

Ruimtelijke onderbouwing

‘Hendrik-Ido-Ambacht, Vrouwgelenweg 2, 2a, 2b en 2c’



Ruimtelijke onderbouwing

‘Hendrik-Ido-Ambacht, Vrouwgelenweg 2, 2a, 2b en 2c’

Identificatiecode:

NL.IMRO.0531.pb20Vrouwgelenweg2-3001

Datum:

11-11-2020

Status:

Vastgesteld



INHOUDSOPGAVE

1 INLEIDING	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Ligging plangebied.....	3
1.3 Vigerend bestemmingsplan	4
1.4 Leeswijzer	4
2 BESTAANDE SITUATIE.....	5
2.1 Ruimtelijke structuur	5
2.2 Huidig gebruik.....	5
3 PLANBESCHRIJVING.....	6
3.1 Plan.....	6
3.2 Verkeer en parkeren	8
3.3 Beeldkwaliteit.....	10
4 BELEIDSKADER	12
4.1 Rijksbeleid	12
4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	12
4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).....	12
4.1.3 Besluit ruimtelijke ordening (Bro).....	13
4.2 Provinciaal beleid.....	14
4.2.1 Omgevingsvisie Zuid-Holland	14
4.2.2 Omgevingsverordening Zuid-Holland	16
4.3 Regionaal beleid	18
4.3.1 Woonvisie 2017-2031 Goed wonen in de Drechtsteden	18
4.4 Gemeentelijk beleid	20
4.4.1 Structuurvisie Waar de Waal Stroomt	20
4.4.2 Lokale woonvisie Hendrik-Ido-Ambacht 2019-2025	20
4.5 Conclusie	21
5 MILIEUASPECTEN	22
5.1 Milieueffectrapportage (vormvrije m.e.r.).....	22
5.2 Geluid	23
5.3 Bedrijven- en milieuzonering	25
5.4 Bodem	28
5.5 Archeologie	29
5.6 Waterparagraaf.....	31
5.7 Flora en fauna.....	35
5.8 Luchtkwaliteit	39
5.9 Externe veiligheid	41
6 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	44
7 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	44
7.1 Zienswijzen	44
7.2 Inwerktrading omgevingsvergunning (beroep)	44

Bijlage	Omschrijving	Auteur	Referentie	Datum
1	Situatietekening	Zeinstra Verbeek Architecten	0437 VO-0001	07-01-2020
2	Ontwerp woningen	Zeinstra Verbeek Architecten	0437	08-07-2019 19-03-2019 21-03-2019
3	Advies welstandscommissie	Welstandscommissie	Z-19-349017	11-03-2019
4	Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï en industrielawaai	Voortman Ingenieurs	R-JVO/1510	17-04-2020
5	Verkennd bodemonderzoek (incl. asbest)	Bakker Milieuadviezen	BM/25140-2019 (versie 2)	Juni 2020
6	Archeologisch onderzoek	ADC Archeo-Projecten	Rapport 5095	06-01-2020
7	Digitale watertoets	Waterschap Hollandse Delta	20190919-39-21436	19-09-2019
8	Ecologische quickscan	Blom Ecologie	BE/2019/578/r	25-09-2019

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Het plan is om op het perceel Vrouwgelenweg 2 te Hendrik-Ido-Ambacht de huidige woning te slopen en twee twee-onder-een-kappers te realiseren.

Het plan is strijdig met het huidige bestemmingsplan 'De Volgerlanden-Oost'. Conform dit bestemmingsplan zijn woningen uitsluitend binnen het bouwvlak toegestaan. Met de realisatie van de twee-onder-een-kapwoningen wordt het bouwvlak overschreden.

Om het plan mogelijk te maken wordt een uitgebreide omgevingsvergunnings-procedure voor het afwijken van het bestemmingsplan conform artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) doorlopen.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied wordt aan de noordzijde begrensd door het perceel Zomertaling 55 en een speeltuin. Het naastgelegen perceel Vrouwgelenweg 4 zorgt voor de westelijke begrenzing. Het plangebied wordt verder aan de oost- en zuidzijde begrensd door een watergang. Het plangebied is kadastraal bekend HDK – E – 9174, 15039 en 15041.



Afbeelding 1: Begrenzing plangebied

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Bestemmingsplan 'De Volgerlanden-Oost'

Het plangebied valt binnen het bestemmingsplan 'De Volgerlanden-Oost', dat door de gemeenteraad van de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht is vastgesteld op 7 november 2011. Het plangebied heeft de bestemmingen:

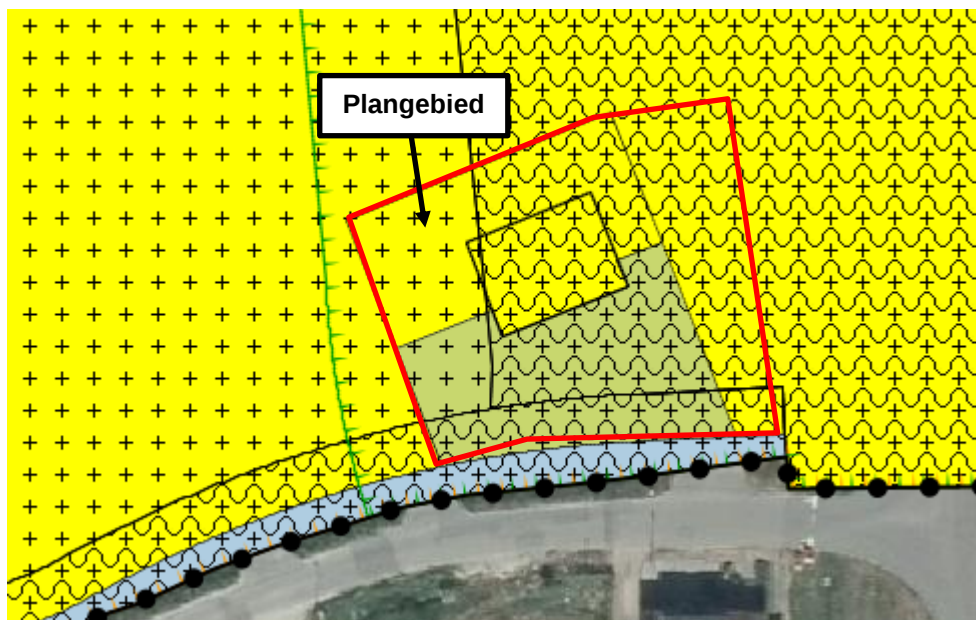
- Tuin;
- Wonen;
- Wonen – Uit te werken.

De dubbelbestemmingen:

- Waarde – Archeologie;
- Waterstaat;
- Waterstaat – Waterkering.

En de aanduidingen:

- Bouwvlak;
- Gebiedsaanduiding 'geluidzone – industrie';
- Gebiedsaanduiding 'milieuzone – zones wet milieubeheer'.



Afbeelding 2: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'De Volgerlanden-Oost'

Het plan is strijdig met het huidige bestemmingsplan 'De Volgerlanden-Oost'. Conform dit bestemmingsplan zijn woningen uitsluitend binnen het bouwvlak toegestaan. Met de realisatie van de twee-onder-een-kapwoningen wordt het bouwvlak overschreden.

1.4 Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing bestaat uit de volgende hoofdstukken, waarin de achtergronden van het plan zijn beschreven:

- Hoofdstuk 2: Bestaande situatie;
- Hoofdstuk 3: Planbeschrijving;
- Hoofdstuk 4: Beleidskader;
- Hoofdstuk 5: Milieuaspecten;
- Hoofdstuk 6: Economische uitvoerbaarheid;
- Hoofdstuk 7: Maatschappelijke uitvoerbaarheid.

2 BESTAANDE SITUATIE

2.1 Ruimtelijke structuur

Het plangebied maakt onderdeel uit van de woonwijk De Volgerlanden. Voor de wijk Volgerlanden heeft de gemeente een separaat stedenbouwkundig plan opgesteld. Het plangebied is gelegen in de woonsfeer 'het open waterrijk'. In het gebied tussen de Vrouwgelenweg en de Veersedijk wordt het benedendijkse milieu uitgebreid door een verkavelingsstructuur met veel water en een losse bebouwing. De sloten in dit gebied sluiten aan op de bestaande kavelstructuur en vormen samen met het water aan de Onderdijkse Rijweg een waterrijk milieu. De woonkavels hebben meestal een directe relatie met dit water. De bebouwing van dit gebied is ruim, open en kan een los, vrij karakter hebben. De Vrouwgelenweg is van oorsprong een historische polderweg. De Vrouwgelenweg is nu een van de hoofdstructuren van de wijk De Volgerlanden. Het bebouwingslint langs deze weg heeft een landelijke uitstraling. Door de nieuwbouwwijk De Volgerlanden zijn meer woningen in de vorm van vrijstaande woningen en twee-onder-een-kapwoningen toegevoegd aan het lint. Deze woningen wijken qua grootte af van de oorspronkelijke bebouwing.

2.2 Huidig gebruik

Het perceel Vrouwgelenweg 2 te Hendrik-Ido-Ambacht betreft een bestaand woonperceel met daarop een vrijstaande woning. Deze woning voldoet niet meer aan de huidige woonwensen en wordt derhalve gesloopt. Het perceel wordt ontsloten middels in- en uitrit (dam) op de Vrouwgelenweg.



Afbeelding 3: Huidige straatbeeld perceel Vrouwgelenweg 2

3 PLANBESCHRIJVING

3.1 Plan

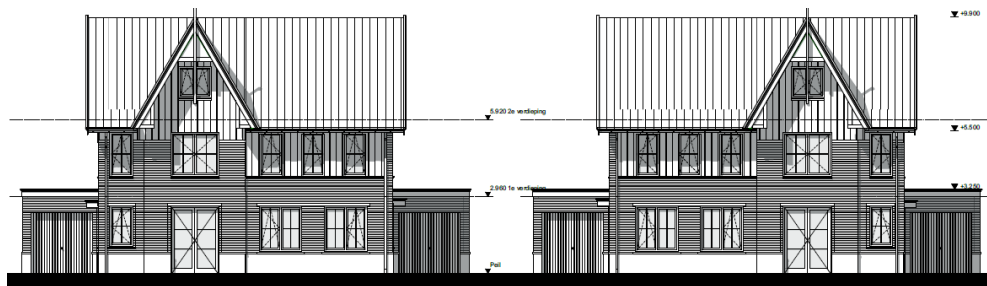
Het plan is om op het perceel Vrouwgelenweg 2 te Hendrik-Ido-Ambacht de bestaande vrijstaande woning te slopen en twee twee-onder-een-kapwoningen te realiseren. De twee-onder-een-kapwoningen hebben een nok- en goothoogte van circa 9,9 meter respectievelijk circa 5,5 meter. De tekeningen zijn uitvergroet toegevoegd in de bijlage van de ruimtelijke onderbouwing.



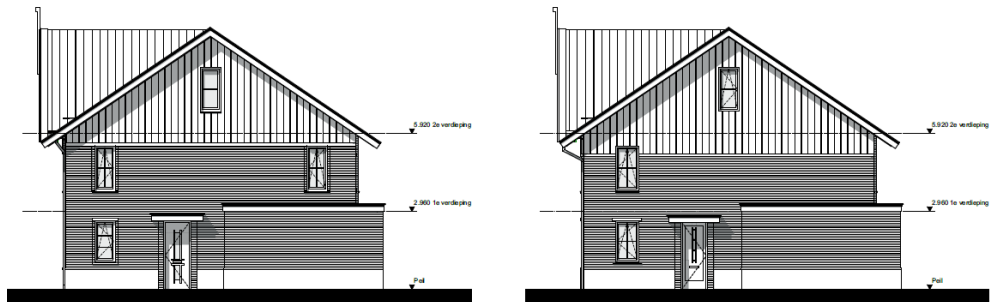
Afbeelding 4: Nieuwe situatie



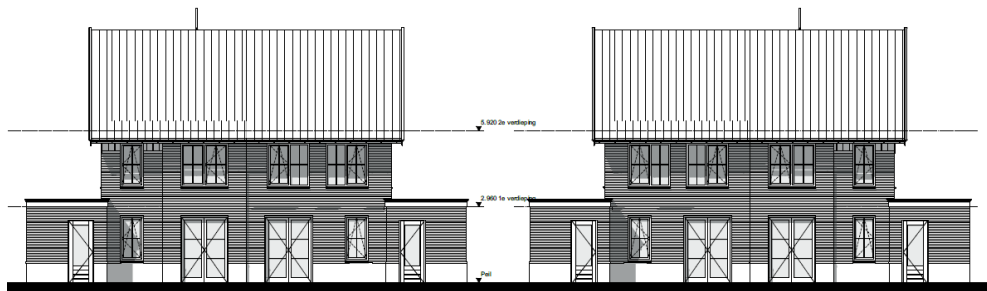
Afbeelding 5: Impressie twee-onder-een-kapwoningen



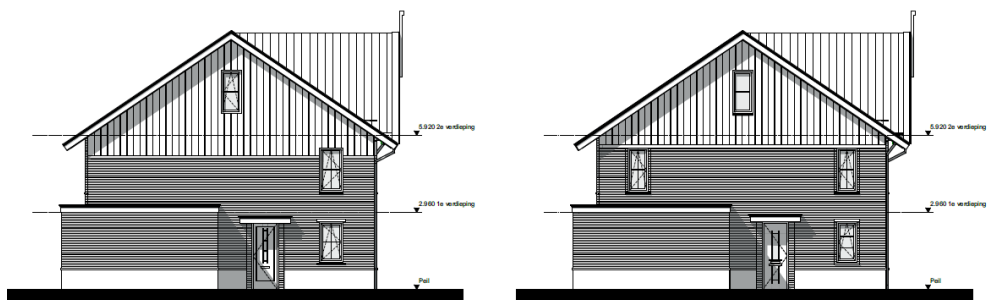
Afbeelding 6: Voorgevels twee-onder-een-kapwoningen



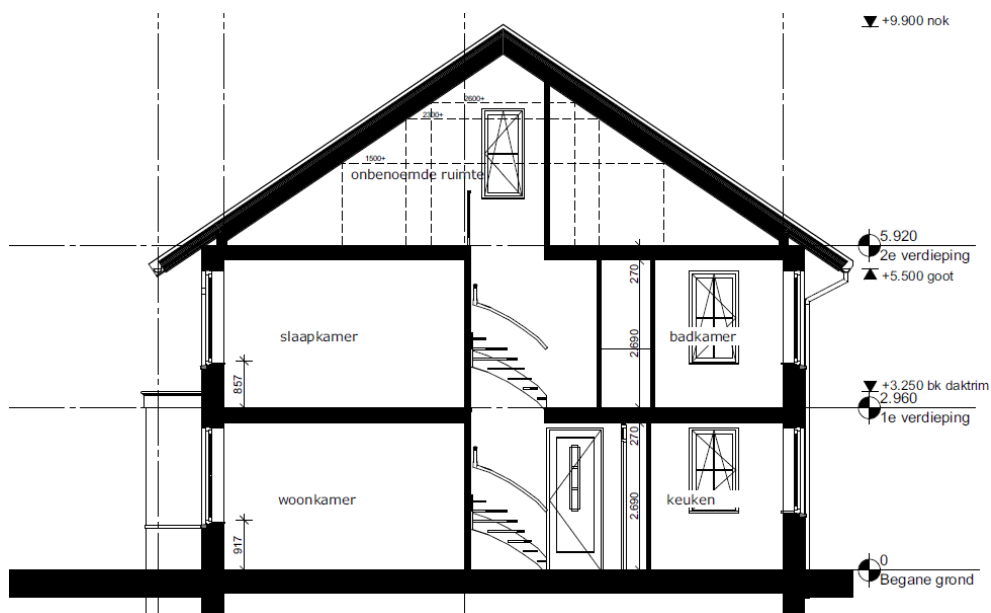
Afbeelding 7: Zijgevels twee-onder-een-kapwoningen (oostzijde)



Afbeelding 8: Achtergevels twee-onder-een-kapwoningen



Afbeelding 9: Zijgevels twee-onder-een-kapwoningen (westzijde)



Afbeelding 10: Doorsnedetekening twee-onder-een-kapwoningen

3.2 Verkeer en parkeren

GVVP Mobiliteitsvisie 2009-2020

De gemeente Hendrik-Ido-Ambacht heeft een Gemeentelijk Verkeers- en vervoersplan (GVVP) opgesteld. De GVVP heeft een belangrijke relatie met de structuurvisie. Samen met de structuurvisie kan worden bereikt dat gekozen wordt voor een structuur voor Hendrik-Ido-Ambacht waarin de stedelijke gebieden naadloos zijn aangesloten op een evenwichtig verkeerssysteem. Het GVVP schetst een heldere visie op het verkeers- en vervoersbeleid van de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht voor de jaren 2009-2020. Daarnaast levert het een toetsingskader voor de verkeers- en vervoersvraagstukken binnen de gemeente. Op basis van deze visie kunnen belangenafwegingen worden gemaakt en verkeersmaatregelen worden bepaald.

Ontsluiting percelen

Beide twee-onder-een-kapwoningen hebben in de nieuwe situatie een gezamenlijke in- en uitrit op de Vrouwgelenweg. Op het voorerf van beide twee-onder-een-kapwoningen wordt voldoende manoeuvreerruimte gerealiseerd, waardoor er op een goede wijze van de percelen op en af kan worden gereden.



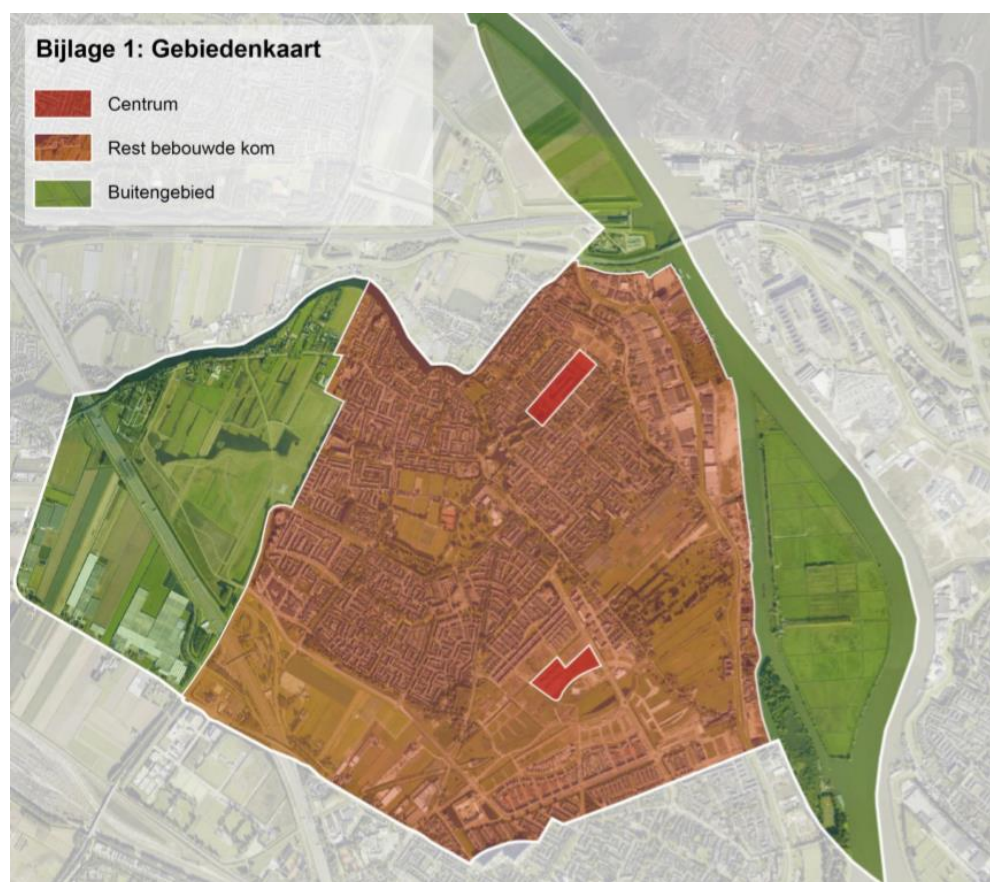
Afbeelding 11: Ontsluitingen/dammen percelen

Parkeren

Parkeernota Nieuwe ontwikkelingen 2018

De gemeente Hendrik-Ido-Ambacht beschikt over eigen beleidsregels voor parkeren. Het parkeerbeleid is vastgelegd in de nota 'Parkeernormen Nieuwe ontwikkelingen 2018'. In de nota 'Parkeernormen Nieuwe ontwikkelingen 2018' is voor de gehele gemeente, per gebied en per functie, de parkeernormen vastgelegd. In de nota is tevens vastgelegd op welke wijze de parkeernormen gehanteerd dienen te worden. Het hanteren van deze normen heeft als doel te waarborgen dat er voldoende parkeergelegenheid wordt gerealiseerd bij nieuwbouw, verbouw of functieverandering van voorzieningen (woningen, bedrijven, sport, recreatie, enzovoort) in Hendrik-Ido-Ambacht.

De gemeente Hendrik-Ido-Ambacht is verdeeld in drie gebieden: centrum, rest bebouwde kom en buitengebied. Het plangebied is gelegen in het gebied 'rest bebouwde kom'.



Afbeelding 12: Gebiedenkaart parkeren

Het parkeerbeleid van de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht stelt voor een twee-onder-een-kapwoning in de 'rest bebouwde kom' een parkeernorm van 2,0 parkeerplaatsen per woning. Dit resulteert in een parkeerbehoefte van 8 parkeerplaatsen. De parkeerbehoefte wordt volledig op eigen terrein opgelost. Op ieder perceel worden twee parkeerplaatsen gerealiseerd. Het plan voldoet hiermee aan het parkeerbeleid van de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht.

Verkeersgeneratie

Om er zeker van te zijn dat de verkeersbewegingen als gevolg van dit plan op een goede wijze kan worden afgewikkeld is in het kader van een goede ruimtelijke ordening tevens uitvoerig aandacht besteed aan het aspect verkeersgeneratie. Voor het bepalen van de verkeersgeneratie van dit plan is gebruikt gemaakt van de CROW-publicatie 381.

Verkeersgeneratie

In de verkeersberekening is uitgegaan van het gemiddelde kencijfer, de stedelijkheidsgraad “matig stedelijk” en gebiedstype “rest bebouwde kom”.

De nieuwe woningen kunnen worden geschaard in de categorie ‘koop, huis, twee-onder-een-kap’. De CROW publicatie 381 (2018) stelt, in de “rest bebouwde kom” van een “matig stedelijk gebied” voor de categorie ‘koop, huis, twee-onder-een-kap’ een gemiddelde norm van 7,8 motorvoertuigen per woning per weekdag-etmaal. Voor vier twee-onder-een-kapwoningen resulteert dit in een 31,2 verkeersbewegingen per weekdagetmaal.

In de huidige situatie is er één vrijstaande woning op het perceel gelegen. De CROW publicatie 381 (2018) stelt, in de “rest bebouwde kom” van een “matig stedelijk gebied” voor de categorie ‘koop, huis, vrijstaand’ een gemiddelde norm van 8,2 motorvoertuigen per woning per weekdagetmaal. Per saldo resulteert dit plan in een toename van 23 verkeersbewegingen per etmaal.

Verkeersgeneratie/verkeersafwikkeling

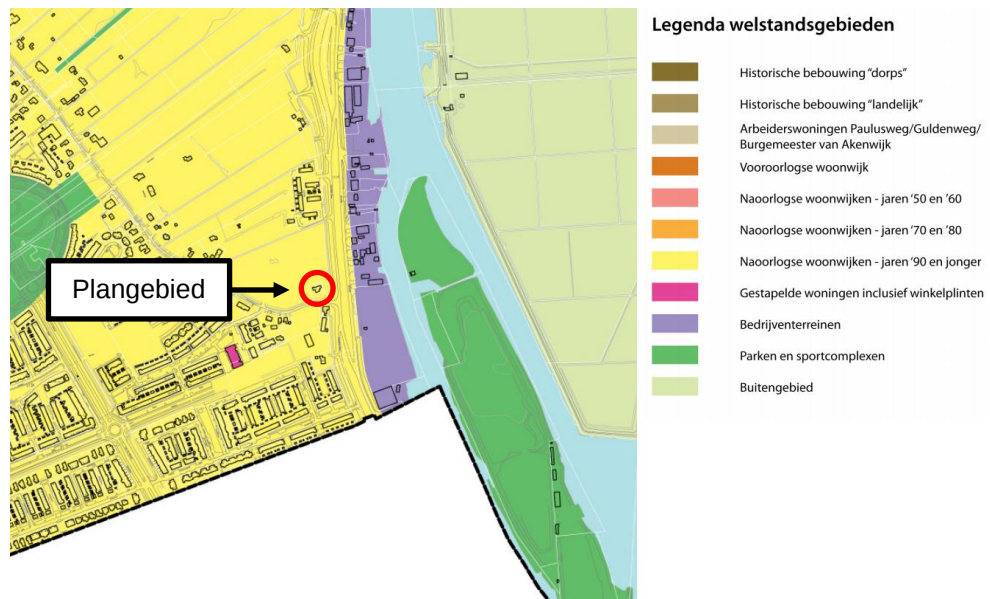
Het plan resulteert in een extra verkeersgeneratie van 23 verkeersbewegingen per weekdagetmaal. Een dergelijke intensiteit zal niet leiden tot negatieve effecten op het gebied van verkeersafwikkeling en -veiligheid. De Vrouwgelenweg beschikt over voldoende capaciteit om de beperkte extra verkeersgeneratie als gevolg van dit plan af te wikkelen.

3.3 Beeldkwaliteit

Welstandsnota Hendrik-Ido-Ambacht

De gemeenteraad heeft op 6 juli 2015 de ‘Welstandsnota Hendrik-Ido-Ambacht’ vastgesteld. De nota geeft het welstandsbeleid van de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht weer. Het welstandsbeleid in de gemeente is opgesteld om de ruimtelijke kwaliteit te behouden en zoveel mogelijk te versterken. De samenhang in de eigenschappen van gebieden en objecten zijn in de welstandsnota vertaald in objectieve beoordelingscriteria, die de burger een houvast moeten bieden bij het opstellen en indienen van een bouwplan. De omschreven regels zijn niet alleen bedoeld om het oordeel te motiveren, maar ook om de burger met bouwplannen vooraf informatie over en inzicht te geven in de wijze waarop de welstandscommissie over bouwplannen adviseert. Naast het vastleggen van criteria in het kader van de Woningwet, is de welstandsnota bedoeld om het enthousiasme voor de ruimtelijke kwaliteit te vergroten.

Het plangebied is, conform het welstandsbeleid van de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht, gecategoriseerd als welstandsgebied ‘Naoorlogse woonwijken – jaren ’90 en jonger’. Vanwege het waardevolle karakter van de lintbebouwing langs de Vrouwgelenweg geldt voor dit plan een gedetailleerde welstandstoetsing. Het welstandsbeleid is gericht op behoud van de kleinschaligheid en individualiteit. Bij wijzigingen zal worden beoordeeld op representativiteit, zorgvuldige detaillering en traditioneel kleur- en materiaalgebruik.



Afbeelding 13: Uitsnede welstandskaat

Het plan is beoordeeld en akkoord bevonden door de welstandscommissie van de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht (kenmerk Z-19-349017). De welstandscommissie heeft op 11 maart 2019 aangegeven dat het plan niet strijdig is aan redelijke eisen van welstand, mits de woningen worden voorzien van een dwarskap zonder dakkapellen. Een dakkapel wordt wel toegestaan op de voorzijde. De opmerking van de welstandscommissie is meegenomen in het ontwerp van de woningen. Het advies van de welstandscommissie is toegevoegd in de bijlage. Het plan sluit bij aan het stedenbouwkundig plan voor woonwijk De Volgerlanden. Het ontwerp sluit aan bij de bestaande kavelstructuur met losse, ruime en open bebouwing en het waterrijke milieu.

4 BELEIDSKADER

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Het Rijk streeft naar een Nederland dat concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig is. Dit wil zij doen met een krachtige aanpak, die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Bij deze aanpak hanteert het Rijk een filosofie die uitgaat van vertrouwen, heldere verantwoordelijkheden, eenvoudige regels en een selectieve rijksbetrokkenheid. Een actualisatie van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid is nodig om deze nieuwe aanpak vorm te geven. Daarnaast geven nieuwe politieke accenten, veranderende omstandigheden zoals een economische crisis, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen aanleiding voor herziening van het rijksbeleid.

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte laat het Rijk de verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal over aan provincies. Daarmee wordt bijvoorbeeld het aantal regimes in het landschaps- en natuurdomein fors ingeperkt. Daarnaast wordt (boven)lokale afstemming en uitvoering van verstedelijking overgelaten aan (samenwerkende) gemeenten binnen provinciale kaders. Afspraken over percentages voor binnenstedelijk bouwen, rijksbufferzones en doelstellingen voor herstructurering laat het Rijk los.

Het Rijk geeft aan dat landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten identiteit geven aan een gebied en culturele voorzieningen en cultureel erfgoed bovendien van groeiend belang zijn voor de concurrentiekracht van Nederland. In de nieuwe structuurvisie is aangegeven dat het Rijk verantwoordelijk blijft voor het cultureel en natuurlijk UNESCO Werelderfgoed (inclusief de voorlopige lijst), kenmerkende stads- en dorpsgezichten, rijksmonumenten en het maritieme erfgoed. Het beleid ten aanzien van landschap is echter niet langer een Rijksverantwoordelijkheid en laat het Rijk over aan de provincies.

Het plan is kleinschalig van aard en er worden geen rijksbelangen geschaad.

4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Kern van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is dat alle overheden hun ruimtelijke belangen vooraf kenbaar maken en aangeven via welke weg zij die belangen denken te realiseren. Het Rijk geeft dit aan in de AMvB Ruimte. De nieuwe AMvB Ruimte, het Barro (Besluit algemene regels ruimtelijke ordening) is gebaseerd op enkele hoofdstukken uit de voorgaande AMvB Ruimte en enkele nieuwe toevoegingen. Het Barro omvat alle ruimtelijke rijksbelangen uit eerder uitgebrachte PKB's (planologische kernbeslissingen) die juridisch doorwerken op het niveau van bestemmingsplannen. Het gaat om kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de bufferzones, nationale landschappen, de ecologische hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. Met het Barro maakt het Rijk proactief duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen.

Het plan is kleinschalig van aard en maakt geen onderdeel uit van de genoemde ruimtelijke rijksbelangen van in het Barro.

4.1.3 Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

In artikel 3.1.6, lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de verplichting opgelegd aan gemeenten en provincies om in de toelichting van een bestemmingsplan waarmee een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt, een beschrijving op te nemen over de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien het bestemmingsplan een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, dient de toelichting, aanvullend op de beschrijving van de behoefte en het resultaat van het nodige overleg, een motivering te bevatten waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in de behoefte kan worden voorzien. Voordat een stedelijke ontwikkeling plaats kan vinden zal deze moeten worden getoetst aan de 'Ladder voor duurzame verstedelijking'.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Of toetsing van het plan aan de hand van de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' wettelijk verplicht is hangt af van het feit of er sprake is van een 'stedelijke ontwikkeling'. Een in een bestemmingsplan voorziene ontwikkeling dient voldoende substantieel te zijn om als stedelijke ontwikkeling te kunnen worden aangemerkt.

In artikel 1.1.1, lid 1, onder i van het Bro is de volgende definitie van stedelijke ontwikkeling opgenomen: *'Ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'*.

Inmiddels biedt jurisprudentie wel een beoordelingskader welke ontwikkelingen als 'nieuwe stedelijke ontwikkelingen' worden aangemerkt. Uit jurisprudentie blijkt dat het in dit verband moet gaan om een ruimtelijke ontwikkeling van enige omvang.

'Wanneer een bestemmingsplan voorziet in niet meer dan 11 woningen die gelet op hun onderlinge afstand als één woningbouwlocatie als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, van het Bro, kunnen worden aangemerkt, kan deze ontwikkeling in beginsel niet als een stedelijke ontwikkeling worden aangemerkt (ABRvS 28 juni 2017, ECLI:NL:RVS:2017:1724, Uitspraak 201608869/1/R3)'

Toetsing aan 'Ladder voor duurzame verstedelijking'

Middels het plan wordt de bestaande vrijstaande woning gesloopt en worden twee twee-onder-een-kapwoningen gerealiseerd. Per saldo worden er drie woningen toegevoegd aan de woningvoorraad. Op basis van bovenstaande jurisprudentie is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling en is toetsing aan de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' niet noodzakelijk.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Omgevingsvisie Zuid-Holland

Op 20 februari 2019 hebben de Provinciale staten van Zuid-Holland het Omgevingsbeleid vastgesteld. Het Omgevingsbeleid van Zuid-Holland omvat al het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving. Het bestaat uit twee kaderstellende instrumenten: de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening. De provincie Zuid-Holland heeft in de Omgevingsvisie zes richtinggevende ambities voor de fysieke leefomgeving geformuleerd:

- Naar een klimaatbestendige delta;
- Naar een nieuwe economie: the next level;
- Naar een levendige meerkernige metropool;
- Energievernieuwing;
- Best bereikbare provincie;
- Gezonde en aantrekkelijke leefomgeving.

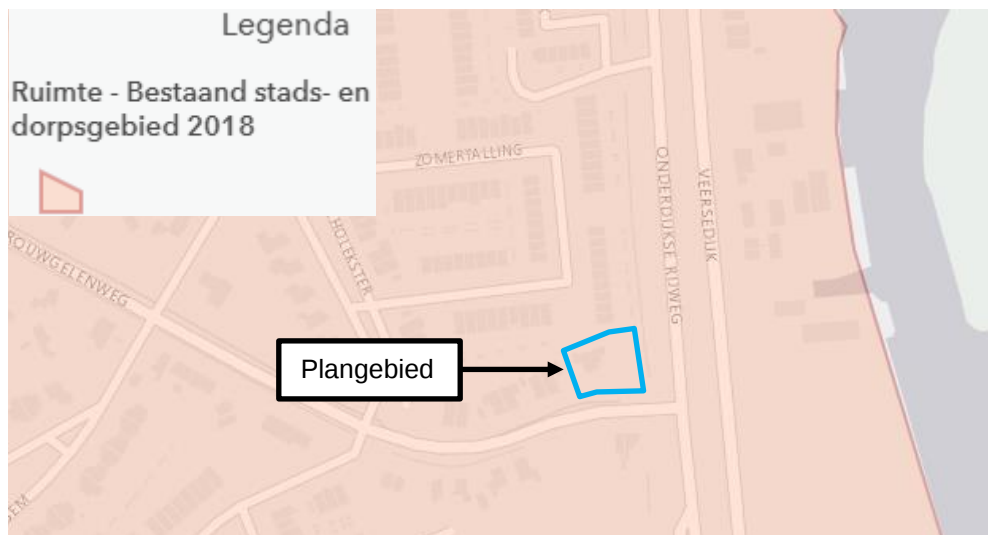
Het centrale doel van het provinciale omgevingsbeleid is het verbeteren van de omgevingskwaliteit. De provincie streeft naar een optimale wisselwerking tussen gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en een goede leefomgevingskwaliteit. Hiermee wordt aangesloten op de maatschappelijke doelen van de omgevingswet: het doelmatig benutten van de fysieke leefomgeving voor maatschappelijke opgaven en het bereiken en in stand houden van een goede omgevingskwaliteit. Onder 'omgevingskwaliteit' wordt verstaan het geheel aan kwaliteiten die de waarde van de fysieke leefomgeving bepalen. Hierbij gaat het om een samenvoeging van ruimtelijke kwaliteit (belevingswaarde, gebruikswaarde en toekomstwaarde) en milieukwaliteit (gezondheid en veiligheid).

Beter benutten bestaand stads- en dorpsgebied (BSD)

De provincie Zuid-Holland zet in op het beter benutten van het bestaand stads- en dorpsgebied (BSD). Beter benutten van de bebouwde ruimte krijgt ruimtelijk invulling door verdichting, herstructurering en binnenstedelijke transformatie. Onder "bebouwde ruimte" wordt het stelsel verstaan van de stedelijke agglomeratie, het systeem van kernen en linten en het logistiek-industrieel systeem. Tegelijkertijd is er het streven om de leefkwaliteit van de bebouwde ruimte te verbeteren.

Niet alle vraag naar wonen en werken kan en hoeft te worden opgevangen binnen BSD. Stedelijke ontwikkelingen die niet binnen BSD gerealiseerd kunnen worden en kleinschalige stedelijke ontwikkelingen, kunnen in het landelijk gebied plaatsvinden in aansluiting op bestaand stads- en dorpsgebied of in bebouwingslinten. Bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen buiten BSD dient de Ladder voor duurzame verstedelijking te worden doorlopen en dient het plan te voldoen aan het provinciaal beleid voor ruimtelijke kwaliteit. Stedelijke ontwikkelingen groter dan 3 hectare buiten BSD dienen eerst door Provinciale Staten worden afgewogen en worden op de kaart 'woningbouwlocaties, bedrijventerreinen en andere stedelijke ontwikkelingen' (ook wel genoemd: '3 ha kaart') gezet.

Het plangebied valt binnen het bestaand stads- en dorpsgebied (BSD). Het plan sluit hiermee aan bij het provinciaal beleid om de verstedelijkingsopgave primair te realiseren binnen bestaand stedelijk gebied.



Afbeelding 14: Uitsnede kaart Bestaand stads- en dorpsgebied

Verbeteren ruimtelijke kwaliteit

Gezien het sterke contrast tussen een dynamische stedelijke omgeving en open deltalandschappen in Zuid-Holland, is zorg voor de ruimtelijke kwaliteit in het bijzonder van belang. Ruimtelijke kwaliteit is het resultaat van goede ruimtelijke ordening: een evenwicht en samenspel van toekomstwaarde, gebruikswaarde en belevingswaarde. Ruimtelijke ontwikkelingen moeten niet alleen functioneel zijn, maar ook duurzaam houdbaar (of bewust tijdelijk) en in hun uiterlijke verschijning bijdragen aan de kwaliteit van de omgeving. De essentie van het 'verbeteren van ruimtelijke kwaliteit' is dat initiatiefnemers van ruimtelijke ontwikkelingen enerzijds inspelen op de aanwezige kwaliteiten in de omgeving (zeker als de omgeving hoge cultuurhistorische of identiteitsbepalende waarden vertegenwoordigt) en er anderzijds specifieke kwaliteiten toevoegen aan het gebied en de samenleving.

Het plan betreft een passende invulling van een woonperceel in een bestaande woonwijk. De woningen worden op een stedenbouwkundig en architectonisch passende wijze vormgegeven. Wat betreft maatvoering en uitstraling wordt aangesloten bij de aangrenzende nieuwe bebouwing. De woningen worden op voldoende afstand van de weg gerealiseerd.

Kwaliteitskaart

Het plangebied valt binnen het gebied 'steden en dorpen' van de provinciale kwaliteitskaart.

De provincie wil de kenmerken als de identiteit van de plek (historische, culturele, toeristische en ruimtelijke kenmerken), de geografische strategische ligging in het stedelijk netwerk en de aanwezige en nieuwe economische dragers van iedere stad en ieder centrum in het systeem beschermen. Iedere locatie betreft een unieke plek met een eigen (ruimtelijke) karakteristiek. Een brede waaier aan woon- en werkmilieus is een belangrijke voorwaarde voor een aantrekkelijk vestigingsklimaat. Als herstructurering, transformatie of verdichting plaatsvindt binnen de stad, dan draagt dit bij aan de versterking van de ruimtelijke karakteristiek.

Voor ontwikkelingen in 'steden en dorpen' heeft de provincie de volgende richtpunten vastgesteld:

- Ontwikkelingen dragen bij aan de karakteristieke kenmerken/identiteit van stad, kern of dorp;
- Hoogteaccenten (waaronder hoogbouw) vallen zoveel mogelijk samen met centra (zwaartepunten) en interactiemilieus in de stedelijke structuur;

- Daar waar hoogbouw niet samenvalt met “zwaartepunten” in de stedelijke structuur geeft een beeldkwaliteitsparagraaf inzicht in de effecten, invloed en aanvaardbaarheid van hoogbouw op de (wijde) omgeving;
- Ontwikkelingen dragen bij aan versterking van de stedelijke groen- en waterstructuur;
- Een nieuwe uitbreidingswijk bouwt voort op het bestaande stads- en dorpsgebied en versterkt de overgangskwaliteit van de stadsrand (zie stads- en dorpsranden);
- Cultuurhistorisch waardevolle gebouwen en stedenbouwkundige patronen worden behouden door ze waar mogelijk een functie te geven die aansluit bij de behoeften van deze tijd;
- Het eigen karakter van het historisch centrum wordt versterkt;
- Historische centra en kernen blijvenikbaar vanuit het omringende gebied;
- Bij bedrijventerreinen krijgt de beeldkwaliteit van de randen, een goede ontsluiting en de samenhang met de omgeving extra aandacht.

Het plan sluit aan bij de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart en daarmee aan de karakteristieke kenmerken/identiteit van het dorp. Het plan voorziet in de sloop van de bestaande woning en het realiseren van twee twee-onder-een-kapwoningen. Qua maatvoering, situering, opzet en materiaalgebruik wordt aangesloten bij de woningen langs de Vrouwgelenweg. Hiermee wordt aangesloten bij de karakteristieke kenmerken en de identiteit van de lintbebouwing langs de Vrouwgelenweg.

4.2.2 Omgevingsverordening Zuid-Holland

Gelijktijdig met de omgevingsvisie hebben de Provinciale staten van Zuid-Holland op 20 februari 2019 de Omgevingsverordening vastgesteld. Deze verordening vormt de vertaling van het provinciaal beleid, in algemene regels (zoals bedoeld in artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening). Hiermee is het beleid van de provincie juridisch verankerd. In de verordening zijn regels gesteld over de inhoud van bestemmingsplannen en de inhoud van de toelichting van bestemmingsplannen. Bij het opstellen van bestemmingsplannen dient daarom ook rekening te worden gehouden met provinciaal beleid. Het gaat daarbij verder vooral om het integrale ruimtelijke beleid dat is opgenomen in de provinciale Omgevingsvisie.

Ruimtelijke kwaliteit

In paragraaf 6.2.2 van de Omgevingsverordening zijn regels opgenomen voor ruimtelijke kwaliteit. Een bestemmingsplan kan voorzien in een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, onder de volgende voorwaarden ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit:

- a) De ruimtelijke ontwikkeling past binnen de bestaande gebiedsidentiteit, voorziet geen wijziging op structuurniveau, past bij de aard en schaal van het gebied en voldoet aan de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart (inpassen);
- b) Als de ruimtelijke ontwikkeling past binnen de bestaande gebiedsidentiteit, maar wijziging op structuurniveau voorziet (aanpassen), wordt deze uitsluitend toegestaan mits de ruimtelijke kwaliteit per saldo ten minste gelijk blijft door:
 - zorgvuldige inbedding van de ontwikkeling in de omgeving, rekening houdend met de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart; en
 - het zo nodig treffen van aanvullende ruimtelijke maatregelen;
- c) Als de ruimtelijke ontwikkeling niet past bij de bestaande gebiedsidentiteit (transformeren), wordt deze uitsluitend toegestaan mits de ruimtelijke kwaliteit van de nieuwe ontwikkeling is gewaarborgd door:
 - Een integraal ontwerp, waarin behalve aan de ruimtelijke kwaliteit van het gehele gebied ook aandacht is besteed aan de fysieke en visuele overgang naar de omgeving en de fasering in ruimte en tijd, alsmede rekening is gehouden met de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart; en

- Het zo nodig treffen van aanvullende ruimtelijke maatregelen.

Het plan kan worden geschaard binnen de categorie 'inpassen'. Het plan past binnen de bestaande gebiedsidentiteit (woongebied), voorziet geen wijziging op structuurniveau, past bij de aard en schaal van het gebied en voldoet aan de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart.

Stedelijke ontwikkelingen

In paragraaf 6.2.3 van de Omgevingsverordening zijn regels opgenomen voor stedelijke ontwikkelingen (artikel 6.10). Een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, voldoet aan de volgende eisen:

- a) De toelichting van het bestemmingsplan gaat in op de toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking overeenkomstig artikel 3.1.6, tweede, derde en vierde lid van het Besluit ruimtelijke ordening;
- b) Indien in de behoefte aan de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stads- en dorpsgebied kan worden voorzien en voor zover daarvoor een locatie groter dan 3 hectare nodig is, wordt gebruik gemaakt van locaties die zijn opgenomen in het Programma ruimte.

Het plangebied is gelegen binnen bestaand stads- en dorpsgebied (BSD). Het plan betreft geen 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' (paragraaf 4.1.3), waardoor toetsing aan de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' niet noodzakelijk is.

4.3 Regionaal beleid

4.3.1 Woonvisie 2017-2031 Goed wonen in de Drechtsteden

Op 12 december 2017 heeft de Drechttraad de "Woonvisie 2017-2031. Goed wonen in de Drechtsteden" vastgesteld. Nu de Drechttraad de Woonvisie heeft vastgesteld, zijn de verschillende gemeenteraden aan zet om de lokale uitwerkingsparagraaf op te stellen, waarin de regionale visie wordt vertaald en geconcretiseerd naar de plaatselijke situatie. De Woonvisie bevat de volgende twintig kernpunten.

1. De zeven Drechtstedengemeenten verplichten zich gezamenlijk tot realisatie van woningen voor de autonome opgave door groei van het aantal huishoudens met 9.560 tot 2031.
2. Door alle zeven gemeenten wordt gezocht naar locaties/mogelijkheden om de plancapaciteit te verhogen tot het per gemeente gewenste aantal. Zo gewenst leidt dit tot uitwisseling van woningbouwopgaven tussen de gemeenten.
3. De zeven gemeenten gaan een inspanningsverplichting aan om naast de autonome groeiopgave te zoeken naar locaties om ongeveer 15.000 woningen te realiseren. Hierbij is de opgave op zich meer van belang dan het jaartal van realisatie (2031).
4. In 2035 is de gebouwde omgeving in de Drechtsteden energieneutraal. De maatregelen die hiervoor nodig zijn, worden vastgesteld in de regionale en lokale energiestrategieën en uitwerkingsplannen en worden bij de realisatie van de Woonvisie toegepast.
5. De Drechtstedengemeenten werken samen met alle relevante partners op het gebied van 'langer en passend thuis'.
6. De woningbehoefte tabel 2031 wordt gehanteerd als koers voor de verdeling van de woontypen (bij de autonome groei) over het Drechtstedengebied.
7. Bij de nieuwbouwplannen in de koopsector wordt gezorgd voor voldoende aanbod in het duurdere segment (> € 300.000).
8. Er wordt ingezet op groei in het duurdere segment om een meer evenwichtig samengestelde bevolking te realiseren.
9. Tevens wordt meer aandacht gegeven aan het vasthouden van jongeren/studenten en het aanboren van nieuwe doelgroepen (nieuwe, innovatieve woonconcepten).
10. Op dit moment wordt de voorraad goedkope koopwoningen (< € 177.400) niet uitgebreid. Er kunnen goede redenen zijn om de vraag naar koopwoningen in het middeldure segment (€ 177.400 - € 250.000) te faciliteren.
11. Voor de sociale huurvoorraad wordt gekozen voor een pas-op-de-plaats-beleid. Er wordt vastgehouden aan de PALT-afspraken (Prestatieafspraken Lange Termijn) voor wat betreft het goed monitoren van de feitelijke ontwikkelingen.
12. Vanwege de verschillen in de sociale huurvoorraad per gemeente wordt een meer evenwichtige spreiding gerealiseerd.
13. Het pas-op-de-plaats-beleid kan ook ingevuld worden door reductie van de voorraad in een buurt waar een grote concentratie huurwoningen is, met compenserende nieuwbouw op een andere plek die daarvoor beter geschikt is.
14. De ontwikkeling in de onderscheiden segmenten van de sociale huurvoorraad wordt actief gevolgd. Zo nodig wordt het beleid aangepast aan gewijzigde omstandigheden binnen de algemene kaders van deze Woonvisie.
15. De punten 11, 12, 13 en 14 worden in samenspraak met de woningcorporaties en de huurdersraden verder uitgewerkt. De resultaten worden medio 2018 vastgelegd in de Prestatieafspraken Lange Termijn (PALT).
16. Er wordt een gezamenlijke strategie ontwikkeld om beleggers te stimuleren om in de vrije huursector te investeren. Daarnaast wordt met

woningcorporaties besproken wat zij hierbij kunnen betekenen. De verantwoordelijkheid en de uitvoering blijven lokaal.

17. Om recht te doen aan de lokale situatie, kan de vertaling van de punten 11 t/m 16 naar een woningbouwprogramma en prestatieafspraken per gemeente verschillen. Gemeenten geven in hun lokale uitvoeringsparagraaf en het lokale deel (III) van de PALT-afspraken aan hoe ze hiermee omgaan. Randvoorwaarde hierbij is dat de optelsom van lokale plannen voldoende is om de regionale opgave te realiseren.
18. De zeven gemeenten geven de bijdrage aan die zij aan de vraag naar onderscheidende woonmilieus leveren.
19. Alle zeven Drechtstedengemeenten verplichten zich om locaties te vinden om de woonopgave van deze Woonvisie te realiseren. Zij verantwoorden zich hierover naar elkaar om na te gaan of de optelsom van de lokale plannen leidt tot een adequate uitvoering van de opgave.
20. Om de kernpunten van deze Woonvisie te kunnen realiseren, werken de zeven gemeenten verplichtend samen; hiervoor verantwoorden zij zich naar elkaar over de lokale keuzes en plannen via een bestuurlijke 'task-force uitvoering Woonvisie'. De taskforce faciliteert de gemeenten bij de versnelling van de woningbouwprogrammering.

Het plan betreft een kleinschalige woningbouwontwikkeling in de bebouwde kom van Hendrik-Ido-Ambacht. De realisatie van vier woningen aan de Vrouwgelenweg 2 te Hendrik-Ido-Ambacht draagt bij aan het opvangen van de groei van het aantal huishoudens en het realiseren van voldoende woningen in het (middel)dure koopsegment. Het plan is in overeenstemming met de 'Woonvisie 2017-2031'.

- Jongeren die in Ambacht willen wonen, moeten er k nnen wonen;
- Omdat niet iedere senior kan of wil verhuizen naar een kleinere woning, moeten senioren ook in hun woning kunnen blijven;
- We blijven ons inzetten voor de huisvesting van bijzondere doelgroepen, maar kijken kritisch naar alle nieuwe of vrijkomende intramurale capaciteit.

Het plan betreft een passende invulling van een woonperceel in een bestaande woonwijk. De woningen wordt op een stedenbouwkundig en architectonisch passende wijze vormgegeven. Het plan is in overeenstemming met de lokale woonvisie Hendrik-Ido-Ambacht 2019-2025.

4.5 Conclusie

Op basis van hoofdstuk 4 ‘Beleidskader’ kan worden geconcludeerd dat:

- Het plan past binnen de rijks-, provinciale, regionale en gemeentelijke beleidskaders;
- Er is geen sprake van een nieuwe ‘stedelijke ontwikkeling’, waardoor toetsing aan de ‘Ladder voor duurzame verstedelijking’ niet noodzakelijk is;
- Het plan sluit aan bij de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart en daarmee aan de karakteristieke kenmerken/identiteit van het dorp.

5 MILIEUASPECTEN

5.1 Milieueffectrapportage (vormvrije m.e.r.)

Beleidskader

In het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) wordt onderscheid gemaakt tussen activiteiten, die m.e.r.-plichtig zijn (de zogenaamde bijlage C activiteiten) en activiteiten, die m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn (de zogenaamde bijlage D activiteiten). Tot slot is voor activiteiten die wel genoemd zijn bij bijlage D, maar die niet voldoen aan de gestelde drempelwaarde, de verplichting tot het vaststellen op grond van de selectiecriteria in de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling of sprake is van geen m.e.r.-beoordelingsplicht in het ruimtelijk plan.

Onderzoek

De activiteit, het realiseren van woningen, wordt genoemd in de bijlage onderdeel D 11.2 van het besluit m.e.r. Het plan betreft de nieuwbouw van twee twee-onder-een-kapwoningen binnen de bebouwde kom van Hendrik-Ido-Ambacht. Er is daarmee geen directe m.e.r.-plicht voor het opstellen van milieueffectrapportage of m.e.r.-beoordeling. Bij dit aantal woningen, onder de grenswaarde van 2.000 woningen waarvoor een direct m.e.r.-plicht geldt, geldt wel de vergewisplicht. Voor de vergewisplicht dient voor de voorgenomen activiteit te worden beoordeeld of er vanwege de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen optreden.

Kenmerken van het plan

Het plan maakt het juridisch-planologisch mogelijk om op het perceel Vrouwgelenweg 2 te Hendrik-Ido-Ambacht twee twee-onder-een-kapwoningen (4 woningen) te realiseren. Er vinden op locatie geen productiewerkzaamheden plaats. Er is geen sprake van de productie van afvalstoffen, anders dan regulier huisafval. Behoudens de standaard toegestane aan-huis-gebonden beroepen/bedrijven zullen er geen bedrijfsactiviteiten meer plaatsvinden.

Ligging van het plangebied

Het plangebied is gelegen in de bebouwde kom van de stad Hendrik-Ido-Ambacht. Het plangebied maakt geen deel uit van een beschermd gebied en/of locatie betreffende: Natura 2000, Beschermd natuurmonument, Wetland, Nationaal Park of Natuurnetwerk Nederland.

Kenmerken van de potentiële effecten van het plan

Als gevolg van het plan zal het aantal verkeersbewegingen niet significant toenemen (zie paragraaf 3.2). Gezien de kleinschaligheid van het plan zullen geen van de toenames leiden tot significante negatieve effecten op het milieu.

Conclusie

Gezien de kleinschaligheid van de ontwikkeling kan worden volstaan met een vormvrije m.e.r. beoordeling. In het kader van de vormvrije m.e.r. heeft een beoordeling plaats gevonden van diverse milieuaspecten. In de volgende hoofdstukken worden de verschillende milieuaspecten nader onderbouwd. Er is hiermee afdoende aangetoond dat hier geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zoals omschreven in artikel 17.7 van de Wet milieubeheer.

5.2 Geluid

Beleidskader

In het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) dient voor de ontwikkeling van geluidsgevoelige functies een akoestisch onderzoek te worden verricht. De kern van de wet is dat geluidsgevoelige bestemmingen worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving ten gevolge van wegverkeer, spoorweg en industrie. De Wgh kent de volgende geluidsgevoelige functies:

1. Woningen,
2. Onderwijsgebouwen (behoudens voorzieningen zoals een gymnastieklokaal),
3. Ziekenhuizen en verpleeghuizen en daarmee gelijk te stellen voorzieningen zoals verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen, medische centra, poliklinieken, medische kleuterdagverblijven, etc.

De Wgh stelt grenzen aan de geluidsbelasting waaraan woningen en andere geluidsgevoelige functies en terreinen mogen worden blootgesteld. De gestelde eisen verschillen per geluidsbron (industrie, spoorwegen, wegverkeer, luchtverkeer) en per belast object of terrein (bijvoorbeeld woning, school, etc.). Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen aanwezige objecten en aanwezige geluidsbronnen en nieuwe objecten en nieuwe geluidsbronnen.

Cumulatie geluidsbronnen

Wanneer voor een geluidgevoelige bestemming die in de zone van meerdere geluidbronnen ligt en waarvoor een hogere grenswaarde wordt vastgesteld, dient inzichtelijk te worden gemaakt hoe hoog de gecumuleerde geluidbelasting is. De gecumuleerde geluidbelasting wordt berekend met de rekenmethode die in het Reken- en meet- voorschrift geluidhinder 2012 is vastgelegd, rekening houdend met de dosiseffect relaties van de verschillende bronsoorten. Het bevoegd gezag moet dan een oordeel vellen over de hoogte van deze geluidbelasting. Een wettelijke toetsing aan een grenswaarde voor deze gecumuleerde geluidbelasting is niet aan de orde.

Onderzoek

Het plan betreft de realisatie van twee twee-onder-een-kapwoningen. In het kader van de Wgh is hiermee sprake van de toevoeging van nieuwe geluidsgevoelige objecten. Het plangebied is gelegen in de nabijheid van het gezoneerde industrie-terrein Aan de Noord. De woningen zijn ten aanzien van wegverkeerslawaaai gelegen binnen de geluidzone van de Veersedijk en de invloedssfeer van diverse 30 km/h wegen. Om de geluidbelasting van de omliggende wegen op de woningen inzichtelijk te maken is een akoestisch onderzoek industrie- en wegverkeerslawaaai uitgevoerd. De conclusies uit het akoestisch onderzoek zijn:

Wegverkeerslawaaai

- De berekende geluidbelasting ten gevolge van de Veersedijk ten hoogste 52 dB, incl. aftrek artikel 110g Wgh, bedraagt;
- De berekende gecumuleerde geluidbelasting ter plaatse van woning W3 en W4 in de oorspronkelijke planopzet op de 1e verdieping ter plaatse van de achtergevel (1 dB) hoger is dan de voorkeursgrenswaarde;
- Door woning W3 en W4 over een hoek van 9 graden te draaien en een stiller wegdek (SMA-NL8 G+) over een lengte van 35 m aan te brengen wordt de geluidbelasting ter plaatse van de achtergevel op alle verdiepingen gereduceerd tot de voorkeursgrenswaarde voor wegverkeer;
- De berekende gecumuleerde geluidbelasting ten gevolge van alle wegen (inclusief 30 km/h wegen) ten hoogste 52 dB, incl. aftrek artikel 110g Wgh, bedraagt.

Industrielawaai

- De woningen liggen buiten de vastgestelde geluidcontour van het gezoneerde industrieterrein Aan de Noord. Ten aanzien van industrielawaai gelden geen restricties voor deze woningen.

Algemeen

- Alle woningen beschikken in combinatie met het aanbrengen van stiller asfalt over een geluidluwe gevel en buitenruimte, zodat wordt voldaan aan het gemeentelijk geluidbeleid.

Hogere grenswaarden wegverkeerslawaa

Voor de woningen dient een hogere grenswaarde voor wegverkeerslawaa te worden vastgesteld. Een verzoek tot vaststelling voor hogere waarden dient ingediend te worden bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht. Voor woningen waarvoor een hogere grenswaarde wordt aangevraagd dient voor de bouwaanvraag een aanvullend onderzoek geluidwering gevels uitgevoerd te worden om de karakteristieke geluidwering van de gevel te bepalen en te toetsen aan de wettelijke eisen uit het Bouwbesluit.

Conclusie

Het plan ondervindt voor wat betreft het aspect geluid geen belemmeringen. Voor de woningen dient een hogere grenswaarde voor wegverkeerslawaa te worden vastgesteld.

5.3 Bedrijven- en milieuzonering

Beleidskader

De Wet op de ruimtelijke ordening (Wro) bepaalt dat overheden bij het vaststellen van bestemmingsplannen moeten aantonen dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening (Wro artikel 3.1 lid 1). Onderdeel hiervan is het zorgen voor een goede milieuzonering: de overheid dient er op toe te zien dat er voldoende afstand in acht wordt genomen tussen enerzijds functies die hinder of gevaar veroorzaken (bijvoorbeeld bedrijven) en anderzijds functies die daar last van hebben (bijvoorbeeld woningen). In de praktijk wordt gebruik gemaakt van de handreiking "Bedrijven en Milieuzonering" van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG, editie 2009). Deze handreiking beveelt per standaard bedrijfstype een afstand aan tot woningen of andere 'kwetsbare' functies. De afstand hangt onder meer af van de aard van de omgeving: een rustige woonwijk verdient een hoger beschermingsniveau dan een gebied waar al enige hinder is van bedrijven of infrastructuur (gemengd gebied). In de onderstaande tabel zijn de afstanden weergegeven.

Tabel 1: Richtafstanden per milieucategorie (bron: VNG-handreiking Bedrijven en Milieuzonering)		
Milieucategorie	Rustige woonwijk	Gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Onderzoek

Het plan is getoetst aan de richtafstanden van het VNG-Handboek Bedrijven en milieuzonering (editie 2009). In de directe omgeving van het plangebied zijn vier bedrijven gelegen die geen onderdeel uitmaken van het gezonde industrie-terrein Aan de Noord (tabel 2).

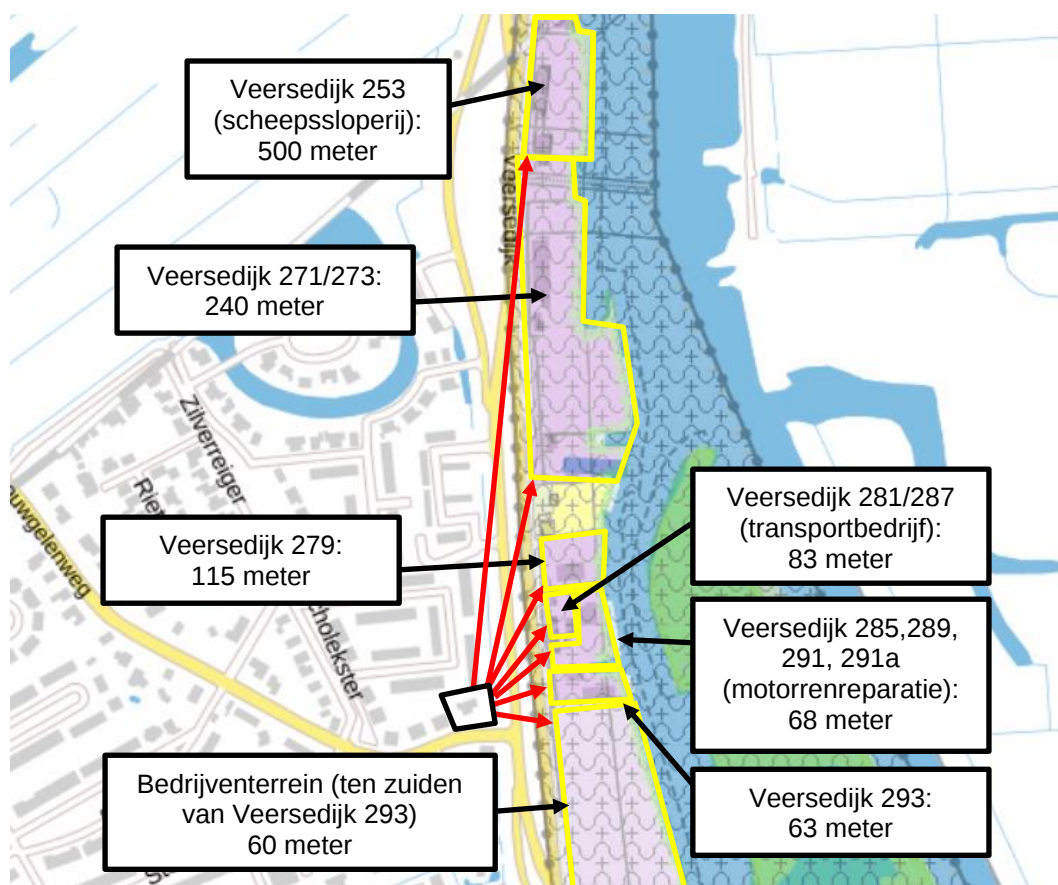
Karakter van het gebied

De richtafstanden in het VNG-Handboek Bedrijven en milieuzonering (editie 2009) hebben betrekking op de omgevingstypen rustige woonwijk en rustig buitengebied. Onder het omgevingstype 'rustige woonwijk en rustig buitengebied' wordt het volgende verstaan: "Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied (eventueel inclusief verblijfsrecreatie, een stiltegebied of een natuurgebied)."

Onder het omgevingstype 'gemengd gebied' wordt het volgende verstaan: "Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor, zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend."

Het plangebied is gelegen aan de rand van de woonwijk De Volgerlanden in de nabijheid van diverse bedrijven en het gezoneerde industrieterrein Aan de Noord. De omliggende wegen hebben conform het akoestisch onderzoek een behoorlijke verkeersintensiteit en daarmee geluidsbelasting op de woningen. Op grond hiervan kan het plangebied (en omgeving) worden aangemerkt als 'gemengd gebied' en kunnen gereduceerde richtafstanden worden gerechtvaardigd.

Tabel 2: Afstanden tot omliggende bedrijven			
Adres	Functie (milieucategorie)	Zwaarste richtafstand conform VNG (gemengd gebied)	Werkelijke afstand
Bedrijventerrein (ten zuiden van Veersedijk 293)	Bedrijven tot milieucategorie 3.1	30 meter	60 meter
Veersedijk 293	Bedrijven tot milieucategorie 3.2	50 meter	63 meter
Veersedijk 285, 289, 291, 291a	Motorenreparatie-bedrijf (4.1)	100 meter	68 meter
Veersedijk 281, 287	Transportbedrijf (3.2)	50 meter	83 meter
Veersedijk 279	Bedrijven tot milieucategorie 3.1	30 meter	115 meter
Veersedijk 271, 273	Bedrijven tot milieucategorie 3.1	30 meter	240 meter
Veersedijk 253	Scheepssloperij (5.2)	500 meter	500 meter



Afbeelding 16: Afstand plangebied t.o.v. omliggende bedrijven

Op basis van bovenstaande kan worden geconcludeerd dat uitsluitend wat betreft de bedrijvigheid op de percelen Veersedijk 285, 289, 291, 291a (Motorenreparatie-bedrijf) niet wordt voldaan aan de gestelde richtafstand.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is gekeken naar de werkelijke en planologische situatie. Hieruit is geconcludeerd dat op gelijke dan wel kortere afstand van dit bedrijf reeds woningen zijn gelegen (de woningen Zomertaling 43-59). Deze woningen zijn reeds bepalend voor de bedrijfsvoering van het bedrijf. Dit plan zal dus niet leiden tot een beperking van de bedrijfsvoering van dit bedrijf.

Gesteld kan worden dat er sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat en de nabijgelegen niet in de bedrijfsvoering worden beperkt als gevolg van dit plan.

Conclusie

Het plan ondervindt wat betreft bedrijf- en milieuhinder geen belemmeringen.

5.4 Bodem

Beleidskader

Het beleid is erop gericht zorg te dragen dat de bodemkwaliteit geschikt dient te zijn voor het geplande gebruik. Hiervoor is het bij nieuwe ontwikkelingen verplicht een verkennend bodemonderzoek uit te laten voeren. De provincie hanteert de richtlijn dat bij de beoordeling van ruimtelijke plannen tenminste het eerste deel van het verkennend bodemonderzoek, het historisch onderzoek, moet worden verricht. Indien uit het historisch onderzoek wordt geconcludeerd dat op de betreffende locatie sprake is geweest van activiteiten met een verhoogd risico op verontreiniging dan dient een volledig verkennend bodemonderzoek te worden uitgevoerd.

Onderzoek

Verkennd bodemonderzoek (incl. asbest)

Om de kwaliteit van de bodem voor het toekomstige gebruik in kaart te brengen is een verkennend bodemonderzoek (incl. asbest) uitgevoerd. De resultaten uit dit bodemonderzoek zijn:

- De geroerde bovengrond, die enkele jaren geleden is opgebracht is in twee mengmonsters onderzocht. Het ene mengmonster bevat een licht verhoogd oliegehalte en het tweede mengmonster is schoon. In een separaat door Adcim BV uitgevoerd asbestonderzoek is gebleken dat in deze zwak puinhoudende bovengrond een asbestgehalte van 15 mg/kgds is aangetroffen. Omdat dit gehalte minder is dan 50 mg is er geen aanleiding voor aanvullend onderzoek naar asbest;
- De eveneens geroerde oorspronkelijke bovengrond (nu dus ondergrond van 50-100 cm-mv) bevat lichte verhogingen aan lood, zink en de oude bestrijdingsmiddelen DDD, Drins en Hexa-chloorbenzeen. Duidelijk is hieraan het voormalige tuinderijverleden te zien;
- De ondergrond van circa 100-150 cm-mv is licht verontreinigd met lood, zink en kwik.
- De geroerde ondergrond ter plaatse van de boringen 10 en 11 is licht verontreinigd met lood, zink, PAK en minerale olie. Opgemerkt wordt dat op oude kaarten hier geen voormalige sloot wordt aangegeven. Hoe dan ook is het geen oorspronkelijke bodem, ofwel hier moet vergraving hebben plaatsgevonden. Er is echter geen reden voor aanvullend onderzoek, mede omdat de bodem op het gehele perceel een duidelijk geroerd karakter heeft. In mei 2020 is de hier aangetroffen zwak puinhoudende ondergrond op verzoek van de OZHZ alsnog op asbest onderzocht door Adcim BV en hierbij is geen asbest aangetroffen;
- In het grondwater zijn de gehalten aan barium en naftaleen boven de streefwaarden aangetroffen. Dit zijn gangbare, niet relevante overschrijdingen.

Op grond van het uitgevoerde onderzoek vormt de bodemkwaliteit geen belemmering voor de voorgenomen nieuwbouw van vier woningen, echter met inachtneming dat bij eventuele afvoer naar elders van mogelijk overtollige licht verontreinigde grond dient men qua kosten rekening te houden met de regels uit het Besluit Bodemkwaliteit. Een groot deel van de bemonsterde grond (zowel bovengrond als ondergrond) valt bij afvoer naar elders onder klasse industrie-grond, onder andere door de licht verhoogde gehalten aan olie en Drins. Er bestaat overigens geen plicht tot afvoer van grond.

Conclusie

De bodemkwaliteit vormt geen belemmeringen voor het plan.

5.5 Archeologie

Beleidskader

Ter bescherming van de cultuurhistorische en archeologische waarden in Nederland dient er volgens de Erfgoedwet, sinds 1 juli 2016 van kracht, bij nieuwe ontwikkelingen te worden gekeken naar de aanwezige waarden. Samen met de nieuwe Omgevingswet maakt de Erfgoedwet een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk.

Archeologie Hendrik-Ido-Ambacht

De gemeente Hendrik-Ido-Ambacht heeft een archeologiebeleid geformuleerd. Dit archeologiebeleid is samengevat in drie elementen te weten: de beleidsnota, een archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart en een beleidsadvies, opgesteld door het adviesbureau RAAP.

De nota gebaseerd op de uitgangspunten en principes van het Verdrag van Malta en gaat uit van behoud van het cultureel erfgoed in situ (op locatie en veiliggesteld in de bodem). Daarnaast gaat het beleid uit van het principe 'de verstoorder betaalt'. Het beleid krijgt vooral gestalte door de bescherming van archeologische waarden en verwachtingen via de Wet ruimtelijke ordening. Het bestemmingsplan vormt hierin het centrale instrument.

Bij een nieuwe ontwikkeling, waarbij het noodzakelijk is een bodem verstorende activiteit uit te voeren op een plaats waar archeologische waarden aanwezig zijn of verwacht worden, zal door de gemeente worden getoetst of aan die activiteit specifieke voorwaarden verbonden moeten worden. Dit geschiedt aan de hand van de Archeologische Monumentenzorgcyclus, die erop is gericht om kennis te verzamelen om vervolgens een afgewogen besluit te kunnen nemen over het al dan niet of onder voorwaarden toestaan van die bodemverstorende activiteit. Bij de verlening van omgevingsvergunningen kunnen dan voorschriften worden opgenomen over (bijvoorbeeld) aanpassingen van het bouwplan, archeologie-vriendelijk heien of het beperken van bodemingrepen.

Onderzoek

Op de archeologische beleidsadvieskaart van de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht is te zien dat het plangebied is gelegen op gronden met een hoge archeologische waarde. Bij ingrepen groter dan of gelijk aan 100 m² en dieper dan 35 cm is archeologisch onderzoek noodzakelijk.



Afbeelding 17: Archeologisch beleidsadvieskaart

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is door ADC ArcheoProjecten een archeologisch bureau- en inventariserend veldonderzoek in de vorm van een booronderzoek uitgevoerd. De conclusie uit dit onderzoek luidt:

'ADC ArcheoProjecten adviseert om het plangebied vrij te geven voor de voorgenomen ontwikkeling. Het is nooit volledig uit te sluiten dat binnen het onderzochte gebied archeologische resten voorkomen. Het verdient daarom aanbeveling om de uitvoerder van het grondwerk te wijzen op de plicht archeologische vondsten te melden bij de bevoegde overheid, zoals aangegeven in artikel 5.10 en 5.11 van de Erfgoedwet.'

Conclusie

Het plan ondervindt wat betreft archeologie een belemmeringen. Conform artikel 5.10 en 5.11 van de Erfgoedwet dient de uitvoerder van het grondwerk eventuele archeologische vondsten te melden bij het bevoegd gezag.

5.6 Waterparagraaf

Beleidskader

In het plangebied is Waterschap Hollandse Delta de waterkwantiteit- en waterkwaliteitsbeheerder, de vaarwegbeheerder, de beheerder van de primaire en secundaire waterkeringen, beheerder van de rioolwaterzuiveringsinstallaties en wegbeheerder van de wegen buiten de bebouwde kom, niet zijnde rijks- of provinciale wegen. De watertoets heeft als doel het voorkomen dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in strijd zijn met duurzaam waterbeheer.

Waterschapsbeleid

De strategie en het beleid van Waterschap Hollandse Delta is gericht op:

- Het bieden van veiligheid tegen wateroverlast;
- Veilige (vaar)wegen;
- Voldoende en schoon oppervlaktewater.

Daarnaast werkt het Waterschap ook actief aan de ruimtelijke inbedding van "water", met oog voor de ecologie en het landschap en dat water mee bepalend wordt voor de gewenste ruimtelijk economische ontwikkelingen. Hierbij werkt het Waterschap nauw samen met anderen, zowel met medeoverheden als met belangenorganisaties en andere gebruikers van ruimte. Door een actieve instelling en open houding kunnen belangen tegen elkaar worden afgewogen en kunnen keuzes worden gemaakt, die mogen rekenen op voldoende steun en draagvlak.

Gemeentelijk beleid

Vanuit onder andere het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW), is bepaald dat voor alle gemeenten in Nederland een stedelijk waterplan opgesteld moet worden. Om aan deze eis te kunnen voldoen heeft de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht in samenwerking met de gemeente Zwijndrecht het Waterplan van H tot Z opgesteld. In dit waterplan is aangegeven welke doelen men wenst te bereiken op het gebied van stedelijk waterbeheer voor de gemeenten Hendrik-Ido-Ambacht en Zwijndrecht. De doelstelling is om te komen tot een goed beheersbaar en aantrekkelijk watersysteem met helder water van voldoende kwaliteit en gevarieerde veilige oevers dat op de gewenste gebruiksfuncties is afgestemd. Deze doelstelling is in het plan geconcretiseerd en vastgelegd aan de hand van streefbeelden. Tevens zijn doelen vertaald naar de benodigde maatregelen/ streefbeelden om deze te realiseren. Het plan geeft aan op welke termijn de maatregelen worden gerealiseerd, wie ze uitvoert en hoe ze worden gefinancierd.

Verordening 'de Keur'

Het Waterschap Hollandse Delta heeft als regelgeving haar verordening 'de Keur'. Deze verordening is bedoeld om watergangen, wateren, onderhoudspaden, kaden en dijken te beschermen tegen beschadiging. In de Keur is geregeld dat voor de verschillende typen watergangen een beschermingszone in acht dient te worden genomen. Dit houdt in dat binnen de beschermingszone van de watergangen niet zonder toestemming van het Waterschap Hollandse Delta werkzaamheden mogen plaatsvinden die schade kunnen aanbrengen aan de watergang. De genoemde bepaling beoogt te voorkomen dat de stabiliteit van het profiel en/of veiligheid wordt aangetast, de aan- en/of afvoer en/of berging van water wordt gehinderd dan wel het onderhoud wordt gehinderd. Ook voor het onderhoud gelden bepalingen uit de Keur. Het onderhoud en de toestand van de watergangen worden tijdens de jaarlijkse schouw gecontroleerd en gehandhaafd.

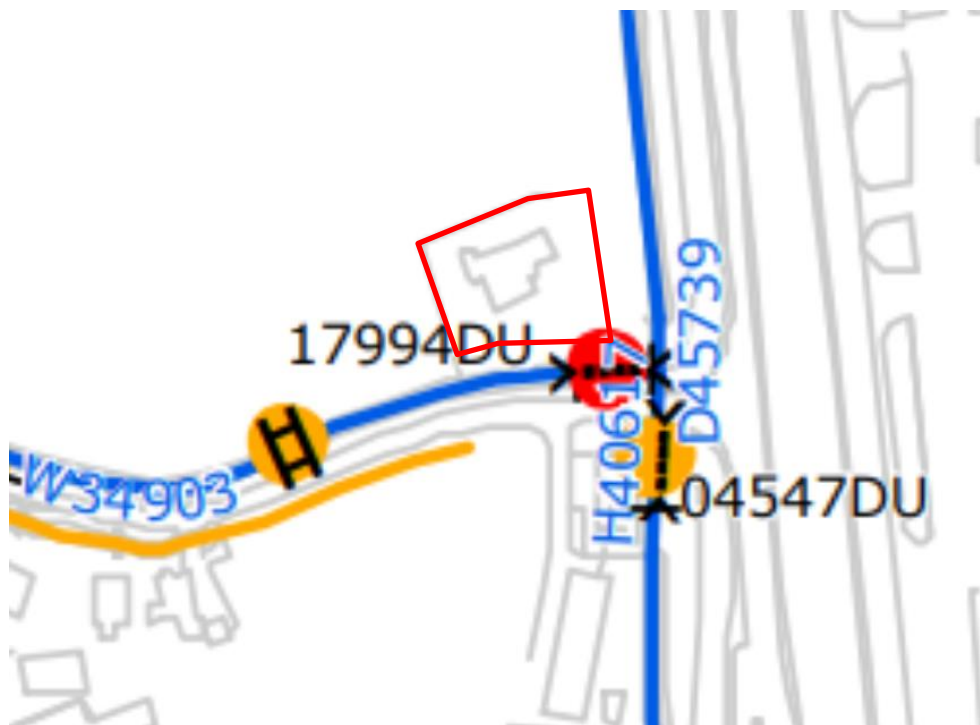
Onderzoek

Voor het plan is de digitale watertoets doorlopen (dossiercode 20190919-39-21436). De uitkomsten van de digitale watertoets zijn verder in dit hoofdstuk uitgewerkt.

Watergangen

Ten noordwesten van het plangebied zijn de watergangen D04464, D45739, H40617 en W34903 gelegen. Voor deze watergangen geldt een beschermingszone van 3 meter. De bouw- en sloopwerkzaamheden vinden plaats buiten de beschermingszone van deze watergangen.

Aan de zuidoostzijde van het plangebied wordt extra oppervlaktewater gegraven waarmee de W34903 en D45739 met elkaar worden verbonden. De bestaande duiker wordt verwijderd. Voor de ontsluiting van de twee twee-onder-een-kap-woningen wordt twee dammen met duiker gerealiseerd. Voor het verwijderen/plaatsen van dammen/duikers en het graven van oppervlaktewater dient een watervergunning te worden aangevraagd bij het waterschap Hollandse Delta.



Afbeelding 18: Legger wateren en kunstwerken

De lengte van een duiker mag niet langer zijn dan voor het doel hiervan strikt noodzakelijk is. Een duiker wordt alleen toegestaan indien het verval hierover kleiner is dan 4 mm. Een duiker mag niet kleiner zijn dan rond 1000 mm in hoofdwatgangen en rond 500 mm in niet-hoofdwatgangen. In het geval van kruisingen met grootschalige infrastructuur en/of bebouwing kan een overkluizing worden overwogen. Hoofdwatgangen dienen te voldoen aan een technisch profiel en hebben een minimale waterdiepte van 1 m bij het laagst vigerend peil, een minimale bodembreedte van 1 m en een talud van 1:2 of flauwer. De maximaal toelaatbare gemiddelde stroomsnelheid voor onbeschoeide watergangen bedraagt: 0,60 - 0,80 m/s voor kleigrond, 0,30 - 0,60 m/s voor zavel en veen, 0,20 - 0,50 m/s voor grof zand en 0,15 - 0,30 m/s voor fijn zand.

Waterberging en compensatie

Door een toename aan verharding kan hemelwater niet langer infiltreren in de bodem, maar stroomt dit versneld af naar het oppervlaktewatersysteem. Als gevolg van deze versnelde afvoer wordt het oppervlaktewatersysteem meer belast. Om deze belasting te reduceren moeten compenserende voorzieningen worden aangebracht. Voor een ideale dimensionering van oppervlaktewatersysteem moet rekening worden gehouden met veel verschillende factoren. Zo spelen de afmetingen, bodemgesteldheid en het grondgebruik van het betreffende peilgebied een rol. Maar ook is van belang de aan- en afvoernorm, het verhang in het watersysteem en de relatie met de aangrenzende peilgebieden. Rekening houdend met het bovenstaande maakt een eenduidige en praktische afweging voor plantoetsing en vergunningverlening onmogelijk. Dit heeft tot gevolg dat standaard een compensatie-eis voor de toename aan verharding is opgenomen. Minimaal 10% van het extra verhard oppervlak moet gecompenseerd worden met open water. In sommige gevallen is de eis tot compensatie zwaar ten opzichte van het te dienen waterstaatkundige doel. Om deze reden heeft het waterschap de verhardingstoename van maximaal 500 m² in stedelijk gebied via een algemene regel vrijgesteld van compensatieplicht.

Tabel 3: Verhardingsbalans	
Type verharding	Oppervlakte
Bestaande situatie	
Vrijstaande woning	190 m ²
Erfverharding	82 m ²
Totaal bestaande situatie	272 m²
Nieuwe situatie	
2 twee-onder-een-kapwoningen	312 m ²
Parkeerplaatsen	100 m ²
Overige erfverharding	136 m ²
Totaal nieuwe situatie	548 m²
Vershil	276 m² toename

Het plan resulteert in een beperkte toename aan verharding met 276 m². Hierbij blijft men onder de vrijstellingsgrens van 500 m². Derhalve is het uitvoeren van watercompenserende maatregelen niet vereist.

Desondanks voorziet dit plan in extra oppervlaktewater. Dit is weergegeven op afbeelding 19. Voor de realisatie van oppervlaktewater dient een watervergunning te worden aangevraagd bij het waterschap Hollandse Delta.



Afbeelding 19: Nieuwe situatie

Riolering

Conform de Leidraad Riolering is het voor nieuwbouw gewenst een gescheiden rioleringsstelsel aan te leggen zodat schoon hemelwater niet bij een rioolzuiveringsinstallatie terecht komt. Afvalwater wordt aangesloten op de bestaande gemeentelijke riolering. Voor hemelwater wordt de volgende voorkeursvolgorde aangehouden:

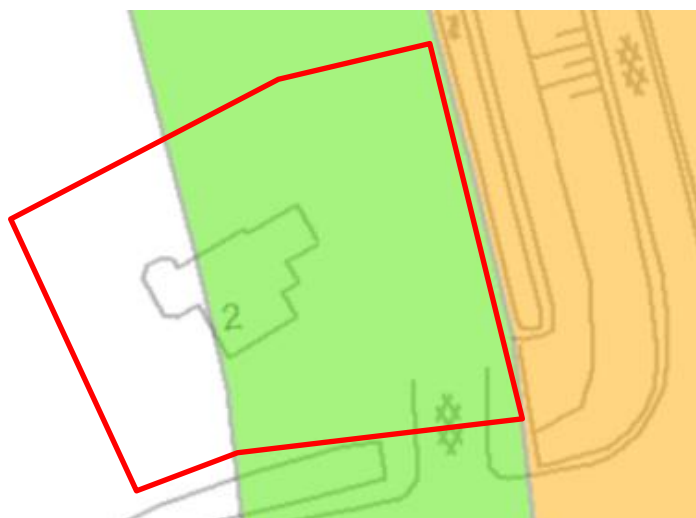
- Het gebruiken van het hemelwater;
- Het opvangen van het hemelwater op een vegetatiedak;
- Het infiltreren van het hemelwater zonder overloop;
- Het infiltreren van hemelwater met overloop naar oppervlaktewater;
- Het afvoeren van het hemelwater naar het oppervlaktewater;
- Het afvoeren van het hemelwater naar rioolwaterzuiveringsinstallatie.

Het beleid van het Waterschap Hollandse Delta is erop gericht om hemelwater van dak- en wegooppervlakken mogen af te koppelen van de riolering en af te voeren naar het oppervlaktewater. Er mogen hierbij geen uitlogende bouwmaterialen worden gebruikt.

In de directe omgeving van het plangebied is voldoende oppervlaktewater aanwezig om het hemelwater naar af te voeren. Vuil water wordt afgevoerd via het bestaande gescheiden rioolstelsel. In het plangebied ligt geen rioolwaterpersleiding welke onder de verantwoordelijkheid van het Waterschap Hollandse Delta valt.

Waterkering

Het plangebied is gelegen in de beschermingszone van een waterkering. De bouw- en sloopwerkzaamheden vinden plaats binnen de beschermingszone. Voor de bouw- en sloopwerkzaamheden is het aanvragen van een watervergunning bij het Waterschap Hollandse Delta noodzakelijk.



 kernzone waterkering  beschermingszone binnenkant

Afbeelding 20: Uitsnede Legger waterkeringen

Wegen

Voor de ontsluiting van de twee twee-onder-een-kapwoningen worden twee dammen met duiker gerealiseerd. Voor het plaatsen van de dammen met duiker dient een watervergunning te worden aangevraagd bij het waterschap Hollandse Delta. Om een optimale verkeersveiligheid en een goede doorstroming op de wegen die bij het waterschap in beheer en onderhoud zijn te garanderen wordt op het voorerf van beide twee-onder-een-kapwoningen voldoende manoeuvreerruimte gerealiseerd.

Conclusie

Het plan heeft geen negatieve gevolgen voor het waterhuishoudkundige systeem.

5.7 Flora en fauna

Beleidskader

Bij ruimtelijke ingrepen moet rekening worden gehouden met de natuurwaarden ter plaatse. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Gebiedsbescherming kan volgen uit de aanwijzing van een gebied. Voor wat soortenbescherming betreft is de Wet natuurbescherming van toepassing. Hier wordt onder andere de bescherming van plan- en diersoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Indien hiervan sprake is moet ontheffing of vrijstelling worden aangevraagd.

Onderzoek

Soortenbescherming

Om de invloed van de geplande bouw- en sloopwerkzaamheden op de eventueel aanwezige flora en fauna in kaart te brengen, heeft Blom Ecologie een ecologische quickscan uitgevoerd. De conclusies uit dit onderzoek zijn:

'Het plangebied heeft geen essentiële betekenis voor beschermde soorten. De planlocatie is mogelijk geschikt leefgebied voor algemene zoogdieren, foeragerende vleermuizen, amfibieën, insecten en broedvogels welke niet beschermd zijn (behoudens de Algemene zorgplicht) onder de Wet natuurbescherming.'

Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met de (mogelijke) aanwezigheid van foeragerende vleermuizen en algemene broedvogels. Voor deze soorten dienen maatregelen te worden getroffen om effecten te voorkomen. De aanwezigheid van beschermde soorten en hun leefgebied vormen geen bezwaar voor de beoogde ontwikkeling (vrijstellingsbesluit).'

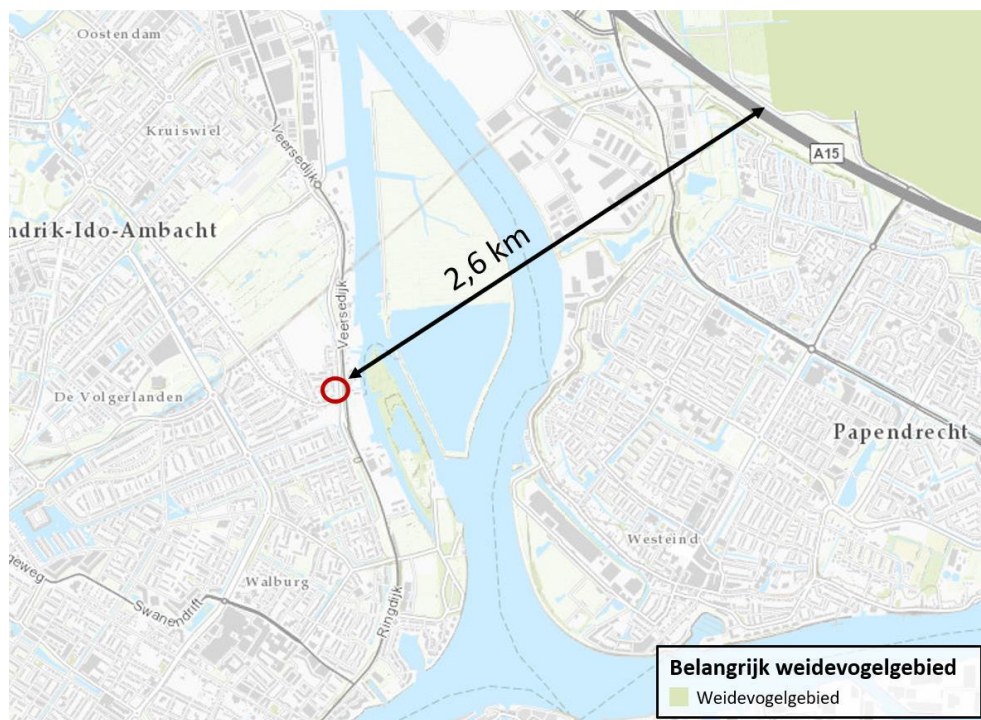
Te treffen maatregelen:

- Tijdens de werkzaamheden moet voorzichtig worden gehandeld met alle voorkomende flora en fauna (Algemene zorgplicht).
- Wanneer ondanks zorgvuldig handelen, onderzoek en advies schade lijkt te ontstaan voor beschermde flora en fauna, dient direct contact opgenomen te worden met een ter zake deskundige.
- Er wordt gelegenheid gegeven aan dieren, die tijdens de werkzaamheden worden gevonden, te vluchten of zich te verplaatsen naar een schuilplaats buiten het bereik van de werkzaamheden.
- De planlocatie tijdens de werkzaamheden en in de nieuwe situatie bij voorkeur niet verlichten en de werkzaamheden in de periode april-oktober tussen zonsopgang en zonsondergang uitvoeren (buiten schemerperiodes). Mocht verlichting noodzakelijk zijn hierbij een vleermuisvriendelijke verlichtingswijze toepassen (amberkleurig licht, lichtbundel nederwaarts richten, toepassen geconvergeerde lichtbundel).

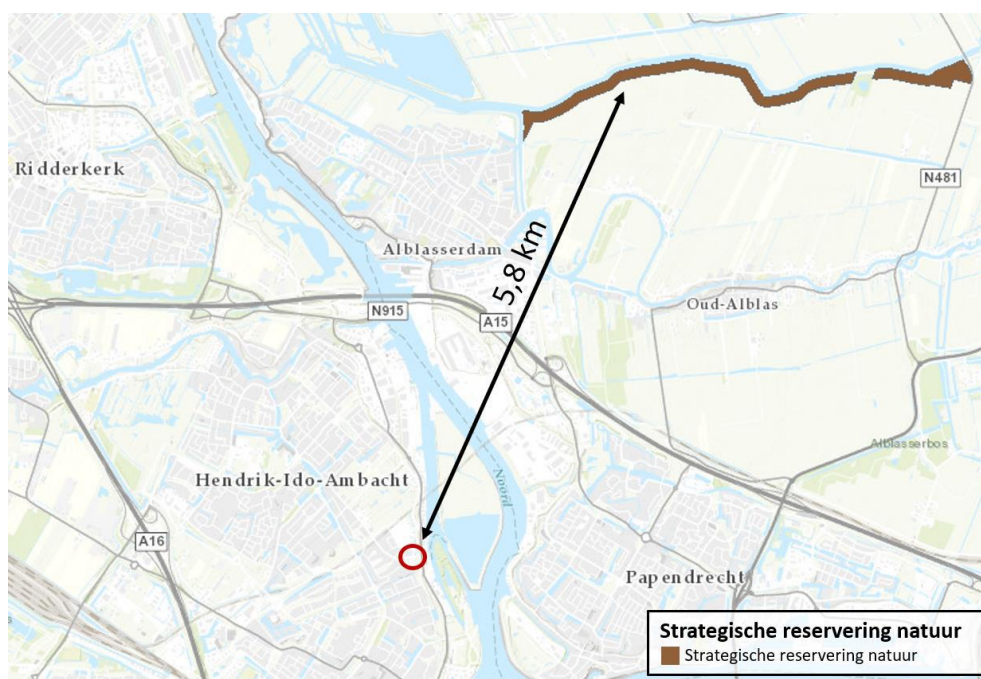
Het plangebied maakt geen deel uit van een beschermd gebied en/of locatie betreffende: Natura 2000 en het Natuurnetwerk Nederland. Op een afstand van 4,5 km ten noorden ligt het Natura 2000-gebied 'Boezems Kinderdijk'. Op een afstand van 150 m ligt het Natuurnetwerk Nederland. Op een afstand van 2,6 km ligt het dichtstbijzijnde Belangrijk weidevogelgebied. Op een afstand van 5,8 km ligt het dichtstbijzijnde gebied wat valt onder de 'Strategische reservering natuur'. Er zijn geen karakteristieke landschapselementen aanwezig in en om het plangebied.

Map of the Natuurnetwerk Nederland (NNN) area near the IJsselmeer. A red circle marks a location on the NNN boundary, with a double-headed arrow indicating a distance of 150 m to the IJsselmeer. The map shows various streets and green spaces. A legend in the bottom right corner identifies the NNN area.

36



Afbeelding 23: Afstand plangebied t.o.v. Belangrijk weidevogelgebied



Afbeelding 24: Afstand plangebied t.o.v. Strategische reservering natuur

Stikstofdepositie

Een toename in stikstofdepositie kan een negatief effect sorteren op kwetsbare en gevoelige habitattypen. Blom Ecologie B.V. adviseert om projecten die kunnen leiden tot een toename van stikstofdepositie in stikstofgevoelige habitattypen binnen Natura 2000-gebieden te beoordelen middels de AERIUS Calculator. Doel daarvan is vast te stellen of significante effecten kunnen worden uitgesloten. In sommige gevallen kan op voorhand negatieve effecten ten aanzien van stikstofdepositie worden uitgesloten, wegens de grote afstand tot stikstofgevoelige habitattypen binnen Natura 2000-gebieden, een afname in stikstofemissie of een beperkte ingreep.

Ten aanzien van stikstofdepositie op Natura2000-gebieden vanwege de realisatie van de nieuwe woningen (welke gasloos worden gerealiseerd) kan worden gesteld dat het plan zeer kleinschalig is, de afstand tot een Natura2000-gebied te groot is en derhalve geen negatieve effecten te verwachten zijn. Het plangebied is op een afstand gelegen van 4,5 kilometer tot het dichtstbijzijnde Natura2000-gebied 'Boezems Kinderdijk'. Verwacht kan worden dat het plan niet voorziet in stikstofdepositie op Natura2000-gebieden en kan een stikstofdepositieonderzoek achterwege gelaten worden.

Op grond van het Beoordelingskader bouw, opgesteld door de OZHZ, is er geen stikstofdepositie te verwachten op een stikstofgevoelig Natura2000-gebied gezien de afstand tot deze gebieden in relatie met het aantal te bouwen woningen.

Conclusie

Het plan ondervindt voor wat betreft ecologie geen belemmeringen. Er is geen sprake van vergunningplicht op grond van de Wet natuurbescherming.

5.8 Luchtkwaliteit

Beleidskader

Op grond van artikel 5.16 van de Wet milieubeheer (Wm) moeten bij het nemen van dit besluit de gevolgen voor de luchtkwaliteit in acht worden genomen. De Europese Unie heeft luchtkwaliteitsnormen vastgesteld, die tot doel hebben mens en milieu tegen de negatieve effecten van luchtverontreiniging te beschermen. Nederland heeft deze luchtkwaliteitsnormen opgenomen in de nationale wetgeving. De Nederlandse wet- en regelgeving voor de luchtkwaliteit in de buitenlucht vloeit voort uit titel 5.2 van de Wm. Deze wet heeft als doel dat bij toekomstige ontwikkelingen de grenswaarden zoals in de wet gesteld (grenswaarde voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijnstof, lood, koolmonoxide en benzeen) niet worden overschreden. Voor de ruimtelijke ordening van onderhavig plan zijn met name stikstofdioxide en fijnstof relevant. De grenswaarden die de wet hieraan stelt, bedragen:

Tabel 4: Grenswaarden luchtkwaliteit			
Stof	Toetsing van	Grenswaarde	Geldig
Stikstofdioxide (NO ₂)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	Vanaf 2015
Fijnstof (PM ₁₀)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	Vanaf 11 juni 2011
	24-uurgemiddelde concentratie	Max 35 keer p.j. meer dan 50 µg/m ³	Vanaf 11 juni 2011
Fijnstof (PM _{2,5})	24-uurgemiddelde concentratie	Max. 35 keer p.j. meer dan 50 µg/m ³	Vanaf 11 juni 2011

De Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) hanteren advieswaarden voor fijnstof (PM₁₀) van 20 microgram per kuub, en 10 microgram per kuub voor PM_{2,5} wat lager ligt dan de wettelijke grenswaarden. Pas als aan deze waarden wordt voldaan kan vanuit een goede motivering worden gesproken over acceptabele concentraties en goed woon- een leefklimaat.

Onderzoek

Voor de omgeving van het plangebied geeft de NSL-monitoring (2018) het volgende overzicht:

- Een stikstofconcentratie van 25,0 µg NO₂/m³;
- Een fijnstofconcentratie van 18,8 µg PM₁₀/m³;
- Een fijnstofconcentratie van 11,5 µg PM_{2,5}/m³;

Voor het jaar 2030 geeft dezelfde NSL-monitoring (2018) het volgende overzicht met betrekking tot fijnstof:

- Een fijnstofconcentratie van 16,8 µg/m³ PM₁₀;
- Een fijnstofconcentratie van 9,5 µg/m³ PM_{2,5};

Op basis van bovenstaande kan dus worden geconstateerd dat ten aanzien van de luchtkwaliteit aan alle grenswaarden wordt voldaan. Gesteld kan worden dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Besluit Niet in Betekende Mate (NIBM)

Om de toetsing van kleinschalige plannen ten aanzien van de luchtkwaliteit overzichtelijk te houden heeft de wetgever het Besluit NIBM vastgesteld. In dit besluit is vastgelegd in welke gevallen de planontwikkeling niet in betekende mate bijdragen aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. In het Besluit NIBM en de bijbehorende regeling is bepaald in welke gevallen een project vanwege de beperkte gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden hoeft te worden getoetst. Hierbij zijn twee situaties te onderscheiden:

- Een project heeft een effect van minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde NO₂ en PM¹⁰;
- Een project valt in de categorie die is vrijgesteld aan toetsing aan de grenswaarden; deze categorieën betreffen onder andere woningbouw met niet meer dan 1.500 woningen bij één ontsluitingsweg of niet meer dan 3.000 woningen bij twee ontsluitingswegen.

Conclusie

Het plan is kleinschalig van aard. Hiermee valt het plan in het besluit NIBM (gevallen die niet in betekende mate bijdragen aan een verslechtering van de luchtkwaliteit <3%), waardoor kan worden gesteld dat het plan geen tot nihil invloed heeft op de luchtkwaliteit en dat toetsing niet noodzakelijk wordt geacht. Uit het oogpunt van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen) en goede ruimtelijke ordening zijn er geen belemmeringen voor de realisatie van dit plan.

5.9 Externe veiligheid

Beleidskader

Bij ruimtelijke plannen dient ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten te worden gekeken, namelijk:

- Bedrijven waar activiteiten plaatsvinden die gevolgen hebben voor de externe veiligheid;
- Vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of door buisleidingen.

Voor zowel bedrijvigheid als vervoer van gevaarlijke stoffen zijn twee aspecten van belang: het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon overlijdt door een ongeval met een risicobron, indien hij zich onafgebroken (dat wil zeggen 24 uur per dag gedurende het hele jaar) onbeschermd op een bepaalde plaats in de buurt van die risicobron zou bevinden. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting dan wel infrastructuur. Binnen de contour van $PR-10^{-6}$ per jaar mogen zich geen kwetsbare objecten (objecten als gebouwen of terreinen waar zich veel mensen of waar zich beperkt zelfredzame mensen bevinden) en bij voorkeur ook geen beperkt kwetsbare objecten (objecten of terreinen waar zich een beperkt aantal mensen bevinden).

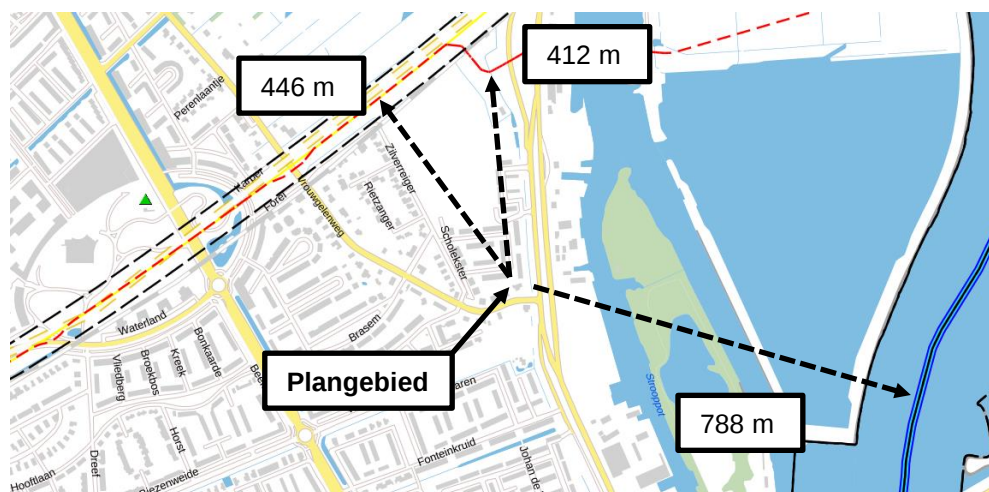
Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep van minimaal 10 personen overlijdt als direct gevolg van een ongeval met een risicobron. Voor het groepsrisico geldt geen normering. Er is wel een zogenaamde oriëntatiewaarde vastgesteld. Het bevoegd gezag heeft een verantwoordingsplicht als het GR toeneemt en/of de oriëntatiewaarde overschrijdt.

De regels voor externe veiligheid zijn voor inrichtingen vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen, voor buisleidingen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen en voor het transport over weg, rail en water in het Besluit externe veiligheid transportroutes. De toetsing aan het plaatsgebonden risico is in al deze besluiten hetzelfde, voor de toetsing van het groepsrisico zijn er enkele (kleine) verschillen.

Onderzoek

Risicovolle inrichtingen

Volgens de risicokaart bevinden zich in de omgeving van het plangebied geen inrichtingen waar opslag van gevaarlijke stoffen plaatsvindt en/of inrichtingen waar werkzaamheden met gevaarlijke stoffen plaatsvindt die een bedreiging kunnen vormen voor het plan.



Afbeelding 25: Uitsnede Risicokaart

Buisleidingen

Bij besluit van 24 juli 2010 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen van kracht geworden. Dit besluit stelt regels voor risico's en zonering langs buisleidingen, het opnemen van voorschriften in bestemmingsplannen, technische eisen, het aanwijzen van een toezichthouder, melding van incidenten en beschikbaarheid van noodplannen.

Op een afstand van circa 412 meter van het plangebied is een buisleiding aanwezig. Het betreft een aardgasleiding van Gasunie (A-555). De leiding heeft een uitwendige diameter van 1067 mm (42,01 inch) en een maximale werkdruk van 66,2 bar. De buisleiding heeft geen 10^{-6} PR-contour, waardoor aan de normstelling voor het plaatsgebonden risico wordt voldaan. Het Scenarioboek Externe Veiligheid heeft voor dergelijke leidingen geen 100%-letaliteitsgebied vastgesteld, wel voor grotere aardgasleidingen (diameter van 1219 mm en een maximale werkdruk van 66 bar). Hiervoor is een 100%-letaliteitsgebied vastgesteld van 210 meter. Gesteld kan worden dat de buisleiding op ruim voldoende afstand is gelegen vanaf het plangebied en hierdoor het groepsrisico niet toeneemt.

Transportroutes

Het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt), stelt regels aan transportroutes en de omgeving daarvan. Hierin wordt ingegaan op het plaatsgebonden risico, het groepsrisico en de verantwoordingsplicht. In de Regeling Basisnet staat waar risicoplafonds liggen langs de transportroutes, hoe hoog ze zijn en welke regels er gelden voor ruimtelijke ontwikkelingen.

Wegverkeer

In de directe omgeving van het plangebied vindt geen voor de externe veiligheid relevant structureel transport van gevaarlijke stoffen over de weg plaats. Incidentele transporten van gevaarlijke stoffen over de omliggende wegen zijn echter niet uit te sluiten, maar deze vallen ruimschoots buiten het toetsingskader. Hierdoor zijn geen relevante externe veiligheidsrisico's door transport over de weg te verwachten.

Spoorverkeer

Op een afstand van circa 446 meter is het spoortrajectnummer 202C1.1 gelegen. Voor dit spoorwegtraject is een PR-plafond vastgesteld van 30 meter en een GR-plafond 10^{-7} van 280 meter. Omdat het plangebied op een ruime afstand van deze contouren zijn gelegen, kan gesteld worden dat het risico niet veranderd.

Vaarwegen

Naast het Basisnet Weg en Basisnet Spoor bestaat de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' uit het Basisnet Water. Het Basisnet Water gaat uit van de kaart met alle vaarwegen van CEMT klasse II en hoger.

- Categorie zeevaart (rood): Belangrijke toegangen naar zeehavens;
- Categorie binnenvaart met frequent vervoer van gevaarlijke stoffen (zwart): Belangrijke binnenvaarwegen;
- Categorie scheepvaart zonder frequent vervoer van gevaarlijke stoffen (groen): Minder belangrijke vaarwegen.

Het onderhavige plangebied is gelegen in de nabijheid van de binnenvaartcorridor Rotterdam – Duitsland, segment Noord. Deze corridor wordt in het rapport Basisnet Water aangeduid als zwarte vaarweg. Voor ruimtelijke ontwikkelingen zijn voor zwarte vaarwegen beperkingen opgelegd. Zo dient er rekening te worden gehouden met de effecten van een ongeluk met zeer brandbare vloeistoffen. Voor vaarwegen wordt gebruik gemaakt van zogeheten vrijwaringszones Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).

Voor het segment Noord (vanaf Beneden Merwede tot Nieuwe Maas) geldt een vrijwaringszone van 25 meter aan weerszijden van de vaarweg. Het perceel Vrouwgelenweg 2 is gelegen op circa 788 meter vanaf de vaarweg. Gesteld kan worden dat het groepsrisico wat betreft de risicobron van het segment Noord aanvaardbaar is en er geen aanvullende maatregelen (zoals brandwerende gevels) noodzakelijk zijn om de gebruikers te beschermen tegen een mogelijke plasbrand. Tenslotte is het plangebied ruim buiten het PR-plafond van de vaarweg gelegen.

Kabels en leidingen

Voor zover bekend zijn er binnen de grenzen van het plangebied geen planologisch relevante kabels en leidingen aanwezig. Nabij het plangebied zijn de gebruikelijke kabels en leidingen van de nutsbedrijven, zoals KPN, elektriciteit, gas etc. aanwezig.

Conclusie

Het plan ondervindt voor wat betreft het aspect externe veiligheid geen belemmeringen.

6 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Vanwege het private initiatief komt het onderzoek naar de economische uitvoerbaarheid van het plan, voor verantwoordelijkheid van de ontwikkelaar.

Met de ontwikkelaar is een planschadeovereenkomst gesloten, waarin is geregeld dat eventuele planschade voor rekening van de ontwikkelaar komt.

Conclusie

Op basis van het vorenstaande kan worden vastgesteld dat de economische uitvoerbaarheid gewaarborgd is.

7 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

Op de voorbereiding van een ruimtelijke procedure is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

7.1 Zienswijzen

De ontwerp-omgevingsvergunning en bijbehorende stukken hebben gedurende zes weken (17 september 2020 t/m 28 oktober 2020) ter inzage gelegen. Er zijn géén zienswijzen kenbaar gemaakt.

7.2 Inwerktreding omgevingsvergunning (beroep)

De omgevingsvergunning treedt in werking nadat de termijn van 6 weken (19 november 2020 t/m 31 december 2020) voor het indienen van een beroepschrift is verstreken.

NB: Om als belanghebbende beroep in te kunnen stellen, moet de belanghebbende ook een zienswijze hebben ingediend tegen de ontwerpbesluit (ontwerp-omgevingsvergunning).