

Integraal Rapport

Dossier
Opsteller Mevrouw M. Ramaekers
Onderwerp Actualisatie milieuonderzoeken

Zaaknummer Z-16-296303

Kenmerk D-16-1619658
Datum 4-10-2016

Bestemmingsplan Bedrijvenpark Ambachtsezoo te Hendrik-Ido-Ambacht

Opdrachtgever Gemeente Hendrik-Ido-Ambacht
Contactpersoon Mevrouw J. Petter

Opdrachtnemer Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid
Contactpersoon Mevrouw M. Ramaekers

Samenvatting

Het nieuw op te stellen ontwerpbestemmingsplan Bedrijvenpark Ambachtsezoom wordt gebaseerd op het voorgaande bestemmingsplan met daarin enkele wijzigingen. Voor zover nodig zijn de eerder uitgevoerde onderzoeken aangepast en/of geactualiseerd. Op basis hiervan zijn de conclusies per milieuthema als volgt:

In het verleden is in het plangebied een groot aantal bodemonderzoeken uitgevoerd. Op basis van de resultaten is de conclusie dat de kwaliteit van de bodem geen belemmering vormt voor het bestemmingsplan. Alle in de eerder opgestelde rapportage genoemde vervolgacties, evenals de in bijlage I genoemde vervolgacties, hebben betrekking op de fase van inrichting en aanvraag benodigde Omgevingsvergunning(en) bouwen.

Op basis van de uitgevoerde akoestische berekeningen kan gesteld worden dat er, voor de bestaande woningen, conform methode Miedema sprake is van hetzelfde woon- en leefklimaat voor- als na de ontwikkeling van het bedrijventerrein. De reden hiervan is, dat de toename van geluid als gevolg van het nieuwe bedrijventerrein (zowel wegen als bedrijven) gemaskeerd wordt door het al aanwezige geluid als gevolg van de A16.

Voor de toekomstige bedrijfswoningen zijn er nog geen definitieve bouwplannen. Hier kan niet zonder meer voldaan worden aan de normen uit de Wet geluidhinder en de aanvullende voorwaarden uit het beleid hogere grenswaarden van de gemeente. Daarom dient bij de definitieve woningwerk-bouwplannen op basis van nieuwe berekeningen opnieuw onderzoek te worden verricht en dient aangetoond te worden dat voldaan kan worden aan de Wet geluidhinder, de voorwaarden uit het Beleid hogere waarden en de verstrekte hogere waarden. Dit dient expliciet als regel (voorwaardelijke verplichting) in de bestemmingsplanregels opgenomen te worden.

Het project 'Bedrijventerrein Ambachtsezoom' is opgenomen in het NSL als 'Langeweg/Zuidwende'. De projectnaam en de omvang van het project wijken iets af van het NSL, maar vallen wel binnen de in het NSL opgenomen contour. Het ontwikkelen van het bedrijventerrein Ambachtsezoom past daarom binnen het NSL en kan daarom worden vastgesteld met toepassing van artikel 5.16, eerste lid, onder d.

Ten aanzien van het aspect externe veiligheid zijn twee wijzigingen in het bestemmingsplan relevant:

De groene werkkamers (nu: 'groene etalage' genoemd) langs de Ambachtsezoom zullen iets anders worden ingericht, waardoor de bouwvlakken ca. 10 m opschuiven richting de hogedruk gasleiding. Dit vormt de aanleiding om de externe veiligheidsrisico's van de aanwezige leidingen opnieuw te bepalen.

Ook gaat de leidingensituatie veranderen. Het voornemen bestaat de aanwezige affakkelinstallatie medio 2017 te verplaatsen naar de aanwezige meet- en regelinstallatie en



de capaciteit hiervan te verkleinen. In het onderhavige advies is nog van uitgegaan van de huidige situatie, maar biedt ook een doorkijk naar de nieuwe situatie.

De beschouwde aardgastransportleidingen en LPG-tankstation Sandelingen Oost vormen geen belemmering voor het beoogde bestemmingsplan Bedrijvenpark Ambachtsezoom 2016 waarbij de bebouwingscontour van het plandeel "Groene Kamers" ('groene etalage') opgeschoven wordt richting aardgastransportleidingen. Daarnaast zal, door het vervallen van het affakkelpunt, de risicosituatie in de toekomst verbeteren.



Inhoud

Samenvatting.....	2
1 Inleiding	6
1.1 Plangebied.....	6
2 Bedrijven en milieuzonering	7
3 Bodem	8
3.1 Inleiding en uitgangspunten	8
3.2 Uitgevoerde werkzaamheden en resultaten.....	8
3.3 Resultaten.....	8
3.4 Conclusie	8
4 Geluid	9
4.1 Inleiding en uitgangspunten	9
4.2 Toetsingskader	9
4.3 Uitgevoerde werkzaamheden	9
4.4 Resultaten.....	10
4.5 Conclusie	11
5 Luchtkwaliteit	12
5.1 Inleiding en uitgangspunten	12
5.2 Toetsingskader	12
5.3 Uitgevoerde werkzaamheden	13
5.4 Resultaten.....	13
5.5 Conclusie	13
6 Externe veiligheid.....	14
6.1 Inleiding en uitgangspunten	14
6.2 Toetsingskader	14
6.3 Uitgevoerde werkzaamheden	15
6.4 De beschouwde Risicobronnen	15
6.5 Populatie plangebied	16
6.6 Resultaten.....	16
6.7 Conclusie	17
7 Conclusie	17

Bijlage Bodem: Aanvulling Historisch bodemonderzoek, 2013-heden, OZHZ, 1 juli 2016, zaaknummer Z-16-296303.

Bijlage Geluid: Akoestisch advies bestemmingsplan Bedrijvenpark Ambachtsezoom, (Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, kenmerk Z-16-296303, datum 27 juni 2016).

Bijlage Externe veiligheid: Rapport Externe Veiligheid Milieuadvies bestemmingsplan Ambachtsezoom, OZHZ, zaaknummer 296303, kenmerk 1629422, d.d. 30 september 2016.





1 Inleiding

Het eerdere bestemmingsplan Bedrijvenpark Ambachtsezoom (vastgesteld 1 december 2014, kenmerk NL.IMRO. 0531.bp11Ambachtsezoom-3001) is door de Raad van State vernietigd. Het nieuw op te stellen ontwerpbestemmingsplan Bedrijvenpark

Ambachtsezoom wordt gebaseerd op het voorgaande met daarin enkele wijzigingen.

De volgende wijzigingen zijn relevant voor de in deze rapportage opgenomen thema's:

- Er is niet langer sprake van een uit te werken bestemming 'Bedrijventerrein - Uit te werken', maar de ontsluitingslussen vanaf de Midentocht worden vastgelegd middels de bestemming 'Verkeer - Verblijfsgebied' en de ontwikkelvlekken worden direct bestemd tot 'Bedrijventerrein'.
- Rond het perceel De Baak 16 zijn gedetailleerde regelingen opgenomen betreffende milieuzonering en bouwhoogtes. Hierdoor wordt een zowel vanuit ruimtelijk als milieutechnisch oogpunt aanvaardbaar woon- en leefklimaat geborgd.
- Als gevolg van de directe bestemmingen en een aanduiding 'ontsluiting uitgesloten' is de optie om het nieuwe bedrijventerrein (behoudens twee woon-werktuinen) te ontsluiten via De Baak expliciet uitgesloten.
- De afspraken rond verplaatsing van het gas afblaas ventiel tussen gemeente en Gasunie zijn inmiddels dusdanig concreet, dat zowel de oude locatie van het afblaasventiel, met bijbehorende veiligheidscontour, als de nieuwe locatie c.q. veiligheidscontour zijn opgenomen. Daarbij geldt dat de oude veiligheidscontour komt te vervallen bij ingebruikstelling van de nieuwe locatie van het afblaasventiel.
- Het ontwerp voor de 'groene werkkamers' is enigszins aangepast; er is in de nieuwe plannen sprake van een 'groene etalage' , waarbij middels groene gevels langs de Ambachtsezoom het duurzame karakter van het bedrijvenpark nog nadrukkelijker in het oog springt voor de passant. De verbeelding en bijbehorende planregels zijn hierop aangepast.

De gemeente Hendrik-Ido-Ambacht heeft de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (hierna OZHZ), gevraagd voor zover nodig de eerder uitgevoerde onderzoeken aan te passen en/of te actualiseren. Voor de onderzoeken bodem, geluid, luchtkwaliteit en externe veiligheid is bekeken of bovengenoemde wijzigingen van invloed zijn op het eerder uitgevoerde onderzoek. Het is tevens van belang dat de onderzoeken hun geldigheid niet verliezen vanwege de houdbaarheidsdata van onderzoeken. Daar waar dit aan de orde is zijn de eerder uitgevoerde onderzoeken geactualiseerd.

In de rapportage worden per hoofdstuk de onderzochte milieuthema's gerapporteerd. Hierin wordt achtereenvolgens ingegaan op de gehanteerde uitgangspunten van het onderzoek, het toetsingskader, de uitgevoerde werkzaamheden en de onderzoeksresultaten.

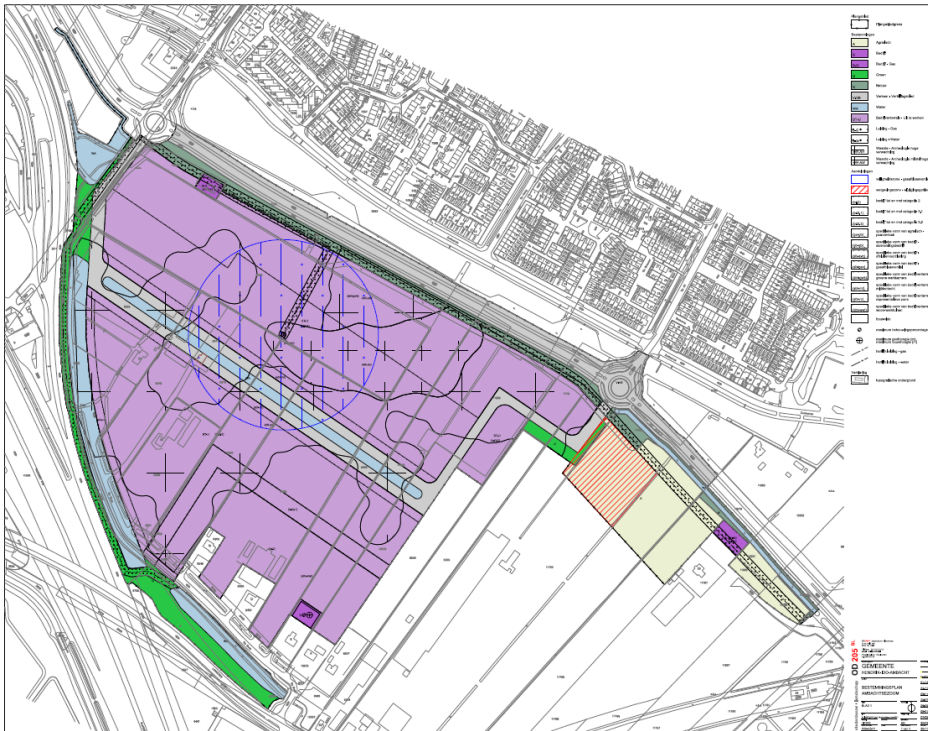
Op basis hiervan worden conclusies beschreven en wordt een advies gegeven en zo nodig worden aanbevelingen gedaan. Bij de volgorde van de thema's is het de volgorde aangehouden van het bestemmingsplan, hoofdstuk 7.

1.1 Plangebied

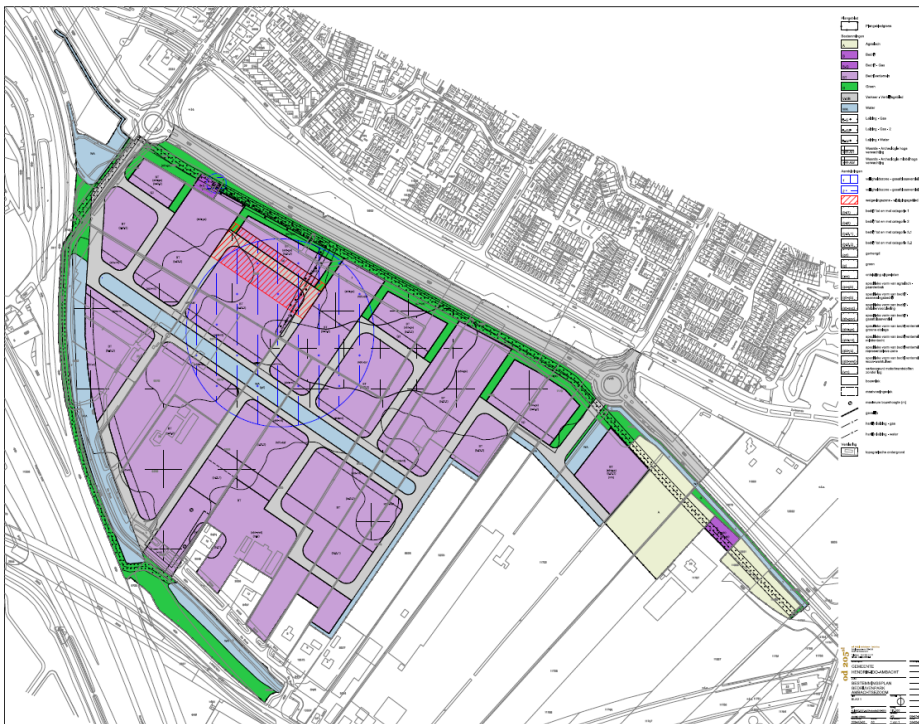
Qua bedrijvigheid en aard van bedrijvigheid verandert er op het bedrijventerrein Ambachtsezoom niets t.o.v. de situatie in 2014. Wel is er een aantal wijzigingen in destijds concreet benoemde activiteiten: de geplande vrachtwagen parkeerplaats gaat niet door, evenals het geplande hotel.



Figuur 1 geeft de verbeelding weer uit het eerdere bestemmingsplan, in figuur 2 is de nieuwe verbeelding weergegeven.



Figuur 1. Verbeelding bestemmingsplan Ambachtsezoom (vastgesteld 1 december 2014).



Figuur 2: Verbeelding ontwerpbestemmingsplan Bedrijvenpark Ambachtsezoom (juli 2016)

2 Bedrijven en milieuzonering

Actualisatie van dit onderwerp is niet aan de orde.



3 Bodem

3.1 Inleiding en uitgangspunten

Voor het aspect bodem is in het vernietigde bestemmingsplan het volgende opgenomen: "... Geadviseerd wordt de benodigde bodemonderzoeken af te stemmen op de toekomstige bebouwing, herinrichting, ontgravingsdieptes en af te voeren partijen grond. Met name vanwege dit punt zijn de aanvullende bodemonderzoeken in dit stadium nog niet uitgevoerd, maar zullen deze –locatiespecifiek- bij de uitwerkingsprocedures aan de orde komen".

In de Wro is geen werkwijze vastgelegd hoe om te gaan met een geval van bodemverontreiniging bij een bestemmingsplan. Slechts in een beperkt aantal gevallen is deze, vanwege de hoge kosten, beperkend voor de ontwikkeling. Het gaat dan vooral om grote mobiele verontreinigingen in het grondwater (VOCl, minerale olie e.d.). Het gaat dan bijvoorbeeld om gasfabrieksterreinen of voormalige wasserijen. Saneringskosten hiervoor zijn erg hoog. In de meeste andere gevallen is een sanering eenvoudiger, goedkoper en financieel beter in te schatten.

In het verleden is in het plangebied een groot aantal bodemonderzoeken uitgevoerd. Op basis van de resultaten is een omvangrijke bodemverontreiniging zoals hier boven genoemd niet aan de orde. Het is daarom voor het op te stellen bestemmingsplan niet nodig om het, ten behoeve van de daadwerkelijke inrichting van het gebied uit te voeren bodemonderzoek, nu uit te voeren.

3.2 Uitgevoerde werkzaamheden en resultaten

In 2013 is een Historisch onderzoek bodem bestemmingsplan Ambachtsezoom te Hendrik-Ido-Ambacht uitgevoerd door OZHZ. In aanvulling hierop is nagegaan of/wat voor type bodemonderzoek is uitgevoerd in de periode 2013-heden.

3.3 Resultaten

Een overzicht van de uitgevoerde bodemonderzoeken is weergegeven in bijlage Bodem. Op basis van deze onderzoeken en de sanering die heeft plaatsgevonden, wordt geconcludeerd dat de bodemkwaliteit vanuit milieukundig oogpunt geen bezwaren oplevert voor de geplande herinrichting tot bedrijven terrein.

3.4 Conclusie

De kwaliteit van de bodem vormt geen bezwaar voor het bestemmingsplan. Alle in de eerder opgestelde rapportage genoemde vervolgacties, evenals de in bijlage Bodem genoemde vervolgacties, hebben betrekking op de fase van inrichting en aanvraag benodigde Omgevingsvergunning(en) bouwen.



4 Geluid

4.1 Inleiding en uitgangspunten

Voor het aspect geluid is actualisatie van het in 2013 uitgevoerde akoestisch onderzoek nodig. Uit de uitspraak van de Raad van State volgt dat het akoestisch onderzoek niet voldoende was onderbouwd voor de ontsluitingen in relatie tot de uit te werken bestemmingen. Meer aandacht voor wegverkeerslawaaï, ook voor impact op bestaande woningen, is nodig.

Voor het uit te voeren onderzoek zijn de verkeerscijfers geactualiseerd. Het akoestisch onderzoek is als deelrapport, in bijlage Geluid toegevoegd.

4.2 Toetsingskader

Het wettelijk kader wordt gevormd door de Wet geluidhinder, het besluit geluidhinder en het Beleid hogere grenswaarden van de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht.

4.3 Uitgevoerde werkzaamheden

De concrete invulling van het plangebied is nog niet bekend. Daarom zijn voor het akoestisch onderzoek twee situaties berekend: de bouwblokken leeg (worst case) en de bouwblokken maximaal gevuld. In beide situaties worden de toekomstige verkeerbewegingen ingevoerd. Bij de eerste situatie wordt de geluidssituatie berekend waarbij er geen sprake is van afscherming door bebouwing. In de tweede situatie is sprake van een volledig volgebouwd terrein. Hiermee wordt de geluidssituatie berekend waarbij er sprake is van maximale afscherming door bebouwing. Ook deze situatie is niet een reële situatie omdat niet alle percelen volledig en tot de maximale hoogte bebouwd zullen worden. De toekomstige, werkelijke geluidssituatie zal meer richting volledig bebouwd liggen dan richting een leeg gebied, maar kan in de rekenmodellen op voorhand nooit exact worden bepaald. Vandaar dat gerekend wordt met twee uitersten. Voor de berekening van de woon-werk units is gerekend op de rand van het perceel waar de bedrijfswoningen gesitueerd gaan worden.

De volgende werkzaamheden zijn verricht:

Berekenen op basis van nieuwe situatie (worst-case: exclusief bebouwing, inclusief functionele invulling Bedrijvenpark Ambachtsezoom, conform uitspraak Raad van State) en berekeningen op basis van een maximaal ingevulde situatie (maximaal mogelijke bebouwing en bouwhoogte):

- Reconstructieonderzoek.
- Het berekenen van het wegverkeerslawaaï voor het jaar 2016 ter plaatse van de relevante bestaande woningen ten noorden en ten zuiden van het plangebied.
- Het berekenen van het wegverkeerslawaaï voor de toekomstige situatie 2026 voor zowel bestaande woningen als op de rand van het perceel waar bedrijfswoningen zijn voorzien.
- Het berekenen van industrielawaai vanwege IT Kijfhoek en bedrijventerrein Bedrijvenpark Ambachtsezoom ter plaatse van het perceel waar de bedrijfswoningen zijn voorzien en de bestaande woningen.
- Het berekenen van spoorweglawaaï ter plaatse van het perceel waar de bedrijfswoningen zijn voorzien.



4.4 Resultaten

Het akoestisch rapport is toegevoegd als bijlage Geluid. De resultaten worden hieronder samengevat.

Reconstructie onderzoek

Vanwege de feitelijke wijzigingen aan de rotondes aan de Ambachtsezoom is er geen sprake van een reconstructie in het kader van de Wet geluidhinder. Er hoeft derhalve geen reconstructiebesluit te worden genomen.

Onderzoek toename geluid ter plaatse van bestaande woningen

Er is onderzocht wat de geluidtoename is op de bestaande woningen als gevolg van wegverkeer (A16, bestaande wegen en de wegen op het aan te leggen bedrijventerrein). Hieruit volgt dat de toename van de geluidbelasting op geen enkele woning hoger is dan 1,5 dB. Deze waarde geldt algemeen als maximale toename in geluidbelasting die als niet hoorbaar wordt ervaren. Wordt het bedrijventerrein maximaal bebouwd, dan is er zelfs sprake van een afname van de geluidbelasting op de bestaande woningen.

Vanwege de nieuwe weg op het bedrijventerrein kan geconcludeerd worden dat zowel zonder invulling van het bedrijventerrein als met invulling de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting niet wordt overschreden. Er hoeft voor deze weg geen hogere waarde besluit te worden genomen.

In het kader van de goede ruimtelijke ordening is berekend wat de te verwachten maximale equivalente geluidbelasting vanwege bedrijven op het bedrijventerrein Bedrijvenpark Ambachtsezoom is op de bestaande woningen. Uit de rekenresultaten blijkt dat de geluidsbelasting ter plaatse van de bestaande woningen maximaal 54 dB(A) etmaalwaarde zal bedragen ter plaatse van de woning aan de Baak 16. Op de overige woningen ligt de geluidbelasting onder de 50 dB(A) etmaalwaarde.

Hoe dit in de praktijk precies zal zijn hangt af van de te vestigen bedrijven (hoeveel geluid produceren zij) en hoe bebouwing wordt geplaatst. Wel geldt dat elk bedrijf dat zich wil vestigen een vergunningsaanvraag of melding in moet dienen, waarbij ook aangetoond wordt dat voldaan kan worden aan de richtwaarden uit de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening of de normen uit het Activiteitenbesluit.

De cumulatieve geluidbelasting vanwege alle bronnen (wettelijk gezoneerde bronnen) en ook bedrijventerrein Bedrijvenpark Ambachtsezoom is berekend ter plaatse van de bestaande woningen voor zowel de situatie 2016 als 2026. De gecumuleerde geluidbelasting bedraagt in zowel 2016 als mede 2026 ten hoogste 62 dB(A). De geluidbron wegverkeer A16 is hiervoor verantwoordelijk. Hieruit blijkt dat de toename van geluid als gevolg van het nieuwe bedrijventerrein (zowel wegen als bedrijven) gemaskeerd wordt door het al aanwezige geluid als gevolg van de A16. Conform methode Miedema is er dus sprake van hetzelfde woon- en leefklimaat voor- als na de ontwikkeling van het bedrijventerrein.



Onderzoek deelgebied te ontwikkelen woon-werkunits

Voor de nieuw te bouwen bedrijfswoningen geldt, dat vanwege de Langeweg zowel zonder invulling van het bedrijventerrein als met invulling dezelfde waarden worden berekend op de grens van het deelgebied. De ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting wordt overschreden. De maximaal hogere grenswaarde niet.

Vanwege de A16 wordt op de rand van het plangebied waar de nieuwe bedrijfswoningen zijn voorzien zowel de ten hoogst toelaatbare alsmede de maximale grenswaarde overschreden. Omdat het onderzoek niet de geluidbelasting berekend ter plaatse van de daadwerkelijke bedrijfswoningen (aangezien de exacte invulling hiervan nog niet is vastgelegd) wil dit echter niet zeggen dat de bedrijfswoningen niet gebouwd kunnen worden vanuit geluidsoogpunt. In paragraaf 5.3 wordt daar verder op ingegaan.

Omdat de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting (voorkeursgrenswaarde) wordt overschreden is het noodzakelijk dat burgemeester en wethouders een hogere waarde vaststellen.

Uit de rekenresultaten blijkt dat de geluidsbelasting vanwege spoorweglawaai op de grens van het deelgebied waar de bedrijfswoningen zijn voorzien ten hoogste 5 dB bedraagt, zowel in de situatie met als zonder bebouwing op het bedrijventerrein. De ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting (voorkeursgrenswaarde) van 55 dB uit de Wet geluidhinder wordt niet overschreden.

Uit de rekenresultaten blijkt dat de geluidsbelasting vanwege industrielawaai (gezoneerd industrieterrein Kijfhoek) op de grens van het deelgebied waar de bedrijfswoningen zijn voorzien ten hoogste 49 dB(A) bedraagt in de situatie zonder bebouwing op het bedrijventerrein. Uitgaande van de maximale invulling van bebouwing en gebouwhoogtes bedraagt de geluidbelasting vanwege industrielawaai ten hoogste 46 dB(A).

De ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting (voorkeursgrenswaarde) van 50 dB uit de Wet geluidhinder (omdat sprake is van een gezoneerd industrieterrein) wordt niet overschreden. Daarom hoeft er voor industrielawaai geen hogere waarden besluit te worden genomen.

Omdat er nog geen definitieve bouwplannen zijn, dient bij de definitieve woningbouwplannen op basis van nieuwe berekeningen opnieuw onderzoek te worden verricht. Hierbij dient aangetoond te worden dat voldaan kan worden aan de Wet geluidhinder, de voorwaarden uit het Beleid hogere waarden en de verstrekte hogere waarden. Dit dient expliciet als regel (voorwaardelijke verplichting) in de bestemmingsplanregels opgenomen te worden.

4.5 Conclusie

De concrete invulling van het plangebied is nog niet bekend. Daarom zijn voor het akoestisch onderzoek twee situaties berekend: de bouwblokken leeg (worst case) en de bouwblokken maximaal gevuld. Voor beide situaties is het volgende berekend:

- Het berekenen van het wegverkeerslawaai voor het jaar 2016 ter plaatse van de relevante bestaande woningen ten noorden en ten zuiden van het plangebied.
- Het berekenen van het wegverkeerslawaai voor de toekomstige situatie 2026 voor zowel bestaande woningen als op de rand van het perceel waar bedrijfswoningen zijn voorzien.



- Het berekenen van industrielawaai vanwege IT Kijfhoek en bedrijventerrein Bedrijvenpark Ambachtsezoo ter plaatse van het perceel waar de bedrijfswoningen zijn voorzien en de bestaande woningen.
- Het berekenen van spoorweglawaai ter plaatse van het perceel waar de bedrijfswoningen zijn voorzien.

Ook is berekend of er sprake is van een reconstructie in het kader van de Wet geluidhinder, dit is niet het geval.

Op basis van de uitgevoerde berekeningen kan gesteld worden dat er, voor de bestaande woningen, conform methode Miedema sprake is van hetzelfde woon- en leefklimaat voor- als na de ontwikkeling van het bedrijventerrein. De reden hiervan is, dat de toename van geluid als gevolg van het nieuwe bedrijventerrein (zowel wegen als bedrijven) gemaskeerd wordt door het al aanwezige geluid als gevolg van de A16.

Voor de toekomstige bedrijfswoningen zijn er nog geen definitieve bouwplannen. Hier kan niet zonder meer voldaan worden aan de normen uit de Wet geluidhinder en de aanvullende voorwaarden uit het beleid hogere grenswaarden van de gemeente. Daarom dient bij de definitieve woningwerk-bouwplannen op basis van nieuwe berekeningen opnieuw onderzoek te worden verricht en dient aangetoond te worden dat voldaan kan worden aan de Wet geluidhinder, de voorwaarden uit het Beleid hogere waarden en de verstrekte hogere waarden. Dit dient expliciet als regel (voorwaardelijke verplichting) in de bestemmingsplanregels opgenomen te worden.

5 Luchtkwaliteit

5.1 Inleiding en uitgangspunten

Het project Bedrijvenpark Ambachtsezoo is oorspronkelijk met projectnaam “Langeweg/Zuidwende” als IBM-project (In Betekenende Mate) met projectnummer 1416 in het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) opgenomen. Projecten die zijn opgenomen in het NSL hoeven niet afzonderlijk te worden getoetst aan de grenswaarden. Dit houdt in dat er in principe geen onderzoek uitgevoerd hoeft te worden naar de gevolgen van het plan op de luchtkwaliteit, omdat hiermee in het NSL al rekening is gehouden. De geplande activiteiten moeten duidelijk zijn genoemd of omschreven in het NSL, of binnen een daarin omschreven ontwikkeling of besluit passen.

Gecontroleerd is of hiervan sprake is en of de projectgegevens zoals opgenomen in het NSL nog kloppen met het voorgenomen plan.

5.2 Toetsingskader

De Europese Unie heeft luchtkwaliteitsnormen vastgesteld, die het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van luchtverontreiniging tot doel hebben. Nederland heeft deze luchtkwaliteitsnormen opgenomen in de nationale wetgeving. De Nederlandse wet- en regelgeving voor de luchtkwaliteit in de buitenlucht vloeit voort uit titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Wm).

Indien het uitoefenen van bevoegdheden (zoals het vaststellen van bestemmingsplannen en het nemen van projectbesluiten) gevolgen hebben voor de luchtkwaliteit, kunnen bestuursorganen die bevoegdheden uitoefenen wanneer aannemelijk is gemaakt dat sprake is van één van onderstaande gronden (artikel 5.16 Wm):



- er wordt voldaan aan de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer opgenomen grenswaarden;
- een besluit (per saldo) niet leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een besluit 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de concentratie van een stof;
- het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden en is van toepassing tot en met 31 december 2016¹. Het NSL is een samenwerkingsprogramma van de gezamenlijke overheden dat tot doel heeft om de luchtkwaliteit in Nederland te verbeteren. Het NSL houdt rekening met voorgenomen grote projecten die de luchtkwaliteit verslechteren en zet hier maatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren tegenover. De juridische grondslag voor het NSL ligt in de Wet milieubeheer (Wm), artikel 5.12 en verder.

Op grond van artikel 5.16 (eerste lid, onder d) uit de Wm kan een project worden gerealiseerd indien het project is opgenomen in het NSL. Ingevolge artikel 5.16, derde lid, van de Wm vindt in dat geval geen afzonderlijke toetsing aan de luchtkwaliteitseisen plaats.

5.3 Uitgevoerde werkzaamheden

Gecontroleerd is of de projectgegevens zoals opgenomen in het NSL nog kloppen met het voorgenomen plan. In tabel 1 zijn de kenmerken van het project Langeweg/Zuidwende zoals opgenomen in het NSL weergegeven.

Tabel 1. Kenmerken project

Projectnaam	Langeweg/Zuidwende
Bevoegd gezag	Hendrik Ido Ambacht
Omvang	40 ha bruto bedrijventerrein
Datum toonaangevend besluit	1 december 2014
Geplande datum realisatie	2013-2023

5.4 Resultaten

Het project "Langeweg/Zuidwende" is als 40 hectare bruto bedrijventerrein aangemeld bij het NSL. Het voorliggende bestemmingsplan maakt de ontwikkeling van circa 20 hectare bruto bedrijventerrein mogelijk. De projectnaam en de omvang van het project wijken wel iets af van het NSL, maar vallen wel binnen de in het NSL opgenomen contour. Al met al maakt het bestemmingsplan minder mogelijk dan in het NSL is opgenomen. Hierdoor past het bestemmingsplan binnen NSL, is het ook niet in strijd met NSL en valt het binnen de reikwijdte van artikel 5.16 lid 1 sub d van de Wm. Wel blijkt uit gegevens in de NSL-monitoringstool dat de verkeerseffecten van dit project op de luchtkwaliteit hier niet in beeld zijn gebracht. Dit wordt gecorrigeerd bij de eerstvolgende NSL-monitoringsronde (2017).

5.5 Conclusie

Ondanks de geconstateerde verschillen past het project, gelet op het bovenstaande, binnen het NSL en is in elk geval daarmee niet in strijd. Het bestemmingsplan Bedrijvenpark Ambachtsezoom kan daarom worden vastgesteld met toepassing van artikel 5.16, eerste lid,

¹ Vanaf 1 januari 2017 treedt het verlengde NSL in werking en dit zal van toepassing zijn tot de inwerking treding van de omgevingswet



onder d. De effecten van de verkeer aantrekkende werking van het plan op de luchtkwaliteit worden bij de eerst volgende monitoringsronde (in 2017) in beeld gebracht.

6 Externe veiligheid

6.1 Inleiding en uitgangspunten

In de verbeelding van het bestemmingsplan waren en zijn 'groene werkkamers' opgenomen. Eén van de wijzigingen in het nieuw op te stellen ontwerpbestemmingsplan Bedrijvenpark Ambachtsezoom betreft deze functie. De groene werkkamers (nu: 'groene etalage' genoemd) langs de Ambachtsezoom zullen iets anders worden ingericht, waardoor de bouwvlakken ca. 10 m opschuiven richting de hogedruk gasleiding. Dit vormt de aanleiding om de externe veiligheidsrisico's van de aanwezige leidingen opnieuw te bepalen.

Ook gaat de leidingensituatie veranderen. Het voornemen bestaat de aanwezige affakkelinstallatie medio 2017 te verplaatsen naar de aanwezige meet- en regelinstallatie en de capaciteit hiervan te verkleinen. De afspraken rond deze verplaatsing tussen gemeente en Gasunie zijn inmiddels dusdanig concreet, dat zowel de oude locatie van het afblaasventiel, met bijbehorende veiligheidscontour, als de nieuwe locatie c.q. veiligheidscontour zijn opgenomen. Daarbij geldt dat de oude veiligheidscontour komt te vervallen bij ingebruikstelling van de nieuwe locatie van het afblaasventiel. In het onderhavige advies is nog van uitgegaan van de huidige situatie, maar biedt ook een doorkijk naar de nieuwe situatie.

Ook heeft een actualisatie van de externe veiligheidsrisico's van het LPG-tankstation Sandelingen Oost plaatsgevonden.

Voor het overige kan voor de externe veiligheid de advisering uit 2013 gehanteerd worden. Dit rapport is waar nodig (tekstueel) geactualiseerd en als bijlage Externe Veiligheid toegevoegd aan dit rapport.

6.2 Toetsingskader

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op de risico's van het vervoer en gebruik van gevaarlijke stoffen. Doel hiervan is voor burgers een acceptabel veiligheidsniveau te waarborgen. Het risico wordt bepaald door de kans op en het effect van een incident met gevaarlijke stoffen. Binnen het externe veiligheidsbeleid staan twee begrippen centraal: het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Het PR geeft de kans weer dat een enkele onbeschermde persoon komt te overlijden als gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen (24 uur per dag gedurende een jaar). Voor deze kans worden grens- en richtwaarden toegepast waarbij een grenswaarde een harde norm is die niet overschreden mag worden. Dit is voor nieuwe situaties de zogenaamde PR 10^{-6} /jaar contour waarbinnen geen kwetsbare objecten (zoals woningen, kinderdagverblijven, zorgcentra etc.) aanwezig mogen zijn. Dit geldt in principe ook voor beperkt kwetsbare objecten (zoals kleine kantoren).

Het GR schetst de kans per jaar dat een groep van 10, 100, 1000 enz. personen komt te overlijden als gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen. Dit wordt logaritmisch weergegeven. Het GR wordt berekend binnen het invloedsgebied dat ligt tussen de risicobron



en de lijn waar 1% sterfte optreedt. Bij de beoordeling van een berekend GR en de vraag of deze acceptabel is, geldt de zogenaamde oriëntatiewaarde als ijk- en afweegpunt.

Het groepsrisico als gevolg van een omgevingsplan dient in het betreffende plan verantwoord te worden. Voor de aspecten die in een verantwoording van het groepsrisico aan de orde moeten komen, wordt verwezen naar artikel 13 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en artikel 12 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen.

De verantwoording kan uitgebreid of beperkt zijn afhankelijk van de mate van toename en- of hoogte van het groepsrisico. Ook voor een beperkte verantwoording is advies van de Veiligheidsregio verplicht.

6.3 Uitgevoerde werkzaamheden

Bepaald is of als gevolg van de in de inleiding genoemde veranderingen sprake is van een relevante toename van populatiedichtheid en groepsrisico ten opzichte van de in 2013 uitgevoerde risicoanalyse voor de aardgastransportleidingen en LPG-tankstation Sandelingen Oost. Hiertoe is een nieuwe QRA uitgevoerd voor de aardgasleidingen², de rapportage is opgenomen in de bijlage Externe Veiligheid. Hierbij zijn tevens ruimtelijke ontwikkelingen mee genomen die sinds 2013 hebben plaatsgevonden in de directe omgeving van het plangebied en die voor de risico's van de aardgasleidingen gaan meetellen.

Ook is het groepsrisico als gevolg van het LPG-tankstation Sandelingen Oost hiertoe opnieuw bepaald³ met behulp van de "LPG-rekentool". Om deze rekentool te kunnen gebruiken is hierbij uit gegaan van een LPG-reservoir met een inhoud van maximaal 40 m³. De aangehouden omgevingspopulatie in het plangebied Ambachtsezoom gelegen binnen het invloedsgebied van het LPG-tankstation is hierbij extra conservatief gekozen. Dit ter compensatie van de groepsrisicoberekening met een wat kleiner LPG-reservoir. De rapportage is opgenomen in de bijlage Externe Veiligheid.

6.4 De beschouwde Risicobronnen

Aardgastransportleidingen en affakkelinstallatie

Ten behoeve van het op te stellen bestemmingsplan zijn in dit rapport de volgende aardgastransport-leidingen beschouwd die hun invloed op het plangebied doen gelden.

Eigenaar	Leidingnaam	Diameter [mm]	Druk [bar]	Datum aanleveren gegevens
N.V. Nederlandse Gasunie	A-555-06-deel-1	406.40	66.20	15-06-2016
N.V. Nederlandse Gasunie	A-555-07-deel-1	60.30	66.20	15-06-2016
N.V. Nederlandse Gasunie	A-555-deel-1	1066.80	66.20	15-06-2016

De hoge druk aardgasleiding, deel A-555-06-deel-1, sluit thans aan op een affakkelinstallatie voor de 42 inch hogedruk aardgas transportleiding A-555-deel-1. Tevens sluit deze aan op een, aan de rand van het plangebied aanwezige, aardgasdruk meet- en regelinstallatie.

² Kwantitatieve Risicoanalyse Aardgasleiding Bestemmingsplan Ambachtse Zoom 2016, Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, 20 juni 2016

³ Groepsrisicoberekening LPG-tankstation Sandelingen Oost, Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, 24-06-2016



Het voornemen bestaat deze affakkelininstallatie medio 2017 te verplaatsen naar de meet- en regelinstallatie en de capaciteit hiervan te verkleinen. De door de Gasunie aangeleverde informatie gaat echter nog uit van deze situatie. In het onderhavige advies is hier daarom nog van uitgegaan.

De "veiligheidszone" (PR10-8 contour) van de affakkelininstallatie bedraagt thans 115 meter. Binnen deze zone wordt een bouwverbod opgenomen voor bouwwerken die het belang van de affakkelininstallatie schaden of kunnen schaden. Daarmee worden de belangen van het affakkelpunt ten aanzien van externe veiligheidsaspecten afdoende geborgd. In de toekomstige situatie bedraagt de veiligheidszone rond het nieuwe affakkelpunt 12 meter. Daarmee is sprake van een verbeterde risicosituatie.

LPG-tankstation Sandelingen Oost

Het betreft een LPG-tankstation met een ondergronds LPG-reservoir van 60 m³. Het bedrijf is door de opslag en afleveren van LPG zowel vergunning- als BEVI-plichtig.

In de vigerende milieuvergunning is de doorzet van LPG gelimiteerd op 999 m³/jaar. Het REVI geeft hiervoor vaste afstanden: PR 10⁻⁵/jaar [25m], PR 10⁻⁶/jaar [35m] en GR [150m]. De contouren van PR 10⁻⁶/jaar en het invloedsgebied reiken buiten de inrichtingsgrens tot in het beschouwde plangebied.

6.5 Populatie plangebied

Voor het beoogde bestemmingsplangebied is uitgegaan van de onderstaande populatiedichtheid.

Deel plangebied	Populatiedichtheid in personen/ha	
	Week dag	Week nacht
sbt-gwk (groene werkkamers)	30	0
sbt-wwt (woon-werktuinen)	40	20
Werken overige delen	40	0

6.6 Resultaten

Aardgastransportleidingen

Voor de beoogde plansituatie Bedrijvenpark Ambachtsezoom 2016 is geen sprake van een plaatsgebonden risicocontour PR 10⁻⁶ buiten de beschouwde aardgastransportleidingen. Het maximaal berekende groepsrisico voor de toekomstige omgevingssituatie bedraagt 0,049 maal de oriëntatiewaarde en betreft de aardgastransportleiding A-555-deel-1.

LPG-tankstation Sandelingen Oost

Binnen de plaatsgebonden risicocontour PR 10⁻⁶/jaar-contour zijn geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten in het plangebied aanwezig of geprojecteerd. Hiermee wordt voldaan aan de norm- en richtwaarde uit het Bevi voor het plaatsgebonden risico.

Het maximaal berekende groepsrisico voor de toekomstige omgevingssituatie bedraagt 0,036 maal de oriëntatiewaarde, uitgaande van een LPG-reservoir met een inhoud van 40 m³ en een LPG-tankwagen zonder hitte werende bekleding.



6.7 Conclusie

De beschouwde aardgastransportleidingen en LPG-tankstation Sandelingen Oost vormen geen belemmering voor het beoogde bestemmingsplan Bedrijvenpark Ambachtsezoo 2016 waarbij de bebouwingscontour van het plandeel "Groene Kamers" ('groene etalage') opgeschoven wordt richting aardgastransportleidingen. Daarnaast zal, door het vervallen van het affakkelpunt, de risicosituatie in de toekomst verbeteren.

7 Conclusie

Het nieuw op te stellen ontwerpbestemmingsplan Bedrijvenpark Ambachtsezoo wordt gebaseerd op het voorgaande bestemmingsplan met daarin enkele wijzigingen. Voor zover nodig zijn de eerder uitgevoerde onderzoeken aangepast en/of geactualiseerd. Op basis hiervan zijn de conclusies per milieuthema als volgt:

In het verleden is in het plangebied een groot aantal bodemonderzoeken uitgevoerd. Op basis van de resultaten is de conclusie dat de kwaliteit van de bodem geen belemmering vormt voor het bestemmingsplan. Alle in de eerder opgestelde rapportage genoemde vervolgacties, evenals de in bijlage Bodem genoemde vervolgacties, hebben betrekking op de fase van inrichting en aanvraag benodigde Omgevingsvergunning(en) bouwen.

Op basis van de uitgevoerde akoestische berekeningen kan gesteld worden dat er, voor de bestaande woningen, conform methode Miedema sprake is van hetzelfde woon- en leefklimaat voor- als na de ontwikkeling van het bedrijventerrein. De reden hiervan is, dat de toename van geluid als gevolg van het nieuwe bedrijventerrein (zowel wegen als bedrijven) gemaskeerd wordt door het al aanwezige geluid als gevolg van de A16.

Voor de toekomstige bedrijfswoningen zijn er nog geen definitieve bouwplannen. Hier kan niet zonder meer voldaan worden aan de normen uit de Wet geluidhinder en de aanvullende voorwaarden uit het beleid hogere grenswaarden van de gemeente. Daarom dient bij de definitieve woningwerk-bouwplannen op basis van nieuwe berekeningen opnieuw onderzoek te worden verricht en dient aangetoond te worden dat voldaan kan worden aan de Wet geluidhinder, de voorwaarden uit het Beleid hogere waarden en de verstrekte hogere waarden. Dit dient expliciet als regel (voorwaardelijke verplichting) in de bestemmingsplanregels opgenomen te worden.

Het project 'Bedrijventerrein Ambachtsezoo' is opgenomen in het NSL als 'Langeweg/Zuidwende'. De projectnaam en de omvang van het project wijken iets af van het NSL, maar vallen wel binnen de in het NSL opgenomen contour. Het ontwikkelen van het bedrijventerrein Ambachtsezoo past daarom binnen het NSL en kan daarom worden vastgesteld met toepassing van artikel 5.16, eerste lid, onder d.

Ten aanzien van het aspect externe veiligheid zijn twee wijzigingen in het bestemmingsplan relevant:

De groene werkkamers (nu: 'groene etalage' genoemd) langs de Ambachtsezoo zullen iets anders worden ingericht, waardoor de bouwvlakken ca. 10 m opschuiven richting de hogedruk gasleiding. Dit vormt de aanleiding om de externe veiligheidsrisico's van de aanwezige leidingen opnieuw te bepalen.

Ook gaat de leidingensituatie veranderen. Het voornemen bestaat de aanwezige affakelinstallatie medio 2017 te verplaatsen naar de aanwezige meet- en regelinstallatie en



de capaciteit hiervan te verkleinen. In het onderhavige advies is nog van uitgegaan van de huidige situatie, maar biedt ook een doorkijk naar de nieuwe situatie.

De beschouwde aardgastransportleidingen en LPG-tankstation Sandelingen Oost vormen geen belemmering voor het beoogde bestemmingsplan Bedrijvenpark Ambachtsezoom 2016 waarbij de bebouwingscontour van het plandeel "Groene Kamers" ('groene etalage') opgeschoven wordt richting aardgastransportleidingen. Daarnaast zal, door het vervallen van het affakkelpunt, de risicosituatie in de toekomst verbeteren.

