



provincie **HOLLAND**
ZUID



MPGPD2014102011240306

GPD

20.10.2014

0306

Gedeputeerde Staten

GPD R.O.

Contact

M. Molenwijk

T 070 - 441 74 11

m.molenwijk@pzh.nl

Postadres Provinciehuis

Postbus 90602

2509 LP Den Haag

T 070 - 441 66 11

www.zuid-holland.nl

Burgemeester en Wethouders van de

gemeente Papendrecht

Postbus 11

3350 AA Papendrecht

Datum

30 SEP. 2014

Ons kenmerk

PZH-2014-486783341

DOS-2014-0005888

Uw kenmerk

-

Bijlagen

-

Onderwerp

Ontheffing op grond van de Verordening ruimte voor de
aanleg van een verbeterde aansluiting van de A15 op de
N3/N214 in de EHS

Geacht college,

Bij verzoek van 16 juli 2014 hebt u ons verzocht om ontheffing te verlenen op grond van artikel 3.2 lid 1 juncto artikel 3.2 lid 2 VR 2014 voor de aanleg van een verbeterde aansluiting van de A15 op de N3/N214 in de gemeente Papendrecht nu deze deels door de EHS is voorzien. Wij hebben het verzoek beoordeeld. Hieronder vindt u de toelichting.

Beoordeling

Toets ontwikkeling aan artikel 3.2 lid 1 Verordening ruimte 2014

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland kunnen ontheffing verlenen van de Verordening ruimte 2014 bij bijzondere omstandigheden op grond van artikel 3.2 lid 1 VR. Hierin is het volgende opgenomen:

"Gedeputeerde Staten kunnen ontheffing verlenen van de regels van deze verordening voor zover de verwezenlijking van het gemeentelijk ruimtelijk beleid wegens bijzondere omstandigheden onevenredig wordt belemmerd in verhouding tot de met die regels te dienen provinciale belangen. Aan de ontheffing kunnen voorschriften worden verbonden indien de betrokken provinciale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken."

Bijzondere omstandigheden

De aanleg van de verbeterde ontsluiting is van groot belang voor de doorstroming van de A15, N3/N214 en de verkeersveiligheid en is in voldoende mate aan te merken als een 'bijzondere omstandigheid'.

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en de buslijnen
90, 385 en 386 stoppen
dichtbij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.



Provinciaal belang

Het project tast enerzijds de provinciale belangen gelegen in 'weidevogelgebied' en 'EHS' aan, anderzijds verbetert het de doorstroming op de provinciale wegen in het gebied. Nu de EHS en weidevogelgebieden afdoende worden gecompenseerd en hierbij is voldaan de voorwaarden in de 'Beleidsregel Compensatie Natuur, Recreatie en Landschap Zuid-Holland 2013' (meer hierover hierna), wordt het provinciaal belang per saldo niet onevenredig benadeeld door de ontwikkeling. Verder past het plan binnen de kaders van artikel 2.2.1 VR 2014 over ruimtelijke kwaliteit. Hier is namelijk een uitzondering opgenomen in artikel 2.2.1 onder lid 2 die bovenlokale infrastructuur mogelijk maakt in EHS. Voor het overige is het nagenoeg onmogelijk om de aansluiting goed in te bedden in het landschap. Wel worden er na realisatie maatregelen genomen om lichthinder voor weidevogels te voorkomen afkomstig van het verkeer op de op- en afritten, door lage beplanting aan te leggen.

Toets ontwikkeling aan artikel 3.2 lid 2 juncto 2.3.4 lid 5 Verordening ruimte 2014

Nu de ontwikkeling in de EHS plaatsvindt, dient ook aan artikel 3.2 lid 2 te worden getoetst, waarin het volgende is opgenomen:

Artikel 3.2 lid 2

Voor zover de ontheffing, bedoeld in het eerste lid, betrekking heeft op een ontwikkeling in een gebied binnen de ecologische hoofdstructuur of de strategische reservering natuur bedoeld in artikel 2.3.4 van deze verordening, gelden aanvullend de volgende voorwaarden:

- a. er zijn geen reële alternatieven;
- b. de negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden, oppervlakte, kwaliteit en samenhang van de ecologische hoofdstructuur worden beperkt en de overblijvende effecten worden gelijkwaardig gecompenseerd overeenkomstig artikel 2.3.4, vijfde lid en
- c. de toelichting van het bestemmingsplan bevat hierover een verantwoording, overeenkomstig artikel 2.3.4, zesde lid.

De voorwaarden in artikel 2.3.4 lid 5 waar onder b naar wordt verwezen zijn de volgende:

Artikel 2.3.4 lid 5

Lid 5 Compensatieregeling

Bij compensatie, bedoeld in artikel 3.2, tweede lid, onder b, worden in ieder geval de volgende voorwaarden in acht genomen:

- a. de compensatie leidt niet tot een nettoverlies van areaal, samenhang en kwaliteit van de wezenlijke kenmerken en waarden;
- b. de compensatie vindt plaats:
 - i aansluitend aan of nabij het aangetaste gebied, met dien verstande dat een duurzame situatie ontstaat;
 - ii door realisering van kwalitatief gelijkwaardige waarden of fysieke compensatie op afstand van het gebied als fysieke compensatie aansluitend aan of nabij het gebied niet mogelijk is, of
 - iii op financiële wijze als zowel fysieke compensatie als compensatie door kwalitatief gelijkwaardige waarden op korte termijn redelijkerwijs niet mogelijk is.

Om te beginnen met een toets van de ontwikkeling aan artikel 3.2 lid 2 a VR 2014 het volgende: het is duidelijk dat er geen reële alternatieven zijn voor de ontsluiting ter plekke. De ingreep dient op deze plek plaats te vinden om de verkeersproblematiek op te lossen, zodat aan dit lid wordt voldaan.

Ook is voldaan aan de vereisten onder b over de beperking van negatieve effecten. Daarbij is vooral van belang dat is voldaan aan de voorwaarden uit artikel 2.3.4 lid 5 VR 2014, waar is aangegeven dat er geen nettoverlies van areaal mag plaatsvinden door de ontwikkeling, en geen afbreuk mag plaatsvinden van de samenhang en kwaliteit van de wezenlijke kenmerken en waarden. Rijkswaterstaat heeft wat dat betreft zorg gedragen voor een gedegen onderzoek en onderbouwt daarin dat compensatie ter plaatse niet mogelijk is en heeft besloten om het areaal financieel te compenseren zoals is mogelijk gemaakt in lid 5 onder b iii. In de rapportage 'Natuurcompensatieplan Aansluiting A15/N3' is zodoende een zogenoemde kapitalisatie uitgevoerd van het verloren areaal, met als resultaat dat € 38.725,- wordt gestort in het Nationaal Groenfonds (p. 25 en p. 26, bovengenoemde compensatieplan). Bij de ontwikkeling wordt hiermee in voldoende mate voldaan aan de voorwaarden in artikel 3.2 lid 2 juncto 2.3.4 lid 5, VR 2014.

Voor wat betreft de voorwaarde in artikel 3.2 lid 2 onder c, dat de toelichting van het bestemmingsplan verslag doet over het bovenstaande is in alle redelijkheid voldaan door het rapport 'Natuurcompensatieplan Aansluiting A15/N3'. Toevoeging van de rapportage bij het nog op te stellen bestemmingsplan is wel een voorwaarde bij onderhavige ontheffing.

Conclusie

Het ontheffingsverzoek voor de aanleg van de verbeterde aansluiting van de A15 op de N3/N214 in de EHS voldoet aan de daaraan gestelde voorwaarden in artikel 3.2 lid 1 en artikel 3.2 lid 2 van de Verordening ruimte 2014. De noodzaak om de verkeerssituatie te verbeteren door aanleg van een betere aansluiting is een bijzondere omstandigheid waarbij het provinciaal belang niet onevenredig wordt benadeeld, nu voldaan is aan de vereisten inzake compensatie van de EHS en Weidevogelgebied. Verder is het van provinciaal belang dat de doorstroming en aansluiting van de A15 op het provinciale wegennetwerk en de verkeersveiligheid op dit punt verbeteren. Gelet op het voorgaande hebben wij besloten ontheffing te verlenen op grond van artikel 3.2 lid 1 juncto 3.2 lid 2 Verordening ruimte 2014 voor de realisatie van de verbeterde aansluiting van de A15 op de N3/N214 in de EHS. Aan deze ontheffing verbinden wij de voorwaarde dat de rapportage 'Natuurcompensatieplan Aansluiting A15/N3' bij het bestemmingsplan wordt gevoegd.

Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het DOS-nummer te vermelden dat wij rechts bovenaan in deze brief hebben opgenomen.

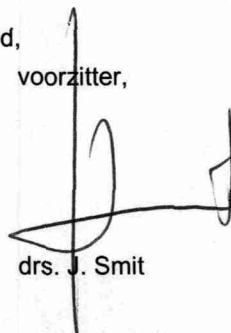
Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,



mw. drs. J.A.M. Hilgersom

voorzitter,



drs. J. Smit

VERZONDEN 17 OKT. 2014