

Omgevingsvergunning (ontwerp) Z2024-00000015

Burgemeester en wethouders hebben op 22 december 2023, een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor "het plaatsen van een kleine windmolen " nabij het adres Westeinde 32, 3366BM Wijngaarden, kadastraal bekend gemeente Papendrecht, sectie F, nummer 27. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z2024-00000015.

Ontwerp Besluit

Burgemeester en wethouders zijn voornemens, gelet op artikel 2.1, lid 1, onder a, en c, artikel 2.10 en 2.12, lid 1, onder c en paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

1. het bouwen van een bouwwerk;
2. het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.

Onderdeel van het besluit vormen:

1. het besluit;
2. de voorschriften;
3. de overwegingen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.7 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is beoordeeld voor:

- de activiteit bouwen van een bouwwerk aan artikel 2.1, lid 1, sub a;
- de activiteit gebruik grond in strijd met bestemmingsplan aan artikel 2.1, lid 1, sub c.

Voorts is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor, indieningsvereisten).

Gebleken is dat uw aanvraag voldoet en daarom verlenen wij u de gevraagde omgevingsvergunning.

Vervolg

Het ontwerpbesluit omgevingsvergunning inclusief buitenplanse afwijking wordt voor zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode kan eenieder een zienswijze indienen. De kennisgeving vindt plaats in de Klaroen, het Gemeenteblad en op de gemeentelijke website. In het geval zienswijzen worden ingediend, zullen deze ambtelijk worden gewogen en beantwoord in een zienswijzennota en wordt u geïnformeerd over het wel of niet verlenen van de omgevingsvergunning, inclusief buitenplanse afwijking. De afgifte van de vergunning wordt gepubliceerd in het Gemeentebladen De Klaroen.

Overige bijgevoegde documenten

De volgende documenten worden meegezonden met het besluit en zijn als gewaarmerkte stukken bijgevoegd:

- 1.

Papendrecht,

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Papendrecht,
namens dezen,
behandelend ambtenaar,

Anterieure overeenkomst

De legeskosten met betrekking tot de buitenplanse afwijkingsprocedure zijn verwerkt in de anterieure overeenkomst welke door u is ondertekend.

Zienswijzen en adviezen

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 13 februari 2025 ter inzage gelegd. Tijdens de termijn van ter inzage legging kan een ieder mondeling of schriftelijk een zienswijze indienen. Deze kan worden ingediend bij het college van burgemeester en wethouders, Postbus 11, 3350 AA Papendrecht. Voor het indienen van een mondelinge zienswijze kan een afspraak worden gemaakt met een medewerker van de gemeente (14078). Bij voorkeur uiterlijk één week voor afloop van de termijn van terinzagelegging. Het is niet mogelijk uw zienswijze telefonisch kenbaar te maken.

Datum verzending:

Kopie (per e-mail):

-

Inhoudsopgave

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning, met zaaknummer Z2024-00000015, "het plaatsen van een kleine windmolen " nabij het adres Westeinde 32, 3366BM Wijngaarden, op het perceel, kadastraal bekend sectie F, nummer 27 (gedeeltelijk) te Papendrecht.

Voorschriften.....4

Overwegingen5

Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

Het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, onder a van de Wabo)

- **Start en gereedmelding**

De aanvang van de werkzaamheden dient u tenminste twee werkdagen van tevoren te melden bij het team Veiligheid, Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VVTH).

Uiterlijk op de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden dient het einde van die werkzaamheden bij ons te worden gemeld. Hiervoor kunt u gebruik maken van het e-mailadres: vvth@papendrecht.nl.

- **Uitzetten bouwwerk**

Voor het aangeven van een vast meetpunt of voor het uitzetten van het bouwwerk dient u *ten minste drie werkweken* voor de start van de werkzaamheden contact op te nemen met de afdeling Beheer en Uitvoering,

- **Uitvoering**

Het bouwen en gebruiken van het bouwwerk geschiedt overeenkomstig de omgevingsvergunning en de daarbij behorende gewaarmerkte stukken.

Tevens dient u te bouwen overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit 2012 en van de Bouwverordening Papendrecht.

Overwegingen

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, onder a van de Wabo)

Toetsingskader Wabo

Weigeringsgronden

Op grond van artikel 2.10 van de Wabo wordt een aanvraag omgevingsvergunning geweigerd, indien de aanvraag:

- a. niet aannemelijk maakt dat het voldoet aan het Bouwbesluit 2012;
- b. niet in overeenstemming is met de Bouwverordening 2018;
- c. in strijd is met de beheersverordening;
- d. in strijd is met de redelijk eisen van welstand.

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

a. Bouwbesluit 2012

Door de aangeleverde constructieve gegevens en de berekening hiervan aannemelijk is gemaakt dat het voldoet aan het Bouwbesluit 2012.

b. Bouwverordening 2018

Aannemelijk is gemaakt dat het bouwwerk voldoet aan de Bouwverordening 2018.

c. Beheersverordening

Het bouwperceel is geheel gelegen in het gebied waarvoor de beheersverordening "Reparatie Beheersverordening Papendrecht 2023" van kracht is en heeft hierin geheel de enkelbestemming "Agrarisch" en daarnaast de dubbelbestemming "Waarde Archeologie".

Binnen de doeleindenomschrijving van de bestemming "Agrarisch" zijn de aangewezen gronden o.a. bestemd voor:

- de bedrijfsvoering van een agrarisch bedrijf in de vorm van een veehouderij op open grond, met inachtneming van de kenmerkende openheid van het gebied;
Voor het bouwen van andere bouwwerken (zonder dak) gelden de volgende regels:
- windturbines en voedersilo's mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden gebouwd, met dien verstande dat per agrarisch bedrijf maximaal 1 windturbine en 1 voedersilo zijn toegestaan;

- de bouwhoogte van windturbines, voedersilo's en hooibergen en overige andere bouwwerken binnen het bouwvlak mag niet meer bedragen dan 12 meter.

Waarde- Archeologie- middelhoge verwachting

De voor 'Waarde - Archeologie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor behoud en bescherming van de aanwezige of te verwachten archeologische waarden conform de Beleidskaart archeologie. Een omgevingsvergunning is vereist bij het uitvoeren van graafwerkzaamheden en/of grondbewerkingen op een grotere diepte dan 30 cm. De vergunningplicht geldt niet wanneer sprake is van een hoge archeologische verwachting en de oppervlakte van de ruimtelijke ingreep kleiner is dan 250 m²

Conclusie:

Het plan voorziet in het realiseren van een windmolen aan de achterzijde van het perceel achter de bestaande bebouwing. De windmolen zal binnen het bouwvlak gerealiseerd worden met een ashoogte van 15 meter. Het plan voldoet **niet** aan de bouwvoorschriften van de bestemming "Agrarisch", omdat de maximale toegestane bouwhoogte wordt overschreden.

Zie het kopje "het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met..." voor een nadere toelichting.

d. Welstand

Het bouwplan op 16 januari 2025 ter advisering is voorgelegd aan de welstandscommissie Stichting Dorp, Stad & Land. Ten aanzien van het bouwplan is positief geadviseerd. De commissie is van mening dat het bouwplan, in overeenstemming met bijgaande gewaarmerkte tekeningen, voldoet aan de welstandnota en niet strijdig is met redelijke eisen van welstand.

Het advies luidt:

Het plan is akkoord bevonden en wij nemen dit advies over.

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, lid 1 onder c van de Wabo).

Toetsingskader

1. Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend:
 - a. indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan of de beheersverordening:
 - 1°. met toepassing van de in het bestemmingsplan of de beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking,
 - 2°. in de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen, of
 - 3°. indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
 - b. indien de activiteit in strijd is met het exploitatieplan: met toepassing van de daarin opgenomen regels inzake afwijking;
 - c. indien de activiteit in strijd is met de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening: voor zover de betrokken regels afwijking daarvan toestaan;
 - d. indien de activiteit in strijd is met een voorbereidingsbesluit: met toepassing van de in het voorbereidingsbesluit opgenomen regels inzake afwijking.
2. In afwijking van het eerste lid, aanhef en onder a, onder 3°, kan de vergunning, voor zover zij betrekking heeft op een activiteit voor een bepaalde termijn, worden verleend, indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.
3. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld omtrent de inhoud van de ruimtelijke onderbouwing, bedoeld in het eerste lid, onder a, onder 3°.

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- de aanvraag in strijd is met de ter plaatse geldende de beheersverordening "Reparatie Beheersverordening Papendrecht 2023";
- de aanvraag op grond van artikel 2.10, tweede lid van de Wabo moet worden aangemerkt als een verzoek tot buitenplanse ontheffing van het vigerende bestemmingsplan;
- om de aanvraag mogelijk te maken de procedure ex artikel 2.12, eerste lid, onder a, ten derde Wabo (buitenplanse ontheffing) wordt gevolgd;
- voor het bouwplan overeenkomstig het bepaalde in artikel 2.12, eerste lid, onder a, ten derde Wabo een ruimtelijke onderbouwing is opgesteld;

- in de ruimtelijke onderbouwing de relevante (ruimtelijke) overwegingen om medewerking aan de aanvraag omgevingsvergunning te verlenen, zijn opgenomen;
- op grond van artikel 6.12 lid 3 Wet ruimtelijke ordening (Wro) de bevoegdheden als bedoeld in artikel 6.12 lid 1 en 2 Wro bij besluit van de raad van 23 september 2010 zijn gedelegeerd aan het college van burgemeester en wethouders van Papendrecht;
- op grond van artikel 6.12 lid 2 Wro geen exploitatieplan hoeft te worden opgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in de omgevingsvergunning begrepen gronden anderszins is verzekerd, het bepalen van een tijdvak of fasering als bedoeld in artikel 6.13, lid 1 sub c onder 4 onderscheidenlijk sub 5 niet noodzakelijk is en het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels als bedoeld in artikel 6.13, lid 2 onder b, c of d niet noodzakelijk is;
- voor de onderhavige omgevingsvergunning kan worden geconcludeerd dat de gemeente een anterieure overeenkomst heeft gesloten met de aanvrager op 5 juli 2022 en daarmee het kostenverhaal anderszins is verzekerd, fasering niet noodzakelijk wordt geacht en er geen nadere eisen, regels of uitwerking van regels noodzakelijk zijn voor deze omgevingsvergunning;
- op grond van artikel 6.18 Besluit omgevingsrecht (Bor) en artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening er een wettelijke plicht is om vooroverleg te voeren met de besturen van betrokken gemeenten, het waterschap, de provincie Zuid-Holland en het rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn;
- de betrokken besturen Waterschap Rivejierenland zijn per e-mail in de gelegenheid gesteld zijn tot het voeren van vooroverleg binnen een periode van 13 februari 2025 tot en met 15 april 2025 en hiervan hebben het Waterschap Rivierenland en Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland geen gebruik gemaakt.
- het ontwerpbesluit omgevingsvergunning inclusief buitenplanse ontheffing verder op grond van artikel 3.12 Wabo juncto afdeling 3.4 Awb vanaf 27 februari 2025 gedurende zes weken ter inzage heeft gelegen;
- tijdens deze terinzagelegging wel/geen zienswijzen tegen het ontwerpbesluit omgevingsvergunning zijn ingediend;
- de inhoud van de zienswijzen wel/niet aanleiding heeft gegeven tot het aanpassen van het besluit;
- wij verder geen ruimtelijke belangen aanwezig achten welke dermate zwaarwegend zijn dat de aanvraag omgevingsvergunning inclusief de buitenplanse ontheffing geweigerd zouden moeten worden;

- de locatie waar de windmolen wordt beoogd is gelegen in het buitengebied van Papendrecht. De gronden zijn ter plaatse aangewezen voor 'Agrarisch';
- daarnaast hebben deze gronden de dubbelbestemming 'Archeologie – middelhoge verwachting';
- het bouwwerk mag in dat geval geen grotere aanlegdiepte hebben dan 30 cm en geen groter oppervlak dan 500 m²;
- op grond van de planregels artikel 3.2.6 onder a, is per bouwvlak 1 windturbine toegestaan;
- de bouwhoogte mag overeenkomstig artikel 3.2.6 onder c niet meer bedragen dan 12 meter.
- omgevingsvergunning is gevraagd voor een windmolen met een ashoogte van 15 meter en een tiphoogte van 21,6 m. De windmolen wordt aangedreven door drie rotorbladen;
- gezien deze afmetingen behoort de molen tot de categorie kleinere windmolens;
- windmolens variëren in hoogte van 5 meter – 150 meter of meer;
- de molen wordt geplaatst in een hoek waar het bouwperceel is voorzien van bomen;
- hierdoor wordt de mast van de molen opgenomen in deze aanwezige landschapselementen;
- de molen frustreert daardoor geen zichtlijnen;
- de molen heeft een bouwhoogte van circa 15,5 meter;
- de overschrijding van de bouwhoogte bedraagt daardoor circa 3,5 meter;
- Gezien de afstanden tot woningen en openbaar toegankelijk gebied leidt het bouwwerk niet tot onevenredige hinder;
- De bouw van de molen wordt in de ruimtelijke onderbouwing die bij de aanvraag omgevingsvergunning is gevoegd voldoende gemotiveerd;
- de ruimtelijke onderbouwing onderdeel uitmaakt van dit besluit;
- het opwekken van energie door middel van een windmolen behoort tot de ambities van de gemeente Papendrecht;
- de windmolen draagt in die zin dan ook bij aan het halen van de doelen inzake duurzaamheid;
- op grond van het voorgaande de omgevingsvergunning inclusief buitenplanse ontheffing kan worden verleend.
-