

# 1 Inleiding

## 1.1 Algemeen

Aan de noordzijde van Sliedrecht, ten noorden van de rijksweg A15 bevindt zich industrieterrein "Nijverwaard". Dit industrieterrein was geluidgezoneerd conform de Wet geluidhinder. In onderstaande figuur is het industrieterrein weergegeven. De gele lijn omvat de grens van het gezoneerd industrieterrein, de rode lijn de zonegrens.



Voor het industrieterrein is een nieuw bestemmingsplan van kracht geworden. Bij het opstellen van het bestemmingsplan is de aard en omvang van de bestaande bedrijvigheid geïventariseerd. Hierbij is geconcludeerd dat de bestaande bedrijvigheid voornamelijk bestaat uit lichtere bedrijven tot milieucategorie IV. Vanwege de huidige bedrijvigheid bestaat er geen noodzaak om het gebied geluidgezoneerd te houden. In het bestemmingsplan is de vestiging van de zogenaamde "lawaaimakers" zoals bedoeld in onderdeel D van bijlage I van het Besluit omgevingsrecht uitgesloten. Dit houdt in dat het terrein gedezoneerd is. Door het dezoneeren vervalt de zonegrens en de grens van het gezoneerd industrieterrein.

Door de wijziging in het bestemmingsplan, waarbij het industrieterrein "Nijverwaard" gedezoneerd is, treedt er een verandering op voor wat betreft het beschermingsniveau van gevoelige gebouwen ((bedrijfs)woningen en een woonwagenterrein) in dit gebied tegen geluidhinder van bedrijven. Het beschermingsniveau wordt door dezoneering hoger voor de (bedrijfs)woningen op het voormalige industrieterrein. Voor een aantal woningen aan de Stationsstraat, net buiten de voormalige zone, wordt het theoretische beschermingsniveau lager, zie "Akoestische onderbouwing Industrieterrein Nijverwaard" d.d. 5 november 2013. Anderzijds kunnen bedrijven nadeel ondervinden vanwege een hoger beschermingsniveau van gevoelige gebouwen.

## **1.2 Doel van de nota**

Sinds 1998 is de “Handreiking Industrielawaai en Vergunningverlening” van kracht. Deze handreiking geeft gemeenten de vrijheid om een eigen beleid vast te stellen op het gebied van industrielawaai. Deze ‘Nota industrielawaai Bedrijventerrein Nijverwaard’ (de nota) geeft het beleidskader voor het beoordelen van vergunningaanvragen in het kader van de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De nota heeft betrekking op inrichtingen met individuele vergunningen maar ook op inrichtingen die sinds 1 januari 2008 vallen onder het Activiteitenbesluit milieubeheer in verband met maatwerk geluidsvoorschriften (artikel 2.20 Activiteitenbesluit).

Doel van deze nota industrielawaai is om de geluidrechten van de bedrijven door de dezonering niet in te perken en om het woon- en leefklimaat bij woningen op het bedrijventerrein niet te verslechteren.

## **1.3 Juridische aspecten**

Sinds 1998 is de “Handreiking Industrielawaai en Vergunningverlening” van kracht. Deze handreiking geeft gemeenten de vrijheid om een eigen beleid vast te stellen op het gebied van industrielawaai.

De nota industrielawaai voor bedrijventerrein “Nijverwaard” is een belangrijk document waar diverse beleidsvelden in samen komen. De inhoud van de nota zorgt dat is gewaarborgd dat van een zorgvuldige besluitvorming sprake is.

Voor het totstandkomingproces van deze nota is de openbare voorbereidingsprocedure krachtens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd. Hiertoe wordt de ontwerp Nota industrielawaai gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan gepubliceerd, en ligt voor een termijn van 6 weken ter inzage. Gedurende deze termijn is aan belanghebbenden de mogelijkheid geboden om zienswijzen kenbaar te maken.

Uit oogpunt van duidelijkheid en in overeenstemming met de Wet ruimtelijke ordening wordt aan de geldigheidsduur van deze nota een termijn gesteld die voldoende is om het bestemmingsplan dat direct betrekking heeft op deze nota, uit te kunnen voeren. Op basis hiervan is de geldigheidsduur van deze nota gesteld op 10 jaar na vaststelling van het bestemmingsplan.

De nota wordt zo nodig tussentijds geëvalueerd en herzien. De eventuele wijzigingsbevoegdheid ten behoeve van het implementeren van wijzigingen, aanvullingen en/of actuele ontwikkelingen die van invloed zijn op de gebiedsindeling of richtwaarden voor de diverse deelgebieden, wordt toegekend aan de het college van burgemeester en wethouders. De dan te volgen procedure is dezelfde als die voor de totstandkoming van deze nota.

De nota biedt het kader voor de besluiten waarbij in de Wabo (voorheen Wm) is aangegeven dat hiermee rekening moet worden gehouden. Alleen op grond van gewichtige redenen kan van de nota worden afgeweken. Op grond van algemene beginselen van behoorlijk bestuur zal een motivering op gewichtige gronden nodig zijn om van de nota af te wijken.

De provincie Zuid-Holland is, mede van belang vanwege haar rol als bevoegd gezag bij mogelijke vergunningaanvragen voor inrichtingen, in de gelegenheid gesteld op de nota te reageren.

## 2 Geluidsituatie bedrijventerrein Nijverwaard

### 2.1 Situatie voor de bestemmingsplanwijziging

Het industrieterrein 'Nijverwaard' is geluidgezoneerd conform de Wet geluidhinder. De geluidruimte voor de vergunningplichtige bedrijven wordt bepaald op grond van de geluidruimte die de geluidzoningering biedt. Op het industrieterrein zijn gevoelige gebouwen gelegen aan de:

1. Leeghwaterstraat 1, 61, en 227 t/m 235
2. Beijerinckstraat 1 t/m 3
3. Lelystraat 36 en 98
4. Vierlinghstraat 2, 3 en 6
5. Calandstraat 1, 3, 21 en 26
6. Woonwagencentrum

Deze gevoelige gebouwen zijn slechts in beperkte mate beschermd tegen geluidhinder. Voor zover het burgerwoningen betreft, zijn er geen grenswaarden te stellen, het is immers formeel/planologisch niet mogelijk dat zich burgerwoningen op een gezoneerd industrieterrein bevinden. Voor bedrijfswoningen wordt op grond van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening een richtwaarde voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau gegeven van ten hoogste 65 dB(A) etmaalwaarde (tabel 5 van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening). Dit betekent dat de geluidruimte van vergunningplichtige bedrijven niet primair wordt bepaald door de aanwezige woningen.

Voor meldingsplichtige bedrijven geldt dat zij, indien zich binnen een straal van 50 meter geen gevoelig gebouw binnen de zone bevinden, op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer niet meer geluid mogen produceren dan 50 dB(A) etmaalwaarde op 50 meter.

Bevinden zich wel gevoelige gebouwen binnen een straal van 50 meter in de zone, dan geldt ter plaatse van deze gevoelige gebouwen een geluidnorm van 50 dB(A) etmaalwaarde. Hierbij is een gevoelig gebouw volgens het Activiteitenbesluit gedefinieerd als woningen en gebouwen die op grond van de Wet geluidhinder worden aangemerkt als "andere geluidgevoelige gebouwen", met uitzondering van die gebouwen die behoren tot de inrichting. Het terrein van een woonwagen geldt ook als gevoelig gebouw. Een woning is een gebouw waar op grond van het bestemmingsplan bewoning is toegestaan.

Op basis van de voorschriften zou de conclusie kunnen zijn dat gevoelige gebouwen op een gezoneerd industrieterrein worden beschermd tegen geluid, als het bestemmingsplan bewoning toestaat. Artikel 2.17 lid 1f van het Activiteitenbesluit stelt echter dat gevoelige gebouwen op een gezoneerd industrieterrein niet worden beschermd tegen geluid.

## 2.2 Situatie na de bestemmingsplanwijziging

Door de dezonering verandert het beschermingsniveau van de gevoelige gebouwen en daarmee ook de mogelijke geluidruimte van de bedrijven. Het wettelijk kader voor wat betreft de geluidnormering verschuift van de Wet geluidhinder en Activiteitenbesluit naar de Wabo/Activiteitenbesluit.

Dit betekent voor de vergunningplichtige bedrijven dat hun geluidbelasting op grond van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening worden getoetst aan tabel 4 uit de Handreiking. In de praktijk zal dat in de meeste gevallen betekenen dat de bedrijven niet meer geluid mogen produceren dan 50 dB(A) etmaalwaarde ter plaatse van de meest nabijgelegen geluidgevoelige gebouwen c.q. (bedrijfs-)woning(en). Doordat de (bedrijfs-)woningen planologisch als geluidgevoelig worden bestemd, kan een bedrijf hierdoor in de geluidruimte worden beperkt. Dit betekent automatisch een hoger beschermingsniveau van de (bedrijfs-)woningen.

Voor de Activiteitenbesluit type A en B bedrijven, dat is het merendeel van de bedrijven, geldt dat zij niet meer geluid mogen produceren dat 55 dB(A) etmaalwaarde bij bedrijfswoningen van derden en 50 dB(A) etmaalwaarde bij burgerwoningen. Voor het maximaal geluidniveau geldt 75 dB(A) in de dag-, 70 dB(A) in de avond en 65 dB(A) in de nachtperiode bij bedrijfswoningen. Bij burgerwoningen is de normering voor het maximaal geluidniveau 5 dB(A) lager.

Deze geluidnormering betekent voor het grootste deel van de bedrijven geen belemmering van de huidige bedrijfsvoering, omdat de afstand tussen het bedrijf en de meest nabijgelegen gevoelige objecten groot is. Voor enkele bedrijven die op korte afstand van gevoelige objecten zijn gelegen, betekent dit een beperking van de geluidruimte.

Naar de consequenties van de dezonering is akoestisch onderzoek uitgevoerd, zie rapport "Akoestische onderbouwing dezonering Nijverwaard" d.d. 5 november 2013 van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid en het "Akoestisch onderzoek industrieterrein Nijverwaard" van 8 december 2011 van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid.

### 3 Geluidbeleid

Het geluidbeleid voor het bedrijventerrein Nijverwaard is gebaseerd op de volgende uitgangspunten:

1. Geen beperking van de huidige geluidruimte van de bedrijven;
2. Duidelijk geluidbeleid voor de te vestigen en gevestigde bedrijven.
3. Geen verslechtering van het woon- en leefklimaat voor de bewoners van de gevoelige objecten op het bedrijventerrein;

Om dit te bereiken wordt voor de geluidnormering van de bedrijven uitgegaan van het 'stand-stil'-principe ten opzichte van de situatie dat het industrieterrein geluidgezoneerd was.

#### 3.1 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Voor de normering van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van vergunningplichtige bedrijven wordt aangesloten bij het gestelde in de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. Omdat de betreffende gevoelige objecten voorheen op het gezoneerd industrieterrein lagen, is de geluidnormering gebaseerd op tabel 5 uit de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening en tabel 2.17c van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

In onderstaande tabel is de geluidnormering van de bedrijven weergegeven.

**Tabel 1:** Geluidnormen langtijdgemiddeld beoordelingsniveau bedrijventerrein Nijverwaard

	Gevoelig object binnen een afstand van 50 meter	Geen gevoelige objecten binnen een straal van 50 meter
Vergunningplichtige bedrijven (type C)	55 dB(A) etmaalwaarde bij burgerwoningen 65 dB(A) etmaalwaarde bij bedrijfswoningen	50 dB(A) etmaalwaarde op 50 meter van de grens van de inrichting
Meldingsplichtige bedrijven (type B)	55 dB(A) etmaalwaarde bij burger- of bedrijfswoningen	50 dB(A) etmaalwaarde op 50 meter van de grens van de inrichting

Voor woningen op een gezoneerd industrieterrein mag de geluidbelasting geen weigeringsgrond zijn voor vergunningverlening<sup>1</sup>. Dit betekent dat er geen geluidnormen golden in de gezoneerde situatie. Vanuit het principe van "stand stil" kan daarom in uitzonderlijke gevallen van bovenstaande geluidnormen worden afgeweken. Hierbij dient het bedrijf middels een akoestisch onderzoek aan te tonen dat de bestaande activiteiten ten tijde van het gezoneerde industrieterrein de geluidnorm van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau zoals vermeld in tabel 1 overschrijdt en maatregelen op onoverkomelijke bezwaren stuiten van financiële aard.

<sup>1</sup> Zie ABRvSt 201300098/1/A4 en 201300099/1/A4

In gevallen waarbij een bedrijf zich vestigt of heeft gevestigd en waarbij sprake is van een aanpandige situatie ten opzichte van een (bedrijfs-)woning zal bij een aanvraag om een milieuvergunning of een melding naar de specifieke situatie moeten worden gekeken.

Sinds 19 oktober 2007 is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) van kracht geworden en sinds 13 juli 2006 het Besluit landbouw milieubeheer. Uit artikelen 2.19 van het Activiteitenbesluit volgt dat de normen van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau op de gevel van een geluidgevoelige bestemming niet van toepassing zijn op inrichtingen die zijn gelegen in een gebied waarvoor bij of krachtens een gemeentelijke verordening regels zijn gesteld.

Omdat artikel 2.19 van het Activiteitenbesluit nog niet van kracht is, kan voor inrichtingen, die onder de werkingssfeer van dit besluit vallen, nog geen gebruik worden gemaakt van deze mogelijkheid om de richtwaarden automatisch van toepassing te laten zijn op deze meldingsplichtige bedrijven. Er dient vooralsnog per inrichting maatwerk te worden gesteld, om een afwijkende richtwaarde ten opzichte van tabel 2.17 lid 3 (tabel 2.17c) van het Activiteitenbesluit voor meldingsplichtige bedrijven als geluidsnorm te laten gelden.

### 3.2 Maximale geluidniveaus

Voor de normering van de maximale geluidniveaus van vergunningplichtige bedrijven wordt in eerste instantie aangesloten bij het gestelde in de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. Voor burgerwoningen geldt een maximaal geluidniveau van 70 dB(A) in de dag-, 65 dB(A) in de avond en 60 dB(A) in de nachtperiode. In uitzonderlijke situaties kan deze waarde worden verhoogd met 5 dB in de dag- en nachtperiode.

In het Activiteitenbesluit milieubeheer wordt geen onderscheid gemaakt in burger- en bedrijfswoningen en worden ook geen “ontheffingsmogelijkheden” genoemd.

Op grond van deze uitgangspunten gelden onderstaande geluidnormen voor maximale geluidniveaus voor gevoelige gebouwen op Nijverwaard.

Tabel 2: Geluidnormen maximaal geluidniveau bedrijventerrein Nijverwaard

	Dagperiode 07.00 – 19.00 uur	Avondperiode 19.00 – 23.00 uur	Nachtperiode 23.00 – 07.00 uur
Vergunningplichtige bedrijven			
Burgerwoning			
Grenswaarde	70 dB(A)	65 dB(A)	60 dB(A)
Ontheffingswaarde	75 dB(A)	65 dB(A)	65 dB(A)
Bedrijfswoning	75 dB(A)	70 dB(A)	65 dB(A)
Meldingsplichtige bedrijven			
Burger- of bedrijfswoning	75 dB(A)	70 dB(A)	65 dB(A)

Voor woningen op een gezoneerd industrieterrein mag de geluidbelasting geen weigeringsgrond zijn voor vergunningverlening<sup>2</sup>. Dit betekent dat er geen geluidnormen golden in de gezoneerde situatie. Vanuit het principe van “stand stil” kan daarom in

<sup>2</sup> Zie ABRvSt 201300098/1/A4 en 201300099/1/A4

uitzonderlijke gevallen van bovenstaande geluidnormen worden afgeweken. Hierbij dient middels een akoestisch onderzoek aangetoond te worden dat de reeds bestaande activiteiten de geluidnorm van het maximaal geluidniveau zoals vermeld in tabel 2 overschrijdt en maatregelen op onoverkomelijke bezwaren stuiten van financiële aard.

Sinds 19 oktober 2007 is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) van kracht geworden en sinds 13 juli 2006 het Besluit landbouw milieubeheer. Uit artikelen 2.19 van het Activiteitenbesluit volgt dat de normen van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau op de gevel van een geluidgevoelige bestemming niet van toepassing zijn op inrichtingen die zijn gelegen in een gebied waarvoor bij of krachtens een gemeentelijke verordening regels zijn gesteld.

Omdat artikel 2.19 van het Activiteitenbesluit nog niet van kracht is, kan voor inrichtingen, die onder de werkingssfeer van dit besluit vallen, nog geen gebruik worden gemaakt van deze mogelijkheid om de richtwaarden automatisch van toepassing te laten zijn op deze meldingsplichtige bedrijven. Er dient vooralsnog per inrichting maatwerk te worden gesteld, om een afwijkende richtwaarde ten opzichte van tabel 2.17 lid 3 (tabel 2.17c) van het Activiteitenbesluit voor meldingsplichtige bedrijven als geluidsnorm te laten gelden.