



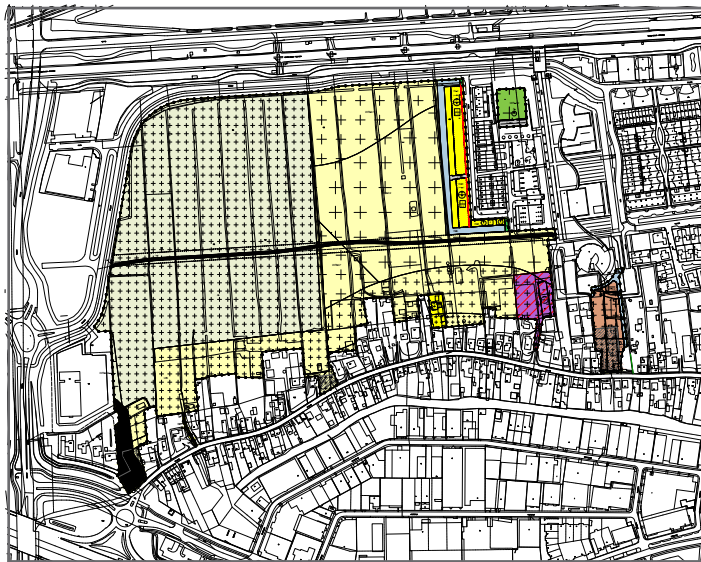
Gemeente Hardinxveld-Giessendam



Bestemmingsplan “*De Blauwe Zoom - Woongebied*”



Vaststelling



11 juni 2015



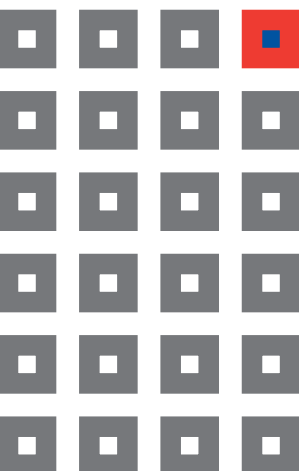
gemeente

Hardinxveld-Giessendam

Gemeente Hardinxveld-Giessendam

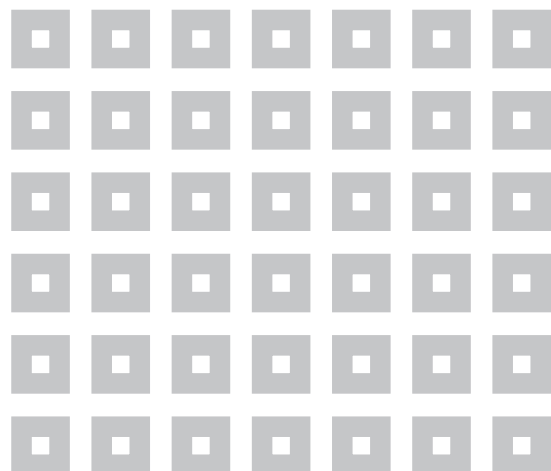
Bestemmingsplan “*De Blauwe Zoom - Woongebied*”

Vaststelling



Inhoud:

- Toelichting
- Regels
- Verbeelding van de geometrische plaatsbepaling



werknummer: 207.006.01

datum: 11 juni 2015

bestand: J:\207\006\01\3.Projectresultaat\d. vaststelling\woongebied

Procedureoverzicht

Fase	Datum
1 ^e concept	30 augustus 2010
2 ^e concept	5 november 2010
3 ^e concept	18 maart 2011
Voorontwerp	18 april 2011
<i>Inspraak en overleg</i>	mei / juni 2011
Ontwerp	1 oktober 2014
<i>Ter inzage legging</i>	oktober / december 2014
Vaststelling	11 juni 2015
Onherroepelijk	

KuiperCompagnons BV

Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw, Architectuur, Landschap
Rotterdam

Inhoudsopgave van de toelichting

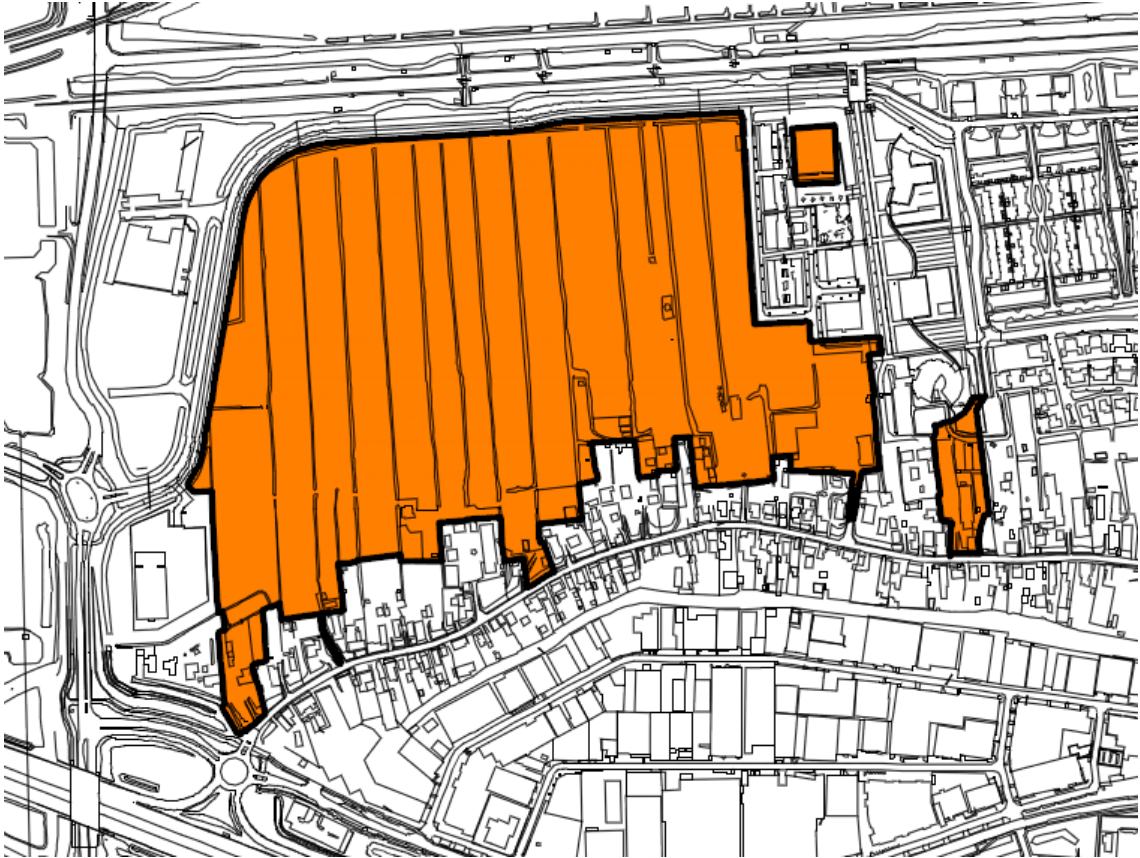
Deel A Inleiding

1	Inleiding	1
1.1	Bij het plan behorende stukken	1
1.2	Aanleiding en doel van het plan	1
1.3	Ligging en begrenzing plangebied	2
1.4	Vigerende bestemmingsplannen	2
1.5	Leeswijzer	2
2	Planbeschrijving	3
2.1	Bestaande situatie	5
2.2	Ontwikkelingen	7
2.3	Juridische aspecten	12
3	Ruimtelijke Ordening	19
3.1	Kader	19
3.2	Onderzoek	27
3.3	Conclusies	27
4	Volkshuisvesting	29
4.1	Kader	29
4.2	Onderzoek	31
4.3	Conclusie	33
5	Mobiliteit	35
5.1	Kader	35
5.2	Onderzoek	38
5.3	Conclusie	41
6	Natuur en landschap	43
6.1	Kader	43
6.2	Onderzoek	45
6.3	Conclusie	49
7	Water	51
7.1	Kader	51
7.2.	Onderzoek	55
7.3.	Conclusie	59
8	Archeologie en cultuurhistorie	62
8.1	Archeologie	61
8.2	Cultuurhistorie	65

9	Milieu	68
9.1	Algemeen	68
9.2	Bodemkwaliteit	68
9.3	Akoestische aspecten	71
9.4	Luchtkwaliteit	72
9.5	Milieuzonering	73
9.6	Externe veiligheid	76
9.7	Overige belemmeringen	79
9.8	Duurzaamheid	80
10	Uitvoerbaarheid	82
10.1	Economische uitvoerbaarheid	84
10.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	84
10.3	Handhavingaspecten	85
11	Procedure	86
11.1	Vorbereidingsfase	86
11.2	Ontwerpfase	86
11.3	Vaststellingsfase	87

Bijlagen bij de toelichting

- Bijlage 1: Adviesbureau Mertens BV, *Natuurtoets Flora- en Faunawet Blauwe Zoom te Hardinxveld-Giessendam*, rapportnummer 2013.1538, Wageningen, december 2013
- Bijlage 2: Oranjewoud, *Vooronderzoek De Blauwe Zoom te Hardinxveld-Giessendam*, projectnummer 232905/10, december 2010
- Bijlage 3: KuiperCompagnons, *Onderzoek geluid – bestemmingsplan De Blauwe Zoom – Woongebied*, 18 juli 2014
- Bijlage 4: KuiperCompagnons, *Onderzoek luchtkwaliteit – bestemmingsplan De Blauwe Zoom – Woongebied*, 21 juli 2014
- Bijlage 5: Oranjewoud, *Risicobeschouwing externe veiligheid Bestemmingsplan 'De Blauwe Zoom - woongebied' Hardinxveld-Giessendam - kwalitatieve en kwantitatieve risicobeschouwing van de aanwezige bronnen*, projectnummer 233205, februari 2011
- Bijlage 6: KuiperCompagnons, *Verantwoordingsdocument groepsrisico Woongebied*, juni 2012
- Bijlage 7: Grontmij, *Waterhuishoudingsplan De Blauwe Zoom*, GM-0061784, 25 mei 2012
- Bijlage 8: BAAC, *Bureauonderzoek en Inventariserend veldonderzoek Plangebied De Blauwe Zoom*, BAAC rapport V-11.0155, juni 2011
- Bijlage 9: KuiperCompagnons, *Nota Inspraak en Overleg – De Blauwe Zoom - Woongebied*, juli 2014
- Bijlage 10: Goudappel Coffeng, *Reactie zienswijze RWS Mobiliteitseffecten*, 24 maart 2015
- Bijlage 11: Gemeente Hardinxveld-Giessendam, *Zienswijzennota*, 2 april 2015



Afbeelding: globale ligging plangebied

1 Inleiding

1.1 Bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan “De Blauwe Zoom - Woongebied” bestaat uit bestemmingen en regels. De bestemming van de gronden is geometrisch bepaald¹ door middel van lijnen, coderingen en arceringen. In de bestemmingen zijn regels ten aanzien van het bouwen en het gebruik opgenomen. Het plan gaat vergezeld van deze toelichting. In de toelichting worden de keuzes die zijn gemaakt bij het opstellen van de geometrische plaatsbepaling en de regels verantwoord en verduidelijkt. Vervolgens wordt hierin de uitvoerbaarheid van het plan aangetoond.

1.2 Aanleiding en doel van het plan

Om de (toekomstige) huisvestingsbehoefte binnen de gemeente Hardinxveld-Giessendam op te vangen, wordt het gebied ten westen van het bestaande woongebied ontwikkeld als nieuw woongebied: “De Blauwe Zoom”. In 1994 is hiervoor reeds de “Stedenbouwkundige visie West III” opgesteld (KuiperCompagnons). In de jaren daarna is de stedenbouwkundige visie op het gebied verder uitgewerkt. Dit bestemmingsplan maakt de ontwikkeling in juridisch-planologische zin mogelijk. Daarnaast wordt, naar aanleiding van een grondruil met de kerk ten zuidoosten van het plangebied, ter plaatse een maatschappelijke bestemming opgenomen conform de gemaakte afspraken tussen de kerk en de gemeente. Tevens wil de gemeente meewerken aan de wens van de kerk om uit te breiden. Tot slot heeft de gemeente de wens om bij de sporthal aan de Jonathan in het noordoosten van het plangebied een (al dan niet zelfstandige) horecafunctie mogelijk te maken.

Voor de ontwikkeling van het woongebied van De Blauwe Zoom is gekozen voor een bijzondere ontwikkelingsstrategie, zoals in navolgend kader wordt toegelicht.

Ontwikkelingsstrategie woongebied “De Blauwe Zoom”

Bij de ontwikkeling van het woongebied van De Blauw Zoom biedt de gemeente aan de markt de keuze om het nieuwe woongebied naar eigen inzicht te ontwikkelen. In de praktijk krijgen ontwikkelende partijen of zelfs individuele grondeigenaren de vrijheid om zelf een wooneiland of woonkavel te ontwikkelen. Op die manier wordt beoogd de innovatieve kracht en creativiteit van de marksector optimaal te benutten en moet een unieke woonwijk ontstaan afgestemd op de behoefte in de markt.

Om een dergelijk ontwikkelingsstrategie succesvol te kunnen toepassen is in het exploitatieplan geregeld dat deelsluitwerkingen van ontwikkelingsvelden vergezeld dienen te zijn van verkavelingsplannen welke getoetst worden aan de eisen uit het document “Locatie-eisen De Blauwe Zoom”. Hierin zijn de ruimtelijke eisen en wensen ten aanzien van de structuur en het maximale bouwprogramma, de aanleg van het openbaar gebied en de verdeling van kosten opgenomen. In het voorliggende bestemmingsplan is voor het nieuwe woongebied enkel een globale eindbestemming opgenomen. Daarnaast is in het exploitatieplan (dat als ontwerp gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan in procedure is gegaan) vastgelegd hoe een evenredige verdeling van kosten en opbrengsten over de eigenaren in het gebied kan worden gerealiseerd. Indien grondeigenaren binnen de planperiode niet tijdig tot uitvoering overgaan, heeft het bestemmingsplan mede tot doel de gemeente de mogelijkheid te bieden de ontwikkeling (deels) zelf ter hand te nemen.

De ontwikkeling van het woongebied vindt gefaseerd plaats. Omdat het totaal te ontwikkelen woongebied (naar verwachting) niet binnen de planperiode van het bestemmingsplan kan worden gerealiseerd is een deel van het plangebied conserverend bestemd (agrarisch). Wanneer de behoefte ontstaat om ook dit plandeel tot woongebied te ontwikkelen zal hiervoor te zijner tijd een separate bestemmingsplanprocedure worden doorlopen.

Om de totale ontwikkeling van De Blauwe Zoom op de lange termijn te waarborgen is de ontwikkeling meegenomen in de door de gemeenteraad op 15 februari vastgestelde “Structuurvisie 2030”

1.3 Ligging en begrenzing plangebied

Het gebied “De Blauwe Zoom” is gelegen aan de westzijde van de gemeente, ten westen van de bestaande wijken Giessendam West I en II en ten zuiden van de Merwede-Lingelijn.

Het bestemmingsplangebied wordt, in globale zin, begrensd door:

- de weg Schapedrift aan de noordzijde;
- de weg Bellefleur, het al ontwikkelde deel van De Blauwe Zoom (Jonathan) en het kavel ten oosten van de kerk aan Buitendams 380 aan de oostzijde;
- de achterzijde van de percelen aan het lint Buitendams aan de zuidzijde;
- bedrijfsperven van het bedrijventerrein van De Blauwe Zoom en de Schapedrift aan de westzijde.

1.4 Vigerende bestemmingsplannen

Dit bestemmingsplan vervangt na inwerkingtreding (deels) het vigerende bestemmingsplan “Hardinxveld-Giessendam Noordwest”, vastgesteld door de gemeenteraad van Hardinxveld-Giessendam op 5 september 2013.

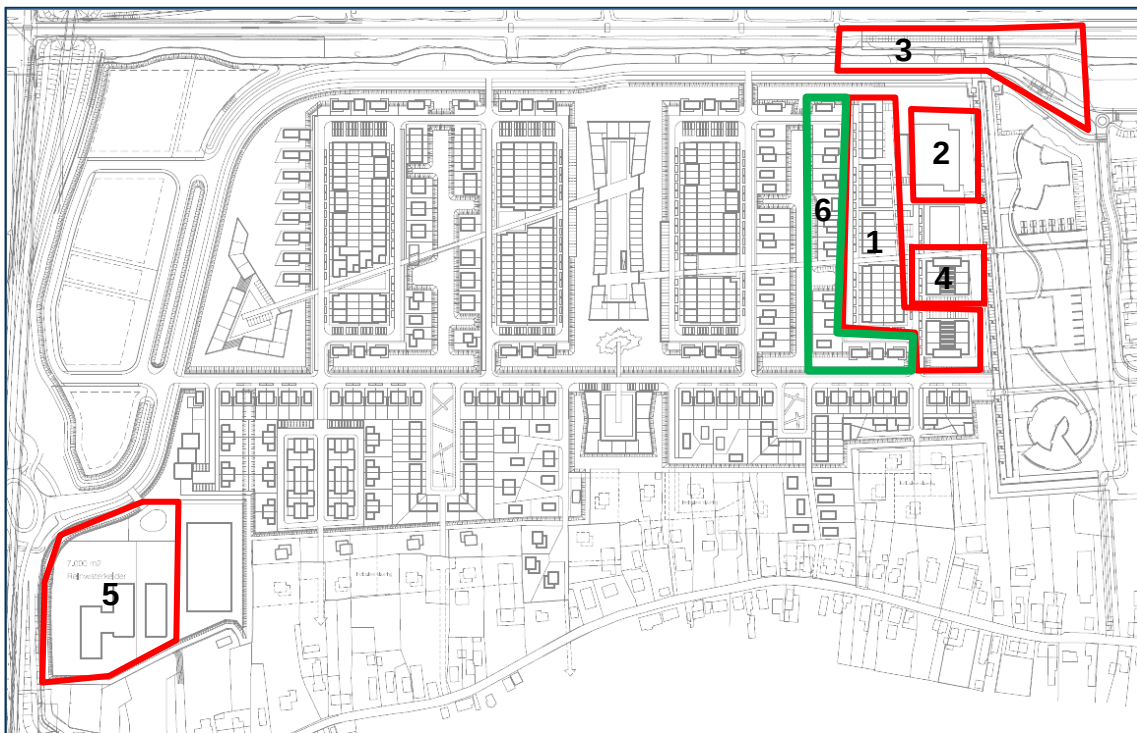
1.5 Leeswijzer

Deze toelichting bestaat uit vier delen. Dit deel, deel A, bevat een aantal algemene planaspecten. Hierna volgt deel B. Daarin vindt de planbeschrijving plaats en wordt tevens een toelichting gegeven op de bestemmingsmethodiek. Deel C vormt feitelijk de achterliggende onderbouwing voor de keuzes die in deel B worden gemaakt ten aanzien van, onder andere, ruimtelijke ordening, mobiliteit, natuur en landschap, water, archeologie en cultuurhistorie en milieu. In deel D, tenslotte, wordt de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan aangetoond en wordt ook ingegaan op het overleg- en inspraaktraject en de verdere bestemmingsplanprocedure.

Deel B: Planbeschrijving



Afbeelding: luchtfoto plangebied in de nog onbebouwde situatie.
Foto: KuiperCompagnons, 2006



Afbeelding: via artikel 19 WRO-procedures vergunde c.q. gerealiseerde deellocaties (rood omcirkeld) en via een bestemmingsplan vergunde c.q. gerealiseerde deellocaties (groen omcirkeld).
NB. de weergegeven verkaveling dateert van 2007, is achterhaald en zeker niet leidend. Op deze verkaveling zijn echter wel de diverse deellocaties gestoeld. De nummering correspondeert met de tekst in paragraaf 2.1.

2 Planbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

De gronden waar De Blauwe Zoom wordt gerealiseerd, hadden tot op het moment dat werd begonnen met de realisatie van het plan voor het grootste deel een agrarische functie. De luchtfoto uit 2006 laat zien dat het gebied bestond uit graslanden in een strokenverkaveling (slagenverkaveling) met tussen de verschillende grasstroken sloten. Langs deze sloten kwamen sporadisch bomen (bijvoorbeeld knotwilgen) voor. De richting van de kavelsloten is (was) noord-zuid gericht en min of meer haaks op het ontginningslint Buitendams.

Het gebied werd voornamelijk gebruikt voor de weidegang ten behoeve van (melk)veehouderijen, en behoorde bij de zuidelijk gelegen woningen/bedrijven langs het historische lint Buitendams.

De ontwikkeling c.q. de realisatie van delen van De Blauwe Zoom is reeds gestart. Voor de volgende deellocaties is inmiddels via een vrijstellingsprocedure ex artikel 19 van de (oude) Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) een bouwtitel gecreëerd:

1. Fase 1: 60 woningen en bijbehorende voorzieningen en infrastructuur;
2. Sporthal van circa 1.350 m²;
3. Halte Merwede-Lingelijn: perron van 120 bij 3,80 meter en overdekte wachtgelegenheid van circa 25 m² inclusief bijbehorende voorzieningen en infrastructuur;
4. Zorggebouw met 20 appartementen voor gehandicapten van circa 11 meter hoog;
5. Drinkwatersuppletiestation van Oasen, bestaande uit een pompenkelder en waterreservoirs. Het gebouw is 30 meter breed en 65 meter lang en kent een hoogte van 5 meter. De kelder ligt op circa 3 meter onder maaiveld. De milieucategorie is 2.

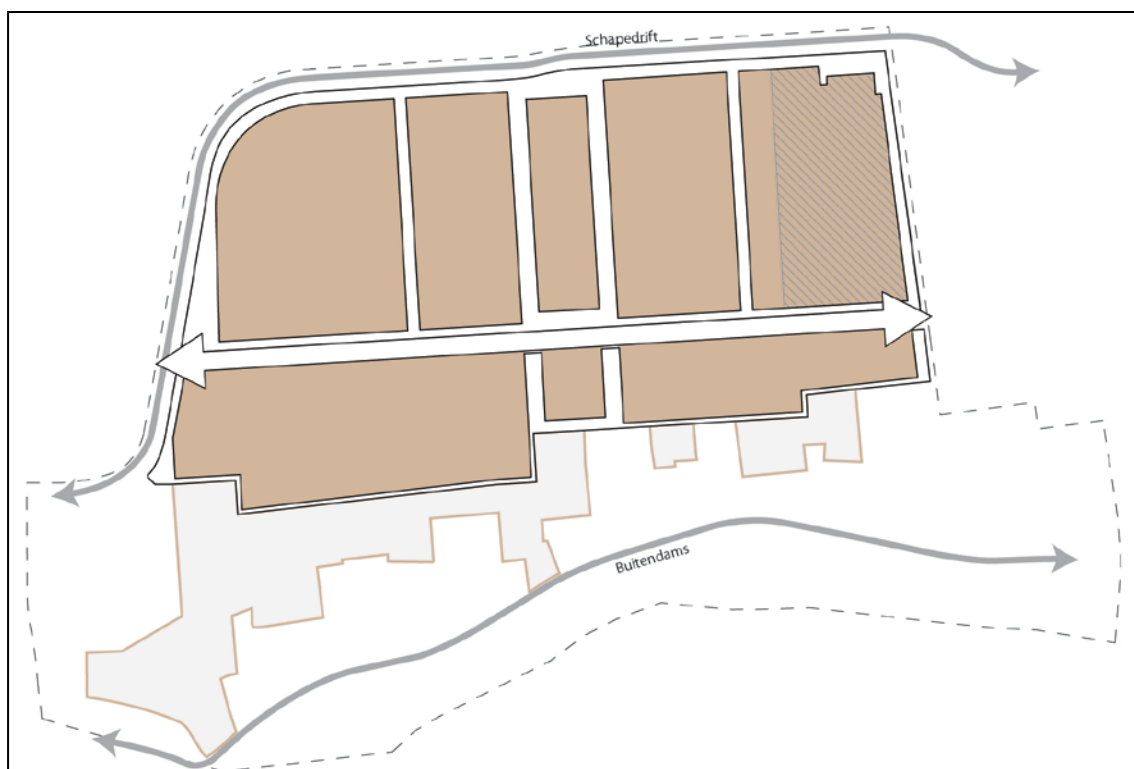
Deze deellocaties zijn in het vigerende bestemmingsplan "Hardinxveld-Giessendam Noordwest" opgenomen en maken daarom, met uitzondering van de sporthal (nummer 2) geen deel uit van dit nieuwe bestemmingsplan.

De zone met vrije kavelwoningen direct aansluitend aan fase 1 was in het vigerende bestemmingsplan "Hardinxveld-Giessendam Noordwest" opgenomen, maar zijn ondergebracht in dit bestemmingsplan. De bouwregels voor de planonderdeel zijn afgestemd op de eerder door het college vastgestelde kavelpaspoorten. Deze zone is groen omcirkeld (nummer 6) op pagina 4.

Het bedrijventerrein van De Blauwe Zoom, dat aan de noordwestzijde van het woongebied is gelegen, is ook grotendeels gerealiseerd. Deze bedrijvigheid is deels gebouwd op grond van artikel 19 WRO-procedures, en er is ook een bestemmingsplan opgesteld ("De Blauwe Zoom – Bedrijventerrein", vastgesteld op 18 juli 2013).



Afbeelding: hoofdstructuur De Blauwe Zoom, met gerealiseerd deel (gearceerd) en de ontsluitingsweg (pijl).
Bron: document "Locatie-eisen De Blauwe Zoom".



Afbeelding: mogelijke verdeling van de ontwikkelingsvelden.
Bron: document "Locatie-eisen De Blauwe Zoom".

2.2 De ontwikkeling van woongebied “De Blauwe Zoom”

Er is een stedenbouwkundige uitwerking gemaakt voor de ontwikkeling van de woonwijk “De Blauwe Zoom”; de modelverkaveling. De modelverkaveling heeft als basis gediend voor het opstellen van het stedenbouwkundig raamwerk: het document “Locatie-eisen De Blauwe Zoom”. Dit document bevat kwaliteitseisen voor de inrichting van de hoofdstructuur en toetsingscriteria voor de invulling van het nieuwe woongebied.

Het document “Locatie-eisen De Blauwe Zoom” dient als (flexibel) toetsingskader voor toekomstige deeluitwerkingen (verkavelingen), waarbij de kwalitatieve en niet de kwantitatieve eisen worden meegegeven. De ontwikkelende partijen krijgen op deze manier de vrijheid om creatief, innovatief en marktgestuurd te kunnen bouwen. De locatie-eisen kunnen nader worden uitgewerkt in een per deelgebied op te stellen ‘bidbook’.

2.2.1 De Blauwe Zoom op hoofdlijnen

Startpunt voor de ontwikkeling van De Blauwe Zoom is de basisstructuur. In de basisstructuur ligt de hoofdstructuur vast. De hoofdstructuur van De Blauwe Zoom wordt gevormd door de centrale oost-west ontsluitingsweg. Deze weg verdeelt het gebied in het noordelijke en het zuidelijke deel:

1. het noordelijke deel: het “Poldergebied”;
2. het zuidelijke deel: de “Lintzone”; en
3. het tweede zuidelijke deel het “Tussengebied”, als overgang naar het lint Buitendams.

De beoogde ruimtelijke kwaliteit van het gebied kan bereikt worden wanneer uitgangspunten uit het document “Locatie-eisen De Blauwe Zoom” worden gevolgd of aangesloten wordt op de modelverkaveling zoals opgenomen in het document “Locatie-eisen De Blauwe Zoom”.

2.2.2 Ontwikkelingsstrategie woongebied “De Blauwe Zoom”

De Blauwe Zoom moet een bijzonder woongebied worden, waarin de vastgelegde stedenbouwkundige, programmatische en landschappelijke uitgangspunten moeten resulteren in een organisch te ontwikkelen wijk. Zoals al in hoofdstuk 1 is gemeld, is voor de ontwikkeling van het woongebied van De Blauwe Zoom gekozen voor een bijzondere ontwikkelingsstrategie. Gekozen is voor een flexibele en organische groei van de “ontwikkelingsvelden”. Dat wil zeggen dat alleen een basisstructuur van het gebied is vastgelegd. Het doel is om op basis van kwalitatieve overwegingen de ruimte te kunnen bieden aan de toekomstige ontwikkelende partijen om een flexibele en op vraag gestuurde ontwikkeling te kunnen realiseren binnen een vastgesteld ambitie niveau.

De gemeente biedt hierbij aan de markt de keuze om het nieuwe woongebied – binnen de daarvoor gestelde randvoorwaarden zoals onder andere vastgelegd in het document “Locatie-eisen De Blauwe Zoom”, en het per deelgebied op te stellen ‘bidbook’ – naar eigen inzicht te ontwikkelen. In de praktijk krijgen ontwikkelende partijen of zelfs individuele grondeigenaren de vrijheid om zelf een wooneiland of woonkavel te ontwikkelen. Op die manier wordt beoogd de innovatieve kracht en creativiteit van de marksector optimaal te benutten en moet een unieke woonwijk ontstaan, afgestemd op de behoefte in de markt.

Om een dergelijke ontwikkelingsstrategie succesvol te kunnen toepassen is een bijzondere juridische regeling vereist waarbij de gemeente ruimtelijke eisen stelt aan het maximale bouwprogramma, de aanleg van het openbaar gebied en de verdeling van kosten.

De uitgangspunten c.q. randvoorwaarden worden in de volgende documenten vastgelegd:

1. Bestemmingsplan;
2. Exploitatieplan (met als bijlagen: document "Locatie-eisen De Blauwe Zoom" en Handboek Openbare Ruimte);
3. Document "Locatie-eisen De Blauwe Zoom";
4. Handboek Openbare Ruimte;
5. Gemeentebrede structuurvisie Hardinxveld-Giessendam.

Ad 1) Bestemmingsplan

Het voorliggende bestemmingsplan "De Blauwe Zoom - Woongebied" regelt het juridisch-planologische kader voor het woongebied. In het bestemmingsplan is voor het oostelijke deel van het woongebied een globale woonbestemming (in een eindbestemming) opgenomen met maximum woningaantallen. De opgenomen globale eindbestemming maakt de gewenste functies mogelijk. Voorgenomen uitwerkingen van ontwikkelingsvelden dienen te voldoen aan de eisen uit het exploitatieplan en de documenten "Locatie-eisen De Blauwe Zoom en "Handboek Openbare Ruimte".

Hoewel in het te ontwikkelen gebied geen waterbestemmingen zijn opgenomen is het aanleggen van (oppervlakte)water mogelijk binnen de globale woonbestemming. De eisen ten aanzien van het watersysteem zijn opgenomen in het exploitatieplan.

Het westelijke deel van het woongebied heeft in dit bestemmingsplan een agrarische bestemming gekregen. Deze gronden maken onderdeel uit van het masterplan De Blauwe Zoom, op termijn wordt hier de ontwikkeling van woningbouw voorzien. Voor de ontwikkeling van dit plandeel zal te zijner tijd een separate bestemmingsplanprocedure worden doorlopen. Deze keuze komt voort uit het gegeven dat niet op voorhand vaststaat of deze gronden binnen de planperiode van het bestemmingsplan (10 jaar) in ontwikkeling genomen zullen worden.

Ad 2) Exploitatieplan incl. "Locatie-eisen De Blauwe Zoom" en "Handboek Openbare Ruimte"

In het bij dit bestemmingsplan behorende exploitatieplan is een regeling opgenomen waarin is vastgelegd dat bij een toekomstige deelopwerking voor een ontwikkelingsveld een verkavelingsplan dient te worden voorgelegd. Dit verkavelingsplan wordt getoetst aan de randvoorwaarden uit het document "Locatie-eisen De Blauwe Zoom" en het "Handboek Openbare Ruimte" en dient ter instemming aan het college te worden voorgelegd. Enkel indien invulling is gegeven aan de eisen aan de inrichting uit deze documenten zal het college goedkeuring verlenen aan het bouwplan.

Het aspect water speelt een belangrijke rol bij de ontwikkeling van het gebied. Om de vrijheid voor ontwikkelende partijen te waarborgen en tegelijkertijd te voldoen aan de eisen vanuit de waterbeheerder is gekozen voor een bijzondere aanpak. Zoals aangegeven dienen voorgenomen bouwplannen of uitwerkingen van ontwikkelingsvelden voorzien te zijn van een verkavelingsplan welke voldoet aan het document "Locatie-eisen De Blauwe Zoom". Naast deze stedenbouwkundige eisen is het van belang dat er voldoende water aangelegd wordt ter

compensatie van de verharding als gevolg van de ontwikkeling. Om deze reden wordt gewerkt met een zogenaamde waterbalans. Middels de waterbalans wordt geregeld dat een goed functionerend watersysteem wordt aangelegd dat voldoet aan de eisen van de waterbeheerder. Vanuit deze waterbalans wordt per uitwerking, of bouwplan, bekeken en getoetst of een goed functionerend watersysteem wordt aangelegd rekening houdend met de beginbalans (bestaand verhard oppervlak en wateroppervlak) en de nieuw aan te leggen verhardingen en wateroppervlak. Deze toets wordt uitgevoerd door het Waterschap Rivierenland.

Tevens is in het exploitatieplan opgenomen hoe een evenredige verdeling van kosten en opbrengsten over de eigenaren in het gebied kan worden gerealiseerd. Indien grondeigenaren binnen de planperiode niet tijdig tot uitvoering overgaan, heeft het bestemmingsplan mede tot doel de gemeente de mogelijkheid te bieden de ontwikkeling (deels) zelf ter hand te nemen.

In het exploitatieplan is verder vastgelegd welke minimale eisen er gelden voor materialisering en inrichting van de openbare ruimte. Hiertoe maakt het document “Locatie-eisen De Blauwe Zoom” onderdeel uit van het exploitatieplan. Zo is bijvoorbeeld de verplichting voor een ontwikkelaar vastgelegd om bij de verkaveling aan te tonen dat aan de eisen wat betreft de representatieve zijden, openbare ruimte, parkeren en waterberging voldaan wordt. Het exploitatieplan bepaalt dat omgevingsvergunningen pas kunnen worden verleend als de gemeente goedkeuring heeft gegeven op de opgestelde verkaveling. Daarbij kan de gemeente toetsen aan de eisen, zoals opgenomen in het exploitatieplan dan wel het document “Locatie-eisen De Blauwe Zoom” en het “Handboek Openbare Ruimte”.

In het exploitatieplan, de regels van dit bestemmingsplan en het document “Locatie-eisen De Blauwe Zoom” is opgenomen dat in het gebied dat in het onderhavige bestemmingsplan is bestemd als “Woongebied”, tenminste 57 sociale (betaalbare) woningen (= circa 21%) dienen te worden ontwikkeld. In combinatie met de al gerealiseerde woningen aan de noordoostzijde van het woongebied wordt hiermee voldaan aan de eis van 30% woningen in de sociale sector in het totale woongebied van De Blauwe Zoom.

Het exploitatieplan wordt - zoals de wet voorschrijft - jaarlijks herzien. Voor de te ontwikkelen eilanden / gebieden geldt nog een aanlegverbod, welke bij de jaarlijkse herziening stapsgewijs ingevuld worden. Het verbod kan doorbroken worden zodra er een verkavelingsplan is opgesteld dat voldoet aan alle inrichtingseisen.

Uiteraard gelden de verplichtingen die in het exploitatieplan zijn vastgelegd, voor zowel de gronden die in gemeente-eigendom zijn als voor de gronden die bij ontwikkelaars in eigendom zijn.

Ad 3) Document “Locatie-eisen De Blauwe Zoom”

De “Locatie-eisen De Blauwe Zoom” vormen vooral een kader en kapstok voor een zodanige uitwerking van de samenstellende delen (ontwikkelingsvelden), dat deze een positieve bijdrage gaan leveren aan het totaal. Het document is niet alleen een richtlijn voor het handelen van de ontwikkelende partijen en alle betrokkenen, maar vormt ook een toetsingskader voor de gemeente in het traject van de vergunningverlening.

Per ontwikkelveld worden de locatie-eisen nader uitgewerkt in een ‘bidbook’. Op deze wijze kan per ontwikkelveld tot maatwerk worden gekomen.

De “Locatie-eisen De Blauwe Zoom” scheppen een kader in woord en beeld voor de uitwerking van De Blauwe Zoom. Het geeft heel concrete stedenbouwkundige richtlijnen. In het document zijn allereerst een aantal hoofdelementen aangegeven. Zo zijn eisen gesteld ten aanzien van de gewenste ruimtelijke structuur, waar zichtlijnen worden gewenst en wat de parkeernormen zijn. Vervolgens is een aantal specifiekere randvoorwaarden opgenomen zoals de minimale en maximale schaal van de ontwikkelingen, het verwachte aanbod aan woningtypes, de stedenbouwkundige accenten, de geveloriëntatie van de woningen en de gewenste ontsluitingsstructuren.

Ad 4) Handboek Openbare Ruimte

Het Handboek Openbare Ruimte schrijft specifieke voorwaarden voor die gelden voor de inrichting van de openbare ruimte. Het betreft civieltechnische voorwaarden, betrekking hebbende op leidingen en nutsvoorzieningen, maar ook meer stedenbouwkundige aspecten zoals de afmetingen van parkeervakken, wegen en voorzieningen ten behoeve van duurzaamheid worden geregeld.

Het document dient als toetsingskader bij de vergunningverlening en vormt een leidraad voor de ontwikkelende partijen. Het document vormt een onderlegger en tevens toetsingskader voor het exploitatieplan en de uitvoering daarvan. Ontwikkelende partijen worden via het exploitatieplan verplicht om de gronden bouw- en woonrijp te maken volgens de eisen uit het handboek.

Ad 5) Gemeentebrede structuurvisie

Aangezien een bestemmingsplan een planhorizon kent van 10 jaar, en de ontwikkeling van De Blauwe Zoom verder reikt, is een structuurvisie nodig om de ontwikkelingen voor de langere termijn te waarborgen. Op 19 februari 2015 heeft de gemeenteraad de “Structuurvisie 2030” vastgesteld. In de Structuurvisie is ook de ontwikkeling van De Blauwe Zoom opgenomen. Hierin wordt de ambitie voor de ontwikkeling van De Blauwe Zoom planologisch vastgelegd en het kostenverhaal verzekerd. In het eerder genoemde document “Locatie-eisen De Blauwe Zoom” zijn de randvoorwaarden gespecificeerd.

2.2.3 Welstand

Ten behoeve van de beheersfase van het woongebied van De Blauwe Zoom moet door de ontwikkelaar, in samenspraak met de gemeente c.q. binnen op te stellen kaders, een welstandskader worden opgesteld. Dat kader moet alsdan worden vastgesteld als onderdeel van de welstandsnota waarmee het een formeel toetsingskader wordt.

2.2.4 Afstemming met De Blauwe Zoom - bedrijventerrein

Het woongebied van De Blauwe Zoom wordt gezien als een op zichzelf te ontwikkelen gebied. Bij de ontwikkeling van het woongebied is in ruimtelijke zin wel afstemming gezocht met het noordwestelijk gelegen bedrijventerrein, ter voorkoming van een onsamenvangende ruimtelijke structuur.

2.3 Overige ontwikkelingen

Naast de ontwikkeling van het woongebied van De Blauwe Zoom zijn in dit bestemmingsplan tevens de volgende (overige) ontwikkelingen meegenomen.

2.3.1 Mogelijkheid voor een horecagelegenheid in of bij de sporthal

In de toekomst is het toevoegen van een (al dan niet zelfstandige) horecagelegenheid in of aan de bestaande sporthal aan de noordoostzijde van De Blauwe Zoom denkbaar. Hiervoor is zowel in de bestemming "Sport" alsook in de bestemming "Verkeer – Verblijfsgebied" direct ten zuiden van de sporthal bij recht een regeling opgenomen. Hierbij geldt een aantal stedenbouwkundige randvoorwaarden:

- de bebouwing kan een bebouwingsfront vormen aan de pleinvormige ruimte die is gelegen ten zuiden van de bestaande sporthal;
- De uitbreiding dient bij voorkeur aan twee zijden een transparante uitstraling te hebben, uitgevoerd in hoofdzakelijk glas;
- De uitbreiding oriënteert zich op het speelterrein (zuiden);
- De omvang van de uitbreiding dient te worden afgestemd op de parkeercapaciteit op het plein;
- De hoogte van de uitbreiding bedraagt maximaal 4 meter;
- De uitvoering dient te worden afgestemd op de architectuur van de sporthal.

2.3.2 Uitbreiding kerkgebouw Buitendams 384

Aan de Buitendams 384 is een kerkgebouw aanwezig. Het betreft het gebouw van de Oud-Gereformeerde gemeente. Het gebouw stamt uit 1951. Aan de voorzijde (zijde Buitendams) is een woning (pastorie) gelegen.



Afbeelding: de kerk aan de Buitendams 384. Opname A. Rademaker, 1994

De bestaande bebouwing van de kerk heeft een oppervlakte van circa 640 m² (kerkgebouw, bijgebouwen en pastorie). De gemeente is met het kerkbestuur overeengekomen dat de kerk de mogelijkheid wordt geboden om maximaal 1.000 m² uit te breiden. Hiertoe is in de toekomstige situatie dus 1.640 m², afgerond naar 1.650 m², aan bebouwing mogelijk. Hiertoe is in het

bestemmingsplan een flexibele regeling opgenomen: er is een ruim bouwvlak ingetekend waarbinnen is bepaald dat de bebouwing niet meer mag bedragen dan 1.650 m². Daarbinnen is (blijft) één bedrijfswoning toegestaan. Hiermee wordt de pastorie bedoeld. Deze is in juridische zin een bedrijfswoning, ook al is de kerk geen ‘bedrijf’.

2.4 Juridische aspecten

2.4.1 Planmethodiek

Voor de ontwikkeling van het woongebied is gewerkt met een globale eindbestemming, waarmee een directe bouwtitel wordt gecreëerd en waarmee bij de uitgifte van de kavels ook nog de nodige flexibiliteit aanwezig is. Uit oogpunt van rechtszekerheid is daarbij wel een aantal ruimtelijke uitgangspunten vastgelegd, zoals in paragraaf 2.2. reeds verwoord.

2.4.2 Regels

De regels bestaan uit vier hoofdstukken:

- Inleidende regels (hoofdstuk 1);
- Bestemmingsregels (hoofdstuk 2);
- Algemene regels (hoofdstuk 3);
- Overgangs- en slotregels (hoofdstuk 4).

Hierna wordt een korte toelichting gegeven op de in het plan voorkomende bestemmingen.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk is een aantal begrippen, dat wordt gebruikt in de regels, verklaard. Dit voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde regelingen. Ook worden - in relatie tot de verderop in het bestemmingsplan opgenomen regeling voor bijbehorende bouwwerken - de begrippen ‘achtererfgebied’ en ‘voorerfgebied’ verklaard; waarbij afstemming heeft plaatsgevonden met het Besluit omgevingsrecht (Bor). Ook worden de diverse omgevingsvergunningen, waaraan in de verdere bestemmingsplanregeling wordt gerefereerd, verklaard. Het gaat om de omgevingsvergunning voor het bouwen, voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden en de omgevingsvergunning voor het slopen. Daarnaast is het artikel "Wijze van meten" opgenomen waarin bepaald is hoe de voorgeschreven maatvoering in het plan gemeten moet worden.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk zijn de in het plan voorkomende bestemmingen geregeld. In ieder artikel is per bestemming bepaald welk gebruik van de gronden is toegestaan en welke bouwregels er gelden. Tevens zijn, waar mogelijk, flexibiliteitsbepalingen opgenomen. Hierna wordt per bestemming(sgroep) een toelichting gegeven.

“Agrarisch”

De bestemming “Agrarisch” is opgenomen ter plaatse van het noordwestelijke deel van het nieuwe woongebied, om deze gronden voor de komende tien jaar te bestemmen conform bestaand gebruik. Hoewel deze gronden onderdeel uitmaken van het masterplan De Blauwe Zoom en hier op termijn de ontwikkeling van woningbouw wordt voorzien, is de ontwikkeling van dit plandeel tot woningbouw binnen de planperiode van het bestemmingsplan op voorhand niet voorzien. Te zijner tijd zal hiervoor separaat een bestemmingsplanprocedure worden doorlopen.

“Bedrijf”

Deze bestemming is toegekend aan het bedrijf aan Buitendams 410 (locatie Vlot). Hier is bedrijvigheid tot en met milieucategorie 2 toegestaan. Voor wat betreft de hoogte van bebouwing is geregeld dat de bestaande hoogtes als maximaal gelden. In de specifieke gebruiksregels is aangegeven welk gebruik in ieder geval niet is toegestaan. Het gaat om bedrijfsactiviteiten die vanuit hun milieuhinder niet wenselijk zijn in een dergelijk gebied.

Met een wijzigingsbevoegdheid kan de bedrijfsbestemming desgewenst worden omgezet naar de bestemming “Woongebied”, “Wonen”, “Tuin” en/of “Verkeer – Verblijfsgebied”.

“Groen”

In het zuidoosten van het plangebied, tussen de Buitendams en het nieuwe woongebiedje ten oosten van de kerk, is een strook groen opgenomen. In het voorgaande bestemmingsplan had deze strook gedeeltelijk de bestemming “Verkeer – Verblijfsgebied”, maar deze verkeersroute vervangen door een langzaamverkeersroute waardoor een groenbestemming beter passend is. De globale ligging van de langzaamverkeersroute is aangegeven binnen de bestemming “Groen”.

“Maatschappelijk”

De maatschappelijke bestemming is opgenomen voor de kerk aan Buitendams 382. Dit perceel is vanwege de ontwikkelingen die in de omgeving plaats zullen vinden, gewijzigd ten opzichte van de bestaande situatie. Op het perceel geldt de algemene maatschappelijke bestemming, maar een functieaanduiding regelt dat er geen kinderopvang is toegestaan. Daarnaast is binnen de bestemming ook de dienstwoning aangeduid.

“Sport”

Voor de sporthal in het al ontwikkelde noordoostelijke deel van De Blauwe Zoom is de bestemming “Sport” opgenomen. Deze bestemming is in conserverend en maakt dus geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk, maar gezien de relatie met de opgenomen mogelijkheid voor horeca ten zuiden van de sporthal (de mogelijkheid tot het realiseren van een al dan niet zelfstandige horecavoorziening) is deze bestemming ook in dit bestemmingsplan opgenomen.

“Tuin”

In het voorgaande bestemmingsplan “Hardinxveld-Giessendam Noordwest” was tussen Buitendams 490/494 en 494b een langzaamverkeersverbinding bestemd. De gemeente acht een dergelijke verbinding op die locatie niet meer noodzakelijk. Daarom zijn deze gronden in dit bestemmingsplan opnieuw opgenomen, maar dan zonder aanduiding voor langzaamverkeersverbinding. Aan de mogelijkheden op het perceel verandert dus niets, behoudens het schrappen van de aanduiding langzaamverkeersverbinding. De tuinbestemming is ook opgenomen aan de voorzijde van de kerk aan de Buitendams, in analogie met de andere percelen aan de Buitendams.

“Verkeer - Verblijfsgebied”

Voor de gronden ten zuiden van de sporthal is in het voorgaande bestemmingsplan de bestemming “Verkeer - Verblijfsgebied” opgenomen. Deze bestemming is in het voorliggende plan overgenomen, maar is daarbij tevens voorzien van een mogelijkheid (aanduiding ‘horeca’) om in de toekomst ter plaatse een (al dan niet zelfstandige) horecavoorziening te realiseren. Aan de inhoudelijke regeling voor “Verkeer – Verblijfsgebied” wijzigt niets.

“Water”

De bestemming “Water” is opgenomen tussen het kerkperceel aan de Buitendams, en het nieuwe woongebied ten oosten daarvan.

“Wonen”

In het voorgaande bestemmingsplan “Hardinxveld-Giessendam Noordwest” is tussen Buitendams 490/494 en 494b een langzaamverkeersverbinding bestemd. De gemeente acht een dergelijke verbinding op die locatie niet meer noodzakelijk. Daarom zijn deze gronden in dit bestemmingsplan opnieuw opgenomen, maar dan zonder aanduiding voor langzaamverkeersverbinding. Aan de mogelijkheden op het perceel verandert dus niets, behoudens het schrappen van de aanduiding langzaamverkeersverbinding. Deze bestemming is voorts opgenomen voor de woning Buitendams 430, die in een eerder stadium middels een artikel 19 WRO-vrijstellingsprocedure mogelijk is gemaakt en vergund.

“Wonen -1”

Dit gebied betreft de vrije kavelwoningen, direct aansluitend aan het reeds gerealiseerde plandeel van De Blauwe Zoom en was aanvankelijk opgenomen in het vigerende bestemmingsplan “Hardinxveld-Giessendam Noordwest”. Op basis van voortschrijdend inzicht zijn de bouwmogelijkheden voor dit gebied gewijzigd, waarbij de bouwregels in overeenstemming zijn gebracht met de voor dit plandeel opgestelde kavelpaspoorten.

“Woongebied”

Het binnen de planperiode te ontwikkelen woongebied van De Blauwe Zoom heeft de globale eindbestemming “Woongebied” gekregen. Door de regeling in het bijbehorende exploitatieplan en de koppeling met het document “Locatie-eisen De Blauwe Zoom” wordt bij bouwplannen of uitwerking van ontwikkelingsvelden, onder andere, getoetst aan kwalitatieve stedenbouwkundige eisen waardoor in de regels geen eisen zijn gesteld van stedenbouwkundige aard. Verder geldt ook hier de algemene regeling voor beroep en bedrijf aan huis alsook de regeling voor bijbehorende bouwwerken.

Binnen de bestemming zijn zowel het bestaande water alsook de nieuwe wateren die in het kader van de woonwijk “De Blauwe Zoom” moeten worden aangelegd, toegestaan. Overal zijn kunstwerken zoals bruggen en duikers toegestaan. Binnen de bestemming is tevens het aanleggen van verkeer-, verkeer- en verblijfsfuncties en groenfuncties toegestaan. Binnen de bestemming zijn overal wegen toegestaan.

“Leiding – Hoogspanning” (dubbelbestemming)

Aan de uiterste zuidwestpunt van het plangebied is een klein deel voorzien van de dubbelbestemming “Leiding – Hoogspanning”. Hier gelden beperkingen voor hoge bebouwing en beplanting.

“Leiding - Riool” (dubbelbestemming)

Centraal door het gebied is een riool(pers)leiding aangelegd van oost naar west. Het tracé - met aan weerszijden een zakelijke rechtsstrook van 2 meter - is van een beschermende dubbelbestemming voorzien. Hier geldt een stelsel dat verplicht tot het verkrijgen van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden.

“Waarde – Archeologische Verwachting 2 t/m 9” (dubbelbestemmingen)

Ingevolge de gemeentelijke beleidsadvieskaart voor archeologie gelden er in het bestemmingsplangebied vijf verschillende archeologische verwachtingswaarden. Hierbij zijn zes verschillende archeologische dubbelbestemmingen opgenomen met daarin verschillende waarden (oppervlakte, diepte) waarbij bescherming aan de orde is. Overeenkomstig de opsomming uit de beleidsadvieskaart is er sprake van de dubbelbestemmingen “Waarde – Archeologische Verwachting 2”, “Waarde – Archeologische Verwachting 4”, “Waarde – Archeologische Verwachting 7”, “Waarde – Archeologische Verwachting 8” en “Waarde – Archeologische Verwachting 9”. Hoe hoger het nummer, hoe minder zwaar de bescherming. Tevens is de dubbelbestemming “Waarde – Archeologische Verwachting 4A” opgenomen als gevolg van de resultaten van archeologisch onderzoek. Omdat inmiddels een groot gedeelte van het te ontwikkelen gebied integraal is opgehoogd en/of is geëgaliseerd, gelden de dieptebepalingen – zoals deze volgen uit de beleidsadvieskaart – niet meer ten opzichte van het huidige maaiveld, maar ten opzichte van het oorspronkelijke, niet-opgehoogde en niet-geëgaliseerde maaiveld. Hiervoor is in de dubbelbestemmingen een bepaling opgenomen waarbij is verwezen naar het begrip ‘oorspronkelijk maaiveld’.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

In deze paragraaf worden, in aanvulling op de bestemmingsbepalingen, aanvullende regels gesteld.

“Anti-dubbeltelregel”

In deze regel is vastgelegd dat grond die in aanmerking moest worden genomen bij het verlenen van een bouwvergunning, waarvan de uitvoering heeft plaatsgevonden of alsnog kan plaatsvinden, bij de beoordeling van een andere aanvraag om een vergunning niet opnieuw in beschouwing mag worden genomen.

“Algemene bouwregels”

In dit artikel is een aantal aanvullende bouwregels opgenomen dat voor alle bestemmingen kan gelden. Het gaat om een bepaling waarin de aanvullende werking van de Bouwverordening wordt uitgesloten, met uitzondering van een aantal aspecten (waaronder parkeren). Daarnaast is bepaald dat bestaande afmetingen, afstanden en bebouwingspercentages, voor zover die niet stroken met de in hoofdstuk 2 genoemde waarden, als maximaal worden beschouwd. Ook zijn extra bouwmogelijkheden opgenomen voor ondergeschikte bouwdelen zoals balkons, galerijen en kelders.

“Algemene gebruiksregels”

In de algemene gebruiksregels is een algemeen verbod op strijdig gebruik opgenomen, en wordt een aantal voorbeelden genoemd welke in ieder geval als strijdig gebruik worden beschouwd.

“Algemene aanduidingsregels”

Aanvullend op de (algemene) bouwregels geldt voor de gronden aan het lint Buitendams - althans tot en met de achtergevels van de hoofdgebouwen - de gebiedsaanduiding ‘overige zone - bijzonder gebied van welstand’. Hier is een stelsel van kracht dat verplicht tot het krijgen van een omgevingsvergunning voor het slopen (de vroegere sloopvergunning).

“Algemene afwijkingsregels”

Dit artikel is een aanvulling op de afwijkingsregels uit de bestemmingen waarin nog een aantal algemene afwijkmogelijkheden is opgenomen. Het betreft een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan mogelijk te maken. Bijvoorbeeld een geringe overschrijding van de toegestane bouwhoogte of het mogelijk maken van de bouw van schakelkastjes (nutsgebouwtje) in het openbare gebied.

“Algemene wijzigingsregels”

In dit artikel is een aantal algemene wijzigingsregels opgenomen. Het betreft een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan mogelijk te maken die niet met een afwijking geregeld kunnen worden; bijvoorbeeld een geringe wijziging van de bestemmingsgrens.

Tevens zijn in dit artikel de voorwaarden opgenomen die gelden voor het wijzigen van de bestemming van de gronden met de op de verbeelding ingetekende aanduiding ‘Wetgevingzone – wijzigingsgebied 1’. Indien de behoefte ontstaat om het bedrijfsperceel van het bedrijf Vlot ter plaatse van de aanduiding ‘Wetgevingzone – wijzigingsgebied 1’ te herontwikkelen en om te zetten naar (bijvoorbeeld) een woonbestemming kan de bestemming gewijzigd worden naar “Woongebied”, “Wonen”, “Tuin”, “Verkeer – Verblijfsgebied”, “Groen” en/of “Water”.

“Strafbepaling”

De strafbepaling regelt dat, indien het algemeen verbod op strijdig gebruik zoals geformuleerd in de “Algemene gebruiksregels”, wordt overtreden, dat wordt aangemerkt als een strafbaar feit in de zin van de Wet op de economische delicten.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

In het overgangsrecht is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het opstellen van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd.

In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan worden aangehaald.

2.4.3 Geometrische plaatsbepaling

Voor het verbeelden van de geometrisch bepaalde bestemmingen is een GBKN-ondergrond gebruikt. Dit bestand is opgebouwd in coördinaten in het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting, of kortweg Rijksdriehoekskoördinaten (ook wel: RD-coördinaten). Dit zijn de coördinaten die in Nederland worden gebruikt als grondslag voor onder meer geografische aanduidingen, waarbij de locatie van een gebied wordt vastgelegd.

In het plan is met behulp van lijnen, coderingen en arceringen aan gronden (en in dit geval ook wateren) een bepaalde bestemming toegekend. Binnen een bestemmingsvlak zijn met aanduidingen nadere regels aangegeven. Op een afdruk van de geometrische plaatsbepaling, de verbeelding, zijn alle bestemmingen en aanduidingen naast elkaar zichtbaar.

Deel C: Verantwoording

3 Ruimtelijke Ordening

3.1 Kader

3.1.1 Nationaal beleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 inwerking getreden. Deze structuurvisie vervangt de Nota Ruimte. De structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op Rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw Rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de structuurvisie schetst het Rijk ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028.

De leidende gedachte in de SVIR is ruimte maken voor groei en beweging. De SVIR is de eerste Rijksnota die de onderwerpen infrastructuur en ruimte integraal behandelt. In de SVIR richt het Rijk zich vooral op decentralisatie. De verantwoordelijkheid wordt verplaatst van Rijksniveau naar provinciaal en gemeentelijk niveau.

Door urbanisatie, individualisering, vergrijzing en ontgroening nemen de ruimtelijke verschillen toe. Vanaf 2035 groeit de bevolking niet meer. De samenstelling van de bevolking, en daarmee de samenstelling van huishoudens, verandert. Ambities tot 2040 zijn onder andere het aansluiten van woon- en werklocaties op de (kwalitatieve) vraag en het zoveel mogelijk benutten van locaties voor transformatie en herstructurering. Ook wil het Rijk ervoor zorgen dat in 2040 een veilige en gezonde leefomgeving met een goede milieukwaliteit wordt geboden. Dit moet voor zowel het landelijk als het stedelijk gebied gelden. In de SVIR is verder vastgelegd dat provincies en (samenwerkende) gemeenten verantwoordelijk zijn voor programmering van verstedelijking. (Samenwerkende) gemeenten zorgen voor (boven)lokale afstemming van woningbouwprogrammering die past binnen de provinciale kaders. Ook zijn de gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van de woningbouwprogramma's.

Ter versterking van het vestigingsklimaat in de stedelijke regio's rondom de main-, brain- en greenports geldt een gebiedsgerichte, programmatische urgentieaanpak. In krimpregio's wordt het interbestuurlijke programma bevolkingsdaling doorgezet.

Voor het onderhavige bestemmingsplan is met name de (boven)lokale afstemming van de woningbouwprogrammering relevant. De provincie Zuid-Holland is samen met de gemeente Hardinxveld-Giessendam verantwoordelijk voor de programmering van verstedelijking.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Rijk legt met het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. Enerzijds betreft het de belangen die reeds in de (ontwerp-) AMvB Ruimte uit 2009 waren opgenomen en anderzijds is het Barro aangevuld met onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het besluit is op 30 december 2011 in werking getreden.

Onderwerpen waarvoor het Rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken. Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzings en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht. Indien geldende bestemmingsplannen niet voldoen aan het Barro dan moeten deze binnen drie jaar na inwerkingtreding van het besluit zijn aangepast.

Bij besluit van 28 augustus 2012 (inwerking getreden op 1 oktober 2012) is het Barro aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen hoofdinfrastructuur (reserveringen voor hoofdwegen en landelijke spoorwegen en vrijwaring rond Rijksvaarwegen), de elektriciteitsvoorziening, het regime van de herijkte ecologische hoofdstructuur en waterveiligheid (bescherming van primaire waterkeringen en bouwbeperkingen in het IJsselmeergebied).

Ook is bij besluit van 28 augustus 2012 het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) aangepast. In het Bro is de ladder voor duurzame verstedelijking (duurzaamheidsladder) opgenomen. Als gevolg van deze wijziging zijn gemeenten en provincies verplicht om in de toelichting van een ruimtelijk besluit de duurzaamheidsladder op te nemen, wanneer een zodanig besluit een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt.

Voor het onderhavige bestemmingsplan is de ladder voor duurzame verstedelijking relevant. In de navolgende paragraaf ('provinciaal beleid') wordt hier nader op in gegaan.

Conclusie

Gezien het bovenstaande voldoet dit bestemmingsplan aan de beleidskaders zoals die op Rijksniveau gelden.

3.1.2 Provinciaal beleid

Visie Ruimte en Mobiliteit en Verordening Ruimte

Op 9 juli 2014 hebben Provinciale Staten van de Provincie Zuid-Holland de Visie Ruimte en Mobiliteit, het Programma Ruimte, het Programma Mobiliteit en de Verordening Ruimte vastgesteld. Het beleid is op 1 augustus 2014 in werking getreden.

Deze tijd vraagt om maatwerk, flexibiliteit en aanpassingsvermogen, onder andere omdat ontwikkelingen minder voorspelbaar zijn en demografische ontwikkelingen in de diverse regio's verschillen. Maatwerk, flexibiliteit, aanpassingsvermogen en samenwerking zijn sleutelbegrippen in de Visie Ruimte en Mobiliteit.

De provincie stelt de behoefte van de gebruiker centraal; het aanbod moet afgestemd zijn op de vraag. Daarbij zet de provincie in op een efficiënte benutting van de ruimte en de netwerken, met aandacht voor de (ruimtelijk) kwaliteit. De provincie heeft vier rode draden benoemd:

1. Beter benutten en opwaarderen van wat er is;
2. Vergroten van de agglomeratiekracht;
3. Verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit;

4. Bevorderen van de transitie naar een water- en energie-efficiënte samenleving.

De vier rode draden zijn uitgewerkt in regelgeving, door het toepassen van:

- A. de ladder voor duurzame verstedelijking: de ladder uit het Bro is door de provincie overgenomen en aangevuld in lid 1 van de Verordening Ruimte.
- B. de integrale kwaliteitskaart: deze is opgebouwd uit vier lagen en er zijn diverse specifieke richtpunten per laag uitgewerkt. De kwaliteiten zijn uitgewerkt in gebiedsprofielen.
- C. het categoriseren van alle gebieden naar kwaliteiten gekoppeld met de aard en schaal van ontwikkelingen: er zijn drie beschermingscategorieën toegekend: gebieden met topkwaliteit, bijzondere kwaliteit en overige gebieden.

Toetsing van het bestemmingsplan aan het provinciaal beleid

Het plangebied is in het Programma Ruimte gelegen in de zone 'ruimtelijke ontwikkelingen bij Stedenbaanstations'. De provincie stelt hierover het volgende: gemeenten en regio's stimuleren om ruimtelijke ontwikkelingen binnen bestaand stads- en dorpsgebied zoveel mogelijk te realiseren binnen de invloedsgebieden van de stations en haltes van Stedenbaan.

Verder is de ladder van duurzame verstedelijking van toepassing op het plangebied, alsmede de eisen ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit bij ruimtelijke ontwikkelingen.

- Ladder voor duurzame verstedelijking

De ladder heeft betrekking op alle stedelijke ontwikkelingen: woningbouw, kantoren, bedrijven, detailhandel en andere stedelijke voorzieningen. De ladder bestaat uit drie stappen:

- a. de stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele behoefte, die zo nodig regionaal is afgestemd;
- b. in die behoefte wordt binnen het bestaand stads- en dorpsgebied voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, of
- c. indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stads- en dorpsgebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt gebruik gemaakt van locaties die,
 - i. gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld,
 - ii. passen in de doelstellingen en richtpunten van de kwaliteitskaart van de Visie ruimte en mobiliteit, waarbij artikel 2.2.1. van toepassing is, en
 - iii. zijn opgenomen in het Programma ruimte, voor zover het gaat om locaties groter dan 3 hectare.

Het heeft de voorkeur dat de gemeente de ladder niet per plan toepast, maar vooraf in regionaal verband afspraken maakt over de kwantitatieve en kwalitatieve regionale behoefte. Als het plan past in een actuele regionale visie die is aanvaard door Gedeputeerde Staten, is daarmee voldaan aan één of meer treden van de ladder. Gedeputeerde Staten geven bij de aanvaarding van de regionale visie aan in hoeverre daarmee op regionaal niveau de ladder voor duurzame verstedelijking is doorlopen, zodat bij individuele bestemmingsplannen daar naar kan worden verwezen.

De beoogde ontwikkeling van De Blauwe Zoom gelegen in het oostelijk deel van het plangebied, waaraan in dit bestemmingsplan globale eindbestemming "Woongebied" is toegekend, voorziet in nieuwbouw binnen het bestaand stedelijk gebied en is regionaal

afgestemd (zie hoofdstuk 4), en is daarmee in lijn met de provinciale visie met betrekking tot het beter benutten van het bestaand stads- en dorpsgebied.

De in het westelijk plandeel gelegen gronden, die onderdeel uitmaken van het masterplan De Blauwe Zoom, zijn agrarisch bestemd naar aanleiding van de door de provincie ingediende zienswijze tegen het ontwerpbestemmingsplan. Deze gronden zijn, hoewel aanvankelijk gelegen binnen de bebouwingscontour, in het Programma Ruimte thans niet opgenomen als ontwikkellocatie. In het bestuurlijk overleg tussen de gemeente en de provincie, naar aanleiding van de door de provincie ingediende zienswijze tegen het ontwerpbestemmingsplan, is door de provincie toegezegd dat bij de eerstvolgende herziening van het Programma Ruimte het westelijk deel van het plangebied alsnog als (potentiële) ontwikkellocatie zal worden opgenomen op de kaart woningbouwlocaties en bedrijventerreinen groter dan 3 ha.

De ontwikkeling vindt plaats binnen het invloedsgebied van het station De Blauwe Zoom (halte van de Merwede-Lingelijn) en is daarmee in lijn met het Programma Ruimte 2014. Op grond van de verordening is de ontwikkeling getoetst aan de ladder voor duurzame verstedelijking. In het onderhavige geval is sprake van een locatie die reeds geruime tijd geleden beschikbaar is gesteld voor nieuwe woningen. Er wordt dus in het plan voldaan aan de eerste stap uit de duurzaamheidsladder, de ontwikkeling vindt plaats binnen het bestaand stedelijk gebied. Er wordt optimaal gebruik gemaakt van de beschikbare binnenstedelijke ruimte. De hierna verwoorde beleidsstukken maken dit inzichtelijk.

In verband met regionale afstemming heeft de regio Alblasserwaard-Vijfheerenlanden een regionale woonvisie opgesteld. In het kader van deze woonvisie is onderzoek gedaan naar bevolkingsdaling in de regio. De provincie gaat op basis van de woonvisie controleren of lokale bestemmingsplannen regionale goedkeuring krijgen. Hiermee is de basis gelegd voor de regionale afstemming.

- Ruimtelijke kwaliteit bij ruimtelijke ontwikkelingen

Een bestemmingsplan kan voorzien in een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, onder voorwaarden ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit. De beoogde ontwikkeling voldoet aan deze voorwaarden, de ruimtelijke ontwikkeling past binnen de aard en schaal van het gebied en voldoet aan de richtpunten van de kwaliteitskaart (inpassen).

Conclusie

De planontwikkeling is in lijn met het provinciaal beleid.

3.1.3 Regionaal beleid

Structuurvisie Alblasserwaard en Vijfheerenlanden: “Authentiek & Vernieuwend”

In maart 2004 is de regionale structuurvisie “Authentiek & Vernieuwend” vastgesteld. Met deze titel geven de gemeenten in de Alblasserwaard en Vijfheerenlanden, waaronder Hardinxveld-Giessendam, kernachtig hun gezamenlijke ruimtelijke toekomstvisie weer. ‘Authentiek’ staat voor het zorgvuldig bewaren en versterken van het karakter van de regio en ‘Vernieuwend’ duidt op de ambities van de regio voor het duurzaam verbeteren en vernieuwen van de ruimtelijke kwaliteit van zowel het landelijk als het stedelijk gebied.

Hardinxveld-Giessendam is aangeduid als 'secundair knooppunt', dat - op aard en schaal toegesneden - ruimtelijke ontwikkelingen vergt. Er moet planologische ruimte gecreëerd worden om de gemeente haar subregionale functie te kunnen laten vervullen.



Afbeelding: uitsnede visiekaart "Authentiek & Vernieuwend"
 Rood = uitbreiding woongebied
 Paars = uitbreiding bedrijventerrein
 Zwarte stip = nieuwe halte lightrail

Voor dit bestemmingsplan is met name het volgende van belang.

Wonen

Het te ontwikkelen woongebied is in de structuurvisie aangeduid als 'uitbreiding woongebied'. Het zorgen voor voldoende geschikte huisvesting van de eigen bevolking is een fundamentele taak van de gemeenten. Daarom zal de potentiële bebouwingsruimte in redelijke verhouding moeten staan tot de kansen voor het huisvesten van de lokale en regionale woningvraag.

De afgelopen tien jaar is de regio in staat geweest ongeveer 90% van de natuurlijke aanwas te huisvesten, maar de laatste vijf jaar kon door teruglopende woningbouw slechts twee derde van de natuurlijke aanwas in de regio worden opgevangen.

Hoewel het opvangen van de natuurlijke aanwas geen doel op zichzelf is, wordt gesteld dat de toekomstige bebouwingsruimte in redelijke verhouding moet staan tot de regionale woningvraag. Vertrekpunt daarbij is de ruimtelijke capaciteit binnen de huidige provinciale bebouwingscontour. Op basis van een recente woningbehoefteprognose wordt geconcludeerd dat de regio vooralsnog tot 2015 in theorie ongeveer 90% van het natuurlijke aanwasprogramma kan realiseren. Of dit werkelijk lukt, hangt sterk af van het kunnen benutten van de voorgenomen inbreidings- en herstructureringslocaties. Hier wordt dan ook zwaar op ingesteld. Met de realisatie van de nieuwe woningen in de Blauwe Zoom wordt aan dit uitgangspunt tegemoet gekomen.

Samenvattende beleidslijnen voor wonen:

- zorg voor voldoende huisvesting van aan de regio gebonden inwoners, met een woningbouwprogramma waarmee in ieder geval 90% van de natuurlijke aanwas kan worden gehuisvest;
- extra aandacht geven aan geschikte huisvesting van speciale doelgroepen als ouderen en startende huishoudens;
- naast een forse regionale opgave voor herstructurering zal tijdig de capaciteit binnen de bebouwingscontouren worden benut.

Water

Ook voor wat betreft het aspect 'water' kan een en ander worden genoemd, dat relevant is voor De Blauwe Zoom. Gestreefd moet worden naar een veerkrachtig watersysteem met een goede waterkwaliteit. De opgave is dat nieuwe stedelijke gebieden binnen de plangrens voldoende waterberging hebben. Waar mogelijk worden waterhuishoudkundige maatregelen gecombineerd met versterking van ecologische, recreatieve en landschappelijke waarden. Tot slot moet de veiligheid tegen overstromingen worden gewaarborgd.

Aan het voorgaande wordt in het ontwikkelingsgebied De Blauwe Zoom voldaan, zoals blijkt uit het Waterhuishoudkundig plan (zie ook hoofdstuk 7, 'Water', van deze toelichting).

Transformatievisie Merwedezone

De transformatievisie Merwedezone is een regionale visie die gedragen wordt door de gemeenten en de provincie, en die moet leiden tot verbetering van de woon-, werk- en leefomgeving van de Merwedezone.

In de Merwedezone treffen het Groene Hart, de mainport en de Zuidvleugel elkaar. De dynamiek in elk van deze gebieden werkt op elkaar in. Zonder afstemming en samenwerking kan verrommeling ontstaan, bijvoorbeeld waar stadsranden elkaar raken, waar gebieden omsloten raken door infrastructuur of waar bedrijventerreinen verouderen. Dat proces is op een aantal locaties in de Merwedezone al waar te nemen. Om een gefragmenteerd ruimtegebruik en verdere verrommeling te voorkomen, is een duidelijke keuze over de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling gewenst. Met een regionale samenwerking en afstemming van gemeentelijke programma's, is het mogelijk om integrale kwaliteitsslagen te maken. Onderstaande punten geven de gewenste kwaliteitsslag weer:

- Woonmilieu
 - o handhaven en versterken identiteit dorpen en steden;
 - o benutten specifieke gebiedskwaliteiten voor bijzondere woonmilieus.
- Bedrijvigheid en milieukwaliteit
 - o afstemmen ontwikkeling woongebied op milieu-invloeden infrastructuur en bedrijvigheid;
 - o herstructureren van bedrijventerreinen en concentreren van bedrijvigheid;
 - o bedrijventerreinen langs de rivier beter benutten voor watergebonden bedrijvigheid
- Regionale infrastructuur
 - o verbeteren verbindingen tussen de kernen;
 - o intensiveren van woningbouw rond halteplaatsen van hoogwaardig openbaar vervoer.

- Zone rond de hoofdinfrastructuur
 - o verminderen barrièrewerking Betuweroute en A15.
- Natuur en recreatie
 - o intensiveren van natuur en recreatie in het landelijk gebied, waaronder de realisatie van de Natte As door de Merwedezone;
 - o verbeteren landschap en tegengaan verrommeling in de overgangszone tussen stad en land
- Watersysteem
 - o waterberging (in het licht van de klimaatverandering) en verbetering van de waterkwaliteit in het stedelijk gebied.

Het programma voor infrastructuur is vooral gericht op versterking van het regionaal openbaar vervoer. De Merwede-Lingelijn is omgebouwd tot light-train. Rond de halteplaatsen ligt een verdichtingsprogramma. De halteplaatsen van de Merwede-Lingelijn bieden verschillende mogelijkheden voor stedelijke ontwikkeling. Eén halte is gelegen in De Blauwe Zoom. Stedelijke bebouwing (voor wonen, werken of voorzieningen) met een relatief hoge dichtheid in de omgeving van de halteplaatsen is een belangrijke voorwaarde voor een intensief gebruik van de light-train. Het voorliggende bestemmingsplan maakt een forse intensivering mogelijk van het gebied rondom de halte.

Het plangebied van De Blauwe Zoom is in de transformatievisie aangewezen als nieuwe geplande woonlocatie onder het invloedsgebied van een halte van de Merwede – Lingelijn, zoals blijkt uit de afbeelding 'uitsnede kaart transformatievisie Merwedezone'.



Afbeelding: uitsnede kaart transformatievisie Merwedezone

De zone langs de Sportlaan en Zwijnskade is aangewezen als noord-zuidverbinding. Deze verbindingen dienen te worden voorzien van goede langzaam-verkeerverbindingen om de randzone van het Groene Hart goed te laten functioneren en ook voor recreatief verkeer te kunnen gebruiken als overgang naar het uitgestrekte landschap van de Alblasserwaard. Bestaande fietsroutes tussen het Groene Hart en de stedelijke bebouwing van de Merwedezone krijgen kwaliteiten die meer uitnodigen tot recreatief gebruik.

3.1.4 Gemeentelijk beleid

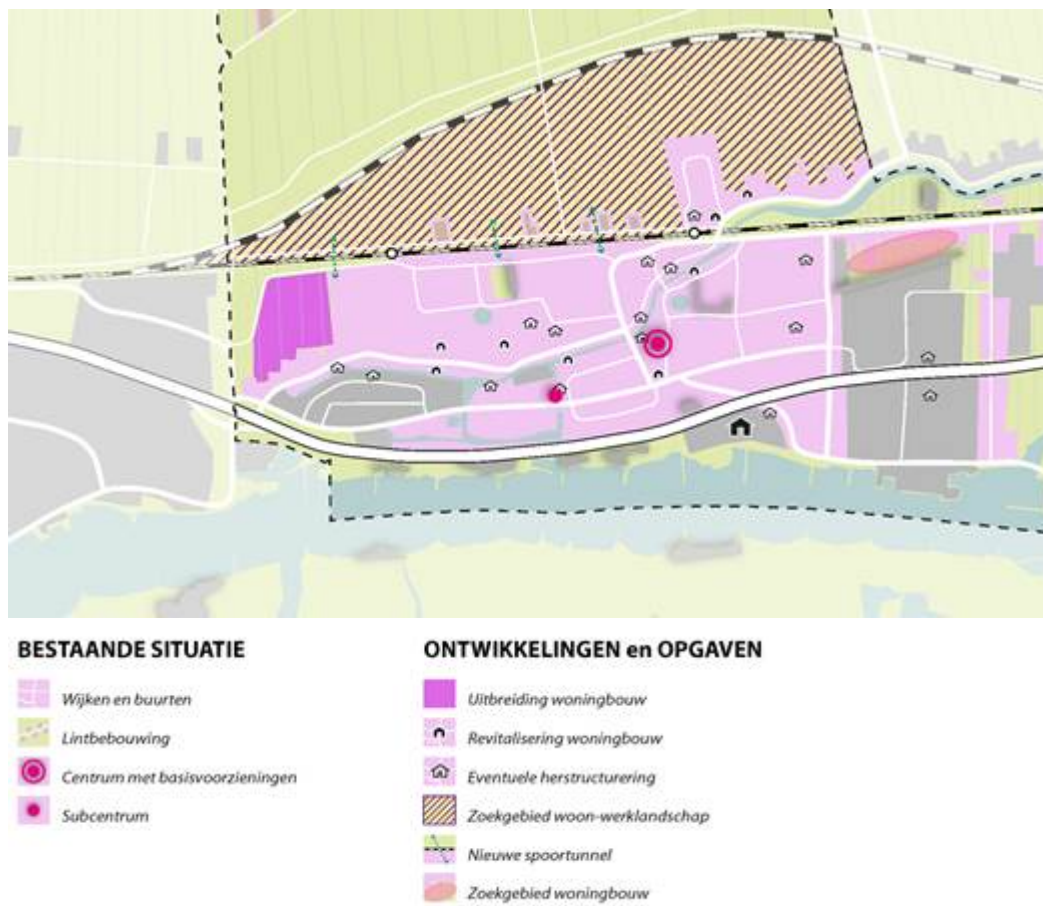
Structuurvisie Hardinxveld-Giessendam 2030

Op 19 februari 2015 heeft de gemeenteraad van Hardinxveld-Giessendam de Structuurvisie Hardinxveld-Giessendam 2030 vastgesteld. De structuurvisie is een ruimtelijke ontwikkelingsvisie met een richtinggevend en programmatisch karakter die integrale keuzes bevat voor de hoofdlijnen van beleid voor de komende periode. De structuurvisie, die vooruitkijkt naar 2040, is een integraal document en heeft als doel om de verschillende belangen, tussen onder meer landschap, woningbouw, maatschappelijke voorzieningen en werkgelegenheid, zorgvuldig af te wegen. De structuurvisie biedt een kader waarin aanspraken op de ruimte kunnen worden afgestemd en gecombineerd. De structuurvisie is vooral gericht op het behoud en de verbetering van de bestaande ruimtelijke en sociale kwaliteiten, alsmede op het versterken en behouden van de leefbaarheid.

Op de woningmarkt van Hardinxveld-Giessendam is sprake van een beperkte doorstroming. In de Nota Wonen (2012) heeft de gemeente een aantal maatregelen opgenomen, om de doorstroming te bevorderen. Eén van de belangrijke speerpunten is het behouden van jongeren. Dit is van belang voor de leefbaarheid in de kernen, voor de kenmerkende sociale cohesie van Hardinxveld-Giessendam en voor het behoud van werkgelegenheid. Om de doorstroming op de woningmarkt te bevorderen, zet de gemeente waar mogelijk en gewenst in op herstructurering van bestaande wijken. De gemeente heeft drie grote uitbreidingslocaties voor woningbouw voor de komende 10-20 jaar gepland: De Blauwe Zoom, ten noordwesten van de gemeente, Morgenslag, ten noordoosten van Boven-Hardinxveld en 't Oog, tussen de Merwede-Lingelijn en de Betuweroute in.

Naast de grote uitbreidingslocaties komen er met regelmaat (inbreidings)locaties vrij, bijvoorbeeld door het uitplaatsen van hinderlijke bedrijvigheid. In en rond het centrum van Hardinxveld-Giessendam liggen een aantal locaties die aantrekkelijk zijn om te wonen, maar nu nog worden bezet door milieuhinderlijke bedrijven. Deze bedrijven passen niet meer in een woongebied. Ze veroorzaken overlast door de bedrijfsactiviteiten of het vrachtverkeer of ze ondervinden zelf hinder doordat uitbreidingsmogelijkheden ontbreken. Waar mogelijk werkt de gemeente mee aan deze verplaatsingen waarbij op de vrijgekomen locaties woningbouw kan worden mogelijk gemaakt. De gemeente houdt een deel van haar plancapaciteit beschikbaar voor deze kwalitatieve verbeteringen.

Uit het voorgaande blijkt dat in de structuurvisie nadrukkelijk rekening is gehouden met de ontwikkeling van het onderhavige plangebied. Daarmee is de beoogde ontwikkeling in lijn met de gemeentelijke structuurvisie.



Afbeelding: uitsnede deelkaart 'Wonen' uit de Structuurvisie Hardinxveld-Giessendam 2030

3.2 Onderzoek

De beleidsthema's, zoals bovenstaand beschreven, op verschillende schaalniveaus, zijn - voor zover aan de orde en indien wenselijk - doorvertaald in het juridisch kader van dit bestemmingsplan. Het plan past binnen de kaders gesteld in het nationaal, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid.

3.3 Conclusies

Het plan is niet strijdig met het vigerend ruimtelijk provinciaal op Rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid.

4 Volkshuisvesting

4.1 Kader

4.1.1. Nationaal beleid

Woonvisie

Op 1 juli 2011 is de Nationale Woonvisie bekend gemaakt. De beleidsagenda van de Woonvisie volgt kort gezegd drie hoofdlijnen:

- verbeteren van de aansluiting tussen vraag en aanbod op huur- en koopmarkt;
- het verbeteren van de condities voor investeringen op de woningmarkt;
- het verbeteren van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving in dorpen en steden.

De Woonvisie bevat verschillen over de provinciale rol ten opzichte van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. De minister heeft daarop aangegeven dat de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) het leidende document is. De SVIR als leidend document betekent dat, anders dan in de Woonvisie, de provincies vooraf sturen op woningbouwprogrammering omdat zij een integrale ruimtelijke afweging kunnen maken. Daarnaast zijn er in de Woonvisie Rijksdoelstellingen benoemd, die niet als zodanig terugkomen in de SVIR.

4.1.2. Provinciaal beleid

Woonvisie Zuid-Holland 2011 - 2020

In oktober 2011 hebben Provinciale Staten van Zuid-Holland de Woonvisie Zuid-Holland 2011 – 2020 vastgesteld. In deze woonvisie zijn ambities en doelstellingen voor wonen in Zuid-Holland tot 2020 vastgelegd.

De woningbehoefte is als gevolg van economische en sociaal maatschappelijke ontwikkelingen (individualisering, gezinsverdunning, vergrijzing, vluchtelingenbeleid) aan verandering onderhevig. Het provinciale beleid is erop gericht voor alle bevolkingsgroepen een voldoende en passend woningaanbod te realiseren. Passend betekent dat woningen en woonmilieus aansluiten bij de situatie en wensen van bewoners, duurzaam zijn en passen in de ruimtelijke visie. Met dit uitgangspunt heeft de provincie 5 ambities geformuleerd:

1. Passend woningaanbod voor iedereen.
2. Niet meer woningen plannen dan nodig.
3. Toevoegingen en impulsen dragen bij aan een verbetering van de leefbaarheid.
4. Provincie stelt kaders voor de lange termijn, waardoor innovatie mogelijk wordt.
5. Regionale verscheidenheid wordt behouden en benut.

4.1.3. Regionaal beleid

Regionale woonvisie Alblasserwaard-Vijfheerenlanden

In 2013 is een nieuwe regionale woonvisie opgesteld. De Woonvisie heeft als doel in 2020 een aantrekkelijk en onderscheidend woongebied voor zowel nieuwe inwoners als huidige inwoners. Centrale vraag hierbij is wat het gewenste woonprofiel van de regio Alblasserwaard-Vijfheerenlanden in 2020 is en wat dit betekent voor de ontwikkeling van de gemeentelijke woonprofielen in de periode 2012-2020. Met de regionale woonvisie wordt daarnaast invulling gegeven aan de eis van de provincie om in bestemmingsplannen de behoefte aan te tonen middels een regionale visie.

De woonvisie gaat over kansen grijpen, over bouwen wat kan en wat binnen de woonvisie past. Hierbij wordt niet gekozen voor een traditionele aanpak waarbij de samenwerking voornamelijk bestaat uit het verdelen van woningen over de verschillende gemeenten. De gemeenten blijven gezamenlijk optrekken. Door plannen gezamenlijk te bespreken en op elkaar af te stemmen, wordt gezorgd dat deze plannen ook daadwerkelijk worden gerealiseerd. Doel is: bouwen waaraan behoefte is, daar waar de beste kansen liggen. De juiste hoeveelheid gewenste woningen en woonmilieus voor de doelgroepen in de regio, op het juiste moment op de juiste plek. Goede plannen stimuleren, zodat er ook echt gebouwd wordt. Afstemmen waar nodig (vasthouden) en loslaten waar dat kan. Belangrijke uitgangspunten daarbij zijn:

- Geen getalsmatige verdeling vooraf per gemeente maar onderbouwen waarom een plan toegevoegde waarde heeft;
- Onderscheid maken tussen plannen met een duidelijk lokale en regionale functie;
- Plannen die mogelijk concurreren met andere plannen in het eigen dorp of in andere dorpen regionaal bespreken en komen tot afstemming in inhoud en fasering;
- Plannen met een lokale functie en plannen die al in aanbouw zijn niet regionaal bespreken. Hierna volgen een uitleg en een stroomschema waarin de te doorlopen stappen staan.

Om te bepalen welke plannen regionaal besproken moeten worden, toetsen de gemeenten hun plannen aan twee agenderende maten:

- De 5/10/50 agenda-toets. Plannen die groter zijn dan deze maat, komen op de agenda. Voor landelijk gebied en woondorpen geldt 5 woningen als bovengrens, in voorzieningendorpen is dat 10 woningen, in stedelijk gebied (Gorinchem, Leerdam en Hardinxveld-Giessendam) is het 50. De gemeente beoordeelt de bruto nieuwbouw, dus zonder rekening te houden met sloop, omdat het voorraadeffect bij deze toets belangrijk is
- De 0,7%-agendatoets. Dit staat gelijk aan de gemiddelde jaarlijkse groei van het aantal woningen bij een groei van 3.500 woningen tussen 2010 en 2020. De toets werkt op kernniveau, de optelsom van plannen geldt, waarbij gecorrigeerd wordt voor sloop. In kernen met een veel hogere geplande groei, is de kans groot dat huishoudens van buiten de kern nodig zijn om het plan te vullen. In dat geval is regionale concurrentie waarschijnlijk. Deze plannen komen op de regionale agenda.

Het masterplan De Blauwe Zoom voorziet in de bouw van circa 600 woningen. Het woongebied zal op een organische wijze worden ontwikkeld. Het voorliggende bestemmingsplan faciliteert de 1^e fase van het te ontwikkelen woongebied en voorziet in circa 300 woningen.

4.1.4. Gemeentelijk beleid

Nota Wonen 2012-2022

In november 2004 heeft de gemeenteraad van Hardinxveld-Giessendam de 'Nota Wonen 2005-2015' vastgesteld. Alhoewel de looptijd van het plan toen nog niet was verstreken, heeft de gemeente in 2012 besloten de beleidsnota voortijdig te actualiseren. Er hebben zich sinds de vaststelling immers belangrijke wijzigingen op de woningmarkt voorgedaan. Deze nieuwe Nota Wonen:

- is bedoeld om een zo actueel mogelijk woonbeleid te formuleren;
- geeft inzicht in ontwikkelingen en trends op de lokale woningmarkt;
- formuleert ambities voor het woonbeleid voor de periode 2012-2022;
- bevat een (flexibel) bouwprogramma;
- bevat een uitvoeringsparagraaf, waarin de doelen SMART worden geformuleerd;
- besteedt integraal aandacht aan wonen, welzijn en zorg;
- is een toetsingskader voor projecten;
- fungeert als basis voor de op te stellen structuurvisie en de nieuwe prestatieafspraken met Omnivera;
- maakt het mogelijk dat de Nota Wonen jaarlijks eenvoudig kan worden geactualiseerd.

Een conclusie uit de Nota Wonen 2012-2022 is onder andere dat de komende jaren een groei van het aantal huishoudens wordt verwacht (primos 2009) in de gemeente Hardinxveld-Giessendam. Voor de komende jaren verwacht de Primos-prognose dat er – als gevolg van de groei van het aantal huishoudens – sprake is van een toename van de woningvoorraad tot 7.572 woningen op 1 januari 2025. Dit is een toename van de woningvoorraad van 773 woningen in de periode 2010 – 2025; gemiddeld 52 woningen per jaar.

Op basis van de geraamde woningbehoefte, is in de Nota Wonen een jaarlijks nieuwbouwprogramma van 50 tot 100 woningen opgenomen. Voor de realisatie van het merendeel van dit programma zijn in de Nota Wonen 2012 - 2022 de locaties De Blauwe Zoom (Neder-Hardinxveld) en Morgenslag (Boven-Hardinxveld) beschikbaar. Voor deze locaties, waarbij sprake is van een gemeentelijke grondexploitatie, zijn reeds plannen in voorbereiding genomen. Vanwege de huidige situatie op de woningmarkt heeft de gemeente besloten de realisatie van deze en ook andere woningbouwlocaties over een langere termijn te faseren. Zodoende is het mogelijk een deel van de geraamde woningbehoefte elders te realiseren, waaronder in het voorliggende plangebied.

4.2 Onderzoek

Regionale afstemming

In de regionale woonvisie zijn afspraken gemaakt over de afstemming van woningbouwplannen in de regio Alblasserwaard-Vijfheerenlanden. In de visie is een toetsingskader opgenomen voor woningbouwprojecten. Hieraan wordt in het navolgende getoetst.

A: 5/10/50 toets

Hardinxveld-Giessendam is in de regionale woonvisie benoemd als voorzieningendorp. Door de ligging en uitstraling van Hardinxveld-Giessendam is de gemeente ingedeeld in het stedelijk gebied. Hierdoor is de grens gesteld op 50 woningen per jaar. De toevoeging van de woningen in De Blauwe Zoom valt hier net binnen.

B: 0,7% toets

Door de toevoeging van De Blauwe Zoom komt de groei neer op 0,8%. Het plan is naar aanleiding hiervan besproken in de regio Alblasserwaard-Vijfheerenlanden.

Bestaande bouw boven nieuwbouw

In de bestaande bouw in de kern staan weinig woningen te koop. De woningen die te koop staan bedienen voor een groot deel een andere markt dan in De Blauwe Zoom. Met de toevoeging wordt een kwaliteitsslag gemaakt in de gemeente. Het milieuaspect is een belangrijke pijler bij de ontwikkeling. Bij de ontwikkeling van De Blauwe Zoom zal namelijk nagenoeg de gehele wijk worden voorzien van een warmtekoudeopslag (WKO). Optioneel wordt aan de eigenaren de mogelijkheid van zonnepanelen aangeboden. De toevoeging aan volume is van groot belang voor de gemeente om een evenwichtig huisvestingsbeleid te kunnen blijven voeren.

Inbreiding boven uitbreiding

De locatie ligt in bestaand stedelijk gebied.

Woonmilieus en PMC

In de gemeente komt de traditionele burgerij het meeste voor. Naast deze groep is er ruimte voor Moderne Burgerij, Opwaarts Mobielen en Gemaks Georiënteerden. In Hardinxveld-Giessendam is deze mix van mentalities door de stedelijke uitstraling nog meer van toepassing. Opwaarts mobielen zijn meer gericht op nieuwbouw (Post-vinex). Ook voor de moderne burgerij biedt De Blauwe Zoom mogelijkheden. In gesprekken met makelaars is naar voren gekomen dat woningen in het middensegment weinig voorhanden zijn. De te bouwen woningen in de categorieën goedkoop, middelduur sluiten aan bij de woonmilieus en mentaliteitsmilieus.

Het totaal aandeel sociaal bedraagt minimaal 30%, waarvan reeds een deel is gerealiseerd. Van het nog te realiseren programma zal 22% in het sociale segment worden gerealiseerd. Het aandeel middeldure woningen bedraagt 36% en het aantal dure woningen 42%. Van het totale programma is 15% gestapeld. Dit zijn cijfers waar in eerste instantie van uit gegaan wordt. Door de flexibiliteit in het bestemmingplan en de wijze van ontwikkelen, wordt veel meer ingezet op vraaggericht bouwen. Hierdoor kunnen deze cijfers wijzigen.

Lokale marktanalyse

Het woonmilieu is "voorzieningendorp, post-Vinex", een kern met relatief veel voorzieningen. Het plan sluit daar voor wat betreft de ruimtelijke invulling bij aan. De bebouwing is kleinstedelijk van karakter. De woningtypen die aangeboden worden zijn: koopappartementen, grondgebonden woningen, starterswoningen, rijwoningen voor doorstromers, 2^e1-kapwoningen en vrijstaande woningen. Dit is een mix die past in voorzieningendorp met een post-Vinex uitstraling. In de regionale woonvisie wordt rekening gehouden met instroom van jongere opwaarts mobielen door de goede bereikbaarheid en door de aantrekkelijke starters- en doorgroeiwoningen. In De Blauwe Zoom is ruimte voor de wensen van de Opwaarts Mobielen. De WKO, de mogelijkheid te kiezen voor zonnepanelen en de organische ontwikkeling van het plan dragen hieraan bij. Hierbij wordt bedoeld op de constante "voeling" met de marktsituatie waarbij flexibiliteit in het bouwprogramma, zowel in categorieën als aantallen, voorop staat. Dit in een stedenbouwkundig opzet die borgt dat per te ontwikkelen deel er een "gaaf" ruimtelijk beeld ontstaat, iets waar opwaarts mobielen gevoelig voor zijn.

Concurrentieanalyse

In de kern vindt zeer beperkt andere woningbouw plaats. Het gaat hierbij veelal om herontwikkeling van bestaande bouw. Concurrentie door De Blauwe Zoom binnen de gemeentegrens is hierdoor beperkt.

Het is niet de bedoeling hiermee regionaal de concurrentie aan te gaan. Daarom ook is het plan behoorlijk uitgefaseerd en zit Neder-Hardinxveld nog maar net boven de 0,7% te weten op 0,8%. Dit is omdat de doelgroep lokaal is. Verder zien we in de migratiestromen uit de regionale woonvisie, dat weinig concurrentie te verachten is voor Hoogdalem omdat de migratie vooral richting Gorinchem is in plaats van andersom. Met Leerdam Broekgraaf zijn de uitwisselingen marginaal. Concurrentie op regionaal niveau kan dus optreden, maar door de fasering van het plan, treedt dit naar verwachting niet of zeer beperkt op.

De fasering is als volgt:

- 2014: 35, met mogelijke groei naar 50 (waarvan circa 40% vrijstaand en 2/1 kap en circa 60% geschakeld/rijenwoningen);
- 2015: 35, met mogelijke groei naar 50 (geschakeld en rijenwoningen);
- 2016 en verder: 35.

4.3 Conclusie

Het masterplan De Blauwe Zoom voorziet in de ontwikkeling van een woongebied van circa 600 woningen. Daarmee wordt tegemoet gekomen aan de het beleid en de geconstateerde behoeftevrage. Het voorliggende bestemmingsplan faciliteert de 1^e fase van het woongebied De Blauwe Zoom en voorziet in circa 300 woningen. Een verdere differentiatie van het woningbouwprogramma is in het bestemmingsplan niet vastgelegd; het is aan de ontwikkelende partij om een aanbod te creëren dat past binnen de marktbehoefte en -vraag. Wel is ter plaatse van alle te ontwikkelen wooneilanden toegestaan dat de woningen gebruikt worden als zorgwoning.

De ontwikkeling van de Blauwe Zoom is in lijn met het beleid wat de regio voorstaat. Zowel in de visie 2030 als in de regionale woonvisie is hierin voorzien. Het plan omvat een behoorlijk aantal woningen maar is goed uitgefaseerd in de tijd en is indien nodig nog aanpasbaar. Ook de flexibiliteit in het programma wordt positief ervaren. Hierdoor kan er goed ingespeeld worden op de daadwerkelijke behoefte. De verwachting dat er geen concurrentie optreedt met andere plannen wordt gedeeld zeker gezien het tempo waarin het plan wordt ontwikkeld.

5 Mobiliteit

5.1 Kader

Rijksbeleid: Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), in werking getreden op 13 maart 2012, voorziet een groei in de mobiliteitsbehoefte tot 2030. Deze groei is het grootst in de Randstad en Brabant. Om de concurrentiekracht van Nederland te versterken, is een netwerk van hoogwaardige internationale verbindingen nodig, net als een goede nationale bereikbaarheid van onze belangrijkste economische regio's. Het Rijk zet de gebruiker van mobiliteit centraal. Het verknopen van verkeerssystemen en vervoerwijzen neemt daarbij een belangrijke plaats in, net als het beter benutten van infrastructuur, met een volwaardige plaats voor langzaam en recreatief verkeer. Het Rijk mikt op multimodale (keten)maatregelen die het gebruik van de capaciteit optimaliseren.

In de ambitie van het Rijk is Nederland in 2040 een bepalende speler in de transitie naar duurzame mobiliteit. In de SVIR gaat het Rijk vooral in op de transitie naar schone voertuigen, uitgewerkt in de duurzaamheidsagenda. Deze doet een beroep op bedrijfsleven (Green Deals) en decentrale overheden (Klimaatagenda).

Rijksbeleid: Strategisch Plan Verkeersveiligheid 2008 - 2020

Het Strategisch Plan Verkeersveiligheid 2008 - 2020 van het Ministerie van Verkeer en Waterstaat geeft een visie weer op het aspect 'verkeersveiligheid' in Nederland. De ambitieuze doelen (qua verkeersdoden en -gewonden) uit de Nota Mobiliteit moeten worden omgezet in beleid. Drie pijlers daarin zijn: samenwerking, integrale aanpak en "Duurzaam Veilig". Het verkeersveiligheidsbeleid in Nederland van de afgelopen jaren was succesvol; dat moet worden gecontinueerd. Op basis van generieke maatregelen (maatregelen die in de basis overal gelden, die de afgelopen jaren al zijn ingezet en die moeten worden gecontinueerd) alsook met specifieke aandachtsgebieden zou dit kunnen worden bewerkstelligd. Het is van groot belang dat er een goede afstemming en samenwerking plaatsvindt met alle betrokken partijen.

Op basis van het programma "Duurzaam Veilig" is tot een categorisering van het wegennet van Hardinxveld-Giessendam gekomen. In De Blauwe Zoom betekent dit dat de Schapedrift (buiten het bestemmingsplangebied gelegen), is gecategoriseerd als gebiedsontsluitingsweg met een maximum snelheid van 50 km/u. Hier wordt het gemotoriseerd verkeer zoveel mogelijk gescheiden van het langzaam verkeer. De overige wegen krijgen de inrichting van een verblijfsgebied waar een maximum snelheid geldt van 30 km/h. Hier vindt juist een menging plaats van het gemotoriseerd en langzaam verkeer.

Provinciaal beleid: Visie Ruimte en Mobiliteit

In de op 9 juli 2014 vastgestelde provinciale Visie Ruimte en Mobiliteit beschrijft de provincie hoe zij het beleid op onder meer mobiliteit de komende jaren vormgeeft. Korthedshalve wordt voor een beschrijving van dit beleidsstuk verwezen naar paragraaf 3.1.2. van deze toelichting.

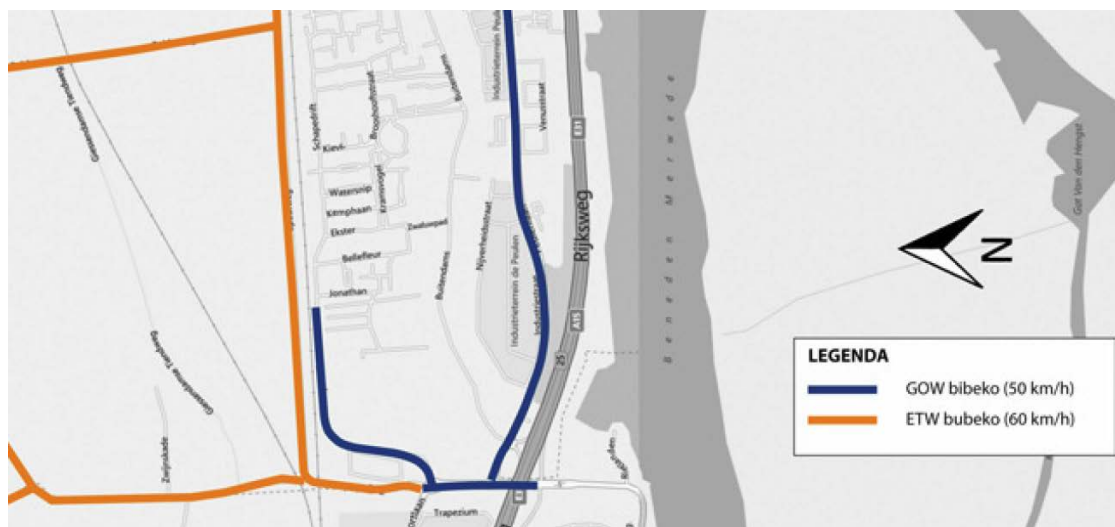
Gemeentelijk beleid: GVVP

Het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan (GVVP, d.d. 8 mei 2012) van Hardinxveld-Giessendam geldt voor de periode 2012 – 2022. Het is een beleidsdocument waarin per thema het te voeren beleid wordt geschetst en waarin is vastgelegd welke acties of maatregelen in de planperiode worden uitgevoerd. Uitgangspunt is dat mobiliteit een noodzakelijke voorwaarde is voor het functioneren van de gemeente. Verkeersveiligheid vormt daarbij een belangrijk aandachtspunt.

“Duurzaam Veilig” is het sleutelbegrip in de aanpak van verkeersonveiligheid. In een duurzaam veilig wegverkeerssysteem is de kans op ongevallen door de vormgeving van de infrastructuur bij voorbaat al drastisch beperkt. Voor zover er nog ongevallen gebeuren, is het proces dat de ernst van de ongevallen bepaalt, zodanig geconditioneerd dat ernstig letsel nagenoeg uitgesloten is. Met andere woorden: de infrastructuur moet conflicten tussen verkeersdeelnemers zo veel mogelijk voorkomen en als er desondanks toch iets gebeurt, moet ervoor worden gezorgd dat de omstandigheden eraan bijdragen dat de afloop niet ernstig is.

Autoverkeer

Het GVVP geeft een actuele wegcategorisering voor Hardinxveld-Giessendam. Voor het plangebied is van belang dat de Schapedrift vanaf de kruising met de Zwijnskaide tot aan de Jonathan als ‘gebiedsontsluitingsweg binnen de bebouwde kom’ (50 km/h) is geclassificeerd. Het noordelijke deel van de Zwijnskaide is geclassificeerd als ‘erftoegangsweg buiten de bebouwde kom’ (60 km/h). Alle overige wegen binnen de bebouwde kom zijn gecategoriseerd als erftoegangsweg (30 km/h).



Afbeelding: uitsnede kaartbeeld wegcategorisering GVVP

Een gebiedsontsluitingsweg binnen de bebouwde kom (50 km/h) kenmerkt zich doordat er geen fietsers en voetgangers op de rijbaan rijden; bromfietzers wel. Verder worden de rijbanen van elkaar gescheiden door een dubbele (doorgetrokken) asstreep en is er een onderbroken kantmerkering. Fietsverkeer wordt bij voorkeur afgewikkeld op vrijliggende fietspaden. De Schapedrift is dan ook als zodanig ingericht.

Erftoegangswegen binnen de bebouwde kom (30 km/h) worden gekenmerkt doordat verkeerssoorten zich juist mengen en er is geen asmarkering. Fietsverkeer maakt gebruik van de rijbaan. Op belangrijke fietsroutes worden eventueel fiets(suggestie)stroken toegepast. De nieuwe wegen in het plangebied zullen conform dit principe worden aangelegd.

Fietsverkeer

De gemeente stelt zichzelf ten doel om het fietsgebruik te stimuleren door het bieden van een fijnmazig netwerk van hoogwaardige fietsroutes en voldoende en kwalitatief goede fietsparkeervoorzieningen op belangrijke locaties. In relatie tot het plangebied is relevant dat de Zwijnskade en de Schapedrift zijn aangemerkt als onderdeel van het primair fietsnetwerk.



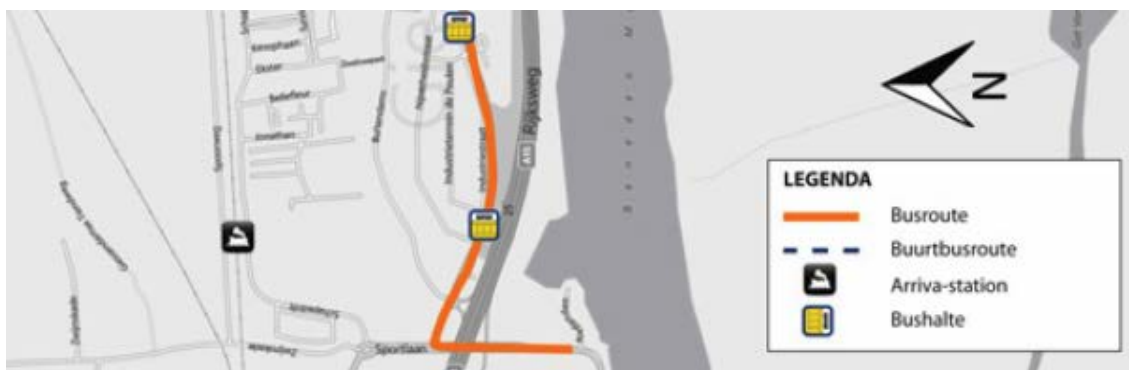
Afbeelding: uitsnede primair fietsnetwerk GVVP

Parkeren

De gemeente wil vraagvolgend parkeerbeleid voeren, waarbij wordt gestreefd naar een zodanig aanbod van parkeerplaatsen in de kernen, dat economische functies en diverse voorzieningen goed kunnen (blijven) functioneren en dat de bereikbaarheid en daarmee de aantrekkelijkheid van de kernen/woongebieden gewaarborgd blijft. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten voldoende parkeergelegenheden worden gerealiseerd, gebaseerd op de parkeerkencijfers van het CROW, in principe op eigen terrein.

Openbaar vervoer

De gemeente wil dat het openbaar vervoer voor alle doelgroepen een alternatief vormt voor het gebruik van de auto. Er zijn in 2012 twee extra treinstations gerealiseerd (waarvan één in De Blauwe Zoom) die de bereikbaarheid per openbaar vervoer positief beïnvloeden.



Afbeelding: huidig OV-netwerk

5.2 Onderzoek

Huidige situatie en toekomstige bereikbaarheid

De Schapedrift vormt in De Blauwe Zoom de belangrijkste ontsluitingsweg. Deze weg sluit aan op de Zwijskade, die de verbinding vormt naar de A15. De Schapedrift zelf is gelegen aan de west- en noordzijde van het bestemmingsplangebied, binnen de plangrens. Binnen De Blauwe Zoom is de Schapedrift benoemd als 'gebiedsontsluitingsweg' met een ontwerpsnelheid van 50 km/h. Het vrijliggende fietspad langs deze weg is onderdeel van de hoofdfietsstructuur en is een verbindende schakel tussen Giessendam en Sliedrecht. De overige wegen zijn erfontsluitingswegen genoemd en daarmee ingedeeld in de Duurzaam Veiligcategorie 'erftoegangswegen'.

Daarnaast wordt een langzaamverkeerroute gerealiseerd die door de wijk wordt geleid. Het betreft een oost-west-verbinding die de nieuwe wijk De Blauwe Zoom een belangrijke aansluiting geeft op de bestaande kern van Hardinxveld-Giessendam.

Verkeersproductie

Voorname verkeersstructuur dient om de totale verkeersproductie die het plan De Blauwe Zoom met zich meebrengt, te faciliteren. Het voorliggende bestemmingsplan faciliteert de ontwikkeling van de 1^e fase van De Blauwe Zoom en voorziet in de bouw van circa 300 woningen.

Op basis van de brochure 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' (CROW-publicatie 317, oktober 2012) kan globaal inzichtelijk worden gemaakt welke verkeersgeneratie hierbij hoort. In deze brochure wordt per type woonmilieu een weekdaggemiddelde motorvoertuigbewegingen gegeven. Het precieze woningbouwprogramma in het woongebied De Blauwe Zoom staat echter nog niet vast; alleen het percentage sociale woningbouw ligt vast. Daarom is een gemiddelde aangehouden van 6 motorvoertuigbewegingen per weekdagemaal (tussen 5,8 voor groen-stedelijk wonen en 6,3 voor centrum-dorps wonen).

Uitgaande van het voornoemde programma maakt het bestemmingsplan circa ($300 \times 6 =$) 1.800 motorvoertuigbewegingen per weekdagemaal mogelijk.

Uitgangspunt voor de capaciteit is dat een rijstrook van een erftoegangsweg 1.800 voertuigbewegingen per uur kan verwerken (CROW, ASVV 2012). De nieuwe verkeersstructuur in De Blauwe Zoom zal bovengenoemde verkeersproductie dus goed kunnen verwerken.

Relatie Rijksweg A15

De A15 is een belangrijke ontsluitingsroute van de Rotterdamse Haven richting Duitsland. Hardinxveld-Giessendam heeft twee aansluitingen op de A15, oost en west. De Blauwe Zoom sluit via de Zwijskade direct aan op Hardinxveld-Giessendam-West en Sliedrecht-Oost, op- en afrit nummer 25. Op het traject van de A15 dat langs Hardinxveld-Giessendam loopt, is structureel sprake van congestie tijdens de spits. De gemiddelde werkdagintensiteit van de A15 ten westen van Hardinxveld-Giessendam is 89.300 mtv/etm en de I/C verhouding tijdens de ochtendspits is 0,9 (Goudappel Coffeng, 2014). Om het effect van de toenemende aantal verkeersbewegingen te meten, wordt er gebruik gemaakt van de I/C verhouding. Dit is een beproefde methode waarmee eenvoudig de verhouding tussen de intensiteit (I) en de capaciteit

(C) berekend kan worden als indicator voor de verkeersafwikkeling van een weggedeelte. Een I/C kleiner dan 0,8 betekent een goede verkeersafwikkeling; een I/C van 0,8 tot 0,9 betekent een matige verkeersafwikkeling met structurele filevorming; een I/C groter dan 0,9 betekent een slechte verkeersafwikkeling en een I/C groter dan 1,0 betekent een zeer slechte verkeersafwikkeling. Op de A15 is de verkeersafwikkeling tijdens de ochtendspits in de bestaande situatie dus al matig, met structurele filevorming.

In de RVMK Drechtsteden, “actualisering verkeers- en milieumodel 2013” is gerekend met het Global Economic (GE)-model 2030. In dit model is de realisatie van De Blauwe Zoom namelijk reeds meegenomen (en is derhalve uitgegaan van de vrij hoge bevolkingsgroei van 7% ten opzichte van 2013). Het GE-2030-model geeft een goede vertaling van de eindsituatie in De Blauwe Zoom in de juiste tijdsperiode. In het model is de verbreding van de A15 of de toevoeging van een spitsstrook, welke aan de orde kan zijn in het project ‘quick wins A15’ (zie ook hierna), niet verwerkt.

	Ochtendspits 2013	Etmaal 2013	Ochtendspits 2030	Etmaal 2030
Intensiteit (mtv)	13.450	89.300	13.860	100.000
I/C	0,9		1,04	

Tabel: intensiteit en I/C op de A15 ten westen van afrit 25 in het GE-2030-model.

Uit bovenstaande tabel blijkt dat in 2030 de intensiteit in de ochtendspits op het maatgevende wegvak op de A15 is toegenomen van 13.450 naar 13.860. De I/C is hiermee toegenomen van 0,9 (matige verkeersafwikkeling) naar 1,04 zeer slechte verkeersafwikkeling.

Een integrale verbreding van de A15 heeft op dit moment op landelijk niveau echter geen prioriteit. In verband hiermede loopt momenteel het project ‘quick-wins A15’. Het doel van de quick-wins is het onderzoeken van relatief goedkope maatregelen die op korte termijn genomen kunnen worden om de doorstroming van de A15 te verbeteren (Royal Haskoning DHV, 2013). Ook zonder de realisatie van De Blauwe Zoom is een zeer slechte verkeersafwikkeling reeds aan de orde in 2030. Er is dagelijks sprake van stilstaand verkeer op de A15 en dit zal in de komende jaren alleen maar toenemen als er geen maatregelen worden genomen. Dit is ook terug te zien in de capaciteit van de A15 in 2030. Door de slechte doorstroming neemt de capaciteit af. Nog voor 2020 zal de I/C verhouding veranderen van slecht in zeer slecht en zal de A15 ook buiten de spitsuren te maken krijgen met stilstaand verkeer. Om dit te voorkomen zal de A15 verbreed moeten worden naar twee maal drie rijstroken met een ruimte voor invoegstroken (Oranjewoud, 2008). Omdat van de verbreding voorlopig geen sprake is kunnen de maatregelen uit het quick-wins onderzoek, namelijk het toevoegen van een spitsstrook, een relatief goedkope snel uit te voeren, tijdelijk oplossing bieden. Dit zorgt voor een betere doorstroming, waardoor het aantal voertuigverliesuren daalt.

Openbaar vervoer

Ten noorden van De Blauwe Zoom ligt de Merwede-Lingelijn, een kwalitatief hoogwaardige en sociaal veilige openbaar vervoerverbinding per spoor tussen Dordrecht en Geldermalsen. De lijn is voor de regio de belangrijkste spil in het totale (openbaar) vervoersysteem en is de ruggengraat voor de ruimtelijke ontwikkelingen.

Hardinxveld-Giessendam beschikt over een station, gelegen op circa 2 kilometer ten oosten van De Blauwe Zoom. Daarmee is het station zowel te voet als per fiets goed bereikbaar. Langs de

Merwede-Lingelijn zijn en worden momenteel op diverse locaties haltes bijgebouwd. Direct ten noordoosten van het bestemmingsplangebied is ook een nieuwe halte gerealiseerd (opgeleverd in 2012). De halte heeft circa 600 in- en uitstappers per dag.

Daarnaast is ten oosten van de bestaande kern van Hardinxveld-Giessendam, in Boven-Hardinxveld, ook een halte gerealiseerd (opgeleverd in 2012). Deze halte heeft ongeveer 450 in- en uitstappers per dag. Met de realisatie van deze nieuwe haltes heeft het openbaar vervoersnet een sterke impuls gekregen.

Naast de Merwede-Lingelijn liggen op enkele honderden meters loopafstand van De Blauwe Zoom twee bushaltes; aan de Peulenlaan. De lijnen 77 en 691 doen deze haltes aan. De lijnvoering van deze busverbindingen is aangepast op de lijnvoering van de Merwede-Lingelijn zodat de bus geen concurrent is voor de trein.

Parkeren

Sinds de start van het maken van plannen voor de realisatie van de Blauwe Zoom, dus vanaf 1994, is met bepaalde parkeernormen gewerkt om te bepalen hoeveel parkeerplaatsen er in het gebied moeten worden gerealiseerd.

De meest recente normen, die thans gelden, zijn aangegeven in het GVVP. Hierin is aangegeven dat de gemeente uitgaat van de bovengrens van de parkeernorm zoals die geldt in de meest recente publicatie van de CROW. Tegenwoordig is dat publicatie 317, die in 2012 is uitgegeven. In de gemeentelijke regiegroep 'Verkeer' is afgesproken dat de gemeente bij uitleggebieden en herstructureringslocatie de maximale parkeernorm wenst te hanteren, behalve indien bijvoorbeeld middels een parkeerbalans kan worden aangetoond dat minder parkeerplaatsen gerealiseerd kunnen worden, bijvoorbeeld door dubbelgebruik, ruimte binnen de parkeerbalans van bestaand gebied of het betrekken van aanwezigheidspercentages. Alsdan is het hanteren van een lagere parkeernorm bespreekbaar.

In het specifieke geval van De Blauwe Zoom wordt afgeweken van het bovengenoemde uitgangspunt, en zal de gemiddelde parkeernorm worden gehanteerd, op basis van de meest recente kencijfers. Het gebied ligt immers direct aan een treinstation (het onlangs gerealiseerde OV-station langs de Merwede-Lingelijn), waardoor een lager autogebruik dan gemiddeld aannemelijk is. Verder vindt in de scholenstrook en rond de sporthal in het noordoosten van De Blauwe Zoom een aanzienlijke mate van dubbelgebruik plaats (bij de sporthal wordt met name 's avonds en in het weekend geparkeerd, en bij de scholen juist overdag tijdens werkdagen). De beoogde woningtypologieën in De Blauwe zoom tenslotte, maken ook dat het hanteren van de gemiddelde norm in plaats van de maximale norm verantwoord wordt geacht: er wordt een aanzienlijk deel als twee-onder-een-kapwoning en/of als vrijstaande woning gerealiseerd waarbij het parkeren goeddeels op eigen terrein plaatsvindt. Bij vrijstaande woningen dienen twee parkeerplaatsen op eigen terrein te worden gerealiseerd en bij twee-onder-één-kappers één parkeerplaats op eigen terrein. Dit is voorgeschreven in het document "Locatie-eisen De Blauwe Zoom". Hierdoor is er minder parkeerdruk op het openbaar gebied dan in een woongebied met meer rij- en/of gestapelde woningen. Vanuit stedenbouwkundig oogpunt tot slot kan ook een argument worden gehaald waarom de gemiddelde norm wordt aangehouden in plaats van de maximale norm: vanuit het oogpunt van beeldkwaliteit mag het parkeren het openbare gebied niet domineren. Een zorgvuldige balans tussen parkeren in het openbare gebied en parkeren op eigen terrein is gewenst. Uitgangspunten zijn daarbij asymmetrische

profielen, parkeren in parkeerclusters en wellicht bebouwd parkeren, om het blik in het straatbeeld niet te laten domineren. Kleinschalige parkeeroplossingen (en voldoende water en groen in de openbare ruimte in plaats van veel 'blik') behoren tot de basiselementen in De Blauwe Zoom die bijdragen aan samenhang en ruimtelijke kwaliteit.

In het document "Locatie-eisen De Blauwe Zoom" is vastgelegd dat ieder ontwikkelingsveld het parkeerprogramma binnen het eigen gebied (veld) dient op te lossen.

Rijkswaterstaat

Gedurende de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan is door Rijkswaterstaat een zienswijze ingediend. In de zienswijze wordt onder andere gevraagd duidelijk te maken wat de impact is van de ontwikkeling van het woongebied De Blauwe Zoom op de A15 is, uitgaande van een verkeersbelasting op de A15 die aansluit bij de verwachting die Rijkswaterstaat prognosticeert. Naar aanleiding van deze reactie is door Goudappel Coffeng een notitie opgesteld waarin de mobiliteitseffecten nader zijn toegelicht (Notitie Reactie zienswijze RWS Mobiliteitseffecten, d.d. 24 maart 2015). De notitie is als bijlage 10 bij de toelichting van dit bestemmingsplan opgenomen.

Geconcludeerd kan worden dat de bijdrage van het plan op de A15, zoals gefaciliteerd in het voorliggende bestemmingsplan, relatief gezien gering is. In een reactie op de door Goudappel Coffeng opgestelde notitie wordt door Rijkswaterstaat onderkend dat de laatste fase van De Blauwe Zoom, waarvan in het voorliggende bestemmingsplan de eerste fase wordt gefaciliteerd, weinig effect heeft op de verkeersstromen, aangezien het om een relatief beperkt aantal woningen gaat.

De gemeente zal met Rijkswaterstaat in overleg treden over een nader onderzoek naar de effecten op de op-/en afritten als gevolg van de reeds gerealiseerde en toekomstige ontwikkelingen binnen de gemeente.

5.3 Conclusie

De nieuwe wegenstructuur van De Blauwe Zoom is toereikend om de verkeerstoename als gevolg van de ontwikkeling van De Blauwe Zoom te verwerken. Lastiger is de afwikkeling op de A15. Ook zonder de realisatie van De Blauwe Zoom staat het verkeer op de A15, met name in de ochtendspits, structureel vast. In het GE-2030-model is de realisatie van De Blauwe Zoom reeds meegenomen. Hieruit blijkt dat in 2030 de verkeersafwikkeling is verslechterd van 'matig' naar 'slecht'. De ontwikkeling van De Blauwe Zoom zoals die in het voorliggende bestemmingsplan wordt gefaciliteerd heeft echter weinig effect op de verkeersstromen, aangezien de toename van het aantal woningen relatief gering is. In tegenstellingen tot eerdere beslissingen heeft een integrale verbreding van de A15 op dit moment op landelijk niveau echter geen prioriteit. Daarom loopt momenteel het project 'quick-wins A15' waarmee relatief goedkope maatregelen – die op korte termijn kunnen worden genomen – worden onderzocht.

De bereikbaarheid van De Blauwe Zoom per openbaar vervoer is goed, zeker gezien de recente realisatie van een nieuwe halte aan de Merwede-Lingelijn pal langs De Blauwe Zoom.

Het parkeren in het nieuwe gebied moet per deelgebied worden opgelost. Hiervoor wordt, om verschillende redenen, de gemiddelde norm uit de GVVP aangehouden.

6 Natuur en landschap

6.1 Kader

Soortenbescherming

De Flora- en faunawet (hierna: Ffw) beschermt alle in het wild levende zoogdieren, vogels, reptielen en amfibieën. Van deze soortgroepen zijn alleen Huismuis, Bruine en Zwarte rat niet beschermd. Van de vissen, ongewervelde dieren (zoals vlinders, libellen en sprinkhanen) en planten zijn alleen de in de wet genoemde soorten beschermd.

De Ffw gaat uit van het “nee, tenzij”-principe. Dit betekent dat alleen onder bepaalde (zeer stringente) voorwaarden een inbreuk mag worden gemaakt op de bescherming van soorten en hun leefomgeving. Daarnaast beschermt de wet niet alleen soorten in het algemeen, maar ook individuen van soorten.

Voor ruimtelijke ingrepen die gevolgen hebben voor een beschermde soort en/of zijn leefgebied moet een ontheffing op grond van de Ffw worden aangevraagd. Voor een aantal soorten geldt daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Voor werkzaamheden die uit een bestemmingsplan voortvloeien dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien beschermde soorten voorkomen. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen.

De wettelijk beschermde soorten zijn ingedeeld in de volgende vier categorieën.

- Meer algemene soorten (tabel 1 Ffw): voor deze soorten is een algemene vrijstellingsregeling van kracht in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling.
- Andere, niet algemeen voorkomende soorten (tabel 2 Ffw), met uitzondering van beschermde inheemse vogels: ontheffing is alleen mogelijk indien geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Er is echter geen ontheffing nodig indien gewerkt wordt volgens een gedragscode. Deze code dient door een sector of ondernemer zelf opgesteld te worden en dient vervolgens goedgekeurd te zijn door het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV).
- Strikt beschermde soorten (tabel 3 Ffw): voor deze soorten dient in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling altijd ontheffing te worden aangevraagd van de Ffw. Ontheffing wordt alleen verleend indien er geen alternatief is en geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Voor soorten in tabel 3 die ook op Bijlage IV van de Habitatrichtlijn (HR) voorkomen, wordt ontheffing echter alleen nog maar verleend indien er daarnaast een dwingende reden van groot openbaar belang is; dit is het gevolg van een uitspraak van de Raad van State in augustus 2009².
- Beschermde inheemse vogels: deze vallen onder de Europese Vogelrichtlijn (VR). Ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en dwingende redenen van groot openbaar belang zijn volgens rechtspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS)³

² Zie ABRS 21 januari 2009, zaak nr. 200802863/1

³ zie ABRS 13 mei 2009, zaak nr. 200802624/1

geen reden om ontheffing te verlenen. Ontheffing is uitsluitend toegestaan op basis van de ontheffingsgronden die in de VR zijn genoemd. Overigens is het, indien geen ontheffing nodig is, volgens de huidige interpretatie van de wet wel verplicht rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Voor sommige vogelsoorten met vaste verblijfplaatsen geldt dat deze vaste verblijfplaatsen en het essentiële leefgebied jaarrond beschermd zijn.

Overigens geldt voor alle in het wild levende planten- en diersoorten de zogenaamde zorgplicht. Dit houdt in dat “voldoende zorg” in acht moet worden genomen voor alle planten en dieren en hun leefomgeving. Concreet betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling gezorgd moet worden dat dieren niet gedood worden en dat planten verplant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren.

Gebiedsbescherming

LNV heeft in 1990 de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) geïntroduceerd. De EHS bestaat uit een netwerk van natuurgebieden. Het doel van de EHS is de instandhouding en ontwikkeling van deze natuurgebieden om daarmee een groot aantal soorten en ecosystemen te laten voortbestaan.

Bescherming van (natuur)gebieden heeft daarnaast ook plaats middels de Natuurbeschermingswet. Daaronder vallen de volgende typen gebieden:

- Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden);
- Beschermde Natuurmonumenten;
- Wetlands.

Binnen beschermde natuurgebieden gelden (strengere) restricties voor ruimtelijke ontwikkelingen. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht. Onderhavig plan valt niet binnen één van deze natuurgebieden.

Gemeentelijk groenbeleidsplan

In mei 2007 werd het gemeentelijke Groenbeleidsplan vastgesteld. Het plan is vooral een strategisch plan. Doel is ten aanzien van het openbaar groen, op zowel gemeentelijk niveau als wijkniveau, beleidsmatig te kunnen sturen en planmatig te beheren. Aan de hand van geformuleerde uitgangspunten, randvoorwaarden en richtlijnen geeft het plan een visie op en richting aan de ontwikkeling van het openbaar groen binnen de bebouwde kom van de gemeente Hardinxveld-Giessendam.

In de visie ten aanzien van het groenbeleid voor de komende 10 jaar, zijn vier ‘entrees’ vastgesteld. Deze entrees behoeven extra aandacht om aan een representatief beeld te voldoen. Een van die entrees betreft de Schapedrift. Deze weg vormt de schakel tussen het open polderlandschap en de bestaande bebouwing van Hardinxveld-Giessendam.

Het accent van de entree Schapedrift ligt op de ovonde, die zijn naam dankt aan de afwijkende vorm. De ovonde is in dezelfde natuurlijke stijl ingericht als de Schapedrift en is daarom ingezaaid met een bloemrijk grasmengsel en ingeplant met bomen van de eerste grootte. De bomen benadrukken de afwijkende vorm van de ovonde. De ruimtes tussen de rijweg en het fietspad zijn eveneens ingezaaid met een bloemrijk grasmengsel waardoor de ovonde overzichtelijk blijft en de verkeersveiligheid gewaarborgd wordt.

Voor wat betreft de uiteindelijke inrichting van de nieuwbouwwijk De Blauwe Zoom geeft het Groenbeleidsplan geen concrete uitgangspunten c.q. richtlijnen. Wel wordt een kader gegeven voor het beheer en onderhoud in woonwijken. Voor de toekomstige groengebieden in De Blauwe Zoom zal voor wat betreft beheer en onderhoud het basisniveau worden toegepast. De sleutelwoorden voor deze zone zijn 'oppervlakkig groen' en 'voldoende staat van onderhoud'. De basiszone wordt toegepast in groengebieden waar minder hoge eisen worden gesteld aan inrichting en onderhoud. De gebruiksfunctie staat hierbij centraal, waardoor regulier onderhoud van toepassing is. Toegepaste groencategorieën zijn bomen, gazon, hagen en heesters. Het gaat hierbij voornamelijk om groen dat in de wijken ligt waar ook ruimte is voor speelplaatsen en de ontsluitingswegen. Het zijn vaak grotere gebieden die qua omvang, vorm, kleur en materialen een eenheid zijn. Door onderhoud op basisniveau toe te passen, is sprake van normale onderhoudskosten. Tot slot kan nog worden opgemerkt dat watergangen en bermen in het gebied volgens niveau extensief zullen worden beheerd.

Gemeentelijke gedragscode flora- en faunawet

In oktober 2007 is door en voor de gemeentes in de Alblasserwaard / Vijfheerenlanden - waaronder Hardinxveld-Giessendam - een gedragscode flora- en faunawet opgesteld. Als wordt gewerkt onder de gedragscode, kan inzake de flora- en faunawet voor bepaalde soorten zonder ontheffing worden gewerkt.

De gedragscode geeft aan hoe, door natuurvriendelijk te werken, schade kan worden voorkomen aan de populaties van de door de wet beschermde planten- en diersoorten. De gedragscode is van toepassing op de categorieën beschermde planten- en diersoorten vogels, de zogeheten 'tabel 2-soorten' en de zogeheten 'tabel 3-soorten'. De gedragscode is geldig voor de domeinen 'bestendig beheer en onderhoud' en 'ruimtelijke ontwikkeling en inrichting'.

In het domein van de ruimtelijke ontwikkeling en inrichting is geen vrijstelling mogelijk voor de categorie 'tabel 3 soorten', maar werken volgens deze gedragscode helpt wel bij het soepel verkrijgen van de hiervoor noodzakelijke ontheffing.

Veel soorten zijn in Nederland niet beschermd of vallen onder een algehele vrijstellingsregeling (tabel-1 soorten). De gedragscode beschrijft de werkwijze die de gemeenten zichzelf opleggen om te voldoen aan de Flora- en faunawet en om de gewenste vrijstelling voor het verrichten van verboden handelingen ten aanzien van vogels en de tabel-2 en tabel-3 soorten te verkrijgen. De afspraken hebben betrekking op enerzijds de inbedding van natuurvriendelijk werken in de organisatie en anderzijds de praktische werkwijze. Van belang is dat tijdig de te beschermen soorten worden opgespoord en dat de gevoerde werkwijze voor de handhavingsinstanties systematisch wordt gedocumenteerd. De gedragscode geeft, vanuit de optiek van een gemeente, een voorbeeld voor de invulling van de algemene zorgplicht (artikel 2 van de Flora- en faunawet). Deze zorgplicht geldt voor alle in het wild levende soorten. De gedragscode geldt pas als een vrijstelling wanneer zij door de gemeente aantoonbaar wordt nageleefd.

6.2 Onderzoek

Soortenbescherming

Reeds in 2004 is een eerste onderzoek gedaan naar de aanwezigheid van beschermde dier- en plantensoorten in De Blauwe Zoom. Tevens is toen gekeken naar de effecten van de geplande nieuwbouw op beschermde soorten. In de navolgende jaren heeft de planvorming vertraging

opgelopen, waardoor actualisatie van het onderzoek nodig was. Dit onderzoek is uitgevoerd door het NWC (2009). Daarbij diende rekening te worden gehouden met de veranderde lijsten van beschermde soorten waarvoor ontheffing nodig is en veranderde interpretatie van de wetgeving met betrekking tot vleermuizen en vogels. Ook dit onderzoek is inmiddels verouderd. Daarom is een nieuwe natuurtoets uitgevoerd. De resultaten van dit onderzoek zijn neergelegd in een rapportage⁴, welke als bijlage 1 bij deze toelichting is opgenomen. De onderzoeksresultaten, conclusies en aanbevelingen worden hierna weergegeven. De resultaten van de eerdere onderzoeken zijn hiermee niet langer relevant en de eerdere onderzoeken zijn dan ook niet meer opgenomen als bijlage bij deze toelichting.

Natuurwaarden

Flora

Het onderzoeksgebied van de Blauwe Zoom te Hardinxveld-Giessendam is voor een groot deel opgehoogd en voor een ander groot deel in cultuur gebracht. Het vóórkomen van natuurlijke ecotopen hierin is beperkt. Gedurende het onderzoek naar het voorkomen van Wilde Marjolijn werden dan ook geen groeiplaatsen van beschermde planten aangetroffen. Wel werd de licht beschermde zwanenbloem aangetroffen. Voor deze zwanenbloem bestaat een algemene vrijstelling van de Flora- en faunawet. In 2009 werden geen beschermde plantensoorten aangetroffen (NWC, 2009).

Broedvogels

In het opgaande struweel in het deel dat opgehoogd is, zijn nesten van fitis aangetroffen en is territoriaal gedrag van zwartkop waargenomen. In de sloten rond het opgehoogde deel zijn verder meerkoet, waterhoen en knobbelzwaan aangetroffen. In verband met het voorkomen van deze algemene broedvogels, zonder vaste rust- en verblijfplaatsen, dienen de werkzaamheden te worden gestart buiten het broedseizoen en/of er dient op een manier gewerkt te worden dat nesten en eieren van vogels niet worden beïnvloed. Gelet op de aanwezige ecotopen wordt het voorkomen van vogels met vaste rust- en verblijfplaatsen uitgesloten. Gedurende het veldonderzoek zijn er ook geen aanwijzingen gevonden van het voorkomen van vogels met vaste rust- en verblijfplaatsen zoals steenuil. In 2009 werden eveneens alleen algemene vogelsoorten zonder vaste rust- en verblijfplaats aangetroffen (NWC, 2009).

Broedvogels

Het is uitgesloten dat in het plangebied en directe omgeving verder vogels voorkomen met vaste rust- en verblijfplaatsen zoals de ransuil met roestplaatsen.

Vleermuizen

Het voorkomen van verblijfplaatsen van vleermuizen, zoals kolonie-, overwinteringsplaatsen en paarplaatsen, wordt uitgesloten. In het onderzoeksgebied ontbreekt het namelijk aan bomen en bebouwing. Het vóórkomen van vliegroutes kan tevens worden uitgesloten. In het onderzoeksgebied ontbreekt het aan opgaande elementen waarop vleermuizen zich kunnen concentreren. Het voorkomen van migratieroutes kan worden uitgesloten omdat op het gebied van de Blauwe Zoom geen grootschalige landschapselementen aansluiten. Met de realisatie van de plannen zal het gebied niet wezenlijk van vorm veranderen. Het gebied wordt voorzien

⁴ Adviesbureau Mertens BV, *Natuurtoets Flora- en Faunawet Blauwe Zoom te Hardinxveld-Giessendam*, rapportnummer 2013.1538, Wageningen, december 2013

van opgaande bebouwing met daaromheen cultuurgroen. Hierdoor zullen de foerageermogelijkheden voor vleermuizen worden vergroot. In 2009 werden allen vliegende gewone dwergvleermuizen waargenomen (NWC, 2009).

Aangezien het vóórkomen van verblijfplaatsen en daaraan gerelateerde vliegrouten en migratieroutes van vleermuizen kunnen worden uitgesloten en ook negatieve effecten op foerageergebieden niet worden voorzien, worden negatieve effecten op vleermuizen uitgesloten.

Overige zoogdieren

Ter plaatse van het plangebied van het opgehoogde deel van de Blauwe Zoom te Hardinxveld-Giessendam zijn (sporen van) licht beschermde grondgebonden zoogdieren aangetroffen (mol, woelrat). Het is verder bekend (waarneming.nl en telmee.nl – zie bijlage 3 van het onderzoeksrapport) dat konijn en haas voorkomen. Daarnaast is er een reële kans, gelet op aanwezige ecotopen, op het voorkomen van licht beschermde kleine grondgebonden zoogdieren als bosmuis en huisspitsmuis. Het voorkomen van matig en zwaar beschermde soorten zoals de waterspitsmuis is uitgesloten omdat geschikte ecotopen ontbreken.

Amfibieën

In het gebied komen, gelet op aanwezige ecotopen, algemene amfibieën voor zoals gewone pad, bruine kikker, middelste groene kikker en kleine watersalamander. Op basis van regionale verspreiding (Cremers, R., Delft, J., 1999, waarneming.nl (zie bijlage 3 van het onderzoeksrapport) en Telmee.nl) is het ook niet aannemelijk dat er matig of zwaar beschermde soorten voorkomen. Gedurende het veldonderzoek werd gewone pad, bruine kikker, middelste groene kikker en kleine watersalamander ook daadwerkelijk vastgesteld. Rugstreeppad is niet aangetroffen. Blijkbaar heeft deze pad het plangebied niet gekoloniseerd gedurende of na het ophogen. Voor de algemene, licht beschermde soorten bestaat een algemene vrijstelling van de Flora- en faunawet.

Reptielen

Op basis van regionale verspreiding (Cremers, R., Delft, J., 1999, waarneming.nl (zie bijlage 3 van het onderzoeksrapport) en Telmee.nl) is het aannemelijk dat er geen reptielen leven. Geschikte ecotopen ontbreken ook grotendeels. In 2009 werden ook geen reptielen waargenomen (NWC, 2009).

Vissen

Op enkele plaatsen rond het opgehoogde gebied is de kleine modderkruiper aangetroffen. Bittervoorn of grote modderkruiper is niet vastgesteld gedurende onderhavig onderzoek. In 2009 werd de bittervoorn ook niet aangetroffen maar werd de grote modderkruiper wel vastgesteld (NWC, 2009). Voor deze soort werd dan ook in 2009 geadviseerd om ontheffing van de Flora- en faunawet aan te vragen. Gelet op het feit dat de kleine modderkruiper nog steeds voorkomt is ontheffing van de Flora- en faunawet vereist of moet worden gewerkt met de Gedragcode Flora- en fauna van de gemeente.

Overige

De groene glazenmaker is een soort die voorkomt in weidegebieden en veengebieden. De groene glazenmaker is de enige libel in Nederland die de eieren in slechts één plantensoort

afzet, namelijk krabbenscheer. In de bladrozetten van deze stekelige plant zijn de larven van de groene glazenmaker uitstekend beschermd tegen predatoren als vissen en amfibieën. Dit is waarschijnlijk ook een belangrijke reden waarom krabbenscheervegetaties tot de rijkste libellenbiotopen in laag-Nederland behoren. Een biotoop dient van voldoende omvang te zijn. Aangezien krabbenscheer niet voorkomt door het regelmatig uitbaggeren van de sloten, kan het voorkomen van groene glazenmaker worden uitgesloten.

De Platte schijfhoren leeft in helder stilstaand water van veengebieden met een rijke plantengroei. De dieren schuwen vervuild en/of brakwater en leven niet in periodiek droogvallende wateren. Aangezien het plangebied en omgeving intensief agrarisch gebied is, c.q. reeds opgehoogd is, kan het voorkomen van de platte schijfhoren worden uitgesloten. In 2009 is de platte schijfhoorn eveneens niet vastgesteld (NWC, 2009).

Gestreepte waterroofkever komt voor in goed ontwikkelde moerasvegetaties. Aangezien daarvan in het plangebied van de Blauwe Zoom te Hardinxveld-Giessendam en omgeving geen sprake is, kan het voorkomen van gestreepte waterroofkever worden uitgesloten.

Gezien de huidige aanwezige ecotopen en verspreiding van overige beschermde soorten kan de aanwezigheid van deze overige soorten worden uitgesloten. Overige matig of zwaar beschermde soorten leven namelijk in specifieke ecotopen zoals vennen en zandverstuivingen.

Maatregelen

Samenvatting inventarisatie

De kleine modderkruiper kwam voor 2009 voor in de sloten van De Blauwe Zoom te Hardinxveld-Giessendam. Grote modderkruiper is naar alle waarschijnlijkheid verdwenen. Eind 2013 lijkt de situatie niet wezenlijk veranderd voor de kleine modderkruiper al is de lengte aan sloten afgenomen als gevolg van het bouwrijp maken van het plangebied door middel van ophoging. De sloten rond en grenzend aan het opgehoogde deel vormt nog steeds leefgebied. In het water zijn voldoende (ondergedoken) waterplanten te vinden.

Effecten van de plannen

De plannen zijn sinds 2009 niet wezenlijk veranderd. Binnen het reeds opgehoogde gebied komen diverse sloten en waterpartijen waardoor het leefgebied van de kleine modderkruiper zal worden vergroot. De sloten grenzend aan het gebied dat is opgehoogd zullen worden afgewerkt. In deze aanlegfase zal enige verstoring optreden.

Mitigerende en compenserende maatregelen

Om de waterkwaliteit in de sloten binnen het plangebied van voldoende kwaliteit te voorzien, voor het kunnen voorkomen van kleine modderkruiper, is het noodzakelijk om regenwater af te koppelen van het rioolstelsel en dit te lozen op het oppervlaktewater. Op deze manier hoeven geen overstorten aangelegd te worden. Verder dienen de oevers zoveel mogelijk natuurvriendelijk aangelegd te worden (niet beschoeid) om te voldoen aan de ecologische eisen van de kleine modderkruiper.

Gebiedsbescherming

Zoals op naastgelegen afbeelding is te zien, maakt De Blauwe Zoom geen onderdeel uit van een beschermd natuurgebied zoals de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) of Natura-2000-gebieden.

Net ten noorden van het plangebied bevindt zich de grens van het Nationaal Landschap Het Groene Hart. Ten zuiden van de Merwede is het Natura-2000-gebied 'De Biesbosch' gelegen. Dit gebied alsook de Merwede zelf maakt tevens onderdeel uit van de EHS.

Van de realisatie van het plan gaan geen negatieve effecten ten aanzien van deze gebieden uit.

Groenstructuren

Zoals blijkt uit het gemeentelijke Groenbeleidsplan maakt de Schapedrift deel uit van de structuur van hoofdontsluitingswegen en maakt deze weg tevens onderdeel uit van de groene as. De weg heeft een eigen karakter en het is wenselijk om haar, bijvoorbeeld qua sortimentskeuze, aan te laten sluiten op de groenstructuur van de hoofdroute.

De Schapedrift vormt de schakel tussen het open polderlandschap en de bebouwing van Giessendam-West en wordt gekenmerkt door bomen in een grasberm. De weg is aan één zijde ingeplant met bomen. Wanneer de ligging van (toekomstige) kabels en leidingen het mogelijk maakt, is het wenselijk om het beeld compleet te maken door aan de andere zijde een bomenrij aan te planten met dezelfde soort en plantafstand.

6.3 Conclusie

Binnen korte termijn zal naar verwachting worden gestart met de realisatie van infrastructuur en de bouw binnen het opgehoogde (bouwrijp gemaakte) deel van de Blauwe Zoom te Hardinxveld-Giessendam. In het kader van de Flora- en faunawet is in 2009 onderzoek verricht en is vastgesteld dat ontheffing van deze wet verkregen moet worden. Uit een actualiserend onderzoek (december 2013) blijkt dat de situatie niet wezenlijk is veranderd ten opzichte van de kleine modderkruiper; deze soort komt nog steeds voor en zal in de aanlegfase negatief worden beïnvloedt. Op grond hiervan is ontheffing van de Flora- en faunawet vereist of er moet worden gewerkt met een Gedragcode Flora- en faunawet.

De plannen zijn sinds 2009 niet wezenlijk veranderd. Binnen het reeds opgehoogde gebied zijn diverse sloten en waterpartijen voorzien waardoor het leefgebied van de kleine modderkruiper zal worden vergroot. De sloten grenzend aan het gebied dat is opgehoogd zullen worden afgewerkt. In deze aanlegfase zal enige verstoring van de kleine modderkruiper optreden. Om de waterkwaliteit in de sloten binnen het opgehoogde gebied en rondom dit gebied van voldoende kwaliteit te voorzien, voor het kunnen voorkomen van kleine modderkruiper, is het noodzakelijk om regenwater af te koppelen van het rioolstelsel en dit te lozen op het oppervlaktewater. Op deze manier hoeven geen overstorten aangelegd te worden. Verder dienen oevers zo veel mogelijk natuurvriendelijk aangelegd te worden (niet beschoeid).

Van de realisatie van het plan gaan geen negatieve effecten ten aanzien van nabijgelegen beschermde natuurgebieden uit.

Het Groenbeleidsplan van de gemeente Hardinxveld-Giessendam heeft gestuurd op de landschappelijke inrichting van de Schapedrift en de ovonde aan de zuidzijde van het plangebied. Er wordt voor de nieuwe wijk De Blauwe Zoom uitgegaan van een basisniveau voor wat betreft onderhoud en beheer.

7 Water

Het planologisch en juridisch kader voor woongebied en bedrijventerrein “De Blauwe Zoom” is in verschillende juridisch-planologische plannen vastgelegd: een conserverend bestemmingsplan voor de reeds ontwikkelde delen van De Blauwe Zoom, een ontwikkelingsgericht bestemmingsplan voor het bedrijventerrein en het ontwikkelingsgerichte onderhavig bestemmingsplan voor de nog te realiseren delen van De Blauwe Zoom. Dit hoofdstuk, de ‘watertoets’, heeft betrekking op het gebied De Blauwe Zoom als geheel. Er is dus geen onderscheid gemaakt in deelgebieden zoals bij de bestemmingsplannen is gebeurd. Waar in dit hoofdstuk wordt gesproken over ‘plangebied’, wordt dus het hele gebied De Blauwe Zoom bedoeld.

Voor het plangebied inclusief het aangrenzende bedrijventerrein De Blauwe Zoom, en de strook tussen het plangebied en de spoorlijn, is een waterbalans opgesteld. Het vertrekpunt hiervoor is de verkaveling zoals gebruikt bij het opgestelde waterhuishoudingsplan⁵. Het waterhuishoudingsplan is opgenomen als bijlage 7 bij deze toelichting. Gedurende de organische ontwikkeling van het plangebied wordt de waterbalans bijgehouden. De plannen zullen zo worden ontwikkeld dat de balans voor de benodigde waterberging op nul uit komt. Bij het opstellen van het Waterhuishoudingsplan heeft afstemming plaatsgevonden met waterschap Rivierenland.

7.1 Kader

Rijksbeleid

Het *Nationaal Waterplan* is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en is opgesteld voor de planperiode 2009 - 2015. Het Nationaal Waterplan is in december 2009 door de ministerraad vastgesteld. Het Nationaal Waterplan beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid. Het Rijk streeft naar een duurzaam en klimaatbestendig waterbeheer en heeft de ambitie om de komende decennia te investeren in bescherming tegen overstromingen en in de zoetwatervoorziening.

Voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem is het van belang bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op de korte en de lange termijn. Om een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem te bereiken moet het water meer bepalend zijn bij de besluitvorming over grote ruimtelijke opgaven dan voorheen. De mate van bepalendheid wordt afhankelijk gesteld van, onder meer, de omvang en de aard van de ingrepen, bestaande functies, nieuwe andere ruimteclaims en de bodemgesteldheid van een gebied.

De *Vierde Nota Waterhuishouding* gaat uit van integraal waterbeheer en een watersysteembenadering. Hoofddoelstelling van de Nota is het hebben en houden van een veilig en bewoonbaar land. Verdere uitgangspunten zijn dat zoveel mogelijk op een natuurlijke wijze moet worden omgegaan met het water en de watersystemen, dat een watersysteem- en stroomgebiedbenadering zowel nationaal als internationaal de nadruk moet krijgen, en dat een

⁵ Grontmij, *Waterhuishoudingsplan De Blauwe Zoom*, referentie:13/99100401/SH, 16 december 2010

goede samenhang tussen waterbeleid, milieubeleid en ruimtelijke ordening moet worden bewerkstelligd.

In de *Waterwet* (2009) zijn acht oude waterwetten samengebracht. De Waterwet regelt het beheer van de waterkeringen, het oppervlaktewater en het grondwater, verbetert de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening en zorgt voor een eenduidige bestuurlijke procedure en daarbij behorende rechtsbescherming voor besluiten. De Waterwet dient als paraplu om de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) te implementeren en geeft ruimte voor implementatie van toekomstige Europese richtlijnen.

De waterschappen krijgen een nieuwe bevoegdheid voor het verlenen van vergunningen voor grondwateronttrekkingen, bemalingen en infiltraties, met uitzondering van onttrekkingen voor drinkwater, koude- en warmteopslag en grote industriële onttrekkingen van meer dan 150.000 m³/jaar. Gemeenten krijgen verdergaande taken en bevoegdheden in het kader van de zorgplicht voor het inzamelen van afvalwater in de riolering en voor hemelwater en grondwater.

De hoofddoelstellingen van het *Nationaal Bestuursakkoord Water* (NBW) zijn: het waarborgen van het veiligheidsniveau bij overstromingen en het verminderen van wateroverlast. Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan ruimtelijke maatregelen boven technische maatregelen.

In het NBW is ook de watertoets als procesinstrument opgenomen. De watertoets is het proces van vroegtijdig informeren, adviseren en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van dit instrument is waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet in beschouwing worden genomen als het gaat om waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Uitvoering van de watertoets betekent in feite dat de gemeente en de waterbeheerder samenwerken bij het uitwerken van ruimtelijke plannen, zodat problemen in het gebied zelf en de omgeving worden voorkomen. De watertoets is sinds 2003 verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening 1985 (Bro 1985) en is overgenomen in het nieuwe Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en hiermee verplicht voor alle ruimtelijke plannen en besluiten.

In 2008 is het NBW geactualiseerd met als doel de watersystemen in 2015 op orde te krijgen, vooral op het gebied van wateroverlast en watertekort.

In 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) van kracht geworden. De KRW geeft een kader voor de bescherming van de ecologische en chemische kwaliteit van oppervlaktewater en grondwater. De KRW eist dat de ecologische toestand van het water een goede kwaliteit weerspiegelt. Dit betekent dat in alle Europese wateren de soorten organismen moeten voorkomen die daar in een onverstoorde situatie thuis horen. Deze natuurlijke soortensamenstelling komt in Nederland vrijwel nergens meer voor. De EU verplicht de lidstaten om een goede ecologische toestand voor verschillende watertypen te definiëren. Indien nodig moeten de landen maatregelen treffen om een goede ecologische toestand te bereiken.

In 2000 heeft de commissie *Waterbeheer 21^e eeuw* (WB21) advies uitgebracht over het toekomstig waterbeheer in Nederland. Belangrijk onderdeel van WB21 is het uitgangspunt van ruimte voor water. Er mag geen afwenteling plaatshebben; berging moet binnen het stroomgebied plaatshebben. Dit betekent onder andere het aanwijzen en in stand houden van

waterbergingsgebieden. Daarnaast wordt verdroging bestreden en worden watertekorten verminderd.

Provinciaal beleid

Op 1 januari 2010 is het *Provinciaal Waterplan 2010 - 2015* in werking getreden. Dit plan vervangt het provinciale Waterhuishoudingplan, dat was opgenomen in het Beleidsplan Groen, Water en Milieu 2006 - 2010 en in het Grondwaterplan 2007 - 2013. In het Provinciaal Waterplan zijn de opgaven van de KRW, het NBW en het Nationaal Waterplan vertaald naar strategische doelstellingen voor Zuid-Holland. Het Provinciaal Waterplan beschrijft op hoofdlijnen wat de Provincie in de periode tot 2015 samen met haar waterpartners wil bereiken. Het Waterplan heeft vier hoofdopgaven:

- a. waarborgen van waterveiligheid;
- b. zorgen voor mooi en schoon water;
- c. ontwikkelen van een duurzame zoetwatervoorziening;
- d. realiseren van een robuust en veerkrachtig watersysteem.

In het plan zijn deze opgaven verder uitgewerkt in 19 thema's én voor drie gebieden, in samenhang met economische, milieu- en maatschappelijke opgaven. Dit heeft geleid tot een integrale visie op de ontwikkeling van de Zuid-Hollandse Delta, het Groene Hart en de Zuidvleugel van de Randstad.

Op 14 oktober 2009 is de *Waterverordening Zuid-Holland* vastgesteld. Hierin is regelgeving opgenomen voor waterkeringen, normen voor waterkwantiteit. Op grond van de Waterwet stelt de provincie kaders op, in casu het onderhavige Provinciaal waterplan 2010-2015 en de Provinciale Waterverordening. Binnen deze twee kaders voeren waterschappen en gemeenten het provinciaal beleid en de daaraan gekoppelde wateropgaven uit. Op basis van beide kaders kan de provincie de realisatie van de wateropgaven op hoofdlijnen toetsen.

Het *Actieprogramma Water* richt zich, aanvullend op kaderstelling en toezicht, op de gebiedsgerichte programma's en projecten. De provincie werkt hierbij nauw samen met andere partners als ministeries (V&W, LNV, Infrastructuur&Milieu), de aangrenzende provincies, waterschappen en gemeenten.

Het *Actieprogramma Klimaat en Ruimte* richt zich op vergroting van de klimaatbestendigheid van Zuid-Holland en sluit aan op de ruimtelijke ontwikkelopgaven uit de PSV én de wateropgave uit het Waterplan (zie figuur 1). Daarmee bestaat het AKR uit zes met elkaar samenhangende pakketten, de AKR-pakketten genoemd.

1. veiligheid benedenrivierengebied;
2. klimaatbestendige zoetwatervoorziening;
3. wateroverlast stedelijke agglomeraties;
4. integrale ontwikkelopgave in de Zuid-Westelijke Delta
5. integrale ontwikkelopgave Groene Hart/ Zuidvleugel
6. overige integrale opgaven landelijk gebied.

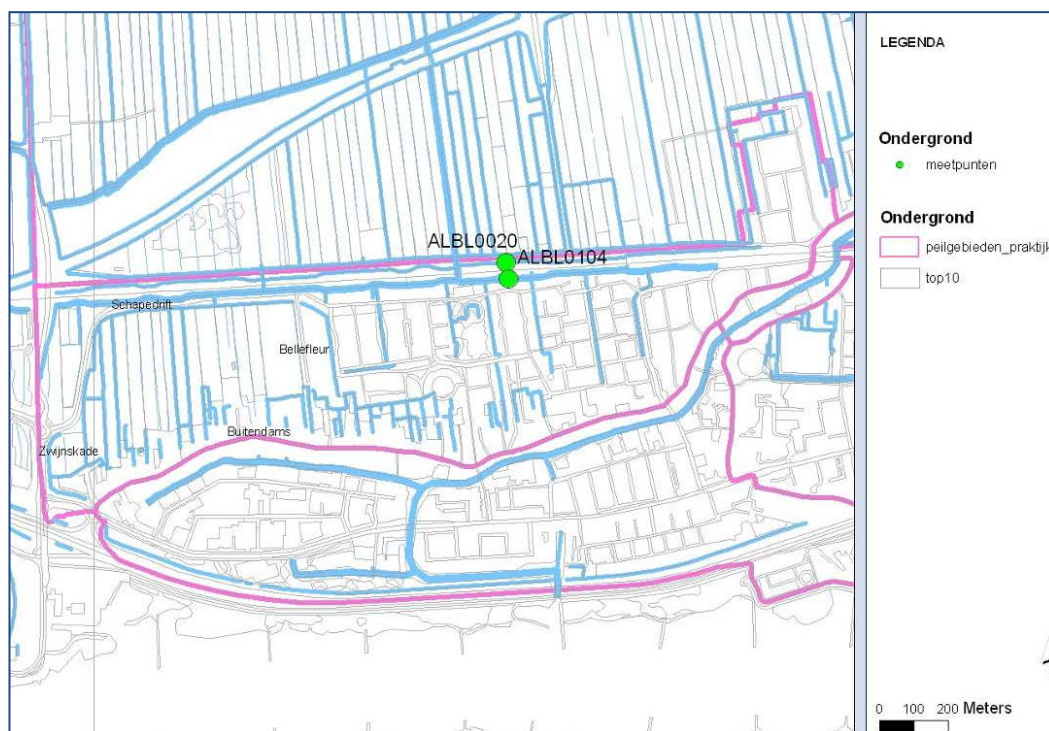
In de *Verordening Ruimte* (2014) is regelgeving opgenomen voor de regionale en primaire waterkeringen. Voor bestemmingsplannen zijn randvoorwaarden opgenomen die een onbelemmerde werking, instandhouding en het onderhoud van de primaire en regionale

waterkeringen mogelijk maken, Dit geldt voor de beschermingszone en de kernzone die hoort bij de waterkeringen zoals opgenomen in de vastgestelde leggers van de waterschappen.

Beleid waterbeheerder

De waterbeheerder ter plaatse van het plangebied is het Waterschap Rivierenland. Het Algemeen Bestuur van het Waterschap Rivierenland heeft in oktober 2009 het *Waterbeheerplan 2010-2015* vastgesteld. Het plan heeft een integraal en strategisch karakter. De opgaven waar het Waterschap voor staat, zijn groot. Het Waterschap wil het beheergebied in 2015 klimaatbestendig hebben op basis van de huidige klimaatscenario's. De primaire waterkeringen zijn dan op orde, dat wil zeggen dat ze voldoen aan de dan geldende normen. Daarnaast is het doel dat in 2027 de KRW-doelstellingen voor de waterkwaliteit worden gehaald. Hiervoor is het nodig in de periode 2010 tot en met 2015 een groot aantal maatregelen te treffen om vooral de ecologische waterkwaliteit te verbeteren. Ook het stedelijk gebied zal klimaatbestendig moeten worden gemaakt. Samen met de gemeenten wordt in de planperiode verder ingegaan op de ingeslagen weg om het waterbergend vermogen van stedelijk water te vergroten en de waterkwaliteit te verbeteren. Inmiddels is duidelijk geworden dat er geen opgave geldt voor Hardinxveld-Giessendam.

Daarnaast geeft het Waterschap met de gemeenten verder vorm aan de samenwerking in de afvalwaterketen. Tenslotte wil het Waterschap de watercondities voor de natte natuur, zoals Natura-2000 gebieden en verdroogde gebieden, verbeteren en de waterkwaliteit in wateren met aquatische natuurwaarden beschermen en waar mogelijk verbeteren. Het Waterschap vindt het daarnaast belangrijk dat de wijze waarop het beheer en onderhoud plaatsheeft beschreven wordt in de waterparagraaf. Bijvoorbeeld over peilbeheer, natuurvriendelijk onderhoud en energiebewust beheer.



Afbeelding: meetpunten waterkwaliteit

Gemeentelijk beleid

In 2003 hebben gemeente en Waterschap een stedelijk waterplan voor Hardinxveld-Giessendam opgesteld. In het waterplan staan maatregelen beschreven om het oppervlaktewater te verbeteren. Het zijn oplossingen voor de waterproblemen die binnen de gemeente voorkomen. De realisatie van de maatregelen is inmiddels uitgevoerd. In nieuwe gebieden moet rekening worden gehouden met de uitgangspunten voor waterkwaliteit, zoals beschreven in het stedelijk waterplan.

7.2. Onderzoek

7.2.1. Huidige situatie

Hieronder wordt een korte beschrijving gegeven van het plangebied in de huidige situatie en een beschrijving van de beoogde ontwikkelingen.

Ligging plangebied

De Blauwe Zoom is gelegen in een weidegebied met een (vrij) ondiepe grondwaterstand, ingesloten door bestaand stedelijk gebied van Hardinxveld-Giessendam en de spoorlijn. Het gebied is momenteel grotendeels onverhard, met uitzondering van de reeds ontwikkelde gebieden (en het lint Buitendams).

Oppervlaktewaterpeil

Het plangebied is gelegen in het beheergebied van het waterschap Rivierenland, in het peilgebied Giessendam dat onderdeel is van het peilbesluit Nederwaard-Giessendam. Het zomerpeil van het open water in dit peilgebied is NAP -1,75 m, het winterpeil ligt op NAP -1,80 m. Volgens het Actueel Hoogtebestand Nederland varieert de maaiveldhoogte van NAP -1,80 m tot NAP 4,30 m. De lage delen liggen ten zuiden van de Schapedrift en de hoge delen liggen langs de Buitendams en ten noorden van de Schapedrift. Een maaiveldhoogte lager dan het waterpeil komt niet voor. Inmiddels is een groot deel van het gebied opgehoogd; het betreft het oostelijke deel dat nu als eerste bebouwd zal gaan worden. De voorbelasting heeft gezorgd voor een maaiveldhoogte van gemiddeld NAP -0,85 m. Het nog niet opgehoogde deel (weiland) heeft een gemiddelde maaiveldhoogte van NAP -1,20 m.

Waterstructuur

De afbeelding 'overzicht watergangen' geeft een overzicht van de verschillende watergangen in het plangebied. In het noorden van het plangebied, langs de Schapedrift, bevindt zich een watergang met A-status. Deze watergang zorgt voor de hoofdafvoer. A-Watergangen worden door het waterschap onderhouden. Voor het onderhoud en bescherming van A-Watergangen, kennen deze watergangen een beschermingszone van vijf meter langs de boveninsteek. Het betreft een strook langs de watergang waarbij de oever niet worden meegerekend. Deze zone moet in principe obstakelvrij blijven.

De overige watergangen, voornamelijk noord-zuid georiënteerd, hebben een B- en C-status en lozen uiteindelijk het water op de watergang langs de Schapedrift.

Veiligheid

Het plangebied bevindt zich niet binnen een beschermingszone van een waterkering. Vanuit het aspect veiligheid zijn er derhalve geen beperkingen.

Kwel en wegzijging

Het plangebied staat momenteel voortdurend onder invloed van kwel omdat de grondwaterstand niet onder het oppervlaktewaterpeil komt. De invloed van de Boven-Merwede op de kwel is beperkt omdat de deklaag de weerstand beperkt.

Waterkwaliteit

In de watergangen is een goede waterkwaliteit een vereiste. Het gaat daarbij om een goede fysisch-chemische waterkwaliteit en een goede ecologische kwaliteit. De chemische waterkwaliteit komt onder andere tot uitdrukking in de concentratie van opgeloste stoffen in het water. Voor alle watergangen gelden zogenaamde MTR-waarden. De MTR-waarden zijn maximaal aanvaardbare stoffenconcentraties die niet mogen worden overschreven. In het nationale waterbeleid (Vierde Nota Waterhuishouding) zijn voor allerlei stoffen MTR-waarden aangegeven. De concentraties worden gemeten op bepaalde meetpunten. Meetpunt ALBL0104 is het meest representatief voor het plangebied. Op meetpunt ALBL0020 zijn veel meer chemische analyses uitgevoerd. Voor dit meetpunt geldt echter dat lozingen uit de gemengde stelsels vanuit onder meer de wijk Over 't Spoor en afstromend water uit de landbouwgebieden dit meetpunt kunnen beïnvloeden. De grootte van de overstorten is echter beperkt. Doordat de watergang rond de wijk Over 't Spoor is verbreed, en door een verbeterde doorspoeling vanuit de Giessen, wordt de waterkwaliteit wel verbeterd.

Het oppervlaktewater binnen het plangebied bevat hoge gehalten aan stikstof en fosfor. Voor de jaren 2005 en 2006 is op meetpunt ALBL0020 de zomergemiddelde concentratie stikstof en fosfor gemeten. Beide waarden voldoen niet aan de MTR.

In 2007 is voor meetpunt ALBL0104 de gemiddelde zomerconcentraties van fosfaat en stikstof gemeten. De gemeten waarden zijn te hoog voor de MTR maar voldoen wel aan de KRW-doelen voor het waterlichaam NL09_28. De exacte concentraties van de stoffen zijn terug te vinden in het Waterhuishoudingsplan.

De hoge concentraties stikstof en fosfor zijn mogelijk deels te verklaren door de graafwerkzaamheden die zijn uitgevoerd voor het bouwrijp maken van de eerste fase van De Blauwe Zoom. Dit is een tijdelijk proces dat na beëindiging van de werkzaamheden ophoudt.

Naast de hoge nutriëntenconcentraties zijn ook de lage zuurstofconcentraties een probleem voor de ecologie. In heel Hardinxveld-Giessendam komen structureel lage zuurstofconcentraties voor. Dit wordt veroorzaakt door de venige grondslag of snelle opwarming door ondiepe watergangen. De venige waterbodem verbruikt in combinatie met de hoge nutriëntenconcentraties veel zuurstof.

7.2.2. Ontwikkelingen

Het bestemmingsplan schept het planologisch en juridisch kader voor de realisatie van een nieuw woongebied. De definitieve inrichting van het gebied wordt niet in het bestemmingsplan vastgelegd. Door middel van eisen en regels in het exploitatieplan, het document "Locatie-eisen De Blauwe Zoom" en het "Handboek Openbare Ruimte" wordt richting gegeven aan de toekomstige invulling van het gebied.

Om de ontwikkelende partijen de vrijheid te geven als het gaat om de inrichting van het gebied is in het bestemmingsplan is geen waterstructuur opgenomen. Voorgenomen bouwplannen of uitwerkingen van ontwikkelingsvelden dienen voorzien te zijn van een verkavelingsplan welke voldoet aan het gestelde in het document "Locatie-eisen De Blauwe Zoom". Naast deze stedenbouwkundige eisen is het van belang dat er voldoende water aangelegd wordt ter compensatie van de verharding als gevolg van de ontwikkeling. Om deze reden wordt gewerkt met een zogenaamde waterbalans.

Waterbalans

Vanuit het proces-instrument 'waterbalans' wordt per uitwerking van een ontwikkelingsveld of bouwplan bekeken en getoetst of een goed functionerend watersysteem wordt aangelegd, rekening houdend met de beginbalans (bestaand verhard oppervlak en wateroppervlak) en de nieuw aan te leggen verhardingen en wateroppervlak. Hierdoor voldoet het watersysteem ten tijde van de ontwikkeling van het plangebied ten allen tijde aan de eisen van het Waterschap.

Met het Waterschap is afgesproken dat de waterstructuur niet specifiek positief bestemd wordt op de verbeelding van het bestemmingsplan, maar dat binnen de bestemming 'Woongebied' de aanleg van het benodigde water voor een functionerend watersysteem mogelijk is. Als blijkt dat gedurende de planperiode ruimte ontstaat om buiten de plangrenzen water te bergen en het watersysteem als geheel goed blijft functioneren kan ervoor gekozen worden de benodigde bergingscapaciteit buiten het plangebied op te lossen.

Zoals aangegeven wordt per uitwerking van een ontwikkelingsveld of bouwplan bekeken of deze voldoet aan de eisen van het Waterschap. Voor de waterbalans is het van belang om uit te gaan van een beginbalans, oftewel uitgangssituatie. In onderstaande tabel is aangegeven wat de huidige stand van zaken is in het plangebied.

Situatie na september 2014						opmerkingen
totaal aan oppervlakte water	30003 m2			zie tekening 1.04-494		
	huidig opp water	bebouwd en verhard	benodigd water	extra gegraven water	waterbalans	
	m2	m2	m2	m2	m2	
fase 1 incl. sporthal met oude regeling voor 2000 en scholenstrook zuid	3.469	17.712	0	1.433	1.433	De Sporthal met voorplein is aangelegd volgens de oude regeling voor 2000
station		2.665	580	0	-580	
fase 2	4.409	10.600	2.311	1.829	-482	
fase 3, 4 en 5	14.768	0		-1.460	-1.460	
fase 6	3.724	12.877	2.807	1.476	-1.331	
veld 1b september 2014	-25	4.472	1.000	3.855	2.855	uitvoering september 2014
totaal	26.345		6.698	7.133	435	waterbalans september 2014
Buiten de wateropgave blijft:	water opp m2					
zuidelijke rand	2.345					
particulieren	995					
overige langs Buitendams	293					
overig totaal	3.633					
benodigde berging 436 m3/ha verhard opp (T=10+10%)						
spiegelstijging van 0,20 m						

Het betreft een momentopname, aangezien er gaandeweg de ontwikkeling van het gebied steeds wijzigingen zullen worden doorgevoerd. In de volgende alinea zijn de eisen van het Waterschap ten aanzien van waterberging opgenomen.

Waterberging

Waterschap Rivierenland hanteert vuistregels voor compenserende waterberging:

- Het oppervlak open water van te dempen watergangen dient 1:1 gecompenseerd te worden door de aanleg van open water.
- Bij toename van verhard oppervlak geldt 436 m³ extra waterberging per hectare toename van verhard oppervlak indien dat verhard oppervlak loost op open water. Voor de verhardingen die lozen op een waterdoorlatende verhardingen (kunstmatige bergingsvoorzieningen) hanteert het waterschap een compensatie van 664 m³/ha.

Voor plannen met meer dan 5 hectare nieuwe verharding wordt een aanvullende modelberekening gevraagd. Hierbij worden de volgende berekeningsuitgangspunten gehanteerd:

- de maatgevende afvoer door de watergangen is 1,5 l/s/ha. Dit is ook de afvoer die de watergangen in het landelijk gebied nog net aankunnen. Een afvoer van 1,5 l/s/ha komt overeen met 13 mm/dag;
- bij een regenbui die eenmaal per 100 jaar kan voorkomen met 10% opslag vanwege de klimaatsverandering mag er geen inundatie optreden (NBW-norm);
- bij een regenbui die eenmaal per 10 jaar optreedt met 10% opslag vanwege klimaatsverandering moet er voor het straatpeil nog een drooglegging van 0,7 m zijn ten opzichte van zomerpeil (norm Waterschap Rivierenland).

Kwel en wegzijging

Het Waterschap hanteert voor nieuwe woonwijken en bedrijventerreinen strikte uitgangspunten die zijn gebaseerd op de wettelijke taken van een waterschap. Door het realiseren van De Blauwe Zoom mag de kwel en wegzijging niet noemenswaardig toenemen.

Riolering en volksgezondheid

Het Waterschap kent een gewijzigd beleid ten aanzien van de kwaliteit van het hemelwater dat afstroomt via de openbare verharding. Met dit beleid is aangesloten op de wetgeving (het Besluit lozingen buiten inrichtingen, Blbi, ingangsdatum 1 juli 2011), waarin als uitgangspunt geldt dat het afstromende hemelwater uiteindelijk schoon genoeg moet zijn om zonder verdere maatregelen terug in het milieu gebracht te worden. Dit betekent dat bij afkoppelen de eerste 4 mm neerslag moet worden afgevoerd via een bodempassage. Als dit niet mogelijk is, moet er ruimte worden gereserveerd voor een bodempassage. Als laatste alternatief kan een lamellenfilter of iets vergelijkbaars worden toegepast.

Het afvalwater en het regenwater dienen binnen het woongebied gescheiden ingezameld en afgevoerd te worden. Het afvalwater stroomt via een droogweerafvoerstelsel (DWA) naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie Sliedrecht en het regenwater komt uiteindelijk op het oppervlaktewater terecht. Door het afkoppelen van hemelwater van de DWA worden vuilwateroverstorten (in de omgeving) tegengegaan. De risico's van watergerelateerde ziekten en plagen worden hierdoor geminimaliseerd. Om dergelijke risico's verder te verkleinen, dienen de waterlopen goed door spoelen; ze mogen dus niet doodlopend zijn.

Waterkwaliteit

Uit berekeningen blijkt dat de belasting van stikstof en fosfor als gevolg van de aanleg van verhardingen kleiner wordt dan de belasting vanuit het landbouwgebied was. Dit is te verklaren doordat er in een woonwijk weinig meststoffen kunnen afspoelen naar het oppervlaktewater. De

totale belasting op het wateroppervlak zal in de uiteindelijke definitieve situatie lager uitvallen dan in de huidige situatie. Dit is te verklaren door een afname van de belasting van emissies en het vergroten van het wateroppervlak.

Afkoppeling van hemelwater zal er voor zorgen dat het aantal riooloverstorten wordt verminderd. Bij volledige afkoppeling (wat het streven is) is de overstortfrequentie zelfs nihil. Dit komt de waterkwaliteit ten goede.

Natte natuur

Momenteel heeft het te ontwikkelen gebied voornamelijk een agrarische functie. Mogelijk worden natuurvriendelijke oevers aangelegd. Hierdoor kunnen de natuurwaarden vergroot worden. Het gebied is niet gelegen in of nabij een (nat) natuurgebied of (natte) ecologische verbindingszone. Bovendien zal alleen schoon hemelwater het plangebied verlaten (afgezien van de vuilwaterafvoer via de DWA), waardoor natte natuurwaarden op afstand niet via het oppervlaktewater kunnen worden aangetast. Verdroging zal niet optreden door de voorgestane ontwikkeling, omdat het grondwaterpeil niet zal worden aangepast.

Beheer en onderhoud

Bij het realiseren van nieuwe watergangen is het van belang om afspraken te maken over de onderhoudsplicht. Er zijn twee mogelijkheden:

- A-watergangen: Het waterschap heeft het natte profiel in onderhoud. De taluds (die lopen tot aan de bodem) van de A-watergang zijn in onderhoud van de aanliggende eigenaren. Gemeten vanaf de insteek geldt een beschermingszone van 5 meter.
- B-watergangen: Het onderhoud aan B-watergangen wordt uitgevoerd door de aanliggende eigenaren. Wanneer sprake is van twee eigenaren aan beide zijden betekent dit dat beiden tot de helft van de watergang onderhoudsplichtig zijn. Het waterschap voert geen onderhoud uit aan B-watergangen. Gemeten vanuit de insteek geldt een beschermingszone van 1 meter.

Door rekening te houden met de bovengenoemde beschermingszones in de bouwplannen worden de belangen vanuit de keur nageleefd.

7.3. Conclusie

In overleg met het Waterschap Rivierenland wordt ingezet op een alternatieve aanpak wat betreft de toetsing van het onderhavige bestemmingsplan aan de richtlijnen van het Waterschap. Gekozen is voor een zogenaamde waterbalans. De voorwaarde om te voldoen aan de waterbalans is juridisch afgedwongen in de bestemming “Woongebied” van dit bestemmingsplan en in het exploitatieplan. De waterbalans is een momentopname en wordt continue bijgesteld. In de waterparagraaf in deze toelichting is een tabel opgenomen die de situatie anno september 2014 inzichtelijk maakt.

Door te werken middels een waterbalans zal bij de invulling van het woongebied per uitwerking van een ontwikkelingsveld of bouwplan getoetst worden of voldaan wordt aan de eisen van het Waterschap ten aanzien van het watersysteem. Hierdoor is een goed functionerend watersysteem gewaarborgd.

Deze waterparagraaf is in het kader van het vooroverleg voorgelegd aan het Waterschap Rivierenland. Diens reactie is in de waterparagraaf verwerkt.

8 Archeologie en cultuurhistorie

8.1 Archeologie

8.1.1 Kader

Wet op de archeologische monumentenzorg

In de Wet op de archeologische monumentenzorg (2007) zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta (1992) binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen, waarbij in beginsel geldt: “de veroorzaker betaalt”. Het belangrijkste doel van de wet is het behoud van het bodemarchief “in situ” (ter plekke), omdat de bodem de beste garantie biedt voor een goede conservering van de archeologische waarden. Het is verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op die manier komt er ruimte voor overweging van archeologievriendelijke alternatieven.

Na de invoering van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving hebben provincies de bevoegdheid gekregen om zogenaamde attentiegebieden aan te wijzen. Dit zijn gebieden die archeologische waardevol zijn of naar verwachting waardevol zijn. Gemeenten zullen in dat geval verplicht worden hun bestemmingsplan(nen) in het desbetreffende gebied te herzien.

Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland

De provincie Zuid-Holland hanteert het beleidsinstrument “Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland (CHS)”. In de CHS heeft de provincie bestaande en mogelijk te verwachten archeologische waarden in beeld gebracht. In het bijbehorende “Beleidskader Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland” zijn per waarderingscategorie algemene beleidsuitgangspunten geformuleerd. De waardering zoals vastgelegd in de cultuurhistorische hoofdstructuur geldt als uitgangspunt van beleid.

Gemeentelijk archeologiebeleid

In oktober 2010 is het in regionaal verband opgestelde archeologiebeleid van (onder meer) de gemeente Hardinxveld-Giessendam vastgesteld. Het beleid bestaat uit een beleidsnota waarbij een archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart hoort. Het beleid vormt in feite een nadere uitwerking c.q. detaillering van het provinciale beleid. In de nota worden de uitgangspunten en principes van het Verdrag van Malta onderschreven. Het beleid krijgt vooral gestalte door de bescherming van archeologische waarden en verwachtingen via de Wet ruimtelijke ordening, waarin het bestemmingsplan het centrale instrument vormt.

Archeologische monumenten

- Hoge waarde
- Zeer hoge waarde
- Zeer hoge waarde, beschermd

Archeologische trefkans

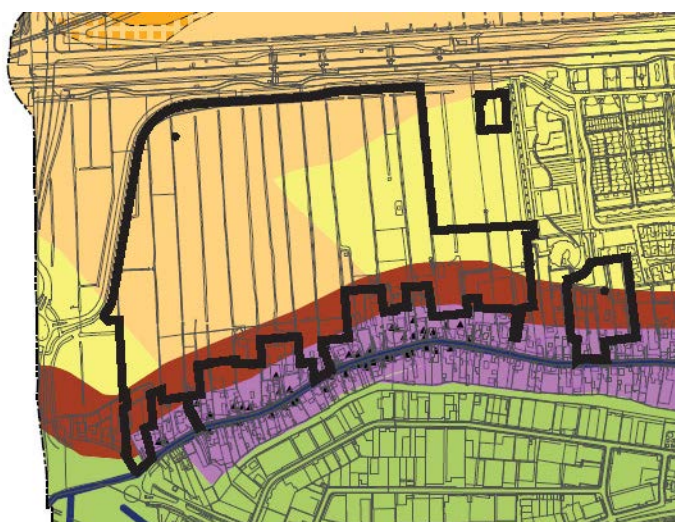
- Zeer grote kans op archeologische sporen (stads- of dorpskern)
- Zeer grote kans op archeologische sporen
- Redelijke tot grote kans op archeologische sporen
- Kleine kans op archeologische sporen

Nederzettingen lint

- Zeer hoge waarde: structuur intact, gave monumentale bebouwing
- Hoge waarde: structuur intact, redelijk gave bebouwing
- Redelijk hoge waarde: structuur intact



Afbeelding: uitsnede CHS provincie Zuid-Holland inclusief ligging plangebied



Afbeelding: uitsnede gemeentelijke archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart inclusief ligging plangebied

Archeologische verwachting

specifieke verwachting voor late middeleeuwen en nieuwe tijd

- zeer hoge verwachting voor late middeleeuwen en nieuwe tijd
- middelmatige verwachting voor late middeleeuwen en nieuwe tijd

zeer hoge verwachting

- zeer hoge verwachting

hoge verwachting

- hoge verwachting aan of nabij het oppervlak
- hoge verwachting tussen 1,5 en 5 meter beneden maaiveld
- hoge verwachting dieper dan 1,5 m beneden maaiveld
- hoge verwachting dieper dan 5 meter beneden maaiveld

middelmatige verwachting

- middelmatige verwachting

lage verwachting



8.1.2 Onderzoek

Waardering CHS

Uit de afbeelding 'uitsnede CHS provincie Zuid-Holland inclusief ligging plangebied' blijkt dat de kans op het aantreffen van archeologische sporen in heel De Blauwe Zoom laag wordt geacht. Er gelden vanuit de provinciale cultuurhistorische waardenkaart geen beperkende maatregelen.

Waardering gemeentelijke verwachtings- en beleidsadvieskaart

Zoals blijkt uit de afbeelding 'uitsnede gemeentelijke archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart inclusief ligging plangebied' heeft het gebied De Blauwe Zoom in het gemeentelijke beleid een specifiekere en meer gedetailleerde waardering gekregen dan de wat globalere provinciale kaart. De volgende aanduidingen zijn toegekend aan gronden binnen het bestemmingsplangebied:

- Het lint Buitendams: 'middelmatische verwachting voor de late Middeleeuwen en nieuwe tijd'.
- De zone direct ten noorden en ten zuiden van het lint: 'hoge verwachting aan of nabij het oppervlak'.
- Klein gedeelte aan de zuidwestrand van het plangebied: 'middelmatische verwachting'.
- Het noordelijk gelegen slagenlandschap: 'lage verwachting' respectievelijk een 'hoge verwachting dieper dan 5 m beneden maaiveld'.

Hierbij zijn de volgende beleidsadviezen van kracht:

- 'middelmatische verwachting voor de late Middeleeuwen en nieuwe tijd': archeologisch onderzoek noodzakelijk bij ingrepen groter dan of gelijk aan 100 m² en dieper dan 30 cm ("Waarde – Archeologie 2");
- 'hoge verwachting aan of nabij het oppervlak': archeologisch onderzoek noodzakelijk bij ingrepen groter dan of gelijk aan 250 m² en dieper dan 30 cm ("Waarde – Archeologie 4");
- 'hoge verwachting dieper dan 5 meter beneden maaiveld': archeologisch onderzoek noodzakelijk bij ingrepen groter dan of gelijk aan 250 m² en dieper dan 500 cm ("Waarde – Archeologie 7");
- 'middelmatische verwachting': archeologisch onderzoek noodzakelijk bij ingrepen groter dan of gelijk aan 500 m² en dieper dan 30 cm ("Waarde – Archeologie 8");
- 'lage verwachting': archeologisch onderzoek noodzakelijk bij ingrepen groter dan of gelijk aan 10.000 m² en dieper dan 30 cm ("Waarde – Archeologie 9").

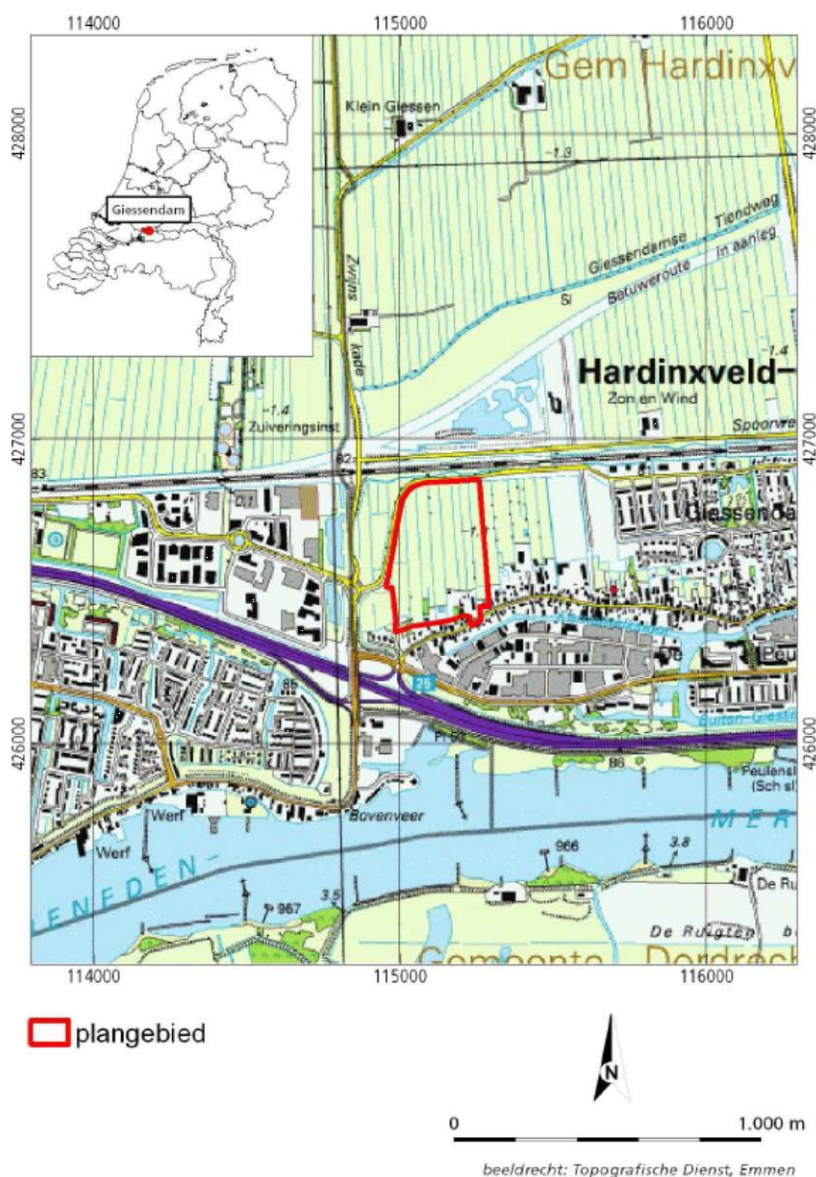
Archeologisch onderzoek

In opdracht van Gemeente Hardinxveld-Giessendam is een archeologisch bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek⁶ met behulp van boringen (verkennende fase) uitgevoerd in het plangebied De Blauwe Zoom. Het onderzoek is uitgevoerd conform de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie, versie 3.1 (SIKB 2006a), de provinciale richtlijnen, het vigerende gemeentelijke beleid en het onderzoeksspecifieke plan van aanpak (Emaus, 2011). De rapportage van het archeologisch onderzoek is als bijlage 8 bij deze toelichting toegevoegd.

⁶ BAAC, Bureauonderzoek en Inventariserend veldonderzoek Plangebied De Blauwe Zoom, BAAC rapport V-11.0155, juni 2011

Het onderzoeksgebied van dit onderzoek wordt omgrensd door de Schapedrift in het noorden en het westen en de bebouwing aan de straat Buitendams in het zuiden. In het oosten wordt het onderzoeksgebied begrensd door een reeds opgehoogd terrein De oppervlakte van het onderzoeksgebied bedraagt ca. 12 ha.

Op de afbeelding 'onderzoeksgebied archeologische onderzoek BAAC' is de ligging weergegeven.



Afbeelding: onderzoeksgebied archeologische onderzoek BAAC

In de rapportage wordt geconcludeerd dat er geen bekende archeologische waarden in het onderzoeksgebied aanwezig zijn. Met betrekking tot toekomstige bodemverstoringen wordt aanbevolen om bij verstoringen dieper dan 1,4 m vervolgonderzoek door middel van karterende boringen in te zetten.

Ook bij het zetten van de boringen voor de heipalen en de lussen voor het eventueel te realiseren systeem voor duurzame energieopslag, dient te worden opgelet dat de verstoring hierbij niet groter is dan 1% van het totale oppervlak. De initiatiefnemer dient dan ook voorafgaand aan de vergunningsaanvraag een voorlopig palenplan op te stellen, zodat aan de hand daarvan bepaald kan worden wat de verstoringgraad zal worden die samenhangt met dat palenplan.

Archeologische waarden in het bestemmingsplan

Uit het beschreven archeologisch onderzoek van BAAC is gebleken dat voor een deel van het bestemmingsplan een andere archeologische verwachtingswaarde geldt dan de archeologische waarden die opgenomen zijn in de gemeentelijke verwachtings- en beleidsadvieskaart.

Vanuit de gemeentelijke verwachtings- en beleidskaart zijn in het plan vijf archeologische dubbelbestemmingen opgenomen met de hierboven genoemde beleidsadviezen daarin opgenomen. Omdat de gemeentelijke nummering van dubbelbestemmingen is aangehouden is er sprake van de bestemmingen “Waarde – Archeologische Verwachting 2”, “Waarde – Archeologische Verwachting 4”, “Waarde – Archeologische Verwachting 7”, “Waarde – Archeologische Verwachting 8” en “Waarde – Archeologische Verwachting 9”. Hoe hoger het nummer, hoe lager de bescherming.

Aanvullend is, vanwege de resultaten van het archeologische onderzoek van BAAC, de dubbelbestemming “Waarde - Archeologische Verwachting 4A” opgenomen. Deze dubbelbestemming regelt dat, onder andere, bij grondversturende werkzaamheden dieper dan 1,4 m een archeologisch onderzoek met karterende boringen verplicht wordt gesteld.

8.1.3 Conclusie

De zones binnen het plangebied waarvoor ingevolge het gemeentelijke beleid en het archeologische onderzoek van BAAC een bepaalde (verwachtings)waarde geldt, hebben in het bestemmingsplan archeologische dubbelbestemmingen gekregen conform de gemeentelijke standaard. Hier geldt een stelsel dat bij grondversturende werkzaamheden, verplicht tot het verkrijgen van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden (de vroegere aanlegvergunning).

8.2 Cultuurhistorie

8.2.1 Kader

Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland

Kortheidshalve wordt verwezen naar paragraaf 8.1.1 waarin de Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland reeds beschreven wordt.

Regioprofielen Cultuurhistorie

De provincie Zuid-Holland wil waardevolle cultuurhistorische elementen behouden of inpassen bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Om dit richting te geven, zijn Regioprofielen Cultuurhistorie opgesteld. De zestien regioprofielen dienen als een handreiking en sturingskader voor gemeenten, waterschappen, terreinbeheerders en adviesbureaus om cultuurhistorie op te nemen in ruimtelijke plannen. Ze zijn een uitwerking van de algemene

richtlijnen voor cultuurhistorie in ruimtelijke plannen zoals die staan in de provinciale Structuurvisie.

8.2.2 Onderzoek

Ontstaansgeschiedenis

Hardinxveld en Giessendam behoren tot de oudste ontginningscentra van de Alblasserwaard. Vanuit de oeverwal aan de benedenloop van het veenriviertje de Giessen zijn in noordwestelijke richting de afwateringssloten gegraven. Aangenomen wordt dat het gebied rond Hardinxveld-Giessendam al in 1270 geheel was ontgonnen. Archeologische vondsten op de oevers van de Giessen geven aan dat de eerste intensieve bewoning al plaatsvond in de 11^e eeuw. Deze bewoning heeft zich ontwikkeld langs de Giessen en heeft geleid tot de karakteristieke lintbebouwing op de oeverwallen: een reeks boerderijen die het ontgonnen land aan de achterzijde gebruikten voor agrarische productie. In de loop der eeuwen is de ruimte tussen de boerderijen en de Giessen ingevuld met bebouwing. Door inklinking van de polders en verzanding van de rivier ontstond de noodzaak om het ontgonnen land te beschermen tegen overstromingen bij hoogtij. De rivier de Merwede werd bedijkt en in de Giessen werd een dam aangelegd om de rivier buiten de getijden van de rivier te houden: Giessendam was een feit.

Hardinxveld-Giessendam maakt deel uit van een langs de rivier gelegen 'verstedelijkingsreeks' vanaf Gorinchem tot aan Rotterdam. De ontwikkeling van deze 'bandstad' kan gerelateerd worden aan de aanleg van de infrastructuur aan het eind van de 19^e en in de loop van de 20^e eeuw. De belangrijke economische aders zijn de spoorlijn, de auto(snel)wegen en de Merwede. De kernen hebben zich vanaf hun ontstaan in de 13^e eeuw tot de 20^e eeuw nauwelijks ontwikkeld. Er heeft voornamelijk verdichting plaatsgevonden in de lintbebouwing. De industrialisatie en de mobiliteitstoename hebben Hardinxveld en Giessendam in de 20^e eeuw explosief doen groeien. De kernen van Giessendam en Neder-Hardinxveld zijn aan elkaar gegroeid, terwijl Boven-Hardinxveld een kleine afzonderlijke kern is gebleven. In 1957 zijn de gemeentes samengevoegd tot de gemeente Hardinxveld-Giessendam.

De historische ontwikkeling is nog steeds goed waarneembaar en dit bepaalt in grote mate het karakter van de gemeente. Het ontginningslint Damstraat-Binnendams en de dijklinten Buitendams en - buiten het plangebied - de Peulenstraat en Rivierdijk zijn als uitgestrekte ensembles duidelijk herkenbaar en vormen een typerend verschil met de woongebieden. Het gebied De Blauwe Zoom is gelegen direct ten noorden van het lint Buitendams.

Door de historische groei kennen de linten een sterke functiemenging. Dit levert een divers en levendig beeld op. Sommige bedrijven zijn echter zodanig gegroeid dat ze hinder ondervinden van of hinder veroorzaken naar de omgeving. De specifieke situatie van de linten, met name de dijklinten, heeft voor veel woningen een specifieke typologie opgeleverd. Binnendams en Buitendams waren samen met de Damstraat lange tijd de belangrijkste straten in de kern Neder-Hardinxveld/Giessendam. In de naamgeving van deze straten wordt het belang dat de dam had voor de waterhuishouding nog steeds benadrukt. Buitendams maakte tot 1940 onderdeel uit van de hoofdwaterkering van de Alblasserwaard. De rijksweg A15 heeft deze functie overgenomen. Buitendams kan vanaf de Molenstraat worden beschouwd als verlaten waterkering omdat deze geen waterkerende functie meer heeft. Binnendams en de Damstraat hebben die functie nog wel. Na de aanleg van de spoorlijn Dordrecht - Geldermalsen is het

gebied tussen Buitendams, de Damstraat en de spoorlijn gedeeltelijk volgebouwd. Aan de noordzijde van de spoorlijn is het woongebiedje 'Over 't Spoor' gebouwd. Vervolgens hebben de uitbreidingen in oostelijke richting (Wielwijk), maar ook in westelijke richting plaatsgevonden. Zo zijn West I en II ontwikkeld, waarbij Buitendams de zuidelijke en de spoorlijn de noordelijke grenzen vormen. De Blauwe Zoom, met daartussen nog de Scholenstrook, is een logische volgende stap.

Cultuurhistorische waardering

Uit de provinciale cultuurhistorische hoofdstructuur blijkt dat ten zuiden van De Blauwe Zoom een historische landschappelijke lijn van hoge waarde aanwezig is. Het betreft de dijk Buitendams en de Zwijnskaade. Dit gegeven komt ook terug in de gemeentelijke archeologienota.

Het lint is deels binnen het onderhavige bestemmingsplangebied gelegen, maar blijft in haar verschijningsvorm ongeschonden. De Blauwe Zoom is op het Regioprofiel voor de Alblasserwaard - Vijfheerenlanden niet als bijzonder cultuurhistorisch gebied aangemerkt.

Binnen het bestemmingsplangebied bevindt zich één gemeentelijk monument: Buitendams 474. Dit monument geniet bescherming middels de gemeentelijke erfgoedverordening (die is gebaseerd op de Monumentenwet), welke juridisch gezien boven het bestemmingsplan staat. Wel is in het bestemmingsplan een bouwaanduiding 'monument' opgenomen, welke aanduiding een signaalfunctie kent.

Daarnaast zijn grote delen van het bebouwingslint Buitendams – hoewel niet als monument geclassificeerd - zeer karakteristiek. Bij het opleggen van de tuinbestemming bij de bestaande percelen aan het lint in dit bestemmingsplan, is gelet op de zichtbaarheid van de bebouwing. Ook geldt voor deze percelen een gebiedsaanduiding 'bijzonder gebied van welstand'. Hier geldt dat de bestaande goot- en bouwhoogte als maximaal moeten worden aangehouden. Voor percelen die grenzen aan de Giessen geldt bovendien een beperkte hoogtebepaling. Dit om het doorzicht zoveel als mogelijk te waarborgen. Er geldt een verbod op het slopen van een bouwwerk zonder een daartoe strekkende omgevingsvergunning, die pas verkregen wordt als aan een aantal randvoorwaarden wordt voldaan.

De aanwezigheid van de Buiten-Giessen kan in de beleving vanaf de Buitendams een nog grotere rol spelen indien dit riviertje op meer plaatsen dan waar nu het geval is beleefbaar wordt gemaakt. Ook het zicht vanaf het water kan aantrekkelijker worden door een strook langs het water vrij van bebouwing te houden en eisen te stellen aan de vanaf het water zichtbare bebouwing. Het bestemmingsplan biedt daartoe randvoorwaarden door de tuinbestemming en de bestemming groenvoorzieningen. Daarbij bestaan er overigens inhoudelijk geen verschillen c.q. wijzigingen ten opzichte van de vigerende bestemmingsplansituatie.

8.2.3 Conclusie

Ter hoogte van het bestaande monument in het gebied geldt een aanduiding 'monument'. Ook is ter plaatse van de percelen langs het lint Buitendams de aanduiding 'bijzonder gebied van welstand' van kracht.

9 Milieu

9.1 Algemeen

In dit hoofdstuk worden de ruimtelijke (on)mogelijkheden inzichtelijk gemaakt. Waar nodig dient een vertaling plaats te vinden naar de juridische regeling. Het uitgangspunt hierbij is dat de juridische regeling zowel de ruimtelijke kwaliteit als de milieukwaliteit voldoende dient te borgen.

9.2 Bodemkwaliteit

9.2.1 Kader

Wet bodembescherming

De Wet bodembescherming (Wbb) voorziet in maatregelen indien sprake is van ernstige bodemverontreiniging. Het doel van de Wbb is in de eerste plaats het beschermen van de (land- of water-) bodem zodat deze kan worden benut door mens, dier en plant, nu en in de toekomst. Via de Wbb heeft de Rijksoverheid de mogelijkheid algemene regels te stellen voor de uitvoering van werken, het transport van stoffen en het toevoegen van stoffen aan de bodem.

Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem, waarop deze ontwikkelingen gaan plaatsvinden, geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel. Bij nieuwbouwactiviteiten dient de bodemkwaliteit door middel van onderzoek in beeld te zijn gebracht. In het algemeen geldt dat nieuwe bestemmingen bij voorkeur op een schone bodem dienen te worden gerealiseerd.

Besluit bodemkwaliteit

Het doel van het Besluit bodemkwaliteit (2008) is de bodem beter te beschermen en meer ruimte te bieden voor nieuwe bouwprojecten. Ook geeft het besluit gemeenten en provincies meer verantwoordelijkheid om de bodem te beheren. Het Bouwstoffenbesluit (Bsb) is opgenomen in het Besluit bodemkwaliteit.

Relatie Wabo, Wbb en Woningwet (Wonw)

De inwerkingtreding van de Wabo (1 oktober 2010) heeft effect op de Wbb en de Woningwet (Ww): in de Wabo is aangegeven dat in de plaats van de aanhoudingsgrond (uit de Ww) een afstemmingsregeling wordt opgesteld waarbij de inwerkingtreding van de omgevingsvergunning wordt afgestemd op de acties ten aanzien van de bodemverontreiniging. Voorts geldt ten aanzien van de bodem dat de Woningwet gemeenten verplicht in hun bouwverordening voorschriften omtrent het tegengaan van bouwen op verontreinigde bodem op te nemen. Die voorschriften dienen in elk geval betrekking te hebben op het verrichten van onderzoek naar aard en mate van verontreiniging van de bodem, op de aard en omvang van dat onderzoek en op inrichting van het op te stellen onderzoeksrapport.

Gemeentelijk of regionaal bodembeleid

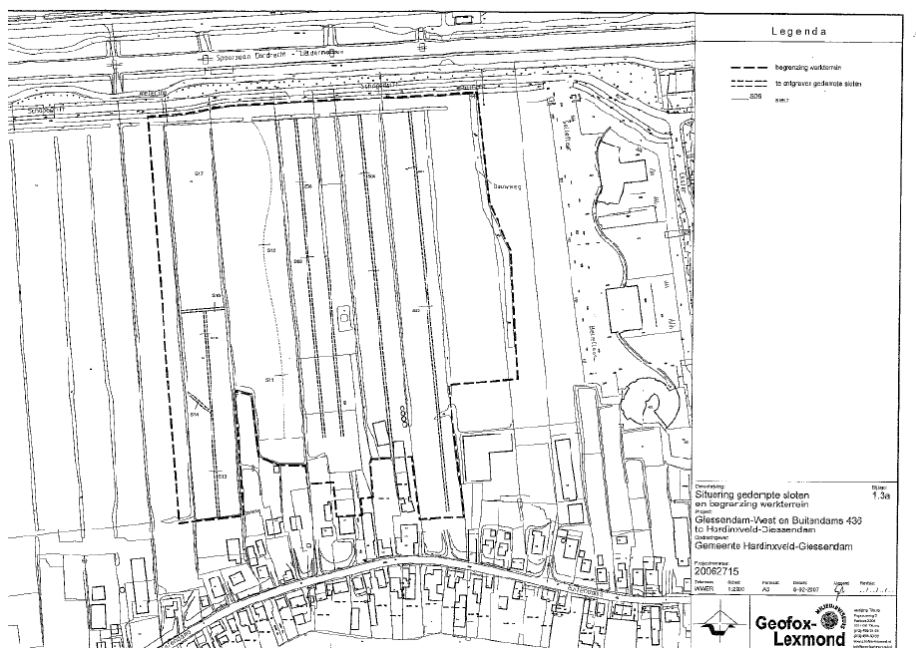
Er is geen afzonderlijk gemeentelijk of regionaal beleid inzake 'bodem'.

9.2.2 Onderzoek

Onderzoek en sanering uit de afgelopen jaren

De afgelopen jaren is, in het kader van de ontwikkeling van De Blauwe Zoom, reeds onderzoek uitgevoerd naar de (kwaliteit van de) (water)bodem. Het gaat om:

- Buitendams 436, tot aan de spoorlijn (vrijwel het gehele oostelijke deel van het te ontwikkelen plangebied): (water)bodemverontreiniging geconstateerd, ernstig en urgent. Saneringsplan opgesteld. Saneringswerkzaamheden uitgevoerd in 2006. Aan de saneringsdoelstellingen is voldaan. De provincie Zuid-Holland heeft op 15 april 2008 een BUS-beschikking afgegeven voor deze gronden (zie onderstaande afbeelding): de provincie stemt in met het evaluatieverslag en beschouwt de sanering als afgerond.



Afbeelding: begrenzing werkterrein Buitendams 436; sanering afgerond, BUS-beschikking afgegeven door provincie.

- Buitendams ongenummerd, tot aan de spoorlijn (vrijwel het gehele westelijke deel van het te ontwikkelen plangebied): actualiserend (water)bodemonderzoek uit 2008. Er zijn licht tot matig verhoogde gehalten voor enkele van de geanalyseerde parameters aangetoond. Om de omvang en de ernst van de bodemverontreiniging te kunnen bepalen, is nader bodemonderzoek noodzakelijk. Voor wat betreft het waterbodemonderzoek wordt geconstateerd dat het aanwezige klasse 0-slib aan de streefwaarde voldoet en dat het klasse 2-slib mag over een breedte van maximaal 20 meter worden verspreid, waarbij geen verslechtering mag optreden van de bodem of waterbodemonderzoek.
- Gronddepot aan de Zwijnskade / Schapedrift: partijkeuring in 2006. Conclusie: de grond kan worden toegepast als categorie 1-grond, zonder beperking aan de toepassingshoogte.
- Buitendams 410 (locatie Vlot): verkennend bodemonderzoek, gedateerd op 8 juli 2014. Geconcludeerd wordt dat de hypothese 'verdacht' voor bodemverontreiniging wordt bevestigd. Dit naar aanleiding van de aangetroffen verontreinigingen in grond en

grondwater. De sterke verontreiniging met zink in de grond op de locatie en de sterke verontreiniging met PAK in de grond op het buurterrein en deels op de onderzoekslocatie, betreffen gevallen van ernstige bodemverontreiniging. Dit hoeft echter geen belemmering te vormen voor het wijzigen van de bestemming van het perceel omdat de locatie door het uitvoeren van een bodemsanering geschikt gemaakt kan worden voor de woonfunctie. Voorafgaand aan de saneringsmaatregelen moet een BUS-melding worden gedaan bij het bevoegd gezag.

Onderzoek in het kader van de bestemmingsplannen voor De Blauwe Zoom

In het kader van de ontwikkeling van De Blauwe Zoom zijn diverse bodemonderzoeken uitgevoerd. Het betreft de volgende rapportages:

- Zwijnskaade (onstluiting), MZHZ, HG 96.5204, d.d. 19 augustus 1996;
- Aktualiserend bodemonderzoek West III (Buitendams o.a. 406/428), MZHZ, HG 97.5203, d.d. 1 maart 1997;
- Bouwplan West III (Buitendams 390-420), MZHZ, HG 98.5205, d.d. december 1998;
- Saneringsverslag West III, fase 2 (achter Buitendams 390-420), MZHZ, HG 00.5501, d.d. 10 januari 2001;
- Saneringsevaluatie voor de locatie West III, fase 2, Arnicon Projecten B.V., P01-318-S, d.d. mei 2002;
- Verkennend en aanvullend milieukundig bodemonderzoek Buitendams 422, Lexmond milieu-adviezen b.v., 03.24977/PV, d.d. 1 april 2004;
- Historisch onderzoek bodemkwaliteit Giessendam-West, Dordrecht Research b.v., 040546/I, d.d. 7 september 2005;
- Oriënterend bodemonderzoek Giessendam-West Buitendams/Schapendrift, Dordrecht Research b.v., 040545/II, d.d. februari 2006;
- Nader bodemonderzoek Giessendam-West, Dordrecht Research b.v., 040547, d.d. augustus 2006;
- Nader bodemonderzoek Buitendams 436, Dordrecht Research b.v., 051167, d.d. augustus 2006;
- Saneringsplan Giessendam-West/Buitendams 436, Dordrecht Research b.v., 040548, d.d. oktober 2006;
- Aanvullend bodemonderzoek Buitendams 436, Dordrecht Research b.v., Br/051167/11/mw, d.d. 1 november 2006;
- Saneringsverslag Giessendam-West/Buitendams 436, Geofox-Lexmond b.v., 20062715/RPAC, d.d. 22 november 2007
- Verkennend bodemonderzoek ter plaatse van een locatie aan de Buitendams 410 (perceel K 397), Arnicon b.v., C12-175-O1, d.d. 6 januari 2013.

Ter plaatse van een aantal voormalige opstallen en erven is in het verleden geen bodemonderzoek uitgevoerd. De opstallen en erven zijn inmiddels verwijderd en de bovengrond ter plaatse is ontgraven en elders binnen het plangebied van De Blauwe Zoom als voorbelasting toegepast. Daarbij heeft een dusdanige vermenging plaatsgevonden dat een eventuele bodemverontreiniging niet meer traceerbaar is. Wel is de grondwaterkwaliteit ter plaatse van de voormalige opstallen en erven nader onderzocht (Actualisering bodemonderzoek De Blauwe Zoom, Dordrecht Research b.v., BR/14016/lv, d.d. 19 december 2014).

Op basis van de uitkomsten van dit onderzoek en de eerder uitgevoerde bodemonderzoeken kan worden geconcludeerd dat de kwaliteit van de bodem geen beletsel vormt voor de beoogde woningbouw.

Binnen het plangebied bevinden zich nog een aantal grond/bouwstoffendepots. Op basis van de kwaliteitsgegevens van de depots bestaat de verwachting dat de depots geen bodemverontreiniging hebben veroorzaakt.

9.2.3 Conclusie

Op basis van de uitgevoerde bodemonderzoeken is aangetoond dat de gronden in het plangebied geschikt zijn voor de functie "wonen". Het aspect bodem levert geen belemmeringen op voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

9.3 Akoestische aspecten

9.3.1 Kader

Het plangebied is gelegen binnen de wettelijke zone van de Rijksweg A15, Schapedrift, Sportlaan, Zwijskade, Peulenlaan en de Spoorweg. Daarnaast is het plangebied gelegen in de wettelijke zone van de spoorlijnen Betuweroute en Merwede-Lingelijn. Om deze reden is onderzoek uitgevoerd naar de in de toekomst te verwachten geluidsbelasting ten gevolge van weg- en railverkeerslawaai. Vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening dient ook aandacht te worden besteed aan de mogelijke geluidhinder van het wegverkeer op de 30 km/uur-wegen. In het onderzoek is daarom eveneens de geluidsbelasting in beeld gebracht voor de Buitendams, Ekster, Kramsvogel en Brooshoofdstraat.

9.3.2 Onderzoeksresultaten en conclusie

Voor De Blauwe Zoom zijn de afgelopen jaren reeds diverse akoestische onderzoeken uitgevoerd. In het kader van dit bestemmingsplan is in de zomer van 2014 opnieuw akoestisch onderzoek uitgevoerd, omdat de wetgeving inmiddels is veranderd en ook de nieuwste verkeersmodellen moesten worden verwerkt.

De rapportage van het geluidsonderzoek⁷ is opgenomen als bijlage 3 bij deze toelichting. De onderzoeksresultaten luiden als volgt:

Wegverkeerslawaai

Door het verkeer op de Rijksweg A15, de Schapedrift, de Zwijskade en de Peulenlaan wordt de voorkeurswaarde van 48 dB overschreden. In het zuidwesten van het plangebied wordt de maximale ontheffingswaarde van 53 dB voor Rijksweg A15 overschreden. De maximale ontheffingswaarde van 63 dB die geldt voor de Schapedrift en Peulenlaan wordt niet overschreden. Omdat in het zuidwestelijke deel van het plan de maximale ontheffingswaarde door de Rijksweg A15 wordt overschreden, kunnen hier zonder aanvullende maatregelen geen woningen worden gebouwd. Als maatregel kan er bijvoorbeeld voor worden gekozen het aantal woonlagen in de nabijheid van de Rijksweg A15 te beperken. Naarmate de afstand tot de rijksweg groter is, kan in meer bouwlagen worden gebouwd.

⁷ KuiperCompagnons, *Onderzoek geluid – bestemmingsplan De Blauwe Zoom – Woongebied*, 18 juli 2014

Railverkeerslawaai

Uit de berekeningen blijkt dat de geluidsbelasting ten gevolge van de Betuweroute de voorkeurswaarde niet overschrijdt. Het railverkeer op de Mervede-Lingelijn veroorzaakt ter plaatse van de grens van de bestemming "Woongebied" een geluidsbelasting van maximaal 60 dB. Dit betekent dat de maximale ontheffingswaarde van 68 dB niet wordt overschreden.

Hogere waarden

Als het treffen van geluidsreducerende maatregelen niet mogelijk is, onvoldoende resultaat oplevert of stuit op bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard, is het college van Hardinxveld-Giessendam bevoegd tot het vaststellen van hogere waarden. Bij het vaststellen van hogere waarden beoordeelt de gemeente of zij de cumulatieve geluidsbelasting aanvaardbaar acht. Daarbij wordt rekening gehouden met het volgende:

- Voor woningen die een cumulatieve geluidsbelasting ondervinden tot maximaal 53 dB is het beschikken over een geluidluwe gevel en/of buitenruimte een streven.
- Voor woningen die een cumulatieve geluidsbelasting ondervinden van 54 dB tot maximaal 64 dB moet iedere woningen een geluidluwe gevel en/of buitenruimte hebben.

Omdat in dit stadium van het plan nog geen gedetailleerd stedenbouwkundig plan voorhanden is kan op woningniveau niet worden getoetst of kan worden voldaan aan de voorwaarden uit het hogere waarden beleid. Dit onderzoek moet bij het opstellen van het stedenbouwkundig plan (al dan niet per eiland) worden uitgevoerd. Het ontwerpbesluit tot vaststelling hogere waarden moet gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan 'De Blauwe Zoom - Woongebied' ter inzage worden gelegd.

Bouwbesluit 2012

Volgens het Bouwbesluit 2012 moet de karakteristieke geluidswering van de gevels van woningen zodanig zijn, dat de geluidsbelastingen in het verblijfsgebied (bij gesloten ramen en deuren) van de woningen niet meer bedraagt dan 33 dB.

9.4 Luchtkwaliteit

9.4.1 Kader

Het luchtkwaliteitsonderzoek heeft tot doel vast te stellen binnen welke randvoorwaarden het bestemmingsplan, getoetst aan Titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer, gerealiseerd kan worden. In dit onderzoek is de luchtkwaliteit voor de zichtjaren 2014, 2015 en 2024 bepaald op 10 meter uit de rand van de relevante wegen (Rijksweg A15, Schapedrift, Zwijnskade, Spoorweg, Peulenlaan, Sportlaan en Buitendams).

De luchtkwaliteit is alleen berekend voor de maatgevende stoffen¹ stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) en getoetst aan de grenswaarden van Titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer. Voor de overige stoffen vindt langs wegen in Nederland geen overschrijding van de grenswaarden plaats. Voor benzeen kan in bijzondere gevallen, bijvoorbeeld bij grote parkeergarages, nog wel sprake zijn van een overschrijding, maar dit is niet aan de orde. De titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' is beter bekend als de Wet luchtkwaliteit.

9.4.2 Onderzoeksresultaten en conclusie

Voor De Blauwe Zoom zijn de afgelopen jaren reeds diverse luchtkwaliteitsonderzoeken uitgevoerd. In het kader van dit bestemmingsplan is in de zomer van 2014 opnieuw luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd.

De rapportage van het luchtkwaliteitsonderzoek⁸ is opgenomen als bijlage 4 bij deze toelichting. Aan de hand van berekeningen is aangetoond dat de luchtkwaliteit voor de maatgevende stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) langs de wegen (ruimschoots) voldoet aan de grenswaarden. Derhalve leidt het aspect luchtkwaliteit niet tot belemmeringen voor de ontwikkelingen in dit plan.

9.5 Milieuzonering

9.5.1 Kader

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen de verschillende voorkomende functies wonen noodzakelijk. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een milieuzonering die uitgaat van richtinggevende afstanden tussen hinderlijke functies (in de vorm van gevaar, geluid, geur, stof) en gevoelige functies. In de brochure “Bedrijven en Milieuzonering” van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) (versie 2009) zijn deze richtafstanden opgenomen. Van deze richtafstanden kan gemotiveerd worden afgeweken.

9.5.2 Onderzoek

Hieronder wordt ingegaan op de bedrijven in en in de omgeving van het bestemmingsplangebied.

Drinkwatersuppletiestation Oasen

Op het grote bedrijfskavel in de zuidwesthoek van De Blauwe Zoom (buiten het onderhavige plangebied gelegen) is een drinkwatersuppletiestation van Oasen aanwezig. Aangezien het totale pompvermogen van het station 166,5 KW is, is de bijbehorende milieucategorie 2. De richtafstand tussen een categorie 2-bedrijf tot aan gevoelige bestemmingen, zoals woningen, bedraagt 30 meter. Omdat aan de oostzijde van het suppletiestation een woongebied wordt gerealiseerd, is het niet wenselijk dat een nog hogere milieucategorie (en dus een grotere richtafstand) mogelijk wordt gemaakt. De richtafstand van 30 meter moet in acht worden genomen bij de invulling van het naastgelegen woongebied.

Individuele bedrijven in het lint Buitendams

In de volgende tabel worden de bedrijven aangeduid die aan de Buitendams gesitueerd zijn.

⁸ KuiperCompagnons, *Onderzoek luchtkwaliteit – bestemmingsplan De Blauwe Zoom – Woongebied*, 21 juli 2014

Adres	Bedrijfsnaam	Milieu-categorie	Specifieke regeling in het vigerende bestemmingsplan "Hardinxveld-Giessendam Noordwest"
Buitendams 473	Automobielbedrijf De Rover	3.1	Functieaanduiding 'garagebedrijf' waar een categorie 3.1-bedrijf is toegestaan.
Buitendams 466	Rijwielhandel A. de Bruin	Tot 2	Functieaanduiding 'detailhandel' en 'bedrijfswoning'
Buitendams 434	Onbekend	Tot 2	Geen.
Buitendams 419a	Fa. J. de Mik bestratingen en grondverzet	Tot 2	Geen.
Buitendams 403a	Klijn verhuur machines	Tot 2	Functieaanduiding 'opslag', dat tevens (buiten)opslag mogelijk maakt.
Buitendams 396a	Onbekend	Tot 2	Functieaanduiding 'specifieke vorm van detailhandel – woninginrichting'.
Buitendams 410	Mondial Vlot Verhuizingen	Tot 2	Ligt binnen het plangebied van het onderhavige bestemmingsplan en heeft daarin geen specifieke functieaanduidingen. De richtafstand van 30 meter moet in acht worden genomen bij de invulling van het naastgelegen woongebied.
Buitendams 373 – 377	Gebr. Timmer houtbouw en zonwering	3.1.	Functieaanduiding 'timmerbedrijf', waar een categorie 3.1-bedrijf is toegestaan, en 'bedrijfswoning'.

Daarnaast is er in de directe nabijheid van het bestemmingsplangebied een aantal bedrijven gevestigd waarbij milieuzonering in acht moet worden genomen. Te noemen vallen een autobedrijf en een drukkerij aan het begin van de Buitendams (nabij de A15); het gedeelte dat buiten het bestemmingsplan is gelegen. Deze bedrijven hebben een redelijk hoge milieucategorie, waarbij er bestaande woningen zijn gelegen binnen de richtafstanden. Hier is echter sprake van een bestaande situatie die vaker voorkomt in het lint Buitendams.

Ook zijn er op het nabijgelegen niet-gezoneerde bedrijventerrein in Sliedrecht enkele grotere bedrijven aanwezig (tot milieucategorie 4.1.). De richtafstanden van deze bedrijven reiken geen van allen tot in het bestemmingsplangebied en werpen derhalve geen belemmeringen op.

Nieuwe ontwikkelingen in het plan

Op drie locaties in het plan zijn nieuwe ontwikkelingen voorzien. Het betreft een (al dan niet zelfstandige) horecafunctie in of ten zuiden van de sporthal 'Appelgaard' op het adres Bellefleur 1. Op de verbeelding is deze locatie aangeduid met de functieaanduiding 'horeca'. Daarnaast is voorzien in de uitbreiding van een kerkgebouw op het adres Buitendams 384. Hierna is beschreven of deze functies vanuit het oogpunten van Bedrijven en milieuzonering belemmeringen kunnen opleveren naar hun omgeving.

Horecafunctie ten zuiden van de sporthal 'Appelgaard'

Op dit moment is nog niet bekend of op deze locatie een zelfstandige horecafunctie komt of dat deze horecafunctie ten dienste staat van de sporthal. Vanuit de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' heeft een kantine en een zelfstandige horecafunctie een richtafstand van 10 m tot gevoelige functies. De meest nabij gelegen woningen aan de Jonathan zijn op een afstand van ruim 20 meter van deze nieuwe horecafunctie gelegen. Dit betekent dat de realisatie van de nieuwe horecafunctie vanuit bedrijven en milieuzonering geen belemmeringen oplevert.

Uitbreiding kerkgebouw Buitendams 384

De uitbreiding van de kerk vindt plaats op de genoemde locatie op het adres Buitendams 384. Op grond van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' heeft een kerk een richtafstand van 30 meter tot gevoelige functies.

Rondom deze locatie zijn verschillende functies aanwezig zoals bedrijven en scholen. Langs het Buitendams is lintbebouwing aanwezig. Deze woningen behoren, juist vanwege de ligging in de directe omgeving van deze andere functies, tot het omgevingstype gemengd gebied. Omdat er daarnaast geen sprake is van een ruimtelijke scheiding tussen deze woningen en de kerk kan het gebied worden gekenmerkt als gemengd gebied. Bij de woningen die tot het gemengd gebied behoren wordt met één afstandsstap afgeweken van de richtafstanden, waardoor deze richtafstand 10 meter bedraagt. Binnen deze richtafstand is de bestemming "Woongebied" gelegen ten oosten van deze locatie. Op basis van een principeverkaveling blijkt dat de nieuwe woningen op een afstand van 10 meter of groter vanaf de grens van de maatschappelijke bestemming zijn gelegen waarin de uitbreiding van de kerk wordt mogelijk gemaakt. Dit betekent dat de realisatie van de nieuwe horecafunctie vanuit bedrijven en milieuzonering geen belemmeringen oplevert.

9.5.3 Conclusie

De bestaande bedrijven in het lint Buitendams en het drinkwatersuppletiestation van Oasen leiden in beginsel niet tot belemmeringen in het woongebied. Bij de uitwerking moet per woongebied rekening worden gehouden met de geldende richtafstanden van 30 meter.

Buiten het bestemmingsplangebied zijn tevens enkele bedrijven gelegen. De richtafstanden van deze bedrijven reiken echter niet tot in het te ontwikkelen deel van het bestemmingsplangebied.

De voorgenomen uitbreiding van de kerk op het aders Buitendams 384 leidt niet tot belemmeringen omdat binnen de richtafstand (uitgaande van gemengd gebied) geen nieuwe woningen zijn voorzien. De realisatie van een kantine of zelfstandige horecafunctie ten zuiden van de sporthal 'Appelgaard' leidt eveneens niet tot belemmeringen.

9.6 Externe veiligheid

9.6.1 Kader

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren, zoals milieurisico's, transportrisico's en risico's die kunnen optreden bij de productie, het vervoer en de opslag van gevaarlijke stoffen in inrichtingen. Bij de (her)inrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheidssituatie mede de ruimtelijke (on)mogelijkheden.

In het kader van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gelezen in samenhang met de regels omtrent externe veiligheid moet worden onderzocht of er sprake is van aanwezigheid van risicobronnen in de nabijheid van de locatie waarop het Wro besluit betrekking heeft en dienen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR), en de eventuele toename hiervan, berekend te worden.

Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. De normstelling heeft de status van een grenswaarde die niet overschreden mag worden. Voor bestaande situaties wordt het niveau van 10^{-5} per jaar als grenswaarde gehanteerd, 10^{-6} per jaar geldt als richtwaarde. Voor nieuwe situaties geldt een grenswaarde van 10^{-6} per jaar. Een richtwaarde is daarbij niet van toepassing.

Het GR kan worden beschouwd als de maat van maatschappelijke ontwrichting in geval van een calamiteit (en drukt dus de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit). De normstelling heeft de status van een oriënterende waarde. Deze waarde is geen vastgestelde wettelijke norm. Desondanks hebben overheden en betrokken private instellingen een inspanningsverplichting om te voldoen aan deze oriënterende waarde en dient een toename van het GR bestuurlijk te worden verantwoord.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Op 27 mei 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. Het Bevi legt veiligheidsnormen op aan overheden die besluiten nemen over bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Het gaat daarbij om bijvoorbeeld chemische fabrieken, LPG-tankstations en spoorwegemplacements waar goederentreinen met gevaarlijke stoffen rangeren. Deze bedrijven verrichten soms risicovolle activiteiten dichtbij (beperkt) kwetsbare objecten waaronder woningen, ziekenhuizen, scholen, winkels, horecagelegenheden en sporthallen. Hierdoor ontstaan risico's voor mensen die in de buurt ervan wonen of werken.

Het besluit verplicht gemeenten en provincies bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen met externe veiligheid rekening te houden. Dit betekent bijvoorbeeld dat woningen op een bepaalde afstand moeten staan van een bedrijf dat werkt met gevaarlijke stoffen.

Regelgeving transport van gevaarlijke stoffen over wegen, water en spoor

Per 1 april 2015 is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) in werking getreden. In het Bevt staan regels voor de ruimtelijke inrichting rond wegen, waterwegen en spoorwegen met vervoer van gevaarlijke stoffen.

Het Bevt hanteert een vaste grens van 200 meter, vanaf de buitenrand van de transportroute, waarbuiten in principe geen beperkingen hoeven te worden gesteld aan het ruimtegebruik. Buiten de 200 meter is een verantwoording niet noodzakelijk. Wel geldt dat bij ruimtelijke ontwikkelingen die nieuwe kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten mogelijk maken buiten de 200 m dient in de toelichting aandacht moet worden gegeven aan de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid voor zover het binnen het invloedsgebied van de transportroute is gelegen.

Ten aanzien van de verantwoordingsplicht groepsrisico wordt, net als bij het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), onderscheid gemaakt tussen een volledige verantwoording en een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

Een volledige verantwoording kan bovendien achterwege blijven indien kan worden aangetoond dat:

- a. het groepsrisico, niet hoger is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico, of;
- b. het groepsrisico, gelet op de redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen, met niet meer dan 10% toeneemt en;
- c. de oriëntatiewaarde, gelet op de dichtheid van personen, niet wordt overschreden.
- d. Indien sprake is van een volledige verantwoording dienen maatregelen ter beperking van het GR, alternatieve ruimtelijke ontwikkelingen met een lager GR en mogelijkheden en voorgenomen maatregelen ter beperking van de omvang van een calamiteit te worden overwogen. Een beperkte verantwoording houdt wel rekening met de effecten van een calamiteit en vindt alleen plaats als het plangebied binnen het invloedsgebied (effectgebied) van transportassen is gelegen.

In het Bevt zijn tevens plasbrandaandachtsgebieden benoemd voor transportroutes. Een PAG is een zone, waarbinnen een aanvullende verantwoording noodzakelijk is met betrekking tot het al dan niet nemen maatregelen om de effecten van een plasbrand te beperken en de zelfredzaamheid van personen.

Regelgeving transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Daarmee zijn nieuwe kwetsbare objecten binnen de PR 10^{-6} contour niet toegestaan. Ook is vastgesteld dat wanneer binnen het invloedsgebied van een buisleiding een ruimtelijk besluit wordt genomen, de verantwoordingsplicht van toepassing is.

Het Bevb gaat uit van een belemmerde strook van 4 of 5 meter, afhankelijk van de werkdruk. Voor deze strook geldt een bouwverbod en een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden.

Net als bij het Bevi worden de risicoafstanden en rekenmethodiek die volgen uit het Bevb opgenomen in een regeling, de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb).

9.6.2 Onderzoek

In het kader van dit bestemmingsplan is onderzoek⁹ uitgevoerd naar de externe veiligheidssituatie in het plangebied. De geprojecteerde nieuwbouw van de woningen ligt binnen het invloedsgebied van de volgende risicobronnen:

- Rijksweg A15;
- de Betuweroute;
- aardgastransportleiding W-528-01.

De resultaten van de externe veiligheidsonderzoeksrapportage, welke als bijlage 5 bij deze toelichting is opgenomen, zijn weergegeven in deze paragraaf.

Rijksweg A15

In de wijziging van de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen van 22 december 2009 is vastgesteld dat de A15 ter hoogte van het plangebied een veiligheidszone van 46 meter heeft. Het plangebied is niet in deze zone gelegen. Daarmee zijn er geen saneringssituaties binnen het plangebied. Langs de route is tevens een plasbrandaandachtsgebied (PAG) van 30 meter aangewezen. Omdat de veiligheidszone groter dan 30 meter is en het regime van de veiligheidszone strikter, geldt in principe geen doorwerking vanuit het PAG.

Het invloedsgebied van de A15 is afhankelijk van de gevaarlijke stoffen die worden vervoerd over deze transportas. De Veiligheidsregio heeft als maximaal invloedsgebied van een toxische damp 750 meter afgegeven. Het invloedsgebied van LPG (brandbare gassen) is 230 meter op grond van het advies van de Veiligheidsregio. Omdat de nieuwe woonbebouwing in een toename van het groepsrisico zal resulteren is een verantwoording noodzakelijk. Voor de verantwoording wordt verwezen naar het verantwoordingsdocument in bijlage 6.

Betuweroute

Voor de Betuweroute is in het Tracébesluit (26-11-1996; artikel 20) een veiligheidsafstand van 30 meter aan beide zijde van het spoor aangegeven. Binnen deze veiligheidsafstand mogen geen kwetsbare objecten gerealiseerd worden. Het plangebied is niet in de zone gelegen. Bij de Betuweroute ligt het groepsrisico in zowel de huidige- als de plansituatie boven de oriëntatiewaarde. De geprojecteerde ontwikkeling zorgt ook voor een toename van het groepsrisico ten opzichte van de huidige situatie. Een verantwoording van het groepsrisico is gegeven in bijlage 6.

Aardgastransportleiding W-528-01

Ten noorden van het plangebied (buiten het plangebied) is een hogedrukaardgasleiding gelegen met een druk van 40 bar en een diameter van 12 inch. De leidingexploitant is de Gasunie. De leiding heeft geen PR 10⁻⁶ contour en er geldt een belemmeringsstrook van 5 meter. Beide zones zijn niet gelegen binnen het plangebied. Het invloedsgebied van de leiding is 140 meter en overlapt het noordelijk gedeelte van het plangebied. Vanuit het Besluit externe veiligheid buisleidingen is voor elk bestemmingsplan dat (beperkt) kwetsbare bestemmingen mogelijk maakt binnen het invloedsgebied een verantwoording noodzakelijk.

⁹ Oranjewoud, *Risicobeschouwing externe veiligheid Bestemmingsplan 'De Blauwe Zoom - woongebied' Hardinxveld-Giessendam - kwalitatieve en kwantitatieve risicobeschouwing van de aanwezige bronnen*, projectnummer 233205, februari 2011

Overige bronnen

Naast de genoemde bronnen is er ook een aantal inrichtingen waar gevaarlijke stoffen worden opgeslagen en is een waterweg in de omgeving van het plangebied gelegen. Al deze bronnen vormen geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

9.6.3 Conclusie

Plaatsgebonden risicocontouren vormen geen belemmeringen voor het plangebied. Het groepsrisico vanwege de aardgastransportleiding ter hoogte van het plangebied neemt licht toe maar blijft onder de oriëntatiewaarde. Wel is groepsrisicoverantwoording verplicht omdat binnen het invloedsgebied een nieuw ruimtelijk besluit genomen wordt. Voor zowel de A15 als de Betuweroute is verantwoording van het groepsrisico vanuit de circulaire Risiconormering vervoer van gevaarlijke stoffen noodzakelijk. Deze verantwoording is in overleg met onder meer de Veiligheidsregio opgesteld en in bijlage 6 opgenomen.

9.7 Overige belemmeringen

Inleidend

Naast de hiervoor beschreven milieuaspecten kunnen er nog andere belemmeringen in of nabij het plangebied aanwezig zijn die van invloed kunnen zijn op de planvorming. Het gaat bijvoorbeeld om de aanwezigheid van straalpaden, planologisch relevante kabels en leidingen (zoals waterleidingen of rioleringsleidingen), beschermingszones en dergelijke.

Onderzoek

Hoogspanningsleiding

Aan de zuidwestzijde van het plangebied loopt in noord-zuidrichting een hoogspanningslijn van 380 kV. In de Gezondheids Effect Screening van 12 juli 2004 is gekeken naar het risico van leukemie bij kinderen als gevolg van blootstelling aan elektromagnetische velden rond hoogspanningslijnen. De GES-score van De Blauwe Zoom is "goed". De verbinding is voorzien van de dubbelbestemming "Leiding – Hoogspanning".

Riool(pers)leiding

Onder de centrale singel, de oost-westverbinding in het nieuwe woongebied, is een nieuwe rioolpersleiding gerealiseerd. Ter plaatse van het tracé is, met een breedte van 2 meter ter weerszijden van de hartlijn van de leiding, een dubbelbestemming "Leiding - Riool" opgenomen. Hier geldt een beschermende regeling ten behoeve van het veiligstellen van de belangen van de leiding.

Conclusie

Voor de recent aangelegde rioolpersleiding is een dubbelbestemming opgenomen. Voor het overige zijn er geen belemmeringen in of nabij het plangebied aanwezig, waartoe een regeling dient te worden opgenomen in het bestemmingsplan.

9.8 Duurzaamheid

9.8.1 Kader

Nationaal klimaatbeleid

Teneinde de Kyotodoelstellingen te realiseren, is landelijk klimaatbeleid geformuleerd. De korte termijn doelstelling voor Nederland is de uitstoot van de belangrijkste broeikasgassen in de periode van 2008 - 2012 met 6% terug te dringen ten opzichte van 1990. Op de lange termijn wil de overheid de overgang naar een duurzame energiehuishouding bereiken (een aandeel van twintig procent duurzame energie in 2020) en verdere beperking van de CO₂-uitstoot realiseren (30% in 2020 ten opzichte van 1990). Dit is verwoord in het vierde Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4).

De Nederlandse overheid wil de helft van de nodige emissiereductie behalen met binnenlandse maatregelen en de andere helft uit het buitenland met behulp van de flexibele instrumenten uit het Kyotoprotocol.

Duurzaam bouwen

Duurzaam bouwen staat voor het ontwikkelen en beheren van de gebouwde omgeving met respect voor mens en milieu zodat kan worden voorzien in de behoefte van de huidige generatie zonder dat voor toekomstige generaties de mogelijkheid wordt ontnomen om ook in hun behoeften te kunnen voorzien. Duurzaam bouwen is daarmee onderdeel van de kwaliteit van de gebouwde omgeving.

9.8.2 Onderzoek en conclusie

Bij de ontwikkeling van De Blauwe Zoom is duurzaamheid een belangrijk aandachtspunt. Om te onderzoeken op welke wijze de duurzaamheid zo goed mogelijk vormgegeven kan worden, is een toets¹⁰ uitgevoerd over de wijze waarop duurzaamheid al in de planvorming is opgenomen en waar mogelijk kansen liggen voor optimalisatie. Uit de toets kan het volgende worden geconcludeerd:

Bij de ontwikkeling van De Blauwe Zoom is aan duurzaamheid via enkele thema's al aandacht geschonken. Vooral water, energie en ecologie/groen zijn in de planvorming (bijvoorbeeld bij de gemaakte proefverkaveling) meegenomen.

Uit een energieonderzoek (of energievisie) met betrekking tot het te ontwikkelen gebied is gebleken dat de genoemde doelstellingen relevant en haalbaar zijn. Voor het woongebied is een minimum EPL (energieprestatie op locatie) van 7,2 vastgelegd. Dit dient behaald te worden via een duurzame energievoorziening.

¹⁰ G3 Advies, *Duurzaamheid bij de ontwikkeling van De Blauwe Zoom, Gemeente Hardinxveld-Giessendam*, 20 juli 2010

Deel D: Uitvoerbaarheid en procedure

10 Uitvoerbaarheid

10.1 Economische uitvoerbaarheid

Exploitatieverplichting

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting van een bestemmingsplan minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting ontstaan om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, en de plankosten, deze moeten kunnen worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. Een en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld welke tegelijkertijd met het bestemmingsplan moet worden vastgesteld.

Exploitatieplan

Bij dit bestemmingsplangebied is een exploitatieplan opgesteld. Zoals reeds in paragraaf 2.2 is vermeld, is dit exploitatieplan voor het woongebied van De Blauwe Zoom één van de documenten, waarin de uitgangspunten c.q. randvoorwaarden voor de ontwikkeling van het gebied zijn vastgelegd.

In het exploitatieplan is onder meer geregeld dat voor de gronden die nog niet in eigendom zijn van de gemeente, de mogelijkheid bestaat voor de eigenaren om tot realisatie op eigen initiatief over te gaan. In geval van zelfrealisatie bepaalt het exploitatieplan aan welke eisen voldaan moeten worden om te komen tot de aanleg van de openbare hoofdstructuur en voorzieningen; zoals wegen, wateren en groengebieden. Het ontwerp-exploitatieplan is gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan in procedure gebracht.

Conclusie

Gezien het voorgaande wordt het plan financieel uitvoerbaar geacht.

10.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Plan(vormings)proces

Met de realisatie van het woongebied in De Blauwe Zoom wordt tegemoet gekomen aan de vraag naar nieuwe woningen in de regio. Al geruime tijd wordt gewerkt aan de planvorming omtrent De Blauwe Zoom. Gedurende het planproces is reeds op diverse momenten naar buiten getreden met als doel de omwonenden, belanghebbenden en andere geïnteresseerden te informeren. Zo is in de zomer van 2007 een informatieavond gehouden over het toenmalige voorontwerpbestemmingsplan. Ook is op die avond het stedenbouwkundige plan gepresenteerd en toegelicht. Over het toenmalige voorontwerpbestemmingsplan heeft ook vooroverleg plaatsgevonden.

De voortgang van de planvorming is daarna vertraagd, met als hoofdreden dat uitgebreide gesprekken en brainstormsessies zijn gevoerd en gehouden over de toe te passen ontwikkelingsstrategie.

Bij een doorstart in 2010 is opnieuw een informatie- en communicatietraject gestart. In de bestemmingsplanprocedures wordt daarnaast (opnieuw) toepassing gegeven aan het wettelijk verplichte vooroverleg en is het plan ter inzage gelegd.

Conclusie

Gezien het voorgaande wordt het plan maatschappelijk uitvoerbaar geacht.

10.3 Handhavingaspecten

Inleidend

Het bestemmingsplan is bindend voor zowel de overheid als de burger. De primaire verantwoordelijkheid voor controle en handhaving ligt bij de gemeente. Handhaving kan worden omschreven als elke handeling die erop gericht is de naleving van regelgeving te bevorderen of een overtreding te beëindigen. Het doel van handhaving is om de duurzame bescherming van mens en omgeving te waarborgen. Binnen het kader van het bestemmingsplan heeft regelgeving met name betrekking op de Wet ruimtelijke ordening en de Woningwet. Bij overtreding van deze regelgeving moet gedacht worden aan bouwen zonder omgevingsvergunning voor het bouwen (de vroegere bouwvergunning), bouwen in afwijking van een verleende omgevingsvergunning voor het bouwen, het handelen zonder of in afwijking van een noodzakelijke omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en voor werkzaamheden (de vroegere aanlegvergunning) en het gebruik van gronden en opstallen in strijd met de gebruiksregels van het bestemmingsplan of een mogelijkheid tot afwijken.

Vertaling naar bestemmingsregeling

In dit bestemmingsplan is aangesloten bij de actuele maatschappelijke behoefte voor wat betreft bouwen en gebruik. Vervolgens is door middel van het opnemen van flexibiliteitsbepalingen (algemene afwijkingsregels, algemene wijzigingen) ingespeeld op eventuele toekomstige ontwikkelingen.

De opzet van het plan is globaal; realisatie van het plan zal plaatsvinden volgens de doelstellingen van de gemeente die onder meer via het exploitatieplan worden afgedwongen. Na de oplevering van de woningen zal een controle plaatsvinden.

De verbeelding, de regels en de toelichting zijn, tot slot, zodanig op elkaar afgestemd dat interpretatieproblemen en problemen met betrekking tot de uitvoering (en dus: het mogelijk ontstaan van handhavingssituaties) zo veel mogelijk worden voorkomen.

11 Procedure

11.1 Voorbereidingsfase

Voor aankondiging

Op grond van artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient voorafgaand aan een bestemmingsplanprocedure, een voor aankondiging te worden gepubliceerd waarin de gemeente aangeeft een bestemmingsplan voor te bereiden. Deze voor aankondiging heeft voor dit plan plaatsgevonden gelijktijdig met de publicatie van het feit dat het voorontwerp gereed was.

Inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan is, conform de gemeentelijke inspraakverordening, voorafgaand aan de formele bestemmingsplanprocedure, voor inspraak vrijgegeven. Gedurende de inspraaktermijn is een ieder in de mogelijkheid gesteld schriftelijk en/of mondeling te reageren op het bestemmingsplan.

De ontvangen inspraakreacties zijn samengevat en beantwoord. In bijlage 9 is de Nota Inspraak en Overleg opgenomen waarin hiervan verslag is gedaan.

Overleg

Conform artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dienen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen, en met de Rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

In dit kader is het voorontwerpbestemmingsplan voor advies toegezonden aan de volgende instanties:

- VROM-Inspectie
- provincie Zuid-Holland
- Waterschap
- Prorail
- Veiligheidsregio Zuid-Holland-Zuid.

De ontvangen overlegreacties zijn samengevat en beantwoord. In bijlage 9 is de Nota Inspraak en Overleg opgenomen waarin hiervan verslag is gedaan.

11.2 Ontwerpfase

Na afronding van de inspraakprocedure en het vooroverleg is de formele bestemmingsplanprocedure gestart. De aanpassingen die volgden uit de inspraakreacties en de overlegreacties zijn verwerkt in het voorliggende ontwerpbestemmingsplan. Ook zijn er ambtshalve aanpassingen doorgevoerd.

In de fase van voorontwerp naar ontwerp heeft de gemeente een wezenlijke planaanpassing doorgevoerd. In verband met de bijgestelde woningbouwprognoses behoudt een deel van het plangebied haar agrarische functie. Met een separate procedure wordt te zijner tijd de realisatie van de rest van De Blauwe Zoom voorzien.

Op de voorbereiding van een bestemmingsplan is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. De kennisgeving is in de Staatscourant geplaatst en ook digitaal gepubliceerd. Ook is de kennisgeving toegezonden aan die diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn, aan het waterschap en aan belanghebbende gemeenten.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft, met ingang van 30 oktober 2014 tot en met 10 december 2014, gedurende zes weken ter inzage gelegen. Binnen deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld schriftelijk een zienswijze op het plan in te dienen. Ook zijn de stukken met de kennisgeving aan de eerder genoemde diensten en instanties toegezonden (artikel 3:13 Awb), of is aangegeven waar de (digitale) stukken te vinden zijn (elektronische kennisgeving).

Er zijn naar aanleiding van de publicatie over het ontwerpbestemmingsplan 14 schriftelijke zienswijzen ontvangen. Deze zienswijzen zijn samengevat en van een gemeentelijke reactie voorzien. Daarnaast is aangegeven of, en zo ja, welke wijzigingen in het plan zijn doorgevoerd. Een en ander is verwerkt in de Zienswijzennota Bestemmingsplan “De Blauwe Zoom - Woongebied”, opgenomen als bijlage 11 bij dit bestemmingsplan.

11.3 Vaststellingsfase

Binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging moet de gemeenteraad beslissen omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan.

Het vastgestelde bestemmingsplan behoeft op grond van de Wro geen goedkeuring meer van Gedeputeerde Staten. Tegen het besluit tot vaststelling staat, voor belanghebbenden, direct beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Direct na de beroepstermijn treedt, indien geen verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, het plan in werking waarna tot planrealisatie kan worden overgegaan.

Bijlage 1:
Adviesbureau Mertens BV, Natuurtoets Flora- en
Faunawet Blauwe Zoom te Hardinxveld-Giessendam,
rapportnummer 2013.1538, Wageningen,
december 2013

Bijlage 2:
Oranjewoud, Vooronderzoek *De Blauwe Zoom* te
***Hardinxveld-Giessendam*, projectnummer 232905/10,**
december 2010

Bijlage 3:
KuiperCompagnons, Onderzoek geluid –
bestemmingsplan De Blauwe Zoom – Woongebied,
18 juli 2014

Bijlage 4:
KuiperCompagnons, Onderzoek luchtkwaliteit –
bestemmingsplan De Blauwe Zoom – Woongebied,
21 juli 2014

Bijlage 5:
Oranjewoud, Risicobeschouwing externe veiligheid
Bestemmingsplan 'De Blauwe Zoom - woongebied'
Hardinxveld-Giessendam - kwalitatieve en kwantitatieve
risicobeschouwing van de aanwezige bronnen,
projectnummer 233205, februari 2011

Bijlage 6:
KuiperCompagnons, Verantwoording groepsrisico
Woongebied, juni 2012

Bijlage 7:
Grontmij, Waterhuishoudingsplan De Blauwe Zoom,
GM-0061784, 25 mei 2012

Bijlage 8:
BAAC, Bureau- en Inventariserend veldonderzoek
Plangebied De Blauwe Zoom, BAAC rapport V-11.0155,
juni 2011

Bijlage 9:
KuiperCompagnons, Nota Inspraak en Overleg – De
Blauwe Zoom - Woongebied, juli 2014