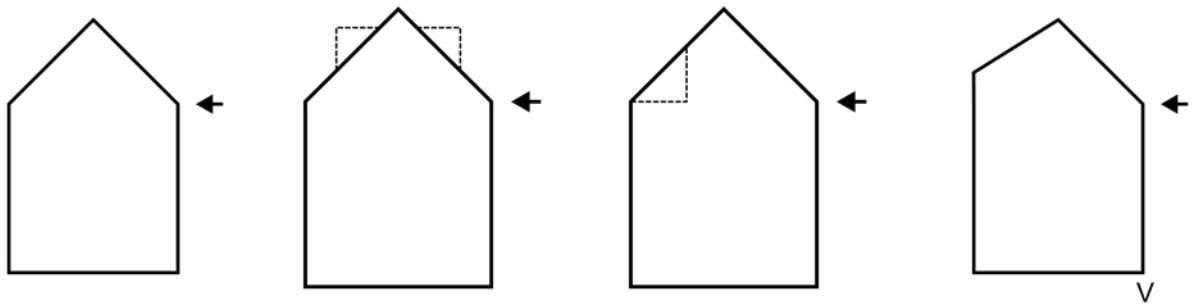
tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of het hart van de scheidingsmuren, neerwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte maaiveld ter plaatse van het bouwwerk.

2.7 de hoogte van de eerste bouwlaag

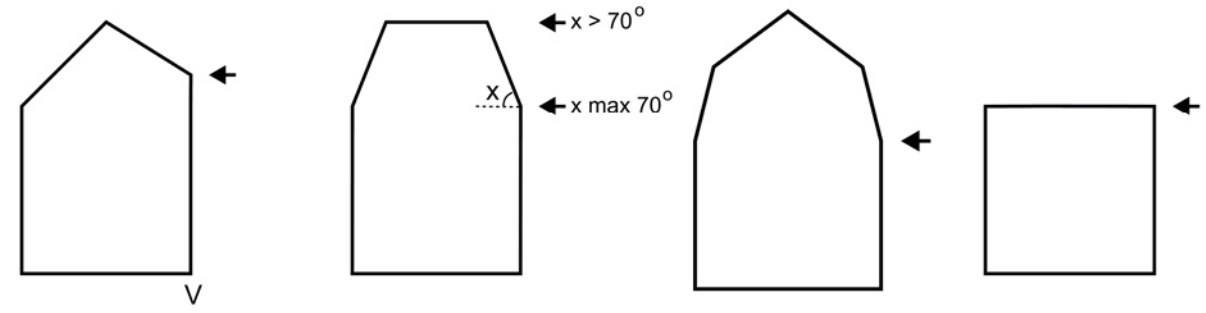
wordt gemeten van 0,25 m boven de vloer van de eerste verdieping van het gebouw.

2.8 de goothoogte van een bouwwerk

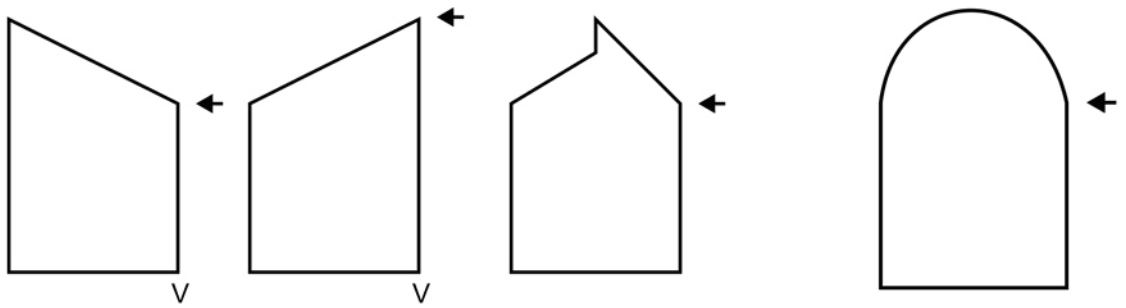
vanaf het peil tot aan de bovenkant van de goot, c.q. de druiplijn, het boeibord of een daarmee gelijk te stellen constructiedeel. Voor diverse kapvormen geldt als maatgevende hoogte:



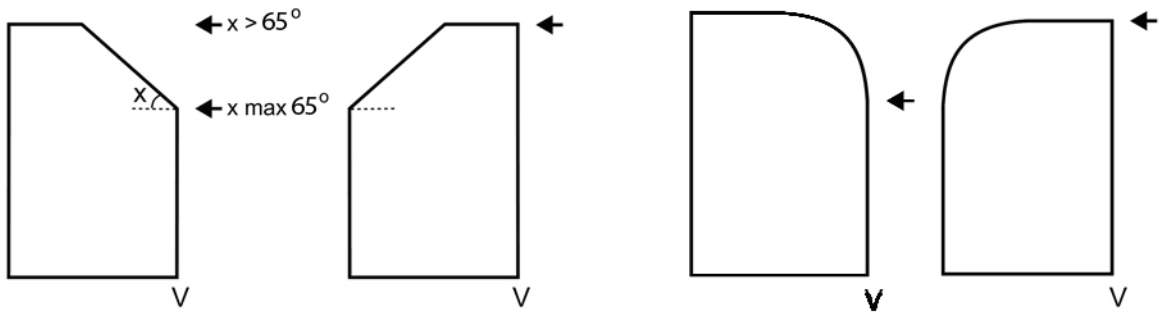
Zadeldak | Zadeldak met kapel | (Zadel)dak met loggia / dakterras | Asymmetrisch zadeldak



Asymmetrisch zadeldak | Afgetopt (zadel)dak | Mansarde | Plat dak



Lessenaarsdak | Gecombineerd lessenaarsdak | Gebogen dak



Afgetopt Lessenaarsdak | Gebogen dak

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3 Groen

3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor Groen aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. groen, water, speelvoorzieningen, straatmeubilair en voet- en fietspaden;
b. ter plaatse van de aanduiding "ontsluiting" in ieder geval voor een hoofdontsluiting voor autoverkeer;
c. ter plaatse van de aanduiding "langzaam verkeer" voor een langzaam verkeersroute en calamiteiten ontsluiting;
d. bij deze bestemming behorende voorzieningen, zoals kunstobjecten, nutsvoorzieningen en (ondergrondse) afvalverzamelsystemen.

3.2 Bouwregels

Voor het bouwen gelden de volgende regels:

a. op deze gronden mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen en overkappingen zijnde, worden gebouwd;
b. de bouwhoogte van lichtmasten en van bouwwerken ten behoeve van de verkeersregeling, de verkeers- of wegaanduiding bedraagt ten hoogste 7 m;
c. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, bedraagt ten hoogste 3 meter.

Artikel 4 Maatschappelijk

4.1 Bestemmingsomschrijving

De voor Maatschappelijk aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. levensbeschouwelijke en/of religieuze voorzieningen en daarmee verband houdende voorzieningen;
b. bij deze bestemming behorende voorzieningen, zoals groen, parkeervoorzieningen, fietsenstallingen, nutsvoorzieningen, water, lichtmasten en schanskorven.

4.2 Bouwregels

Voor het bouwen gelden de volgende regels:

a. op deze gronden mag worden gebouwd;
b. gebouwen worden binnen het bouwvlak gebouwd;
c. de bouwhoogte van gebouwen bedraagt ten minste de met de maatvoeringaanduiding aangegeven bouwhoogte;
d. de bouwhoogte van gebouwen bedraagt ten hoogste de met de maatvoeringaanduiding aangegeven bouwhoogte;
e. in afwijking van het bepaalde onder c en d bedraagt de bouwhoogte van uitstekende bouwdelen ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - afwijkende maatvoering' ten minste 9 meter en ten hoogste 26 meter, met dien verstande dat de hoogte oploopt richting de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - hoogteaccent';
f. de totale oppervlakte van gebouwen en overkappingen bedraagt ten hoogste het met de maatvoeringaanduiding aangegeven bebouwingspercentage van het bouwvlak; indien geen bebouwingspercentage is aangegeven, geldt een bebouwingspercentage van 100% van het bouwperceel;
g. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - hoogteaccent' dient een hoogteaccent in de vorm van een toren te worden gebouwd;
h. ter plaatse van de bouwaanduiding 'geluidscherm' zijn de gronden bestemd voor een geluidscherm met een minimale hoogte van 0,8 m ten opzichte van het maaiveld en een lengte van minimaal 26,6 m;
i. de bouwhoogte van lichtmasten bedraagt ten hoogste 10 m;
j. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, bedraagt ten hoogste 3 m.

4.3 Afwijken van de bouwregels

Het bevoegd gezag kan bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid 4.2:

a. onder b: voor de bouw van bergingen en/of fietsenstallingen buiten het bouwvlak, mits de totale grondoppervlakte van de gebouwen per bestemmingsvlak niet meer dan 30 m^2 en de bouwhoogte niet meer dan 3 m zal bedragen;
b. onder i tot ten hoogste 10 m.

4.4 Specifieke gebruiksregels

4.4.1 Strijdig gebruik

a. het gebruik van gronden als parkeerterrein, ingeval geen geluidscherm wordt gerealiseerd en gehandhaafd ter plaatse van de aanduiding 'geluidscherm', met dien verstande dat het geluidscherm een minimale hoogte heeft van 0,8 m ten opzichte van het maaiveld en een lengte van 26,6 m;
b. binnen de bestemming 'Maatschappelijk' is geen detailhandel toegestaan;
c. binnen de bestemming 'Maatschappelijk' is geen kinderopvang toegestaan, met uitzondering van kinderopvang gedurende de kerkdiensten.

4.4.2 overige specifieke gebruiksregels

binnen de bestemming 'Maatschappelijk' dienen minimaal 300 parkeerplaatsen te worden gerealiseerd.

4.5 Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het plan te wijzigen in die zin dat:

- de 'geluidscherm' van verbeelding wordt verwijderd;
- de bouwregel zoals opgenomen in artikel 4.2 onder h wordt geschrapt en;
- de specifieke gebruiksregel uit artikel 4.4.1 wordt geschrapt,

indien een geluidscherm van minimaal 1,7 m hoog en 20,5 m lang op de grond van de woning Zuidwende 2 wordt gerealiseerd.

Artikel 5 Water

5.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Water' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. water ten behoeve van de waterhuishouding;
b. waterlopen en waterberging;
c. oeverbeschoeiingen, waaronder in ieder geval begrepen schanskorven, taluds en bermen;
d. bruggen, duikers en andere waterbouwkundige voorzieningen;
e. kunstobjecten.

5.2 Bouwregels

Op deze gronden mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen en overkappingen zijnde, worden gebouwd, waarbij de volgende regels gelden;

a. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen en overkappingen zijnde, bedraagt ten hoogste 3 m;
b. aanlegsteigers zijn niet toegestaan.

Artikel 6 Leiding - Gas

6.1 Bestemmingomschrijving

6.1.1 Algemeen

De op de verbeelding als zodanig aangewezen gronden zijn mede bestemd voor de aanleg en instandhouding van ondergrondse hoge druk gastransportleidingen (inclusief voorzieningen) met de daarbij behorende belemmeringenstroken.

6.1.2 Voorrangsbepaling

De regels van deze dubbelbestemming gelden primair ten opzichte van de regels van iedere andere bestemming, waarmee deze dubbelbestemming samenvalt.

6.2 Bouwregels

Op of in de in 6.1.1 bedoelde gronden mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten dienste van de leiding(en) worden gebouwd. Overige gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn niet toegestaan uit oogpunt van externe veiligheid en energieleveringszekerheid.

6.3 Afwijken van de bouwregels

Het bevoegd gezag kan bij een omgevingsvergunning afwijken van de bouwregels voor het bouwen overeenkomstig de andere daar voorkomende bestemming(en) indien de veiligheid van de betrokken leiding niet wordt geschaad en vooraf schriftelijk advies is ingewonnen bij de betrokken leidingexploitant. Een omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien geen kwetsbare objecten worden toegelaten.

6.4 specifieke gebruiksregels

Tot een gebruik, strijdig met deze bestemming, wordt in ieder geval gerekend:

a. het opslaan van goederen, met uitzondering het opslaan van goederen ten behoeve van van inspectie en onderhoud van de gastransportleiding.

6.5 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

6.5.1 Vergunning

Het is verboden op of in de gronden met de bestemming Leiding - Gas' zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerk zijnde, of de volgende werkzaamheden uit te voeren:

a. het aanbrengen en rooien van diepwortelende beplantingen en bomen;
b. het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
c. het indrijven van voorwerpen in de bodem, zoals lichtmasten, wegwijzers en ander straatmeubilair;

d. het uitvoeren van grondbewerkingen, waartoe worden gerekend afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen, ophogen en aanleggen van drainage;
e. het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren.

6.5.2 Uitzonderingen

Het verbod is niet van toepassing op werken en/of werkzaamheden:

a. die reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van het plan;
b. die het normale onderhoud ten aanzien van de leiding en belemmeringenstrook of ten aanzien van de functies van de andere voorkomende bestemming(en) betreffen;
c. zijnde graafwerkzaamheden als bedoeld in de Wet informatie-uitwisseling ondergrondse netten;
d. die mogen worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende vergunning.

6.5.3 Voorwaarden

Een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden kan worden verleend indien de betreffende werken en/of werkzaamheden de belangen van de leiding niet schaden.

6.5.4 Advies

Alvorens te beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning, als bedoeld in 6.5.1, wint het bevoegd gezag schriftelijk advies in bij de leidingbeheerder omtrent de vraag of door de voorgenomen werken of werkzaamheden de belangen van de leiding niet worden geschaad en welke voorwaarden gesteld dienen te worden om eventuele schade te voorkomen.

Artikel 7 Waarde - Archeologie middelhoge verwachting

7.1 bestemmingsomschrijving

De voor 'Waarde - Archeologie middelhoge verwachting' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud van en de bescherming van de ter plaatse aanwezige archeologische waarden.

7.2 Bouwregels

Voor het bouwen gelden de volgende regels:

7.2.1 Algemeen

a. bouwen ten behoeve van de in lid 7.1 bedoelde bestemming is niet toegestaan;
b. de krachtens de andere daar voorkomende bestemmingen toelaatbare bouwwerken zijn niet toegestaan.

7.3 Afwijken van de bouwregels

Burgemeester en wethouders kunnen met een omgevingsvergunning afwijken van lid 7.2.1 et inachtneming van de volgende regels:

a. de archeologische waarden mogen niet onevenredig worden geschaad;
b. een omgevingsvergunning als in dit lid bedoeld zal in ieder geval worden verleend indien aan één of meer van de volgende voorwaarden wordt voldaan:
    1. de aanvrager van de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen heeft blijkens archeologisch onderzoek aangetoond dat op de betrokken bouwlocatie geen archeologische waarden aanwezig zijn;
    2. de aanvrager van de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen heeft een rapport overlegd waarin wordt aangetoond dat de archeologische waarden van het terrein in voldoende mate worden veilig gesteld;
    3. de betrokken archeologische waarden worden door de bouwactiviteiten niet geschaad of mogelijke schade wordt voorkomen door aan de omgevingsvergunning als in dit lid bedoeld regels te verbinden gericht op:
        - het treffen van maatregelen, waardoor archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden;
        - het doen van opgravingen;
        - begeleiding van de bouwactiviteiten door de archeologisch deskundige.
    4. voordat over het verlenen van de omgevingsvergunning als in dit lid bedoeld wordt beslist, winnen burgemeester en wethouders schriftelijk advies in bij de archeologisch deskundige.

7.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

7.4.1 Vergunning

Het is verboden op of in deze gronden zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van burgemeester en wethouders (omgevingsvergunning) de volgende werken, voor zover geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

a. het uitvoeren van grondwerkzaamheden, waaronder ook worden gerekend het woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, aanleggen van drainage en ontginnen, en aanleggen, vergraven of verruimen van sloten, vijvers en andere waterpartijen;
b. het rooien van bomen waarbij de stobben worden verwijderd;
c. het verlagen van het waterpeil.

7.4.2 Uitzondering

Het verbod in lid 7.4.1 geldt niet voor:

a. het uitvoeren van normale onderhoudswerkzaamheden;
b. het uitvoeren van grondwerkzaamheden als bedoeld onder a. tot een diepte van minder dan 1,0 m beneden het maaiveld;
c. het vervangen van bestaande riolering en andere ondergrondse kabels en leidingen, indien de afmetingen en horizontale en verticale ligging van de leidingen niet veranderen;
d. het verrichten van archeologisch onderzoek door een deskundige archeoloog;
e. het verrichten van werken en werkzaamheden waarvoor met inachtneming van het bepaalde in 7.3 een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen is verleend.

7.4.3 Voorwaarden

Een omgevingsvergunning als bedoeld in lid 7.4.1 wordt alleen verleend indien door die werken of werkzaamheden, dan wel door de daarvan hetzij direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen de archeologische waarden van deze gronden niet onevenredig worden of kunnen worden geschaad, dan wel de mogelijkheden voor het herstel van die waarden niet onevenredig worden of kunnen worden verkleind.

7.4.4 Advies

Voordat over het verlenen van de omgevingsvergunning als bedoeld in lid 7.4.1 wordt beslist, winnen burgemeester en wethouders schriftelijk advies in bij de archeologisch deskundige.

7.5 Wijzigingsbevoegdheid

a. Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het plan te wijzigen in die zin dat de verbeelding wordt gewijzigd door een of meerdere bestemmingsvlakken met de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie middelhoge verwachting' van de verbeelding te verwijderen, indien:
   1. uit nader onderzoek is gebleken dat ter plaatse geen archeologische waarden aanwezig zijn;
   2. het niet meer noodzakelijk wordt geacht dat het bestemmingsplan voorziet in bescherming van deze waarden.
b. Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het plan te wijzigen in die zin dat de verbeelding wordt gewijzigd door aan een of meerdere bestemmingsvlakken de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie middelhoge verwachting' toe te kennen, indien uit nader onderzoek is gebleken dat ter plaatse archeologische waarden aanwezig zijn.

Artikel 8 Waarde - Archeologische lage verwachting

8.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Waarde - Archeologische lage verwachting' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud van en de bescherming van de ter plaatse aanwezige archeologische waarden.

8.2 Bouwregels

Voor het bouwen gelden de volgende regels:

8.2.1 Algemeen

a. bouwen ten behoeve van de in lid 8.1 bedoelde bestemming is niet toegestaan;
b. de krachtens de andere daar voorkomende bestemmingen toelaatbare bouwwerken zijn niet toegestaan.

8.2.2 Uitzonderingsregel

In afwijking van lid 8.2.1 onder b. mag worden gebouwd voor andere op deze gronden geldende bestemming(en), mits:

a. wordt gebouwd in overeenstemming met de bouwregels van de desbetreffende bestemming;
b. de bouwwerken en de fundering niet dieper liggen dan 0,5 m beneden het maaiveldniveau zoals dat is ten tijde van vaststelling van dit plan;
c. de oppervlakte van de werkzaamheden niet meer bedragen dan 2.500 m^2;

8.3 Afwijken van de bouwregels

Burgemeester en wethouders kunnen met een omgevingsvergunning afwijken van lid 8.2.1 en lid 8.2.2 met inachtneming van de volgende regels:

a. de archeologische waarden mogen niet onevenredig worden geschaad;
b. een omgevingsvergunning als in dit lid bedoeld zal in ieder geval worden verleend indien aan één of meer van de volgende voorwaarden wordt voldaan:
    1. de aanvrager van de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen heeft blijkens archeologisch onderzoek aangetoond dat op de betrokken bouwlocatie geen archeologische waarden aanwezig zijn;
    2. de aanvrager van de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen heeft een rapport overlegd waarin wordt aangetoond dat de archeologische waarden van het terrein in voldoende mate worden veilig gesteld;
    3. de betrokken archeologische waarden worden door de bouwactiviteiten niet geschaad of mogelijke schade wordt voorkomen door aan de omgevingsvergunning als in dit lid bedoeld regels te verbinden gericht op:
        - het treffen van maatregelen, waardoor archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden;
        - het doen van opgravingen;
        - begeleiding van de bouwactiviteiten door de archeologisch deskundige.
    4. voordat over het verlenen van de omgevingsvergunning als in dit lid bedoeld wordt beslist, winnen burgemeester en wethouders schriftelijk advies in bij de archeologisch deskundige.

8.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

8.4.1 Vergunning

Het is verboden op of in deze gronden zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van burgemeester en wethouders (omgevingsvergunning) de volgende werken, voor zover geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

a. het uitvoeren van grondwerkzaamheden, waaronder ook worden gerekend het woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, aanleggen van drainage en ontginnen, en aanleggen, vergraven of verruimen van sloten, vijvers en andere waterpartijen;
b. het rooien van bomen waarbij de stobben worden verwijderd;
c. het verlagen van het waterpeil.

8.4.2 Uitzondering

Het verbod in lid 8.4.1 geldt niet voor:

a. het uitvoeren van normale onderhoudswerkzaamheden;
b. het uitvoeren van grondwerkzaamheden als bedoeld onder a. tot een diepte van minder dan 50 cm beneden het maaiveld;
c. het vervangen van bestaande riolering en andere ondergrondse kabels en leidingen, indien de afmetingen en horizontale en verticale ligging van de leidingen niet veranderen;
d. het verrichten van archeologisch onderzoek door een deskundige archeoloog;
e. het verrichten van werken en werkzaamheden waarvoor met inachtneming van het bepaalde in artikel 8.2.2 of 8.3 een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen is verleend.

8.4.3 Voorwaarden

Een omgevingsvergunning als bedoeld in lid 8.4.1 wordt alleen verleend indien door die werken of werkzaamheden, dan wel door de daarvan hetzij direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen de archeologische waarden van deze gronden niet onevenredig worden of kunnen worden geschaad, dan wel de mogelijkheden voor het herstel van die waarden niet onevenredig worden of kunnen worden verkleind.

8.4.4 Advies

Voordat over het verlenen van de omgevingsvergunning als bedoeld in lid 8.4.1 wordt beslist, winnen burgemeester en wethouders schriftelijk advies in bij de archeologisch deskundige.

8.5 Wijzigingsbevoegdheid

a. Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het plan te wijzigen in die zin dat de verbeelding wordt gewijzigd door een of meerdere bestemmingsvlakken met de dubbelbestemming ’Waarde - Archeologie lage verwachting' van de verbeelding te verwijderen, indien:
    1. uit nader onderzoek is gebleken dat ter plaatse geen archeologische waarden aanwezig zijn;
    2. het niet meer noodzakelijk wordt geacht dat het bestemmingsplan voorziet in bescherming van deze waarden.
b. Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het plan te wijzigen in die zin dat de verbeelding wordt gewijzigd door aan een of meerdere bestemmingsvlakken de dubbelbestemming ’Waarde - Archeologie lage verwachting' toe te kennen, indien uit nader onderzoek is gebleken dat ter plaatse archeologische waarden aanwezig zijn.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 9 Anti-dubbeltelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 10 Algemene bouwregels

10.1 Overschrijding bouwgrenzen

De bouwgrenzen, niet zijnde bestemmingsgrenzen, mogen in afwijking van aanduidingsgrenzen, aanduidingen en bestemmingsregels worden overschreden door:

a. tot gebouwen behorende stoepen, stoeptreden, trappen(huizen), galerijen, hellingbanen, funderingen, balkons, entreeportalen, veranda's en afdaken, mits de overschrijding ten hoogste 2,5 m bedraagt;
b. plinten, pilasters, kozijnen, standleidingen voor hemelwater, gevelversieringen, wanden van ventilatiekanalen en schoorstenen, indien de overschrijding niet meer dan 0,75 m bedraagt;
c. andere ondergeschikte onderdelen van gebouwen, mits de overschrijding ten hoogste 1,5 m bedraagt.

10.2 Ondergronds bouwen

10.2.1 Algemeen

De regels inzake de toelaatbaarheid, de aard, de omvang en de situering van gebouwen zijn in geval van ondergrondse bouw van overeenkomstige toepassing, met dien verstande, dat deze uitsluitend is toegestaan met inachtneming van de volgende voorwaarden:

a. ondergrondse bouw is uitsluitend toegestaan onder de oppervlakte van bovengronds gelegen gebouwen, alsmede ter verbinding van gebouwen, tenzij in Hoofdstuk 2 anders is bepaald;
b. gebouwd mag worden tussen peil en 3,5 meter onder peil.

10.2.2 afwijkingsbevoegdheid

Het bevoegd gezag kan bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid 10.2.1 sub a ten behoeve van ondergrondse bouw buiten de oppervlakte van bovengronds gelegen gebouwen, met inachtneming van de volgende voorwaarden:

a. de afstand tot de zijdelingse perceelsgrens en de openbare weg bedraagt ten minste 1 meter, met dien verstande dat in geval van kelderbouw in belendende percelen in de zijdelingse perceelgrens mag worden gebouwd;
b. kelders mogen niet worden voorzien van een dakraam of lichtkoepel.

Artikel 11 Algemene gebruiksregels

11.1 Gebruiksregels ten aanzien van onbebouwde gronden

11.1.1 Algemeen

Het is verboden de in het plan begrepen gronden, voor zover zij onbebouwd blijven, anders te gebruiken, in gebruik te geven of te laten gebruiken anders dan ten dienste van de in deze regels aan de grond gegeven bestemming:

11.1.2 Bijzonder

Onverminderd het bepaalde in lid 11.1.1 is het in ieder geval verboden onbebouwde gronden te gebruiken voor:

a. het storten of het lozen van puin, vuil of andere vaste of vloeibare afvalstoffen;
b. het opslaan van gerede of ongerede goederen, zoals vaten, kisten, bouwmaterialen, voer- en vaartuigen, werktuigen, machines of onderdelen hiervan;
c. het plaatsen of geplaatst houden van onderkomens.
d. ligplaats of aanlegplaats voor vaartuigen voor zover dit niet uitdrukkelijk bij de bestemmingen is bepaald.
e. het gebruik van gronden voor functies in strijd met het bepaalde in artikel 10 (Algemene bouwregels).

11.1.3 Uitzonderingen

Het in lid 11.1.1 en lid 11.1.2 bepaalde is niet van toepassing op:

a. het (tijdelijk) gebruik ten behoeve van de realisering en/of handhaving van de bestemmingen of het normale onderhoud van de gronden;
b. het opslaan of storten van afval- en meststoffen, voor zover noodzakelijk voor het normale onderhoud van de gronden en de watergangen;
c. het opslaan of opgeslagen houden, storten of lozen van vaste of vloeibare afvalstoffen voor zover dit noodzakelijk is in verband met het op de bestemming gerichte gebruik van de grond.

11.2 Gebruiksregels ten aanzien van bouwwerken

11.2.1 Algemeen

Het is verboden de in het plan gelegen bouwwerken te gebruiken, in gebruik te geven of te laten gebruiken op een wijze anders dan ten dienste van de in deze regels aan de bijbehorende grond gegeven bestemming:

11.2.2 Bijzonder

Onverminderd het bepaalde in lid 11.2.1 is het in ieder geval verboden de bouwwerken te gebruiken voor/ als:

a. detailhandelsdoeleinden of seksinrichting;
b. bedrijfsmatige werk- of opslagruimte;
c. de bouwwerken welke zijn opgericht na een door burgemeester en wethouders te verlenen omgevingsvergunning te gebruiken voor andere doeleinden dan waarvoor de omgevingsvergunning is verleend.
d. opslag van gevaarlijke stoffen/materialen als bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI), waaronder begrepen consumentenvuurwerk.
e. het gebruik van bouwwerken voor functies in strijd met het bepaalde in artikel 10 (Algemene Bouwregels).

Artikel 12 Algemene afwijkingsregels

12.1 overschrijding maatvoering

Burgemeester en wethouders kunnen - tenzij op grond van Hoofdstuk 2 reeds een omgevingsvergunning voor afwijken kan worden verleend - met een omgevingsvergunning afwijken van de regels voor:

a. afwijkingen van maten met ten hoogste 10%. Een omgevingsvergunning voor afwijken wordt niet verleend, indien daardoor onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de ingevolge de bestemming gegeven gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken;
b. overschrijding van bouwgrenzen, niet zijnde bestemmingsgrenzen, voor zover zulks van belang is voor een technisch betere realisering van bouwwerken dan wel voor zover zulks noodzakelijk is in verband met de werkelijke toestand van het terrein; de overschrijdingen mogen echter ten hoogste 3 m bedragen en het bouwvlak mag met ten hoogste 10% worden vergroot. Een omgevingsvergunning voor afwijken wordt niet verleend, indien daardoor onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de ingevolge de bestemming gegeven gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken.
c. de bouw ten dienste van (openbare) nutsvoorzieningen van niet voor bewoning bestemde gebouwen ten dienste van het openbaar nut, waarbij de inhoud ten hoogste 25 m³ en de bouwhoogte ten hoogste 4 m mag bedragen, gasdrukregel- en gasdrukmeetstations uitgezonderd. Bij de beoordeling van de toelaatbaarheid van de omgevingsvergunning voor afwijken dient in de belangenafweging eveneens te worden gelet op de effecten met betrekking tot de verkeersveiligheid (zichtlijnen en voldoende ruimte voor voetgangers en/of bedienend verkeer);
d. de bouw van andere bouwwerken, zoals standbeelden, uitingen van kunst en dergelijke tot een maximale hoogte van 15 m. Bij de beoordeling van de toelaatbaarheid van de omgevingsvergunning voor afwijken dient in de belangenafweging eveneens te worden gelet op de effecten met betrekking tot de verkeersveiligheid (zichtlijnen en voldoende ruimte voor voetgangers en/of bedienend verkeer);
e. het in geringe mate aanpassen van het plan zoals een bouwgrens of een (andere) aanduiding, indien bij definitieve uitmeting of verkaveling blijkt, dat deze aanpassing in het belang van de juiste verwerkelijking van het plan redelijk gewenst of noodzakelijk is om het plan aan te passen aan de werkelijke toestand van het terrein, waarbij de grenzen met niet meer dan 1 m mogen worden verschoven;

Artikel 13 Algemene wijzigingsregels

13.1 Overschrijding bestemmingsgrenzen

Burgemeester en wethouders kunnen de in het plan opgenomen bestemmingen wijzigen ten behoeve van overschrijding van bestemmingsgrenzen, voor zover zulks van belang is voor een technisch betere realisering van bestemmingen of bouwwerken dan wel voor zover zulks noodzakelijk is in verband met de werkelijke toestand van het terrein. De overschrijdingen mogen echter ten hoogste 3 m bedragen en het bestemmingsvlak mag met ten hoogste 10% worden vergroot.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 14 Overgangsrecht

14.1 Overgangsrecht bouwwerken

Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,

a. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
b. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.

14.2 Afwijken

Burgemeester en wethouders kunnen eenmalig in afwijking van lid 14.1 een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in lid 14.1 met maximaal 10%.

14.3 Uitzondering op het overgangsrecht bouwwerken

Het bepaalde in lid 14.1 is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

14.4 Overgangsrecht gebruik

Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.

14.5 Strijdig gebruik

Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in lid 14.4, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.

14.6 Verboden gebruik

Indien het gebruik, bedoeld in het lid 14.4, na de inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.

14.7 Uitzondering op het overgangsrecht gebruik

Het bepaalde in lid 14.4 is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

Artikel 15 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als: Regels van het bestemmingsplan Zuidwende-Zuid - Kerkgebouw.

KuiperCompagnons

Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw, Architectuur, Landschap

City & Regional Planning, Urban Design, Architecture, Landscape

e-mail: kuiper@kuiper.nl

www.kuiper.nl

Van Nelle Ontwerpfabriek

Gebouw Thee 0

Van Nelleweg 3042

3044 BC Rotterdam

T 010 433 00 99

F 010 404 56 69