

From: "vergunningen" <vergunningen@odh.nl>
Date: 12 Oct 2020 12:15:25 +0200
Subject: Beschikking Wnb, Buitendams en ten oosten van de Schapedrift te Hardinxveld-Giessendam, zaaknummer: 00585049
Attachments: Besluit op aanvraag Wnb_00585049_ODH-2020-00136285.pdf

Geachte heer, mevrouw,

Hierbij zenden wij u een afschrift van een beschikking in het kader van de Wet natuurbescherming.

De beschikking wordt bekend gemaakt op www.overheid.nl.

De beschikking is op 12 oktober 2020 verzonden. Een belanghebbende kan tot en met 23 november 2020 een bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag, onder vermelding van het zaaknummer **00585049**. Aan de behandeling van het bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Bij een spoedeisend belang kunt u een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag, sector Bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Voor de behandeling van het verzoekschrift is griffierecht verschuldigd.

Het is ook mogelijk om een verzoek om voorlopige voorziening digitaal in te dienen via het Digitaal loket (<https://loket.rechtspraak.nl>).

Afdeling Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag
Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
T (070) 21 899 02
E vergunningen@odh.nl
I www.odh.nl

Zaaknummer : 00585049
Ons Kenmerk : ODH-2020-00136285
Datum : 12 oktober 2020

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 24 juni 2020 hebben wij een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid en artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming ontvangen. De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van 72 woningen ten noorden van de Buitendams en ten oosten van de Schapedrift in de gemeente Hardinxveld-Giessendam. De woningbouw betreft fase 1 van het westelijk deel van woningbouwlocatie 'Blauwe Zoom' en staat bekend onder de naam 'Ons Dorp'. De aanvraag ziet op de oeverwaluw (*Riparia riparia*), de rugstreeppad (*Epidalea calamita*) en de grote modderkruiper (*Misgurnus fossilis*).

Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.1, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de oeverwaluw;
- artikel 3.5, eerste lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk vangen van de rugstreeppad;
- artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de rugstreeppad;
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de rugstreeppad;
- artikel 3.6, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het onder zich hebben van de rugstreeppad;
- artikel 3.10, eerste lid onder a in samenhang met artikel 3.5 eerste lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk vangen van de grote modderkruiper;
- artikel 3.10, eerste lid onder b in samenhang met artikel 3.5 vierde lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de grote modderkruiper.

De ontheffing wordt gevraagd voor de periode van 1 september 2020 tot en met 1 januari 2025.



Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan de Gemeenschappelijke Exploitatie Maatschappij De Blauwe Zoom Beheer B.V.;
- II. de voorschriften 1 tot en met 21 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag en de nagezonden aanvullingen van 4 september 2020 en 1 oktober 2020 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is vanaf de bekendmaking van dit besluit tot en met 1 januari 2025.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1 De ontheffinghouder dient:

- de start van de werkzaamheden schriftelijk te melden;
- het ecologisch werkprotocol (zie vs. 2) op te sturen bij de startmelding van de werkzaamheden;
- eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering uiterlijk één week van te voren schriftelijk te melden.
Het betreft wijzigingen welke van invloed kunnen zijn op de effectbeoordeling in de aanvraag en / of de uitvoering van de voorgestelde mitigerende en/of compenserende maatregelen;
- de beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van te voren te melden.

Voorgaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van 'flora en fauna'.

2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het Activiteitenplan en de notitie 'Aanvullende informatie ontheffingaanvraag' van 4 september 2020. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld, waarin in ieder geval het volgende dient te worden opgenomen:

- a) de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
- b) aanduiding van de locatie van het plangebied;
- c) de uit te voeren werkzaamheden;
- d) de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
- e) de mitigerende en compenserende maatregelen;
- f) de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt.
- g) het bijhouden van een logboek van de ecologische begeleiding.

3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing, het ecologisch werkprotocol en een logboek van de ecologische begeleiding (controle, vrijgave werkzaamheden, goedkeuring oplevering ecologische voorzieningen e.d.) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

4 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige¹ op het gebied van de oeverwaluw, de rugstreeppad en de grote modderkruiper.

¹ Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de flora en fauna, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- Hij/zij is als ecooloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied;
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.

- 5 De ontheffinghouder dient, met in achtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in paragrafen 5.2 - 5.3 van het Activiteitenplan van 3 juni 2020, de notitie 'Aanvullende informatie ontheffingaanvraag' van 4 september 2020 en de aanvullingen van 1 oktober 2020. Voor zover in de voorschriften iets anders is opgenomen dan in het Activiteitenplan, de notitie en de aanvullingen, dan gelden de voorschriften.
- 6 Uiterlijk twee weken voordat de tijdelijke alternatieven voor rugstreeppad, grote modderkruiper en oeverwaluw (watercompensatie, de voortplantingspoel en het alternatieve gronddepot) worden opgeleverd of ontmanteld, dient dit te worden gemeld bij Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (vs. 1).
- 7 Uiterlijk 2 maanden na afgifte van voorliggend besluit dient ter goedkeuring aan Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (vs.1) een concreet beheerplan te worden verstrekt waaruit blijkt dat de in voorschrift 6 genoemde voorzieningen effectief zullen zijn.
- 8 Indien een of meerdere in voorschrift 5 genoemde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.
- 9 Tijdig voordat de in voorschrift 6 bedoelde maatregelen worden uitgevoerd, dienen deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd.

Specifieke voorschriften

Oeverwaluw

- 10 Het ongeschikt maken van de nestplaatsen van de oeverwaluw dient te worden uitgevoerd in de periode na het broedseizoen, wanneer de oeverwaluw de nestplaats heeft verlaten om terug te keren naar Noord Afrika (vanaf 15 september tot 1 april). Hiervan dient verslag te worden gedaan in het logboek van de ecologische begeleiding welke onderdeel uitmaakt van het ecologisch werkprotocol (vs. 2).
- 11 De alternatieve broedgelegenheid (steilwand) dient vóór aanvang van het broedseizoen 2021 (eind maart-begin april) functioneel en beschikbaar te zijn. .

Rugstreeppad

- 12 Eventuele bouwverlichting, dient uitsluitend (middels gerichte armaturen of anderszinds) gericht te zijn op de bouwplaats gedurende de bouwfase en niet op het nog te ontwikkelen gedeelte van de Blauwe Zoom-West, om te voorkomen dat rugstreeppadden worden verstoord door kunstlicht. Hetzelfde geldt voor de toepassing van straatverlichting in de gebruiksfase zolang het nog resterende gedeelte van de Blauwe Zoom-West nog niet in ontwikkeling is gebracht.
- 13 Voorafgaand aan de werkzaamheden, dient door een ter zake deskundige (zie vs. 4) te worden gecontroleerd of er geen rugstreeppadden of larven meer aanwezig zijn in het plangebied. Hiervan wordt verslag gedaan in het logboek (vs. 3).
- 14 Uiterlijk één maand voordat de vangacties worden uitgevoerd, dient bij Omgevingsdienst Zuid-Holland-Zuid (vs.1) melding te worden gedaan van de duur van deze maatregel, de controlefrequentie en tijdstippen (ochtend), bij welke vangresultaten wordt gestopt en waarom en door wie de vangacties worden uitgevoerd.
- 15 In het ecologisch logboek (vs. 3) dient verslag te worden gedaan van de momenten waarop de emmers zijn gecontroleerd, het aantal gevangen rugstreeppadden en eventuele bijvangsten en de locaties waarnaar deze zijn verplaatst binnen de Blauwe Zoom-West.



- 16 Het huidige gronddepot dat als overwinteringsgebied fungeert voor de rugstreeppad mag pas worden verwijderd na de overwinteringsperiode van de rugstreeppad (1 oktober tot 1 april) en nadat middels een doelmatige vangactie is verzekerd dat er geen dieren meer aanwezig zijn (vs. 11-13).
- 17 Schermen dienen te blijven staan totdat de werkzaamheden zijn afgerond om er zeker van te zijn dat er geen nieuwe influx is van rugstreeppadden naar het bouwterrein. Hierbij geldt, dat de geplaatste schermen in goede staat dienen te verkeren. Beschadigingen of andere omstandigheden waardoor de functionaliteit wordt belemmerd dienen terstond te worden hersteld. In perioden dat er niet wordt afgevangen, dienen de vangemmers middels een deksel te worden afgesloten.

Grote modderkruiper

- 18 Uiterlijk 1 week voordat de te dempen watergangen worden leeggevist, dient hiervan melding te worden gedaan bij Omgevingsdienst Zuid-Holland-Zuid (vs.1).
- 19 Het aantal gevangen grote modderkruipers en de locatie waarnaar deze zijn verplaatst dient te worden vermeld in het ecologisch logboek (vs. 3).

Monitoring

- 20 De effectiviteit van de alternatieve grondwal, de watercompensatie en de voortplantingspoel voor rugstreeppad en grote modderkruiper dient te worden gemonitord. Uiterlijk drie maanden na afgifte van dit besluit dient hiertoe en concreet monitoringsplan ter goedkeuring te worden aangeboden aan Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (vs. 1). In dit plan dient in ieder geval te zijn opgenomen:
 - Volgens welke wetenschappelijke protocollen en methoden er wordt onderzocht;
 - De frequentie en duur van onderzoek;
 - Door wie de onderzoeken zullen worden verricht;Op voorgenoemde monitoring zijn verder de volgende randvoorwaarden van toepassing:
 - a. De resultaten van de monitoring dienen voor de duur van de monitoring, jaarlijks voor 1 februari van het opvolgend jaar te worden aangeleverd bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland-Zuid (vs. 1).
 - b. Voorgenoemde resultaten dienen te worden opgeleverd in een korte rapportage, notitie of memo waarin in ieder geval een heldere conclusie over de effectiviteit van de maatregelen en een voorstel voor verdere optimalisatie of extra maatregelen bij het uitblijven van het verwachte resultaat is opgenomen..

AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Voorliggende ontheffing ziet alleen op de aangevraagde beschermde soorten en functies. Blijkt onverhoopt sprake te zijn van andere beschermde soorten en/of functies welke door de activiteiten kunnen worden geschaad, dan dient dit terstond te worden gemeld bij Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (vs. 1).
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 24 juni 2020 hebben wij een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid en artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (verder: Wnb) ontvangen. De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van 72 woningen ten noorden van de Buitendams en ten oosten van de Schapedrift in de gemeente Hardinxveld-Giessendam. De woningbouw betreft fase 1 van het westelijk deel van woningbouwlocatie 'Blauwe Zoom' en staat bekend onder de naam 'Ons Dorp'. De aanvraag ziet op de oeverwaluw (*Riparia riparia*), de rugstreeppad (*Epidalea calamita*) en de grote modderkruiper (*Misgurnus fossilis*).

Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de oeverwaluw;
- artikel 3.5, eerste lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk vangen van de rugstreeppad;
- artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de rugstreeppad;
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de rugstreeppad;
- artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het onder zich hebben van de rugstreeppad;
- artikel 3.10, eerste lid onder a in samenhang met artikel 3.5 eerste lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk vangen van de grote modderkruiper;
- artikel 3.10, eerste lid onder b in samenhang met artikel 3.5 vierde lid, van de Wnb voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de grote modderkruiper.

De ontheffing wordt gevraagd voor de periode van 1 september 2020 tot en met 1 januari 2025.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- Huibers – Van der Velde, C. 2020. Activiteitenplan Rugstreeppad, Grote modderkruiper en Oeverwaluw Blauwe Zoom West 'Ons Dorp' te Hardinxveld-Giessendam, kenmerk: P20-046/W1810, Natuur-Wetenschappelijk Centrum, Dordrecht, 3 juni 2020;
- Huibers – Van der Velde, C. 2020. Natuurwaardenonderzoek in deelgebied 'Ons Dorp' in het projectgebied Blauwe Zoom West in Hardinxveld-Giessendam, kenmerk: P20-046/W1806, Natuur-Wetenschappelijk Centrum, Dordrecht, 3 juni 2020;
- Anonymus. 2020. Tekening [concept] 'Situatie te maken werk / Stappenplan Ons Dorp (zanddepot watercompensatie en zandige poel), tekeningnummer: 104-1, ADCIM Adviesbureau voor Civiele techniek, Infrastructuur en Milieu, Slidrecht, 15 mei 2020.

Op 4 september 2020 en 1 oktober 2020 zijn de onderstaande aanvullingen ontvangen:

- Anonymus.2020. Notitie: Aanvullende informatie ontheffingaanvraag, kenmerk: P20-046, Natuur-Wetenschappelijk Centrum, Dordrecht, 4 september 2020;
- Haan, A. Antwoorden op gestelde vragen (email). Natuur-Wetenschappelijk Centrum, Dordrecht.

In aanvulling op bovenstaande documenten hebben wij onderstaande rapportage betrokken bij de beoordeling van de aanvraag:



- De Bruin A. F. Spikmans, J. Kranenbarg & J. Herder, 2017. Verspreidingsonderzoek grote modderkruiper Waterschap Rivierenland 2013 en 2016. Actualisatie verspreiding en strategie instandhouding. Stichting RAVON, Nijmegen.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is op 24 juli 2020 verzocht om aanvullende gegevens.

Op 4 september en 1 oktober 2020 zijn aanvullende gegevens ontvangen en is de inhoudelijke behandeling van de aanvraag voortgezet

Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij het bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag voor de oeverwal is getoetst aan de artikelen 3.1 en 3.3 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De oeverwal (*Riparia riparia*) is een van nature in Nederland in het wild levende vogel en beschermd op grond van artikel 1 van de Vogelrichtlijn.

Op grond van artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb is het verboden:

- opzettelijk nesten of rustplaatsen van de oeverwal te vernielen, te beschadigen of weg te nemen.

Op grond van artikel 3.3, vierde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.3, vierde lid, onder b, van de Wnb aan de orde is; en
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

De aanvraag voor de rugstreeppad (*Epidalea calamita*) is getoetst aan de artikelen 3.5 en 3.8 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De rugstreeppad betreft een van nature in Nederland in het wild levende soort, genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn. De rugstreeppad is tevens opgenomen in Bijlage II van het Verdrag van Bern.

Op grond van artikel 3.5, eerste, tweede en vierde lid, van de Wnb is het verboden:

- de rugstreeppad te vangen;
- de rugstreeppad opzettelijk te verstoren;
- voortplantings- of rustplaatsen van de rugstreeppad te beschadigen of te vernielen.

Op grond van artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb is het verboden om rugstreeppadden onder zich te hebben.

Op grond van artikel 3.8, vijfde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, onder b, van de Wnb aan de orde is; en

- er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in zijn natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

De grote modderkruiper betreft een van nature in Nederland in het wild levende soort welke is opgenomen in bijlage A van de Wet natuurbescherming.

Op grond van artikel 3.10 eerste lid onder a en b, onverminderd artikel 3.5, eerste, vierde en vijfde lid, van de Wet natuurbescherming is het verboden:

- grote modderkruipers te vangen;
- voortplantings- of rustplaatsen van de grote modderkruiper te beschadigen of te vernielen.

Op grond van artikel 3.10, tweede lid in samenhang met artikel 3.8, vijfde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, onder b, van de Wnb aan de orde is -met dien verstande dat, in aanvulling op de redenen zoals genoemd in artikel 3.8, lid 5, de noodzaak voor de ontheffing ook verband kan houden met handelingen in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde- en;
- er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in zijn natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Beoordeling

Aanvraag

In het plangebied 'Blauwe Zoom' is sprake van een gefaseerde aanleg van 600 woningen in een specifiek daarvoor bestemde ontwikkelingslocatie: 'Blauwe Zoom'. De Blauwe Zoom is gelegen in het noorden van de gemeente Hardinxveld-Giessendam. Het gebied ligt ten noorden van de Buitendams en ten zuiden en ten oosten van de Schapedrift. Jaarlijks zullen er 50 tot 70 woningen in de verkoop komen. De ontwikkeling van het oostelijke deel (Blauwe Zoom-Oost) is nagenoeg gereed. Het westelijke deel (60.625 m²) is net als het zuidelijke deel, nog niet ontwikkeld. In het deelgebied Blauwe Zoom-West zal in de eerste fase 'Ons Dorp' gerealiseerd worden. Voor het overige deel worden de plannen nog uitgewerkt. Hiervoor zal, indien nodig, in een later stadium ontheffing worden aangevraagd.

Ons Dorp bestaat uit 72 woningen die gasloos en natuurinclusief gebouwd zullen worden in een groene en waterrijke omgeving. Het totaal te bebouwen oppervlak voor dit deel van de ontwikkeling is 16.041 m². Dit is ongeveer een kwart van het totale nog te ontwikkelen westelijke deel van de Blauwe Zoom. Het plangebied bestaat in de huidige situatie uit agrarisch grasland en een voormalig gronddepot. De werkzaamheden aan 'Ons Dorp' duren ongeveer drie jaar en zijn samengevat als volgt:

Het terrein zal integraal worden voorbelast om de grond geschikt te maken voor bebouwing. Daarvoor worden eerst sondeerwerkzaamheden uitgevoerd in december 2020. Na een periode waarin het gebied bouwrijp wordt gemaakt (aanleggen bouwwegen, egaliseren terrein) zal begin 2022 gestart worden met de uitvoering van de bouw. Naar schatting zijn de werkzaamheden aan het einde van het eerste kwartaal in 2023 afgerond.

Overtreding verbodsbepaling(en)

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb zijn in 2017 een verkennend ecologisch onderzoek (Quickscan) en een aanvullend onderzoek uitgevoerd naar onder andere de grote modderkruiper en de rugstreeppad. In 2019 en 2020 is een actualiserend onderzoek gedaan naar het plangebied van 'Ons Dorp'. Daarnaast is nader onderzoek verricht naar het voorkomen van amfibieën en vissen. Naast veldonderzoek is hierbij literatuuronderzoek verricht waarbij onder andere diverse databases met

verspreidingsdata zijn geraadpleegd (o.a. NDFF-database).

Rugstreeppad

Voor het nader onderzoek naar rugstreeppadden zijn de volgende acties uitgevoerd:

- Onderzoek met schermen en emmers (maart-juli 2019) in het gehele plangebied Blauwe Zoom-West inclusief de projectlocatie 'Ons Dorp'. Binnen de afgezette percelen zijn in deze periode ook herpetoplaatjes gelegd. Dit deel van het onderzoek is uitgevoerd in de periode 15 april tot en met 17 mei 2019 en heeft bestaan uit 9 dagcontroles waarna de plaatjes weggehaald zijn.
- Bemonstering van aanwezige watergangen in Blauwe Zoom-West, inclusief de projectlocatie 'Ons Dorp'. Dit is gedaan met een steeknet waarbij de watergangen elke 5-10m zijn bemonsterd ten behoeve van eisnoeren en larven (mei en juni 2019 en 2020 + juli en augustus 2020).
- Uitleggen en controleren herpetoplaten in het huidige zanddepot ten behoeve van vaststellen overwinteringsfunctie (8 controles in september en oktober 2019 + 7 controles tussen mei en augustus 2020).
- Onderzoek naar koorroep op verschillende data in mei en juni 2019 + 2020.

Uit de onderzoeken blijkt het volgende:

In het plangebied komt de strikt beschermde rugstreeppad (*Epidalea calamita*) voor. In de sloot ten zuiden van het gronddepot vindt voortplanting plaats en de graspercelen zijn geschikt als foerageergebied en zomerbiotoop. Het gronddepot wordt gebruikt als winterrustgebied.

Grote modderkruiper

Het onderzoek naar beschermde vissoorten zoals grote modderkruiper (*Misgurnus fossilis*) en andere aquatische fauna is in de periode maart tot en met oktober 2019 en de periode maart tot en met augustus 2020 uitgevoerd met behulp van steeknetten en electrovisserij. De steeknetten zijn om de 5 tot 10 meter op enige afstand van de oever in het water gestoken en met kracht naar de oever toe gehaald. De elektrovisnetten zijn om de 5 strekkende meter in het water gestoken. Zowel het noordelijke deel (incl. projectlocatie 'Ons Dorp') als het zuidelijke deel van de ontwikkellocatie Blauwe Zoom-West is intensief en dekkend onderzocht waarbij elke aanwezige watergang is bemonsterd. Iedere watergang is in de genoemde periode minimaal tweemaal per maand bemonsterd.

Uit de onderzoeken blijkt het volgende:

Sinds oktober 2019 zijn er tenminste twee individuen van de grote modderkruiper binnen het projectgebied 'Ons Dorp' waargenomen maar ook net daarbuiten in aangrenzende watergangen. De individuen zijn in oktober, november, maart en april aangetroffen. In de rest van de ontwikkellocatie Blauwe Zoom-West is de soort niet aangetroffen. Uit onderzoek lijkt daarom te volgen dat de grote modderkruiper jaarrond in het oostelijke deel van Blauwe Zoom-West aanwezig is. De verwachting is, dat alle functies voor deze soort in het plangebied aanwezig zijn.

In de aanvraag is er daarom met toepassing van een worst-case scenario vanuit gegaan dat er ook voortplantingsbiotoop in het plangebied van 'Ons Dorp' (en tevens het gehele ontwikkelingsgebied van de Blauwe Zoom-West) aanwezig is. De Blauwe Zoom-West is namelijk een geïsoleerd gebied waarbij er op verschillende momenten in het jaar volwassen individuen zijn waargenomen (zie voorgaand). In 2009 is er tenminste één individu van de grote modderkruiper aangetroffen. Van de periode hiertussen zijn geen waarnemingen bekend maar daarmee is wel aannemelijk dat er binnen de Blauwe Zoom-West voortplanting plaatsvindt.



Oeverwaluw

Aan de rand van het plangebied, als onderdeel van 'Ons Dorp' bevindt zich een grondwal (restant depot) waarin zich in het voorjaar van 2019 een kolonie oeverwaluwen bevond met minimaal 50 nesten. In april 2020 zijn er opnieuw individuen van de oeverwaluw waargenomen en in mei 2020 zijn in de grondwal weer tenminste 21 nesten vastgesteld. Hieruit blijkt, dat er voor deze soort lokaal weinig alternatieve nestlocaties beschikbaar zijn en dat het gronddepot structureel wordt gebruikt.

Door de werkzaamheden gaan de aangetroffen broedlocaties van de oeverwaluw en daarnaast rust- en voortplantingslocaties van de rugstreeppad en grote modderkruiper verloren. Ook worden rugstreeppadden door de werkzaamheden verstoord. Hiermee worden de verbodsbepalingen zoals opgenomen in artikel 3.1, tweede lid alsmede de verbodsbepalingen in artikel 3.5, tweede en vierde lid respectievelijk artikel 3.10 eerste lid onder b, van de Wnb overtreden.

Om te voorkomen dat er rugstreeppadden of grote modderkruipers worden gedood, worden deze weggevangen en verplaatst naar het bestaande leefgebied buiten de planlocatie van 'Ons Dorp' (zie maatregelen). Daarmee is sprake van het overtreden van artikel 3.5, eerste lid respectievelijk artikel 3.10 eerste lid onder a van de Wnb. Voor het onder zich hebben van rugstreeppadden tijdens de vangacties is tevens het verbod in artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb van toepassing.

Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de oeverwaluw, de rugstreeppad en de grote modderkruiper tot een minimum te beperken worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in de paragrafen 5.2 en 5.3 van het rapport 'Activiteitenplan Rugstreeppad, Grote modderkruiper en Oeverwaluw Blauwe Zoom West 'Ons Dorp' te Hardinxveld-Giessendam' van 3 juni 2020, de notitie 'Aanvullende informatie ontheffingaanvraag' van 4 september 2020 en de aanvullingen van 1 oktober 2020.

Deze maatregelen zijn samengevat als volgt:

Algemeen

- Voor zowel de rugstreeppad als de grote modderkruiper worden nieuwe watergangen speciaal aangelegd als mitigatie voor het verlies aan leefgebied in Ons Dorp (1792 m²). Hierbinnen worden voor de rugstreeppad zandige oevers gerealiseerd maar worden ook in de watergangen verschillende diepten aangebracht. Hierdoor worden verlandingszones gerealiseerd en kan er veel vegetatie groeien, wat gunstig is voor de modderkruiper. Deze watergangen zullen pas op termijn gedempt worden bij een volgende deelfase van de woningbouw binnen het ontwikkelingsgebied Blauwe Zoom-West;
- In de nadere planning van de woningbouwontwikkeling voor de rest van de Blauwe Zoom, is rekening gehouden met de tijdelijke voorzieningen. Deze zullen minimaal vier jaar blijven liggen zodat ook het nog in te richten permanente compensatiegebied tijd heeft om zich te ontwikkelen;
- Voordat de tijdelijke watergangen (watercompensatie) in gebruik genomen zullen worden zal er al monitoring plaatsvinden op het gebied van waterkwaliteit, vegetatie(ontwikkeling), inventarisatie van vissen en aquatische fauna. Deze monitoring zal worden opgenomen in het ecologisch werkprotocol;
- Op circa 45 meter van het huidige gronddepot zal een nieuw tijdelijk gronddepot worden aangelegd als alternatief overwinteringsgebied voor de rugstreeppad. Hiervoor zal grond worden aangevoerd. Dit depot is wat betreft volume gelijk aan het huidige depot. Ook zullen hierin steilwanden worden aangebracht welke als alternatieve broedlocatie kunnen dienen voor de oeverwaluw;
- Om de aangebrachte voorzieningen voor de grote modderkruiper en de rugstreeppad meer geschikt te maken en ook geschikt te houden dienen deze voorzieningen beheerd te worden. Deze beheermaatregelen bestaan onder ander uit maaiwerkzaamheden om te voorkomen dat de oevers en de grondwal dichtgegroeid raken. Het beheer voor deze compensatie zal uitgewerkt worden in het ecologisch werkprotocol en in een nog nader op te stellen beheerplan;
- De werkzaamheden zullen uitgevoerd worden onder begeleiding van een ecologisch deskundige;



- De ecologisch deskundige houdt tijdens de werkzaamheden nauwlettend in de gaten of er nog ergens rugstreeppadden of grote modderkruipers gevonden worden. Zodra, ondanks het wegvangen van de dieren voorafgaand aan de werkzaamheden, toch individuen van de rugstreeppad, de grote modderkruiper en/of de oeverwaluw worden aangetroffen, worden de werkzaamheden onmiddellijk stopgezet en moeten de dieren door een deskundige weggehaald worden en worden uitgezet in het compensatiegebied;
- Om te meten of de watercompensatie en de grondwal effectief zijn zullen deze tot drie jaar na het in gebruik nemen gemonitord worden. De monitoring zal gedaan worden door middel van koorroep, herpetoplaten, vissen met behulp van steeknetten en electrovisserij. De resultaten zullen worden bijgehouden in een logboek. Mocht er binnen de drie jaar monitoring, in het kader van het uitvoeren van een ander deelproject, een permanent compensatiegebied gereed komen dan zal de monitoring in het westelijk deel stopgezet worden zodra de soorten overgezet zijn. De monitoring zal dan in het permanente compensatie gebied voortgezet worden;
- Voorafgaand aan de werkzaamheden, vindt een inspectie van het werkterrein plaats, zodat eventueel op het terrein aanwezige dieren verplaatst kunnen worden naar een locatie waar geen werkzaamheden plaatsvinden;
- In het kader van de zorgplicht zullen alle aanwezige vissen, aquatische fauna en watervegetatie weggevangen en overgeplaatst worden voorafgaand aan het dempen van de watergangen. Deze werkwijze wordt opgenomen in een ecologisch werkprotocol;
- Werkzaamheden worden uitgevoerd op basis van een ecologisch werkprotocol. Dit protocol dient op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en bekend te zijn bij de betrokkenen;
- Er gewerkt volgens de goedgekeurde gedragscode 'Uitwerking gedragscode Stadswork voor gemeenten in de Drechtsteden'.

Oeverwaluw

- Doordat de oeverwaluwen in het najaar wegtrekken naar het noorden van Afrika zijn de nestlocaties in de winter niet meer in gebruik. Op dat moment worden de bestaande nesten in het huidige zanddepot afgedekt;
- Nieuwe zand- en grondhopen in het plangebied worden (in het voorjaar) afgevlakt zodat niet opnieuw onbedoeld steilwanden ontstaan die door oeverwaluwen in gebruik genomen kunnen worden als broedplaats (1:1 of vlakker);
- In de nieuw te realiseren grondwal voor de rugstreeppad (zie voorgaand), die in het najaar/ winter van 2020-2021 wordt gerealiseerd, zullen twee steile wanden gerealiseerd worden als nestlocaties voor de oeverwaluw. Deze is daarmee beschikbaar voor aanvang van het nieuwe broedseizoen;

Rugstreeppad

- Om te voorkomen dat er rugstreeppadden tijdens de werkzaamheden in het plangebied aanwezig zijn, zullen individuen worden weggevangen in de periode september-half oktober 2020. De rugstreeppadden die weggevangen worden voor de ontwikkeling van 'Ons Dorp' zullen ten westen van het plangebied in het resterende deel van de Blauwe Zoom-West uitgezet worden. Deze percelen zijn op zichzelf al geschikt als zomerbiotop voor de rugstreeppad. Voor het wegvangen zullen er paddenschermen met ingegraven emmers geplaatst worden. De emmers worden dagelijks gecontroleerd;
- Rondom het voor te belasten deel van het plangebied staan al schermen die voor het ecologisch onderzoek zijn gebruikt. Hierbinnen zijn daarom geen rugstreeppadden meer aanwezig;
- Het huidige gronddepot zal in de herfst en winter van 2020 nog niet worden afgezet zodat deze nog beschikbaar blijft om te overwinteren. Schermen zullen wel direct na ontheffingverlening worden geplaatst rondom de nieuw te graven watercompensatie en de locatie van de alternatieve grondwal;
- Ten zuiden van Ons Dorp op circa 95 m van de huidige voortplantingslocatie wordt, in aanvulling op de nieuw te realiseren watergangen, (zie 'algemeen'), ook een extra zanderige poel aangelegd als voortplantingsgebied (137 m²); Om te voorkomen dat de rugstreeppad wordt verstoord door

bouwverlichting, zullen de werkzaamheden alleen overdag uitgevoerd worden. Als er bouwlicht nodig is op donkere dagen zal deze verlichting alleen gericht zijn op het plangebied Ons Dorp;

- Toekomstige straatverlichting welke in de nabijheid van watergangen wordt geplaatst zal enkel gericht zijn op de verharding en geen uitstraling hebben naar de watergangen zelf.

Grote modderkruiper

- Om te voorkomen dat er grote modderkruipers tijdens de werkzaamheden in het plangebied aanwezig zijn, zullen individuen worden weggevangen in de periode september-half oktober 2020. De grote modderkruipers worden weggevangen door middel van elektrovisserij;

De gevangen dieren uit het plangebied 'Ons Dorp' zullen verplaatst worden naar geschikte watergangen in het nog onbebouwde deel van de Blauwe Zoom-West.

Staat van instandhouding

Oeverwaluw

De oeverwaluw komt vanaf maart uit Noord-Afrika naar Nederland om te broeden. Deze soort broedt in kolonieverband in steile wanden van bijvoorbeeld zanddepots waar hij zelf gangen in graaft. In mei begint de broedperiode en van juli tot oktober vliegen de oeverwaluwen weer terug naar Noord-Afrika. Het aantal broedende individuen is sterk afhankelijk van de omstandigheden in Noord-Afrika en de beschikbaarheid van nestlocaties in Nederland (Vogelbescherming, 2020). De soort heeft in twee opvolgende jaren gebruik gemaakt van het aanwezige gronddepot. Voor deze soort zijn lokaal weinig alternatieve nestlocaties beschikbaar. Nu de huidige nestplaatsen pas na het broedseizoen worden verwijderd en er tijdig voor aanvang van het nieuwe broedseizoen in 2021 wordt gezorgd voor nieuwe nestgelegenheid op korte afstand van de huidige nestplaatsen (ca. 45m) wordt niet verwacht dat sprake is van een verminderde broedgelegenheid. Middels het gestelde in voorschriften 10 en 11 hebben wij dit nader uitgewerkt en geborgd.

Gezien het voorgaande, achten wij voldoende aannemelijk dat de gunstige staat van instandhouding niet zal verslechteren.

Rugstreeppad

De rugstreeppad komt in Nederland plaatselijk zeer algemeen voor. Ook de veenweidegebieden in de Vijfheerenlanden vormen een belangrijk gebied. In de Alblasserwaard en de Krimpenerwaard komt de rugstreeppad met name langs de rivieren voor. Door de inzet van compensatiegebieden voor het verlies aan leefgebied zal de rugstreeppad op lokaal niveau niet verdwijnen. Het leefgebied wordt ten opzichte van de huidige situatie zelfs geoptimaliseerd door de aanleg van een speciale voortplantingspoel en watergangen waarin eveneens voortplanting plaats kan vinden maar ook een betere voedselsituatie kan ontstaan doordat er meer verlandingszones ontstaan en variatie in waterdiepten ten behoeve van vegetatieontwikkeling. Ook wordt er een alternatieve overwinteringslocatie dicht nabij de huidige gerealiseerd buiten de invloed van de werkzaamheden.

Omdat de effectiviteit van de voorzieningen afhankelijk is van doelmatig beheer om dichtgroei te voorkomen hebben wij nadere eisen gesteld aan de in de aanvraag genoemde beheermaatregelen welke in het ecologisch werkprotocol worden opgenomen. Uiterlijk twee maanden na afgifte van dit besluit dient een concreet beheerplan ter goedkeuring te worden verstrekt (vs.7). In aanvulling hierop, hebben wij opgenomen dat het huidige gronddepot dat als overwinteringsgebied wordt gebruikt pas mag worden verwijderd nadat aanwezige rugstreeppadden in het voorjaar van 2021 zijn weggevangen (vs. 16). Het is namelijk niet uit te sluiten dat rugstreeppadden het depot al hebben bezet. Afbreuk aan kwaliteit ten gevolge van lichtverstoring van het thans nog resterende leefgebied in de Blauwe Zoom-West (waarbinnen ook de tijdelijke compensatie is gelegen) wordt voorkomen doordat wij de toepassing van verlichting in aanvulling op de voorgestelde maatregelen in de aanvraag meer hebben uitgewerkt (vs. 12). De effectiviteit van de watercompensatie en de grondwal wordt tevens gemonitord. Middels het gestelde in voorschrift 21 hebben



wij nadere eisen verbonden aan de wijze waarop de monitoring moet worden uitgevoerd: de monitoringsresultaten dienen te worden gedeeld en tevens hebben we de te realiseren zandige voortplantingspoel aan de monitoring toegevoegd. Binnen het plangebied van Ons Dorp is in de watergang ten zuiden van het gronddepot sprake van intensieve voortplanting. Dit is gelegen op circa 95m van de nieuw te realiseren voortplantingspoel. Hoewel in de te realiseren watercompensatie ook in nieuwe voortplantingsmogelijkheden wordt voorzien, ligt het in de rede dat ook de nieuwe voortplantingspoel wordt meegenomen in de monitoring omdat het uitblijven van voortplanting in de watergang kan worden gecompenseerd door voortplanting in de poel en vice versa. Het beeld is anders onvolledig.

Omdat het vangen van rugstreeppadden zorgvuldig moet gebeuren en sterk afhankelijk is van o.a. weersomstandigheden, duur en het functioneren van de vangmiddelen en schermen hebben wij hier nadere randvoorwaarden aan verbonden in de voorschriften 13-15 en voorschrift 17. Daarmee is een effectieve en zorgvuldige vangactie voldoende gegarandeerd. Voor zowel de rugstreeppad, grote modderkruiper als de oeverwaluw geldt verder dat wij de momenten van ecologische begeleiding, vrijgave van werkzaamheden en dergelijke hebben verbonden aan een ecologisch logboek (vs.3).

Grote modderkruiper

Net als de rugstreeppad, komt de grote modderkruiper verspreid in Nederland voor en plaatselijk algemeen. De soort bevindt zich vooral rond de (oorspronkelijke stroomgebieden van de) grote rivieren en beken. Uit verspreidingsonderzoek van RAVON in 2016 blijkt dat de soort met name in het oostelijk deel van de Alblasserwaard en Vijfherenlanden voorkomt maar het verspreidingsbeeld is waarschijnlijk nog onvolledig omdat het aantal sloten in de Alblasserwaard waar de soort voor zou kunnen komen op basis van habitatgeschiktheid erg groot is, en slechts een klein deel onderzocht kon worden. De verwachting is wel dat de soort in de Alblasserwaard niet algemeen maar diffuus en waarschijnlijk in lage dichtheden voorkomt (De Bruin & Kranenbarg, 2017). Sinds oktober 2019 zijn er tenminste twee individuen van de grote modderkruiper in de watergangen binnen en net buiten het plangebied waargenomen. In 2009 is tenminste één individu gevonden in ontwikkelingsgebied Blauwe Zoom-West (dus buiten 'Ons Dorp'). Dit lijkt dus te passen in het regionale beeld zoals eerder door RAVON is vastgesteld. Nu de aanwezige individuen worden weggevangen voordat de dieren in winterrust gaan (vanaf november-maart), voldoende tijdelijk en permanent compensatiegebied wordt aangelegd en tevens slechts een klein deel van het totaal nog beschikbare areaal aan gelijksoortige watergangen binnen ontwikkelingsgebied Blauwe Zoom-West (en Zuid) ten gevolge van de ontwikkeling van 'Ons Dorp' wordt aangetast, is er geen sprake van dat de soort uit zijn natuurlijke verspreidingsgebied zal verdwijnen dan wel dat er zodanige effecten zijn op de lokale populatie van de soort dat geen sprake meer is van een levensvatbare component. Verslechtering van de gunstige staat van instandhouding is daarmee uitgesloten.

Ecologisch werkprotocol en logboek

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het ecologisch werkprotocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd. Omdat sprake is van het actief vangen en verplaatsen van grote modderkruipers en rugstreeppadden achten wij het noodzakelijk dat de vangacties, de controlemomenten en tijden, het aantal gevangen individuen, weersomstandigheden worden bijgehouden in een logboek welke op locatie aanwezig dient te zijn. Ook dient in het logboek duidelijk te staan wanneer en waarom de diverse werkzaamheden zijn vrijgegeven door de betrokken ecologisch deskundige. Hetzelfde geldt voor de goedkeuring van voorgenoemde deskundige ten aanzien van de te realiseren tijdelijke mitigatie en compensatie.

Belangenonderbouwing

De ontheffing is aangevraagd op grond van de volgende belangen:

- Bescherming flora en fauna (oeverwaluw);
- Dwingende redenen van groot openbaar belang met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' (rugstreeppad).
- Handelingen in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde (grote modderkruiper)

Het belang voor de grote modderkruiper is evident en verdient geen nadere toelichting. Voor de overige genoemde belangen is deze als volgt:

Bescherming flora en fauna (oeverwaluw)

Op dit moment is sprake van een dynamische broedlocatie in een zanddepot dat tijdens de ontwikkeling van het oostelijk deel van de Blauwe Zoom is ontstaan. Deze situatie is weinig duurzaam voor de lange termijn. Bij het ontwikkelen van Ons Dorp zal echter een nieuwe tijdelijke grondwal gerealiseerd worden ter compensatie van de overwinteringslocatie voor de rugstreeppadden. In deze grondwal zullen ook twee steile wanden gerealiseerd worden als nestlocaties voor de oeverwaluw. Daarmee wordt meer gelegenheid geboden dan in de huidige situatie. Hierdoor is sprake van een verbetering in zowel kwaliteit als kwantiteit ten opzichte van de huidige situatie. Het belang bescherming flora- en fauna is daarmee van toepassing.

Dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten

Het project De Blauwe Zoom maakt onderdeel uit van de Woonvisie 2017-2031 van de regio Drechtsteden. Om een actueel inzicht te verkrijgen van de prognoses en huishoudensgroei en van de kwalitatieve woonwensen is in opdracht van de regiogemeenten en de woningcorporaties door het onderzoeksbureau RIGO in 2017 de rapportage "Volkshuisvestelijke opgave in beeld; woningmarktonderzoek Drechtsteden 2016-2031" opgesteld. Voor de kwantitatieve opgave voor de Drechtsteden heeft de regio zich onder andere gebaseerd op voornoemde rapportage. Uit het rapport blijkt dat de huidige plannen niet toereikend zijn om de autonome groei te kunnen faciliteren. Naast de autonome groeiopgave gaan de regiogemeenten tevens op zoek naar locaties om circa 15.000 woningen te realiseren. Voor de gemeente Hardinxveld-Giessendam is een groei voorzien van tenminste 850 woningen.

Voor wat betreft de kwalitatieve opgave geldt dat bij nieuwbouwplannen er wordt ingezet op voldoende woningen in het duurdere segment (> € 300.000,00) en de voorraad goedkope woningen (< € 174.000,00) niet uit te breiden. In de visie wordt voor de sociale huurvoorraad gekozen voor een pas-op-de-plaats. Uit de visie blijkt voorts dat de behoefte aan dorpse woonmilieus het aanbod overschrijdt. In de visie wordt uitgesproken dat de Drechtstede gemeenten zich verplichten om locaties te vinden om de woonopgave van de Woonvisie te realiseren.

Met de ontwikkeling van de 72 woningen voor Ons Dorps als onderdeel van de totale ontwikkeling van De Blauwe Zoom wordt voorzien in een deel van de in de woonvisie voorziene woonbehoefte voor de gemeente Hardinxveld-Giessendam. Er is sprake van een zogenaamde organische ontwikkeling, waarbij zoveel mogelijk wordt ingespeeld op de vraag vanuit de markt. Om die reden is gekozen voor een globale opzet van het bestemmingsplan. Het programma wordt nader uitwerkt in een jaarlijks door de regio op te stellen en door de provincie goed te keuren projectenlijst. De lijst is een dynamisch document dat periodiek door de regio wordt geactualiseerd en aan de provincie ter goedkeuring wordt voorgelegd. Het project 'De Blauwe Zoom' is opgenomen in de regionale projectenlijst.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het belang 'dwingende redenen van groot openbaar belang met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' voldoende onderbouwd is.

Geen andere bevredigende oplossing

De voorziene woningbouw in plangebied Ons Dorp is locatiegebonden: het maakt deel uit van een grotere woonontwikkeling 'De Blauwe Zoom' waarvan het oostelijke deel al is gerealiseerd. Binnen het bestaande stedelijk gebied van de gemeente Hardinxveld-Giessendam is De Blauwe Zoom-West waarbinnen 'Ons Dorp' wordt ontwikkeld verder de laatste mogelijkheid om uit te breiden. De ontwikkeling vindt plaats binnen de invloedssfeer van het station De Blauwe Zoom (halte van de Merwede-Lingelijn). De ontwikkeling binnen bestaand stedelijk gebied is daarmee in overeenstemming met de provinciale visie met betrekking tot het beter benutten van het bestaand stads- en dorpsgebied. De Blauwe Zoom (incl. Ons Dorp) is tevens opgenomen op de 3 hectare kaart van het Programma Ruimte met in totaal 10 hectare.

Op grond van de verordening is de ontwikkeling daarnaast getoetst aan de ladder voor duurzame verstedelijking. In het onderhavige geval is sprake van een locatie die reeds geruime tijd geleden beschikbaar is gesteld voor nieuwe woningen. De ontwikkeling vindt plaats binnen het bestaand stedelijk gebied. Er wordt optimaal gebruik gemaakt van de beschikbare binnenstedelijke ruimte. Hiermee wordt tevens invulling gegeven aan de regionale woonvisie.

Een andere inrichting van 'Ons Dorp' waarbij er voldoende leefgebied voor de rugstreeppad, de grote modderkruiper en nestgelegenheid voor de oeverzwaluw beschikbaar blijft is niet mogelijk. Dit is redelijkerwijs niet te realiseren binnen een woonwijk.

De werkwijze en planning zijn daarnaast aangepast op de aanwezigheid van de oeverzwaluwen, rugstreeppadden en grote modderkruipers zodat de dieren zo min mogelijk schadelijke effecten ondervinden van de voorgenumen bouwwerkzaamheden.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat voldoende is aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen werkwijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de oeverzwaluw, de rugstreeppad en grote modderkruiper zoveel mogelijk voorkomen.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen - dan de voorliggende ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming- van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.3, eerste lid en artikel 3.8, eerste lid, van de Wnb worden verleend.