



gemeente

Hardinxveld-Giessendam

Wet Geluidhinder

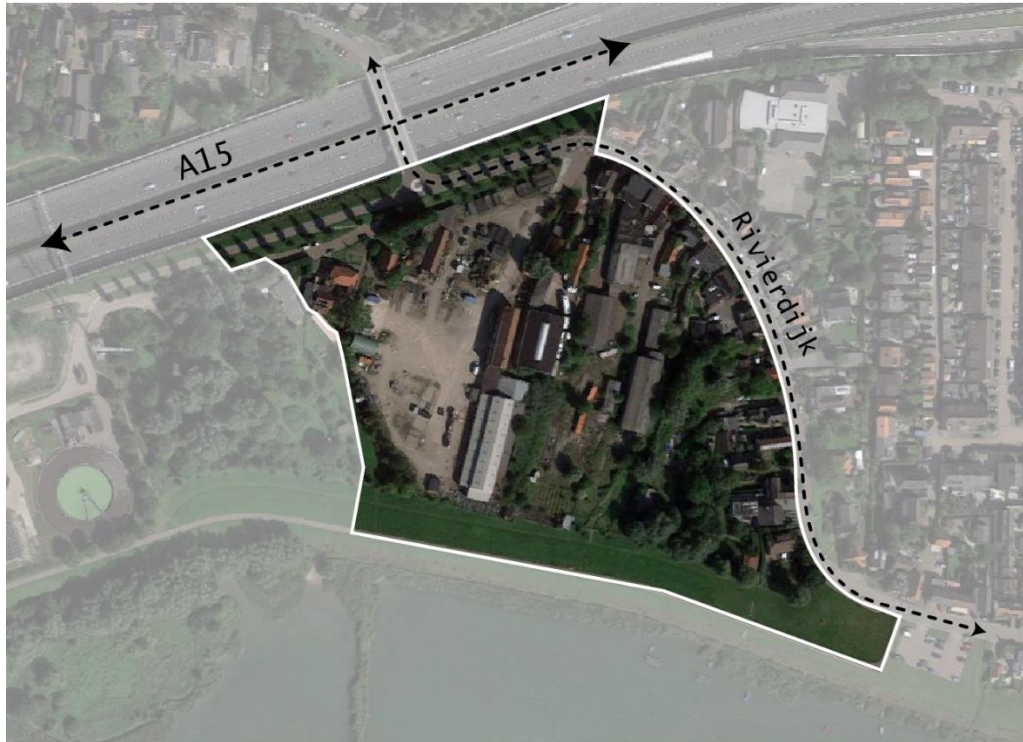
Ontwerp-Besluit

Ontwerp-Besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hardinxveld-Giessendam, gelet op artikel 83 van de Wet geluidhinder, beschouwende de noodzaak tot vaststelling van hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting voor de bouw van 150 woningen in het bestemmingsplan IJzergieterij ten zuiden van de Rijksweg A15 binnen de gemeente Hardinxveld-Giessendam.

Datum: 11 juli 2023

Aanleiding

De IJzergieterij is een (voormalige) bedrijfslocatie gelegen tussen de A15 en Beneden-Merwede. Deze locatie heeft daarom momenteel de bestemming 'Bedrijf-2'. Reeds lange tijd bestaat het voornemen om deze locatie te transformeren tot een woongebied. De locatie is gelegen ten zuiden van de A15, ten zuiden/westen van de Rivierdijk en ten westen van de bestaande woningen langs de Rivierdijk. In afbeelding 1 is de globale begrenzing van het bestemmingsplan aangeduid.



Afbeelding 1 : Begrenzing bestemmingsplan IJzergieterij

Op grond van de Wet geluidhinder (Wgh) moet bij het opstellen van een bestemmingsplan waarbinnen nieuwe woningen zijn voorzien, akoestisch onderzoek worden uitgevoerd wanneer de woningen binnen de onderzoekzone van een geluidbron gelegen zijn. In deze situatie is alleen de onderzoekzone van de Rijksweg A15 (600 m vanaf de rand van de weg) over de planlocatie gelegen. Andere onderzoekzones langs wegen, spoorwegen of industrieterreinen zijn voor dit bestemmingsplan niet relevant.

Verder zijn de Peulenstraat-Zuid, de Rivierdijk, de Nieuweweg en de scheepvaartroute over de Beneden-Merwede in de nabijheid van het plan gelegen. Uit akoestisch onderzoek is gebleken dat het (scheepvaart)verkeer over deze routes geen relevante geluidsbelasting veroorzaken zodat deze geluidsbronnen geen belemmering veroorzaken voor de woningbouw in dit bestemmingsplan.

Op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder zijn burgemeester en wethouders bevoegd tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting. In het voorliggende besluit hogere waarden Wet geluidhinder wordt aangegeven voor hoeveel woningen welke hogere waarde noodzakelijk is. Daarnaast wordt getoetst of de woningbouw kan voldoen aan het gemeentelijke hogere waarden beleid.

Wet geluidhinder

In de Wgh is voor nieuwe woningen die worden gebouwd binnen de zone van een weg, een voorkeursgrenswaarde vastgelegd. Indien de geluidsbelasting hoger is dan de voorkeursgrenswaarde moeten er maatregelen worden getroffen om hieraan alsnog te kunnen voldoen. Blijkt dat niet mogelijk te zijn of op zwaarwegende bezwaren te stuiten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard dan is de gemeente bevoegd tot het vaststellen van hogere waarden.

Het college stelt vast dat het project is geprojecteerd binnen de zone van de Rijksweg A15 zodat dit gebied vanuit de Wgh als buitenstedelijk gebied wordt beschouwd. Voor wegverkeerslawaai geldt op grond van artikel 82 Wgh een voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Artikel 83 lid 1 van de Wgh biedt de gelegenheid om ten aanzien van het verkeer op de A15 een hogere waarde vast te stellen tot maximaal 53 dB.

In artikel 110g Wgh en het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 is vastgelegd dat bij de toetsing aan de voorkeursgrenswaarde en de maximale hogere waarde, rekening mag worden gehouden met het stiller worden van het verkeer. De reductie die mag worden toegepast varieert van 2 tot maximaal 4 dB. Een reductie van 2 dB is aan de orde bij een berekende waarde van 55 dB of lager en 58 dB of hoger. Een reductie van 3 en 4 dB mag worden toegepast bij een berekende waarde van respectievelijk 56 en 57 dB.

Beleid hogere waarden

Het gemeentelijke geluidbeleid is vastgelegd in het document 'Geluidbeleid Goede Ruimtelijke Ordening, 2018', vastgesteld op 21 augustus 2018. In dit beleid wordt een onderzoekverplichting genoemd in de gevallen dat de voorkeursgrenswaarde uit de Wgh wordt overschreden. Onderzoek dient te worden uitgevoerd in de volgorde van bronmaatregelen, overdrachtsmaatregelen en als laatste maatregelen bij de ontvanger.

Daarnaast moet ook onderzocht worden of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Dit is het geval als een woning beschikt over een geluidluwe gevel en een geluidluwe buitenruimte. Onder voorwaarden mag worden afgeweken van deze beleidseis.

Onderzoek

Uit het 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai; Locatie IJzergieterij' d.d. 11 juli 2017, de notitie 'Onderbouwing hogere waarden Wgh bestemmingsplan IJzergieterij' d.d. 26 september 2018 en de notitie 'Akoestische situatie woningen in het plan IJzergieterij' d.d. 7 september 2020 kunnen de volgende conclusies worden getrokken:

- Alleen het verkeer op de A15 leidt tot een geluidsbelasting hoger dan de voorkeursgrenswaarde;
- Maatregelen in de vorm van een verhoogd/verlengd scherm leidt slechts tot een geringe afname van het aantal gehinderden ten opzichte van de situatie met het bestaande scherm, zodat een verhoging/verlenging van het scherm financieel niet doelmatig is;
- De bebouwing in het westelijke deel van het plan moet zoveel mogelijk aanéengesloten worden uitgevoerd omdat de geluidsbijdrage van het onafgeschermd westelijke deel van de A15 een belangrijke geluidsbijdrage levert;
- Op diverse plekken in het plan wordt de maximale hogere waarde overschreden. Bij die woningen/verdiepingen waar dit het geval is, is de toepassing van dove gevels noodzakelijk;
- Omdat de directe geluidsimmissie van de A15 door het bestaande geluidsscherm (en middenbermscherm tussen de beide rijstroken) grotendeels wordt afgeschermd, wordt de geluidsbelasting op de woningen grotendeels bepaald door reflecties tegen bestaande bebouwing rond het plan en nieuwe bebouwing in het plan zodat bij een deel van de woningen niet kan worden voldaan aan de aanwezigheid van een geluidsluwe gevel en geluidsluwe buitenruimte.

Het akoestisch onderzoek is in 2017 onder andere besproken met Rijkswaterstaat. Tijdens dat overleg heeft Rijkswaterstaat aangegeven geen problemen te hebben met het vaststellen van hogere waarden tot maximaal 53 dB en de toepassing van dove gevels.

Door Rijkswaterstaat werd wel voorgesteld nader onderzoek uit te voeren naar de doelmatigheid van maatregelen waarbij ook het zogenoemde 95%-criterium in de analyse wordt betrokken. Het 95%-criterium houdt in dat een lager scherm met een nagenoeg gelijke geluidsreductie als financieel doelmatig scherm wordt gezien als de extra kosten van deze maatregel niet opwegen tegen de geluidsreductie. De bevindingen van dat onderzoek zijn neergelegd in het document 'Notitie geluid IJzergieterij; DMC en 95%-criterium' van

23 oktober 2017. Dit onderzoek is als bijlage 2 opgenomen bij de notitie 'Onderbouwing hogere waarden Wgh bestemmingsplan IJzergieterij' van 26 september 2018.

Uit dit doelmatigheidsonderzoek worden de volgende belangrijkste conclusies getrokken:

- Uit onderzoek waarbij de nieuwe woningen en de bestaande woningen ten zuiden van de A15 zijn betrokken voldoet de bouw van een scherm van 10,5 m aan het 95%-criterium;
- Het bestaande scherm kan echter niet worden opgehoogd omdat deze voor de helft bestaat uit beton en de andere (bovenste) helft uit een transparant deel. Ook de fundering zal moeten worden aangepast.
- Een grove schatting van de aanlegkosten van het nieuwe scherm is 5 miljoen Euro (schermhoogte circa 10 m en lengte 1 km). Daarbij is de sloop van het bestaande (relatief jonge) geluidsscherm niet in deze kosten meegenomen;
- Gekozen wordt om de geluidssituatie te verbeteren door een gesloten verkaveling in het westelijke deel van het plan en waar nodig de toepassing van dove gevels en andere bouwkundige maatregelen.

Ontwerp-Besluit hogere waarden

Burgemeester en wethouders van de gemeente Hardinxveld-Giessendam stellen ten behoeve van de voorbereiding van het bestemmingsplan IJzergieterij de onderstaande hogere waarden vast:

Geluidsbron	Aantal woningen	Hogere Waarde
Verkeer Rijksweg A15	150	53 dB

Onderbouwing afwijking gemeentelijk beleid

In het Geluidbeleid Goede Ruimtelijke Ordening Hardinxveld-Giessendam 2018 (hierna te noemen 'geluidbeleid') is vastgelegd dat bij het vaststellen van hogere waarden onder meer een afweging gemaakt moet worden of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Er is sprake van een goed woon- en leefklimaat als een woning beschikt over een geluidsluwe gevel én een geluidsluwe buitenruimte.

Met betrekking tot het woningbouwproject de IJzergieterij is uit akoestisch onderzoek gebleken dat een gedeelte van de woningen niet voldoet aan deze eis. Er is echter vanuit het geluidbeleid een mogelijkheid om hiervan af te wijken, mits dit gemotiveerd gebeurt. Het college van B&W heeft ervoor gekozen om bij het bestemmingsplan van de IJzergieterij van deze afwijkmogelijkheid gebruik te maken. De volgende motivering ligt hieraan ten grondslag.

Uit het akoestisch onderzoek is gebleken dat het treffen van maatregelen bij de geluidsbron of in de overdracht onvoldoende doeltreffend zijn en/of financieel onhaalbaar zijn. Tijdens het proces is daarom gekeken in hoeverre veranderingen in stedenbouwkundige opzet, als ook het nemen van bouwkundige maatregelen bijdragen aan het verbeteren van de akoestische situatie. Daarbij zijn er op enkele punten verbeteringen gerealiseerd. Zo is de toepassing van het aantal meters dove gevels aanzienlijk verminderd. Op andere punten bleken aanpassingen en verbeteringen niet of nauwelijks mogelijk. Veranderingen in opzet hangen daarbij ook nauw samen met andere aspecten van het plan. Zo is er meer ruimte gerealiseerd tussen de huidige bebouwing en toekomstige woningen en is er een extra lus voor het verkeer toegevoegd om de Rivierdijk te ontlasten.

Verder is gekeken naar de grootte van de afwijking. Een groot gedeelte kent een minimale afwijking van het geluidbeleid (1-3 dB). Op dit moment is de gemeente in gesprek met Rijkswaterstaat over het saneringsplan geluid voor de A15. Deze gesprekken alsmede de toekomstige verbreding van de A15 bieden kansen voor het nemen van maatregelen die een positief effect kunnen hebben. Met name voor woningen die nu minimaal afwijken zou de akoestische situatie dusdanig kunnen verbeteren dat er alsnog sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Enkele woningen hebben een grotere afwijking (5dB). Wanneer er naar het plangebied

gekeken wordt, valt op dat dit voornamelijk woningen zijn in het gebied dat het meest nabij de A15 ligt. Op deze plek zouden in het oorspronkelijke plan grondgebonden woningen komen. De gemeente heeft echter de wens uitgesproken om in dit plangebied ook ruimte te creëren voor starterswoningen. De grondgebonden woningen zijn daarom in het huidige plan vervangen voor een appartementencomplex dat voorziet in deze behoefte.

De keuze om af te wijken is daarbij niet enkel naar het geluidsaspect als zodanig gekeken, maar ook naar het bredere maatschappelijke belang van dit woningbouwproject. Daarbij spelen de ambities en afspraken met betrekking tot de Groeiagenda 2030 en de Regiodeal Drechtsteden-Gorinchem een belangrijke rol. In de gemeente Hardinxveld-Giessendam liggen de komende jaren de nodige plannen om woningen toe te voegen en zo bij te dragen aan de lokale en regionale groeiopgave. De gemeente zet hierbij in op minimaal de lokale behoefte en een organische groei ten behoeve van de regionale behoefte. Volgens de prognose (april 2019) zijn voor de lokale behoefte tot 2030 jaarlijks ruim 80 woningen nodig in Hardinxveld-Giessendam. Daarbovenop bouwen we extra woningen in het duurder segment, om aan de doelstellingen vanuit de regio Drechtsteden te voldoen: meer midden- en hoogopgeleiden aantrekken.

Het woningbouwproject IJzergieterij in de gemeente Hardinxveld-Giessendam is noodzakelijk om aan de lokale en regionaal ambities te voldoen. De uitvoering van het project levert een belangrijke bijdrage aan de gewenste woningbouwproductie in de gemeente.

Ook zet de gemeente Hardinxveld-Giessendam in op doorstroming door kwalitatief goede woningen toe te voegen. Zo kunnen doorstromers een stap zetten in hun wooncarrière en laten zij woningen achter voor starters op de woningmarkt. Daarnaast is er een grote krapte op de woningmarkt omdat er een stapeling is van opgave op het gebied van wonen, bovenop de al bestaande opgave. Het gaat hierbij onder andere om de extramuralisering van de zorg, de opgave van huisvesting voor dak- en thuislozen en huisvesting voor arbeidsmigranten.

Alles overziende is het college van B&W van mening dat de akoestische situatie niet optimaal is, maar dat er alles aan gedaan is om het woningbouwproject binnen de gegeven context te optimaliseren. Wel is het college van B&W van mening dat toekomstige bewoners goed geïnformeerd moeten worden over de akoestische situatie. Met de ontwikkelaar zal worden afgesproken dat er een passage in de koopovereenkomst komt te staan.

Bij de aanvraag omgevingsvergunning voor het bouwen van de woningen moet een onderzoek worden gevoegd waarbij de karakteristieke geluidwering van de gevels is bepaald, zodat kan worden getoetst of wordt voldaan aan de wettelijke eisen van het Bouwbesluit 2012. Daarnaast zal de toepassing van dove gevels in de regels van het bestemmingsplan worden verankerd. De omgevingsvergunning voor het bouwen van 150 woningen passend binnen het bestemmingsplan is reeds onherroepelijk. Daarbij is dit onderzoek gevoegd en getoetst. Voor eventuele aanpassingen blijft het onderhavige besluit hogere waarden van toepassing.

PROCEDURE

Het Ontwerp-Besluit ligt gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan 'IJzergieterij' ter inzage. Gedurende die periode is een ieder in de gelegenheid zienswijzen in te dienen.

Burgemeester en wethouders van Hardinxveld-Giessendam,
Namens dezen,

Beleidsadviseur economie en milieu
Gerard de Jong