



**Gemeente
Hardinxveld-Giessendam**

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING 'PARALLELWEG 142-143' TE HARDINXVELD-GIESSENDAM



NL.IMRO.0523.OV2014PARWEG142-VG01

Status: vastgesteld
Versie: 3.0

Langerak 06-01-2015


Van den Heuvel

Inhoudsopgave

1 INLEIDING	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Ligging en begrenzing plangebied.....	3
1.3 Vigerend bestemmingsplan	4
1.4 Leeswijzer	4
2 BESTAANDE SITUATIE.....	5
2.1 Algemeen.....	5
2.2 Ruimtelijke structuur	5
2.2.1 Bebouwingsstructuren en –typologieën.....	5
2.2.2 Huidig gebruik.....	5
2.2.3 Ontsluiting van het plangebied	5
3 BELEIDSKADER	6
3.1 Rijksbeleid	6
3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	6
3.1.2 Barro	6
3.1.3 Besluit ruimtelijke ordening (Bro).....	6
3.2 Provinciaal beleid.....	7
3.2.1 Provinciale structuurvisie	7
3.2.2 Provinciale Verordening Ruimte	7
3.2.3 Provinciale Woonvisie Zuid-Holland 2011-2020.....	8
3.3 Regionaal Beleid.....	9
3.3.1 Regionale structuurvisie VISIE 2030, open voor elkaar	9
3.3.2 Regionale woonvisie.....	9
3.3.3 Transformatievisie Merwedezone (2009)	10
3.4 Gemeentelijk beleid	11
3.4.1 Structuurvisie Hardinxveld-Giessendam	11
3.4.2 Nota Wonen 2012-2022 (23 februari 2012).....	11
3.4.3 Vastgesteld bestemmingsplan “Giessenzoom-Parallelweg”	13
3.4.4 Conclusie	13
4 PLANBESCHRIJVING.....	14
4.1 Plan.....	14
4.2 Stedenbouwkundige uitgangspunten	15
4.3 Ontsluiting en Parkeren	16
4.4 Waterhuishouding.....	16
5 ONDERZOEK/VERANTWOORDING.....	17
5.1 Geluidhinder	17
5.2 Bedrijven en milieuzonering	19
5.3 Bodem	21
5.4 Archeologische en cultuurhistorische waarden	23
5.5 Water	26
5.6 Flora en fauna.....	30

5.8 Luchtkwaliteit	32
5.9 Externe veiligheid	32
6 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	36
6.1 Exploitatie	36
7 OVERLEG EN INSPRAAK	36
7.1 Vooroverleg	36
7.2 Inspraak & Zienswijzen.....	36

Bijlagen:

- | | |
|--|-----------------|
| • Akoestisch onderzoek weg- en spoorlawaai | d.d. 27-08-2014 |
| • Verkennend bodemonderzoek | d.d. 16-12-2013 |
| • Archeologisch booronderzoek | d.d. 27-08-2014 |
| • Quicksan & onderzoek Amfibieën en vissen | d.d. 15-10-2014 |
| • Collegebesluit | d.d. 27-10-2014 |

1 INLEIDING

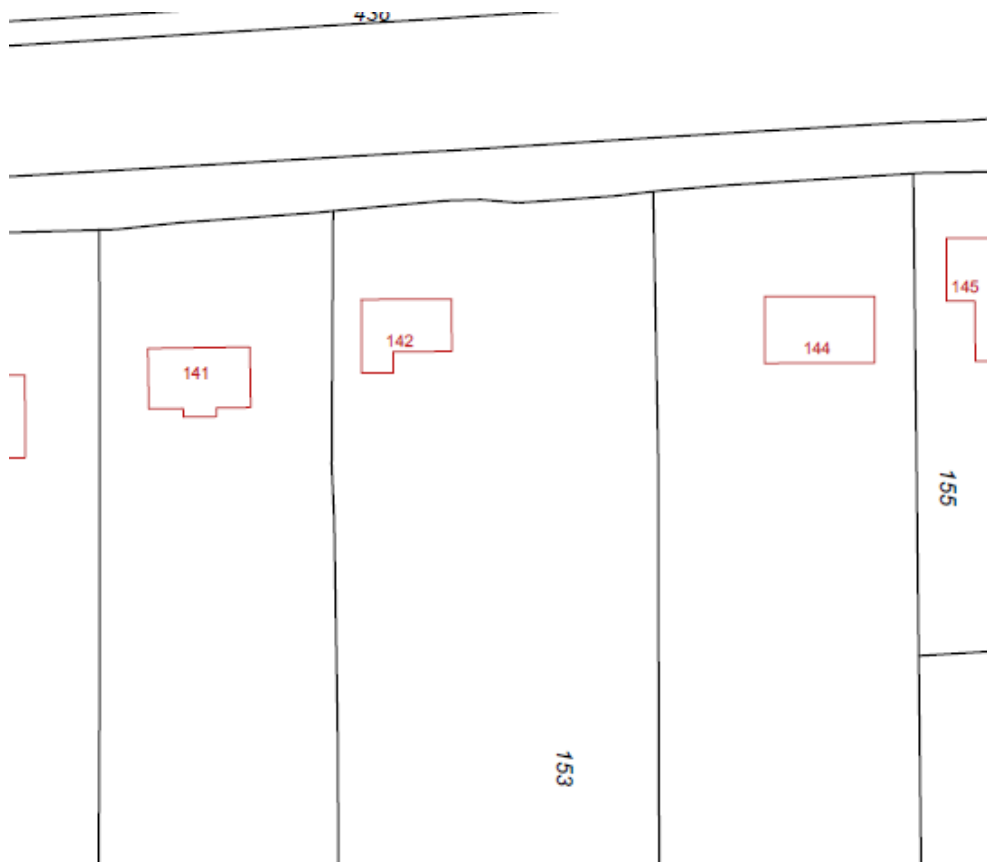
1.1 Aanleiding

De eigenaren van het perceel Parallelweg 142-143 te Hardinxveld-Giessendam, zijn voornemens op deze locatie een twee-onder-een-kap woning te realiseren. De huidige opstallen zijn reeds gesloopt en de kavel is thans onbebouwd. Omdat de initiatiefnemer voornemens is de woning te verplaatsen ten opzichte van de oude woning past het bouwplan niet meer binnen het vigerende bestemmingsplan. Het in het bestemmingsplan opgenomen bouwvlak wordt overschreden.

De gemeente Hardinxveld-Giessendam heeft aangegeven medewerking aan het bouwplan te willen verlenen, middels een uitgebreide Wabo-procedure.

Om de benodigde procedure te kunnen doorlopen is er aan Van den Heuvel Ontwikkeling & Beheer B.V. gevraagd een ruimtelijke onderbouwing op te stellen.

Het plangebied is kadastraal bekend gemeente Hardinxveld-Giessendam, sectie L, nummers 153



Afbeelding 1: uitsnede kadastrale kaart

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied is gelegen langs de Parallelweg te Hardinxveld-Giessendam. Het perceel bestaat uit twee akkers en is thans onbebouwd (de bestaande woning is reeds gesloopt) Het perceel is via een brug ontsloten op de Parallelweg.

Het plangebied is kadastraal bekend gemeente Hardinxveld-Giessendam, sectie L, nummers 153 en wordt als volgt begrensd:

Aan de noordzijde door de Parallelweg. Aan de zuidzijde door het eigen agrarisch weiland. Aan de oostzijde wordt de grens gevormd door het woonperceel Parallelweg 144 en aan de westzijde door het woonperceel Parallelweg 141.



Afbeelding 2, luchtfoto plangebied.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Op het plangebied is het bestemmingsplan "Giessenzoom-Parallelweg" van toepassing, dat door de gemeenteraad is vastgesteld op 15 augustus 2013. De grond waarop het plangebied is gelegen heeft de bestemming:

- Wonen;

En de dubbelbestemmingen:

- Waarde - Archeologische verwachting 4
- Waterstaat – Waterstaatkundige functie

Binnen de bestemming wonen is een nadere bouwaanduiding opgenomen voor het type woning, namelijk vrijstaand. Binnen deze bepaling is het uitsluitend mogelijk een vrijstaande woning of een twee-aan-een gebouwde woning te realiseren.

De voorgenomen planontwikkeling past niet binnen de regels van het vigerend bestemmingsplan. Het binnen het bestemmingsplan opgenomen bouwvlak wordt met de realisatie van het bouwplan overschreden.

Hierdoor is een omgevingsvergunning om af te kunnen wijken van het bestemmingsplan noodzakelijk.

1.4 Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing bestaat uit de volgende hoofdstukken, waarin de achtergronden van de planontwikkeling zijn beschreven.

- hoofdstuk 2 beschouwing van de bestaande situatie;
- hoofdstuk 3 gaat in op de vigerende beleidskaders;
- hoofdstuk 4 planbeschrijving en stedenbouwkundige uitgangspunten.
- hoofdstuk 5 milieuonderzoeken en nadere verantwoording.
- hoofdstuk 6 economische uitvoerbaarheid
- hoofdstuk 7 overleg en inspraak

2 BESTAANDE SITUATIE

2.1 Algemeen

De gemeente Hardinxveld-Giessendam is ontstaan uit de samenvoeging van Hardinxveld en Giessendam. De gemeente behoort tot de provincie Zuid-Holland en ligt aan de zuidrand van de Alblasserwaard, langs de rivier de Merwede. Samen met de gemeente Gorinchem, Sliedrecht, Papendrecht en Alblasserdam wordt de gemeente de Merwedezone van de Alblasserwaard genoemd. De locatie waar het bouwplan gerealiseerd wordt is kadastraal bekend gemeente Hardinxveld-Giessendam, sectie L nummer 153 en heeft een oppervlakte van ca. 2000m².

2.2 Ruimtelijke structuur

2.2.1 Bebouwingsstructuren en –typologieën

Hardinxveld-Giessendam is ontstaan als een van de oudste ontginningscentra van de Alblasserwaard. Deze bewoning heeft zich ontwikkeld langs de Giessen en heeft geleid tot de karakteristieke lintbebouwing op de oeverwallen: een reeks boerderijen die het ontgonnen land aan de achterzijde gebruikten voor agrarische productie. In de loop van de eeuwen is de ruimte tussen de boerderijen en de Giessen ingevuld met bebouwing. Op de dijken van de Merwede werd ook gebouwd. Uit deze linten is Hardinxveld ontstaan, genoemd naar de heerlijkheid 'Hertingsvelt'. Het dorp bestond uit twee delen. Boven- en Neder-Hardinxveld (genoemd naar de ligging bovenstrooms en benedenstrooms van de rivier). Zoals gezegd maakt Hardinxveld-Giessendam deel uit van een langs de rivier gelegen verstedelijkingsband die loopt vanaf Gorinchem tot aan Rotterdam. De ontwikkeling van deze 'bandstad' kan gerelateerd worden aan de aanleg van de m infrastructuur aan het eind van de 19^e en in de loop van de 20^e eeuw. Er heeft voornamelijk verdichting plaatsgevonden in de lintbebouwing.

De historische ontwikkeling is nog steeds goed waarneembaar en dit bepaalt in grote mate het karakter van de gemeente. Het ontginningslint Binnendams en de dijklinten Buitendams, Peulenstraat en Rivierdijk zijn als uitgestrekte ensembles duidelijk herkenbaar en vormen een typerend verschil met de andere woongebieden. Door de historische groei kennen de linten een sterke functiemenging.

Het plan is gelegen in de karakteristieke lintbebouwing langs de Parallelweg.

2.2.2 Huidig gebruik

Het plangebied is in gebruik geweest voor bewoning. De voormalige woning Parallelweg 142 is reeds gesloopt en de locatie is braakliggend.

2.2.3 Ontsluiting van het plangebied

De ontsluiting van het plangebied wordt gevormd door een brug, welke het perceel met de Parallelweg verbindt. Vanaf de Parallelweg kan men het plangebied met de auto verlaten en via de ontsluitingswegen en de A15 het dorp verlaten.

3 BELEIDSKADER

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Het Rijk streeft naar een Nederland dat concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig is. Dit wil zij doen met een krachtige aanpak, die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Bij deze aanpak hanteert het Rijk een filosofie die uitgaat van vertrouwen, heldere verantwoordelijkheden, eenvoudige regels en een selectieve rijksbetrokkenheid. Een actualisatie van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid is nodig om deze nieuwe aanpak vorm te geven. Daarnaast geven nieuwe politieke accenten, veranderende omstandigheden zoals de economische crisis, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen aanleiding voor herziening van het rijksbeleid.

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte laat het Rijk de verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal over aan provincies. Daarmee wordt bijvoorbeeld het aantal regimes in het landschaps- en natuurdomein fors ingeperkt. Daarnaast wordt (boven)lokale afstemming en uitvoering van verstedelijking overgelaten aan (samenwerkende) gemeenten binnen provinciale kaders. Afspraken over percentages voor binnenstedelijk bouwen, rijksbufferzones en doelstellingen voor herstructurering laat het Rijk los.

Het Rijk geeft aan dat landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten identiteit geven aan een gebied en culturele voorzieningen en cultureel erfgoed bovendien van groeiend belang zijn voor de concurrentiekracht van Nederland. In de nieuwe structuurvisie is aangegeven dat het Rijk verantwoordelijk blijft voor het cultureel en natuurlijk UNESCO Werelderfgoed (inclusief de voorlopige lijst), kenmerkende stads- en dorpsgezichten, rijksmonumenten en het maritieme erfgoed.

Het beleid ten aanzien van landschap is echter niet langer een rijksverantwoordelijkheid en laat het Rijk over aan de provincies.

3.1.2 Barro

Kern van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is dat alle overheden hun ruimtelijke belangen vooraf kenbaar maken en aangeven via welke weg zij die belangen denken te realiseren. Het Rijk geeft dit aan in het Barro (Besluit algemene regels ruimtelijke ordening). Het Barro is gebaseerd op enkele hoofdstukken uit de voorgaande AMvB Ruimte en enkele nieuwe toevoegingen.

Het Barro omvat alle ruimtelijke rijksbelangen uit eerder uitgebrachte PKB's (planologische kernbeslissingen) die juridisch doorwerken op het niveau van bestemmingsplannen. Het gaat om kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de bufferzones, nationale landschappen, de ecologische hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. Met het Barro maakt het Rijk proactief duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen.

3.1.3 Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

In artikel 3.1.6, lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de verplichting opgenomen om in de toelichting op een ruimtelijk besluit voor nieuw te realiseren stedelijke ontwikkelingen bepaalde duurzaamheidsaspecten van het voornemen te motiveren. Bij de ladder dient voor een stedelijke ontwikkeling achtereenvolgens te worden aangetoond of er een actuele regionale behoefte is (trede 1), deze behoefte in bestaand stedelijk gebied kan worden opgevangen (trede 2), en of de locatie multimodaal is of kan worden ontsloten (trede 3).

Het onderhavige bouwplan gaat uit van de vervangende nieuwbouw van de reeds gesloopte woning. Het plan is in overeenstemming met het Rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Provinciale structuurvisie

De provincie Zuid-Holland heeft op 2 juli 2010 de nieuwe provinciale structuurvisie vastgesteld en aangevuld met een actualisering 2011 op 23-02-2011 en een actualisering 2012 op 29-02-2012.

De provincie wil met "Visie op Zuid-Holland" de samenhang, herkenbaarheid en diversiteit in Zuid-Holland versterken. Het gaat om vijf hoofdpunten:

1. Aantrekkelijk en concurrerend internationaal profiel
2. Duurzame en klimaatbestendige deltaprovincie
3. Divers en samenhangend stedelijk netwerk
4. Vitaal, divers en aantrekkelijk landschap
5. Stad en land verbonden

De provinciale structuurvisie loopt tot 2020, met een doorkijk naar 2040. Veel van het bestaande beleid wordt voortgezet. Daarnaast zijn er nieuwe accenten, zoals:

- Kwaliteit van steden, dorpen en landschap versterken;
- Stedelijke ontwikkeling en investeringen in infrastructuur combineren;
- Landschap (rust en ruimte) dichterbij mensen brengen;
- Rekening houden met de gevolgen van klimaatverandering.

Voor het plangebied komt het erop neer dat de provincie haar beleid vanuit het streekplan-oost in grote mate voorziet en blijft streven naar een vitaal platteland met een strikte handhaving van de bebouwingscontouren. De provincie zet haar beleid voort om de woningbehoefte op te lossen binnen de rode contouren.

Voor de verankering en uitvoering van het provinciaal belang is een gedragslijn opgesteld, gebaseerd op de nota Ruimte, de Wro en het uitgangspunt decentraal wat kan: 'lokaal wat kan, provinciaal wat moet'. Deze gedragslijn sluit aan bij de uitgangspunten van de Wro en is bepalend voor de provinciale structuurvisie.

Momenteel werkt de provincie aan een nieuwe structuurvisie. De nieuwe visie Mobiliteit en Ruimte heeft tot februari 2014 als ontwerp ter inzage gelegen. Tot de vaststelling van de nieuwe visie blijft de huidige visie van kracht.

3.2.2 Provinciale Verordening Ruimte

Naast de structuurvisie is door Provinciale Staten van Zuid-Holland de Verordening Ruimte opgesteld.

De verordening vormt de vertaling van het provinciaal beleid, zoals onder andere is opgenomen in de provinciale structuurvisie en nota Regels voor Ruimte, in algemene regels (zoals bedoeld in artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening). Hiermee is het beleid van de provincie juridisch verankerd.

In de verordening zijn regels gesteld over de inhoud van bestemmingsplannen en de inhoud van de toelichting van bestemmingsplannen. De verordening heeft slechts betrekking op een beperkt aantal onderwerpen. Bij het opstellen van bestemmingsplannen dient daarom ook rekening te worden gehouden met provinciaal beleid. Het gaat daarbij vooral om het integrale ruimtelijke beleid dat is opgenomen in de provinciale structuurvisie en het bijbehorende uitvoeringsplan.

In de Verordening Ruimte is onder andere geregeld dat stedelijke functies zoveel mogelijk binnen het bestaande stedelijk gebied een plaats moeten krijgen.

Het onderhavige plan betreft vervangende nieuwbouw van een vrijstaande woning naar een twee-onder-een kapwoning en is daarmee in overeenstemming met het provinciaal beleid.

Ten aanzien van de uitgangspunten voor duurzame verstedelijking heeft de provincie in de verordening een artikel opgenomen waarbij regionale afstemming is vereist.

Regionale afstemming en toepassing ladder voor duurzame verstedelijking (artikel 2 Lid 1 en 2 VR)

In de Provinciale Structuurvisie (PSV) en de Verordening Ruimte is het provinciale, ruimtelijke beleid op het gebied van wonen vastgelegd. In het provinciaal beleid staat de regionale woonvisie centraal. In de PSV zijn procedurele en inhoudelijke

vereisten opgenomen, waaraan een regionale woonvisie moet voldoen. De gemeenten kunnen de regionale woonvisie tevens gebruiken voor de verantwoording van nut en noodzaak van een bestemmingsplan waarin woningbouw is opgenomen. Zolang een gemeente niet beschikt over een regionale woonvisie die voldoet aan de vereisten uit de PSV en daarom ook niet over een door de provincie aanvaard beoordelingskader moet een gemeente op grond van artikel 2 lid 1 en 2 van de VR aantonen dat een bestemmingsplan met nieuwe ontwikkelingen op het gebied van wonen voldoet aan de ladder voor duurzame verstedelijking

3.2.3 Provinciale Woonvisie Zuid-Holland 2011-2020

De Woonvisie Zuid-Holland 2011 - 2020 is op 12 oktober 2011 vastgesteld door de Provinciale Staten. In deze woonvisie wordt geconcludeerd dat de crisis op de woningmarkt niet geheel is te wijten aan de economische recessie, maar door een structurele verandering van de woningmarkt: aan de vraagkant is kwaliteit belangrijker geworden en in sommige landelijke regio's in Zuid-Holland daalt de bevolkingsomvang. Dit vraagt om anticiperend beleid, waarbij de focus niet alleen gericht moet zijn op het bouwen van woningen, maar ook op het verbeteren van de leefomgeving.

In de provinciale woonvisie zijn daartoe vijf ambities geformuleerd:

- regionale verscheidenheid behouden en benutten;
- provincie stelt kaders voor de lange termijn, regionaal vindt uitwerking plaats;
- voldoende passend woningaanbod voor iedereen;
- niet meer woningen plannen dan nodig zijn;
- toevoegingen en impulsen dragen bij aan een verbetering van de leefbaarheid.

Voor het plangebied liggend in de regio Alblasserwaard komt dit erop neer dat er beperkt kan worden gebouwd. Alleen kwalitatieve bouw binnen de rode contour en passend binnen de door de provincie gestelde contingenten kan plaats vinden. Het huidige bouwplan is een kwalitatieve verbetering van de leefomgeving waarbij er sprake is van vervangende nieuwbouw van een kantoorfunctie binnen bestaand stedelijk gebied. Het woningbouwprogramma is in regionaal verband afgestemd. In de regio is een jaarlijkse toevoeging van circa 350 nieuwe woningen nodig.

Door de ligging van het plangebied in de bestaande lintbebouwing langs de Parallelweg, binnen de rode contour komt het in aanmerking voor verstedelijking. Medewerking aan het bouwplan voor 2 woningen is in dat oogpunt conform het provinciaal beleid. Het plan voldoet aan de door de provincie gehanteerde ladder van verduurzaming.

3.3 Regionaal Beleid

3.3.1 Regionale structuurvisie VISIE 2030, open voor elkaar

In navolging van de regionale structuurvisie Alblasserwaard Vijfheerenlanden, heeft de regio recent een nieuwe visie, de visie 2030 opgesteld. Deze visie is een actualisering van het beleid uit de regionale structuurvisie en worden de beleidskeuzes bepaald met het oog op 2030.

Binnen de Visie 2030 komen onderwerpen als de regionale woonvisie, beleid op het gebied van recreatie & toerisme, bedrijventerreinen, water & klimaat, een regionaal verkeer & vervoersplan naar voren.

In de visie speelt de leefbaarheid en behoud en versterking van voorzieningen in het gebied een grote rol. De kernenprofilering biedt hiervoor een helder kader. In de kernenprofilering wordt de kern Goudriaan aangeduid als woonkern.

De centrale visie uit de nota is de vorming van een vitale regio, gericht op het duurzaam vernieuwen van zowel het landelijk als het stedelijk gebied, tezamen met het versterken van het overwegende open, rustige en authentieke karakter van de regio, waardoor bewoners, bedrijven en bezoekers zich thuis blijven voelen en zich verder kunnen ontplooiën.

De visie 'open voor elkaar' benadrukt het bijzondere cultuurhistorische landschap, de grote sociale cohesie en de innovatiekracht van het bedrijfsleven als kernwaarden.

3.3.2 Regionale woonvisie

In antwoord op de door de provincie opgestelde woonvisie heeft de regio Alblasserwaard-Vijfheerenlanden een regionale woonvisie opgesteld. De regionale woonvisie is een uitwerking van de Visie 2030 en heeft als doel de regionale afstemming van woningbouwplannen te bevorderen en de beleidslijnen ten aanzien van woningbouw in de regio helder te krijgen.

Deel I van de regionale woonvisie schetst een beeld van de regio als woongebied in 2012. Deel II geeft een visie op 2020 en over het 'wie en waar' van het wonen in de regio. In dit deel III is de visie verder uitgewerkt: 'wat doen we, en hoe komen we van 2012 naar het wensbeeld voor 2020?

Wensbeeld 2020

De Regio Alblasserwaard-Vijfheerenlanden is in 2020 een bijzonder en hoogwaardig woongebied. Bijzonder, omdat het steden als Gorinchem en Leerdam met voorzieningen en vitale woonmilieus combineert met landelijke, rustige woonmilieus waar vooral traditionele groepen wonen. Dat is een unieke combinatie voor een woongebied op de grens met de Randstad. De Regio levert woonkwaliteit die zorgt voor binding van de eigen inwoners en aantrekken van mensen van buitenaf. Bewoners profiteren van de economische dynamiek van de Randstad en de Brabantse stedenrij (de route naar het Duitse achterland) terwijl het gebied zelf in de luwte daarvan ligt.

De meeste bewoners van de regio blijven hun kern, gemeente of de regio trouw en uitstroom van stedelijk georiënteerde groepen is beperkt. Dat lukt onder meer door goede samenwerking op het gebied van wonen. Die samenwerking is in een stroomversnelling gekomen, met als ankerpunt de regionale woonvisie van 2013.

De visie helpt gemeenten om te doen waar ze sterk in zijn, en aan buurgemeenten over te laten waar zij sterk in zijn. Oog voor de onderlinge verschillen en kansen zorgt voor meerwaarde. Het resultaat is meer dan de som der delen.

Kwantitatieve behoefte

Tot voor kort is in de woningbouwafspraken met de provincie steeds uitgegaan van bouwen voor de eigen woningbehoefte op basis van migratiesaldo = 0. Hiervoor is een uitbreiding van de

woningvoorraad nodig van ca. 4.500 woningen voor de periode 2010-2019. De huidige afspraak is: 3.500 woningen netto toevoeging als totaal voor de Regio, met als uitloop 4.500 woningen indien aangetoond wordt dat de markt daarom vraagt.

Daarmee biedt de provincie op regioniveau ruim voldoende ruimte voor vraaggestuurde groei.

De gemiddelde jaarlijkse netto woningbehoefte in de regio is geschat op 350 woningen of huishoudens, wat overeenkomt met 0,7% groei per jaar.

Kwalitatieve behoefte

Investeren doet de regio overal, maar niet overal hetzelfde. Voor alle dorpen en wijken geldt dat behoud van kwaliteit in de bestaande woningen, woonomgeving en leefbaarheid urgenter is dan nieuwbouw. Het grootste deel van de woonomgeving van 2020 staat er nu ook al en de kwaliteit daarvan is grotendeels bepalend voor de totale woonkwaliteit van de regio. Dit is in de visie uitgedrukt in:

1. behoud van kwaliteit en uitstraling,
2. woonlastenbeperking en energie en
3. comfortverbetering in relatie tot zorg.

Geen van de gebieden gaat 'op slot' maar de vraag naar uitbreiding via nieuwbouw is naar verhouding het grootst in het stedelijk gebied en in dorpen met een breed pakket aan voorzieningen. Alleen vraaggerichte plannen hebben kans van slagen: het juiste product, voor de juiste doelgroep, op de juiste plek, op het juiste moment. Het stedelijk gebied kent naast lokale vraag een substantiële regionale instroom van de groepen 'opwaarts mobielen' en 'gemaksgeoriënteerden': een grote, groeiende groep, in dorpen en steden, lagere en middelhoge inkomens. Deze mensen trekken richting voorzieningen, werk, bereikbaarheid. Opwaarts mobielen zoeken nieuwe koopwoningen in wat hogere prijsklasse, gemaksgeoriënteerden zoeken vaker een huurwoningen en wonen in bestaande wijken. Er is reden voor grootschalige nieuwbouw en transformatie, met een centrumstedelijk of groenstedelijk karakter.

Toetsingskader woningbouwprojecten

Doel van de visie is om in te kunnen spelen op de veranderende dynamiek van de woningmarkt en de woonkwaliteit te verbeteren. De woonvisie gaat uit van investeren in nieuwbouw regio-breed, maar aangepast op de lokale vraag. Om hierin het onderscheid aan te kunnen geven wordt er in de visie onderscheid gemaakt in:

- Stedelijk gebied
- Voorzieningendorpen
- Woondorpen

Hardinxveld-Giessendam, wordt aangeduid als stedelijk gebied, waarmee toevoeging van nieuwbouw mogelijk is, zonder regionale afstemming tot en met 50 woningen en tot een maximale groei van 0.7% per jaar tot 2020.

Planologisch is op de locatie reeds een twee-aan-een gebouwde woning toegestaan. Hierdoor vindt geen wijziging plaats in het aantal te realiseren woning. Regionale afstemming is met dit gegeven niet noodzakelijk.

3.3.3 Transformatievisie Merwedezone (2009)

Gemeenten, waterbeheerders en provincie schetsen met het opstellen van de Transformatievisie Merwedezone de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling van de Merwedezone tussen Gorinchem en Alblasterdam. De visie geeft randvoorwaarden voor een gewenste ruimtelijke ontwikkeling tot 2015 met een doorkijk naar de verdere toekomst. De transformatievisie is opgenomen in de provinciale structuurvisie.

De transformatievisie zet onder andere in op het benutten van gebiedsspecifieke kwaliteiten voor woonmilieus. Het plangebied is niet aangemerkt als specifiek project.

3.4 Gemeentelijk beleid

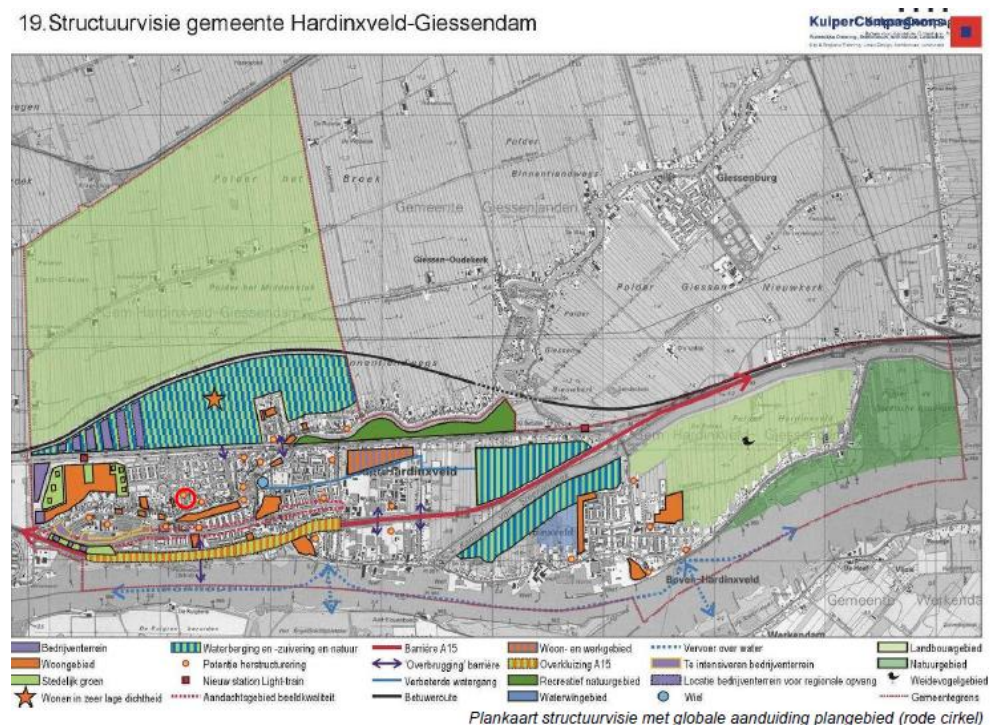
3.4.1 Structuurvisie Hardinxveld-Giessendam

Mits ook stevig wordt geïnvesteerd in de intensivering en herstructurering van het bestaande stedelijk gebied, laat het ruimtelijk kader een bevolkingsontwikkeling - en een daaruit voortvloeiende woningbouwbehoefte - toe met een bovengrens die bepaald wordt door de prognose op basis van migratiesaldo 0. Deze prognose laat een behoefte zien van ruim 1.064 woningen tot 2015 (1.697 woningen tot 2024). Door uitbreiding te combineren met herstructurering is in de structuurvisie getracht tegemoet te komen aan de wens zowel 'kwaliteit van leven' als 'ruimtelijke kwaliteit' te realiseren.

In en rond het centrum van Giessendam/ Neder-Hardinxveld ligt een aantal locaties die aantrekkelijk zijn om te wonen, maar nu nog worden bezet door (milieuhinderlijke) bedrijven. Door deze bedrijven te verplaatsen naar een bedrijventerrein binnen de gemeente ontstaan ook goede stedenbouwkundige mogelijkheden om (opnieuw) een relatie van de openbare ruimte met de Giessen te maken.

Het plangebied gelegen in de lintbebouwing langs de Parallelweg is niet met name genoemd in de structuurvisie.

19. Structuurvisie gemeente Hardinxveld-Giessendam



Afbeelding 5, plankaart structuurvisie

3.4.2 Nota Wonen 2012-2022 (23 februari 2012)

De nieuwe Nota Wonen is een actualisatie van de Nota Wonen 2005-2015 en gaat in op de uitgangspunten en ambities van de gemeente op het vlak van wonen en volkshuisvesting. Tevens wordt aangegeven wat de gemeentelijke woningbehoefte tot 2022 is.

Naar aanleiding van het uitgevoerde onderzoek voor de nieuwe nota wonen is er voor de gemeente een gewenst beeld geformuleerd:

“Hardinxveld-Giessendam is in 2022 een gemeente die voorziet in de behoefte van de lokale bevolking. De gemeente staat ook open voor de opvang van de behoefte van de gemeenten in de regio die hun lokale behoefte onvoldoende kunnen opvangen. Met de hulp van Omnivera worden de bijzondere doelgroepen adequaat gehuisvest. Dit betekent dat ook de minder krachtige doelgroepen, die niet zelfstandig in goede huisvesting kunnen voorzien, veilig en prettig in de gemeente

kunnen wonen. Door een groter aanbod van betaalbare woningen is het voor jongeren en jonge gezinnen die dat willen, mogelijk om in de gemeente te (blijven) wonen. De beperking van het vertrek van deze groepen uit de gemeente heeft geleid tot meer draagvlak voor de voorzieningen. De beide kernen van de gemeente zijn leefbaar omdat de gemeente oog heeft voor duurzaamheid en leefbaarheid van de kernen.”

De belangrijkste ambities en uitgangspunten zijn:

- Hoofddoelstelling van de gemeente is het voorzien in de 'eigen woningbehoefte'. Dit uitgangspunt vindt zijn doorvertaling naar alle deelterreinen van het wonen en de volkshuisvesting;
- Binnen dit uitgangspunt vindt de gemeente het van groot belang dat een zo gevarieerd mogelijk aanbod van woningen en woonmilieus tot stand wordt gebracht;
- Het gemeentelijk beleid is erop gericht om waar nodig de werking van de lokale woningmarkt te verbeteren. De aandacht gaat daarbij vooral uit naar huishoudens die niet of onvoldoende zelfstandig in goede en betaalbare huisvesting kunnen voorzien, zoals ouderen, starters op de woningmarkt en de lagere-inkomensgroep;
- Het voorzien in de eigen woningbehoefte zal voor een deel door middel van nieuwbouw moeten plaatsvinden, maar voor een minstens zo belangrijk deel via doorstroming in de bestaande woningvoorraad. Daarom legt de gemeente een direct verband tussen nieuwbouw en doorstroming. Het verminderen van de stagnatie op de woningmarkt is een belangrijk strategisch doel;
- De belangrijkste doelgroepen van beleid zijn de starters, gehandicapten en senioren;
- Het beleid van de gemeente is zó geformuleerd dat flexibel kan worden ingespeeld op wisselende economische omstandigheden.
- Versterken van de duurzaamheid en leefbaarheid door te investeren in de kwaliteit van het bestaande woningaanbod en de openbare ruimte.

Er wordt niet specifiek ingegaan op het plangebied in deze nota, maar gezien de ligging en de aard en omvang van het voorgenomen bouwplan is het voornemen passend binnen het gemeentelijke beleidskader.

3.4.3 Vastgesteld bestemmingsplan “Giessenzoom-Parallelweg”

Op het plangebied is het bestemmingsplan “Giessenzoom-Parallelweg” van toepassing, dat door de gemeenteraad is vastgesteld op 15 augustus 2013. De grond waarop het plangebied is gelegen heeft de bestemming:

- Wonen;

En de dubbelbestemmingen:

- Waarde - Archeologische verwachting 4
- Waterstaat – Waterstaatkundige functie

Binnen de bestemming wonen is een nadere bouwaanduiding opgenomen voor het type woning, namelijk vrijstaand. Binnen deze bepaling is het uitsluitend mogelijk een vrijstaande woning of een twee-aan-een gebouwde woning te realiseren.



Afbeelding 6: verbeelding vigerend bestemmingsplan

De voorgenomen planontwikkeling past niet binnen de regels van het vigerend bestemmingsplan. Het binnen het bestemmingsplan opgenomen bouwvlak wordt met de realisatie van het bouwplan overschreden. Hierdoor is een omgevingsvergunning om af te kunnen wijken van het bestemmingsplan noodzakelijk.

3.4.4 Conclusie

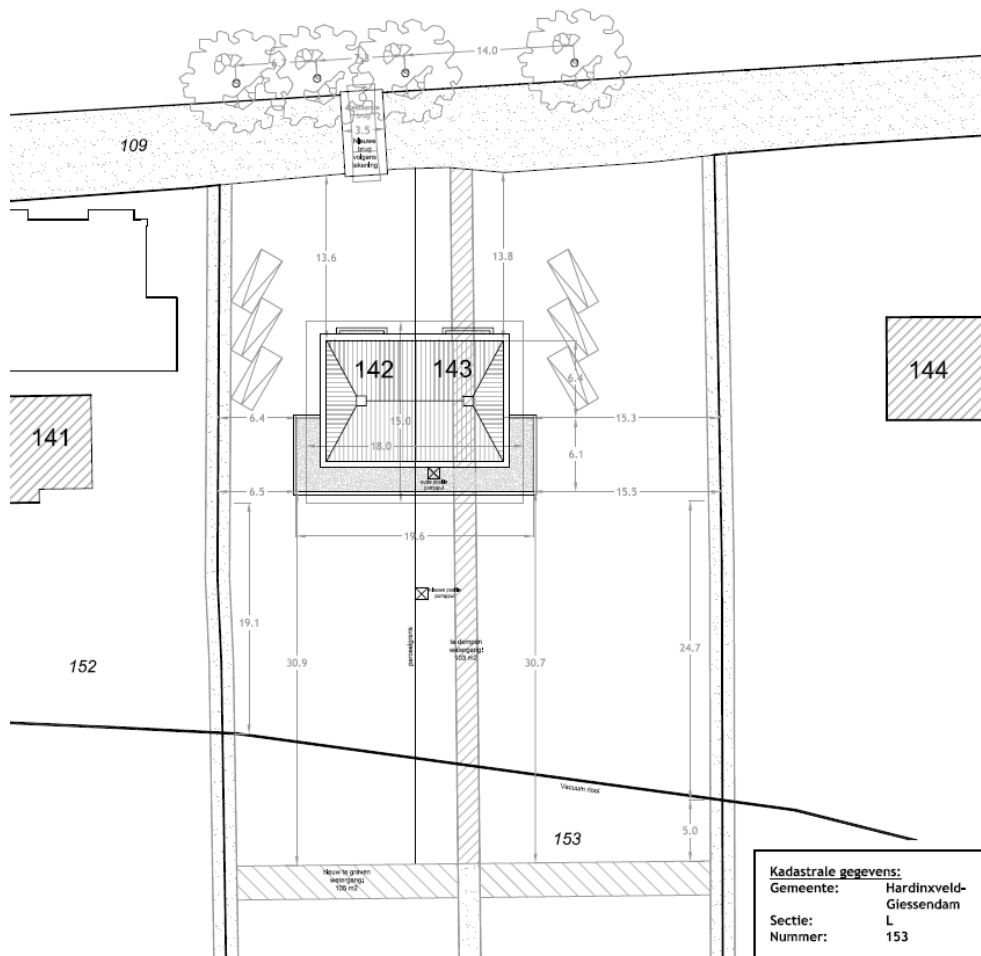
Ondanks dat de planontwikkeling in strijd is met het vigerende bestemmingsplan past het plan binnen het ruimtelijk beleid van het Rijk, provincie, regio en gemeente.

4 PLANBESCHRIJVING

4.1 Plan

Het bouwplan gaat uit van de realisatie van een twee-onder-een-kap woningen ter vervanging van de bestaande vrijstaande woning. De bestaande woning is recent door de initiatiefnemer gesloopt en het perceel is braak. Om het bouwplan te kunnen realiseren is echter een omgevingsvergunning om af te wijken van het bestemmingsplan noodzakelijk.

Het bouwplan bestaat uit een twee-kapper in de jaren-30 stijl. De woning is ten opzichte van het perceel meer naar het westen geïmponeerd. Om de bouw mogelijk te maken zal de scheidingssloot tussen de twee 'akkers' moeten worden gedempt. Ter compensatie van de demping van de watergang zal een nieuwe scheidingssloot worden gerealiseerd achter de woningen.



Afbeelding 7: situatie

De woningen krijgen een goothoogte van circa 6 meter en een bouwhoogte van circa 10 meter. De woningen worden aan de zij- en achtergevel voorzien van een uitbouw en aan de voorzijde van de woning worden twee erkers gerealiseerd. De architectonische opzet van de twee woningen is identiek.



Afbeelding 8: voorgevel



Afbeelding 9: achtergevel

4.2 Stedenbouwkundige uitgangspunten

- 1) Ruimtelijke patronen. Er is zoveel mogelijk gebruik gemaakt van bestaande patronen in de ruimtelijke inrichting;
- 2) Verkeer en parkeren. Het perceel wordt via een brug verbonden met de Parallelweg. De bestaande brug zal moeten worden vervangen door een nieuwe brug. Beide woningen zullen via deze brug worden ontsloten;
- 3) Parkeren is opgelost op eigen terrein;
- 4) Voor wat betreft de beeldkwaliteit van de nieuwe woningen zal aansluiting moeten worden gezocht bij de vigerende welstandsnota.

4.3 Ontsluiting en Parkeren

Het bouwplan gaat uit van de realisatie van 2 woningen. De woningen worden gerealiseerd aan de Parallelweg. Het plangebied is gelegen buiten de bebouwde kom en de maximale snelheid ter plaatse bedraagt 60km/uur.

Het perceel wordt via een nieuw te bouwen brug, ter vervanging van de bestaande brug, verbonden met de Parallelweg;

Parkeren voor het plan zal geheel op eigen terrein worden opgelost. Hiervoor worden 3 parkeerplaatsen per woning op eigen terrein gerealiseerd. Totaal worden er 6 parkeerplaatsen gerealiseerd.

Op grond van de CROW publicatie 317 wordt het maximale kencijfer gehanteerd voor twee-onder-een-kapwoningen, buitengebied, weinig stedelijk, te weten 2,6 parkeerplaatsen per woning. In totaal dienen derhalve 5,2 parkeerplaatsen te worden aangelegd. In het plan wordt voorzien in de aanleg van 6 parkeerplaatsen, daarmee wordt voldaan aan deze parkeernorm.

4.4 Waterhuishouding

Het plangebied is gelegen buiten de stedelijke kern van Hardinxveld-Giessendam. Binnen het plangebied is voldoende oppervlaktewater aanwezig. Hierdoor zal hemelwater worden opgevangen en direct worden afgevoerd naar het omliggende oppervlaktewater. De DWA worden aangesloten op het gescheiden rioleringsstelsel.

Zie voor verdere behandeling van de wateraspecten hoofdstuk 5.5 Water

5 ONDERZOEK/VERANTWOORDING

5.1 Geluidhinder

In het kader van de Wet geluidhinder dient voor de ontwikkeling van geluidsgevoelige functies een akoestisch onderzoek te worden verricht. De Wet Geluidhinder (Wgh) stelt grenzen aan de geluidsbelasting waaraan woningen en andere geluidsgevoelige objecten en terreinen mogen worden blootgesteld. De gestelde eisen verschillen per geluidsbron (industrie, spoorwegen, wegverkeer) en per belast object of terrein (bijvoorbeeld woning, school, etc). Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen aanwezige objecten en aanwezige geluidsbronnen en nieuwe objecten en nieuwe geluidsbronnen. De wettelijke voorkeursgrenswaarde voor geluidsgevoelige objecten binnen de geluidszone van wegen bedraagt 48 dB, de maximaal te ontheffen geluidsbelasting bedraagt 58 dB

In de omgeving van het plan zijn diverse wegen aanwezig met een geluidszone die een overlap kent met het plangebied.

- De geluidszone van de autosnelweg A15 (Rotterdam – Nijmegen) bedraagt 400 m, de snelweg ligt op ruim 300 m afstand van het plan.
- De geluidszone van de Parallelweg bedraagt 50 m, deze ligt op directe afstand (ca. 30 meter) van het plangebied.

Daarnaast is er ten aanzien van het plangebied sprake van spoorlawaai. Ten noorden van het gebied ligt de spoorlijn Dordrecht – Geldermalsen, deze spoorlijn heeft een geluidszone van 100 m. Het plangebied ligt op circa 40 m. Verder noordelijk ligt de Betuwespoorlijn. De spoorlijn ligt op 330 m afstand van het plan, de geluidszone van de spoorlijn bedraagt 1.000 m. Geconcludeerd kan worden dat in beide gevallen de geluidszone overlap kent met het plangebied.

Een nader onderzoek naar de geluidsbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaai en spoorweglawaai is noodzakelijk. Om de geluidsbelasting op het bouwplan in kaart te brengen is er aan Voortman Ingenieurs gevraagd een onderzoek uit te voeren. De conclusie van dit onderzoek luidt:

“In opdracht van dhr. J. van 't Hoog is door Voortman Ingenieurs een akoestisch onderzoek uitgevoerd voor de realisatie van een dubbele woning aan de Parallelweg 142/143 te Hardinxveld-Giessendam.

Het plangebied is ten aanzien van wegverkeerslawaai gelegen binnen de geluidszone van de A-15, Parallelweg en de Neerpolderseweg. Tevens is het plangebied ten aanzien van railverkeerslawaai binnen de geluidzone van de Merwede-Lingelijn gesitueerd.

Doel van het onderzoek is om in het kader van de ruimtelijke onderbouwing de geluidbelasting op de woningen ten gevolge van weg- en railverkeerslawaai te bepalen en te toetsen aan de grenswaarden uit de Wet geluidhinder en het gemeentelijk beleid.

Op basis van het uitgevoerde akoestisch onderzoek wordt geconcludeerd dat:

wegverkeerslawaai

- *Uit de rekenresultaten blijkt dat de geluidbelasting op de dubbele woning ten gevolge van de Rijksweg A-15 en de Parallelweg ten hoogste respectievelijk 53 en 55 dB, incl. aftrek artikel 110g Wgh bedraagt. Deze geluidbelasting is hoger dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB voor wegverkeerslawaai maar niet hoger dan de maximale ontheffingswaarde van respectievelijk 58 dB voor vervangende nieuwbouw;*
- *De berekende geluidsbelasting ten gevolge van de Neerpolderseweg maximaal 38 dB, incl. aftrek art. 110g Wgh, bedraagt. Deze geluidsbelasting is lager dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB voor wegverkeerslawaai;*

railverkeerslawaaï

- *De berekende geluidsbelasting op de dubbele woning ten gevolge van railverkeer van de Merwede-Lingelijn ten hoogste 60 dB bedraagt. Deze geluidsbelasting is hoger dan de voorkeursgrenswaarde van 55 dB maar niet hoger dan de maximale ontheffingswaarde van 68 dB voor railverkeerslawaaï.*

gecumuleerde geluidbelasting

- *De gecumuleerde geluidbelasting L_{cum}^* ten gevolge van weg- en railverkeerslawaaï bedraagt ter plaatse van de noordgevel van de woning maximaal 59 dB, incl. aftrek art. 110g Wgh.*

Aan te vragen hogere grenswaarden weg- en railverkeerslawaaï

Een verzoek tot vaststelling voor de in tabel 4.1 en 4.2 weergegeven hogere waarden dient ingediend te worden bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hardinxveld-Giessendam

Geluidwering van de gevel

Voor woningen waarvoor een hogere grenswaarde wordt aangevraagd dient voor de bouwaanvraag een aanvullend onderzoek geluidwering gevels uitgevoerd te worden om de karakteristieke geluidwering van de gevel te bepalen en te toetsen aan de wettelijke eisen uit het Bouwbesluit."

Conclusie:

Naar aanleiding van het uitgevoerde onderzoek kan worden gesteld dat voor wat betreft het aspect geluid het voorgenomen bouwplan geen belemmeringen ondervindt. Wel zal voor het bouwplan een hogere waarde moeten worden vastgesteld en zal met een geluidsberekening moeten worden aangetoond dat het binnengeluidsniveau voldoet aan de eisen uit het bouwbesluit.

5.2 Bedrijven en milieuzonering

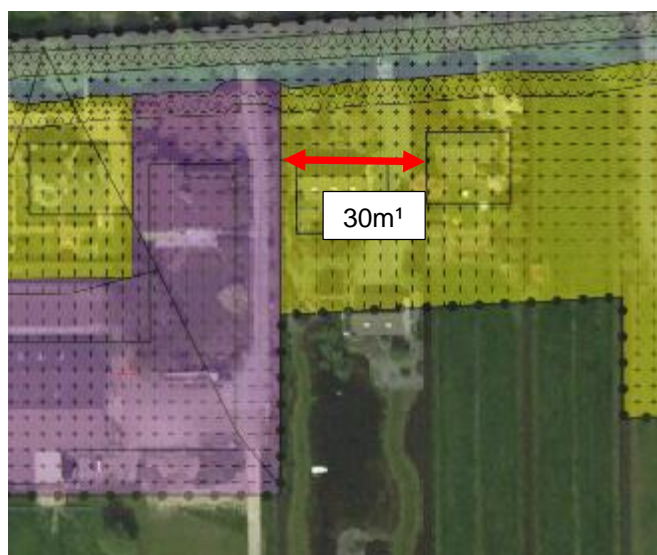
Normstelling en beleid

Bij realisering van nieuwe hindergevoelige functies (woningen) dient te worden onderzocht of er zich in de omgeving bedrijfsactiviteiten bevinden die relevante milieuhinder kunnen veroorzaken. Uitgangspunt daarbij is dat er ter plaatse van de woningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en dat bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden beperkt.

Voor een goede ruimtelijke ordening wordt in het algemeen gebruik gemaakt van het VNG-boekje *Bedrijven en milieuzonering* (editie 2009). Deze publicatie is bedoeld voor het ruimtelijk scheiden van bedrijven in relatie tot woningen en omgekeerd, zodat in geen van beide situaties een belemmering voor één van beiden optreedt. In de publicatie staan richtafstanden vermeld voor geur, stof, geluid en gevaar. De richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstypen rustige woonwijk en rustig buitengebied. De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die mogelijk is. De gegeven afstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen. Het is wel aan te bevelen eventuele afwijkingen te benoemen en te motiveren.

Ruimtelijke ordening

Er is sprake van de toevoeging van een nieuw hindergevoelige functie. Op de locatie wordt immers de nieuwbouw van twee woningen voorzien (waarvan er een daadwerkelijk word toegevoegd, de andere is vervanging van de bestaande). Omdat er in de omgeving van het plangebied sprake is van een gemengd gebied, zal er gekeken moeten worden naar de invloed van omliggende bedrijven. In de directe omgeving van het plangebied is een bedrijf gelegen. Dit bedrijf is gevestigd aan de Parallelweg 140. Op dit perceel is een algemene bedrijfsbestemming gelegen voor bedrijven tot en met categorie 2 van de staat van bedrijfsactiviteiten. Hierdoor geldt volgens de VNG een richtafstand van 30 meter. Tussen de bestemmingsgrens van het bedrijfsperceel en het plangebied is een afstand gemeten van 30 meter. Hierdoor wordt voldaan aan de gestelde eisen uit de VNG-publicatie en kan worden geconcludeerd dat er sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat.



Afbeelding 10: afstanden omliggende bedrijven

Daarnaast kan worden gesteld dat de afstand tussen het plangebied en het bedrijf een woning, Parallelweg 141, is gelegen. Doordat deze woning en de woning Parallelweg 139 gelegen zijn op kortere afstand van het betreffende bedrijf kan worden gesteld dat deze woningen reeds bepalend zijn voor de bedrijfsvoering.

De nieuwe woningen zullen geen verandering brengen in de bedrijfsactiviteiten welke bij voornoemd bedrijf kunnen worden toegelaten, in relatie tot de milieuhinder welke mag worden veroorzaakt op omgelegen objecten. Kortom, als gevolg van het bouwplan, wordt het nabij gelegen bedrijf niet (verder) in hun milieuruimte beperkt.

Conclusie

Het voorgenomen bouwplan ondervindt voor wat betreft het aspect bedrijven en milieuhinder geen belemmeringen.

5.3 Bodem

Het beleid is erop gericht zorg te dragen dat de bodemkwaliteit geschikt dient te zijn voor het geplande gebruik. Hiervoor is het bij nieuwe ontwikkelingen verplicht een verkennend bodemonderzoek uit te laten voeren.

De provincie hanteert de richtlijn dat bij de beoordeling van ruimtelijke plannen tenminste het eerste deel van het verkennend bodemonderzoek, het historisch onderzoek, moet worden verricht. Indien uit het historisch onderzoek wordt geconcludeerd dat op de betreffende locatie sprake is geweest van activiteiten met een verhoogd risico op verontreiniging dan dient het volledig verkennend bodemonderzoek te worden verricht.

Het onderhavige plan betreft de vervanging van de bestaande vrijstaande woning (reeds gesloopt) voor een twee-onder-een-kap woning. Om de kwaliteit van de bodem in kaart te brengen is er door Inventerra een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. De conclusie uit dit onderzoek luidt:

“In opdracht van de heer T. van Kalkeren heeft Inventerra Comon Services bv in november en december 2013 een verkennend bodemonderzoek conform de NEN 5740 verricht op de locatie aan de Parallelweg 142 te Hardinxveld-Giessendam. De onderzoekslocatie heeft een oppervlakte van circa 1.600 m² en is onbebouwd.

De aanleiding van het onderzoek is de voorgenomen eigendomstransactie van de locatie en geplande nieuwbouw van een woning. In verband hiermee is inzicht in de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem vereist. Het doel van het uitvoeren van dit bodemonderzoek is het vaststellen van de huidige bodemkwaliteit en of deze bodemkwaliteit geen belemmering vormt voor het huidige en toekomstige gebruik.

Op basis van de resultaten van het voorafgaande uitgevoerde vooronderzoek is een hypothese opgesteld met betrekking tot een mogelijke verontreinigingssituatie in de bodem, namelijk onverdacht voor bodemverontreiniging.

Uit de resultaten van het verkennend bodemonderzoek kan het volgende worden geconcludeerd:

- De zwak puinhoudende kleiige bovengrond (0,0 – 0,5 m-mv) op de onderzoekslocatie is licht verontreinigd met kobalt en PAK;*
- De zintuiglijk onverdachte kleiige bovengrond (0,0 – 0,5 m-mv) op de onderzoekslocatie is licht verontreinigd met nikkel, molybdeen en barium;*
- De venige ondergrond (0,5 – 1,5 m-mv) op de onderzoekslocatie is licht verontreinigd met nikkel en molybdeen;*
- Het grondwater op de onderzoekslocatie (peilbuis 101) is licht verontreinigd met barium.*

Op basis van het uitgevoerde bodemonderzoek dient de hypothese ‘onverdachte locatie’ (strikt genomen) verworpen te worden, vanwege de aangetoonde licht verhoogde gehalten in de grond en in het grondwater.

De lichte verontreinigingen in de bovengrond betreffen mogelijk regionaal verhoogde achtergrondconcentraties, aangezien ook volgens de bodemkwaliteitskaart in de regio lichte verontreinigingen kunnen voorkomen. Ook de lichte verontreinigingen in de ondergrond kunnen hiermee in verband staan. De licht verhoogde concentratie barium in het grondwater wordt eveneens toegeschreven aan een verhoogde achtergrondconcentratie.

De aangetoonde verhoogde gehalten zijn zodanig licht verhoogd dat aanvullend onderzoek (eventueel op basis van een aangepaste onderzoeksstrategie) of nadere maatregelen ons inziens niet noodzakelijk worden geacht. Vanuit milieuhygiënisch oogpunt is het terrein geschikt voor de geplande nieuwbouw van een woning.

Indien op de locatie graafwerkzaamheden plaats gaan vinden, kunnen aan het hergebruik van de vrijkomende grond beperkingen worden gesteld, vanwege de aangetoonde verhoogde gehalten en afwijkende samenstelling. Vrijkomende grond dient conform het Besluit Bodemkwaliteit te worden gekeurd voor toepassingsmogelijkheden elders of voor afvoer naar een erkend verwerker. Voor verdere informatie over de mogelijkheden hiervan kunt u zich tot Inventerra wenden.

Het bodemonderzoek heeft over het algemeen een geldigheid van 2 tot 5 jaar..”

Conclusie:

Uit het uitgevoerde verkennend bodemonderzoek kan worden geconcludeerd dat de bodem geschikt is voor het beoogde gebruik (wonen). Het voorgenomen bouwplan ondervindt voor wat betreft het aspect bodem geen belemmeringen. Wel dient men bij afvoer van vrijkomende grond rekening te houden met het Besluit Bodemkwaliteit.

5.4 Archeologische en cultuurhistorische waarden

Ter bescherming van de cultuurhistorische en archeologische waarden in Nederland dient er volgens de Wet op de Archeologische Monumentenzorg, bij nieuwe ontwikkelingen te worden gekeken naar de aanwezige waarden. Als gevolg van het Verdrag van Valetta, dat in 1998 door het Nederlandse parlement is goedgekeurd en in 2006 zijn beslag heeft gekregen in de nieuwe Monumentenwet, stellen Rijk en provincie zich op het standpunt dat in het ruimtelijk beleid zorgvuldig met het archeologische erfgoed moet worden omgegaan. Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar reële verwachtingen bestaan dat ter plaatse archeologische waarden aanwezig zijn, dient voorafgaand aan bodemingrepen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. De uitkomsten van het archeologisch onderzoek dienen vervolgens volwaardig in de belangenafweging te worden betrokken.

Het Rijk heeft deze beleidsuitgangspunten neergelegd in onder meer de Cultuurnota 2005 - 2008, de Nota Belvédère, de Vijfde Nota Ruimtelijke Ordening 2000/2002, het Structuurschema Groene Ruimte 2, een brief van de Staatssecretaris van OC&W aan de Tweede Kamer van 17 april 2000, de herziene Monumentenwet 2006 en diverse publicaties van het Ministerie van OC&W.

Doelstelling van het Verdrag van Valetta is de bescherming en het behoud van archeologische waarden. Als gevolg van dit verdrag wordt in het kader van de ruimtelijke ordening het behoud van het archeologisch erfgoed meegewogen zoals alle andere belangen die bij de voorbereiding van het plan een rol spelen.

Beleidsnota Archeologie

De gemeenten in de Alblasserwaard-Vijfheerenlanden, waaronder de gemeente Hardinxveld-Giessendam hebben een regionaal archeologiebeleid geformuleerd. Dit archeologiebeleid is samengevat in drie elementen te weten: de beleidsnota, een archeologische verwachtings- en beleidsadvies-kaart en een beleidsadvies, opgesteld door het adviesbureau BAAC.

De nota gebaseerd op de uitgangspunten en principes van het Verdrag van Malta en gaat uit van behoud van het cultureel erfgoed in situ (op locatie en veiliggesteld in de bodem). Daarnaast gaat het beleid uit van het principe 'de verstoorder betaalt'. Het beleid krijgt vooral gestalte door de bescherming van archeologische waarden en verwachtingen via de Wet ruimtelijke ordening. Het bestemmingsplan vormt hierin het centrale instrument.

Bij een nieuwe ontwikkeling, waarbij het noodzakelijk is een bodem verstorende activiteit uit te voeren op een plaats waar archeologische waarden aanwezig zijn of verwacht worden, zal door de gemeente worden getoetst of aan die activiteit specifieke voorwaarden verbonden moeten worden. Dit geschiedt aan de hand van de Archeologische Monumentenzorgcyclus, die er op is gericht om kennis te verzamelen om vervolgens een afgewogen besluit te kunnen nemen over het al dan niet of onder voorwaarden toestaan van die bodemverstorende activiteit. Bij de verlening van omgevingsvergunningen kunnen dan voorschriften worden opgenomen over (bijvoorbeeld) aanpassingen van het bouwplan, archeologievriendelijk heien of het beperken van bodemingrepen.

Onderzoek Archeologie

De gemeente Hardinxveld-Giessendam beschikt door dit regionale archeologiebeleid over een archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart. Op deze kaart is te zien dat het plangebied, waar de woningen geprojecteerd zijn, binnen een gebied valt met een 'hoge archeologische verwachting aan of nabij het oppervlak (donkerbruine arcering)'. Bij ingrepen groter dan of gelijk aan 250m² en dieper dan 30 cm is archeologisch onderzoek noodzakelijk.



Afbeelding 8: uitsnede verwachtings- en beleidsadvieskaart Hardinxveld-Giessendam

De geprojecteerde woningen samen hebben een oppervlakte die net groter is dan 250 m². Dit betekent dat in principe onderzoek uitgevoerd zou moeten worden. Om aan deze onderzoeksplicht te voldoen is er aan ADC archeoprojecten opdrachtgegeven voor het uitvoeren van een verkennend booronderzoek. De samenvatting van dit onderzoek luidt:

“In opdracht van Van den Heuvel Ontwikkeling en Beheer B.V. heeft ADC ArcheoProjecten in april 2014 ten behoeve van de bouw van een woning een bureauonderzoek en Inventariserend veldonderzoek uitgevoerd op de locatie Parallelweg 142-143 te Hardinxveld-Giessendam (gemeente Hardinxveld-Giessendam).

Op basis van het bureauonderzoek werden oeverafzettingen van de Spijkse meandergordel verwacht, in een zone direct onder het maaiveld tot 2,5 m diepte. In de top van de oeverafzettingen kunnen archeologische waarden uit de IJzertijd tot en met de Middeleeuwen aanwezig zijn. Voor de Nieuwe tijd geldt een lage archeologische verwachting omdat het plangebied in het verleden op basis van historisch kaartmateriaal geen bebouwing kende.

De archeologische waarden uit de IJzertijd tot en met de Middeleeuwen manifesteren zich waarschijnlijk als een archeologische laag; een humeuze, ontkalkte laag met daarin kleine fragmenten aardewerk, houtskool en bouw materiaal. De conservering van de archeologische resten is waarschijnlijk goed door de afdekking van een kleilaag. De vondstdichtheid is waarschijnlijk matig hoog. De diepere bodemlagen bestaan waarschijnlijk uit komafzettingen en veenlagen; vanwege de relatief natte omstandigheden waarin deze lagen zijn afgezet of gevormd geldt een lage archeologische verwachting voor de archeologische perioden Mesolithicum tot en met de Bronstijd. Waarschijnlijk is onder de voormalige bebouwing de bodem verstoord geraakt.

Teneinde deze verwachting te toetsen en aan te vullen werd in het plangebied een gecombineerd verkennend en karterend booronderzoek uitgevoerd. Hierbij werden verspreid over het plangebied vijf boringen gezet tot 300 cm –mv.

In de ondergrond van het plangebied zijn kleiige komafzettingen aangetroffen, met daarboven een dikke veenlaag. Deze veenlaag kan waarschijnlijk gerekend worden tot het Hollandveen Laagpakket. Het veen wordt afgedekt door grijze matig siltige klei en daarboven lichtbruingrijze oeverafzettingen van de Spijkse meandergordel. In de top van de oeverafzettingen is een recente, dunne bouwvoor aangetroffen. Tijdens het booronderzoek is geen archeologische laag

aangetroffen in de oeverafzettingen van de Spijkse meandergordel.

Ingrepen in de bodem op de locatie Parallelweg 142-143 kunnen zonder verplichting van verder archeologisch vervolgonderzoek uitgevoerd worden. Een meldingsplicht voor eventueel aan te treffen toevalsvondsten blijft, conform de Monumentenwet, wel van kracht..”

Voor gebieden met een cultuurhistorische waarde is het wenselijk dat deze cultuurhistorische structuur niet wordt aangetast. De cultuurhistorische topgebieden zijn door de provincie aangegeven.

Het plangebied bevindt zich volgens de Cultuurhistorie kaart behorende bij het vigerende streekplan van de provincie Zuid-Holland niet in een cultuurhistorische gevoelig gebied. De voorgenomen ontwikkeling vormt daarmee geen problemen voor de cultuurhistorie.

Conclusie:

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor onderhavige omgevingsvergunning.

5.5 Water

In het plangebied is Waterschap Rivierenland de waterkwantiteit- en waterkwaliteitsbeheerder, de vaarwegbeheerder, de beheerder van de primaire en secundaire waterkeringen en beheerder van de rioolwaterzuiveringsinstallaties. De watertoets heeft als doel het voorkomen dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in strijd zijn met duurzaam waterbeheer.

Waterschapsbeleid

Door het waterschap Rivierenland is het Waterbeheerplan 2010-2015 opgesteld. Dit beleidsplan heeft een integraal en strategisch karakter. De beleidslijnen tot 2015 zijn hierin vastgelegd:

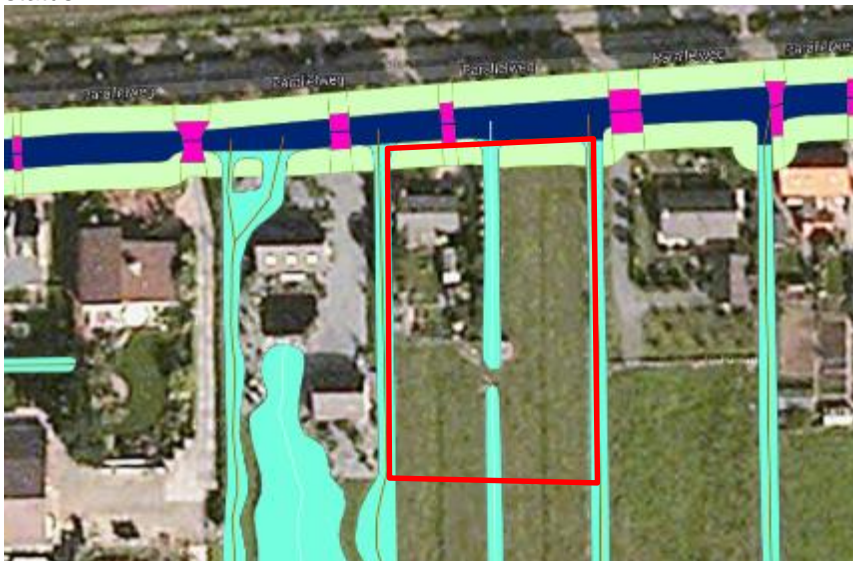
- het bieden van veiligheid tegen overstromingen;
- het realiseren van de kwantitatieve wateropgave (NBW1);
- het realiseren van de waterkwaliteits- en ecologische doelstellingen (KRW2);
- het samen met de gemeenten realiseren van de kwantitatieve wateropgave in het stedelijk gebied en het verbeteren van de waterkwaliteit in stedelijke wateren;
- het invulling geven aan de samenwerking in de afvalwaterketen.

Met het Waterbeheerplan 2010-2015 zet het waterschap haar beleid uit de voorliggende periode voort en waar noodzakelijk is het beleid verder geïntensiveerd. Alle beleidsaspecten van waterkeringen, watersysteem en afvalwaterketen zijn in dit plan verwoord. Ook zijn voor het eerst de nationale, de provinciale en waterschapsplannen tegelijkertijd opgesteld. Omdat deze verschillende plannen elkaar beïnvloeden is er veel geïnvesteerd in een goede afstemming tussen de verschillende overheden.

Keur

Het waterschap heeft als regelgeving haar verordening de Keur. Deze verordening is bedoeld om watergangen, wateren, onderhoudspaden, kaden en dijken te beschermen tegen beschadiging.

Zowel binnen het plangebied als in de direct grenzende omgeving daarvan zijn meerdere watergangen aanwezig. Op de legger Wateren van het Waterschap Rivierenland is te zien dat de watergang ten noorden van het plangebied een A-watergang is met een beschermings- en onderhoudszone van 5 meter aan beide zijde van de watergang. De watergangen ten oosten en westen van het plangebied hebben een C-status. Tenslotte heeft de watergang in het midden van het plangebied (welke voor de nieuwbouw zal worden gedempt) eveneens een C-status.



Afbeelding 10: uitsnede legger Wateren

De nieuw te graven watergang, welke als zuidelijke begrenzing van de kavels zal dienen krijgt een C-status in overeenstemming met de omliggende watergangen.

Nieuwbouweffecten

Het realiseren van nieuwbouw op niet verharde grond heeft effecten voor de waterhuishouding. De mogelijkheden van afkoppelen dienen zoveel mogelijk benut te worden. Schoon dak- en terreinwater (mits geen uitlogende materialen worden toegepast) kan direct naar het oppervlaktewater afgevoerd worden, om belasting van de afvalwaterzuivering te verminderen.

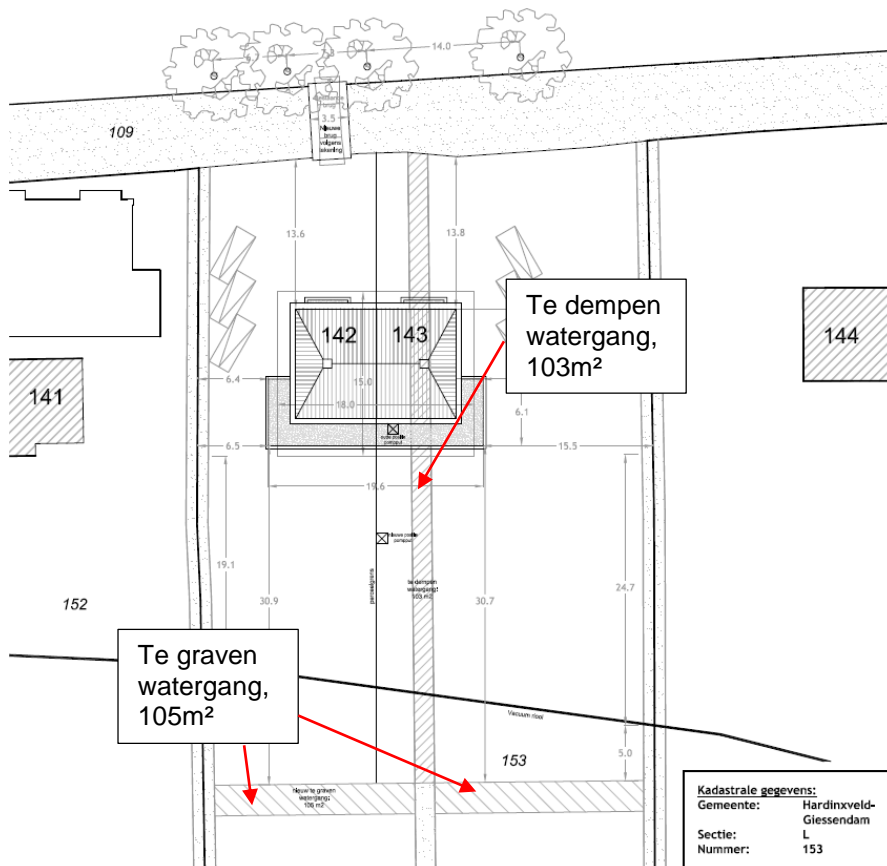
Indien er een toename van het bestaande verhard oppervlak (bebouwing, bestrating, e.d.) plaats vindt dient, indien dit landelijk gebied betreft (zoals in de onderhavige situatie het geval is) en het verhard oppervlak toeneemt met meer dan 1500 m², compensatie in het kader van waterberging plaats te vinden. Om te bereken welke hoeveelheid watercompensatie noodzakelijk is heeft het Waterschap Rivierenland voor dit gebied de stelregel dat er 436 m³ waterberging moet worden gerealiseerd bij een toename van het verhard oppervlak van 10.000 m².

Het plangebied betreft de locatie 'Parallelweg 142-143' te Hardinxveld-Giessendam en heeft een oppervlakte van circa 2.000 m². Het onderhavige bouwplan voorziet in de sloop van de bestaande woning en bijgebouwen (is recent al uitgevoerd) en de nieuwbouw van een twee-onder-een-kap woning. Om na te gaan of er watercompensatie noodzakelijk is, is er een waterbalans opgesteld.

	Huidige situatie	Nieuwe situatie	Saldo
Bebouwd	150	250	+100
Verhard	250	600	+350
Onverhard	1600	1150	-450
		<i>Totaal</i>	Toename 450m ²

Ten aanzien van het bouwplan is er sprake van een toename van verhard oppervlak met circa 450m². Echter is deze toename aanzienlijk minder dan de gestelde compensatiegrens (1500m²). Hierdoor is watercompensatie in het kader van toename verhard oppervlak niet noodzakelijk.

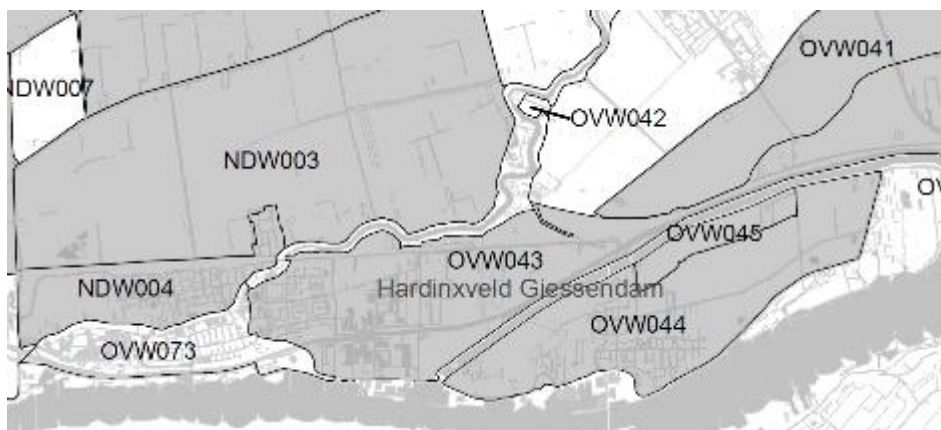
Dempingen van water zullen ongeachte de toename verhard oppervlak 1 op 1 moeten worden gecompenseerd. Voor het bouwplan wordt in totaal 103m² aan oppervlaktewater gedempt. Om dit te compenseren zal in de zuidelijke grens van het plangebied een nieuwe watergang worden gerealiseerd van 105m². Hierdoor wordt de demping gecompenseerd. Deze 'nieuwe' watergang zal tevens dienen als zuidelijke afscheiding van de woonpercelen.



Afbeelding 11: overzicht te dempen / graven watergangen

Watersysteem

Het plangebied is gelegen in het peilgebied OVW043. Dit Peilgebied behoort tot de Overwaard en heeft een winterpeil van $-1,30$ mNAP en een zomerpeil van $-1,25$ mNAP.



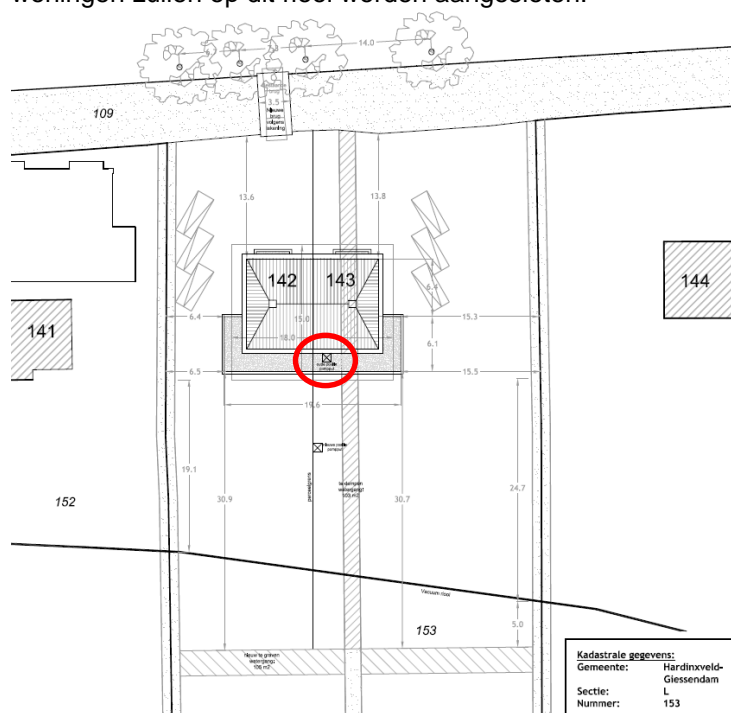
Afbeelding 12: kaart peilgebieden Alblasterwaard

Riolering

Het beleid van het Waterschap Rivierenland is er op gericht om hemelwater van dak- en wegooppervlakken af te koppelen van de riolering en af te voeren naar het oppervlaktewater. Er mogen hierbij geen uitlopende bouwmaterialen worden gebruikt. In de nabije omgeving van het bouwplan is voldoende oppervlaktewater aanwezig waarop het hemelwater kan afwateren, hierdoor kan aan het beleid van het waterschap worden voldaan. Het hemelwater zal worden opgevangen en direct worden geloosd op het omliggende oppervlaktewater.

Met de inwerkingtreding van het Besluit lozen buiten inrichtingen per 1 juli 2011, worden door het waterschap geen voorschriften meer gesteld voor het zuiveren van afvloeiend hemelwater. Conform artikel 3.3 en 3.4 van dit besluit is het lozen van hemelwater op het oppervlaktewater toegestaan.

Het vuilwater zal, evenals in de bestaande situatie, afgevoerd worden via de riolering. Hiervoor wordt aangesloten op het bestaande rioleringsysteem. De riolering ter plaatse is uitgevoerd als een persriool met bufferput. De persleiding is gelegen in de achtertuin van de bestaande woning. De huidige bufferput is gepositioneerd op de geplande positie van de woning. Daarom zal de bufferput voorafgaand aan de bouwwerkzaamheden worden verplaatst. De nieuw te bouwen woningen zullen op dit riool worden aangesloten.



Afbeelding 13: positie huidige bufferput

Waterkering

Het plangebied is niet gelegen in of nabij een (beschermingszone) waterkering. Waterkeringsaspecten zijn niet aan de orde.

Wegen

Buiten de bebouwde kom is het Waterschap Rivierenland de wegbeheerder, niet zijnde rijks- of provinciale wegen. De wegen in de nabijheid van het plangebied zijn in beheer bij de gemeente. Het aspect wegen speelt voor wat betreft de belangen van het Waterschap geen rol.

De brug die dient ter ontsluiting van het perceel is gelegen over de A-watgang langs de Parallelweg. De bestaande brug zal worden verwijderd, waarna er een nieuwe brug wordt gerealiseerd. Hierdoor is het noodzakelijk een watervergunning aan te vragen.

Grondwaterbeschermingszone

De locatie ligt niet in een grondwaterbeschermingszone als bedoeld in de Provinciale Milieuvordering Zuid-Holland.

Conclusie

Het voorgenomen bouwplan heeft geen negatieve gevolgen voor het waterhuishoudkundige systeem.

5.6 Flora en fauna

Algemeen

De bescherming van de natuur in Nederland vindt plaats op basis van de Natuurbeschermingswet, welke op 1 oktober 2005 in werking getreden. In deze wet is het gebiedsbeschermende deel van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn opgenomen. Met de inwerkingtreding van de gewijzigde Natuurbeschermingswet zijn de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn definitief in nationale wetten verankerd. Het soorten beschermende deel is vastgelegd in de op 1 april 2002 in werking getreden Flora- en faunawet. Het doel van de Flora- en Faunawet is het in stand houden en beschermen van in het wild voorkomende plant- en diersoorten. In deze wet wordt uitgegaan dat alle schadelijke handelingen ten aanzien van beschermde plant- en diersoorten in principe zijn verboden. Alleen onder strikte voorwaarden zijn afwijkingen van de verbodsbepalingen mogelijk. Hiertoe zal, indien zich omstandigheden voordoen, een ontheffing ex art. 75 vierde lid, onderdeel C (ontheffing voor ruimtelijke ingreep) moeten worden aangevraagd.

Flora- en faunawet

Voor ruimtelijke plannen die een toekomstige ontwikkeling mogelijk maken en daarmee een wijziging van het grondgebruik inhouden of bijvoorbeeld het slopen dan wel oprichten van nieuwe bebouwing en/of infrastructuur, dient een onderzoek naar flora en fauna te worden uitgevoerd. De verantwoordelijkheid van het nagaan van de effecten op de flora en fauna ligt bij de initiatiefnemer. De wet schrijft voor:

- 1 *Eenieder neemt voldoende zorg in acht voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving*
- 2 *De zorg, bedoeld in het eerste lid, houdt in ieder geval in dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen voor flora of fauna kunnen worden veroorzaakt, verplicht is dergelijk handelen achterwege te laten voor zover zulks in redelijkheid kan worden gevergd, dan wel alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevergd teneinde die gevolgen te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.*

EHS

De Nota Ruimte geeft het beleidskader voor de duurzame ontwikkeling en een verantwoord toekomstig grondgebruik in de vorm van onder andere de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De EHS is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuurgebieden. Het netwerk wordt gevormd door kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingszones. De EHS is op provinciaal niveau uitgewerkt in de PEHS.

Het projectgebied is gelegen aan de Parallelweg, Hardinxveld-Giessendam en is onderdeel van het Groene Hart. Het plangebied maakt geen deel uit van de PEHS of EHS.

Plangebied

In het onderhavige geval is het plangebied gelegen aan de Parallelweg 142-143 te Hardinxveld-Giessendam. De locatie is thans braakliggend. Om het bouwplan te kunnen realiseren zal de watergang in het midden van het perceel worden gedempt. Om de invloed van het bouwvoornemen op de aanwezige flora en fauna in kaart te brengen is er aan bureau ATKB gevraagd een ecologische quickscan en ecologisch onderzoek naar amfibieën en vissen uit te voeren. De conclusie luidt:

“Door demping van de watergang ten behoeve van de realisatie van een twee-onder-een-kap woning wordt mogelijk het leefgebied van de bittervoorn (tabel 3) en kleine modderkruiper (tabel 2) verstoord of aangetast (voor de functie van respectievelijk de overwintering en algemeen leefgebied). Om de demping van de watergang doorgang te laten vinden is voor de bittervoorn een ontheffing van de Flora- en faunawet noodzakelijk. Voor de kleine modderkruiper kan worden volstaan met een goedgekeurde gedragscode van de Unie van Waterschappen.”

Conclusie

Naar aanleiding van het uitgevoerde onderzoek kan worden geconcludeerd dat de demping van de watergang ten behoeve van het bouwplan voor wat betreft het aspect flora en fauna mogelijk belemmeringen ondervindt. Voor de dempingswerkzaamheden is een ontheffing van de Flora en Faunawet aangevraagd. Bij de uitvoering van de werkzaamheden (demping van de watergang) zal rekening moeten worden gehouden met het opgestelde activiteitenplan, de ontheffing en de gedragscode van de Unie van Waterschappen.

5.8 Luchtkwaliteit

Algemeen

Binnen de Europese Unie zijn normen voor de luchtkwaliteit vastgesteld (richtlijn 1999/30 EG van de Raad van Europese Unie). Met haar Besluit Luchtkwaliteit 2005 (Blk 2005) implementeert Nederland de Europese richtlijn in de Nederlandse wetgeving. Het Besluit Luchtkwaliteit is echter op 15 november 2007 vervangen met de inwerkingtreding van de 'Wet tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen)' Vanaf dit moment zijn de eisen met betrekking tot luchtkwaliteit verankerd in de wet milieubeheer. Doel van deze wet is dat bij toekomstige ontwikkelingen de grenswaarden zoals gesteld in de wet (o.a. voor stikstofdioxide en fijn stof) niet worden overschreden. De gestelde grenswaarden in de wet zijn overgenomen uit het Blk 2005.

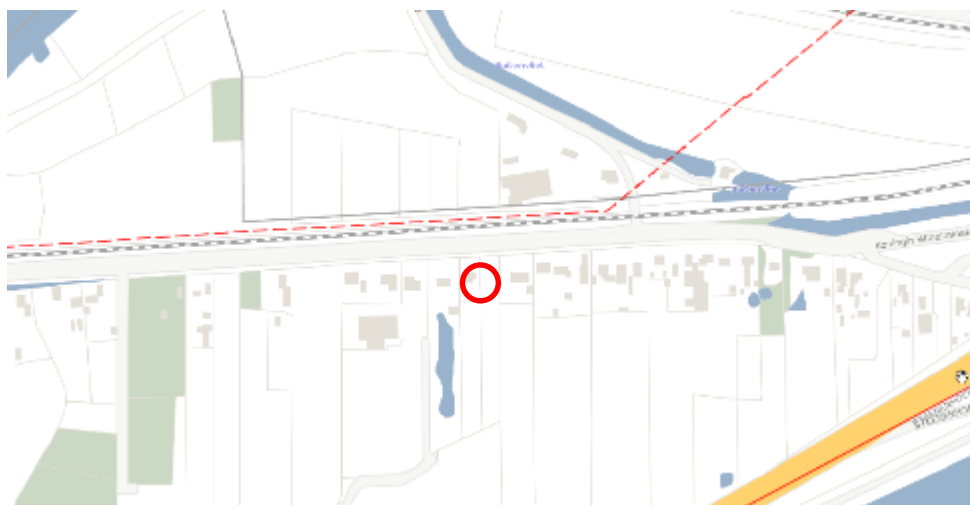
Onderhavig plan betreft de realisatie van 2 woningen in de lintbebouwing van Hardinxveld-Giessendam. Hiermee valt het plan in het besluit NIBM (gevallen die niet in betekenende mate bijdragen aan een verslechtering van de luchtkwaliteit <3%), waardoor kan worden gesteld dat de bouwmogelijkheid geen tot nihil invloed heeft op de luchtkwaliteit en dat toetsing verder niet noodzakelijk wordt geacht. Omdat op de locatie 1 nieuwe gevoelige functies worden toegevoegd (1 nieuwe woning en 1 vervangende) zal er ook gekeken moeten worden of deze kunnen worden toegevoegd in het kader van de luchtkwaliteit. Om de luchtkwaliteit binnen de gemeente in kaart te brengen heeft de rijksoverheid de NSL-monitoring ingevoerd. Uit de gegevens in de monitoring blijkt dat de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied voldoet aan de eisen als gesteld in de wet.

5.9 Externe veiligheid

Algemeen

Bij de invloed van de externe veiligheid wordt bezien in hoeverre de veiligheidsrisico's door de gewenste bestemmingen worden overschreden. Het gaat hierbij om risico's door stationaire (inrichtingsgebonden) activiteiten met gevaarlijke stoffen en risico's door het transport van gevaarlijke stoffen. In beide gevallen wordt de afweging gebaseerd op de omvang van de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen, de mogelijke effecten die optreden en de kans dat die effecten ook daadwerkelijk manifest worden. Nieuwe (beperkt) kwetsbare bestemmingen mogen niet voorkomen op plaatsen waar het plaatsgebonden risico groter is dan 10^{-6} per jaar. De normen voor het plaatsgebonden risico zijn bedoeld als grenswaarden volgens de wet milieubeheer.

Volgens de risicokaart van de provincie Zuid-Holland is er in de directe omgeving van het plangebied geen inrichting die een bedreiging kan vormen voor de planontwikkeling.



Afbelding 9: uitsnede Risicokaart Zuid-Holland

Invloed van stationaire bronnen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Bijvoorbeeld rondom chemische fabrieken en LPG-tankstations. Deze bedrijven verrichten soms risicovolle activiteiten dichtbij huizen, ziekenhuizen, scholen of winkels. Het besluit verplicht gemeenten en provincies wettelijk vanaf de inwerkingtreding van het besluit bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen met externe veiligheid rekening te houden. Het besluit is - op enkele onderdelen na - op 27 oktober 2004 in werking getreden. Nieuwe kwetsbare objecten mogen niet worden gerealiseerd in gebieden waar sprake is van een plaatsgebonden risico van meer dan 10⁻⁶ per jaar. Voor het PR geldt als norm dat dit kleiner dan 10⁻⁶ moet zijn. De kans per jaar dat één persoon, die op een bepaalde plaats verblijft, komt te overlijden door een ongeval van het vervoer van gevaarlijke stoffen moet kleiner zijn dan 1 op 1 miljoen. Ook het vaststellen van een bestemmingsplan geldt als een nieuwe situatie, waarbij voldaan moet worden aan de eisen uit het Bevi. Concreet betekent dit dat kwetsbare objecten binnen de 10⁻⁶/jr contour niet zijn toegestaan. Beperkt kwetsbare objecten zijn onder voorwaarden toegestaan. Wanneer zich binnen de 10⁻⁶/jr contour kwetsbare objecten kan een bestemmingsplan worden vastgesteld mits er zodanige voorschriften aan het besluit zijn verbonden dan wel er een traject van wijziging van de milieuvergunning is ingezet, zodat binnen 3 jaar na vaststelling van het besluit voldaan wordt aan de grenswaarde (artikel 8 lid 3 Bevi). Wel dient in de tussentijd voldaan te worden aan de grenswaarde van 10⁻⁵/jr. Naast Bevi-inrichtingen zijn er ook inrichting die niet onder het Bevi vallen, maar waar wel opslag van risicovolle stoffen plaatsvindt. Regulering van de risicoaspecten die samenhangen met de opslag van deze stoffen vindt plaats middels het Activiteitenbesluit dan wel de WM vergunning. Een belangrijke richtlijn voor opslag en gebruik vormen de zogenaamde PGS richtlijnen. De PGS richtlijnen beschrijven de eisen voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu kan worden bereikt. In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich geen inrichting waar opslag van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Binnen of om het plangebied bevinden zich geen Bevi inrichtingen.

Invloed transport gevaarlijke stoffen, Buisleidingen

Bij besluit van 24 juli 2010 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen van kracht geworden. Dit besluit stelt regels voor risico's en zonering langs buisleidingen, het opnemen van voorschriften in bestemmingsplannen, technische eisen, het aanwijzen van een toezichthouder, melding van incidenten en beschikbaarheid van noodplannen.

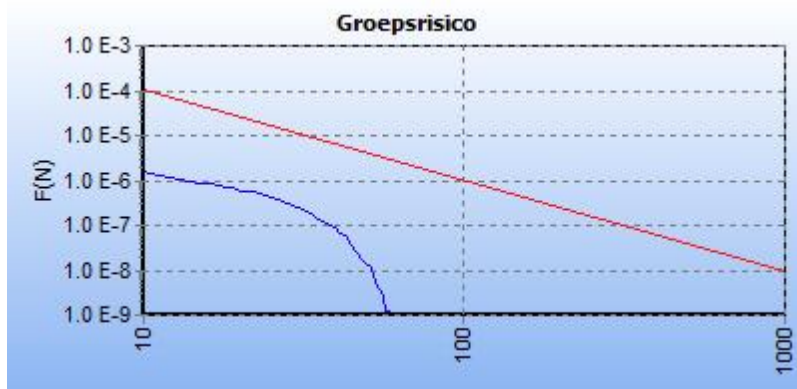
Op de risicokaart is te zien dat ten noorden van de Spoorlijn Dordrecht-Geldermalsen een buisleiding is gelegen. Deze Buisleiding betreft een gas-transportleiding van de Nederlandse Gasunie.

Deze gasleiding heeft een diameter van 12,75 inch en een werkdruk van 40 bar. Ter hoogte van het plangebied heeft deze leiding geen PR10⁻⁶-contour. De belemmeringstrook van deze leiding bedraagt 4 meter. Binnen deze strook geldt een bouwverbod en is een omgevingsvergunning benodigd bij het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde en werkzaamheden. Het invloedsgebied van de gasleiding ligt op ongeveer 144 meter. Het gehele plangebied ligt daarmee binnen het invloedsgebied van de leiding.

Omdat binnen het invloedsgebied van deze leiding een ruimtelijk besluit wordt genomen met (beperkt) kwetsbare objecten dient een verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden. Deze kan op basis van artikel 8 van het Revb beperkte van aard zijn omdat in onderhavig plan sprake is van een hoofdzakelijk conserverend plan en daarmee de bijdrage aan het groepsrisico minder dan 10% is (mits oriëntatiewaarde niet wordt overschreden).

In het kader van meerdere bestemmingsplannen in de gemeente Hardinxveld-Giessendam is een gemeentebrede QRA uitgevoerd voor de buisleiding W-528-01 (nov 2011). Gesteld kan worden dat het groepsrisico ter hoogte van het plangebied

maximaal 0,027 x de oriëntatiewaarde bedraagt. Daarmee is geen sprake van een overschrijding van de oriëntatiewaarde. Een verantwoording is daarom op grond van de cRNVGS niet benodigd. In het kader van een goede ruimtelijke ordening worden de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid kort beschouwd.



Afbeelding 10: FN-curve W-528-01

Mogelijkheden tot voorbereiden van bestrijding en beperking van rampen
Het maatgevende scenario voor een gasleiding is een fakkelbrandincident. Ontvluchting in het geval van een fakkelbrandincident (is zichtbaar voor aanwezigen) is mogelijk, mits er geen bijzondere beperkingen zijn ten aanzien van zelfredzaamheid van aanwezigen.

Het treffen van fysieke maatregelen aan de bron of overdrachtsmaatregelen ter beperking van het GR ten gevolge van de aardgasleiding is vanwege maatschappelijke en economische motieven niet reëel en dit ligt buiten het bereik van de initiatiefnemer. Om de kans op een leidingbreuk te verkleinen, geldt dat in overleg met de leidingbeheerder Gasunie maatregelen getroffen dienen te worden om de ongestoorde ligging van de transportleiding te garanderen. Het bevoegd gezag dient in overleg met de leidingbeheerder Gasunie vast te stellen of afdoende constructieve en veiligheidsmaatregelen zijn getroffen, conform het gestelde in de regelgeving inzake buisleidingen.

Mogelijkheden tot zelfredzaamheid

Binnen het invloedsgebied bevindt zich een woongebied. Voor het overige zijn er geen (beperkt) kwetsbare bestemmingen aanwezig binnen het invloedsgebied. De woningen zijn niet specifiek bestemd voor personen met een beperkte zelfredzaamheid. Het gaat binnen het invloedsgebied bovendien om woningen met maximaal twee bouwlagen die relatief makkelijk te ontvluchten zijn. De woningen zijn voornamelijk georiënteerd op de Parelweg, die parallel aan de leiding W-528-01 is gelegen. Middels de Sluisweg, De Neerpoldersweg, de Koningin Wilhelminalaan en het achterland van de woningen is het invloedsgebied van de leiding in noordelijke en zuidelijke richting te ontvluchten.

De veiligheidsregio heeft aangegeven dat er in het plangebied wordt voldaan aan de handleiding Bluswatervoorziening en bereikbaarheid van de NVBR. Tevens wordt voldaan aan de zorgnorm van de brandweer.

Invloed transport gevaarlijke stoffen, Wegverkeer

Na bestudering van de "Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen" d.d. 10 juli 2012 opgesteld door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, blijkt dat alleen voor rijkswegen de externe veiligheidsrisico's zijn beschouwd. Voor gevaarlijk wegtansport binnen gemeentelijke en provinciale wegen is de gemeente c.q. De provincie bevoegd een routing vast te leggen. Om een extern risico van enige omvang aan te kunnen tonen is een relevante vervoersstroom van bulktransport nodig. In de onmiddellijke omgeving van het plangebied vindt geen voor de externe veiligheid relevant transport van gevaarlijke stoffen over de weg plaats. De ten zuiden van het plangebied gelegen snelweg A15 heeft volgens de

Circulaire (Basisnet weg) ter hoogte van het traject A15 een veiligheidszone van 46 meter vanuit het midden van de weg. Het plangebied ligt met een afstand van 300 meter uit de weg ruim buiten de veiligheidszone.

Langs de route is tevens een plasbrandaandachtsgebied (PAG) van 30 meter aangewezen. Omdat de veiligheidszone groter dan 30 meter is en het regime van de veiligheidszone strikter, geldt in principe geen doorwerking vanuit het PAG. Het invloedsgebied van de A15 is afhankelijk van de gevaarlijke stoffen die worden vervoerd over deze transportas. Omdat transport van de stofcategorie LF2 (toxische vloeistoffen) plaatsvindt over de A15 is op basis van het "Kader externe veiligheid weg" (Rijkswaterstaat, versie januari 2011) het invloedsgebied 950 meter. Het plangebied is gelegen op circa 300 meter afstand en daarmee gelegen binnen de invloedszone.

De cRNVGS vereist een verantwoording indien sprake is van een toename van het groepsrisico of sprake is van een overschrijding van de oriëntatiewaarde. Omdat het plan planologisch geen extra woningen toestaat, resulteert het plan niet in een toename van het groepsrisico. Omdat echter op voorhand niet kan worden uitgesloten dat sprake is van een overschrijding van de oriëntatiewaarde, is een nadere beschouwing noodzakelijk.

In het kader van meerdere bestemmingsplannen in de gemeente Hardinxveld-Giessendam is een gemeentebrede QRA uitgevoerd voor de A15 (nov 2011). Gesteld kan worden dat het groepsrisico ter hoogte van het plangebied maximaal 0,95 x de oriëntatiewaarde bedraagt. Daarmee is geen sprake van een overschrijding van de oriëntatiewaarde. Echter zijn incidentele transporten van gevaarlijke stoffen over de omliggende wegen niet uit te sluiten, maar deze vallen tevens buiten het toetsingskader. Hierdoor zijn geen relevante externe veiligheidsrisico's door transport over de weg te verwachten.

Invloed transport gevaarlijke stoffen, Spoorverkeer

Het plangebied is gelegen in de nabijheid van de spoorlijn Dordrecht – Geldermalsen en de Betuweroute. Over de spoorlijn Utrecht - 's-Hertogenbosch worden geen gevaarlijke stoffen vervoerd, waarmee deze spoorlijn in het kader van externe veiligheid als niet relevant kan worden beschouwd.

Voor de Betuweroute is in het Tracébesluit (26-11-1996; artikel 20) een veiligheidsafstand van 30 meter aan beide zijde van het spoor aangegeven.

Binnen deze veiligheidsafstand mogen geen kwetsbare objecten gerealiseerd worden. Het plangebied is niet in de zone gelegen.

Omdat met de planontwikkeling geen extra kwetsbare objecten (woningen) worden toegevoegd is er geen sprake van een toename van het groepsrisico. Een verder verantwoording van het groepsrisico is dan ook niet nodig.

De Betuweroute is ook opgenomen in het Basisnet Spoor. Voor de Betuweroute is hierin een Plasbrand aandachtsgebied en plaatsgebonden risico contour opgenomen van maximaal 30 meter aan beide zijde van het spoor. Omdat het plangebied is gelegen op een afstand van circa 315 meter uit het spoor zijn ook hier geen belemmeringen vanuit het oogpunt van externe veiligheid te verwachten.

Kabels en Leidingen

Ten zuiden van de nieuw te bouwen woningen (in de achtertuin) is het persriool gelegen welke de riolering vormt voor de aan de parallelweg gelegen woningen. Tevens is er op het perceel een bufferput gelegen. De huidige bufferput is gepositioneerd op de geplande positie van de woning. Daarom zal de bufferput voorafgaand aan de bouwwerkzaamheden worden verplaatst. Voor het riool geldt een obstakelvrije onderhoudszone.

6 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

6.1 Exploitatie

Het plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. De kosten met betrekking tot deze ontwikkeling komen voor rekening van de initiatiefnemer. Daartoe zal met de initiatiefnemer een privaatrechtelijke overeenkomst worden gesloten.

Conclusie

Op basis van het vorenstaande kan worden vastgesteld dat de economische uitvoerbaarheid gewaarborgd is.

7 OVERLEG EN INSPRAAK

7.1 Vooroverleg

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) artikel 3.1.1 geeft aan dat de gemeente bij de voorbereiding van een ruimtelijke ontwikkeling overleg moeten plegen met het Waterschap Rivierenland en de provincie Zuid-Holland

In het kader van het vooroverleg zal het plan worden besproken met volgende partijen:

- Provincie Zuid-Holland;
- Waterschap Rivierenland;
- Veiligheidsregio ZHZ.

7.2 Inspraak & Zienswijzen

Op de voorbereiding van een ruimtelijke procedure is afdeling 3.4. van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het ontwerpbesluit en bijbehorende stukken hebben van 13 november 2014 tot en met 24 december 2014, gedurende zes weken ter inzage gelegen, waarbij een ieder in de gelegenheid is gesteld om zienswijzen kenbaar te maken. Tegen het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen kenbaar gemaakt.