

■ Gemeente Papendrecht

■ **Bestemmingsplan** Parapluherziening
parkeernormen Papendrecht

■ Vastgesteld

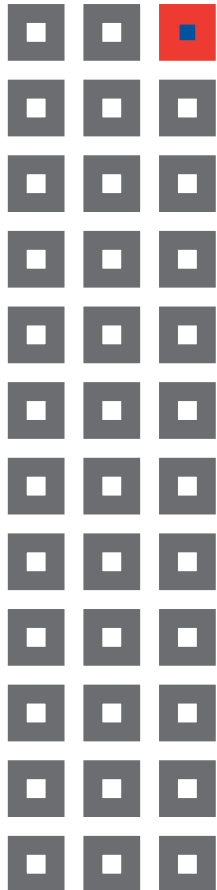


8 november 2018

Gemeente Papendrecht

Bestemmingsplan Parapluherziening parkeernormen Papendrecht

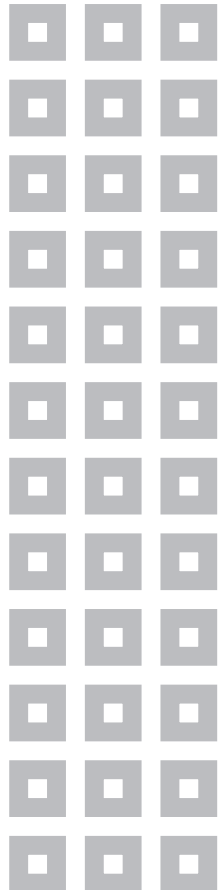
Vastgesteld



Inhoud

- Toelichting

werknummer 618.103.10
datum 8 november 2018
bestand J:\618\103\10\3 Projectresultaat\d. vaststelling



KuiperCompagnons BV

Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw, Architectuur, Landschap
Rotterdam

Inhoudsopgave van de toelichting

Hoofdstuk 1	Inleiding	2
1.1	Aanleiding en doel van het plan	2
1.2	Bij het plan behorende stukken	2
1.3	Ligging en begrenzing plangebied	2
1.4	Voorgaande bestemmingsplannen	3
Hoofdstuk 2	Planbeschrijving	5
2.1	Bestaande situatie	5
2.2	Toekomstige situatie	5
2.3	Juridische aspecten	5
2.3.1	Inleiding	5
2.3.2	Bestemmingsplanmethodiek	5
2.3.3	Regels	5
2.3.4	Geometrische plaatsbepaling / verbeelding	7
Hoofdstuk 3	Beleidskader	8
3.1	Rijksbeleid	8
3.2	Provinciaal beleid	8
3.3	Gemeentelijk beleid	8
3.4	Conclusie	9
Hoofdstuk 4	Uitvoerbaarheid	10
4.1	Economische uitvoerbaarheid	10
4.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	10
Hoofdstuk 5	Procedure	11
5.1	Wettelijk vooroverleg	11
5.2	Ontwerpfase	11
5.3	Vaststellingsfase	11
Bijlagen		
Bijlage 1: Nota van wijzigingen		

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel van het plan

De aanleiding voor deze parapluperziening is de inwerkingtreding van de Reparatiwet BZK op 29 november 2014. Met deze wetwijziging is artikel 8, vijfde lid, van de Woningwet vervallen. De inwerkingtreding van de wet leidt ertoe dat de stedenbouwkundige voorschriften uit de Bouwverordening vervallen, waardoor ze geen aanvullende werking meer hebben op bestemmingsplannen waarin niets is geregeld ten aanzien van o.a. parkeren. Daarbij geldt een overgangperiode tot 1 juli 2018 voor plannen die zijn vastgesteld voor 29 november 2014. Om te voorkomen dat Papendrecht na deze datum bestemmingsplannen heeft waarin geen bepalingen zijn opgenomen over het aantal parkeerplaatsen, is de voorliggende parapluperziening opgesteld.

De parapluperziening is een bestemmingsplan die van toepassing is op de bestemmingsplannen van Papendrecht voor het onderwerp 'parkeren'. Via dit bestemmingsplan worden voor nieuwe ontwikkelingen op het gebied van bouwen en/of gebruiken de Parkeernormennota Papendrecht 2018 (of diens rechtsopvolger), vastgesteld op 6 februari 2018, in heel Papendrecht van toepassing verklaard.

1.2 Planvorm

Het bestemmingsplan 'Parapluperziening parkeernormen Papendrecht' bestaat uit regels en een toelichting. Het werkingsgebied van de regels is geometrisch bepaald¹ en analoog weergegeven door een verbeelding. Uit de regels volgt hoe het onderwerp 'parkeren' vanaf de vaststelling van dit bestemmingsplan wordt geregeld. In de toelichting worden de keuzes die zijn gemaakt bij het opstellen van de verbeelding en de regels verantwoord en verduidelijkt. Vervolgens wordt hierin de uitvoerbaarheid van het plan aangetoond.

Het plan maakt geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk. Een toets aan de Ladder voor duurzame verstedelijking is dan ook niet nodig. Ook is het niet nodig om milieuaspecten, die normaliter terugkomen in de toelichting van een bestemmingsplan, te behandelen.

1.3 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied van deze parapluperziening betreft het grondgebied van de gemeente Papendrecht waarop nu bestemmingsplannen van kracht zijn. Het grondgebied waar een beheersverordening geldt maakt geen onderdeel uit van deze parapluperziening. Afbeelding 1.1 geeft de ligging van het plangebied weer.

¹ Geografische coördinaten volgens het Rijksdriehoekstelsel bepalen de ligging van een bestemming, in dit geval het werkingsgebied van het onderhavige parapluplan. Met gebruikmaking van de coördinaten kan exact de plaats van een object in een gebied worden bepaald.



Afbeelding 1.1: begrenzing plangebied

1.4 Voorgaande bestemmingsplannen

Het voorliggende plan treedt in de plaats van alle onderliggende bestemmingsplannen op het onderdeel 'parkeren', zodat voor het aspect 'parkeren' alleen het voorliggende plan geldt. De overige aspecten van de onderliggende plannen blijven onverkort van kracht. Het voorliggende plan heeft geen betrekking op beheersverordeningen.

Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

Het onderwerp ‘parkeren’ is momenteel binnen de gemeente Papendrecht op verschillende manieren in ruimtelijke plannen geregeld. In een aantal bestemmingsplannen wordt verwezen naar parkeernormen. In andere plannen is helemaal geen beleid met betrekking tot parkeren opgenomen. Dat is ongewenst: het realiseren en behouden van voldoende parkeerplaatsen is immers van essentieel belang voor een goede woon-, werk- en leefomgeving.

2.2 Toekomstige situatie

Het voorliggende bestemmingsplan herzielt de regeling voor het parkeren in *alle* bestemmingsplannen van de gemeente Papendrecht, dus ook de bestemmingsplannen waarin al wel een toereikende regeling was opgenomen. Hier is voor gekozen om de situatie zo overzichtelijk mogelijk te houden. In beheersverordeningen en nieuwe, nog vast te stellen, bestemmingsplannen wordt aangesloten bij de regeling van deze herziening door middel van het opnemen van een dynamische verwijzing naar het meest actuele parkeernormenbeleid van de gemeente Papendrecht. Hierdoor ontstaat uiteindelijk een uniforme regeling voor wat betreft parkeernormen. In paragraaf 2.3 wordt nader toegelicht hoe de Parkeernormennota Papendrecht in de regels van deze parapluperziening is verwerkt.

2.3 Juridische aspecten

2.3.1 Inleiding

Voorliggend bestemmingsplan is opgesteld conform de gemeentelijke standaard, met inachtneming van de bepalingen die zijn opgenomen in de Regeling standaarden ruimtelijke ordening (Rsro), zoals de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP2012) en het coderingssysteem Informatiemodel Ruimtelijke Ordening (IMRO).

In paragraaf 2.3.2 en paragraaf 2.3.3 wordt ingegaan op de wijze waarop de regels en verbeelding van voorliggend plan zijn opgebouwd.

2.3.2 Bestemmingsplanmethodiek

Het uitgangspunt van dit paraplubestemmingsplan is het van toepassing verklaren van het meest actuele gemeentelijke parkeerbeleid (inclusief parkeernormen) op alle bestemmingsplannen van de gemeente Papendrecht. Dit bestemmingsplan is een zogenaamd paraplubestemmingsplan, dat als een paraplu over alle andere bestemmingsplannen heen ligt en alleen het aspect ‘parkeren’ aanvullend (of afwijkend) regelt.

2.3.3 Regels

De regels bestaan uit drie hoofdstukken:

- Hoofdstuk 1 INLEIDENDE REGELS
- Hoofdstuk 2 ALGEMENE REGELS
- Hoofdstuk 3 OVERGANGS- EN SLOTREGELS

Hierna wordt een korte toelichting gegeven op de in het plan voorkomende artikelen.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk (Artikel 1 Begrippen) zijn de begrippen ‘plan’ en ‘bestemmingsplan’ verklaard. Dit voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van de regeling.

Hoofdstuk 2 Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat de feitelijke inhoud van het bestemmingsplan.

Anti-dubbeltelregel

Conform het Besluit ruimtelijke ordening bevat het bestemmingsplan de gebruikelijke anti-dubbeltelregel (Artikel 2 Anti-dubbeltelregel).

Algemene bouwregels

In artikel 3 is een aantal aanvullende bouwregels opgenomen dat voor alle bestemmingen kan gelden.

Relatie met onderliggende plannen

Artikel 4 Relatie met onderliggende plannen bepaalt dat alle onderliggende plannen voor wat betreft het onderwerp ‘parkeren’ worden aangevuld c.q. gewijzigd, en dat alle overige regels ongewijzigd blijven.

Algemene gebruiksregels

In Artikel 5 Algemene gebruiksregels is geregeld dat als gebruik dat strijdig is met de onderliggende bestemmingen, in elk geval wordt gerekend gebruik waarbij niet wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid conform de Parkeernormennota Papendrecht 2018 (lid 1). Bestaand legaal gebruik van gronden en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, wordt uitgezonderd van dit verbod (lid 2).

Voorwaardelijke verplichting

Artikel 6 Voorwaardelijke verplichting bevat een voorwaardelijke verplichting waarmee de parkeernormen zoals vervat in de Parkeernormennota Papendrecht 2018 van toepassing worden verklaard indien bestaande parkeergelegenheid wordt gewijzigd in een andere functie.

Deze regel is opgenomen om te voorkomen dat de betreffende parkeergelegenheid na de verplichte realisatie wordt geamoveerd of zodanig worden gebruikt zodat de gronden niet meer als parkeerplaats kunnen worden gebruikt.

Hoofdstuk 3 Overgangs- en slotregels

In het overgangsrecht (Artikel 7 Overgangsrecht) is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het opstellen van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd. Het opnemen van overgangsrecht voor bebouwing en gebruik in een bestemmingsplan wordt door art. 3.2.1 en art. 3.2.2 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) verplicht gesteld.

In de slotregel (Artikel 7 Slotregel) is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan worden aangehaald.

2.3.4 Geometrische plaatsbepaling / verbeelding

Voor het verbeelden van de geometrisch bepaalde bestemmingen is een BGT-ondergrond gebruikt. Dit bestand is opgebouwd in coördinaten in het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting, of kortweg Rijksdriehoekskoördinaten (ook wel: RD-coördinaten). Dit zijn de coördinaten die in Nederland worden gebruikt als grondslag voor onder meer geografische aanduidingen, waarbij de exacte locatie van een gebied wordt vastgelegd. In het plan is één vlak van toepassing waaraan het parkeerbeleid is gekoppeld.

De gegevens zijn digitaal raadpleegbaar. Via de digitale portal waarop het plan wordt gepubliceerd kan, door te klikken op een bepaalde locatie, de bijbehorende bestemmingsregeling worden opgeroepen.

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 in werking getreden. Deze structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de structuurvisie schetst het Rijk ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028.

Het parkeerbeleid is een onderwerp dat voornamelijk bij de gemeenten ligt. De structuurvisie heeft dan ook geen raakvlak met dit bestemmingsplan.

3.2 Provinciaal beleid

Visie Ruimte en Mobiliteit, Programma Ruimte en Verordening Ruimte

Op 9 juli 2014 hebben Provinciale Staten van de provincie Zuid-Holland de Visie Ruimte en Mobiliteit, het Programma Ruimte, het Programma Mobiliteit en de Verordening Ruimte vastgesteld.

In het provinciale beleid zijn geen specifieke regels met betrekking tot parkeren opgenomen.

3.3 Gemeentelijk beleid

Gemeentelijk Verkeers- en Vervoerplan (GVVP) Papendrecht 2010-2020

In 2010 is het 'Gemeentelijk Verkeers- en Vervoerplan (GVVP) Papendrecht 2010-2020: Een visie op een heldere weg naar de toekomst' door de gemeenteraad van Papendrecht vastgesteld.

Het doel van het GVVP is het behouden, en waar mogelijk versterken, van de leefkwaliteit door het creëren van een duurzaam verkeers- en vervoersysteem met voldoende gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde. Alle vervoerwijzen, dus zowel de auto, het openbaar vervoer, de fiets en het lopen worden hierbij belicht. Een deel van de bereikbaarheidsproblematiek binnen Papendrecht heeft een regionaal karakter. Omdat lokale en regionale vraagstukken elk een eigen aanpak vragen, is in het GVVP duidelijk onderscheid aangebracht tussen het lokale en het regionale schaalniveau.

Dit paraplubestemmingsplan sluit aan bij bovengenoemde doelstelling, door de realisatie van voldoende parkeergelegenheid en het behoud van deze gerealiseerde parkeergelegenheden.

Parkeernormennota Papendrecht 2018

Op 6 februari 2018 is door de gemeenteraad de Parkeernormennota Papendrecht 2018 vastgesteld (bijlage 1 van de planregels). De parkeernormennota is de uitwerking van één van de aangegeven vervolgstappen uit het GVVP. In de nota zijn voor veel voorkomende functies standaard parkeernormen opgenomen, gebaseerd op de landelijke kencijfers van de CROW. Bij het bepalen van de parkeernormen zijn er drie aspecten van belang:

1. de stedelijkheidsgraad
2. de gebiedstypering (ligging)
3. de hoogte van de parkeernorm binnen de bandbreedte.

Om uitdrukking te geven aan bereikbaarheidskenmerken is onderscheid gemaakt naar ligging van de functie in de stad en in de stedelijkheidsgraad.

Het mobiliteits- en parkeervraagstuk is landelijk aan verandering onderhevig. Technische ontwikkelingen gaan snel en slimme oplossingen kunnen ervoor zorgen dat (veel) minder parkeerplekken nodig zijn dan traditioneel berekend. Dit is voor Papendrecht niet anders. Dit bestemmingsplan anticipeert daar reeds op door in de regels te stellen dat de 'Parkeernormennota Papendrecht 2018' of diens rechtsopvolger van toepassing is.

Laden en lossen

Wanneer er wordt verwacht dat er behoefte ontstaat aan ruimte voor laden en lossen, moet in deze behoefte worden voorzien. Hierbij wordt uitgegaan van de ASVV 2012 van het CROW.

3.4 Conclusie

Deze parapluperziening voor de parkeernormen in Papendrecht past binnen het beleid op Rijksniveau en op provinciaal en gemeentelijk niveau.

Hoofdstuk 4 Uitvoerbaarheid

4.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens moeten, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, deze kosten worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar.

Via dit bestemmingsplan worden geen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Het is dan ook niet nodig om de plankosten te verhalen. De kosten voor het opstellen en in procedure brengen van het bestemmingsplan worden gedragen door de gemeente Papendrecht.

Gezien het bovenstaande wordt de economische uitvoerbaarheid van het plan voldoende gewaarborgd geacht.

4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Een ieder is gebaat bij de aanleg en het behoud van voldoende parkeerplaatsen, passend bij de betreffende bijbehorende functie. Voldoende parkeerplaatsen zijn essentieel voor een goed woon-, werk- en leefklimaat.

Ingevolge de wettelijke voorbereidingsprocedure van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening, wordt een ontwerpbestemmingsplan voor de duur van 6 weken ter visie gelegd. Tijdens die periode kan een ieder op het ontwerpbestemmingsplan een zienswijze indienen gericht aan het college van burgemeester en wethouders.

Gezien het bovenstaande wordt de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan voldoende gewaarborgd geacht.

Hoofdstuk 5 Procedure

5.1 Wettelijk vooroverleg

Conform ex artikel 3.1.1. van het Bro dienen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. In dit kader is het concept-ontwerpbestemmingsplan voor advies toegezonden aan diverse overleginstanties, waaronder de Provincie Zuid-Holland. Er zijn geen inhoudelijke reacties ingediend.

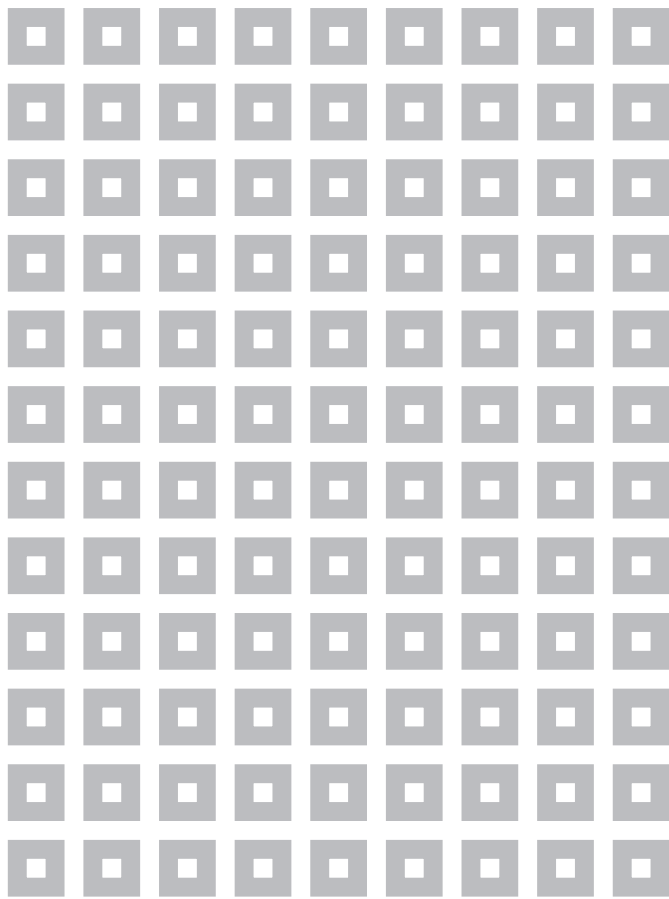
5.2 Ontwerpfase

Na afronding van het vooroverleg is de formele bestemmingsplanprocedure gestart. Er zijn geen inhoudelijke reacties ingediend en tevens zijn er geen ambtshalve aanpassingen doorgevoerd.

Het ontwerpbestemmingsplan is gedurende zes weken ter inzage gelegd. Binnen deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld schriftelijk en/of mondeling een zienswijze op het plan in te dienen. In deze periode zijn geen zienswijzen ontvangen. Wel zijn nog enkele ambtshalve wijzigingen doorgevoerd; deze zijn in de Nota van wijzigingen opgenomen (bijlage 1).

5.3 Vaststellingsfase

Na de termijn van terinzagelegging dient de gemeenteraad te beslissen omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan. Tegen het besluit tot vaststelling staat, voor belanghebbenden, direct beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Direct na de beroepstermijn treedt, indien tijdens de beroepstermijn geen verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, het plan in werking.



kuiper@kuiper.nl
www.kuiper.nl

Van Nelle Ontwerpfabriek
Van Nelleweg 3042
3044 BC Rotterdam
T 010 433 00 99
F 010 404 56 69

