gemeente
**Hardinxveld-Giessendam**

**RAADSVOORSTEL EN -BESLUIT**

| | | |
|---|---|---|
| Datum: 6 februari 2017 | Zaaknr.: 052318779 | Documentnr.: |
| Van afdeling | : BOO | Opgesteld door: G.J. Nieuwland (gj.nieuwland@gemhg.nl) |
| Portefeuillehouder | : R.A. van Houwelingen | |
| Datum raadsbehandeling | : 30 maart 2017 (Het Debat en Het Besluit) | |
| **Onderwerp** | : Vaststellen bestemmingsplan "Hardinxveld-Giessendam, bebouwd gebied" | |

Raadsvoorstel en -besluit:

**Datum: 30 maart 2017** **Nummer agendapunt: 6 (Het Debat) en 10 (Het Besluit)**

**AAN DE LEDEN VAN DE GEMEENTERAAD**

Het college van burgemeester en wethouders stelt u voor op grond van 3.8 lid 1 Wet ruimtelijke ordening te besluiten:

1. De ingediende zienswijzen deels gegrond en deels ongegrond te verklaren, zulks onder verwijzing naar de motivering in de bijgevoegde Zienswijzennota d.d. 6 februari 2017;
2. Met in achtneming van de voorgestelde wijzigingen in de Zienswijzennota het bestemmingsplan "Hardinxveld-Giessendam, bebouwd gebied" met planidentificatienummer NL.IMRO.0523.BP2016HGBEBOUWD-VG01 gewijzigd vast te stellen, waarbij voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van de ondergrond die ontleend is aan de GBKN en is opgeslagen onder de bestandsnaam: o_NL.IMRO.0523.BP2016HGBEBOUWD-VG01_dxf;
3. Te besluiten tot de versnelde publicatie van het gewijzigde bestemmingsplan.

Burgemeester en wethouders van Hardinxveld-Giessendam,

| | |
|---|---|
| de secretaris, | de burgemeester, |
| drs. R. 't Hoen MPM | D.A. Heijkoop |

Conform voorstel college besloten.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 30 maart 2017.

| | |
|---|---|
| De griffier | De voorzitter |
| A. van der Ploeg | D.A. Heijkoop |

gemeente
**Hardinxveld-Giessendam**

**Vervolg raadsvoorstel**

## Inleiding

Het college stelt een nieuw bestemmingsplan "Hardinxveld-Giessendam, bebouwd gebied" op. Voor het bebouwd gebied van de gemeente Hardinxveld-Giessendam geldt een groot aantal bestemmingsplannen. Deze bestemmingsplannen zijn in de afgelopen jaren geactualiseerd en gedigitaliseerd. Om het huidige juridisch-planologische kader actueel te houden en alvast voor te sorteren op de toekomstige Omgevingswet, is het wenselijk om de plannen in één gebiedsdekkend bestemmingsplan onder te brengen. Door het samenvoegen ontstaat een uniforme regeling voor het stedelijk gebied van de gemeente.
Het bestemmingsplan "Hardinxveld-Giessendam, bebouwd gebied" bevat géén nieuwe ruimtelijke initiatieven. Deze volgen afzonderlijke planologische procedures gevoerd, zoals bijvoorbeeld voor de locatie 'Scheepswerf De Giessen' en de herstructurering van de gemeentehaven.

## Plangebied

Het plangebied omvat de kernen Hardinxveld-Giessendam en Boven-Hardinxveld en een groot deel van de bebouwing langs de Rivierdijk. De kern Hardinxveld-Giessendam wordt aan de noordzijde begrensd door de Merwede-Lingelijn en het buitengebied direct ten noorden de wijk Over ´t Spoor en Binnendams. Aan de oostzijde wordt de plangrens gevormd door de achterkant van de percelen aan de Sluisweg, de sportvelden van V.V. Hardinxveld en het volkstuinencomplex aan de Parallelweg. Aan de west- en zuidzijde wordt het plangebied begrensd door de gemeentegrens.
De kern Boven-Hardinxveld wordt aan de noordwestzijde begrensd door het buitengebied. De plangrens volgt de bebouwingsgrens van het stedelijk gebied. Meer westwaarts wordt de plangrens bepaald door de Middelwetering en Rivierdijk. Aan de zuidzijde vormt de gemeentegrens de begrenzing van het plangebied.

## Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft na publicatie in de gemeentelijke voorlichtingsrubriek in Het Kompas en de Staatscourant met ingang van met ingang van donderdag 29 september 2016 tot en met woensdag 9 november 2016 ter inzage gelegen. Tevens is het bestemmingsplan gedurende deze termijn onder het planid-nummer NL.IMRO.0523.BP2016HGBEBOUWD-DO01 ook digitaal raadpleegbaar geweest via www.ruimtelijkeplannen.nl Dit is in overeenstemming met artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Gedurende de termijn van 6 weken kon iedereen schriftelijk of mondeling een zienswijze indienen bij de gemeenteraad. Er zijn tegen het ontwerpbestemmingsplan vier zienswijzen bij uw raad ingediend.

## Doel / meetbaar effect

- De vaststelling van het bestemmingsplan "Hardinxveld-Giessendam, bebouwd gebied" leidt tot een actueel juridisch planologisch kader voor het stedelijke gebied van Hardinxveld-Giessendam, waardoor één integraal en gebiedsdekkend bestemmingsplan ontstaat.
- Met dit voorstel bepaalt de gemeenteraad een standpunt over de ingediende zienswijzen en vaststelling van het bestemmingsplan om vervolgens het vastgestelde bestemmingsplan voor de beroepsmogelijkheid te publiceren.

## Argumenten

*1.1 en 2.1 Vaststelling van het bestemmingsplan is een bevoegdheid van de gemeenteraad*
Conform de Wet ruimtelijke ordening, afdeling 3.2, artikel 3.8 beslist de gemeenteraad over de vaststelling van het bestemmingsplan.

*1.2. Het college weegt de ingekomen zienswijzen af ter voorbereiding op het raadsbesluit*
Tijdens de periode van de ter inzage ligging zijn op het ontwerpbestemmingsplan vier zienswijzen binnengekomen. Het college weegt deze zienswijzen af ter voorbereiding van besluitvorming door de

gemeenteraad. Hiervoor is een zogeheten zienswijzennota opgesteld, die u bijgevoegd aantreft. De inhoudelijke afweging van de zienswijzen vindt u daarin. Drie zienswijzen geven aanleiding om het bestemmingsplan aan te passen.

*1.3 Ambtshalve constateringen noodzaken tot gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan*
Bij de verwerking van de ingediende zienswijzen hebben wij ambtelijk geconstateerd dat het ontwerpbestemmingsplan op een aantal andere punten aanpassing behoeft. Bijvoorbeeld:

- Het recente raadsbesluit om het gemeentelijke welstandsbeleid af te schaffen. Dit betekent dat planregels en aanduidingen op de verbeelding van het bestemmingsplan, die betrekking hebben op een bijzonder gebied van welstand, geschrapt dienen te worden.
- Het planologisch borgen van een ondergrondse waterberging in het plangebied Tienmorgen (woonwijk Morgenslag).
- Het ontkoppelen van het bestemmingsplan "De Blauwe Zoom – Woongebied". Dit bestemmingsplan is wat de plantoelichting, verbeelding en de regels betreft geïntegreerd in het ontwerpbestemmingsplan "Hardinxveld-Giessendam, bebouwd gebied". Het geldende bestemmingsplan "De Blauwe Zoom – Woongebied" is echter gekoppeld aan een exploitatieplan, dat expliciet verwijst naar het voornoemde bestemmingsplan. Door het opnemen van het plan in het bestemmingsplan "Hardinxveld-Giessendam, bebouwd gebied" komt de koppeling met het betreffende exploitatieplan te vervallen. De gemeente loopt daardoor het financiële en juridische risico dat zij de exploitatiebijdragen niet kan innen. Om die reden wordt het plangebied "De Blauwe Zoom – Woongebied" losgekoppeld van het bestemmingsplan "Hardinxveld-Giessendam, bebouwd gebied".
- In het voorliggende bestemmingsplan "Hardinxveld-Giessendam, bebouwd gebied" heeft de gemeente kenbaar gemaakt dat zij tijdens de planperiode medewerking kan verlenen aan ruimtelijk gewenste ontwikkelingen. De herontwikkeling van de locatie Giessen-Meerkerk is één van die ontwikkelingen, waarvoor in de afgelopen periode de planologische procedure is gestart. Niemand heeft een zienswijze ingediend bij de raad tegen het ontwerpbestemmingsplan "Herontwikkeling De Giessen – Meerkerk". De ongewijzigde vaststelling van bedoeld bestemmingsplan staat gepland op 30 maart 2017, dezelfde raadsvergadering waarin de raad het voorliggende bestemmingsplan "Hardinxveld-Giessendam" behandelt. Om te voorkomen dat er in juridisch opzicht qua beroepsmogelijkheid een ongewenste samenloop plaatsvindt van beide plannen (waarvan de één gewijzigd en de ander ongewijzigd wordt vastgesteld), is ervoor gekozen om de locatie De Giessen – Meerkerk uit het bestemmingsplan "Hardinxveld-Giessendam, bebouwd gebied" te laten. Qua volgorde stelt de raad dan eerst het bestemmingsplan "Hardinxveld-Giessendam, bebouwd gebied" vast en vervolgens het bestemmingsplan "Herontwikkeling De Giessen – Meerkerk".

Deze wijzigingen kunnen bij de vaststelling van het bestemmingsplan nog worden meegenomen, temeer nu zienswijzen al leiden tot een gewijzigde vaststelling. De zienswijzennota beschrijft de doorgevoerde ambtshalve wijzigingen.

*2.1 Vaststelling bestemmingsplan dient plaats te vinden binnen 12 weken na terinzagelegging*
Op grond van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening dient de gemeenteraad binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging te beslissen omtrent vaststelling van het bestemmingsplan. Dit is overigens een termijn van orde. Dat betekent dat er geen sanctie geldt voor de overschrijding van deze termijn.

*3.1 Versnelde publicatie voorkomt lange bestemmingsplanprocedure*
Indien uw raad een bestemmingsplan gewijzigd vaststelt, publiceren we het vaststellingsbesluit formeel pas met ingang van de zevende week na vaststelling. Nu maken we het vaststellingsbesluit eerder bekend omdat de voorgestelde wijzigingen geen nationale en provinciale belangen raken. Hiermee voorkomen we dat de bestemmingsplanprocedure vertraging oploopt.

**Kanttekeningen**

*1.1 Iemand kan beroep aantekenen tegen de vaststelling*

Er bestaat een risico dat iemand beroep instelt tegen het bestemmingsplan "Hardinxveld-Giessendam, bebouwd gebied" omdat de wijzigingen niet volledig aan de zienswijzen tegemoet komen. We hebben wel vooraf contact gehad met de indieners van de zienswijzen om de reactie op hun zienswijze af te stemmen

**Financiën**

De actualisering van het onderhavige bestemmingsplan past binnen het daarvoor beschikbare budget in de begroting 2016/2017.

**Communicatie**

Op grond van de Wro is het verplicht de terinzagelegging van een bestemmingsplan en ook het raadsbesluit te publiceren. Dit in de gemeentelijke voorlichtingsrubriek, de Staatscourant en de gemeentelijke website. Deze publicatie bevat een link naar de website www.ruimtelijkeplannen.nl. We informeerden de indieners van de zienswijzen voorafgaand aan de raadsbehandeling schriftelijk over het collegebesluit. Ook na de raadsvergadering berichten we de indieners over het raadsbesluit.

**Vervolg**

Na vaststelling publiceren we het vaststellingsbesluit en leggen we het bestemmingsplan zes weken ter inzage. Gedurende de terinzagelegging kan iemand beroep tegen het plan instellen bij de Raad van State. Dit kan uitsluitend wanneer deze persoon ook een zienswijze tegen het ontwerp heeft ingediend, of tegen die onderdelen die de gemeenteraad gewijzigd heeft vastgesteld.

**Bijlagen**

1. Ontwerpbestemmingsplan "Hardinxveld-Giessendam, bebouwd gebied"
2. Ingekomen zienswijzen *(te bekijken in het besloten deel van de raadsapp/RIS)*
3. Zienswijzennota bestemmingsplan "Hardinxveld-Giessendam, bebouwd gebied"