

Beleidsadvies

Dossier
Opsteller
Onderwerp

Zaak 0047803 / PA087671

Mevrouw A. Rietveld & de heer D.P. Nelemans

Geluidbeleid hogere waarden Wgh en 30 km/uur-wegen gemeente Papendrecht

Kenmerk
Datum

29 april 2009

Geluidbeleid hogere waarden Wgh en 30 km/uur-wegen gemeente Papendrecht

Beleid voor:

- het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder;
- het beoordelen van geluid langs 30 km/uur wegen in ruimtelijke procedures.

Opdrachtgever
Contactpersoon

Gemeente Papendrecht

De heer E. Kamsteeg

Mevrouw A. Nederlof

Opdrachtnemer
Contactpersoon

Milieudienst Zuid-Holland Zuid

Mevrouw A. Rietveld / de heer D.P. Nelemans

Postbus 550

3300 AN DORDRECHT

Inhoud

Inhoud	1
Samenvatting	2
1. Inleiding.....	3
2. Wettelijk kader	4
2.1 Maatregelen	5
2.2 Cumulatieve geluidsbelasting	6
2.3 Registratie bij kadaster.....	7
3. Gemeentelijk beleid	7
3.1 Uitgangspunten	7
3.2 30 km/uur wegen	9
3.3 Kleinschalige ontwikkelingen	11
3.4 Grootschalige ontwikkelingen	13
3.5 Stroomschema beleidsproces	15

BIJLAGEN

1	Wet geluidhinder
2	Checklist verzoek hogere waarde
3	Grenswaarden
4	Handreiking uitwerking gemeentelijk beleid
5	Lijst met definities

Samenvatting

Langs veel wegen, spoorlijnen en industrieterreinen liggen wettelijke geluidszones.

Voor nieuwe woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen die binnen zo'n zone liggen, is niet meer geluid toelaatbaar dan de zogenaamde 'voorkeursgrenswaarde' uit de Wet geluidhinder. In sommige gevallen kan de gemeente een hogere geluidsbelasting toestaan door het vaststellen van een hogere waarde.

In het beleid is vastgelegd onder welke voorwaarden de gemeente Papendrecht hogere waarden vaststelt. De gemeente gebruikt dit beleid ook - bij ruimtelijke ontwikkelingen - voor de beoordeling van geluid afkomstig van 30 km/uur-wegen.

Geluidluwe gevel is voorwaarde

Er kunnen hogere waarden worden verleend als een woning ook een geluidluwe gevel heeft (dus een woning heeft naast een kant met veel geluid ook nog een rustige kant). Of, indien een geluidluwe gevel niet mogelijk is, een geluidluwe buitenruimte (bijvoorbeeld een afgeschermd balkon).

Afhankelijk van de grootte van het bouwplan en de totale geluidsbelasting op een woning is dit uitgewerkt.

De totale geluidsbelasting telt

Hogere waarden worden vastgesteld per geluidsbron (wegverkeer, railverkeer en industrie).

Voor een woning kunnen dus meerdere hogere waarden worden vastgesteld. De vaststelling van meerdere hogere waarden mag niet leiden tot een onaanvaardbare cumulatieve geluidsbelasting (alle geluidsbronnen opgeteld).

Daarom beoordeelt de gemeente Papendrecht verzoeken om hogere waarden op basis van de cumulatieve geluidsbelasting L_{CUM*} op een woning (inclusief aftrek voor het stiller worden van het verkeer):

- L_{CUM*} van ten hoogste 53 dB → *een geluidluwe gevel (of buitenruimte) is een streven.*
- L_{CUM*} 54 dB tot en met 64 dB → *een geluidluwe gevel (of buitenruimte) is een voorwaarde.*

Onderscheid kleinschalige en grootschalige ontwikkelingen

In kleinschalige ontwikkelingssituaties, met 25 woningen kan onderzoek naar bron- en overdrachtsmaatregelen om de geluidsbelasting te verminderen achterwege blijven.

In grootschalige ontwikkelingssituaties moet dit onderzoek wel gebeuren.

Uitzonderingen

Er zijn situaties benoemd die om maatwerk vragen en daarom zijn uitgezonderd van het beleid, zoals: als de cumulatieve geluidsbelasting L_{CUM*} hoger is dan 64 dB, en de ontwikkeling van andere geluidgevoelige bestemmingen dan woningen.

Bij dit maatwerk zal rekening worden gehouden met het beleid.

1. Inleiding

Langs veel wegen, één spoorlijn en rond twee gezoneerde industrieterreinen in Papendrecht liggen wettelijke geluidzones. Voor nieuwe woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen binnen zo'n zone, mag de geluidsbelasting niet hoger zijn dan de zogenaamde 'voorkeursgrenswaarde' uit de Wet geluidhinder. Onder voorwaarden kan besloten worden om een hogere geluidsbelasting dan de voorkeursgrenswaarde vast te stellen: een 'hogere waarde'.

Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder van kracht geworden. In deze wet zijn verschillende wijzigingen doorgevoerd. Onder meer zijn bevoegdheden voor het vaststellen van hogere waarden gedecentraliseerd naar de gemeente. Daardoor kan er beter kan worden aangesloten bij de gemeentelijke omstandigheden en is er tijdwinst door een gewijzigde procedure.

Deze wetswijziging heeft tot gevolg dat de gemeente als bevoegd gezag zowel verzoeker, beoordelaar als vaststeller van hogere waarden kan zijn. Voor een uniforme beoordeling van verzoeken en motivering van besluiten stelt de gemeente Papendrecht beleid op. Hiermee wordt de rechtszekerheid voor burgers en bedrijven gewaarborgd.

Tegelijkertijd wil de gemeente Papendrecht inspelen op jurisprudentie over de beoordeling van de geluidsbelasting ten gevolge van 30 km per uur wegen. Deze wegen zijn niet gezoneerd op grond van de Wet geluidhinder en zijn daardoor formeel uitgesloten van toetsing aan de grenswaarden. De gedachte hierachter was dat de combinatie van verkeersintensiteit en snelheid niet zou leiden tot overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde.

In de praktijk blijkt dat vooral bij wijkontsluitingswegen met een relatief korte afstand tussen woningen en weg nog regelmatig een geluidsbelasting optreedt tot boven de voorkeursgrenswaarde.

Op grond van jurisprudentie zal in het kader van een goede ruimtelijke ordening moeten worden beoordeeld of de voorkeursgrenswaarde al dan niet overschreden wordt. Dit om de afweging te kunnen maken of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat, buiten en binnen de woning.

In deze beleidsnota legt de gemeente vast hoe ze omgaat met de bevoegdheid om hogere waarden vast te stellen en hoe ze de afweging maakt of sprake is van een goed woon- en leefklimaat rond 30 km per uur wegen. Het beleid behelst het beheersen van geluidhinder bij toekomstige ontwikkelingen.

Leeswijzer

Om een leesbare beleidsnota te maken is gekozen voor een opbouw waarbij eerst het wettelijk kader wordt besproken, vervolgens de uitgangspunten van het beleid waarna de uitwerking volgt. In de bijlagen wordt uitgebreid ingegaan op het wettelijke kader, de grenswaarden uit de Wet geluidhinder en wordt een handreiking geboden met daarin voorbeelden van uitwerking van het gemeentelijke beleid in veelvoorkomende praktijksituaties.

Toelichting kaders

In deze beleidsnota hebben we meerdere kaders opgenomen. De kaders hebben een verschillende kleur gekregen; de kleur geeft aan welke informatie in het kader is opgenomen.

Een blauw kader geeft een samenvatting van de beleidsuitspraken van de gemeente weer.

Een geel kader bevat een toelichting of voorbeeld op de tekst.

Een groen kader geeft de definitie van een begrip weer.

2. Wettelijk kader

2.1 Algemeen

De gemeente Papendrecht ligt in de invloedssfeer van verschillende geluidbronnen. Binnen de gemeente Papendrecht is de A15 en de N3 gelegen. Over en net langs het grondgebied van Papendrecht loopt de Betuweroute. De zones van deze infrastructuur gaan ruim over het grondgebied van de gemeente.

Tevens heeft Papendrecht twee gezoneerde industrieterreinen. Dit zijn de industrieterreinen "Oosteind" en "Aan de Noord". Daarnaast is Papendrecht gelegen binnen de invloedssfeer van het industrieterrein "De Staart" te Dordrecht. Uiteraard zijn er gezoneerde en niet-gezoneerde¹ gemeentelijke wegen.

Al deze geluidbronnen zijn van invloed op het woon- en leefklimaat in de gemeente.

De Wet geluidhinder kent (voorkeurs)grenswaarden voor de geluidsbelasting bij woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen. Als bij nieuwe ontwikkelingen de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden kunnen Burgemeester en Wethouders onder voorwaarden een hogere waarde vaststellen.

Bij vaststelling van een hogere waarde moet de geluidsbelasting binnen de geluidsgevoelige bestemming voldoen aan de grenswaarden die zijn opgenomen in de Wet geluidhinder en het Bouwbesluit.

In de onderstaande tabel zijn de voorkeursgrenswaarden gegeven per geluidbron en de grenswaarde van het binnenniveau in woningen.

Geluidbron	Voorkeurs- grenswaarde	Binnenniveau²
Weg	L _{den} 48 dB	33 dB
Spoorweg	L _{den} 55 dB	33 dB
Industrieterrein	L _{etm} 50 dB(A)	35 dB(A)

¹ Op niet-gezoneerde gemeentelijke wegen geldt een snelheidsregime van 30 km per uur of is sprake van een woonerf.

² Dit is het binnenniveau in verblijfsruimten van woningen. Voor andere geluidsgevoelige ruimten zoals klaslokalen of medische onderzoeksruimten geldt over het algemeen een 5 dB strengere eis. De normen aan het binnenniveau van geluidsgevoelige ruimten zijn opgenomen in artikel 3.1 van het Bouwbesluit.

Als indicatie voor de beleving van geluidwaarden kan worden aangehouden:

<u>Kwantitatief</u>	<u>Perceptie</u>
30 dB	Zeer stil
40 dB	Stil
43 dB	Rustig
48 dB	Hoorbaar
53 - 58 dB	Druk
58 - 63 dB	Lawaaiig
63 – 73 dB	Zeer lawaaiig

Toetsing aan de grenswaarden uit de Wet geluidhinder moet bij de bouw van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen of de verbouwing van bestaande geluidsgevoelige bestemmingen, waarvoor een ontheffing of wijziging van het bestemmingsplan noodzakelijk is. Uiteraard is toetsing aan de grenswaarden uit de Wet geluidhinder ook aan de orde als wijziging van een (spoor)weg of een industrieterrein significante gevolgen heeft voor de geluidsbelasting van geluidsgevoelige bestemmingen.

Het vaststellen van een hogere waarde gebeurt op grond van de Wet geluidhinder. In de Wet geluidhinder zijn bepalingen opgenomen waaraan een dergelijk besluit moet voldoen en welke relevante gegevens moeten zijn onderzocht en overwogen voorafgaand aan het vaststellen van een hogere waarde. In bijlage 1 en 2 is een uitleg over de Wet geluidhinder opgenomen met betrekking tot de procedure en bepalingen hiervoor. Tevens is een checklist opgenomen waarin de voorwaarden aan een verzoek voor een hogere waarde zijn opgenomen.

2.2 Maatregelen

Indien bij een nieuwe ontwikkeling de voorkeursgrenswaarde bij een geluidsgevoelige bestemming wordt overschreden zal moeten worden onderzocht of maatregelen te treffen zijn die de geluidsbelasting kunnen reduceren tot de voorkeursgrenswaarde. Als het een gezoneerde geluidbron betreft moet onderzoek gebeuren op grond van de Wet geluidhinder. Voor de geluidrelevante 30 km per uur wegen volgt de noodzaak voor dit onderzoek uit jurisprudentie.

Er zijn veel verschillende maatregelen mogelijk, de Wet geluidhinder heeft daarbij een voorkeursvolgorde aangegeven, namelijk:

1. bronmaatregelen,
2. maatregelen in de overdracht,
3. maatregelen bij de ontvanger.

Bronmaatregelen zijn het toepassen van een 'stil type' asfalt als wegdek in plaats van gewoon asfalt of het aanbrengen van geluidsdempers op de spoorrails.
Het plaatsen van een geluidsscherm is een maatregel in de overdracht van het geluid.
Maatregelen bij de ontvanger hebben betrekking op de gevelisolatie van de geluidsgevoelige bestemming.

Het is niet altijd nodig of mogelijk maatregelen te treffen.

Op grond van de volgende twee in de Wet geluidhinder opgenomen criteria kan van het treffen van maatregelen worden afgezien:

1. Maatregelen zijn onvoldoende doeltreffend om de geluidsbelasting te reduceren tot de voorkeursgrenswaarde;
2. Maatregelen ondervinden ernstige bezwaren van:
stedenbouwkundige, verkeerskundige of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Ernstige bezwaren van stedenbouwkundige of landschappelijke aard hebben te maken met de inrichting van een gebied. Hierbij is een afweging gemaakt of bijvoorbeeld het plaatsen van een geluidsscherm op een bepaalde locatie wel past in de woonomgeving.
Bezwaren van verkeerskundige of vervoerskundige aard hebben betrekking op de onmogelijkheid om verkeersstromen via een andere route te laten lopen of het niet kunnen plaatsen van een geluidsscherm nabij een kruising of spoorovergang. Dit laatste kan leiden tot onoverzichtelijke situaties die gevolgen hebben voor de verkeersveiligheid.
Bezwaren van financiële aard steunen op de afweging tussen de kosten voor geluidsreducerende maatregelen en de afname van de geluidsbelasting. Als de kosten hoog zijn maar de geluidsbelasting bij de geluidsgevoelige bestemmingen nauwelijks wordt gereduceerd, kunnen de maatregelen op financiële bezwaren stuiten.
Burgemeester en Wethouders zijn bevoegd om deze criteria te beoordelen.

2.3 Cumulatieve geluidsbelasting

Bij het vaststellen van een hogere waarde moet tevens de cumulatieve geluidsbelasting worden beoordeeld door Burgemeester en Wethouders. Van cumulatie is sprake als een geluidsgevoelige bestemming door meerdere geluidsbronnen wordt belast, bijvoorbeeld door meerdere wegen of zowel door een weg als door industrielawaai.

Voor de cumulatieve geluidsbelasting (alle geluidsbronnen opgeteld) gelden geen grenswaarden. Wel moet naar het oordeel van Burgemeester en Wethouders de vaststelling van meerdere hogere waarden niet leiden tot een onaanvaardbare cumulatieve geluidsbelasting, zowel binnen als buiten de geluidsgevoelige bestemming.

2.4 Registratie bij kadaster

Het kadaster registreert vastgestelde hogere waarden.

Indien de gemeente een besluit heeft genomen tot vaststelling van een hogere waarde, zal deze hogere waarde moeten worden geregistreerd bij het Kadaster. De gemeente is verantwoordelijk voor het correct doorgeven van de hogere waarde ten gevolge van de geluidsbron en de adresgegevens van de geluidgevoelige bestemming aan het Kadaster. De gemeente dient deze gegevens zo spoedig mogelijk na nemen van het besluit tot vaststelling van de hogere waarden door te geven aan het Kadaster.

3. Gemeentelijk beleid

3.1 Uitgangspunten

In dit hoofdstuk wordt het beleid van de gemeente Papendrecht voor het vaststellen van hogere waarden beschreven. Centraal in het beleid staan:

- het begrip cumulatieve geluidsbelasting
- het onderscheid tussen kleinschalige en grootschalige ontwikkelingen
- het onderscheid tussen situaties met een geluidsbelasting van ten hoogste 53 dB, en die met meer dan 53 dB.

Cumulatieve geluidbelasting

De gemeente Papendrecht beoordeelt verzoeken om hogere waarden op basis van de cumulatieve geluidsbelasting. Op deze wijze wordt de verplichte beoordeling van de cumulatieve geluidbelasting geïntegreerd met de beoordeling van het verzoek om vaststelling van hogere waarden.

Bij het vaststellen van hogere waarden voor wegverkeerslawaaï moet rekening worden gehouden met het in de toekomst stiller worden van het verkeer (de bekende aftrek op basis van artikel 110g van de Wet geluidhinder). Voor het berekenen van de cumulatieve geluidbelasting als basis voor het vaststellen van de hogere waarden wordt daarom ook rekening gehouden met deze aftrek.

Verzoeken om hogere waarden worden beoordeeld op basis van de cumulatieve geluidbelasting. Daarbij wordt rekening gehouden met de aftrek voor het in de toekomst stiller worden van wegverkeer.

In het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006 is aangegeven, op welke wijze de cumulatieve geluidbelasting wordt berekend. De cumulatieve geluidbelasting wordt afgekort weergegeven als L_{CUM} met als eenheid dB.

Bijvoorbeeld: een geluidbelasting van 59 dB van weg A, 59 dB van weg B en 55 dB(A) voor industrielawaai leidt tot een cumulatieve geluidbelasting L_{CUM} van 63 dB.

In het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006 wordt voor de berekening van de cumulatieve geluidbelasting echter gerekend zonder de aftrek voor het in de toekomst stiller worden van het verkeer. Dat maakt het begrip L_{CUM} ongeschikt voor de toepassing van dit onderdeel van het Papendrechtse beleid. Met een eenvoudige aanpassing kan dit worden hersteld: in de formule wordt voor het onderdeel wegverkeer de geluidbelasting inclusief de aftrek ingevoerd. Om onderscheid te maken met het begrip L_{CUM} wordt de cumulatieve geluidbelasting inclusief de aftrek afgekort met het begrip L_{CUM^*} .

De geluidbelasting van de wegen A en B uit het vorige voorbeeld bedraagt inclusief de aftrek (van 5 dB) elk 54 dB. Dit leidt (inclusief het industrielawaai) tot een cumulatieve geluidbelasting L_{CUM^*} van 60 dB.

Ook bij de toetsing aan de grenswaarden binnen de geluidgevoelige bestemming op grond van het bouwbesluit wordt uitgegaan van de cumulatieve geluidsbelasting. In dit geval zoals voorgeschreven exclusief de aftrek conform artikel 110g van de Wet geluidhinder: L_{CUM}

Onderscheid tussen kleinschalige en grootschalige ontwikkelingen

In dit beleid wordt onderscheid gemaakt tussen verschillende situaties waarin een hogere waarde kan worden vastgesteld. Voor elke situatie geldt een ander beoordelingskader. Allereerst wordt onderscheid gemaakt tussen kleinschalige en grootschalige ontwikkelingen. De grens tussen kleinschalige en grootschalige ontwikkelingen ligt bij 25 woningen.

Hoogte cumulatieve geluidsbelasting

Binnen deze twee typen ontwikkelingsprojecten, worden in het beleid van de gemeente Papendrecht drie situaties onderscheiden, namelijk:

1. Een of meerdere geluidbronnen veroorzaken gezamenlijk een cumulatieve geluidsbelasting L_{CUM^*} van ten hoogste 53 dB,
2. Een of meerdere geluidbronnen veroorzaken gezamenlijk een cumulatieve geluidsbelasting L_{CUM^*} hoger of gelijk aan 54 dB maar niet hoger dan 64 dB.
3. Een of meerdere geluidbronnen veroorzaken gezamenlijk een cumulatieve geluidsbelasting L_{CUM^*} hoger of gelijk aan 65 dB.

Als de cumulatieve geluidsbelasting L_{CUM^*} 65 dB is of hoger is er maatwerk nodig om een goede beoordeling te kunnen maken over het verlenen van hogere waarden. Deze situaties vallen niet binnen dit beleidskader.

Uitgezonderd

In het beleid zijn de volgende situaties waarbij tevens een hogere waarde kan worden vastgesteld uitgezonderd, namelijk:

1. De ontwikkeling van andere geluidsgevoelige bestemmingen dan woningen, zoals scholen en ziekenhuizen,
2. De reconstructie van een bestaande weg of spoorweg,
3. De aanleg van een nieuwe weg of spoorweg.
4. Projecten die zijn opgestart voorafgaand aan vaststelling van dit beleid.

De beoordeling en toetsing van de geluidsbelasting in deze situaties vraagt om maatwerk. Bij dit maatwerk zal rekening gehouden worden met dit geluidsbeleid.

3.2 30 km/uur wegen

Het beleid is tevens van toepassing op geluid ten gevolge van wegen waar een snelheidsregime heerst van 30 km per uur. Deze wegen vallen niet onder het regime van de Wet geluidhinder, maar op basis van jurisprudentie over bestemmingsplanprocedures bij de ruimtelijke inpassing van woningen moeten deze wegen in het kader van de goede ruimtelijke ordening worden beoordeeld, indien de geluidbelasting de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschrijdt.

De gemeente Papendrecht beoordeelt de geluidsbelasting ten gevolge van 30 km/uur-wegen hetzelfde als de geluidsbelasting van de overige wegen, als vastgelegd in dit beleid. Uiteraard leidt dit niet tot het vaststellen van hogere waarden voor 30 km/uur-wegen, maar wel - bij de ruimtelijke inpassing van nieuwe woningen langs deze wegen - tot een oordeel of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat voor wat betreft geluid. Met andere woorden: het beleid geeft aan onder welke voorwaarden een hogere geluidsbelasting dan 48 dB op dergelijke woningen aanvaardbaar is. Door toepassing van dit beleid wordt bij 30 km-wegen een goed woon- en leefklimaat gewaarborgd, vergelijkbaar met dat bij de overige wegen, die zijn gezoneerd krachtens de Wet geluidhinder.

De gemeente Papendrecht heeft als deel van de Agglomeratie geluidsbelastingkaarten³ laten opstellen. De belangrijkste 30 km/uur-wegen zijn in de database van de geluidsbelastingkaarten opgenomen en de berekende geluidsniveaus kunnen dan ook langs deze 30 km/uur-wegen gebruikt worden. Deze signaal functie van de kaarten is echter niet 100% dekkend. Het verkeer op minder belangrijke wegen kan ook, bij een geringe afstand tot de omliggende bebouwing, leiden tot een overschrijding van de voorkeursgrenswaarden bij woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen.

Als uit de signaleringskaart blijkt dat niet aan de voorkeurswaarde wordt voldaan, dan moet bij ruimtelijke ontwikkelingen de geluidsbelasting van deze wegen worden bepaald en conform dit beleid worden beoordeeld.

³ De geluidsbelastingkaarten voor de Drechtsteden zijn (conform de Wet geluidhinder) gebaseerd op de verkeersgegevens van 2006. Ook zijn binnenkort kaarten beschikbaar met prognose gegevens van het pijljaar 2020.

De geluidsbelasting ten gevolge van 30 km/uur-wegen wordt – bij de ruimtelijke inpassing van woningen – op dezelfde wijze beoordeeld als de geluidsbelasting van gezoneerde wegen.

Toetsing Bouwbesluit

Indien de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden kan dit gevolgen hebben voor het geluidsniveau binnen de woning. De grenswaarde voor het geluidsniveau binnen de woning bedraagt 33 dB.

Op grond van bepalingen in het Bouwbesluit wordt het binnenniveau van woningen gewaarborgd. Voor geluidsgevoelige bestemmingen waarvoor een hogere waarde op grond van de Wet geluidhinder is vastgesteld, gelden bepalingen opgenomen in artikel 3.2, lid 1 t/m 6 van het Bouwbesluit.

Voor geluidsgevoelige bestemmingen die ten gevolge van geluidsbronnen *welke niet zijn opgenomen in de Wet geluidhinder* een hogere geluidsbelasting ondervinden dan de voorkeursgrenswaarde, zijn tevens in het Bouwbesluit bepalingen opgenomen om de geluidsbelasting binnen te waarborgen. Deze bepalingen zijn opgenomen in artikel 3.2 lid 7.

Nota van toelichting over Bouwbesluit artikel 3.2 lid 7

Niet alleen situaties waarvoor de Wet geluidhinder grenswaarden stelt dienen te voldoen aan de eisen die het Bouwbesluit aan de geluidwering van de gevel stelt. Zo valt de beoordeling van woningbouw langs 30 km per uur wegen niet onder de Wet geluidhinder. Woningen die langs die wegen gebouwd worden dienen echter wel aan de in dit besluit opgenomen eisen voor woningen te voldoen.

3.3 Kleinschalige ontwikkelingen

In kleinschalige ontwikkelingssituaties, met 25 woningen of minder, zal het treffen van geluid-reducerende maatregelen doorgaans op ernstige bezwaren stuiten. Het betreft vaak binnenstedelijke situaties waarbij het plaatsen van een geluidsscherp niet mogelijk is of op stedenbouwkundige bezwaren stuit. Het aanbrengen van een 'stil type' asfalt is vaak financieel niet haalbaar en kan bij kruispunten door wringend verkeer dermate snel slijten dat de beheerskosten hoog zijn.

Dit betekent dat in deze gevallen onderzoek naar bron- en overdrachtsmaatregelen om de geluidsbelasting te reduceren niet doelmatig en daarom niet noodzakelijk is.

In dit beleid wordt onderscheid gemaakt tussen de volgende drie situaties:

- Een of meerdere geluidbronnen veroorzaken gezamenlijk een cumulatieve geluidsbelasting L_{CUM} van ten hoogste 53 dB,
- Een of meerdere geluidbronnen veroorzaken gezamenlijk een cumulatieve geluidsbelasting L_{CUM} hoger of gelijk aan 54 dB maar niet hoger dan 64 dB.
- Een of meerdere geluidbronnen veroorzaken gezamenlijk een cumulatieve geluidsbelasting L_{CUM} hoger of gelijk aan 65 dB.

Cumulatieve geluidsbelasting ten hoogste 53 dB

De gemeente Papendrecht stelt bij kleinschalige ontwikkelingssituaties de benodigde hogere waarde(n) vast, indien zij de kwaliteit van de woon- en leefomgeving acceptabel acht.

De kwaliteit van de woon- en leefomgeving is in ieder geval van een acceptabel niveau indien de cumulatieve geluidsbelasting L_{CUM} lager of gelijk is aan 53 dB.

Bij deze ontwikkelingen moet worden gestreefd naar de realisatie van een geluidluwe gevel of, indien dit niet mogelijk is (dit moet worden gemotiveerd), worden gestreefd naar de realisatie van een geluidluwe buitenruimte. Indien ook dit niet mogelijk is (dit moet worden gemotiveerd) kan van het treffen van deze maatregelen worden afgezien (zie de illustraties op de volgende bladzijde).

Cumulatieve geluidsbelasting (L_{CUM}) ten hoogste 53 dB

De gemeente Papendrecht stelt bij kleinschalige ontwikkelingssituaties met een cumulatieve geluidsbelasting van ten hoogste 53 dB de benodigde hogere waarde(n) vast.

Bij deze ontwikkelingen moet worden gestreefd naar de realisatie van (bij voorkeur) een geluidluwe gevel of de realisatie van een geluidluwe buitenruimte.

Een onderzoek naar bron- of overdrachtmaatregelen kan achterwege blijven.

Cumulatieve geluidsbelasting hoger of gelijk aan 54 dB maar niet hoger dan 64 dB

De gemeente Papendrecht stelt, in geval van een cumulatieve geluidsbelasting L_{CUM} hoger dan of gelijk aan 54 dB en ten hoogste 64 dB, de benodigde hogere waarde(n) vast, indien zij de kwaliteit van de woon- en leefomgeving acceptabel acht. Bij een cumulatieve geluidbelasting hoger of gelijk aan 54 dB (en niet hoger dan 64 dB) is de kwaliteit van de woon- en leefomgeving acceptabel als er een geluidluwe gevel aanwezig is of, indien dat niet mogelijk is (dit moet worden gemotiveerd) er ter minste een geluidluwe buitenruimte is.

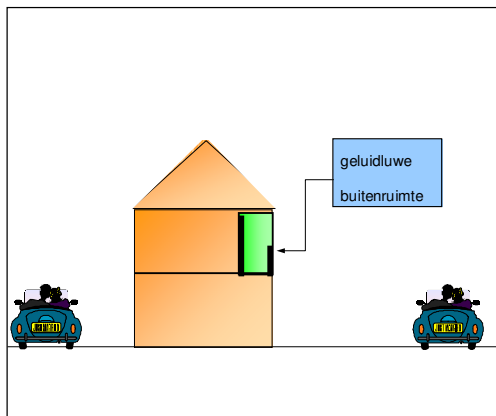
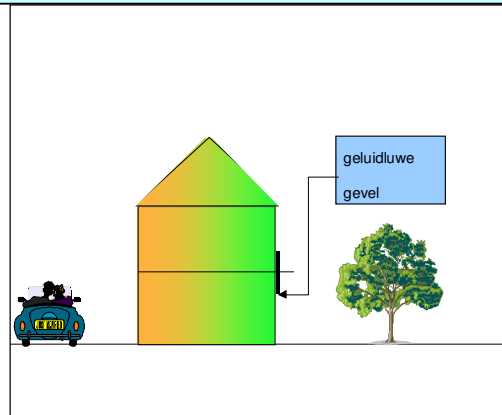
**Cumulatieve geluidsbelasting (L_{CUM}) hoger of gelijk aan 54 dB
maar niet hoger dan 64 dB**

De gemeente Papendrecht stelt bij kleinschalige ontwikkelingssituaties met een cumulatieve geluidsbelasting hoger dan of gelijk aan 54 dB en ten hoogste 64 dB, alleen hogere waarden vast indien een geluidluwe gevel aanwezig is of, indien dat niet mogelijk is, er een geluidluwe buitenruimte is.

Een onderzoek naar bron- of overdrachtmaatregelen kan achterwege blijven.

Geluidluwe gevel

Een geluidluwe gevel is een (deel van een) gevel waarvoor geen hogere waarde hoeft te worden vastgesteld.
De geluidsbelasting op deze gevel overschrijdt de voorkeursgrenswaarden uit de Wet geluidhinder niet.



Geluidluwe buitenruimte

Een geluidluwe buitenruimte is een buitenruimte waar qua geluidsbelasting voldaan kan worden aan de voorkeursgrenswaarden uit de Wet geluidhinder.

Cumulatieve geluidsbelasting hoger dan 64 dB

Deze situatie valt niet onder dit beleid en er zal een maatwerk besluit genomen moeten worden.

3.4 Grootchalige ontwikkelingen

In grootschalige ontwikkelingssituaties (meer dan 25 woningen) is het mogelijk om het milieuaspect geluid vroeg in de ontwikkelingsplannen te betrekken en mogelijke stedenbouwkundige oplossingen en bronmaatregelen te integreren in het ontwikkelingsplan. Tevens zijn geluidsreducerende maatregelen bij grootschalige ontwikkelingen financieel sneller haalbaar dan bij kleinschalige ontwikkelingen.

Bij grootschalige ontwikkelingen waarbij de voorkeursgrenswaarden uit de Wet geluidhinder worden overschreden dient daarom onderzoek naar bron- en/of overdrachtmaatregelen plaats te vinden.

Als blijkt dat geluidsreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of uitvoering daarvan stuit op ernstige bewaren (zie het kader op bladzijde 5), dan kunnen hogere waarden worden vastgesteld met aanvullende eisen.

De gemeente onderscheid ook hier de volgende drie situaties:

- Een of meerdere geluidbronnen veroorzaken gezamenlijk een cumulatieve geluidsbelasting L_{CUM} van ten hoogste 53 dB,
- Een of meerdere geluidbronnen veroorzaken gezamenlijk een cumulatieve geluidsbelasting L_{CUM} hoger of gelijk aan 54 dB maar niet hoger dan 64 dB.
- Een of meerdere geluidbronnen veroorzaken gezamenlijk een cumulatieve geluidsbelasting L_{CUM} hoger of gelijk aan 65 dB.

Cumulatieve geluidsbelasting ten hoogste 53 dB

De gemeente Papendrecht stelt bij grootschalige ontwikkelingssituaties met een cumulatieve geluidsbelasting L_{CUM} lager of gelijk aan 53 dB de benodigde hogere waarde(n) vast, indien is aangetoond dat geluidsreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of uitvoering daarvan op ernstige bewaren stuit (zie het kader op bladzijde 5).

Bij deze ontwikkelingen moet worden gestreefd naar de realisatie van een geluidluwe gevel of, indien dit niet mogelijk is (dit moet worden gemotiveerd), worden gestreefd naar de realisatie van een geluidluwe buitenruimte. Indien ook dit niet mogelijk is (dit moet worden gemotiveerd) kan van het treffen van deze maatregelen worden afgezien.

Cumulatieve geluidsbelasting (L_{CUM}) ten hoogste 53 dB

De gemeente Papendrecht stelt bij grootschalige ontwikkelingssituaties met een cumulatieve geluidsbelasting van ten hoogste 53 dB de benodigde hogere waarde(n) vast, indien is aangetoond dat geluidsreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of uitvoering daarvan op ernstige bezwaren stuit.

Bij deze ontwikkelingen moet worden gestreefd naar de realisatie van (bij voorkeur) een geluidluwe gevel of de realisatie van een geluidluwe buitenruimte.

Cumulatieve geluidsbelasting hoger of gelijk aan 54 dB maar niet hoger dan 64 dB

De gemeente Papendrecht stelt, in geval van een cumulatieve geluidsbelasting L_{CUM} hoger dan of gelijk aan 54 dB en ten hoogste 64 dB, de benodigde hogere waarde(n) vast, indien is aangetoond dat geluidsreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of uitvoering daarvan op ernstige bezwaren stuit en zij de kwaliteit van de woon- en leefomgeving acceptabel acht. Bij een cumulatieve geluidbelasting hoger of gelijk aan 54 dB (en niet hoger dan 64 dB) is de kwaliteit van de woon- en leefomgeving acceptabel als er een geluidluwe gevel aanwezig is of, indien dat niet mogelijk is (dit moet worden gemotiveerd) er ter minste een geluidluwe buitenruimte is.

Cumulatieve geluidsbelasting (L_{CUM}) hoger of gelijk aan 54 dB maar niet hoger dan 64 dB

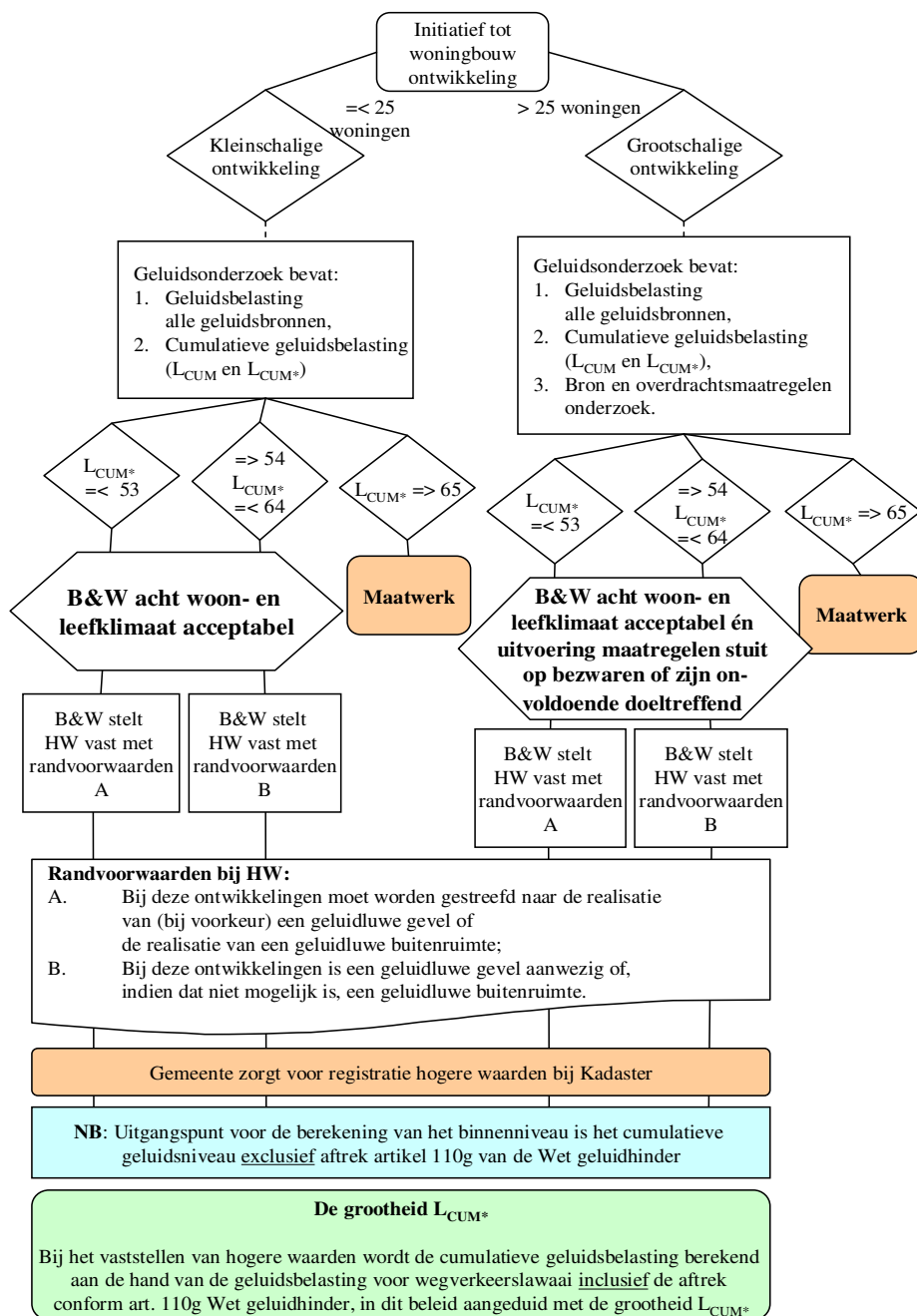
De gemeente Papendrecht stelt bij grootschalige ontwikkelingssituaties met een cumulatieve geluidsbelasting hoger dan of gelijk aan 54 dB en ten hoogste 64 dB, alleen de benodigde hogere waarde(n) vast, indien:

1. is aangetoond dat geluidsreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of uitvoering daarvan op ernstige bezwaren stuit;
2. er een geluidluwe gevel aanwezig is of, indien dat niet mogelijk is, er een geluidluwe buitenruimte is.

Cumulatieve geluidsbelasting hoger dan 64 dB

Deze situatie valt niet onder dit beleid en er zal een maatwerk besluit genomen moeten worden.

3.5 Stroomschema beleidsproces



BIJLAGE 1

Wet geluidhinder Hogere waarden

Inleiding

De procedure hogere waarde is een begrip uit de Wet geluidhinder. Deze procedure wordt bijvoorbeeld gevoerd bij de aanleg van een (spoor)weg, de aanleg van een industrieterrein met 'grote lawaaimakers'⁴ of bij de bouw van een woning langs een weg of bij zo'n industrieterrein. De procedure wordt gevoerd indien in zo'n situatie de voorkeursgrenswaarde, bijvoorbeeld (50 dB(A)) *etmaalwaarde voor wegverkeer in de oude systematiek*) bij een woning⁵ zal worden overschreden. Doel van de procedure is het aantal woningen dat een hoge geluidsbelasting ondervindt zoveel mogelijk te beperken. Deze regeling heeft de volgende kenmerken:

Een hogere waarde is niet ongelimiteerd. Er is altijd een bovengrens. Er is echter niet één vast getal, maar de maximale hoogte hangt ook samen met de specifieke situatie, bijvoorbeeld met de vraag of het om een binnen- of buitenstedelijke situatie of nieuwbouw of vervangende nieuwbouw gaat. Door de combinatie van dergelijke uitgangspunten is sprake van een bandbreedte in de vast te stellen hogere waarden;

Verder zijn aan het toepassen van een hogere waarde altijd voorwaarden verbonden. Zo moet er altijd voor worden gezorgd dat het geluidsniveau binnenshuis is gewaarborgd. Dit wordt bereikt door het toepassen van (extra) gevelisolatie. Daarnaast bestaan er voorschriften voor woningindeling, een geluidluwe gevel e.d..

Met de wijziging van de Wet geluidhinder per 1 januari 2007 zijn een aantal zaken gewijzigd die van invloed zijn op de hogere waarde procedure.

Oude situatie

Voordat wordt ingegaan op de nieuwe situatie, lichten we de situatie vóór 1 januari 2007 kort toe. Voor 1 januari 2007 was Gedeputeerde Staten der Provincie bevoegd gezag voor het vaststellen van hogere waarden. Om een hogere waarde te kunnen vaststellen, moest aan verschillende randvoorwaarden worden voldaan. Deze randvoorwaarden waren opgenomen in verschillende besluiten zoals het Besluit grenswaarden binnen zones langs wegen. Een randvoorwaarde was bijvoorbeeld:

'voor nog niet geprojecteerde woningen buiten de bebouwde kom, die door de gekozen situering een open plaats tussen aanwezige bebouwing op vullen, kan Gedeputeerde Staten een hogere waarde verlenen'

Het verzoek werd vervolgens beoordeeld aan de hand van een tweetal beoordelingscriteria, betreffende doeltreffendheid en overwegende bezwaren bij de uitvoering van de maatregelen, uit de Wet geluidhinder.

Een hogere waarde werd vastgesteld in de grootte: etmaalwaarde (L_{etm} in dB(A)).

⁴ Bedrijf overeenkomstig artikel 2.4 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer

⁵ Er wordt gesproken van woningen, uiteraard geldt dit tevens voor andere geluidsgevoelige bestemmingen

De Provincie Zuid-Holland stelde een aanvullende voorwaarde in het hogere waarde besluit. De voorwaarde betrof een geluidluwe buitenruimte, namelijk:

'de geluidsbelasting van de gevel ter plaatse van ten minste één van de tot de woning behorende buitenruimten een waarde van 50 dB(A) niet mag overschrijden indien de hogere grenswaarde van de woning meer dan 50 dB(A) bedraagt'.

Nieuwe situatie

De gewijzigde Wet geluidhinder is per 1 januari 2007 van kracht geworden. Hierbij is rekening gehouden met een overgangperiode van 3 maanden. In deze nieuwe situatie is de bevoegdheid tot het vaststellen van de hogere waarden voor de meeste gevallen gedecentraliseerd naar de gemeenten. De provincie blijft bevoegd als het om een wijziging of aanleg van een rijks- of provinciale weg, hoofdspoorweg of regionaal industrieterrein gaat.

De randvoorwaarden zoals genoemd komen te vervallen, de twee beoordelingscriteria voor hogere waarden verzoeken blijven bestaan. De gemeente dient voldoende alternatieven te onderzoeken die helpen om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen en de noodzaak tot een hogere waarde duidelijk te motiveren. In bijlage 1 is een checklist opgenomen met daarin aangegeven welke informatie noodzakelijk is in het verzoek om een hogere waarden.

Naast deze decentralisatie van bevoegdheden wordt tevens de rekenmethodiek voor de geluidsbelasting gewijzigd. Dit laatste heeft tot gevolg dat de grootheid 'etmaalwaarde' $-L_{etm}$ in dB(A)- waarin de hogere waarde voor weg- en railverkeerslawaaï werd uitgedrukt, wordt gewijzigd in de grootheid 'Loudness Day-Evening-Night' $-L_{den}$ in dB-. De geluidsbelasting voor industrielawaai blijft uitgedrukt worden in de 'etmaalwaarde'.

Wetgeving en regels

Op grond van artikelen opgenomen in Hoofdstuk VIIIa 'Hogere waarden en onderzoeksbepalingen' van de Wet geluidhinder (hierna: Wgh) kunnen hogere waarden worden vastgesteld. In dit hoofdstuk zijn de algemene voorwaarden omtrent de bevoegdheden en beoordelingscriteria voor het vaststellen van een hogere waarde opgenomen. In de afzonderlijke hoofdstukken zijn bepalingen beschreven met betrekking tot grenswaarden van verschillende geluidsbronnen in nieuwe en bestaande situaties en de samenhang met onder andere het bestemmingsplan. In het Besluit geluidhinder is een verdere differentiatie van de grenswaarden opgenomen, waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen de verschillende geluidsgevoelige bestemmingen, zoals woningen, scholen en ziekenhuizen. In hoofdstuk 5 van het besluit staan de vereisten aan de verzoekers en het verzoek voor een hogere waarde opgenomen.

In artikel 110a, lid 5 Wgh zijn criteria opgenomen voor het vaststellen van een hogere waarde. Het vaststellen van een hogere waarde kan alleen als:
(bron- of overdrachts)maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn, maatregelen ernstige bezwaren hebben van:
stedenbouwkundige;
verkeerskundige;
vervoerskundige;
landschappelijke;
of financiële aard.

Tevens dient, indien een geluidsgevoelige bestemming gelegen is in meerdere zones van (verschillende) geluidbronnen, de gecumuleerde geluidsbelasting naar oordeel van Burgemeester en Wethouders niet te leiden tot een onaanvaardbare geluidsbelasting.⁶

Indien een hogere waarde wordt vastgesteld geldt er een eis met betrekking tot geluidsbelasting binnen de woning. De gevelwering dient zodanig te zijn dat het geluidsniveau binnen niet meer bedraagt dan 33 dB (L_{den}) voor weg- en railverkeerslawaai en 35 dB(A) (L_{etm}) voor industrielawaai.

Bevoegdheden

Het college van Burgemeester en Wethouders is in de meeste gevallen bevoegd om hogere waarden vast te stellen. In een aantal gevallen zal de bevoegdheid hiervoor echter bij Gedeputeerde Staten der Provincie blijven. In de onderstaande tabel is aangegeven in welke gevallen welk orgaan bevoegd gezag is.

Ontwikkeling	Omschrijving geluidbron	Bevoegd gezag
Aanleg nieuwe of wijziging bestaande (spoor)weg of industrieterrein	Rijksweg	GS
	Hoofdspoorweg	GS
	Provinciale weg	GS
	Industrieterrein van regionaal belang ⁷	GS
Aanleg nieuwe of wijziging bestaande (spoor)weg of industrieterrein	Gemeentelijke weg	B&W
	Gemeentelijke spoorweg (o.a. sneltram)	B&W
	Industrieterrein	B&W
Woningbouw in de zone	Rijksweg, provinciale of gemeentelijke weg	B&W
	(Hoofd)spoorweg	B&W
	Industrieterrein (ook van regionaal belang)	B&W

⁶ Dit volgt uit artikel 110a, zesde lid van de Wet geluidhinder. In bijlage I, hoofdstuk 2, van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006 is de rekenmethode cumulatieve geluidsbelasting opgenomen.

⁷ Een industrieterrein van regionaal belang is als zodanig aangewezen in de provinciale milieuverordening

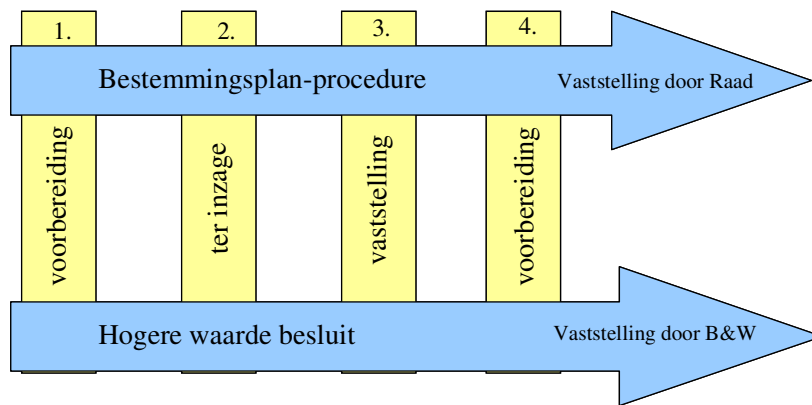
Als de aanleg van een nieuwe of de wijziging van een bestaande gemeentelijk (spoor)weg of industrieterrein gevolgen heeft voor woningen gelegen in de naburige gemeente, is de gemeente waarin de ontwikkeling plaatsvindt bevoegd om een hogere waarde vast te stellen. Dit dient echter in goed overleg te gebeuren met de gemeente waarin de woningen zijn gelegen.

In principe is het op basis van de Wgh slechts mogelijk om éénmaal een hogere waarde vast te stellen voor industrielawaai. Voor weg- en railverkeerslawai geldt dat bij reconstructies (in de zin van de Wgh) aan de weg of het spoor bij iedere situatie moet worden beoordeeld wat de grenswaarde is waaraan wordt getoetst. De grenswaarde is de laagste waarde van de in het verleden vastgestelde hogere waarde of het heersende geluidsniveau zoals berekend 1 jaar vóór de reconstructie. Vervolgens geldt deze grenswaarde bij de beoordeling of maatregelen doeltreffend zijn of op ernstige bezwaren stuiten. Aan de hand van de beoordeling op grond van het beleid kan een hogere waarde worden vastgesteld.

Procedure

Bij de wijziging van de Wet geluidhinder is de procedure voor het vaststellen van hogere waarden gewijzigd.

Het vaststellen van hogere waarde is gekoppeld aan een bestemmingsplanprocedure, bijvoorbeeld het herzien, wijzigingen of opstellen van een bestemmingsplan of het verlenen van een projectbesluit (als zijnde een artikel 3.10 Wro procedure). In de onderstaande figuur is schematisch weergegeven op welke punten beide procedures zijn gekoppeld.



Toelichting bij figuur

1. Voorbereiding ontwerp-bestemmingsplan of projectbesluit (artikel 3.10 Wro) en ontwerp hogere waarde-besluit door akoestisch onderzoek naar geluidsbelasting en toetsing aan het beleid.
2. Ter inzage legging ontwerp-bestemmingsplan of projectbesluit (artikel 3.10 Wro) en ontwerp hogere waarde-besluit overeenkomstig afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht.
3. Vaststelling ontwerp-bestemmingsplan of projectbesluit (artikel 3.10 Wro) en hogere waarde-besluit.
4. Voorbereiding definitief-bestemmingsplan, indien deze afwijkt van het (voor)ontwerp-bestemmingsplan dient het vastgestelde hogere waarde-besluit in acht te worden genomen. Als de afwijking tussen het ontwerp- en het definitieve bestemmingsplan van invloed is op de hogere waarden dient de Raad haar besluit omtrent het bestemmingsplan aan te houden totdat B&W een nieuw hogere waarde-besluit hebben genomen.

Als in een ontwerpbestemmingsplan gebieden worden gereserveerd voor woningbouw maar de precieze locatie van de woonblokken nog niet bekend zijn, wordt een hogere waarde-besluit genomen over de ligging van (meerdere) geluidsbelastingscontour(en) en maximaal aantal geluidsgevoelige bestemmingen.

Registratie bij Kadaster

Met de wetswijziging is besloten om de hogere waarden te registreren bij het Kadaster. Indien er gedetailleerde plannen bekend zijn met straatnaam en huisnummer waarvoor een hogere waarde is vastgesteld dan dient deze zo snel als mogelijk ingeschreven te worden bij het Kadaster. Bij de vaststelling van een globaal bestemmingsplan zijn de straatnamen en de huisnummers vaak nog niet bekend en zullen de hogere waarden zijn vastgesteld op bepaalde locaties in het plangebied. In dat geval is het nog niet mogelijk om ze te laten inschrijven bij het Kadaster. Inschrijving is in dergelijk gevallen pas mogelijk als de adresgegevens bekend zijn.

In de praktijk kan er een groot tijdsverschil zitten tussen het vaststellen van hogere waarden en het registreren van hogere waarden. Mede hierdoor is het wenselijk om één verantwoordelijke per gemeente aan te wijzen voor de registratie bij het kadaster.

30 km per uur wegen

Inleiding

Wegen waar een snelheidsregime geldt van 30 km per uur zijn niet voorzien van een geluidzone zoals bedoelt in de Wet geluidhinder.

Dit betekent dat op grond van de Wet geluidhinder geen beoordeling van de geluidsbelasting van geluidsgevoelige bestemmingen hoeft plaats te vinden.

Uit uitspraken van de Raad van State wordt duidelijk dat het in het kader van een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk is om een eventuele hogere geluidsbelasting ten gevolge van deze wegen te onderzoeken en het resultaat te betrekken bij de afweging of sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Indien sprake is van een geluidsbelasting welke hoger is dan de voorkeursgrenswaarde bij geluidsgevoelige bestemmingen moeten de volgende aspecten worden beschouwd:

is er sprake van een goed woon- en leefklimaat?

wordt het wettelijke binnenniveau gewaarborgd?

Wetgeving en regels

De Wet geluidhinder is niet van toepassing op de wegen waar een snelheidsregime geldt van 30 km per uur. De van toepassing zijnde wet- en regelgeving is het Bestemmingsplan en het Bouwbesluit.

Uit de uitspraak van de Raad van State volgt dat een goed woon- en leefklimaat moet worden gewaarborgd middels het bestemmingsplan bij geluidsgevoelige bestemmingen aan een 30 km per uur weg. Tevens moet voor woningen, waar de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder wordt overschreden, worden getoetst aan de gevelwering om een acceptabel binnenniveau te kunnen garanderen.

Deze laatste toetsing gebeurt op grond van de Wet geluidhinder voor woningen waar een hogere waarde is vastgesteld. Bij geluidsgevoelige bestemmingen gelegen aan een 30 km per uur weg kan geen hogere waarde worden vastgesteld en zal de toetsing aan de gevelwering moeten gebeuren bij de verlening van de bouwvergunning op grond van het Bouwbesluit.

BIJLAGE 2 Checklist verzoek hogere waarde

In het Besluit geluidhinder, artikel 5.4, is aangegeven uit welke informatie een hogere waarde verzoek ten minste dient te bestaan, namelijk:

de verzochte hogere waarde,
de redenen die aan het verzoek ten grondslag liggen,
de resultaten van het akoestisch onderzoek,
een verklaring dat maatregelen zullen worden getroffen om aan de grenswaarde voor het geluidsniveau binnen de geluidsgevoelige bestemming te voldoen,
een kaart met bijbehorende verklaring met daarop aangegeven de geluidzone (huidig en gewijzigd) en de ligging van de geluidsgevoelige bestemmingen,
het bevoegd gezag kan van de verzoeker nadere toelichting, tekeningen en kaarten verlangen, indien hij deze noodzakelijk acht voor de beoordeling van het verzoek.

Indien de geluidsgevoelige bestemming gelegen is in meerdere zones van (verschillende) geluidbronnen is inzicht noodzakelijk in de cumulatieve geluidsbelasting, zoals berekend overeenkomstig de rekenmethode zoals opgenomen in Bijlage I van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006.

NB: Voor iedere woning moet een hogere waarde verzoek worden opgesteld als het hogere waarde verzoek meerdere woningen betreft, kan met één verzoek worden volstaan maar zal het aantal woningen moeten worden vermeld.

BIJLAGE 3 Grenswaarden

Grenswaarden wegverkeerslawaai

Situatie	Artikel Wet geluidhinder	Voorkeurs- grenswaarde	Uiterste grenswaarde	Hoogst toelaatbaar binnen niveau
Bestaande weg				
Nieuwe woning	Art. 82 en art. 83, lid 2	48 dB	63 dB	33 dB
Nieuw te bouwen agrarische woning	Art. 82 en art. 83, lid 4	48 dB	58 dB	33 dB
Vervangende nieuwbouw in stedelijk gebied, langs een auto(snel)weg buiten bebouwde kom	Art. 82 en art. 83, lid 5	48 dB	68 dB	33 dB
	Art. 82 en art. 83, lid 6	48 dB	63 dB	
	Art. 82 en art. 83, lid 7	48 dB	58 dB	

Grenswaarden railverkeerslawaai (landelijke spoorwegen)

Situatie	Artikel Wet geluidhinder	Voorkeurs- grenswaarde	Uiterste grenswaarde	Hoogst toelaatbaar binnen niveau
Bestaande spoorweg				
Woningen	Art.106d lid 1 en 2	55 dB	68 dB	33 dB

Grenswaarden industrielawaai

Situatie	Artikel	Voorkeurs-grenswaarde	Uiterste grenswaarde	Hoogst toelaatbaar binnen niveau
Bestaand industrieterrein				
woning, niet geprojecteerde	Art. 59	50 dB(A)	55 dB(A)	35 dB(A)
woning, vervangende nieuwbouw	Art. 50	50 dB(A)	65 dB(A)	35 dB(A)
woning, zeehavennorm	Art. 50	50 dB(A)	60 dB(A)	35 dB(A)
Herziening bestemmingsplan, zonder zonewijziging				
woning nieuw te projecteren (zeehavenonthefing)	Art. 60	50 dB(A)	60 dB(A)	35 dB(A)
woning nieuw te projecteren (vervangende nieuwbouw)	Art. 59	50 dB(A)	65 dB(A)	35 dB(A)

Opmerkingen industrielawaai

1.	Tijdelijk 2 dB(A) extra mogelijk vanwege industrieterreinen.
2.	Reeds eerder toegekende voorkeursgrenswaarden of hogere grenswaarden voor industrieterreinen blijven gelden (ook van voor inwerkingtreding van de Wet geluidhinder in 1979).

Definitie begrippen

Geprojecteerde woning:	een nog niet aanwezige woning waarvoor het geldende bestemmingsplan verlening van de bouwvergunning toelaat, maar deze nog niet is afgegeven.
Woning in aanbouw:	een nog niet aanwezige woning waarvoor een bouwvergunning is verleend.
Nieuw te projecteren woning:	een nog niet aanwezige woning ten behoeve waarvan het geldende bestemmingsplan moet worden gewijzigd.

BIJLAGE 4 Handreiking uitwerking gemeentelijk beleid

In dit hoofdstuk is een aantal cases uitgewerkt waarbij het beleid is toegepast. Centraal in dit beleid staat het begrip cumulatieve geluidbelasting. In onderstaand kader wordt dit begrip toegelicht.

Cumulatieve geluidsbelasting: L_{CUM} en L_{CUM*}

In het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006 is in de bijlage de berekeningsmethode opgenomen voor de cumulatieve geluidsbelasting: L_{CUM}

Voor het onderdeel wegverkeer wordt hierbij uitgegaan van de situatie exclusief de aftrek voor het in de toekomst stiller worden van het wegverkeer (conform art. 110g Wet geluidhinder).

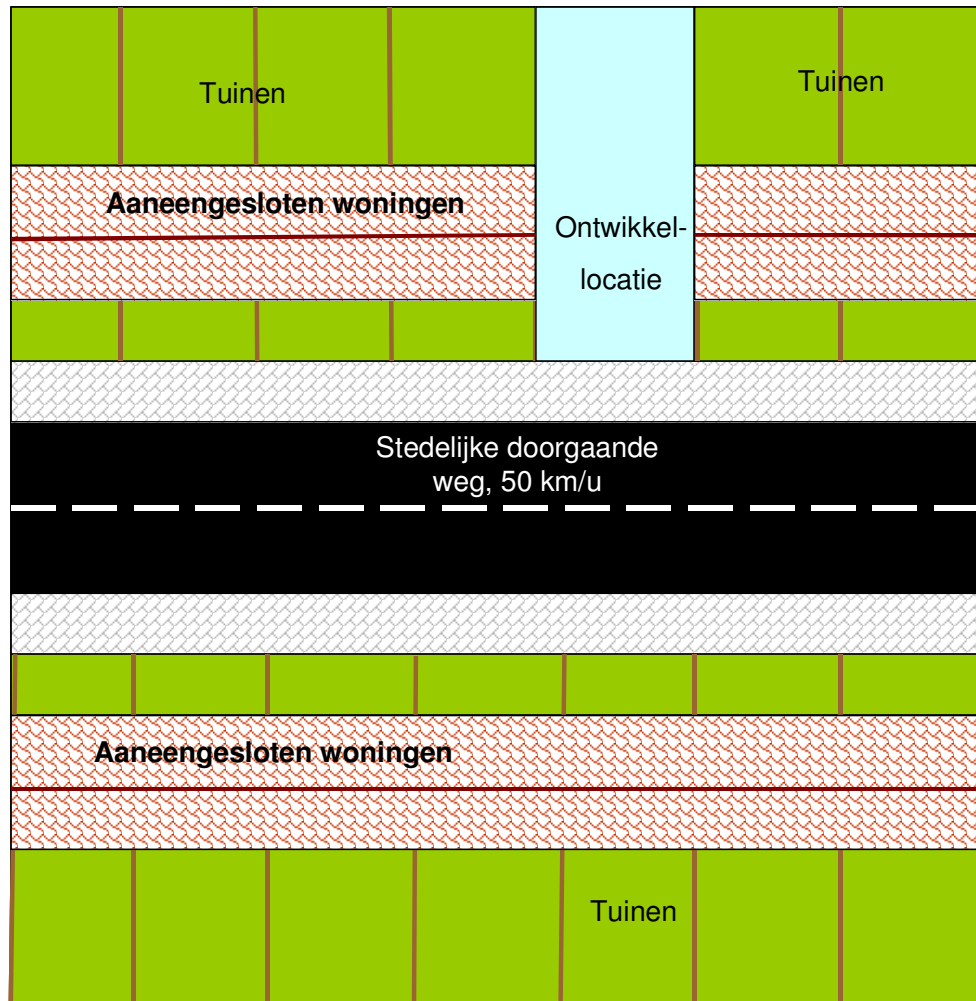
Bij het vaststellen van hogere waarden voor wegverkeerslawaaï wordt echter wel rekening gehouden wordt met het stiller worden van het wegverkeer.

Bij het vaststellen van de cumulatieve geluidsbelasting in het kader van het hogere waardebeleid van de gemeente Papendrecht wordt de cumulatieve geluidsbelasting daarom, in afwijking van het Reken en meetvoorschrift 2006, berekend aan de hand van de geluidsbelasting voor wegverkeerslawaaï inclusief de aftrek conform art. 110g Wet geluidhinder, aangeduid met het begrip L_{CUM*} .

NB: De correctie van de geluidsbelasting voor wegverkeerslawaaï met 2 à 5 dB is opgenomen in artikel 110g van de Wet geluidhinder. Middels deze aftrek wordt rekening gehouden met het stiller worden van het wegverkeer in de toekomst. Het ministerie VenW en VROM hebben het Innovatieprogramma geluid opgestart om de ontwikkeling van stiller verkeer te stimuleren.

NB 2: Bij de berekening van de cumulatieve geluidsbelasting wordt de geluidsbelasting ten gevolge van de relevante wegen waar een snelheidregime van 30 km/u heerst ook meegenomen.

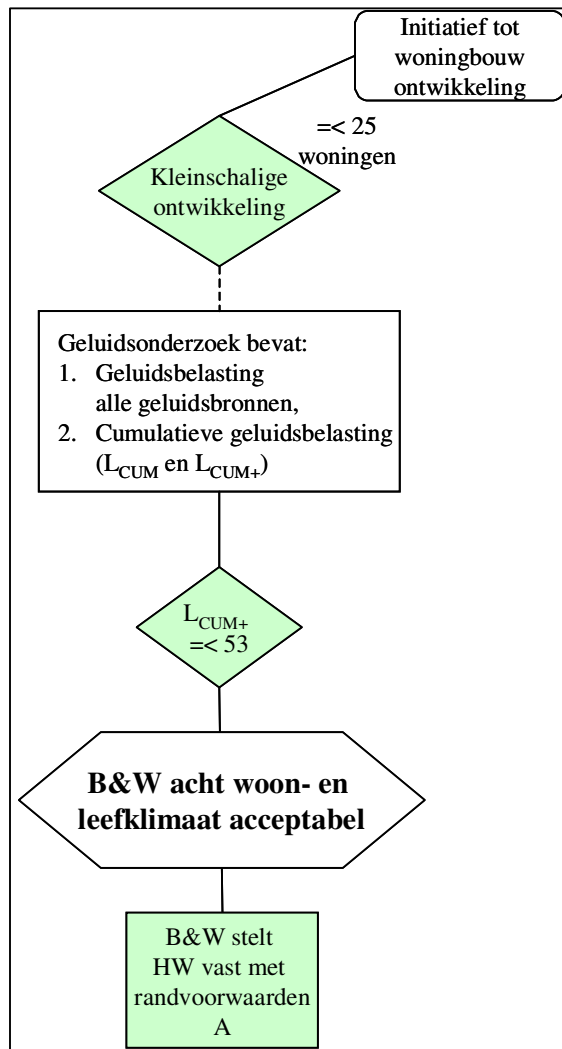
Case I: Ontwikkellocatie langs een doorgaande weg



Figuur 1: bovenaanzicht doorgaande weg met woonbebouwing

Beschrijving:

- Geluidsbelasting van één geluidbron (doorgaande weg) L_{den} 52 dB;
- De cumulatieve geluidsbelasting bedraagt L_{CUM*} = 52 dB en L_{CUM} = 57 dB;
- De achtergevel van de bestaande woningen is geluidsluw;
- Er zijn 4 nieuwe woningen gepland op de ontwikkellocatie.



uitgangspunt L_{CUM} van 57 dB.

De hogere waarde van 52 dB wordt geregistreerd bij het Kadaster.

Figuur 1a: Verloop stroomschema bij deze case

In deze situatie is sprake van een kleinschalige ontwikkelingen. In het akoestisch onderzoek is dus niet gekeken naar de effecten van geluidsreducerende maatregelen, overeenkomstig het beleid van de gemeente. De cumulatieve geluidsbelasting (L_{CUM+}) is gelijk aan de geluidsbelasting ten gevolge van het wegverkeer. De nieuw geplande woningen liggen niet in de zone van een andere geluidsbron.

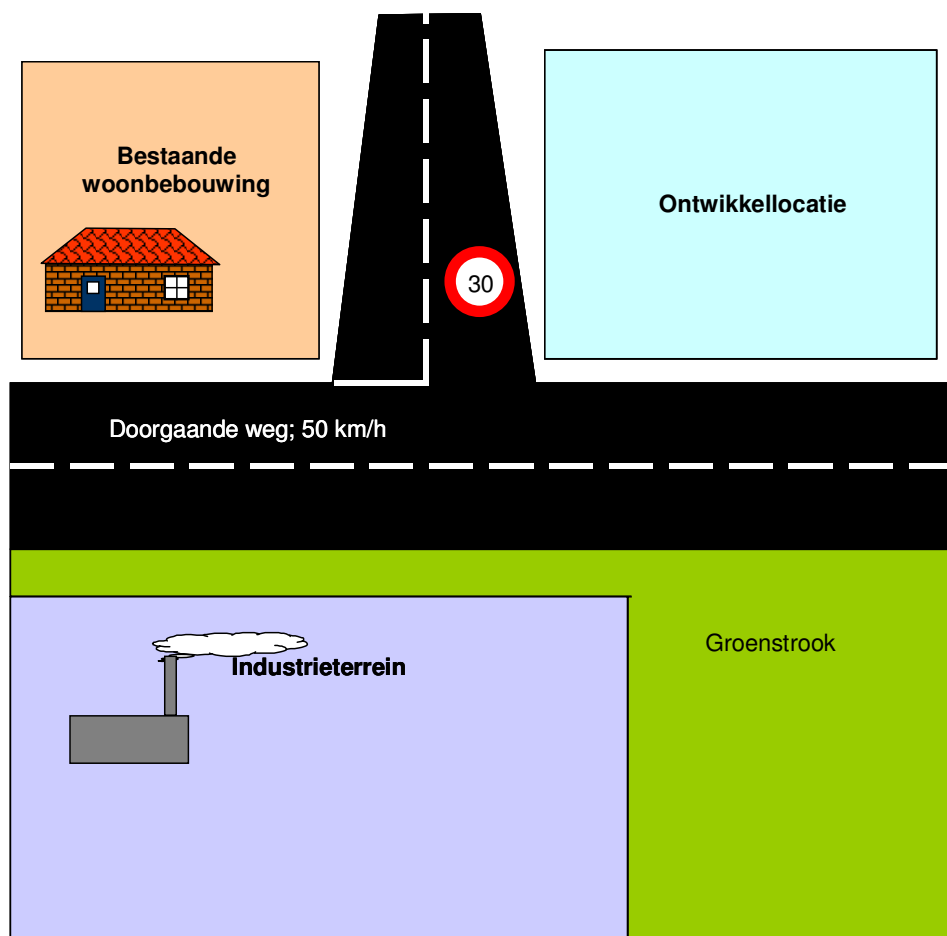
De nieuw te ontwikkelen woningen hebben één geluidluwe zijde en indien aan deze zijde de buitenruimte wordt gepland ook een geluidluwe buitenruimte.

Daarmee wordt voldaan aan de randvoorwaarden die B&W stelt aan een acceptabel woon- en leefklimaat.

B&W stelt hogere waarden vast van 52 dB ten gevolge van de stedelijke doorgaande weg voor de nieuw te ontwikkelen woningen.

Bij toetsing aan het Bouwbesluit aangaande het binnenniveau is het

Case II: Ontwikkelingslocatie in de buurt van een kruising en een industrieterrein



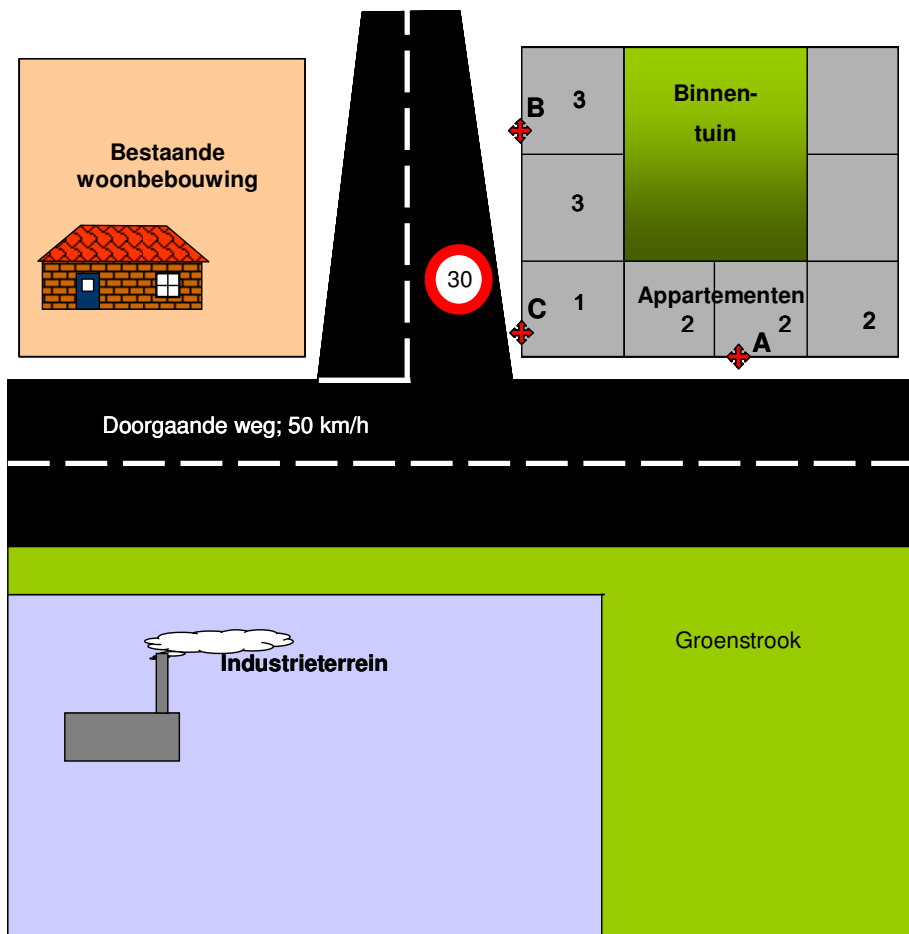
Figuur 2: Ontwikkelingslocatie nabij een kruising en industrieterrein

Beschrijving:

- Geluidsbelasting ten gevolge van de doorgaande weg bedraagt L_{den} 53 dB,
- Geluidsbelasting van 30 km weg bedraagt L_{den} 50 dB,
- Geluidsbelasting ten gevolge van het gezoneerde industrieterrein bedraagt L_{etm} 52 dB(A),
- De cumulatieve geluidsbelasting bedraagt maximaal L_{CUM} 56 dB en L_{CUM} 59 dB
- Er zijn 20 nieuwe woningen gepland op de ontwikkellocatie,
- De nieuwe woningen zijn tevens gelegen in de invloedssfeer van een 30km/u weg.

De ontwikkelingslocatie kan op verschillende wijze worden ingevuld. In totaal kunnen deze 20 te ontwikkelen woningen als laagbouw of hoogbouw ontwikkeld worden. Invulling van het plangebied is van invloed op de geluidsbelasting op de gevels maar ook op de mogelijkheden tot het creëren van geluidluwe gevels.

Een voorbeeld van een mogelijke invulling van de locatie is weergegeven in de volgende figuur.



Figuur 2a: Bovenaanzicht mogelijke invulling ontwikkelingslocaties

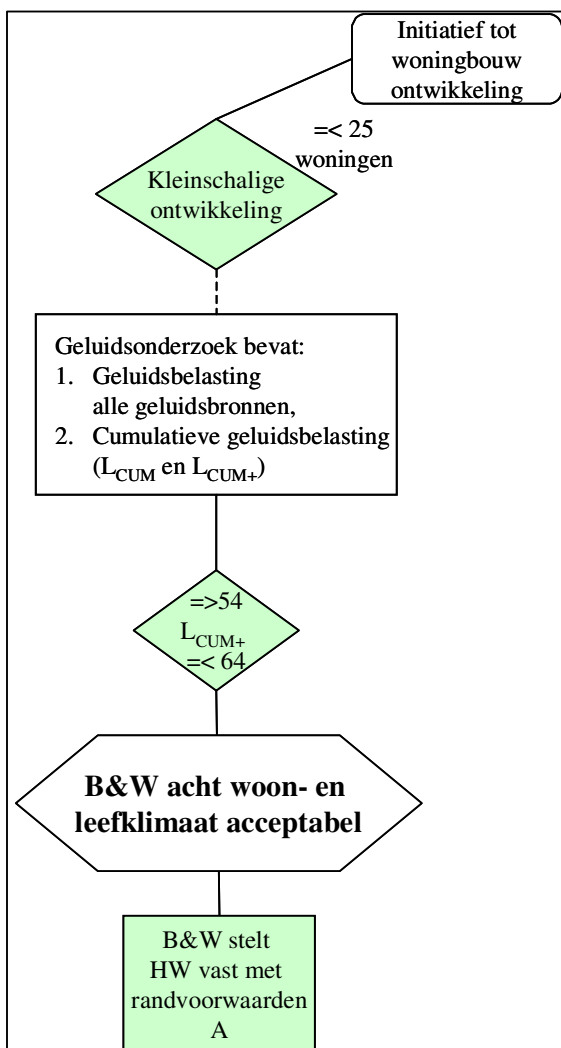
Het appartementencomplex bestaat uit meerdere woonlagen met in totaal 20 woningen. Er kunnen appartementen worden gerealiseerd met buitenruimtes aan de zijde van de binnentuin als aan de doorgaande weg.

Door de wijze waarop het appartementencomplex wordt gebouwd ten opzichte van de geluidsbronnen is het noodzakelijk om de cumulatieve geluidsbelasting op de verschillende meetpunten vast te stellen. In de onderstaande tabel is aangegeven wat het verschil is tussen de meetpunten:

Meetpunt	30 km/u weg L_{den} in dB	Doorgaande weg L_{den} in dB	Industrieterrein L_{etm} in dB(A)	L_{cum} in dB	L_{cum}^* in dB
A	-	53	52	59	56
B	50	-	-	55	50
C	50	50	52	59	56

Toelichting:

In de tabel zijn alleen de waarden boven de streefwaarde opgenomen. De geluidbelastingen van de wegen is weergegeven inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh.



Figuur 2b: Verloop stroomschema bij case II

Er is sprake van een kleinschalige ontwikkeling. Gevolg hiervan is dat in het akoestisch onderzoek de geluidbelasting van de verschillende geluidbronnen is berekend en het cumulatieve geluidsniveau, zowel L_{CUM} als L_{CUM+} . Het onderzoek naar bron- en overdrachtsmaatregelen is niet uitgevoerd, conform het beleid.

In de bovenstaande tabel is voor de verschillende meetpunten de (cumulatieve) geluidbelasting weergegeven, inclusief de bijdrage van de 30 km-weg.

Bij deze indeling van de ontwikkellocatie is er een geluidluwe binnentuin. Aandachtspunt zijn de hoekappartementen: het bouwplan dient zodanig te worden ontworpen dat ook de hoekappartementen een buitenruimte aan de geluidluwe binnentuin hebben.

In dat geval stelt B&W de volgende hogere waarde vast:

Appartement 1

53 dB ten gevolge van de doorgaande weg (dit is de hoogste geluidbelasting op de gevel van dit appartement ten gevolge van de doorgaande weg), 52 dB(A) ten gevolge van het industrieterrein.

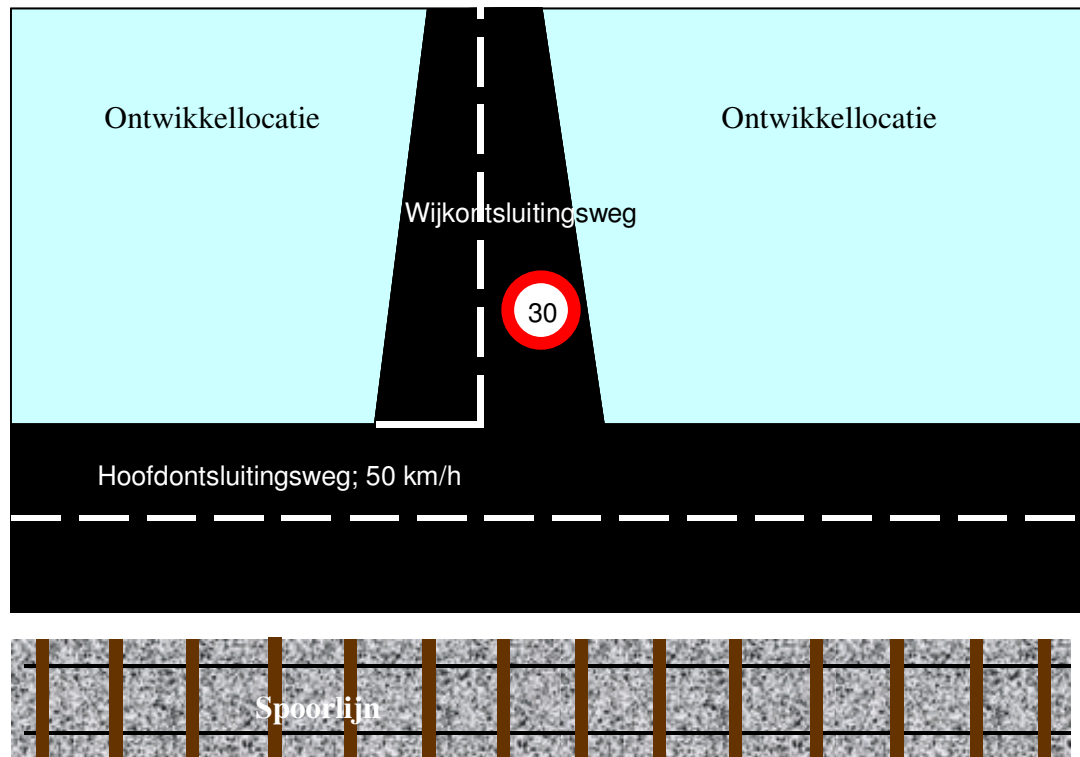
Appartementen 2

53 dB ten gevolge van de doorgaande weg, 52 dB(A) ten gevolge van het industrieterrein.

Appartementen 3

Voor deze woningen worden géén hogere waarden vastgesteld. Wel moet voor de geluidbelasting van 55 dB ten gevolge van de 30 km per uur weg de mate van gevelwering worden beoordeeld.

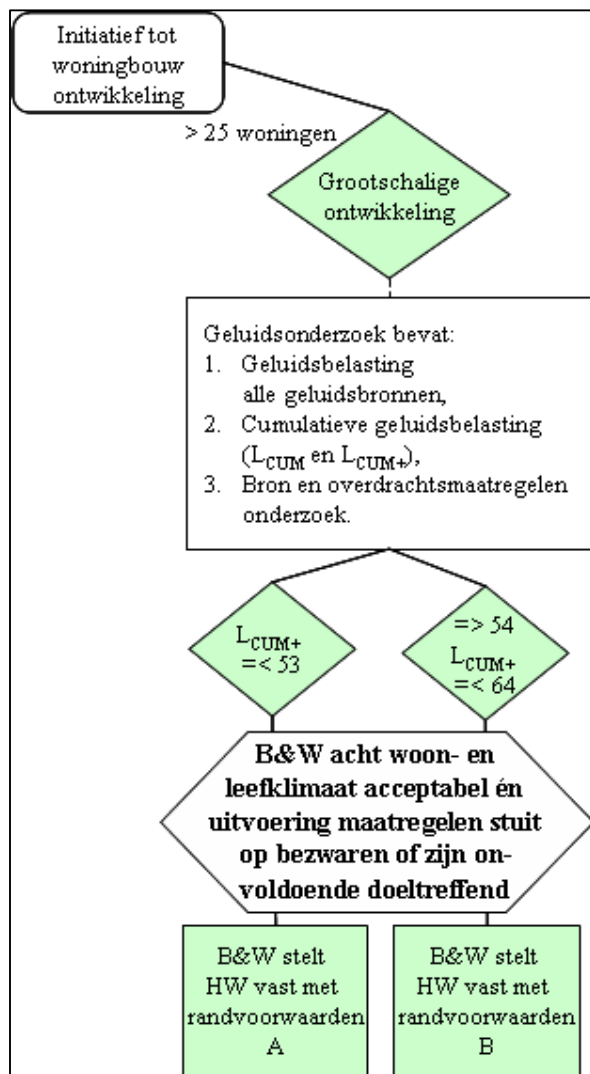
Case III: Aanleg van een nieuwe woonwijk langs een drukke
hoofdontsluitingsweg, wijkontsluitingsweg en een spoorlijn



Figuur 3: Ontwikkelingslocatie nabij een kruising en industrieterrein (bovenaanzicht)

Beschrijving:

- Geluidsbelasting ten gevolge van de hoofdontsluitingsweg bedraagt L_{den} 60 dB,
- Geluidsbelasting ten gevolge van de spoorlijn bedraagt L_{den} 59 dB,
- Geluidsbelasting ten gevolge van de wijkontsluitingsweg bedraagt L_{den} 50 dB,
- De cumulatieve geluidsbelasting bedraagt L_{CUM*} 61 dB en L_{CUM} 66 dB
- Er zijn 250 nieuwe woningen gepland op de ontwikkellootatie,
- De nieuwe woningen liggen in de invloedssfeer van een 30km/u weg.



Figuur 3a: Verloop stroomschema bij case III

Er is sprake van een grootschalige ontwikkeling.

Bij dit ontwikkelingsinitiatief moet onderzocht worden wat de mogelijkheden zijn om de geluidsbelasting te reduceren.

In deze situatie valt te denken aan afscherpende maatregelen langs het spoor en de weg of bronmaatregelen aan de weg.

In het akoestisch onderzoek moeten de verschillende mogelijkheden zijn onderzocht. Uit dit onderzoek moet tevens duidelijk worden welk geluidsreducerend effect de (combinatie van) maatregelen heeft op de cumulatieve geluidsbelasting.

Uit dit onderzoek kan bepaald worden of het nog noodzakelijk is om hogere waarden vast te stellen na uitvoering van (een deel van) de maatregelen of dat geen maatregelen worden uitgevoerd omdat deze ondoeltreffend zijn of op ernstige bezwaren stuiten.

Dit laatste is ter beoordeling van Burgemeester & Wethouders. Burgemeester & Wethouders beoordelen hierbij tevens of het woon- en leefklimaat acceptabel is, indien geen of slechts een deel van de maatregelen worden getroffen.

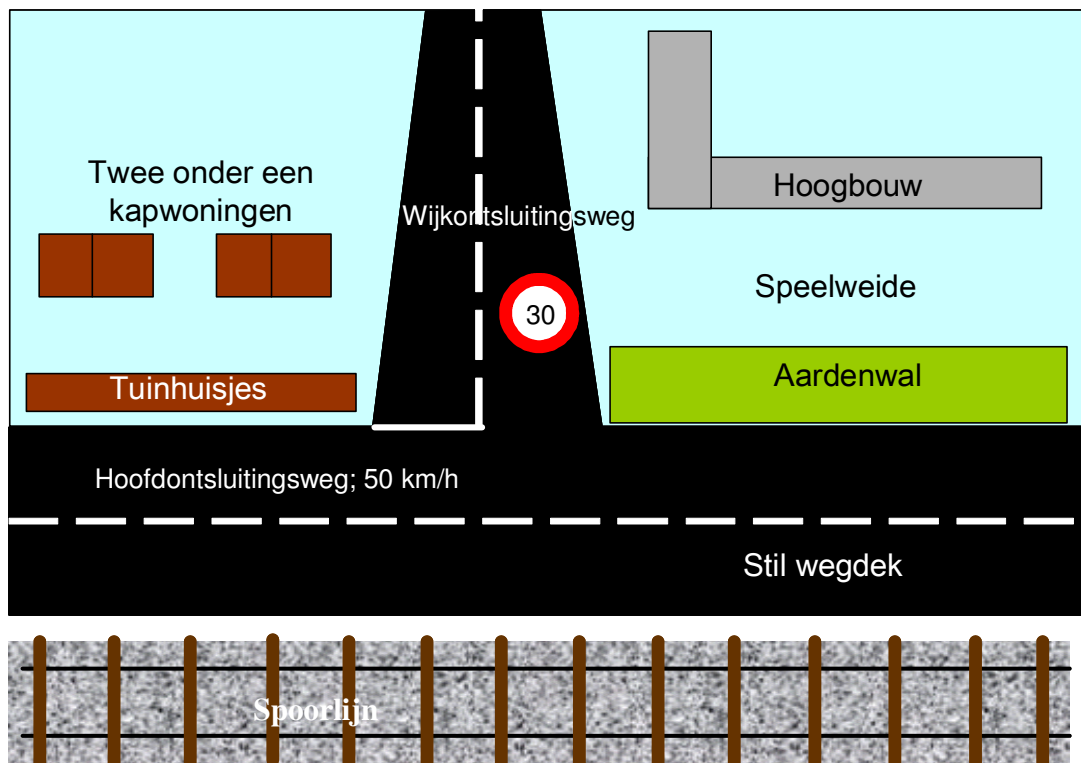
De mogelijke maatregelen hebben alle voor- en nadelen voor wat betreft de mate van geluidsreductie op de cumulatieve geluidsbelasting, kosten en uitvoerbaarheid van de maatregelen.

In de ontwikkelingscase III kunnen de volgende maatregelen worden onderzocht:

1. Afschermende maatregelen spoorlijn: deze maatregelen heeft slechts een marginaal effect op het verlagen van de cumulatieve geluidsbelasting en is daarom financieel niet doelmatig.
2. Afschermende maatregelen doorgaande weg: Langs de weg kunnen verschillende afschermende voorzieningen worden gebouwd welke alle zijn voordelen of nadelen hebben, zoals:
 - Wal: neemt veel ruimte in beslag welke potentieel bebouwd had kunnen worden, de kosten zijn echter beperkt,
 - Geluidsscherm: vergroot het te bebouwen oppervlak van de ontwikkelingslocatie, de kosten kunnen aanzienlijk zijn,
 - Aaneengesloten bebouwing van garages of tuinhuisen: zorgt voor een geluidsluw gebied, maar beperkt ook de invulmogelijkheden van het gebied.
3. Bronmaatregelen doorgaande weg: deze maatregelen heeft een behoorlijk reducerend effect op de cumulatieve geluidsbelasting, er is sprake van initiële kosten bij de aanleg maar ook van beheer en onderhoudskosten.

Afhankelijk van de uit te voeren maatregelen en de afstand van de geplande bebouwing tot de doorgaande weg en de spoorweg kunnen hogere waarden worden vastgesteld met randvoorwaarden betreffende de geluidluwe gevel en/of buitenruimte.

In dit geval is gekozen voor het onderstaande maatregelenpakket en indeling van het plangebied.



Figuur 3b: Maatregelenpakket voor de ontwikkellocatie

De keuze van de ontwikkelaar voor de afschermende aaneengesloten rij tuinhuisjes zorgt voor een geluidluwe buitenruimte, op de verdieping van de woningen kan niet aan de voorkeursgrenswaarden worden voldaan. De aardenwal in combinatie met de afstand gecreëerd door de speelweide zorgt er voor dat aan de voorkeursgrenswaarden wordt voldaan.

In dit geval stelt B&W een hogere waarde vast ten gevolge van het wegverkeer en railverkeer voor de eerstelijns twee-onder-eenkap woningen. De gemeente registreert deze hogere waarden bij het Kadaster.

Bij toetsing aan het Bouwbesluit aangaande het binnenniveau is het uitgangspunt L_{CUM} .

BIJLAGE 5 Lijst met definities

Voorkeursgrenswaarde:

Wettelijke milieukwaliteitsnorm die geldt op de gevel van een woning of een andere geluidsgevoelige bestemming.

Geluidsbelasting vanwege een industrieterrein:

Etmaalwaarde van het equivalente geluidsniveau in dB(A) op een bepaalde plaats, veroorzaakt door de gezamenlijke inrichtingen op een industrieterrein;

Geluidsbelasting vanwege weg- of railverkeerslawaaï:

Geluidsbelasting in L_{den} op een plaats en vanwege een bron over alle perioden van 07.00–19.00 uur, van 19.00–23.00 uur en van 23.00–07.00 uur van een jaar als omschreven in bijlage I, onderdeel 1, van richtlijn nr. 2002/49/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 25 juni 2002 inzake de evaluatie en de beheersing van omgevingslawaaï (PbEG L 189);

Geluidluwe gevel:

Een (deel van een) gevel waarvoor geen hogere waarde hoeft te worden vastgesteld. De geluidsbelasting op deze gevel overschrijdt de voorkeursgrenswaarden uit de Wet geluidhinder niet.

Geluidluwe buitenruimte:

Een buitenruimte waar qua geluidsbelasting voldaan kan worden aan de voorkeursgrenswaarden uit de Wet geluidhinder.

Cumulatieve geluidsbelasting L_{CUM} :

De geluidsbelasting vanwege wegverkeers-, railverkeers- en industrielawaai berekend conform hoofdstuk 2 van bijlage I van het Reken- en meetvoorschrift 2006.

De geluidsbelasting L_{CUM} wordt berekend exclusief de aftrek voor het stiller worden van het wegverkeerslawaaï, conform artikel 110g van de Wet geluidhinder.

Cumulatieve geluidsbelasting L_{CUM}^* :

De geluidsbelasting vanwege wegverkeers-, railverkeers- en industrielawaai berekend conform hoofdstuk 2 van bijlage I van het Reken- en meetvoorschrift 2006.

De geluidsbelasting L_{CUM}^* wordt berekend inclusief de aftrek voor het stiller worden van het wegverkeerslawaaï, conform artikel 110g van de Wet geluidhinder.

Geluidsgevoelige bestemming:

Woning, andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen zoals omschreven in de Wet geluidhinder.

Kleinschalige ontwikkeling:

Ontwikkelingssituaties met 25 woningen of minder.

Grootschalige ontwikkeling:

Ontwikkelingssituaties met meer dan 25 woningen.