
Ruimtelijke Onderbouwing Thorbeckelaan 10, Sliedrecht



Datum: 7 januari 2021
In opdracht van: Gemeente Sliedrecht

INHOUDSOPGAVE

1. Inleiding	4
1.1. <i>Inleiding</i>	4
1.2. <i>Ligging en begrenzing van het plangebied</i>	4
2. Projectbeschrijving	6
2.1. <i>Geschiedenis</i>	6
2.2. <i>Bestaande situatie</i>	6
2.3. <i>Nieuwe situatie</i>	8
2.4. <i>Geldend bestemmingsplan</i>	8
3. Beleid en regelgeving	12
3.1. <i>Landelijk (Rijks-) Ruimtelijk beleid</i>	12
3.1.1. <i>Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte 2040</i>	12
3.1.2. <i>Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening</i>	13
3.1.3. <i>Conclusie landelijk ruimtelijk beleid</i>	14
3.2. <i>Provinciaal beleid</i>	14
3.2.1. <i>Omgevingsvisie Zuid-Holland</i>	14
3.2.3. <i>Omgevingsverordening Zuid-Holland</i>	15
3.2.4. <i>Conclusie provinciaal ruimtelijk beleid</i>	16
3.3. <i>Gemeentelijk beleid</i>	16
3.4.1. <i>Structuurvisie Sliedrecht</i>	16
3.4.2. <i>Parkeernormennota Sliedrecht 2016</i>	17
3.4.3. <i>Bestemmingsplan Woongebied 2016</i>	17
3.4.4. <i>Welstandsnota Sliedrecht</i>	18
3.4.5. <i>Conclusie gemeentelijk beleid</i>	18
4. Onderzoek en beperkingen	19
4.1. <i>Milieu</i>	19
4.2. <i>Water</i>	20
4.3. <i>Bodem</i>	22
4.4. <i>Natuur</i>	22
4.5. <i>Cultuurhistorie</i>	24
4.6. <i>Geluid</i>	25
4.7. <i>Lucht</i>	25
4.8. <i>Externe veiligheid</i>	26
5. Economische Uitvoerbaarheid	30
6. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	31
Inspraak en Bestuurlijk vooroverleg	31
Zienswijzen	31
Beroep	31

1. INLEIDING

1.1. INLEIDING

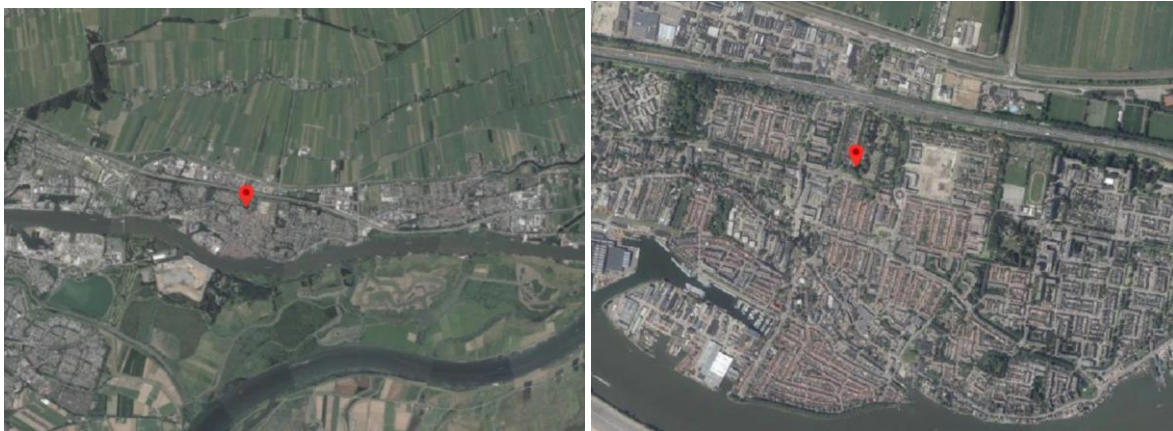
Sliedrecht is een gemeente in de provincie Zuid-Holland en een dorp met ongeveer 25.000 inwoners. De gemeente werkt samen met de omliggende Drechtsteden maar heeft door de jaren heen haar eigen dorpse karakter weten te behouden. De ligging aan de Merwede, de kleine haven en de sociale verbondenheid maken van Sliedrecht een prettig dorp om te wonen. Groot genoeg voor voorzieningen en bedrijvigheid op stadsniveau maar klein genoeg voor dat eigen dorpse karakter.

De Algemene Begraafplaats aan de Thorbeckelaan ligt midden in de kern van Sliedrecht. Op dit terrein is een beheerdersgebouw aanwezig wat niet meer voldoet aan de eisen van deze tijd. Daardoor is er een initiatief ontstaan om het bestaande gebouw te slopen en deze te herbouwen. Het oppervlak van het nieuwe beheerdersgebouw zal daarbij iets toenemen ten opzichte van het huidige gebouw.

Het beheerdersgebouw ligt in het bestemmingsplan 'Woongebied 2016' van de gemeente Sliedrecht. In dit bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemming 'Maatschappelijk' gekregen met zowel een aanduiding begraafplaats als een aanduiding ten behoeve van het bouwvlak. Omdat de beoogde ontwikkeling zowel buiten het bouwvlak als buiten het bestemmingsvlak wordt opgericht, past de ontwikkeling niet in het bestemmingsplan. Om het initiatief toch mogelijk te maken is deze ruimtelijke onderbouwing opgesteld waaruit blijkt dat dat er planologisch geen wettelijke of beleidsmatige beletsels zijn om aan de ontwikkeling medewerking te verlenen.

1.2. LIGGING EN BEGRENZING VAN HET PLANGEBIED

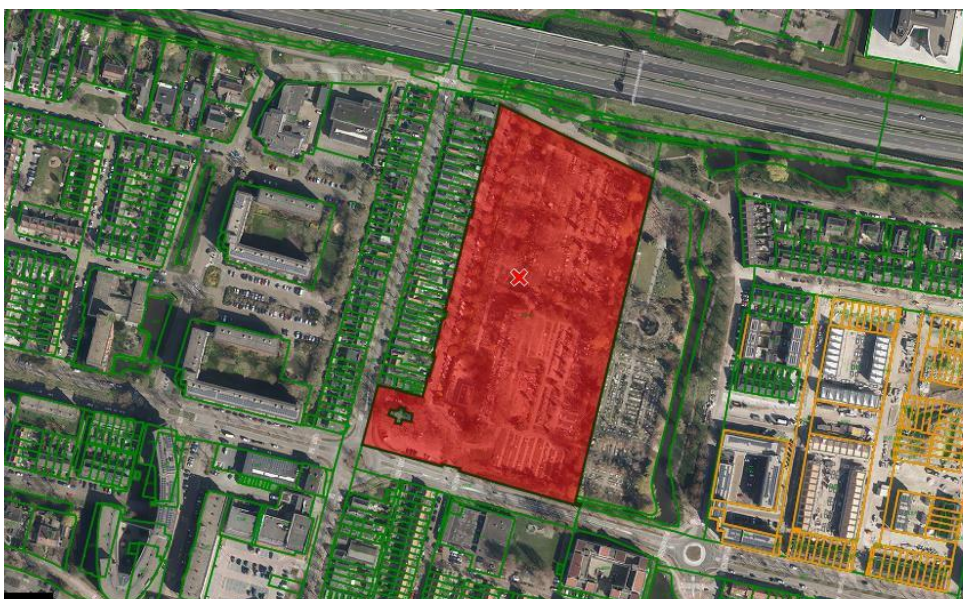
Het projectgebied ligt binnen het kadastrale perceel Thorbeckelaan 10 dat de gehele Algemene Begraafplaats omvat. Het plangebied is kadastraal bekend als gemeente Sliedrecht, sectie G nummer 3788 en is weergegeven op afbeelding 3. De oppervlakte van dit kadastrale perceel is ongeveer 3,64 hectare. Het kadastrale perceel ligt globaal tussen het treinstation Sliedrecht en het centrumgebied. De ligging van het gebied is verder weergegeven op afbeelding 1 en 2.



AFBEELDING 1: LIGGING PLANGEBIED



AFBEELDING 2: TOPOGRAFISCHE KAART OMGEVING PLANGEBIED



AFBEELDING 3: KADASTRAAL PERCEEL PLANGEBIED E.O.

2. PROJECTBESCHRIJVING

2.1. GESCHIEDENIS

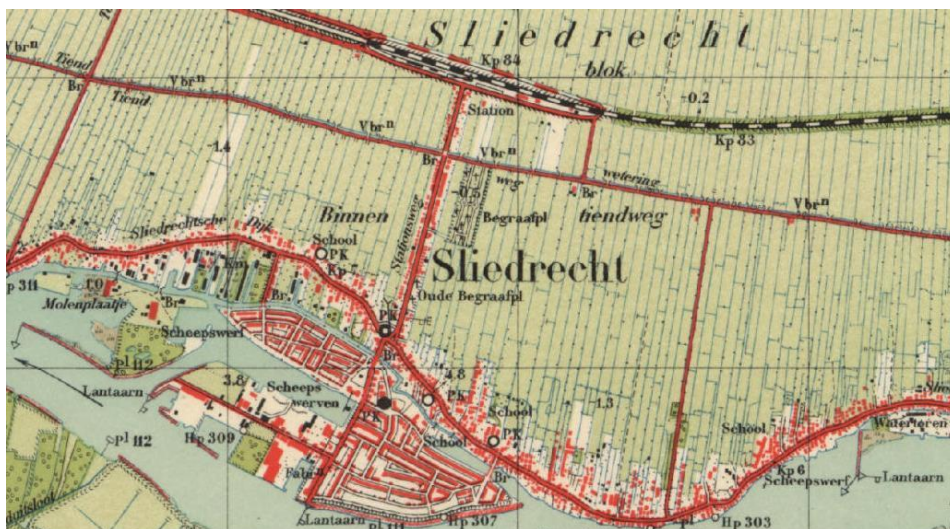
Sliedrecht ontstond ooit als nederzetting op moerasachtige gronden op de zuidoever van de Merwede, in de huidige polder Crayenstein op het Eiland van Dordt, tegenover het Sliedrecht van vandaag. De naam 'Sliedrecht' (destijds Sclidreth) wordt voor het eerst genoemd in een oorkonde van 2 mei 1064. Het gebied overstroomde regelmatig, zodat de landerijen met een vruchtbare laag slib overdekt werden. Het hoge water van de St. Elizabethvloed van november 1421 was echter dermate rampzalig, dat het hele dorp werd weggevaagd. De overlevenden zochten hun heil in Menkenesdrecht, dat op de noordoever van de Merwede was gelegen. Uit dit dorp is het huidige Sliedrecht ontstaan.

Vanwege de regelmatig terugkerende hoge waterstanden en overstromingen en omdat de bodem van de polder slechte landbouwgrond was, hebben landbouw en veeteelt nooit een belangrijke rol gespeeld rond Sliedrecht. Het geld werd vooral verdiend in de visserij, vlasbewerking, touwslagerijen en het snijden en drogen van biezten voor het maken van bijvoorbeeld manden, korven en stoelen.

Omdat enerzijds landbouw en veeteelt weinig opleverden en anderzijds het gevecht tegen het water steeds belangrijker werd, ontstond een nieuw beroep: de dijkwerker (of 'brijhappers'). Met matten, die waren gemaakt van rijshout, versterkten de 'brijhappers' dijken in de omgeving en ver daarbuiten. Vooral in de achttiende eeuw was deze beroepsgroep erg belangrijk. Hierdoor kwam Sliedrecht tot grote bloei, al werd het wel geplaagd door grote overstromingen in 1658, 1663 en 1672. Door het succes van de dijkwerkers kwamen in Sliedrecht steeds meer aannemers die zich bezighielden met publieke werken als grond- en dijkbewerking. Uit deze succesvolle groep aannemers ontstond uiteindelijk de baggerindustrie.

Toen minister Thorbecke in 1862 besloot om de Nederlandse kust voor de grootste schepen toegankelijk te maken, leidde dit tot de bloei van de Sliedrechtse baggerindustrie. De enorme werken aan het Noordzeekanaal, de Nieuwe Waterweg en de havens van Rotterdam en Amsterdam werden met groot succes uitgevoerd. Vanaf 1880 werkten de Sliedrechtse baggers in Frankrijk, Spanje en Duitsland en vanaf 1900 over de gehele wereld. Voor Sliedrecht had dit als gevolg dat scheepswerven ontstonden, zowel voor reparatie als nieuwbouw van kleine baggerwerktuigen. Daarnaast breidde de bevolking in Sliedrecht zich snel uit.

Slidrecht was tot het einde van de 18e eeuw een dorp met lintbebouwing langs de Rivierdijk, met een open en uitgestrekt achterland. De dijk vormde de belangrijkste verbinding met de andere rivierdorpen. Eind 19e eeuw werd de spoorlijn aangelegd en het station gebouwd. Aan weerszijden van de spoorlijn kwam de Parallelweg. De Stationsweg en de Boslaan verbonden de dijk met het station. Deze ontsluitingswegen liepen parallel aan de verkavelingsrichting. Aan de binnenkant van de dijk kwamen kleine buurtjes langs de kavels: de 'stoepen'. Slidrecht ontwikkelde zich nu ook richting het veengebied.



AFBEELDING 4: HISTORISCHE KAART SLIEDRECHT VAN 1940

In de Tweede Wereldoorlog werd Sliedrecht door zowel Engelse als Duitse bombardementen getroffen. Vooral in de periode 1944-1945 speelde Sliedrecht een belangrijke rol voor het verzet. Vanuit deze gemeente

pendelden de zogenaamde line-crossers via de voor de Duitsers moeilijk te controleren Biesbosch naar het inmiddels bevrijde Noord-Brabant. Na de oorlog bloeide de baggerindustrie weer op. Om de eenzijdige economische ontwikkeling te doorbreken is geprobeerd om andere industrieën aan te trekken, wat succesvol is gebleken. Ondanks het feit dat tegenwoordig enkele baggermaatschappijen niet meer in Sliedrecht gevestigd zijn en binnen de gemeentegrenzen tal van andersoortige bedrijven zijn neergestreken, blijft Sliedrecht voor Nederland en de rest van de wereld nog altijd 'het baggerdorp'.



AFBEELDING 5: HISTORISCHE KAART SLIEDRECHT VAN 1891

2.2. BESTAANDE SITUATIE

Het beheerdersgebouw ligt in het uiterste zuidwesten van de Algemene begraafplaats. Het gebouw heeft een oppervlak van 140 m² en is uitgevoerd in 1 bouwlaag met een flauw hellende kap. De architectuur is functioneel en sober.



AFBEELDING 6: BEHEERDERSGEBOUW

Intern is het gebouw vooral gericht op het beheer waarbij er geen ruimte is voor publiek van buiten. Opslagruimten, sanitair, een enkele kantoorruimte en een kantine zijn in het gebouw aanwezig. Aan de west- en noordzijde is het aansluitend terrein verhard. Aan de westzijde is een heg aanwezig die het beheerdersgebouw afscheid van de doodlopende Achterom. Dit is in afbeelding 8 geïllustreerd.



AFBEELDING 7: LUCHTFOTO BEHEERDERSGEBOUW



AFBEELDING 8: BEHEERDERSGEBOUW VANUIT NOORDWESTZIJDE

2.3. NIEUWE SITUATIE

In de nieuwe situatie zal het bestaande beheerdersgebouw worden gesloopt en herbouwd. De herbouw vindt plaats op dezelfde locatie, maar het gebouw wordt met 85m² vergroot tot een oppervlakte van ongeveer 225 m². In het gebouw zijn ongeveer 4 á 5 keer per week mensen aanwezig. Naast de beheerder zal dit vooral ook tijdens uitvaarten het geval zijn. Het gebouw wordt gasloos uitgevoerd en voldoet aan de BENG (bijna energieneutrale gebouwen) eisen.



AFBEELDING 9: NIEUW BEHEERDERSGEBOUW

Doordat het gebouw met een bouwhoogte van ongeveer 8 meter uitgevoerd wordt, heeft het nieuwe gebouw een bescheiden verdieping. Hierdoor ontstaat er ruimte om het gebouw op de begane grond te voorzien van een representatieve ruimte die tijdens uitvaarten ook voor publiek opengesteld kan worden. Een sanitaire voorziening vormt ook onderdeel van het gebouw. Het gebouw kenmerkt zich door een moderne architectuur waarmee een mooi stedenbouwkundig accent gelegd wordt op dit deel van de begraafplaats.



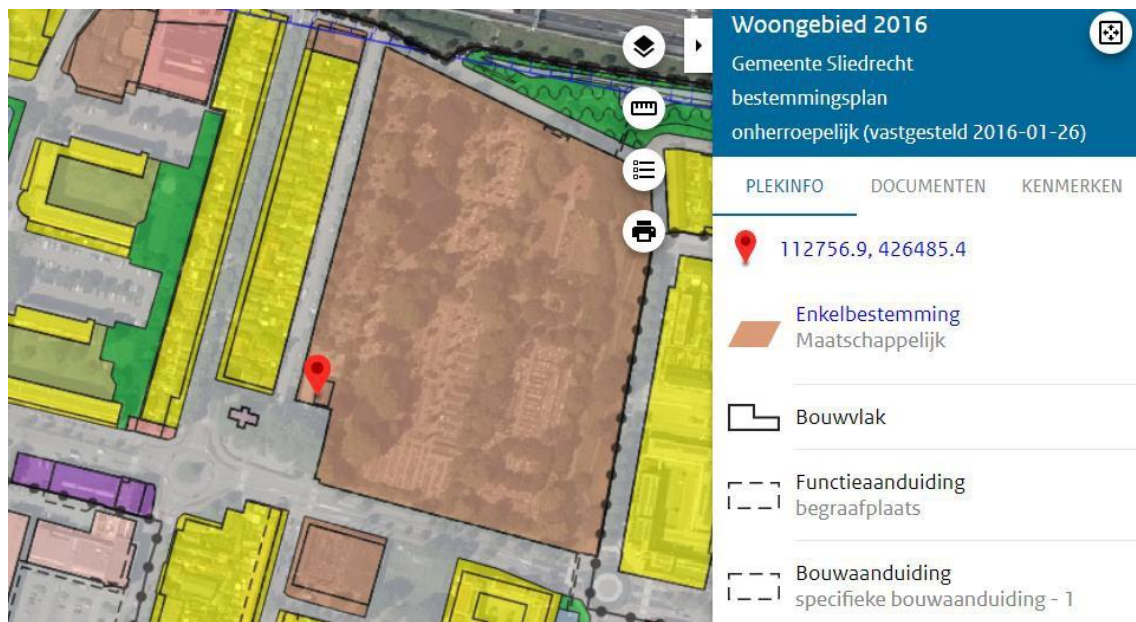
AFBEELDING 10: IMPRESSIE NIEUW BEHEERDERSGEBOUW

2.4. GELDEND BESTEMMINGSPLAN

Het plangebied ligt in bestemmingsplan 'Woongebied 2016' van de gemeente Sliedrecht dat op 26 januari 2016 door de gemeenteraad is vastgesteld. In dit bestemmingsplan heeft het huidige gebouw de bestemming 'Maatschappelijk' gekregen met een bouwvlak op maat. Omdat het nieuwe beheerdersgebouw groter wordt dan het huidige gebouw wordt het bouwvlak overschreden. Dit is in strijd met artikel 14.2.1a van de regels van het bestemmingsplan. Aan de zuidzijde wordt ook het bestemmingsvlak overschreden zodat het nieuwe beheerdersgebouw gedeeltelijk op de bestemming 'Verkeer' gesitueerd wordt. Binnen deze bestemming zijn geen gebouwen ten behoeve van maatschappelijke doeleinden toegestaan.

Daarnaast is er een paraplubestemmingsplan van kracht. Via het plan 'Paraplukherziening Parkeernormen' wordt, kort gezegd, de Parkernormennota Sliedrecht 2016 van toepassing verklaard op ruimtelijke

initiatieven. Als gevolg daarvan moet bij ontwikkelingen worden voorzien in voldoende parkeergelegenheid zodat parkeeroverlast wordt voorkomen.



AFBEELDING 11: UITSNEDE VERBEELDING BESTEMMINGSPLAN WOONGEBIED 2016

Gelet op het voorgaande wordt geconstateerd dat het initiatief niet past in het bestemmingsplan 'Woongebied 2016'. De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) bepaalt in artikel 2:10 lid 2 dat indien een aanvraag omgevingsvergunning niet in het bestemmingsplan past, de gemeente verplicht is om te bezien of de aanvraag met een afwijking van het bestemmingsplan alsnog tot een vergunning kan leiden. Voor dit project is alleen een afwijking op grond van artikel 2:12 lid 1 sub a-3 van de Wabo een mogelijkheid. De aanvraag omgevingsvergunning moet daarbij voldoen aan het criterium van een goede ruimtelijke ordening en voorzien zijn van een goede ruimtelijke onderbouwing. Onderhavig document is de bedoelde goede ruimtelijke onderbouwing waarin beargumenteerd wordt dat aan het criterium van een goede ruimtelijke ordening wordt voldaan.

De bevoegdheid tot het beslissen op een verzoek om omgevingsvergunning ligt bij het college. Alvorens het college daartoe kan besluiten is op grond van artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad vereist. De gemeenteraad van Sliedrecht heeft op 8 november 2010 een aantal categorieën benoemd waarvoor de verklaring van geen bedenkingen bij voorbaat is afgegeven. Een beheerdersgebouw ten behoeve van de begraafplaats valt in één van deze categorieën. De verdere afdoening van de aanvraag omgevingsvergunning is daarmee in handen van het college gesteld.

3. BELEID EN REGELGEVING

3.1. LANDELIJK (RIJKS-) RUIMTELIJK BELEID

3.1.1. STRUCTUURVISIE INFRASTRUCTUUR EN RUIMTE 2040

De Nota Ruimte, Nota mobiliteit, de Mobiliteitsaanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving hebben vanaf 13 maart 2012 plaats gemaakt voor de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). De SVIR 2040 is de overkoepelende visie van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de basis voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

In deze SVIR stelt het Rijk duidelijke ambities voor 2040: Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Hiermee speelt het Rijk in op (inter)nationale ontwikkelingen, terwijl ze ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt.

Deze ambities zijn omgezet naar drie hoofddoelen voor de middellange termijn (2028) waaraan dertien onderwerpen zijn gekoppeld met een nationaal belang:

1. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door de ruimtelijk-economische structuur te versterken door:
 - a. goede internationaal bereikbare stedelijke regio's met concentraties van topsectoren en een goed vestigingsklimaat
 - b. energiezekerheid door ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en -transitie
 - c. ruimte voor het hoofdnetwerk van buisleidingen voor de transport van (gevaarlijke) stoffen (aardgas, CO₂ en aardolie(producten)).
 - d. efficiënt gebruik van de ondergrond
2. Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid door te focussen op de beleidsmix van:
 - a. *slim investeren* in een sterk hoofdnetwerk spoor-, vaar- en autowegen tussen en rondom stedelijke regio's en inclusief de achterlandverbindingen
 - b. *innoveren* voor het verbeteren van de benutting van de huidige capaciteit van het mobiliteitssysteem
 - c. *instandhouden* van de huidige Rijksinfrastructuur om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen
3. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving door
 - a. het verbeteren van de milieukwaliteit en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's
 - b. ruimte te houden voor waterveiligheid en (duurzame) zoetwatervoorziening
 - c. ruimte te houden voor cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten
 - d. en voor unieke flora en faunasoorten
 - e. terwijl er rekening wordt gehouden met ruimte voor militaire activiteiten

Tenslotte is het dertiende nationale belang de zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle infrastructurele en ruimtelijke besluiten zodat integrale planvorming en besluitvorming op elk schaalniveau mogelijk is.

Om bij de besluitvorming zowel verstedelijking te stimuleren als overprogrammering te voorkomen wordt bij de besluitvorming gebruik gemaakt van de ladder voor duurzame verstedelijking, welke is opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro):

De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk

maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Van belang is dus om te onderzoeken of de ontwikkeling als een stedelijke ontwikkeling kan worden aangemerkt. In rechtsoverweging 6.3 van de uitspraak van de Raad van State van 25 juni 2017 is het volgende opgenomen:

"Wanneer een bestemmingsplan voorziet in niet meer dan 11 woningen die gelet op hun onderlinge afstand als één woningbouwlocatie als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, van het Bro, kunnen worden aangemerkt, kan deze ontwikkeling in beginsel niet als een stedelijke ontwikkeling worden aangemerkt".

In dit geval wordt de beheerdersruimte op de begraafplaats gesloopt en iets groter herbouwd. Gelet op de genoemde uitspraak van de Raad van State is er geen sprake van een stedelijke ontwikkeling. De ladder van duurzame verstedelijking hoeft niet doorlopen te worden.

3.1.2. BESLUIT ALGEMENE REGELS RUIMTELIJKE ORDENING

De nationale belangen uit de structuurvisie die juridisch borging vragen zijn opgenomen in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Deze rijksbelangen worden met dit besluit geborgd in bestemmingsplannen en andere ruimtelijke plannen van overheden. Onderwerpen die in dit besluit aan bod komen zijn: rijksvaarwegen, de mainportontwikkeling Rotterdam, kustfundament, grote rivieren, de Waddenzee en het waddengebied, defensie, hoofdwegen en landelijke spoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen, primaire waterkeringen, Natuurnetwerk Nederland, het IJsselmeergebied, erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde en de ruimtereservering voor de parallelle Kaagbaan. Geen van deze rijksbelangen zijn van toepassing op het plangebied.

In de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) heeft het plangebied een aanduiding gekregen in verband met het radarverstoringgebied van windturbines. Omdat een bouwhoogte van 90 meter ten opzichte van NAP volgens het Rarro maatgevend is, en het bouwplan een veel lagere bouwhoogte heeft, vormt het Rarro geen belemmering voor het initiatief.

3.1.3. CONCLUSIE LANDELIJK RUIMTELIJK BELEID

Dit bestemmingsplan past binnen de kaders die het Rijk daartoe stelt.

3.2. PROVINCIAAL BELEID

3.2.1. OMGEVINGSVISIE ZUID-HOLLAND

Verstedelijking en wonen

De provincie voorziet op regionaal niveau, samen met gemeenten, marktpartijen en woningbouwcorporaties, in voldoende en passende woningen voor de verschillende doelgroepen, waaronder de doelgroepen van het huurbeleid. Hierbij gaat de voorkeur uit naar nieuwe woningbouw binnen bestaand stads- en dorpsgebied en georiënteerd op hoogwaardig openbaar vervoer. De provincie is terughoudend over het toevoegen van nieuwe woningbouwlocaties buiten bestaand stads- en dorpsgebied en vraagt om de bodemdalingsgevoeligheid van een gebied expliciet mee te wegen.

De provincie heeft de ambitie om alle woningen in Zuid-Holland in 2035 CO₂-neutraal en vóór 2050 klimaatrobuust ingericht en ingepast te laten zijn. Nieuwe woningen dragen bij aan een aantrekkelijke woon- en leefomgeving in Zuid-Holland. Daarnaast zijn nieuwe woningen energieneutraal of leveren zelfs energie en zijn toegerust op de gevolgen van klimaatverandering (extreme regenval, perioden van droogte en hittestress) en bodemdaling. Gemeenten maken in samenspraak met de provincie regionale woonvisies en regionale woningbouwprogramma's waarin bovengenoemde doelstellingen zijn uitgewerkt.

Beter benutten mobiliteitsnetwerk

In de provinciale omgevingsvisie is ook het beter benutten van het mobiliteitsnetwerk één van de speerpunten in het beleid. Bij programmering van wonen, werken en voorzieningen is één van de keuzefactoren de beschikbaarheid van capaciteit op het mobiliteitsnetwerk. Door te programmeren daar waar capaciteit is zal vraag en aanbod beter op elkaar worden afgestemd. Dit leidt tot optimalere benutting van het netwerk en de OV voertuigen, minder congestie en afvlakking piekgebruik. De grote vervoersstromen in de spitsuren worden ontlast en de beschikbare capaciteit in de tegenrichtingen wordt beter benut. Het gaat daarbij onder meer om woon-werk verkeer.

Toetsing

Met de sloop en nieuwbouw van de beheerdersruimte op de begraafplaats is geen specifiek provinciaal belang gemoeid dat tot uitdrukking komt in de Omgevingsvisie. Dit mede omdat het projectgebied binnen het BSD gelegen is.

De beoogde ontwikkeling sluit aan bij het provinciaal beleid.

3.2.3. OMGEVINGSVERORDENING ZUID-HOLLAND

De Omgevingsverordening 2020 vormt de juridische vertaling van de Omgevingsvisie. Op 20 april 2019 is de omgevingsverordening geconsolideerd en vastgesteld. Voor de planlocatie is met name het artikel met betrekking tot ruimtelijke kwaliteit (afdeling 6.2.3, artikel 6.9) relevant. Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling past volgens dit artikel binnen de bestaande gebiedsidentiteit, voorziet geen wijziging op structuurniveau, past bij de aard en schaal van het gebied en voldoet aan de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart (inpassen).

De gewenste ontwikkeling voldoet hieraan zodat er sprake is van inpassing als bedoeld in de omgevingsverordening. Er is geen sprake van een beschermingscategorie op of nabij de begraafplaats. Het projectgebied is op de bij de verordening horende kwaliteitskaart aangemerkt als steden en dorpen. Relevante richtpunten zijn:

- Ontwikkelingen dragen bij aan de karakteristieke kenmerken/identiteit van stad, kern of dorp.
- Ontwikkelingen dragen bij aan versterking van de stedelijke groen- en waterstructuur.
- Cultuurhistorisch waardevolle gebouwen en stedenbouwkundige patronen worden behouden door ze waar mogelijk een functie te geven die aansluit bij de behoeften van deze tijd.

Het plan is dermate kleinschalig dat in redelijkheid te oordelen is dat de relevante richtpunten met deze ontwikkeling niet worden aangetast. Verder zijn op de kaarten van de omgevingsverordening geen bijzonderheden te zien waar rekening mee dient te worden gehouden.

3.2.4. CONCLUSIE PROVINCIAAL RUIMTELIJK BELEID

De planlocatie bevindt zich in bestaand stedelijk gebied. De voorgenomen ontwikkeling is getoetst aan de uitgangspunten en voorwaarden van respectievelijk de omgevingsvisie en de omgevingsverordening. Gebleken is dat de ontwikkeling past binnen het provinciaal beleid.

3.3. GEMEENTELIJK BELEID

3.3.1 STRUCTUURVISIE SLIEDRECHT

Op 4 juni 2013 heeft de raad van de gemeente Sliedrecht de ‘Structuurvisie Sliedrecht 2020 – geen nieuw plan, op volle kracht door met uitvoering!’, vastgesteld. Met het vaststellen van deze structuurvisie wordt de uitgezette koers in de voorgaande structuurvisie voortgezet en geactualiseerd. De hoofdlijnen blijven onveranderd:

- Sliedrecht wil op sociaal gebied een pluriforme, tolerante en vitale gemeenschap blijven, waarbij een goed functionerende samenleving centraal staat;

- Fysiek gezien betekent dit dat Sliedrecht een ruimtelijke structuur wil realiseren die zowel kwantitatief als kwalitatief inspeelt op de actuele dynamiek waarbij de sociale waarden behouden moeten blijven;
- Daarbij wil de gemeente een actieve rol spelen in de realisatie van de gewenste toekomstige ruimtelijke structuur.

Met de structuurvisie wil de gemeente sturing geven aan de ambities en kansen van de gemeente, alsmede per thema vertrekpunten aangeven voor verschillende partijen voor het uitwerken van initiatieven. Dit alles draagt bij aan de missie van de gemeente: 'Sliedrecht: watergericht, innovatief en betrokken bij elkaar'. In de structuurvisie worden de thema's 'wonen', 'voorzieningen', 'economie en werken', 'natuur, water en cultuurhistorie en landschap(sbeleving)' en 'verkeer en bereikbaarheid' behandeld.



AFBEELDING 12: UITSNEDE VISIEKAART STRUCTUURVISIE SLIEDRECHT

De begraafplaats is dermate specifiek dat dit niet past binnen 1 van de genoemde thema's. Op de visiekaart is de locatie, als onderdeel van de begraafplaats, aangeduid, als 'versterken van de groenstructuur'. Omdat het projectgebied binnen de begrenzing van de begraafplaats een specifieke positie inneemt die relatief intensief wordt gebruikt, wordt geen kans gezien om hier concreet invulling aan te geven. In het kader van het in 2021 vastgestelde groenbeleidsplan zal voor de gehele begraafplaats werk gemaakt worden van de versterking van de groenstructuur.

Met het oog op het hierboven genoemde, kan gesteld worden dat de beoogde ontwikkeling niet in strijd is met het gemeentelijk beleid.

3.3.2. PARKEERNORMENNOTA SLIEDRECHT 2016

De gemeente De gemeente Sliedrecht heeft in december 2015 de 'Parkeernormennota Sliedrecht 2016' vastgesteld. Het doel van de nota is om voor de gemeente per type gebied en per functie toepasbare parkeernormen vast te leggen. Tevens is aangegeven op welke wijze de parkeernormen gehanteerd dienen te worden. Hiermee worden de volgende effecten beoogd:

- Het waarborgen van de bereikbaarheid;
- Het waarborgen van de leefbaarheid en ruimtelijke kwaliteit;
- Het voorkomen van verkeersonveiligheid door ongewenste parkeersituaties die gevaarlijke situaties kunnen opleveren;
- Het op gelijke en voor iedereen duidelijke wijze beoordelen van het benodigde parkeeraanbod bij nieuwbouw, verbouw of functieverandering van voorzieningen.

De nota maakt voor wat betreft de bebouwde kom onderscheid in het centrum en de rest van de bebouwde kom. Dit is gevisualiseerd in bijlage 1 van de parkeernormennota. Hieruit blijkt dat het projectgebied in de zone 'rest bebouwde kom' ligt. In bijlage 2 van de nota zijn per functie de parkeernormen weergegeven. Voor een beheerdersruimte op een begraafplaats kan niet goed aangesloten worden bij de benoemde categorieën. Volgens vaste uitspraak van de Raad van State hoeft alleen de extra parkeerbehoefte gecompenseerd te worden. In overleg met de verkeerskundige van de gemeente Sliedrecht kan geoordeeld worden dat een iets groter beheerdersgebouw geen extra verkeersbewegingen aantrekt. Ook verdwijnen er als gevolg van deze ontwikkeling geen parkeerplaatsen. Er wordt daarom voldaan aan de Parkeernormennota Sliedrecht.

3.3.3. BESTEMMINGSPLAN WOONGEBIED 2016

Het plangebied ligt in bestemmingsplan 'Woongebied 2016' en heeft hierin de bestemming 'Maatschappelijk' en 'Verkeer'. Zoals in paragraaf 2.4 reeds is beschreven, past de ontwikkeling niet in het van kracht zijnde bestemmingsplan waardoor deze planherziening noodzakelijk is.

3.3.4. WELSTANDSNOTA SLIEDRECHT

In 2011 is de 'Welstandsnota Sliedrecht' door de gemeenteraad vastgesteld. In deze welstandsnota wordt aangesloten op de landelijke trend van meer vrijheid en verantwoordelijkheid voor de burger. In de welstandsnota worden een aantal criteria gegeven onder andere per gebied, specifiek object en voor kleine bouwplannen. Voor wat betreft het projectgebied is op de niveaukaart van 'Sliedrecht Centrum' te zien dat het toetsingsniveau 'gewoon' van toepassing is op het projectgebied.

De aanvraag omgevingsvergunning zal voorgelegd worden aan de welstandscommissie. Mochten er aanpassingen nodig zijn om te voldoen aan de redelijke eisen van welstand, dan zal dit in goed onderling overleg plaatsvinden. De welstand is juridisch een aparte toetsingsgrond voor de aanvraag omgevingsvergunning. Hierdoor vormt de Welstandsnota Sliedrecht geen belemmering voor de vaststelling van de verlening van de omgevingsvergunning.

3.3.5. CONCLUSIE GEMEENTELIJK BELEID

Het planvoornemen past binnen de gemeentelijke structuurvisie alsmede andere gemeentelijke beleidsstukken waardoor het gemeentelijk beleid geen belemmering vormt om dit bestemmingsplan vast te stellen.

4. ONDERZOEK EN BEPERKINGEN

4.1. MILIEU

4.1.1. Milieu Effect Rapportage

In de Wet milieubeheer en in het besluit Milieu effect rapportage (m.e.r.) staan de uitgangspunten van het milieubeleid beschreven. Hierin staat tevens vermeld wanneer er een m.e.r. rapportage moet worden toegepast en of het plan een ontwikkeling omvat die een m.e.r.-(beoordelings)plicht kent.

Gelet op het bepaalde in het besluit milieueffectrapportage is beoordeeld of voor deze ontwikkelingen het opstellen van een milieueffectrapport vereist is. De ontwikkeling komt niet voor op de C lijst. De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject, is opgenomen in onderdeel D 11.2 van het Besluit m.e.r.. Hier geldt dat beoordeeld moet worden of deze activiteiten nadelige effecten voor het milieu kunnen hebben. Deze beoordelingsvereiste geldt in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 100 hectare of meer, een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m². In dit geval gaat het om een zeer klein plangebied en alleen een vernieuwd beheerdersgebouw. Op basis van de kenmerken genoemd in Bijlage III van de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particulier projecten' dient te worden gemotiveerd waarom geen MER noodzakelijk is voor de beoogde ontwikkeling. Het plan is getoetst aan de volgende kenmerken.

Kenmerken van het project

Sprake is van een geringe omvang van het plangebied, terwijl er geen cumulatie is met andere projecten. Evenmin is het gebruik van natuurlijke hulpbronnen aan de orde. Voorts is er geen sprake van productie van afvalstoffen en verontreiniging. Hinder wordt ondervangen door voldoende afstand te houden van verderop gelegen milieubelastende activiteiten. Risico van ongevallen speelt eveneens niet bij de voorgestelde ontwikkeling.

Plaats van het project

Het plangebied ligt buiten de invloedssfeer van Natura 2000-gebieden. In de directe nabijheid van het plangebied zijn verder geen speciale beschermingszones aangewezen in het kader van de Vogelrichtlijn, zodat daardoor geen beperkingen zijn. Het plangebied ligt verder op 2,4 kilometer afstand van Natuurnetwerk. Verder is het plangebied geen Werelderfgoed, niet van archeologisch belang en niet gelegen bij een locatie ten behoeve van grondwaterwinning.

Kenmerken van het potentiële effect

Het project heeft in samenhang met de hiervoor genoemde criteria geen aanzienlijke effecten op de bevolking.

Conclusie

Op basis van bovenstaande toelichting, in relatie tot vormvrije M.e.r.-beoordeling, kan worden geconcludeerd dat het voorgenomen plan geen ontwikkeling omvat die aanzienlijke milieueffecten zal hebben. Gelet op het voorgaande kan het college dus besluiten om geen milieueffectrapport op te stellen, omdat er geen sprake is van aanzienlijke milieueffecten.

4.1.2. Milieuzonering

Bij het opstellen van een ruimtelijk plan voor een bestaand of nieuw te vestigen bedrijfsactiviteit dient rekening te worden gehouden met milieuzonering. Hiermee wordt zorg gedragen voor voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen en milieugevoelige gebieden. Om

dit instrument concreet en hanteerbaar te maken is de brochure 'Bedrijven en milieuzonering' uit 2009 van de VNG opgesteld. In deze brochure zijn lijsten met bedrijfscategorieën onderverdeeld in verschillende milieucategorieën met bijbehorende minimale afstanden tot een rustige woonwijk. Deze minimale afstanden zijn zogenaamde richtafstanden waar soms vanwege specifieke omstandigheden van afgeweken kan worden. In geval van een gemengd gebied mag de richtafstand met één categorie verlaagd worden.

Milieucategorie	1	2	3.1	3.2	4.1	4.2	5.1	5.2	5.3	6
Richtafstand	10	30	50	100	200	300	500	700	1.000	1.500

In de VNG-brochure wordt het omgevingstype "gemengd gebied" als volgt omschreven: "Een gemengd gebied is een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. In geval van een gemengd gebied mag de richtafstand uit bovenstaande tabel met één categorie verlaagd worden.

Omdat het projectgebied binnen de invloedssfeer van de A15 ligt, is er volgens de genoemde brochure sprake van het omgevingstype "gemengd gebied". De beheerdersruimte is zelf geen milieubelastende activiteit maar bekeken moet worden of de beheerdersruimte andere bedrijven zou kunnen belemmeren. In de omgeving van het plangebied zijn voornamelijk woningen gelegen en, naar de noord- en oostzijde toe, de begraafplaats zelf waar het gebouw onderdeel van uitmaakt. Het kantoor aan de westzijde is het dichtstbijzijnde gelegen bedrijf. Een kantoor is een milieucategorie 1 bedrijf maar de afstand is ruim 30 meter zodat hier geen probleem ontstaat. Het uitvaartcentrum aan de zuidzijde is een milieucategorie 2 bedrijf en ligt op ruim 60 meter. Hierdoor is er ten aanzien van milieuzonering geen probleem.

Conclusie

Het thema milieuzonering is geen belemmering om de omgevingsvergunning te verlenen.

4.2. WATER

Met de ruimtelijke plannen dient rekening te worden gehouden met waterhuishoudkundige aspecten, waarbij naast een duurzaam waterbeheer de integrale afweging en het creëren van maatwerk voorop staan. Deze integratie van water in de ruimtelijke plannen wordt landelijk ondersteund. Met de Startovereenkomst Waterbeleid 21e eeuw (14 februari 2001) is overeengekomen dat nieuwe ruimtelijke plannen een watertoets dienen te bevatten welke de keuzes ten aanzien van waterhuishoudkundige aspecten gemotiveerd beschrijft.

Europese Kaderrichtlijn Water

De startovereenkomst Waterbeleid is enkele maanden later tot stand gekomen dan de Europese Kaderrichtlijn Water. Deze kaderrichtlijn heeft als doel dat er binnen heel Europa duurzaam wordt omgegaan met water.

Waterwet

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden, welke het beheer van oppervlaktewater en grondwater regelt en de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De Waterwet is een samenvoeging van een achttal wetten. Met deze wet zijn het Rijk, waterschappen, gemeenten en provincies beter in staat om wateroverlast, waterschaarste en waterverontreiniging tegen te gaan. In deze wet worden verschillende functies toegekend aan het gebruik van het water (zoals scheepvaart, drinkwatervoorziening, landbouw, industrie en recreatie). Afhankelijk van de functie van het gebruik van het water worden verschillende eisen gesteld aan de kwaliteit en de inrichting van het watersysteem.

Het Nationaal Waterplan (2016-2021)

Het Nationaal Waterplan is op 10 december 2015 vastgesteld op basis van de Waterwet. In dit plan staan de volgende ambities centraal:

- Nederland blijft de veiligste delta in de wereld
- Nederlandse wateren zijn schoon en gezond en er is genoeg zoetwater
- Nederland is klimaatbestendig en waterrobuust ingericht
- Nederland is en blijft een gidsland voor watermanagement
- Nederlanders leven waterbewust

Tegelijk met dit plan is het beheer- en ontwikkelplan voor de rijkswateren (2016-2021) vastgesteld, waarin wordt beschreven hoe grote rivieren en kanalen, het IJsselmeergebied, de Zuidwestelijke Delta, de Noordzee en de Waddenzee beheerd moeten worden.

Waterbeheerprogramma 2016-2021

In 2015 is het Waterbeheerprogramma 2016 - 2021 vastgesteld door het bestuur van waterschap Rivierenland. Het waterschap geeft zijn taken ten aanzien van waterbeheer vorm in de drie programma's waterveiligheid, waterketen en watersysteem. Watersysteem is opgesplitst in landelijk gebied, stedelijk gebied en de Kaderrichtlijn water. Op deze manier kan er worden omgegaan met klimaatverandering, de groeiende aandacht voor een circulaire economie, het toenemend gebruik van complexe stoffen, de krimp en groei van de bevolking, de schaarser wordende technische kennis en de veranderende houding van de samenleving. De hoofddoelstellingen zijn het gebied beschermen tegen overstromingen, zorgen voor de juiste hoeveelheid water, zorgen voor goede oppervlaktewaterkwaliteit, schoon en vuil water zoveel mogelijk scheiden, de hoogst mogelijke waarde uit water halen en het beheren van de afvalwaterketen en watersysteem als één geheel.

Het programma waterveiligheid heeft betrekking op de bescherming tegen overstroming door waterkeringen te laten voldoen aan de veiligheidsnormen die er gelden. Dit wordt gedaan aan de hand van het meerlaagse veiligheidsprogramma van het Rijk. De eerste laag is gericht op het voorkomen van overstromingen. De tweede laag richt zich op het beperken van de gevolgen van een overstroming en de derde laag richt zich op gevolgbeperking door adequate hulpverlening en zelfredzaamheid. Hierdoor kan er per locatie en situatie worden besloten welke maatregelen er dienen te worden genomen.

Het programma watersysteem kan worden verdeeld in drie onderdelen, landelijk gebied, stedelijk gebied en Kaderrichtlijn water. Het programma van landelijk gebied richt zich op voldoende en schoon oppervlaktewater. De inzet is gericht op de juiste hoeveelheid oppervlaktewater van de juiste chemische en ecologische kwaliteit, op de juiste plek en op het juiste moment. Op deze manier kunnen inwoners optimaal wonen, werken en recreëren. Dit wordt gedaan door de focus te leggen op de potentie van de haarvaten en de samenhang tussen stedelijk en landelijk gebied. Daarbij gaat naast de inrichting steeds meer aandacht uit naar beheer en onderhoud. Een goede harmonie met de ruimtelijke inrichting en grondgebruik is essentieel. In het stedelijk gebied ligt er ook nog een opgave voor klimaatadaptatie en piekbeheer. In beide gebieden dient er rekening te worden gehouden met de Europese Kaderrichtlijnen. Het derde programma is gericht op waterketen met water op landelijk, stedelijk en Europees niveau. Nieuwe ontwikkelingen, zoals een circulaire economie, bevolkingskrimp- en groei en klimaatverandering hebben invloed op de waterketen. Hierdoor is er extra aandacht voor communicatie en maatwerk noodzakelijk.

Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren.

Watertoets

Blijkens de Legger waterkeringen en de Legger wateren van het waterschap Rivierenland ligt het plangebied niet in een zonering van een waterkering of naast een watergang. Omdat in de bestaande situatie het oppervlak reeds geheel verhard is zal het verhard oppervlak niet toenemen. Verder blijft de beheerdersruimte aangesloten op het gemengde stelsel wat ter plekke fungeert.

Verder zal de gemeente als initiatiefnemer er voor zorgdragen dat het afkomend regenwater niet verontreinigd is of verontreinigd kan raken zodat bodemverontreiniging bij de infiltratiepunten wordt voorkomen. Hiervoor is het belangrijk dat er geen onbehandeld koper, zink, lood, teerhoudende dakbedekking (PAK's) en andere uitlogende (bouw)materialen toegepast worden die in aanraking kunnen komen met regen- en/of grondwater.

Conclusie

Vanuit het thema water zijn er geen belemmeringen om om de omgevingsvergunning te verlenen.

4.3. BODEM

Artikel 8 van de Woningwet bepaalt dat de bouwverordening voorschriften bevat omtrent het tegengaan van het bouwen van een bouwwerk op verontreinigde bodem. Deze voorschriften hebben uitsluitend betrekking op bouwwerken waarin voortdurend, of nagenoeg voortdurend, mensen zullen verblijven. Omdat dit bij de herbouwde beheerdersruimte niet het geval is, is een bodemonderzoek niet noodzakelijk.

4.4. NATUUR

Ruimtelijke ontwikkelingen kunnen invloed hebben op de natuur. De Wet natuurbescherming bevat alle regels voor de bescherming van zowel soorten als natuurgebieden.

Soortenbescherming

De bescherming van in het wild voorkomende planten- en diersoorten is vastgelegd in de Wet natuurbescherming. De Europese Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn zijn voor Nederland geïmplementeerd in deze wet. Op grond van de Wet natuurbescherming gelden diverse verbodsbepalingen, zoals het doden van specifiek aangewezen vogel- en vleermuissoorten.

Natura 2000 gebieden

Natura 2000 is een netwerk van Europese natuurgebieden. Deze gebieden zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijnen. In Nederland zijn deze richtlijnen geïmplementeerd in de Wet natuurbescherming. Nederland heeft ruim 160 Natura 2000-gebieden. Per gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen vastgelegd voor de soorten waarvoor het gebied een belangrijke functie heeft. Activiteiten in Natura 2000-gebieden zijn alleen toegestaan als significant negatieve effecten op de gestelde instandhoudingsdoelstellingen zijn uitgesloten, of als een afweging heeft plaatsgevonden over alternatieven, dwingende redenen van groot openbaar belang en de inzet van compenserende maatregelen. Het projectgebied bevindt zich niet in de directe nabijheid van een gebied dat is aangewezen als Europees Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde beschermde gebied is de Biesbosch dat op ongeveer 1,2 kilometer van het plangebied gelegen is. Andere gebieden zoals de Donkse Laagten en de Boezems Kinderdijk liggen op ruim 6 kilometer afstand. Eventueel verstoringen door trilling, licht en geluid zijn, mede gezien de aard van de voorgenomen planontwikkeling, niet te verwachten. Daarnaast blijkt uit het rapport Gebiedsaanpak stikstof van de provincie Zuid-Holland dat de Donkse Laagten en de Boezems Kinderdijk geen stikstofgevoelige gebieden zijn. De Biesbosch is dit wel maar uit berekeningen die voor grotere projecten reeds zijn gemaakt is het meer dan aannemelijk dat dit initiatief geen stikstofeffecten op een Natura 2000-gebied veroorzaakt die hoger zijn dan 0,00 mol/ha/jaar.



AFBEELDING 13: SITUERING NATURA 2000 T.O.V. PLANGEBIED (IN ROOD)

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland. Wanneer natuurgebieden en de daarin voorkomende soorten geïsoleerd komen te liggen, bijvoorbeeld door bebouwing en infrastructuur, bestaat het risico dat soorten niet kunnen overleven en het natuurgebied zijn waarde verliest. Door het aaneenschakelen van natuurgebieden wordt een bijdrage geleverd aan het voorkomen van deze achteruitgang van natuur en biodiversiteit. Provincies wijzen de NNN-gebieden aan en deze worden op hun beurt vastgelegd in ruimtelijke plannen van de gemeenten. De ecologische hoofdstructuur is planologisch beschermd met het 'nee, tenzij'-principe. Nieuwe ontwikkelingen zijn niet toegestaan als zij het gebied aantasten, tenzij er geen alternatieven zijn en de ontwikkeling van groot openbaar belang is. Schadelijke effecten op de natuur dienen te worden gecompenseerd. Uit de kaart behorende bij de provinciale omgevingsverordening blijkt dat het dichtstbijzijnde aangewezen gebied, dat niet aangewezen is als Natura 2000-gebied, op ruim 2 kilometer afstand ligt. Het betreft een gebied in het uiterste zuidoosten van de gemeente Sliedrecht dat zich ook uitstrekt naar de gemeente Hardinxveld-Giessendam. Gezien deze afstand, de huidige functie van het gebied en de aard van de ontwikkeling zijn er geen effecten op dit Natuurnetwerk gebied te verwachten. Laat staan dat de instandhouding van de wezenlijke kenmerken en waarden van dit gebied in het gedrang komt. Het thema ecologie vormt daardoor geen belemmering voor de verlening van de vergunning.



AFBEELDING 14: SITUERING NATUURNETWERK T.O.V. PLANGEBIED (IN ROOD)

4.5. CULTUURHISTORIE

Vanaf 1 januari 2012 bevat een ruimtelijk plan volgens het Besluit ruimtelijke ordening verplicht een analyse van de cultuurhistorische waarden. Zo dient beschreven te worden hoe met de aanwezige cultuurhistorische waarden en met de in de grond aanwezige of te verwachten cultuurhistorische waarden wordt omgegaan.

Het bestaande gebouw is geen cultuurhistorisch waardevol gebouw. Ook andere mogelijke cultuurhistorische aspecten zoals monumentale bomen of ander historisch groen is niet in het projectgebied aanwezig. Verder heeft het plangebied in het van kracht zijnde bestemmingsplan geen dubbelbestemming ten aanzien van archeologie. Op de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie is te zien dat eventuele archeologische waarden dieper dan 5 meter beneden maaiveld liggen. Omdat deze diepte bij de realisatie van het beheerdersgebouw niet bereikt wordt, zijn de archeologische waarden niet in het geding. Verder staan er op de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie geen bijzonderheden.

Vanuit het thema cultuurhistorie is er daarom geen belemmering om de omgevingsvergunning te verlenen.

4.6. GELUID

De Wet geluidhinder biedt geluidsgevoelige bestemmingen, zoals woningen bescherming tegen geluidhinder van wegverkeerlawaai, spoorweglawaai en industrielawaai door middel van zonering. Op grond van de Wet geluidhinder zijn namelijk normen gesteld met betrekking tot de maximale geluidsbelasting op de gevel van geluidsgevoelige bestemmingen. Op grond van de Wet geluidhinder moet aan deze normen worden voldaan indien een geluidsgevoelige bestemming binnen een wettelijke geluidszone is gelegen. Het betreft hier echter een beheerdersruimte zonder logiesfunctie. Dit is geen geluidsgevoelige functie zodat akoestisch onderzoek niet noodzakelijk is.

4.7. LUCHT

De Wet luchtkwaliteit is een onderdeel van de Wet milieubeheer en bevat de belangrijkste wet- en regelgeving voor de luchtkwaliteit. In bijlage II van de Wet milieubeheer zijn voor verschillende stoffen grenswaarden opgenomen. Uit metingen van het Landelijk Meetnet Luchtkwaliteit blijkt dat alleen de concentraties stikstofdioxide en fijn stof problemen op kan leveren met de wettelijke grenswaarden in Nederland.

Bij de ontwikkeling van ruimtelijke plannen dient er rekening gehouden te worden met het feit dat de initiatieven uitgevoerd kunnen worden als:

- de grenswaarden van bijlage II van de Wet milieubeheer niet worden overschreden
- de luchtkwaliteit verbetert of ten minste gelijk blijft per saldo
- het initiatief niet in betekenende mate invloed op de luchtkwaliteit heeft (concentratie stikstofdioxide of fijn stof)
- het initiatief opgenomen is in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit.

Een initiatief draagt niet in betekenende mate (NIBM) bij aan luchtverontreiniging, als de hoeveelheid stikstofdioxide en fijn stof met maximaal 3% verhogen. Voor een aantal projecten is getalsmatig een grens aan deze NIBM grens gegeven. Een voorbeeld hiervan is dat bij de bouw van 1500 woningen en 1 ontsluitingsweg het jaarlijks percentage stofdeeltjes omhoog kan gaan.

Om de aanwezige luchtkwaliteit nader te beschouwen is gebruik gemaakt van de NSL monitoringstool voor fijnstof (PM_{2,5} en PM₁₀) en stikstofoxide. Uit de monitoringstool blijkt dat het hele plangebied in de laagste categorie scoort zodat gesteld kan worden dat de luchtkwaliteit ter plekke goed is. Dit geldt voor de jaren

2019, 2020 en 2030.

Conclusie

Het voorliggende plan waarin een beheerdersruimte gesloopt en herbouwd wordt, komt niet overeen met de bouw van 1500 woningen en 1 ontsluitingsweg, zodat aangenomen kan worden dat het plan een aanzienlijk lager percentage stofdeeltjes zal genereren. Daarnaast blijkt uit de NSL monitoringstool dat er alle aangegeven jaren geen probleem is ten aanzien van de luchtkwaliteit. Ook is geen sprake van een functie als bedoeld in het Besluit gevoelige bestemmingen. Vanuit het thema lucht zijn er geen belemmeringen om de omgevingsvergunning te verlenen.

4.8.EXTERNE VEILIGHEID

Bij het aspect externe veiligheid gaat het om het mogelijk maken van risicobronnen (zoals inrichtingen, vliegvelden en transport van gevaarlijke stoffen) en aan de andere kant bestemmingen die bescherming nodig hebben. Er wordt gekeken naar de risico's van de activiteiten voor onder andere omwonenden. Het risico wordt getoetst aan de normen van plaatsgebonden risico en groepsrisico. Daarnaast is het plasbrandaandachtsgebied relevant.

Plaatsgebonden risico is de kans dat een persoon op een bepaalde locatie overlijdt als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen (als hij onafgebroken en onbeschermd op die locatie zou verblijven). De omvang van het risico is hierbij afhankelijk van de afstand (hoe groter de afstand, hoe kleiner het risico). De norm die hierbij gesteld is, is één op één miljoen per jaar. Deze norm geldt als grenswaarde voor kwetsbare objecten (woningen, gebouwen met opvang voor minderjarigen, ouderen, zieken en gebouwen waar een groot aantal personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn) en als richtlijn voor beperkt kwetsbare objecten (o.a. verspreid liggende woningen, kleinere winkel- en kantoorpanden en sportaccommodaties).

Het groepsrisico is de kans dat een groep van 10 of meer personen tegelijk overlijden als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Hierbij is geen norm gesteld, maar een oriëntatiewaarde. Als het groepsrisico toeneemt kan de oriëntatiewaarde overschreden worden. Dit is alleen mogelijk als dit wordt gemotiveerd door de gemeente middels een verantwoordingsplicht.

Het plasbrandaandachtsgebied geeft het gebied aan dat een persoon, onbeschermd, als gevolg van de stralingswarmte overlijdt. Voor een aangewezen PAG is de huidige maximale afstand 30 meter.

Er zijn niet alleen veiligheidsnormen voor inrichtingen zoals tankstations of opslagplaatsen voor gevaarlijke stoffen, maar ook voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

De externe veiligheid focust zich op de beheersing van de risico's van:

- gebruik, opslag en productie van gevaarlijke stoffen
 - BEVI, Besluit externe veiligheid inrichtingen
- transport van gevaarlijke stoffen (buisleidingen, over water, wegen en spoorwegen)
 - Bevt, Besluit externe veiligheid transportroutes
 - Bevb, Besluit externe veiligheid buisleidingen
- gebruik van luchthavens



AFBEELDING 15: UITSNEDE RISICOKAART

Om de risico's ten aanzien van veiligheid in kaart te brengen is gebruik gemaakt van de risicokaart. Hieruit blijkt dat er geen milieugevoelige functies/inrichtingen of buisleidingen in de directe omgeving van het plangebied aanwezig zijn.

Het perceel bevindt zich op een afstand van 250 meter van de Rijksweg A15. Daarmee valt de beheerdersruimte ruim buiten het plasbrandaandachtsgebied. Op 650 meter van het projectgebied ligt de Lockhorst dat eveneens een aanduiding op de risicokaart heeft gekregen i.v.m. de chloorbleektank van het zwembad. De Lockhorst valt echter onder het Activiteitenbesluit.

Door de genoemde afstanden, alsmede de functie van het perceel, is er geen plaatsgebonden risico en zijn er ook geen gevolgen voor het groepsrisico aanwezig. Gelet op het voorgaande wordt de veiligheidssituatie aanvaardbaar geacht. In het kader van de aanvraag omgevingsvergunning is de Veiligheidsregio om advies gevraagd. De Veiligheidsregio heeft aangegeven in te kunnen stemmen met deze ruimtelijke onderbouwing en adviseert het gebouw uit te voeren met mechanische ventilatie wegens de ligging nabij de Rijksweg A15.

Conclusie

Vanuit het thema externe veiligheid zijn er geen belemmeringen om de omgevingsvergunning te verlenen.

5. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro), in relatie tot artikel 6.2.1. van het Besluit ruimtelijke ordening, is het voor een aantal bouwplannen, wanneer de bouw planologisch wordt mogelijk gemaakt middels een bestemmingsplan of een zware afwijkingsprocedure, verplicht een exploitatieplan op te stellen. Dit gaat onder andere om de volgende bouwplannen:

- a) de bouw van meerdere woningen;
- b) de bouw van een of meer andere hoofdgebouwen;
- c) de uitbreiding van het hoofdgebouw met minimaal 1000² of met een of meer woningen;
- d) de verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor woondoeleinden, mits ten minste 10 woningen worden gerealiseerd;
- e) de verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor detailhandel, dienstverlening, kantoor of horecadoeleinden, mits de cumulatieve oppervlakte van de nieuwe functies ten minste 1500 m² bruto-vloeroppervlakte bedraagt;
- f) de bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1000 m² bruto-vloeroppervlakte.

Dit plan maakt een ander hoofdgebouw mogelijk zoals hierboven aangegeven. Gelet hierop bestaat er in beginsel de verplichting tot het vaststellen van een exploitatieplan. De gemeente Sliedrecht is, als eigenaar van de gronden, bereid de kosten van de ruimtelijke procedure, inclusief eventuele planschade, voor zijn rekening te nemen. Volgens vaste jurisprudentie is hiermee de economisch-financiële haalbaarheid aangetoond.

6. MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

INSPRAAK EN BESTUURLIJK VOOROVERLEG

In het kader van het wettelijke verplichte overleg op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is de concept ruimtelijke onderbouwing in januari 2021 toegezonden aan diverse instanties, waaronder de provincie Zuid-Holland, de omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid en het waterschap Rivierenland.

ZIENSWIJZEN

Voor de aanvraag en verlening van een omgevingsvergunning met ruimtelijke onderbouwing stelt artikel 3.10 van de Wabo dat de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing is. Voor de uitgebreide procedure geldt afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Dit houdt in dat het ontwerpbesluit conform afdeling 3.4 Awb gedurende 6 weken ter inzage gelegd wordt. Het ontwerpbesluit heeft, samen met onder andere deze ruimtelijke onderbouwing, met ingang van 29 oktober 2021 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingediend.

Hierna kan het college een besluit nemen op de aangevraagde omgevingsvergunning. Daarna kunnen alleen belanghebbenden desgewenst beroep instellen bij de rechtbank. Tot slot kan tegen de beslissing van de rechtbank hoger beroep ingesteld worden bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.