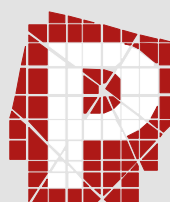


Bestemmingsplan

Parallelweg 134 en 135,
Hardinxveld-Giessendam

**Gemeente Hardinxveld-
Giessendam**



Plannen-makers
experts in ruimtelijke ordening, stedenbouw en landschap

Plannaam: Parallelweg 134-135, Hardinxveld-Giessendam

Planstatus: voorontwerp

Datum: 5 december 2023

Contactpersoon Plannen-makers: Dhr. C. Vaartjes

Kenmerk Plannen-makers: PM23027

Opdrachtgever: Dhr. R. Versluis



*Plannen-makers
Europalaan 500
3526 KS Utrecht
www.plannen-makers.nl
BTW id: NL8634.45.639.B.01
KvK nummer: 84970502*



Inhoud

1	Inleiding	4
1.1	Aanleiding en doelstelling	4
1.2	Leeswijzer	4
2	Het plan	5
2.1	Planlocatie	5
2.2	Beschrijving van het plan	6
2.3	Vigerend bestemmingsplan	8
3	Beleidsmatige onderbouwing	10
3.1	Rijksbeleid	10
3.2	Provinciaal- en regionaal beleid	12
3.3	Gemeentelijk beleid	16
4	Milieutechnische uitvoerbaarheid	19
4.1	Bedrijven en milieuzonering	19
4.2	Geluidhinder	20
4.3	Ecologie	21
4.4	Bodem	23
4.5	Luchtkwaliteit	24
4.6	Externe veiligheid	25
4.7	Archeologie	27
4.8	Waterhuishouding	28
4.9	Verkeer en parkeren	31
5	Juridische planbeschrijving	33
5.1	Plansystematiek	33
5.2	Opzet van de regels	33
5.3	De bestemmingen	34
6	Maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid	35
6.1	Economische uitvoerbaarheid	35
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	35
7	Bijlagen	36



1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

Tussen de Parallelweg 133 en 136 te Hardinxveld-Giessendam liggen twee agrarische percelen, waarvan het voornemen is om hierop twee nieuwe woningen te bouwen. Dit voornemen past echter niet in de bestemmingsplannen 'Buitengebied' (vastgesteld 28 april 2016) en 'Veegplan Buitengebied' (vastgesteld 26 november 2020). Beide percelen zijn namelijk bestemd als Agrarisch met Waarden. Voor het bouwen van de woningen is de gemeente benaderend om een besluit te nemen op het ingediende principeverzoek. De gemeente heeft hierop een positief principebesluit genomen, maar heeft aangegeven dat voor het mogelijk maken van de ontwikkeling een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk is.

Om de voorgenomen ontwikkeling mogelijk te maken dient een nieuw bestemmingsplan te worden opgesteld. Het bestemmingsplan vormt het juridisch planologisch kader voor de daarna aan te vragen reguliere omgevingsvergunning. Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de benodigde goede ruimtelijke onderbouwing en een juridisch bindend kader in de vorm van regels en een verbeelding.

1.2 Leeswijzer

Dit bestemmingsplan bestaat naast deze inleiding uit een beschrijving van het plan in hoofdstuk 2. In hoofdstuk 3 wordt verantwoord waarom het plan binnen het beleid van het rijk, de provincie en de gemeente past. In hoofdstuk 4 wordt de milieutechnische uitvoerbaarheid van het plan toegelicht. Hoofdstuk 5 bevat de juridische planbeschrijving. Ten slotte wordt in hoofdstuk 6 de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid toegelicht.

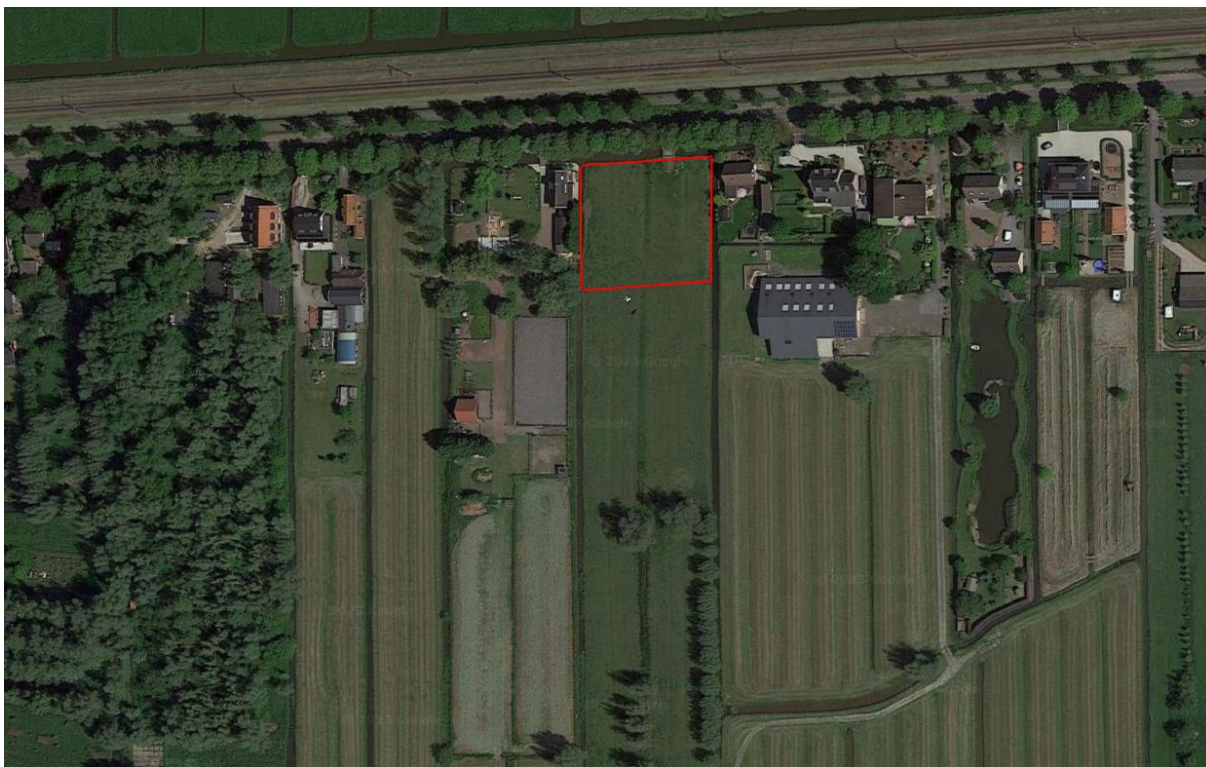
Na de toelichting volgen de regels inclusief de bijlagen en de verbeelding van het bestemmingsplan.



2 Het plan

2.1 Planlocatie

In afbeelding 1 is een overzicht van de omgeving van het plangebied weergegeven. De planlocatie ligt aan de Parallelweg tussen nummers 133 en 136. Het perceel staat kadastraal bekend als gemeente Hardinxveld-Giessendam, sectie L, kadastrale nummers 378 en 379.



Afbeelding 1: Uitsnede luchtfoto, overzicht omgeving plangebied. Perceel omlijnd met rood kade. Bron: PDOK.

Het plangebied wordt begrensd door de Parallelweg in het noorden en de A15 in het zuiden. Aan de Parallelweg liggen verschillende woningen en bedrijven die samen een (landelijk) bebouwingslint vormen. Aan de westzijde van het plangebied ligt een NNN-gebied die aan het Nieuwe Boezemtraject ligt. Ten oosten van het plangebied ligt een bedrijf. Ten noorden van het plangebied ligt de spoorlijn Dordrecht – Gorinchem – Geldermalsen (Lingelijn). De Parallelweg verbindt onder andere via een viaduct over de A15 de kernen Hardinxveld-Giessendam en Boven-Hardinxveld. Deze plaatsen liggen beiden aan de Merwede.



2.2 Beschrijving van het plan

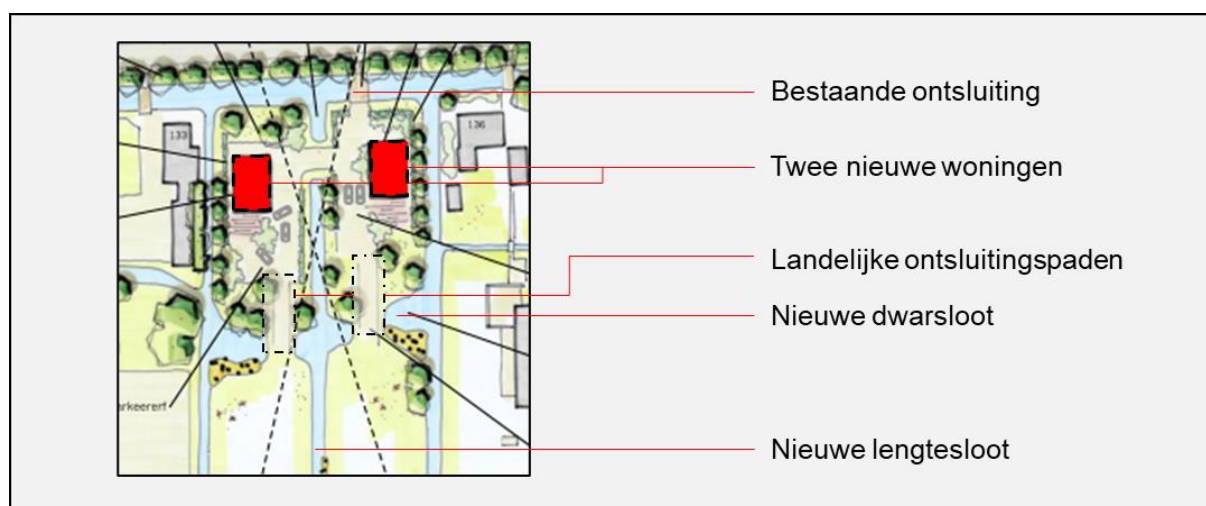
Huidige situatie

In de huidige situatie (afbeelding 1) bestaat het plangebied uit twee agrarische percelen die bestemd zijn met de bestemming 'Agrarisch met waarden'. Aan weerszijden van het plangebied liggen twee watergangen die loodrecht op de watergang langs de Parallelweg uitkomen. Op de achterzijde van het plangebied staan enkele bomen. Aan de oostkant van het plangebied staan voor een deel langs de watergang enkele wilgenbomen. Ten oosten van het plangebied bevinden zich een bedrijf en twee woningen. Het bedrijf bevindt zich achter deze twee woningen en ligt met de bestemmingsgrens direct tegen het plangebied aan. Aan de westkant van het plangebied staat een enkele woning.

Toekomstige situatie

Met dit plan worden twee vrijstaande, landelijke woningen gerealiseerd. In afbeelding 2 is de landschappelijke inpassing weergegeven. De woningen worden met de voorgevel op de weg gerealiseerd. De verharding van het nieuwe landelijke erf bestaat uit grind. Met ontsluitingspaden wordt verbinding gemaakt met het agrarische ogende achterland van de percelen.

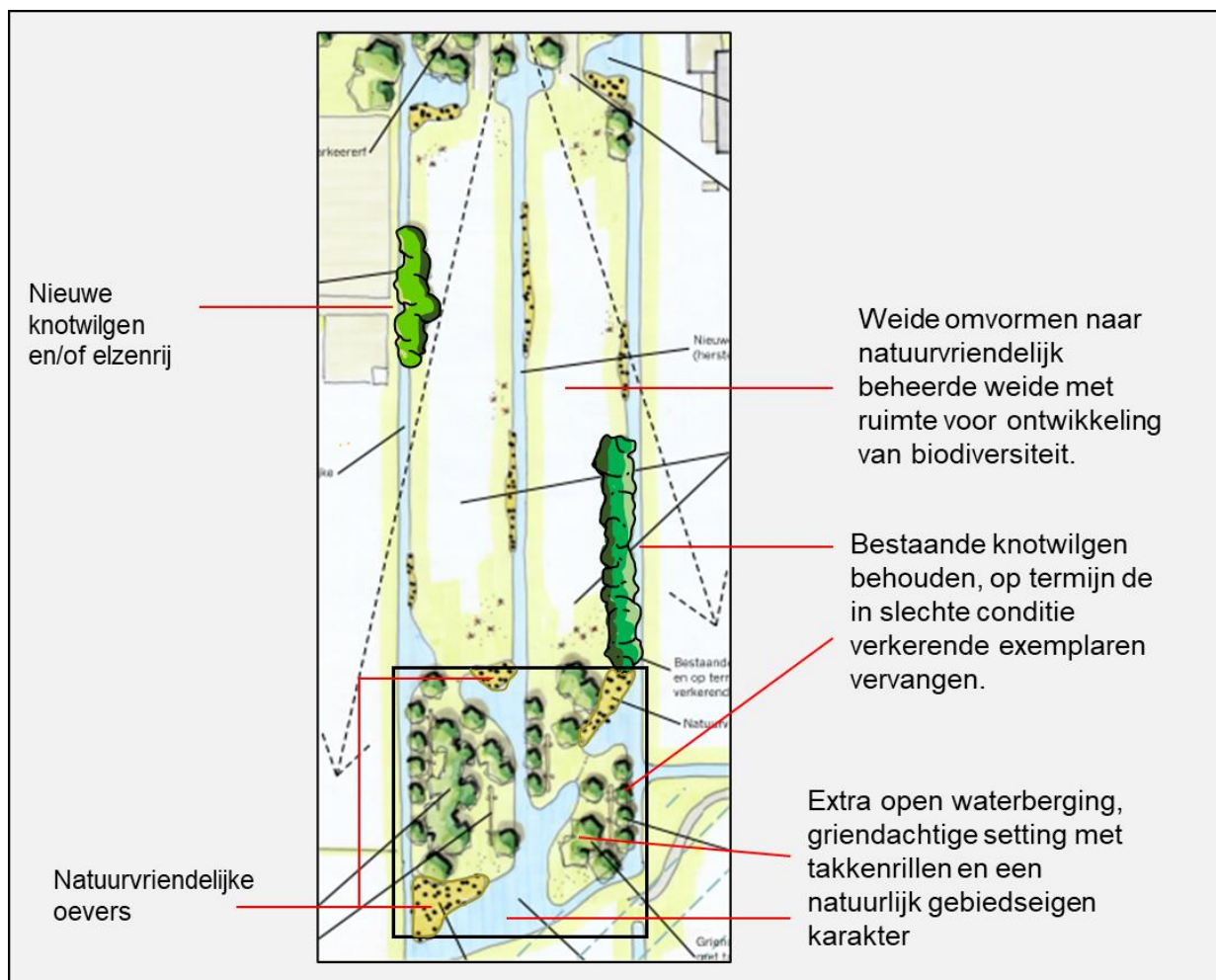
Met het opengraven van de lengtesloot wordt de historische slagenverkaveling hersteld. Deze en de aanwezige sloten aan weerszijden van het plangebied worden door een nieuwe dwarsloot met elkaar verbonden, waardoor zij in verbinding met elkaar staan. Er ontstaat hier ook een duidelijke afscheiding van het bebouwde deel van het terrein langs de Parallelweg en het achterliggende groene slagenlandschap.



Afbeelding 2: Beschrijving van het plan, gedeelte 'wonen'. Bron: Legendijk Tuin- en Landschapsarchitecten.

In afbeelding 3 is de landschappelijke inpassing van het achtererf weergegeven. De huidige weiden wordt omgevormd tot een natuurvriendelijke beheerde weide waar ruimte is voor de ontwikkeling van biodiversiteit. Aan de westkant wordt een nieuwe rij bomen gerealiseerd, bijvoorbeeld een elzenrij of een knotwilgenrij. Verder naar het zuiden wordt een griendachtige setting mogelijk gemaakt met takkenrillen en een natuurlijk gebiedseigen karakter. De natuurvriendelijke oevers zorgen in samenhang met de griendsetting voor een natuurinclusieve weide, de ontwikkeling van biodiversiteit en hobbymatig houden van enkele schapen en/of weidevee;





Afbeelding 3: Beschrijving van het plan, gedeelte 'agrarisch'. Bron: Lagendijk Tuin- en Landschapsarchitecten.



2.3 Vigerend bestemmingsplan

Het vigerende bestemmingsplan voor de planlocatie is 'Buitengebied' (vastgesteld 26 april 2016). Daarnaast is het bestemmingsplan 'Veegplan Buitengebied' geheel in werking (vastgesteld 26 november 2020). Met het vigerende bestemmingsplan en het veegplan hebben beide percelen de bestemming 'Agrarisch met waarden'.

In onderstaande afbeelding is de planlocatie weergegeven binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied'. Daarnaast is de planlocatie weergegeven binnen het bestemmingsplan 'Veegplan Buitengebied'. In onderstaande alinea's wordt per bestemmingsplan beschreven welke enkel- en dubbelbestemmingen er gelden evenals eventuele gebiedsaanduidingen.



Afbeelding 4: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied' en 'Veegplan Buitengebied', waarin ook de bestemming 'Agrarisch met Waarden' is opgenomen. Bron: Ruimtelijke plannen.

In bestemmingsplan 'Buitengebied' geldt de volgende enkelbestemming en dubbelbestemming:

- Enkelbestemming: Agrarisch met waarden;
- Dubbelbestemming: Waarde – Archeologische verwachting 4, 5 en 7;

Daarnaast geldt ter plaatse van het plangebied de volgende gebiedsaanduiding o.b.v. bestemmingsplan 'Veegplan Buitengebied':

- Gebiedsaanduiding: Vrijwaringszone – Laagvlieggebied.

In onderstaande paragrafen wordt de enkelbestemming, de dubbelbestemming en de gebiedsaanduiding beschreven.

Enkelbestemming: Agrarisch met waarden.

Binnen deze enkelbestemming zijn de gronden onder andere bestemd reële grondgebonden graasdierbedrijven met behoud van de landschappelijke en cultuurhistorische waarde die bestaat uit de openheid, het verkavelingspatroon c.q. slotenpatroon, graslandvegetaties en grienden. Ook het behoud van de natuurlijke waarde bestaande uit weidevogelgebied behoort tot deze bestemming. Daarnaast zijn de gronden bestemd voor water en voorzieningen voor de waterhuishouding, met daaraan ondergeschikt het extensief dagrecreatief medegebruik en kleinschalige dagrecreatieve voorzieningen. Ook bijbehorende voorzieningen, zoals mestvoorzieningen, teeltondersteunende voorzieningen, voet- en fietspaden, bruggen en duikers etc. zijn ondergeschikt aan deze bestemming.

Het planvoornemen past niet binnen deze enkelbestemming vanwege de beoogde woonfunctie en de bouw van de woningen buiten het bouwvlak; er is op dit moment geen bouwvlak aanwezig. Voorliggend bestemmingsplan voorziet in het mogelijk maken van de beoogde woonfunctie.



Dubbelbestemming: Waarde – Archeologische verwachting 4, 5 en 7.

Binnen deze dubbelbestemming geldt dat de voor deze waarde aangewezen grond primair bestemd zijn voor bescherming en veiligstelling van de naar verwachting aanwezige archeologische waarden. Daarnaast zijn deze gronden bestemd voor de andere daar voorkomende bestemmingen. Bij deze dubbelbestemming gelden onderzoeksverplichting als:

- Er op een oppervlak groter dan 250 m² wordt gebouwd en dieper dan 0,3 m-mv wordt gegraven, behorende bij Waarde – Archeologische verwachting 4;
- Er op een oppervlak groter dan 250 m² wordt gebouwd en dieper dan 1,5 m-mv tot 5 m wordt gegraven, behorende bij Waarde – Archeologische verwachting 5;
- Er op een oppervlak groter dan 250 m² wordt gebouwd en dieper dan 5 m-mv wordt gegraven, behorende bij Waarde – Archeologische verwachting 7.

De bouwactiviteiten vinden plaats in de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologische verwachting 4'. Omdat het oppervlak dat wordt bebouwd groter is dan 250 m² en dieper wordt gegraven dan 0,3 m-mv dient archeologisch onderzoek plaats te vinden. In paragraaf 4.7 is verantwoord dat de archeologische waarden van het plangebied worden beschermd.

Gebiedsaanduiding: Vrijwaringszone – Laagvlieggebied.

De voor 'vrijwaringszone - laagvlieggebied' aangeduide gronden zijn mede bestemd voor het tegengaan van te hoge bouwwerken en beplanting vanwege een laagvlieggebied. Onder de bouwregels van deze vrijwaringszone is opgenomen dat bouwwerken een maximale hoogte hebben van 30 meter boven NAP. Het planvoornemen maakt geen gebouwen of bouwwerken, geen gebouwd zijnde mogelijk die een hoogte hebben van meer dan 30 meter boven NAP. Het planvoornemen is daarom niet in strijd met deze gebiedsaanduiding.

Op basis van bovenstaande alinea's kan worden geconcludeerd dat het planvoornemen niet past binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied' en het bestemmingsplan 'Veegplan Buitengebied'. Voorliggend bestemmingsplan biedt een planologisch en juridisch bindend kader inclusief milieutechnische onderbouwing voor het mogelijk maken van het planvoornemen.



3 Beleidsmatige onderbouwing

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Wet ruimtelijke ordening / Omgevingswet

Op 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Deze gaat van een scheiding tussen beleid en normstelling (juridische verankering) uit. Het beleid wordt opgenomen in structuurvisies. De normstelling vindt plaats in het bestemmingsplan en/of in algemene regels die overgenomen moeten worden in bestemmingsplannen. Streekplannen en planologische kernbeslissingen zijn vanaf 1 juli 2008 gelijkgesteld aan structuurvisies. Het overgangsrecht van de Wro regelt dat praktische beleidsbeslissingen van Rijk en provincie overgenomen moeten worden in bestemmingsplannen.

De Omgevingswet treedt op 1 januari 2024 in werking. De Omgevingswet staat voor een goede balans tussen het benutten en beschermen van de fysieke omgeving. De Omgevingswet bundelt wetgeving en regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. De nieuwe wet zorgt voor minder maar overzichtelijkere regels, een samenhangende benadering van de leefomgeving, ruimte voor lokaal maatwerk en betere en snellere besluitvorming.

Voorliggend plan wordt nog onder de Wro afgewikkeld. Bestemmingsplannen die voor 1 januari 2024 ter inzage zijn gelegd als ontwerp mogen procedureel op basis van de Wro afgehandeld en vastgesteld worden.

3.1.2 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld als rijksstructuurvisie. De NOVI vervangt onder andere de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). De NOVI is de langetermijnvisie voor een duurzame fysieke leefomgeving in Nederland.

De NOVI heeft als toekomstperspectief een duurzame leefomgeving waarbij de kwaliteiten van de omgeving worden behouden en versterkt. Daarnaast bestaan ook de Nederlandse uitdagingen van de ruimtelijke inrichting in een klimaatbestendige delta en nauwkeurig gebruik van de schaarse ruimte in Nederland. Deze uitdagingen kunnen worden benaderd door goede samenwerking tussen de verschillende betrokken instanties. De opgaven die voortkomen uit de nationale belangen van het Rijk zijn vertaald in vier integrale prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
- Duurzaam economisch groeipotentieel
- Sterke en gezonde steden en regio's
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Binnen deze prioriteiten zal aandacht zijn voor de onderlinge verwevenheden en spanningen daartussen. Ook is er aandacht voor thema's en opgaven die daar dwars doorheen lopen, zoals leefomgevingskwaliteit, gezondheid, cultureel erfgoed, water, bodem en (nationale) veiligheid.

Binnen de prioriteiten hanteert het Rijk drie afwegingsprincipes die helpen om beleidskeuzes te maken:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal
3. Afwentelen wordt voorkomen

Planspecifiek

Het planvoornemen is kleinschalig van aard, waardoor het raakvlak met de NOVI nihil is. Hierdoor schaadt het planvoornemen de belangen van de NOVI niet.



3.1.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Om uitvoering te geven aan de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, is op 30 december 2011 het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Hierin staat een aantal projecten beschreven die van Rijksbelang zijn en waarmee gemeenten rekening dienen te houden bij het vaststellen van bestemmingsplannen en wijzigings- of uitwerkingsplannen. De projecten zijn exact ingekaderd en voorzien van regels, waaraan bestemmingsplannen moeten voldoen. Het betreft de onderstaande projecten:

- Rijkswaardwegen
- Project Mainportontwikkeling Rotterdam
- Kustfundament
- Grote rivieren
- Waddenzee en waddengebied
- Defensie
- Hoofdwegen en landelijke spoorwegen
- Elektriciteitsvoorziening
- Buisleidingen van nationaal belang voor het vervoer van gevaarlijke stoffen
- Natuurnetwerk Nederland
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament
- IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte)
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde
- Ruimtereservering parallelle Kaagbaan

Planspecifiek

Het planvoornemen valt niet in een van de aangegeven projecten zoals benoemd in de Barro. Vanuit de Barro volgen dan ook geen aanvullende randvoorwaarden voor dit plan.

3.1.4 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en Ladder voor duurzame verstedelijking

Op 1 oktober 2012 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd en is de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' hieraan toegevoegd. Overheden dienen vanwege het gewijzigde Bro nieuwe stedelijke ontwikkelingen te motiveren om tot een nauwkeurige ruimtelijke afweging en inpassing van die nieuwe ontwikkeling te komen. Een precieze benutting van de beschikbare ruimte voor verschillende functies vraagt om een goede onderbouwing van nut en noodzaak van een nieuwe stedelijke ruimtevraag en een nauwkeurige ruimtelijke inpassing van de nieuwe ontwikkeling. De ladder voor duurzame verstedelijking is verankerd in artikel 3.1.6 van het Bro. Op 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, waarbij een nieuwe Laddersystematiek geldt. In de nieuwe systematiek worden de huidige definities niet gewijzigd. De "treden" van de Ladder bevatten wijzigingen: in de nieuwe Ladder zijn de treden 1 en 2 samengevoegd en trede 3 is geschrapt, waardoor er geen sprake meer is van verschillende treden. In artikel 1.1.1 Bro worden relevante begrippen gedefinieerd.

Planspecifiek

Het planvoornemen voorziet niet in een stedelijke ontwikkeling zoals gedefinieerd in artikel 3.1.6, lid 2 van het Bro. Het nader toetsen van het planvoornemen aan de Ladder is dan ook niet noodzakelijk.

3.1.5 Conclusie Rijksbeleid

Het planvoornemen voldoet aan de gestelde eisen vanuit het Rijksbeleid.



3.2 Provinciaal- en regionaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Zuid-Holland

De provincie heeft op 1 april 2023 de omgevingsvisie geconsolideerd. De nieuwe omgevingswet die op 1 januari 2024 ingaat schrijft voor dat een provincie één omgevingsvisie en één omgevingsverordening heeft. De omgevingsvisie is de opvolger van de provinciale Visie Ruimte en Mobiliteit. In de omgevingsvisie zijn meerdere beleidsvisies gebundeld. Het gaat om de volgende plannen: de provinciale ruimtelijke structuurvisie, artikel 2.2 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het milieubeleidsplan, artikel 4.9 van de Wet milieubeheer (Wm), het regionale waterplan, artikel 4.4 van de Waterwet (Ww), het verkeers- en vervoersplan, artikel 5 van de Planwet verkeer en vervoer, de natuurvisie, artikel 1.7 van de Wet natuurbescherming (Wnb).

De omgevingsvisie omvat inhoudelijk geen grote wijzigingen ten opzichte van het voorgaande beleid. Ook is de digitale beschikbaarheid van het beleid via de digitaal raadpleegbare kaarten weer een wezenlijk onderdeel van het beleid.

In de Omgevingsvisie zijn zes ambities gedefinieerd. Het zijn zes richtinggevende ambities in de fysieke leefomgeving. Het zijn abstracte ambities die bij specifieke opgaven ook tot conflicterende belangen kunnen leiden. Juist de confrontatie in opgave zal leiden tot knelpunten maar ook tot kansen om de opgaven verder te helpen. De zes ambities zijn:

- Naar een klimaatbestendige delta
- Naar een nieuwe economie: the next level
- Naar een levendige meerkernige metropool
- Energievernieuwing
- Best bereikbare provincie
- Gezonde en aantrekkelijke leefomgeving

Naast de ambities is het algemene doel van de omgevingsvisie het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit in provincie. Onder 'omgevingskwaliteit' wordt het geheel aan kwaliteiten die de waarde van de fysieke leefomgeving bepalen verstaan. Het bestaande beleid is hiervoor gebundeld in de Omgevingsvisie. Vervolgens wordt met het oog op de omgevingswet dit verder ontwikkeld. Er komt een omschrijving van de unieke kwaliteiten van Zuid-Holland. Hierbij wordt een onderverdeling gemaakt in de drie Deltalandschappen, de Zuid-Hollandse steden en de strategische ligging in het internationale netwerk. Daarnaast komt er een leefomgevingstoets. De leefomgevingstoets is agenderend voor verdere beleidsontwikkeling. Tot slot wordt een concrete uitwerking van het beleid opgesteld om de ruimtelijke kwaliteit te verbeteren.

De Omgevingsvisie maakt gebruik van de reeds bestaande integrale kwaliteitskaart opgebouwd uit vier onderliggende kaarten. Dit instrument wordt verder gebruikt in zowel de visie als de verordening. Vanuit de kaart volgen onder andere bepalingen in de verordening ('handelingskader ruimtelijke kwaliteit'). Voor ontwikkelingen blijft het 'ja, mits-beleid' gelden: ruimtelijke ontwikkelingen zijn mogelijk, met behoud of versterking van de ruimtelijke kwaliteit (waarborg ruimtelijke kwaliteit).

Zoals aangegeven is in de Omgevingsvisie veel beleid overgenomen en samengevoegd. Het beleid zal met het daarvoor opgesteld instrumentarium, Monitor en Evaluatie Omgevingskwaliteit geactualiseerd worden. Hierbij is het uitgangspunt dat niet al het beleid in één keer geactualiseerd wordt maar op basis van specifieke aanleidingen. Het samenvoegen van het beleid heeft tot een opsomming van twaalf beleidskeuzes geleid:

- Beschermen, versterken en beleefbaar maken van de kwaliteit van het landschap, cultuurhistorische waarden en natuurlijke karakteristieken van de leefomgeving;
- Behouden en versterken van natuurwaarden en het ontwikkelen van voldoende, aantrekkelijk en beleefbaar groen en water, waar mensen met plezier recreëren;
- Versterken van een vitale, innovatieve en toekomstbestendige regionale economie;
- Bevorderen van een betrouwbare, duurzame en efficiënte energievoorziening met een minimale uitstoot van broeikasgassen;



- Zorgen voor een gezonde en veilige leefomgeving en het beperken van hinder;
- Bevorderen van een leefomgeving die de gevolgen van klimaatverandering en weersextremen kan opvangen;
- Duurzaam voorzien in de behoefte aan zoetwater en waarborgen van de beschikbaarheid van voldoende drinkwater;
- Zorgen voor een duurzaam, veilig en efficiënt gebruik van bodem en ondergrond;
- Bevorderen van de beschikbaarheid van voldoende passende woningen in een aantrekkelijke leefomgeving, aansluitend op de behoeften van verschillende doelgroepen;
- Bevorderen van een goede en veilige bereikbaarheid, met een mobiliteitsnetwerk dat keuzevrijheid biedt en aansluit op de behoeften van reizigers en vervoerders;
- Zorgen voor een zorgvuldig ruimtegebruik en een compact, samenhangend en kwalitatief hoogwaardig bebouwd gebied;
- Ondersteunen van cultuurparticipatie en bibliotheken.

Van alle beleidskeuzes is aangegeven op basis van welke specifieke beleidsdocumenten die gebaseerd zijn. Deze beleidsdocumenten zijn allemaal apart digitaal beschikbaar gesteld

Planspecifiek

Het planvoornemen valt in verschillend gebieden, zoals: *Buitenstedelijke recreatieve ontwikkelingen* en *Ruimtelijke kwaliteit*. In onderstaande alinea's worden deze gebieden toegelicht.

Buitenstedelijke recreatieve ontwikkelingen

Het planvoornemen ligt buiten bestaand stads- en dorpsgebied. De provincie vindt het van belang dat de behoefte aan grootschalige recreatieve ontwikkelingen buiten bestaand stads- en dorpsgebied wordt onderbouwd en regionaal wordt afgestemd. Het planvoornemen maakt echter geen grootschalige recreatieve ontwikkeling mogelijk: de bouw van twee vrijstaande woningen zijn geïnitieerd uit een lokale behoefte en zijn bestemd voor eigen gebruik. Het planvoornemen schaadt daarom de belangen van dit thema niet.

Ruimtelijke kwaliteit

In de omgevingsvisie staat:

'De provincie stuurt op behoud en versterking van de ruimtelijke kwaliteit, als onderdeel van de kwaliteit van de leefomgeving. Ruimtelijke kwaliteit is het evenwicht en samenspel van toekomstwaarde, gebruikswaarde en belevingswaarde. Ruimtelijke ontwikkelingen moeten niet alleen functioneel zijn, maar ook duurzaam houdbaar (of bewust tijdelijk) en in hun uiterlijke verschijning op een positieve manier bijdragen aan de kwaliteit van de omgeving. Ruimtelijke kwaliteit begint met het kiezen van de juiste plek voor nieuwe ontwikkelingen.'

Met de ontwikkeling van de woningen aan de voorzijde en de ontwikkeling van een divers griend- en weidelandschap aan de achterzijde van het plangebied wordt een aansluiting gezocht met het omliggende landschap. Aan de achterzijde van het plan wordt een natuurvriendelijke oever mogelijk gemaakt. Daarnaast wordt aan de achterzijde een griendachtige setting gecreëerd met wilgen. Deze setting draagt positief bij aan het behoud en versterkingen van de ruimtelijke kwaliteit van het gebied, omdat de setting aansluit op het omliggende griendlandschap. Ook wordt het historische slotenpatroon hersteld door het weer opengraven van de lengtesloot in het midden van het plangebied. De toekomstwaarde, de gebruikswaarde en de belevingswaarde wordt met de ontwikkeling van het plangebied verhoogd door een landschappelijk inpasbaar woonmilieu te creëren met daarbij oog voor het versterken van de biodiversiteit.



3.2.2 Omgevingsverordening Provincie Zuid Holland

De omgevingsverordening is gelijk met de omgevingsvisie op 25 oktober 2022 geconsolideerd. De verordening bevat bindende ruimtelijke regels waar de provincie en gemeenten in Zuid-Holland zich aan moeten houden. De doorwerking van de regels is uitgewerkt doordat bestemmingsplannen en daarmee gelijkgestelde ruimtelijke plannen niet in strijd mogen zijn met de verordening. De verordening wordt met een digitale kaart beschikbaar gesteld om per locatie direct inzichtelijk te krijgen welke beleidsregels van toepassing zijn op de specifieke locatie.

Ruimtelijke kwaliteit speelt op verschillende niveaus: veelal plekgebonden, maar ook op het niveau van de gehele provincie. Nu de ruimtelijke ontwikkeling sterker wordt bepaald door maatschappelijke, veelal kleinschalige initiatieven, is een gedeeld beeld van de ruimtelijke kwaliteit op regionale schaal van belang. De provincie stelt met het handelingskader ruimtelijke kwaliteit spelregels vast die het bovenlokale, algemene belang borgen en heeft samen met partijen in de regio een kwaliteitsbeeld voor het betreffende gebied geformuleerd (de gebiedsprofielen ruimtelijke kwaliteit).

De gebiedsprofielen ruimtelijke kwaliteit bieden handvatten om te bepalen hoe groot de ruimtelijke impact in specifieke gevallen is. In dit licht wordt onderscheid gemaakt in drie soorten ontwikkeling: inpassing, aanpassing en transformatie.

Planspecifiek

Het planvoornemen valt in het thema 'Beschermingscategorie 3 Buitengebied'. In onderstaande alinea's wordt dit thema toegelicht.

Buitengebied

Artikel 6.9a lid 1 en lid 2 luiden:

Lid 1: Een bestemmingsplan voor een locatie binnen buitengebied waarvan de plaats geometrisch is verbeeld op kaart 14 in bijlage II kan voorzien in een ruimtelijke ontwikkeling mits de openheid en het groene karakter van het landschap niet onevenredig wordt aangetast, blijkens een afdoende motivering die tevens ingaat op de keuze voor een locatie buiten bestaand stads- en dorps gebied.

Lid 2: In de motivering worden de volgende kwaliteiten betrokken:

- *de openheid en de structuur van het landschap en de vergezichten daarin;*
- *de relatie tussen stad en buitengebied en het onderscheid daartussen;*
- *het groene karakter, het type functies en de kenmerkende verschijningsvormen van het landschap;*
- *de herkenbaarheid van de ontstaansgeschiedenis van het landschap.*

Door de plaatsing van de woningen in aansluiting op het bestaande bebouwingslint van de Parallelweg wordt aangesloten op de aanwezige stedenbouwkundige structuur. De openheid van het landschap wordt beïnvloed maar door het weer open maken van de lengtesloot blijft een belangrijke doorzicht van naar het achterland behouden. Hoewel de structuur van het landschap binnen het plangebied veranderd, wordt door de landschappelijke wijziging de historische structuur van het landschap wederom gevormd en herkenbaar naar voren gebracht. Dit zorgt voor een herijking van de aanwezige cultuurhistorische waarden.

Aan de Parallelweg komen al vrijstaande woningen voor. Dit plan zal vrijstaande woonfuncties mogelijk maken, waarbij een groene karakteristieke weide met ruimte voor de groei van de biodiversiteit een onderdeel is van het plan. Daarnaast wordt gebiedseigen beplanting toegepast (elzen en/of wilgen) aan de buitenste oever van de lengtesloten.



Deze onderdelen versterken de kenmerkende verschijningsvorm van het griendlandschap, waarin overwegend wilgen aan de zijkant van watergangen staan. Hierdoor sluit het plan aan op de kwaliteiten van het buitengebied van Hardinxveld-Giessendam.

3.2.3 Woonvisie 'Goed wonen in de Drechtsteden' (2017-2031)

Aan het einde van 2017 is de regionale Woonvisie 'Goed wonen in de Drechtsteden (2017-2031) vastgesteld. Het doel van deze woonvisie is om een praktisch uitvoeringsprogramma te geven, waarin kaders worden gevormd voor het woonbeleid in de regio. Binnen de regionale woonvisie zijn hoofdpunten geformuleerd waarbij (de dreiging van) sociaaleconomische achterstand en krimp om te zetten naar kwalitatieve groei. Daarnaast zijn de volgende uitgangspunten van belang:

- Er worden 10.000 woningen gebouwd voor de autonomie huishoudensgroei;
- Er worden 15.000 woningen gebouwd voor de groeiopgave;
- Er wordt ingezet op de groei van het duurdere segment;
- Er wordt gekozen voor een stand-still beginsel binnen de goedkope sociale huursector, maar vanuit het perspectief van leefbare wijken en buurten kan gekozen worden voor herstructurering om de concentraties van goedkope huurwoningen te doorbreken;
- Er worden onderscheidende woonmilieus mogelijk gemaakt;
- Met ingang van 2035 is de gebouwde omgeving in de regio Drechtsteden energieneutraal.

Planspecifiek

Met het planvoornemen wordt ingezet op een landelijk ogend woonmilieu, waarbij aansluiting wordt gezocht op het bestaande bebouwingslint. Doordat de woningen vrijstaand zullen zijn, vallen deze in het duurdere segment. Dit sluit aan op het uitgangspunt op in te zetten op de groei van het duurdere segment. Het planvoornemen zal zich onderscheiden door het achterland biodivers en natuurinclusief te ontwikkelen, waarbij wordt gekozen voor gebiedseigen beplanting en een karakteristieke griendachtige setting met natuurvriendelijke oevers. Het plan sluit op basis van deze argumentatie aan op de regionale woonvisie.

3.2.4 Conclusie provinciaal- en regionaal beleid

Het planvoornemen voldoet aan de gestelde eisen van het beleid van de Zuid-Holland. Ook voldoet het plan aan de regionale woonvisie.



3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie 2030

Op 19 januari 2015 is de Structuurvisie Hardinxveld-Giessendam vastgesteld door de gemeenteraad. In deze visie staan de ambities en keuzes voor de fysieke leefomgeving van de gemeente Hardinxveld-Giessendam. De belangrijkste doelen van de structuurvisie zijn:

- Het behouden en verbeteren van de bestaande ruimtelijke en sociale kwaliteiten;
- Het versterken en behouden van de leefbaarheid.

In de structuurvisie worden een aantal thema's beschreven waarin een aantal ambities en doelen worden bepaald. Deze thema's zijn: bodem (1), landschap, natuur, landbouw en water (2), infrastructuur en bereikbaarheid (3), wonen (4), werkgelegenheid (5) en voorzieningen, recreatie en toerisme (6).

Uiteindelijk wil de gemeente met deze structuurvisie richting geven aan toekomstig beleid en ontwikkelingen binnen Hardinxveld-Giessendam. Echter, met de structuurvisie worden geen strakke lijnen bepaald; met hoofdlijnen wordt ruimte geboden aan voorziene en nog niet te voorziene ontwikkelingen.

Omgevingsvisie Hardinxveld-Giessendam

Op dit moment is er geen Omgevingsvisie beschikbaar voor de gemeente Hardinxveld-Giessendam, waardoor getoetst is aan de Structuurvisie 2030.

Planspecifiek

Met dit plan worden twee landelijk ogende woningen op een voormalig agrarisch perceel gebouwd, waarbij oog is voor de verhoging van de biodiversiteit op het achterland en het reconstrueren van de historische landschappelijke indeling van het achterland. Het plangebied valt in een door de structuurvisie gedefinieerd agrarisch gebied. Het planvoornemen heeft raakvlakken met de volgende thema's:

- Bodem;
- Landschap, natuur, landbouw en water;
- Wonen.

In onderstaande alinea's worden deze thema's nader toegelicht voor het plan.

Bodem

De bodem van de gemeente Hardinxveld-Giessendam bestaat uit klei-op-veengebieden en rivierkleigronden in relatief smalle stroken langs de rivieren. Met bouwontwikkelingen kan veeninklinking plaatsvinden als klei-op-veengebieden worden drooggelegd. Er is daarom aandacht nodig voor het tegengaan van de versnelling van bodemdaling door de werkzaamheden. Met het plan worden twee nieuwe vrijstaande woningen gebouwd. Op basis van boormonsterprofielgegevens van het Dinoloket bestaat het plangebied uit een laag klei, waaronder veen ligt tot circa 3,0 m-mv. Dit betekent dat in klei-op-veengebied wordt gebouwd. Door een gesloten grondbalans te houden zal met dit plan geen bodemdaling worden veroorzaakt, waardoor het planvoornemen niet in strijd is met de belangen van dit thema.

Tevens is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld, zie hoofdstuk 2. Hierin wordt specifiek geen ophoging van de tuinen voorgesteld.

Landschap, natuur, landbouw en water

Het buitengebied van Hardinxveld-Giessendam bestaat uit een veenweidelandschap waarin verkaveling heeft plaatsgevonden. Hierdoor is het omgeving tot een slagenlandschap gevormd. Dit is ook goed te herkennen bij het plangebied, waarbij twee lengtesloten (bijna) loodrecht op de doorgaande weg zijn gegraven. Nabij het plangebied liggen gebieden met belangrijke natuurwaarden, zoals het Nationaal Park De Biesbosch.



Met het plan wordt een aansluiting gemaakt met het landelijk gebied van Hardinxveld-Giessendam via het beoogde woonmilieu, maar ook door de verbinding te maken met de natuurrijke en waterrijke omgeving. Dit wordt met het herstellen van de historische lengtesloot te midden van het plangebied mogelijk gemaakt, maar ook door natuurvriendelijke oevers en griendachtige settingen te creëren aan de zuidkant van het plangebied. In het midden wordt een open weide aangelegd waarbij de nadruk ligt op het versterken van de biodiversiteit.

Voor het onderdeel 'landbouw' is in paragraaf 4.1 bepaald dat het naastgelegen bedrijf geen belemmering ondervindt van dit plan, omdat de woningen aan de minimale richtafstand van 10 meter voldoen. Er kan worden beargumenteerd dat het planvoornemen aansluit op dit thema.

Wonen

De gemeente Hardinxveld-Giessendam heeft op haar woningmarkt te maken met een beperkte doorstroming. De gemeente heeft daarom drie uitbreidingslocaties gepland, waaronder het al vastgestelde woningbouwproject 't Oog (vastgesteld 22 september 2022), De Blauwe Zoom (ontwerp, 22 maart 2023) en Morgenslag ten noordoosten van de kern Boven-Hardinxveld.

Met dit plan worden twee nieuwe vrijstaande woningen mogelijk gemaakt. In navolgende paragraaf wordt beargumenteerd dat met het bouwen van twee vrijstaande woningen bijgedragen wordt, zij het in bescheiden mate, aan het oplossen van de woningbouwbehoefte. Het planvoornemen sluit daarmee aan op het thema wonen.

Gezien bovenstaande argumentatie sluit het plan aan op de Structuurvisie 2030 van de gemeente Hardinxveld-Giessendam.

3.3.2 Lokale paragrafen Wonen (2019) en Bouwen (2022)

In 2019 heeft de gemeente Hardinxveld-Giessendam de Lokale paragraaf Wonen vastgesteld, waarin de gemeente uitvoering aan haar woonbeleid gaf. Met de Lokale paragraaf Bouwen (vastgesteld 10 november 2022) actualiseert de gemeente haar lokale woonparagraaf en legt de komende jaren de focus op het bouwen van nieuwe woning. In deze lokale bouwparagraaf staan drie thema's centraal:

1. Vaart maken met de woningbouw;
2. De juiste woningen op de juiste plek;
3. Een leven lang prettig wonen

Door de Lokale paragraaf Wonen te actualiseren focust de gemeente zich op de recente ontwikkelingen op de (lokale) woningmarkt. De relatie met de Groeiagenda 2030 wordt in de lokale bouwparagraaf betrokken, waarin ook wordt geformuleerd hoe de gemeente op haar eigen manier bijdraagt aan de ambities uit de regio.

Planspecifiek

Met dit plan worden twee vrijstaande woningen gerealiseerd, waarbij aandacht is voor een goede landschappelijke inpassing met herstel van een historische lengtesloot en de biodiversiteit. Het plan sluit aan op het eerste thema, omdat nieuwbouw binnen een bestaand bebouwingslint en buiten de bebouwde kom wordt gerealiseerd. Daarnaast wordt voor een lokale behoefte gebouwd, met het oog op doorstroming. Het plan sluit daarmee aan op de lokale paragrafen Wonen en Bouwen.

3.3.3 Lokale paragraaf Bouwen 2022

De Lokale paragraaf Wonen is in 2019 vastgesteld. Met dit beleidsdocument geeft de gemeente Hardinxveld-Giessendam uitvoering aan het woonbeleid. Inmiddels is de Lokale paragraaf Wonen aan actualisatie toe. Met deze actualisatie wordt verder geborduurd op de Lokale paragraaf Wonen, maar trekt deze naar de huidige tijd. De komende jaren wordt met name gefocussed op het bouwen van



nieuwe woningen. Daarom dopen we dit document de Lokale paragraaf Bouwen. De drie thema's die in onze actualisatie centraal staan, zijn:

1. Vaart maken met woningbouw
2. De juiste woning op de juiste plek
3. Een leven lang prettig wonen

In de Lokale paragraaf Bouwen zijn per thema vervolgens actiepunten gedefinieerd. Die actiepunten zijn:

- Zoeken naar mogelijkheden voor nieuwbouw
- Uitbouwen periodieke bijeenkomsten met Bouwberaad Hardinxveld-Giessendam
- Verbeteren communicatie rond nieuwbouwprojecten
- Bouwen aan een gevarieerd woningaanbod
- Onderzoeken inzet koopconstructies bij nieuwbouw
- Bouwen aan een gevarieerd woningaanbod
- Onderzoeken inzet koopconstructies bij nieuwbouw

Planspecifiek

Voorliggend plan sluit aan op de Lokale paragraaf Bouwen. Het sluit aan op het zoeken naar mogelijkheden voor nieuwbouw. Bij dit actiepunt wordt aangegeven dat het initiatief ligt bij ontwikkelende partijen. Voorliggend plan wordt op particulier initiatief gerealiseerd. Tevens is invulling gegeven in het verbeteren van communicatie rond het nieuwbouwprojecten. In lijn met de nieuwe omgevingswet zijn de burens van de planlocatie geïnformeerd over de ontwikkeling. Zie voor nadere informatie hierover hoofdstuk 5 bij de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

Tevens draagt het plan bij aan het bouwen van een gevarieerd woonaanbod. Er wordt door het plan op specifieke lokale behoefte ingespeeld. Van de toekomstige beoogde bewoners is één familie afkomstig uit de gemeente en één familie heeft heel lang in de gemeente gewoond. Door deze ontwikkeling wordt dan ook gerealiseerd voor de lokale woningbehoefte.

3.3.4 Conclusie gemeentelijk beleid

Het planvoornemen voldoet aan de gestelde eisen van het beleid van de gemeente Hardinxveld-Giessendam.



4 Milieutechnische uitvoerbaarheid

Een ruimtelijke onderbouwing voor een omgevingsvergunning moet voorzien in een goede ruimtelijke ordening, zoals de Wro ex art 3.1 stelt. De invulling van dit vereiste is in de jurisprudentie verder gepreciseerd. Onderstaand is per woon- en omgevingsaspect beoordeeld of en wat voor een wijziging er optreedt en of een goed woon- en leefklimaat voor zowel de omgeving als het plangebied zelf gegarandeerd is.

4.1 Bedrijven en milieuzonering

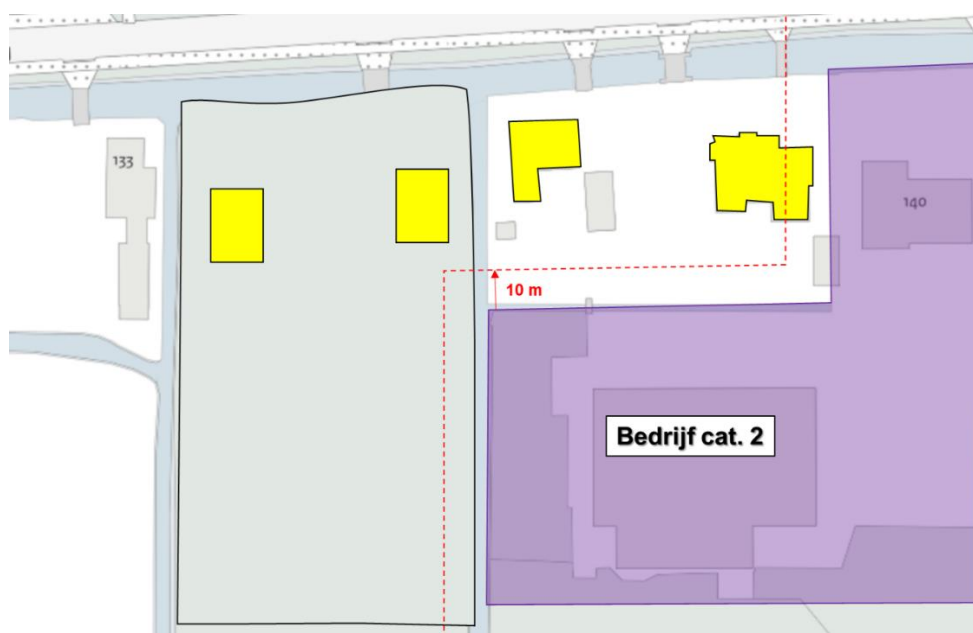
Een goede ruimtelijke ordening beoogt het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen), worden hinder en gevaar beperkt of voorkomen en wordt het voor bedrijven of woonfuncties mogelijk gemaakt zich binnen aanvaardbare voorwaarden te vestigen.

Om dit gestandaardiseerd te kunnen beoordelen zijn in de VNG-brochure Bedrijven en Milieuzonering richtafstanden opgesteld. Deze afstanden geven voor gemiddelde bedrijfssituaties aan op welke afstand geen hinder is te verwachten. De meer verfijnde afstemming voor de beperking of voorkoming van milieuhinder vindt vervolgens plaats in het kader van de Wet milieubeheer.

Planspecifiek

Met dit plan worden twee vrijstaande woningen mogelijk gemaakt. In de omgeving is zowel een snelweg te vinden als de Merwede-Lingespoorlijn, evenals (agrarische) bedrijven, waardoor de omgeving te typeren is als een gemengd gebied. Direct ten oosten van het plangebied ligt een bedrijf dat op basis van het bestemmingsplan 'Buitengebied' een maximale richtafstand heeft van 10 meter. De planologische situatie staat een bedrijf tot maximaal milieucategorie 2 toe. Het bedrijf ligt daarnaast in een gemengd gebied, waardoor wordt voldaan aan de benoemde maximale richtafstand.

In navolgende afbeelding is schematisch de planologische situatie weergegeven. Met het bouwen van de woningen wordt voldaan aan de minimale richtafstand van 10 meter. Hierdoor ondervinden de woningen geen negatieve gevolgen van de naastgelegen bedrijfsbestemming. Ook ondervindt het bedrijf geen belemmeringen door de beoogde woningen.



Afbeelding 5: Milieuzonering bedrijf (cat. 2) ten opzichte van het plangebied. De rode stippellijn geeft de minimale richtafstand aan. Bron: Ruimtelijke plannen.



Spuitzones

Voor onder andere bomenkwekerijen, fruitteelt en sierteelt kunnen chemische bestrijdingsmiddelen worden gebruikt. Als deze activiteiten plaatsvinden dan gelden hier zones voor waarin deze chemische bestrijdingsmiddelen gebruikt mogen worden. Ten noorden van het plangebied ligt het bestemmingsplan 'Buitengebied Giessenlanden' (vastgesteld 11 maart 2015), waarbij de relevante gronden bestemd zijn met 'Agrarisch'. Binnen deze bestemming is fruitteelt alleen toegestaan ter plaatse van de bijbehorende specifieke aanduiding. De gronden nabij het plangebied voorzien niet in een fruitteelt- of sierteeltbedrijf of een bomenkwekerij, waardoor spuitzones niet van toepassing zijn voor het plangebied.

4.2 Geluidhinder

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt ernaar gestreefd om de geluidhinder door spoor-, wegverkeer of industrie te beperken. Op basis van de Wet geluidhinder (Wgh) zijn er normen gesteld tot welke maximale geluidsniveaus geluidgevoelige functie belast mogen worden. De Wgh geeft ook aan in welke situaties door onderzoek aangetoond moet worden of aan deze normen voldaan kan worden. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening en bijbehorende jurisprudentie zijn aanvullende onderzoek verplichtingen gesteld.

Planspecifiek

Het planvoornemen is om twee landelijk ogende woningen te realiseren. Het plan maakt dan ook twee geluidgevoelige objecten mogelijk, waardoor aanvullende eisen vanuit de Wet geluidhinder van toepassing zijn. Daarnaast ligt het planvoornemen nabij de Merwede-Lingespoorlijn, waardoor het effect van spoorwegverkeerslawaai moet worden onderzocht. Hiervoor is een akoestisch onderzoek uitgevoerd, zie bijlage 1. De conclusie van dit onderzoek luidt:

De geluidbelasting op de gevels van de te realiseren woningen aan de Parallelweg in Hardinxveld-Giessendam bedraagt maximaal $L_{den}=58$ dB ten gevolge van het wegverkeer op de Parallelweg. De maximale ontheffingswaarde wordt met 5 dB overschreden. De voorgevel zou doof moeten worden uitgevoerd, dat wil zeggen zonder te openen delen (ramen en deuren). De entree zou dan aan de zijgevel moeten worden ontworpen.

Het wegverkeer op de A15 leidt tot een geluidbelasting van maximaal $L_{den}= 53$ dB. De maximale ontheffingswaarde wordt niet overschreden, de voorkeursgrenswaarde wordt met 5 dB overschreden.

Het railverkeerslawaai op de spoorlijn Dordrecht-Geldermalsen leidt tot een geluidbelasting van maximaal $L_{den}=62$ dB op de voorgevel. De maximale ontheffingswaarde wordt niet overschreden, de voorkeursgrenswaarde wordt met maximaal 7 dB overschreden. Het goederenverkeer op de Betuwelijn leidt niet tot een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde.

Toetsend aan het Hogere waardebeleid kan worden geconcludeerd dat er geen volledig geluidluwe gevel is. Het beleid schrijft een geluidluwe buitenruimte voor. Deze kan worden gecreëerd met een (groen) gebouwgebonden geluidscherm aan de zijde van de A15. Dit is in deze situatie het maximaal redelijkerwijs haalbare.'

Op basis van bovenstaande wordt aangetoond dat het plan uitvoerbaar is door het realiseren van een gebouwgebonden geluidscherm. Met het geluidscherm wordt voldaan aan de voorwaarden uit het gemeentelijk Hogere Waardenbeleid. Daarnaast kan de voorzijde als dove gevel uitgevoerd worden. Bij de omgevingsvergunning voor het bouwen kunnen deze vereisten aangetoond worden en daarmee wordt dan voldaan aan het Hogere Waardenbeleid.



4.3 Ecologie

4.3.1 Flora en Fauna

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet bepaald worden of een plan geen nadelige effecten heeft voor beschermde plant- en diersoorten in en nabij het plangebied. Als de ontwikkeling verstoring of uitroeiing van beschermde soorten kan inhouden dient onderzocht te worden of eventuele soorten aanwezig zijn. Wanneer dit het geval is moet ook aangetoond worden middels welke ingrepen deze verstoring voorkomen wordt dan wel gecompenseerd.

Planspecifiek

Om te bepalen of het plan gevolgen heeft voor beschermde soorten is een ecologische quickscan uitgevoerd, zie bijlage 2. De conclusies van de quickscan luiden:

‘ Planvorming

Aanvankelijk was het voornemen om de oude verlande watergang in zijn geheel te vergraven om het perceel in tweeën te splitsen. Voor de uitvoering van dit plan dienden de oude bomen langs de oude oever geruimd te worden. Na het veldbezoek in gezamenlijk overleg met opdrachtgever, is nadrukkelijk besloten om de oude bomen te behouden, deze oude bomen gaan dus niet geruimd worden.

Amfibieën

Het moerassige achterste gedeelte van de verlande watergang is in potentie geschikt als voortplantingsplaats voor diverse soorten algemene soorten zoals o.a. padden en bruine kikkers. Daarnaast kunnen ook strikt beschermde soorten amfibieën volgens de Wet Natuurbescherming zich voortplanten in het moerassige gedeelte. Zo zijn bijvoorbeeld op plusminus 700 meter afstand van dit perceel in het verleden een aantal waarnemingen gedaan van de zeer zeldzame kamsalamander. Deze kamsalamanders komen vandaag de dag helaas nog maar enkele locaties voor in de provincie Zuid Holland.

Conclusie: Vooralsnog zullen er alleen werkzaamheden plaats vinden op het voorste gedeelte van dit perceel en ter plaatse van de beoogde nieuw te realiseren woningen. De lengtesloot zal tevens alleen vergraven worden tot zover mogelijk is. Het achterste gedeelte van de lengtesloot met moerassig karakter en huidige bomen blijven hierdoor volledig in tact, negatieve effecten op het mogelijk voorkomen van algemene en strikt beschermde soorten amfibieën valt hierdoor volledig uit te sluiten. Een aanvullend ecologisch soortgericht onderzoek door een gespecialiseerd bureau is daardoor op dit moment niet noodzakelijk.

Vissen

Tevens valt ook niet uit te sluiten dat de grote modderkruiper voorkomt in de watergangen rondom dit perceel. De waarneming is wel erg gedateerd, maar op nog geen 400 meter hemelsbreed van dit perceel vandaan is in 2011 door een beroepsvisser een exemplaar gevangen volgens rapportage waterschap. Daarnaast laat het waterschap de watergangen in haar werkgebied regelmatig onderzoek uitvoeren middels eDNA om de verspreiding van de grote modderkruiper in kaart te brengen.

Conclusie: Vooralsnog zullen er alleen werkzaamheden plaats vinden op het voorste gedeelte van dit perceel en ter plaatse van de beoogde nieuw te realiseren woningen. De lengtesloot zal tevens alleen vergraven worden tot zover mogelijk is. Het achterste gedeelte van de lengtesloot met moerassig karakter en huidige bomen blijven hierdoor volledig in tact, negatieve effecten op het mogelijk voorkomen van de strikt beschermde grote modderkruiper valt hierdoor volledig uit te sluiten. Een aanvullend ecologisch soortgericht onderzoek door een gespecialiseerd bureau is daardoor op dit moment niet noodzakelijk.



Vleermuizen

Watervleermuizen, ruige dwergvleermuizen en rosse vleermuizen zijn typisch boombewonende vleermuizen. In de zomer vinden we kolonies van deze soorten vooral in bomen. Ze gebruiken dan vaak verlaten spechtholen. Watervleermuizen gebruiken voor de winterslaap vooral mergelgroeven, forten, bunkers en ijskelders. Rosse vleermuizen daarentegen gebruiken holle bomen niet alleen in zomer, maar ook als winterslaapplaats. Bomen zijn belangrijke verblijfplaatsen voor vleermuizen, zowel in de zomer als in de winter. Allerlei holtes kunnen aantrekkelijk zijn voor vleermuizen, zoals verlaten spechtholen of hollen die door rotting bij een afgebroken tak ontstaan zijn. Om als goed vleermuisverblijf te dienen moet zo'n gat dan wel naar boven uitgerot zijn, zodat de vleermuizen boven de opening kunnen hangen. Maar zelfs losse stukken schors kunnen een geschikte verblijfplaats vormen, net als vogel- of vleermuiskasten. De aanwezigheid van vleermuizen in een boomholte is vaak zichtbaar door een spoor van urine dat uit de holte langs de boomstam naar beneden loopt en door uitwerpselen die op de grond gevonden worden.

Conclusie: Bezien het aantal oude spechtholen, losse stukken schors en de vele rottingsplekken in de oude bomen valt niet uit te sluiten dat deze bomen in gebruik zijn door vleermuizen. Mochten deze bomen in de toekomst toch geruimd gaan worden dan dient aanvullend vleermuisonderzoek plaats te vinden door een gespecialiseerd ecologisch bureau. Mocht blijken uit het onderzoek dat de bomen inderdaad in gebruik zijn door vleermuizen dan is een flora- en fauna ontheffing beschermde soorten benodigd van de provincie.

Vogels

Jaarrond beschermde nesten van boombewonende vogels zoals bijvoorbeeld sperwer, buizerd of steenuil zijn na een visuele inspectie van de oude bomen derhalve niet aangetroffen.

Conclusie: Een aanvullend ecologisch soortgericht onderzoek door een gespecialiseerd bureau naar jaarrond beschermde nesten van boombewonende vogels is daardoor op dit moment niet noodzakelijk.

Gezien bovenstaande conclusies heeft de beoogde planvorming geen negatieve effecten op beschermde soorten.

4.3.2 Stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden

Op 15 juni 2015 is het Programma Aanpak Stikstof (PAS) vastgesteld. Het PAS bevat maatregelen die leiden tot een afname van stikstofdepositie en maatregelen die leiden tot een versterking van de natuurwaarden in de Natura 2000-gebieden. Een gedeelte van de toekomstige afname van stikstofdepositie kan vervolgens worden opgevuld door economische activiteiten die leiden tot een toename van stikstofdepositie. In de praktijk blijkt echter dat de afname van stikstofdepositie door de maatregelen niet gegarandeerd kan worden. Daarom heeft op 29 mei 2019 de Raad van State een uitspraak gedaan waarin de Raad oordeelt dat het PAS niet als basis voor toestemming voor activiteiten mag worden gebruikt.

Op 10 maart 2021 is een nieuwe Stikstofwet vastgesteld en op 18 juni 2021 het besluit gepubliceerd die de wet nader uitwerkt. De Wet stikstofreductie en natuurverbetering regelt onder meer drie resultaatsverplichtingen voor stikstofreductie: in 2025 moet minimaal 40% van het areaal van de stikstofgevoelige natuur in beschermde Natura 2000-gebieden een gezond stikstofniveau hebben; in 2030 minimaal de helft en in 2035 minimaal 74%. Door deze maatregelen gelden er nieuwe uitgangspunten voor een stikstofberekening. Zo moet de bouwfase per 2 november 2022 worden meegenomen in de stikstofberekening. Daarnaast moet ook de gebruiksfase worden meegenomen in de berekening.



Het uitgangspunt is sindsdien nog steeds dat voor nieuwe initiatieven aangetoond moet worden dat er geen significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden ontstaan door stikstofemissies en -deposities ontstaan als gevolg van het initiatief. Het instrument waarmee de stikstof berekend kan worden is de AERIUS Calculator (versie 2023)

Planspecifiek

Voor het planvoornemen is met de Aeriusscalculator onderzocht wat het effect van de aanlegfase en de gebruiksfase is op de nabijgelegen Natura 2000-gebieden, zie bijlage 3. De conclusie van deze Aeriusberekening luidt:

‘Op basis van de resultaten uit de AERIUS-berekeningen voor zowel de realisatie- als de gebruiksfase blijkt dat er geen rekenresultaten worden weergegeven van stikstofdepositie op Natura-2000 gebieden. Geconcludeerd wordt dat er geen negatieve effecten op nabijgelegen Natura-2000 gebieden te verwachten zijn in het kader van stikstofdepositie. Er is geen reden die de realisatie en het gebruik van het plan in de weg staat.’

4.4 Bodem

Het is wettelijk geregeld (Wbb en bouwverordening) dat bouw pas kan plaatsvinden als de bodem geschikt is (of geschikt is gemaakt) voor het beoogde doel. Een nieuwe bestemming mag pas worden opgenomen, als is aangetoond dat de bodem geschikt (of geschikt te maken) is voor de nieuwe of aangepaste bestemming. Indien sprake is van een verdachte locatie dient onderzocht te worden in welke mate de bodem verontreinigd is en wat voor gevolgen een eventuele bodemverontreiniging heeft voor de uitvoerbaarheid van het plan.

Planspecifiek

Met dit plan worden twee vrijstaande woningen mogelijk gemaakt op bestaande agrarisch bestemde gronden. Deze gronden hebben een lagere bodemkwaliteitsklasse dan de beoogde woonfunctie van de gronden. Hierdoor is een verkennend bodemonderzoek noodzakelijk, zie bijlage 4. De conclusie van het onderzoek luidt:

‘De aanleiding voor het bodemonderzoek is de voorgenomen bestemmingswijziging van de locatie. In verband hiermee is inzicht in de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem vereist. Het doel van het uitvoeren van dit bodemonderzoek is het vaststellen van de huidige bodemkwaliteit en of deze bodemkwaliteit geen belemmering vormt voor het huidige en toekomstige gebruik.

Op basis van het uitgevoerde vooronderzoek is een hypothese opgesteld met betrekking tot een mogelijke verontreinigingssituatie in de bodem, namelijk verdacht voor een diffuse bodemverontreiniging met zware metalen en/of PAK en met diverse stoffen ter plaatse van de voormalige sloten.

Uit de resultaten van het verkennend bodemonderzoek wordt het volgende geconcludeerd:

- *De slibhoudende klei ter plaatse van de voormalige sloten (MM01 t/m MM03) is licht verontreinigd met zware metalen en/of PAK.*
- *Zowel in de bovengrond (MM04 en MM05) als in de ondergrond (MM07) worden lichte verontreinigingen met enkele zware metalen en PAK aangetoond. Bij boring 114 blijkt na aanvullende analyses het nikkelgehalte hoger dan de tussenwaarde.*
- *In het grondwater op de onderzoekslocatie (peilbuis 107) zijn licht verhoogde concentraties aan barium en minerale olie aangetoond; de verhoogde concentratie barium wordt beschouwd als een natuurlijk verhoogde achtergrondconcentratie.*

Op basis van het uitgevoerde bodemonderzoek is de hypothese ‘verdacht voor verontreiniging’ bevestigd, vanwege de aangetoonde verhoogde gehalten in de grond en/of in het grondwater. De aangetoonde gehalten in de grond komen overeen met de verwachtingen op basis van de



bodemkwaliteitskaart. Het matig verhoogde gehalte aan nikkel bij boring 214 wordt geweten aan heterogeniteit.

Het licht verhoogde bariumgehalte in het grondwater betreft onzes inziens een natuurlijk verhoogde achtergrondwaarde. De licht verhoogde concentratie aan minerale olie in het grondwater kan toegeschreven worden aan natuurlijke olieachtige verbindingen in het oude slib.

Op grond van het totaal aan onderzoekresultaten wordt geconcludeerd dat aanvullend onderzoek (eventueel op basis van een aangepaste onderzoeksstrategie) of nadere maatregelen onzes inziens niet noodzakelijk worden geacht. Vanuit milieuhygiënisch oogpunt wordt het terrein derhalve geschikt geacht voor de huidige en de toekomstige bestemming.'

Gezien bovenstaande conclusies vormt het aspect bodem geen belemmering voor voorliggend plan.

4.5 Luchtkwaliteit

Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door de Wet milieubeheer luchtkwaliteitseisen (ook wel Wet luchtkwaliteit genoemd, Wlk). De Wlk bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk langs wegen vooral de grenswaarden voor stikstofdioxide (jaargemiddelde) en fijn stof (jaar- en daggemiddelde) van belang. De grenswaarden van de laatstgenoemde stoffen zijn in onderstaande tabel weergegeven.

Tabel 1: Grenswaarden maatgevende stoffen Wet luchtkwaliteit.

Stof	Toetsing van	Grenswaarde	Advieswaarde (WHO)
Stikstofdioxide (NO ₂)	jaargemiddelde concentratie	40 µg / m ³	10 µg / m ³
	Uurgemiddelde (mag max. 18 keer per jaar worden overschreden)	200 µg / m ³	
Fijn stof (PM ₁₀)	jaargemiddelde concentratie	40 µg / m ³	15 µg / m ³
	24-gemiddelde concentratie (mag max. 35 keer per jaar worden overschreden)	50 µg / m ³	
Fijn stof (PM _{2,5})	jaargemiddelde concentratie	25 µg / m ³	5 µg / m ³

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt bij het opstellen van ruimtelijke plannen, uit oogpunt van de bescherming van de gezondheid van de mens, rekening gehouden met de luchtkwaliteit. In het Besluit NIBM (Niet in Betekenende Mate) en de bijbehorende regeling is exact bepaald in welke gevallen een project vanwege de beperkte gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden hoeft te worden getoetst. Dit kan het geval zijn wanneer een project een effect heeft van minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde NO₂ en PM₁₀.

Planspecifiek

Een plan blijft in de regel onder het NIBM-criterium als het minder dan 1.500 woningen betreft dan wel als er sprake is van een BVO van maximaal 100.000 m². In het onderhavig plan is hiervan sprake. Nader onderzoek in het kader van luchtkwaliteit is dan ook niet noodzakelijk.

Om te beoordelen of de bestaande luchtkwaliteit voldoende is in het kader van een goede ruimtelijke ordening is de NSL-kaart geraadpleegd, waarbij een meetpunt ter plaatse van de A15 is gekozen. Aan de Parallelweg zijn namelijk geen meetpunten beschikbaar. Uit de waarden van de NSL-kaart komen geen aanvullende maatregelen van toepassing, zie tabel 2. In deze tabel zijn ook de rekenjaren van de luchtkwaliteit opgenomen.



Tabel 2: NSL-waardes NO₂, PM_{2,5} en PM₁₀ voor de jaren 2021 en 2030 ter plaatse van het plangebied (Receptor 27364178_685375, naast A15).

Stof	Waarde µg / m ³ , rekenjaar 2021	Waarde µg / m ³ , rekenjaar 2030	Grenswaarde µg / m ³	Advieswaarde (WHO) µg / m ³
Stikstofdioxide (NO ₂)*	26,2	20,5	40	10
Fijn stof (PM ₁₀)*	17,1	15,5	40	15
Fijn stof (PM _{2,5})*	9,2	8,0	25	5

Uit bovenstaande tabel blijkt ook dat ruimschoots aan de wettelijke normen voor luchtkwaliteit wordt voldaan. Verwacht wordt dat de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied beter is dan de dichtstbijzijnde receptor van wegverkeer, omdat deze naast de A15 ligt. Het aspect 'Luchtkwaliteit' vormt daarom geen belemmering voor het planvoornemen.

4.6 Externe veiligheid

Sommige activiteiten brengen risico's op zware ongevallen met mogelijk grote gevolgen voor de omgeving met zich mee. Externe veiligheid richt zich op het beheersen van deze risico's. Het gaat daarbij om onder meer de productie, opslag, transport en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten kunnen een beperking opleggen aan de omgeving. Door voldoende afstand tot de risicovolle activiteiten aan te houden kan voldaan worden aan de normen. Aan de andere kant is de ruimte schaars en het rijksbeleid erop gericht de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten. Het ruimtelijk beleid en het externe veiligheidsbeleid moeten dus goed worden afgestemd. De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op de volgende risico's:

- risicovolle (Bevi-)inrichtingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.

Daarnaast wordt er in de wetgeving onderscheid gemaakt tussen de begrippen kwetsbaar en beperkt kwetsbaar en plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Kwetsbaar en beperkt kwetsbaar

Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, en kinderopvang- en dagverblijven, en grote kantoorgebouwen (>1500 m²). Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kleine kantoren, winkels, horeca en kampeerterreinen. De volledige lijst wat onder (beperkt) kwetsbaar wordt verstaan is in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) opgenomen.

Plaatsgebonden risico en groepsrisico

Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in een contour van 10⁻⁶ als grenswaarde. Het bouwen van kwetsbare objecten binnen deze contour is niet toegestaan. Het bouwen van beperkt kwetsbare objecten binnen deze contour is in principe ook niet toegestaan. Echter, voor beperkt kwetsbare objecten is deze 10⁻⁶ contour een richtwaarde. Als een goede onderbouwing wordt gegeven dan kan worden afgeweken van deze waarde tot de 10⁻⁵ contour.

Bij groepsrisico is niet een contour bepalend, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Bij groepsrisico wordt gewerkt met een oriëntatiewaarde en niet met een grenswaarde. Hoe meer mensen dicht op de bron zijn bij een bepaalde calamiteit, hoe groter het effect. Het Bevi stelt dat bij elk bestemmingsplan, waar een relevant groepsrisico aanwezig is dit moet worden verantwoord, ook wanneer dit onder de oriëntatiewaarde ligt. Hierbij geldt hoe hoger het groepsrisico hoe zwaarder de verantwoording is.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Voor (de omgeving van) de risicovolste bedrijven is het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' (Bevi) van belang. Het Bevi legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor mensen buiten de



inrichting. Het Bevi is opgesteld om de risico's, waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle bedrijven, te beperken.

Het besluit heeft tot doel zowel individuele als groepen burgers een minimaal (aanvaard) beschermingsniveau te bieden. Via een bijhorende ministeriële regeling (Revi) worden diverse veiligheidsafstanden tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten gegeven. Aanvullend op het Bevi zijn in het Vuurwerkbesluit en het Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer) veiligheidsafstanden genoemd die rond minder risicovolle inrichtingen moeten worden aangehouden.

Het Bevi is gericht aan het bevoegd gezag over de Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening en heeft onder meer tot doel om bij nieuwe situaties toetsing aan de risiconormen te waarborgen. Voor de toepassing van het Bevi, wordt een nieuw ruimtelijk besluit gezien als een nieuwe situatie.

Vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor

Het toetsingskader voor het onderdeel transportroutes gevaarlijke stoffen is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Dit besluit is op 1 april 2015 in werking getreden. Bepaald moet worden of binnen de invloedssfeer van deze transportassen gevoelige functies mogelijk zijn. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico (PR) en groepsrisico (GR). Een onderdeel van het Bevt houdt in dat voor sommige transportassen rekening moet worden gehouden met het Plasbrandaandachtsgebied (PAG.). Het PAG. is het gebied tot 30 meter van de transportas waarin, bij de realisering van kwetsbare objecten, rekening moet worden gehouden met de effecten van een plasbrand.

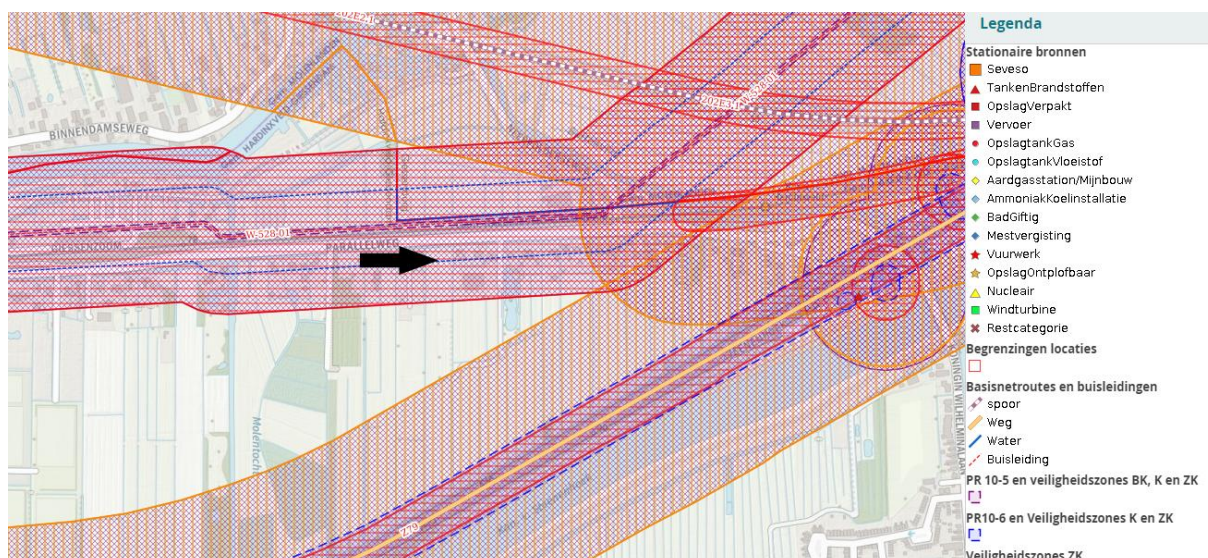
Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. Op basis van het Bevb wordt het voor gemeenten verplicht om bij de vaststelling van een bestemmingsplan, op basis waarvan de aanleg van een buisleiding of een kwetsbaar object of een risico verhogend object mogelijk is, de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico in acht te nemen en het groepsrisico te verantwoorden. Het Bevb vervangt hiermee de circulaires Zonering langs hoge druk aardgasleidingen (1984) en Zonering langs transportleidingen voor brandbare vloeistoffen (1991).

Planspecifiek

Het planvoornemen maakt gevoelige objecten mogelijk waar langdurig verblijf plaatsvindt. Om te beoordelen of er Externe Veiligheidsrisico's spelen is de signaleringskaart Externe Veiligheid (IPO) geraadpleegd. Duidelijk wordt dat nabij het plangebied diverse Externe Veiligheidsrisicobronnen zijn. Het gaat om de nabijheid van een buisleiding gelegen direct ten noorden van de Parallelweg en om transport van gevaarlijke stoffen over spoor, de Betuwelijn, en over de weg, de A15 ten zuiden van het plangebied.





Afbeelding 6: Uitsnede signaleringskaart Externe Veiligheid met plangebied nabij pijl (bron: IPO)

Om te bepalen of het groepsrisico verantwoord moet worden is een beoordeling van de hoogte van het groepsrisico opgesteld, zie bijlage 5. In de bijlage is de hoogte van het groepsrisico bepaald en verantwoord op of aan de veiligheidsvoorwaarden voldaan kan worden. Zo is verantwoord dat er voldoende mogelijkheden zijn voor de bestrijding van een calamiteit en dat er voldoende mogelijkheden zijn om te vluchten (zelfredzaamheid). In de verantwoording wordt tevens geadviseerd om personen goed te kunnen beschermen tegen de effecten van een giftige wolk alle ramen en deuren goed gesloten moeten kunnen worden. Het advies is om uitschakelbare mechanische ventilatie in de geprojecteerde woningen aan te brengen, welke bij een (dreigende) calamiteit met één handeling uitgeschakeld kan worden. De beoogde ontwikkeling belemmert het realiseren van in één handeling uitschakelen van het aan te leggen ventilatiesysteem niet. Bij de omgevingsvergunning voor het bouwen zal dit uiteindelijk aangetoond worden.

In de verantwoording van de hoogte van het groepsrisico wordt door middel van een Carola-berekening gemotiveerd dat geen significant groepsrisico berekend wordt in zowel de huidige- als toekomstige situatie. Deze berekening is opgenomen als bijlage 6.

Op basis van bovenstaande vormt het aspect 'Externe veiligheid' geen belemmering voor het planvoornemen.

4.7 Archeologie

In 1992 is in Valletta (Malta) het Europees Verdrag over de bescherming van het archeologisch erfgoed (Verdrag van Malta) ondertekend. Het Verdrag van Malta voorziet in bescherming van het Europees archeologisch erfgoed onder meer door de risico's op aantasting van dit erfgoed te beperken. Deze bescherming is in Nederland wettelijk verankerd in de Erfgoedwet. Op basis van deze wet zijn mogelijke (toevals)vondsten bij het verrichten van werkzaamheden in de bodem altijd beschermd. Er geldt een meldingsplicht bij het vinden van (mogelijke) waardevolle zaken. Het melden dient meteen te gebeuren. In het kader van een goede ruimtelijke ordening in relatie tot de Monumentenwet kan vooronderzoek naar mogelijke waarden nodig zijn zodat waar nodig die waarden veiliggesteld kunnen worden en/of het initiatief aangepast kan worden.

Planspecifiek

Het planvoornemen is om twee vrijstaande woningen mogelijk te maken. Op basis van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologische verwachting 4' overschrijdt het planvoornemen de



vrijstellingsgrenzen voor archeologisch onderzoek. Zodoende is een archeologisch onderzoek uitgevoerd, zie bijlage 7. De conclusie van het bureauonderzoek luidt:

'Verkennde fase:

10. Wat is de aard (geologisch en bodemkundig) en intactheid (verstoringen) van het bodemprofiel?

Het natuurlijke bodemmateriaal bestaat hoofdzakelijk uit bosveen. In het noorden van het plangebied (boorpunten 1, 2, 3 en 5) ligt onder het veen een pakket kalkrijke uiterst siltige klei en zwak zandige klei met kleine schelpfragmenten en plantenresten. De top van het pakket ligt tussen 230 en 305 cm -mv (-302 en 389 cm NAP). Het pakket minimaal 145 cm dik. Dit pakket wordt geïnterpreteerd als crevasse-afzettingen van de Spijk beddinggordel. Op de crevasse-afzettingen ligt een dunne laag slappe matig siltige kalkloze klei. Vergelijkbare kleilagen liggen elders vertand in het veen en in het hele plangebied op het veen. Deze kleiige afzettingen worden geïnterpreteerd als komafzettingen. De top van het bodemprofiel bestaat uit bouwvoor van 15 tot 70 cm dik.

11. Zijn potentiële archeologische niveaus aanwezig, en zo ja, wat is de aard, diepteligging en verbreiding daarvan?

De crevasse-afzettingen zijn weinig tot niet geconsolideerd (niet-gerijpt en kalkrijk). Het is onwaarschijnlijk dat hierin archeologische resten aanwezig zijn. In de rest van het plangebied zijn alleen veen en komafzettingen aangetroffen. Deze pakketten bieden evenmin goede bewoningsmogelijkheden.

Karterende fase:

12. Zijn archeologische lagen/indicatoren aanwezig, en zo ja wijzen deze op een vindplaats (geef aard, datering, ligging)?

Er zijn geen archeologische indicatoren en geen archeologische lagen aangetroffen die wijzen op een vindplaats. Eindoordeel:

13. Indien (mogelijk) archeologische resten aanwezig zijn:

a) Worden deze archeologische resten verstoord door de voorgenomen bodemingrepen? Zo ja, op welke wijze? *Er worden waarschijnlijk geen archeologische resten verstoord door de voorgenomen ingreep.*

b) Welke maatregelen kunnen worden genomen om voldoende rekening te houden met deze archeologische resten? *Maatregelen om rekening te houden met archeologische resten zijn niet nodig.*

14. Indien vervolgonderzoek nodig is: Welke methode(n), techniek(en) en strategie(ën) van Inventariserend veldonderzoek zijn hiervoor geschikt?

Vervolgonderzoek is niet nodig.'

Op basis van bovenstaande vormt het aspect 'Archeologie' geen belemmering voor het planvoornemen.

4.8 Waterhuishouding

Het aspect water is van groot belang binnen de ruimtelijke ordening. Door verstandig om te gaan met het water kan verdroging en wateroverlast (waaronder ook risico van overstromingen e.d.) voorkomen worden en de kwaliteit van het water hooggehouden worden.

Op Rijksniveau en Europees niveau zijn de laatste jaren veel plannen en wetten gemaakt over water. De belangrijkste hiervan zijn het Waterbeleid voor de 21^e eeuw, de Waterwet en het Nationaal Waterplan.



Waterbeleid voor de 21^e eeuw

De Commissie Waterbeheer 21^{ste} eeuw heeft in augustus 2000 geadviseerd over het toekomstige waterbeleid in Nederland. De adviezen van de commissie staan in het rapport 'Anders omgaan met water, Waterbeleid voor de 21^{ste} eeuw' (WB21). De kern van het rapport WB21 is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. In het Waterbeleid voor de 21^{ste} eeuw worden twee keuzes (drietrapstrategieën) voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd:

- vasthouden, bergen en afvoeren: dit houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren wordt het water afgevoerd.
- schoonhouden, scheiden en zuiveren: hier gaat het erom dat het water zoveel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste komt het zuiveren van verontreinigd water aan het bod.

Waterwet

Centraal in de Waterwet staat een integraal waterbeheer met de 'watersysteembenadering'. Deze benadering gaat uit van het geheel van relaties binnen watersystemen. Denk hierbij aan de relaties tussen waterkwaliteit, waterkwantiteit, oppervlakte- en grondwater, maar ook aan de samenhang tussen water, grondgebruik en watergebruikers.

Het doel van de Waterwet is het bij elkaar brengen van acht bestaande wetten voor waterbeheer. Door een watervergunning regelt de wet het beheer van oppervlaktewater en grondwater en de juridische toepassing van Europese richtlijnen, waaronder de Kaderrichtlijn Water. Via de Waterwet gelden verschillende algemene regels. Niet alles is onder algemene regels te vangen en daarom is er de integrale watervergunning. In deze integrale watervergunning zijn zes vergunningen uit eerdere wetten (inclusief keurvergunning) opgegaan in een aparte watervergunning.

Nationaal Waterplan 2022-2027

Het NWP (maart 2022) bevat de belangrijkste punten van het nationale waterbeleid en de uitvoering ervan in de rijkswateren. Onderdelen hiervan zijn de stroomgebiedbeheerplannen, het overstromingsrisicobeheerplan en het Programma Noordzee. Het NWP beschrijft de nationale beleids- en beheerdoelen over klimaatadaptatie, waterveiligheid, zoetwater en waterverdeling, waterkwaliteit en natuur, scheepvaart en de functies van de rijkswateren.

Vanwege Europese regelgeving en de nationale Waterwet zijn iedere 6 jaar nationale plannen voor water nodig. In het NWP komen het oude Nationaal Waterplan (voor beleid) en het Beheer- en ontwikkelplan voor de rijkswateren (voor beheer) samen. Zo werken we al in de geest van de Omgevingswet. Daarnaast zijn het Programma Noordzee, de stroomgebiedbeheerplannen en de overstroming risicobeheersplannen onderdeel van het NWP. Hiermee geeft het programma invulling aan de Europese richtlijnen voor water.

Waterbeleid Waterschap Rivierenland

Het beleid van Waterschap Rivierenland is vastgelegd in het Waterbeheerprogramma 2022-2027. In dit plan zijn beleid en wetgeving van hogere overheden en van Rivierenland zelf nader uitgewerkt. Hoofddoel van het plan is om het beheergebied klimaatbestendig te maken, toegespitst op de thema's waterveiligheid, wateroverlast, watertekort, schoon en gezond water en crisisbeheersing.

Planspecifiek

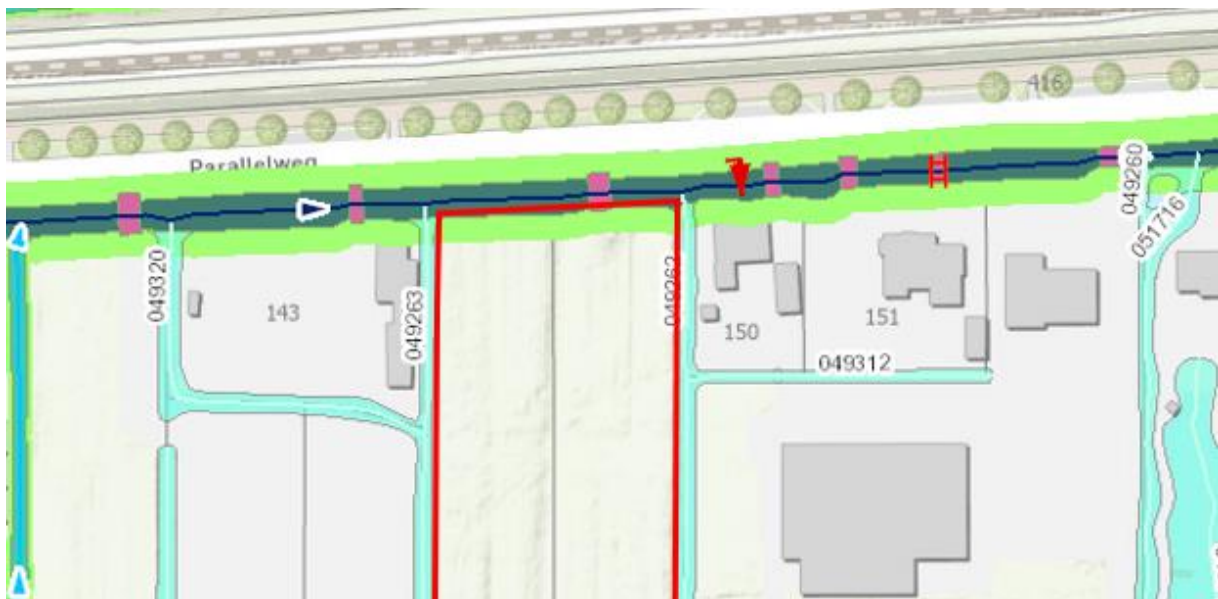
In de hierna beschreven onderdelen wordt ingegaan op de aspecten over water. Deze zijn het bestaand watersysteem, het lozen van afvalwater, uitloogbare materialen, hemelwater, watercompensatie en de watersleutel.



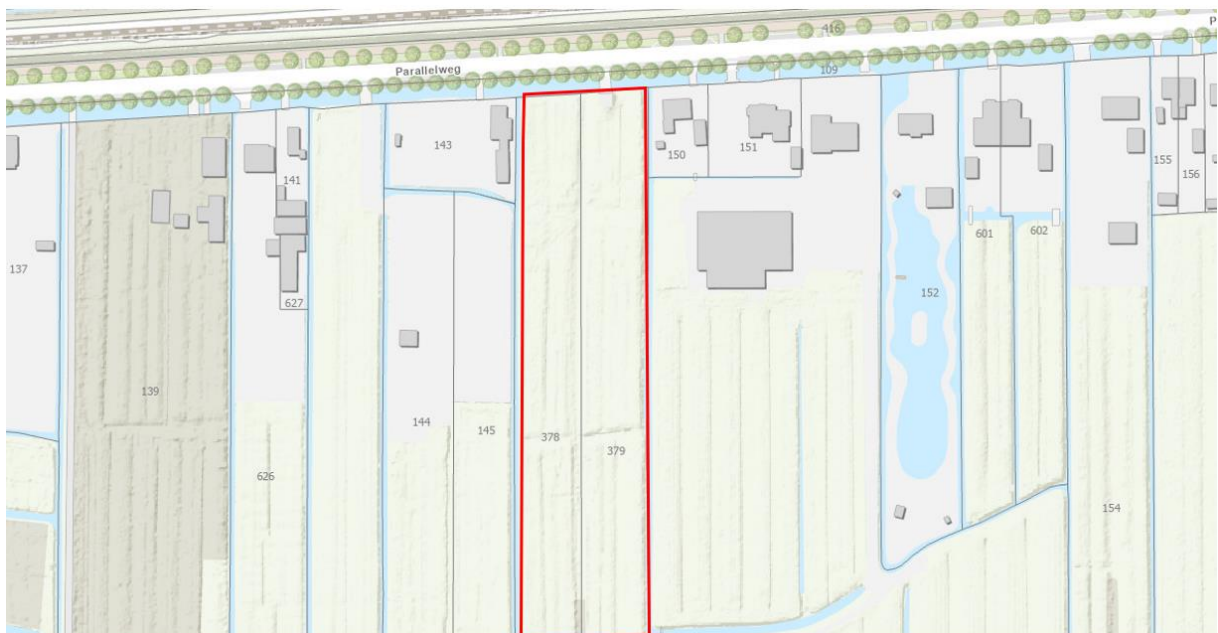
Bestaand watersysteem

Het planvoornemen grenst aan een c-watgang en een a-watgang. In het bestemmingsplan is in de planregels geborgd dat in de beschermingszone van de a-watgang geen gebouwen mogen worden gebouwd, waardoor de belangen van de beschermingszone niet worden geschaad. Daarnaast zal het plangebied voldoende ruimte behouden voor het onderhoud aan de a-watgang (uitgevoerd door Waterschap Rivierenland). Voor de c-watgang geldt een onderhoudsplicht voor de aangrenzende perceeleigenaren.

In afbeelding 7 en 8 is de leggerkaart voor wateren en waterkeringen opgenomen. Met een rood kader is het plangebied weergegeven waarbinnen de bouwactiviteit plaatsvindt.



Afbeelding 7: Leggerkaart wateren. Bron: Waterschap Rivierenland.



Afbeelding 8: Leggerkaart waterkeringen. Te zien is dat waterkeringen niet van toepassing zijn voor het plangebied. Bron: Waterschap Rivierenland.



Lozen van afvalwater

De twee woningen zullen alleen huishoudelijk afvalwater generen dat geloosd wordt op het gemeentelijk riool.

Uitloogbare materialen

Voor de bouw van de twee woningen worden zo min mogelijk uitloogbare materialen toegepast: enkel een zinken goot.

Hemelwater

Het hemelwater wordt geloosd op het omliggende maaiveld waarbij het in de bodem infiltreert.

Waterberging en verhard oppervlak

Het huidige plangebied bestaat uit een graslandschap. Bij de uitwerking van een plan moet het oorspronkelijke oppervlak open water worden gehandhaafd. Daar bovenop dient de toename van het verhard oppervlak te worden gecompenseerd. Als vuistregel wordt in het waterschap Rivierenland gerekend met een bergingsvolume van 436 m³ per ha verharding. Voor particulieren geldt een eenmalige vrijstelling van 1.500 m² als een plan in landelijk gebied ligt. Voor het plan wordt circa 990 m² aan halfverharding toegevoegd in de vorm van grind en circa 500 m² aan bouwoppervlak. De totale verharding komt daarmee uit op 445 m² (halfverharding, telt voor 50% mee) + 500 m² (bouwoppervlak) = 945 m² verharding. Dit ligt ruimschoots onder de eenmalige 1.500 m² vrijstelling, waardoor watercompensatie niet noodzakelijk is.

Met het planvoornemen wordt echter het historische slotenpatroon hersteld met een oppervlak van 1.354 m² voor het gehele plangebied, waarbij aandacht wordt besteed aan natuurvriendelijke oevers. Deze nieuwe lengtesloot wordt met een dwarsloot aan de voorzijde van het plangebied verbonden met de naastgelegen lengtesloten. Met de nieuwe lengtesloot wordt daarom gezorgd voor een klimaat adaptieve maatregel.

Digitale watertoets

De digitale watertoets is voor het planvoornemen uitgevoerd, zie bijlage 8. De normale procedure bij het Waterschap moet gevolgd worden.

Op basis van bovenstaande argumentatie vormt het aspect 'Water' geen belemmering voor het planvoornemen.

4.9 Verkeer en parkeren

Onderdeel van een goede ruimtelijke ordening is het effect van een beoogd nieuw project op de verkeersstructuur en het parkeren in en rondom het plangebied.

Planspecifiek

Parkeerplaatsen

Op 8 mei 2012 is het 'Gemeentelijk Verkeer- en Vervoersplan 2012-2022' (GVVP) opgesteld in opdracht van de gemeente Hardinxveld-Giessendam. Volgens het GVVP zijn voor het plangebied de CROW-kentallen ten aanzien van parkeren van toepassing. Het plangebied ligt in een buitengebied in een weinig stedelijk gebied op basis van de kaart van het CBS (Omgevingsadressendichtheid buurten, 2020). Voor het plangebied geldt per woning op basis van de parkeerbehoefte(bovengrens) van 2,7 parkeerplaatsen per woning (CROW-publicatie 381, december 2018). In totaal moeten 5,4 parkeerplaatsen gerealiseerd worden. Concreet betekent dit dat er per woning 3 parkeerplaatsen worden gerealiseerd. Binnen het plangebied is voldoende ruimte om dit aantal parkeerplaatsen te realiseren.



Verkeersgeneratie

Het planvoornemen genereert in weinig stedelijk buitengebied minimaal 7,8 vervoersbewegingen en maximaal 8,6 vervoersbewegingen per etmaal per woning. In totaal worden er maximaal $8,6 * 2 = 17,2$ vervoersbewegingen per etmaal door beide woningen gegenereerd.

Over de parallelweg rijden gemiddeld 3.829 voertuigen per etmaal (opgave OZHZ 23-0502). Een toename van 17,2 voertuigen houdt een toename van de verkeersintensiteit van 0,004% in. Het is aannemelijk dat de aanwezige verkeerstructuur deze extra vervoersbewegingen aan. Het aspect 'Verkeersgeneratie' vormt daarmee geen belemmering voor het planvoornemen.



5 Juridische planbeschrijving

5.1 Plansystematiek

Het bestemmingsplan heeft tot doel een juridisch-planologische regeling te scheppen voor de bebouwing en het gebruik van de gronden binnen het plangebied. Het bestemmingsplan maakt de ontwikkeling van twee woningen mogelijk. Bij het opstellen van voorliggend bestemmingsplan is aansluiting gezocht op het vigerende plan. Tot slot is aangesloten bij de in de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening geformuleerde uitgangspunten.

Gestreefd is naar uniformering en standaardisering van bestemmingen en planregels. De Wet ruimtelijke ordening biedt mogelijkheden voor het opstellen van verschillende bestemmingsplanvormen, van zeer gedetailleerd tot zeer globaal. Voor iedere bestemming is een toegesneden bebouwingsregeling opgenomen. In het kader van de landelijke uniformering en standaardisering voldoet het plan aan de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2012.

5.2 Opzet van de regels

Overeenkomstig de SVBP2012 zijn de regels van voorliggend bestemmingsplan onderverdeeld in vier hoofdstukken. Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. In hoofdstuk 2 zijn de bestemmingsregels opgenomen. Hoofdstuk 3 en 4 bevatten de algemene regels respectievelijk de overgangs- en slotregels. Hierna wordt de inhoud van de regels per hoofdstuk kort toegelicht. In paragraaf 5.3 wordt nader ingegaan op de bestemmingen die in het bestemmingsplan zijn opgenomen. Onderstaande beschrijving is een algemeen beschrijving van bestemmings- of wijzigingsplanregels. Omdat verwezen wordt naar het moederplan zijn de regels in dit plan zeer beknopt.

Hoofdstuk 1 - Inleidende regels

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen. In het eerste artikel zijn de begrippen opgenomen die van belang zijn voor de toepassing van het plan. Het tweede artikel betreft de wijze van meten, waarin wordt aangegeven hoe bij de toepassing van de bestemmingsregels wordt gemeten.

Hoofdstuk 2 - Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk zijn regels gegeven voor de binnen het plangebied voorkomende bestemmingen, zoals die zijn aangegeven op de verbeelding. Per bestemming zijn in de bestemmingsomschrijving de toegelaten gebruiksvormen van de gronden aangegeven. Daarnaast is per bestemming bepaald welke vormen van bebouwing zijn toegestaan. In beginsel zijn hoofdgebouwen uitsluitend toegestaan binnen de op de verbeelding aangegeven bouwvlakken, waarbij dient te worden voldaan aan de voorgeschreven maatvoering (met name de maximale goot- en/of bouwhoogte). De verschillende bestemmingen bevatten, indien nodig, specifieke gebruiksregels. Per bestemming is daarnaast bepaald in welke gevallen burgemeester en wethouders kunnen afwijken van het bestemmingsplan. In paragraaf 5.3 wordt nader ingegaan op de afzonderlijke bestemmingen.

Hoofdstuk 3 - Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat de volgende algemene regels:

- de anti-dubbeltelbepaling;
- algemene bouwregels;
- algemene aanduidingsregels;
- algemene afwijkingsregels;
- algemene wijzigingsregels;
- overige regels.



Hoofdstuk 4 - Overgangs- en slotregels

Hoofdstuk 4 van de regels bevat twee artikelen. In het eerste artikel is het overgangsrecht opgenomen, zoals dat door het Besluit ruimtelijke ordening is voorgeschreven. Het tweede artikel bevat de slotregel. In de slotregel is aangegeven hoe de regels kunnen worden aangehaald.

5.3 De bestemmingen

In het plangebied zijn verschillende bestemmingen weergegeven. Hieronder wordt een nadere beschouwing gegeven van deze bestemmingen.

Artikel 3 Tuin

De gronden met de bestemming 'Tuin' zijn bestemd voor het gebruik als tuin. Bebouwing is hier niet toegestaan; enkel bouwwerken geen gebouwen zijnde. De regels voor 'Tuin' zijn gebaseerd op de regels van het vigerende bestemmingsplan 'Veegplan Buitengebied' van de gemeente Hardinxveld-Giessendam. De planregels zijn echter aangepast om de bouw mogelijkheden van het plan en de beoogde uitstraling van het plan mogelijk te maken.

Artikel 4 Wonen

De gronden met de bestemming 'Wonen' zijn bestemd om de nieuw beoogde woningen planologisch mogelijk te maken. De regels voor 'Wonen' zijn gebaseerd op de regels van het vigerende bestemmingsplan 'Veegplan Buitengebied' van de gemeente Hardinxveld-Giessendam. De planregels zijn echter aangepast om de bouw mogelijkheden van het plan en de beoogde uitstraling van het plan mogelijk te maken. Ook is een voorwaardelijke verplichting opgenomen die de voorgestelde landschappelijke inpassing borgt.

Artikel 5 Waarde – Archeologie 4 en Artikel 6 Waarde – Archeologische verwachting 7

Op de verbeelding van het bestemmingsplan zijn de gronden waar mogelijk archeologische waarden in de grond zitten aangeduid met 'Waarde – Archeologische verwachting 4' en 'Waarde – Archeologische verwachting 7'. Met deze dubbelbestemmingen blijven de eventueel aanwezige waarden in de ondergrond afdoende beschermd.

Artikel 7 Waterstaat – Waterstaatkundige functie

Aan de noordzijde van het plangebied is ter bescherming van de A-watergang een dubbelbestemming Waterstaat – Waterkering opgenomen. Dit is overeenkomstig het vigerende bestemmingsplan Buitengebied. Deze regeling borgt dat er geen graafwerkzaamheden of bouwwerkzaamheden toegestaan zonder dat het waterschap dit geaccordeerd heeft. Hiermee wordt het functioneren en het onderhoud van de watergang geborgd.



6 Maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Vanwege de Grondexploitatiewet dient een exploitatieplan te worden vastgesteld bij het vaststellen van het bestemmingsplan of ander ruimtelijk plan, tenzij de economische uitvoerbaarheid op een andere manier is gegarandeerd.

De procedurekosten voor het plan worden door de gemeentelijke legeskosten op initiatiefnemer verhaald. Ook wordt een anterieure overeenkomst en/of een planschadeovereenkomst tussen de gemeente Hardinxveld-Giessendam en de initiatiefnemer gesloten.

Hiermee zijn kosten en risico's verdeeld. Vanuit het plan vloeien geen overige kosten of risico's voort die voor rekening van de gemeente zijn. De economische uitvoerbaarheid van het plan is daarmee verzekerd.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Voor onderhavig ontwerpbesluit wordt de uniforme voorbereidingsprocedure gevolgd als bedoeld in hoofdstuk 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Het bevoegd gezag stuurt de aanvraag en het ontwerpbesluit toe aan de betreffende instanties in het kader van het vooroverleg.

De ontwerpbeschikking wordt voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd. Tijdens de ter inzage is het voor eenieder mogelijk een zienswijze in te dienen. Tegen het definitieve besluit kunnen alleen belanghebbenden bezwaar maken en in beroep gaan.

Participatie

Ten aanzien van participatie is een overleg geweest met de bewoners van Parallelweg 133 en 136 op respectievelijk 11 februari 2023 en 15 februari 2023. Uit de gesprekken ten behoeve van participatie zijn geen bijzonderheden voortgekomen, zie ook bijlage 9.



7 Bijlagen bij de toelichting

- 1 Akoestisch onderzoek Wet geluidhinder (wegverkeerslawaaï en railverkeerslawaaï) voor de bouw van 2 woningen aan de Parallelweg Hardinxveld-Giessendam. Weel geluidadvies, PLA.23.04, 17 juni 2023
- 2 QuickScan notitie agrarisch perceel Parallelweg Hardinxveld-Giessendam, Stadsecoloog 0183, 12-06-2023
- 3 Aeriusberekening, Versluis Advies, kenmerk: B3372/134_135, 29 november 2023
- 4 Verkennend bodemonderzoek Parallelweg 134 – 135, Inventerra, Rapportnummer 23-2098-R01AvH, 14 juni 2023
- 5 Verantwoording hoogte groepsrisico Woningbouwplan Parallelweg, Kragten BV, Rapportnummer: 20230712-PLA013-NOT-VGR 1.0, 29 november 2023
- 6 Externe Veiligheid Buisleidingen, Woningbouwplan Parallelweg, Kragten BV, Rapportnummer: 20230712-PLA013-RAP-CAR 1.0, 12 juli 2023
- 7 Bureau- en inventariserend veldonderzoek Parallelweg 134 – 135, Bureau voor Archeologie, Rapportnummer 1353, 24 oktober 2023
- 8 Watertoets, Plannen-makers, 21 april 2023;
- 9 Participatieverslag Parallelweg 133 en 136, Versluis Advies, 15 februari 2023.

