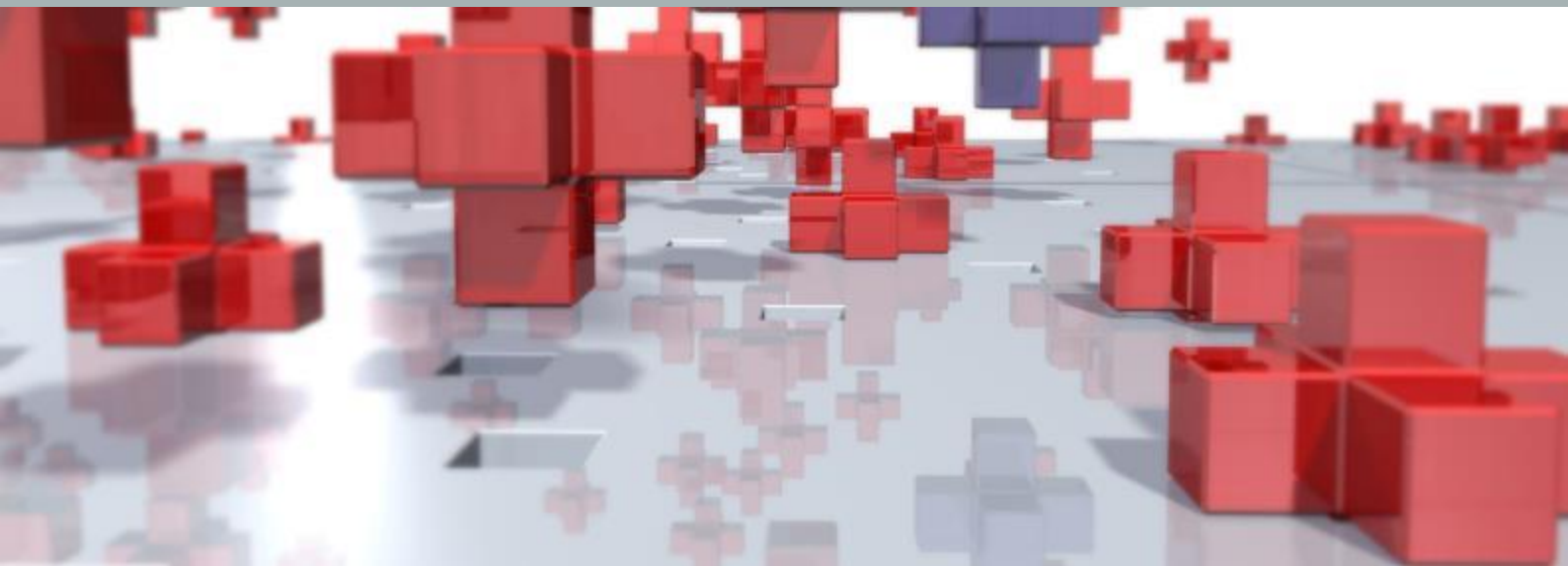


Bestemmingsplan Parallelweg 106 en
107 te Hardinxveld-Giessendam

Gemeente Hardinxveld-Giessendam

Ontwerp



Bestemmingsplan Parallelweg 106 en 107 te Hardinxveld-Giessendam

Gemeente Hardinxveld-Giessendam

Ontwerp

Rapportnummer: P04696

IMRO-identificatienummer: NL.IMRO.0523.BP2022PARALLEL106-ON01

Datum: 3 maart 2022

Opdrachtgever: Particulier

Projectteam BRO: WdR, LvK

Concept: januari 2022

Voorontwerp:

Ontwerp: februari 2022, maart 2022

Vaststelling:

BRO
Hoofdvestiging
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
E info@bro.nl

TOELICHTING

Inhoudsopgave

pagina

1.INLEIDING	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Plangebied	4
1.3 Geldend bestemmingsplan	6
1.4 Leeswijzer	7
 2.PLANBESCHRIJVING	 8
2.1 Huidige situatie	8
2.2 Toekomstige situatie	8
 3.BELEIDSKADER	 11
3.1 Rijksbeleid	11
3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	11
3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) (2011)	12
3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking	12
3.2 Provinciaal beleid	13
3.2.1 Omgevingsvisie Zuid-Holland	13
3.2.2 Omgevingsverordening Zuid-Holland	15
3.3 Regionaal beleid	16
3.3.1 Woonvisie 2017-2031 'Goed wonen in de Drechtsteden'	16
3.4 Gemeentelijk beleid	17
3.4.1 Structuurvisie Hardinxveld-Giessendam	17
3.4.2 Nota Wonen 2012-2022 gemeente Hardinxveld-Giessendam	18
 4.MILIEUHYGIENISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN	 20
4.1 Inleiding	20
4.2 Verkeer en parkeren	20
4.1.1 Toetsingskader	20
4.1.2 Onderzoek	20
4.3 Geluid	21
4.3.1 Toetsingskader	21
4.3.2 Onderzoek	22
4.3.3 Conclusie	23
4.4 Luchtkwaliteit	24
4.4.1 Toetsingskader	24
4.4.2 Onderzoek	24
4.4.3 Conclusie	25

4.5 Bedrijven en milieuzonering	25
4.5.1 Toetsingskader	25
4.5.2 Onderzoek	25
4.5.3 Conclusie	28
4.6 Kabels en leidingen	28
4.7 Externe veiligheid	28
4.7.1 Toetsingskader	28
4.7.2 Onderzoek	29
4.7.3 Verantwoording groepsrisico	31
4.7.4 Conclusie	31
4.8 Natuur	31
4.8.1 Toetsingskader	31
4.8.2 Onderzoek	33
4.8.3 Conclusie	34
4.9 Stikstof	35
4.9.1 Toetsingskader	35
4.9.2 Onderzoek	35
4.9.3 Conclusie	35
4.10 Bodem	36
4.10.1 Toetsingskader	36
4.10.2 Onderzoek	36
4.10.3 Conclusie	37
4.11 Water	37
4.11.1 Toetsingskader	37
4.11.2 Onderzoek	38
4.11.3 Conclusie	41
4.12 Archeologie	41
4.12.1 Toetsingskader	41
4.12.2 Onderzoek	41
4.12.3 Conclusie	42
4.13 Cultuurhistorie	42
4.13.1 Toetsingskader	42
4.13.2 Onderzoek	43
4.13.3 Conclusie	43
4.14 Aanmeldingsnotitie en vormvrije m.e.r.-beoordeling	43
4.14.1 Doorwerking en conclusie	44
 5. JURIDISCHE PLANOPZET	 45
5.1 Inleiding	45
5.2 Plansystematiek	45
5.3 Bestemmingen	47

6.UITVOERBAARHEID	48
6.1 Economische uitvoerbaarheid	48
6.1.1 Financieel economische haalbaarheid	48
6.1.2 Kostenverhaal	48
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	49
6.2.1 Participatie	49
6.2.2 Vooroverleg	49
6.2.3 Vaststellingsprocedure	49
6.2.4 Beroep / hoger beroep	49

SEPARATE BIJLAGEN

- Bijlage 1: Akoestisch onderzoek rail- en wegverkeerslawaaï
- Bijlage 2: Quicksan flora en fauna
- Bijlage 3: Stikstofonderzoek
- Bijlage 4: Wateraspect
- Bijlage 5: Verkennend bodemonderzoek

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

De initiatiefnemer is voornemens op het perceel Parallelweg 106 en 107 te Hardinxveld-Giessendam twee aaneengebouwde woningen op te richten. De bouw hiervan is op basis van het geldende bestemmingsplan niet mogelijk. Burgemeester en wethouders van Hardinxveld-Giessendam hebben (onder voorwaarden) op 23 september 2021 een positief principebesluit genomen ten aanzien van het initiatief.

De voorgestane ontwikkeling dient mogelijk te worden gemaakt door middel van een herziening van het bestemmingsplan. Hiertoe is het voorliggende bestemmingsplan opgesteld.

1.2 Plangebied

Het plangebied ligt in het buitengebied van Giessendam – Neder-Hardinxveld in de gemeente Giessendam – Hardinxveld. Giessendam – Neder-Hardinxveld is een dubbeldorp in de Alblasserwaard, dat sinds 1957 samen met het dorp Boven-Hardinxveld de gemeente Hardinxveld-Giessendam vormt. De gemeente ligt in de provincie Zuid-Holland ten oosten van gemeente Dordrecht en ten westen van de gemeente Gorinchem en telt ongeveer 17.800 inwoners. Ten noorden van het plangebied loopt de Merwede-Lingelijn (spoorlijn) en de watergang Giessen en ten zuiden van het plangebied de A15 (Rijksweg), rivier Beneden Merwede en het Kanaal van Steenenhoek.

Het plangebied zelf maakt deel uit van de tuin van de woning Parallelweg 109. In het noorden wordt het plangebied begrensd door een sloot die parallel aan de Parallelweg loopt. In het oosten wordt het plangebied begrensd door het zijdelingse perceel Parallelweg 109. Ten westen van het plangebied bevindt zich de toegangsweg naar de woning Parallelweg 108. Deze woning bevindt zich ten zuiden van het plangebied. Het plangebied maakt deel uit van het kadastrale perceel Hardinxveld-Giessendam, sectie L, nummer 366. Het plangebied beslaat een oppervlak van circa 1.250 m².

Luchtfoto's met de ligging en de grenzen van het plangebied zijn weergegeven in figuur 1.1 en 1.2. De exacte begrenzing volgt uit de verbeelding.



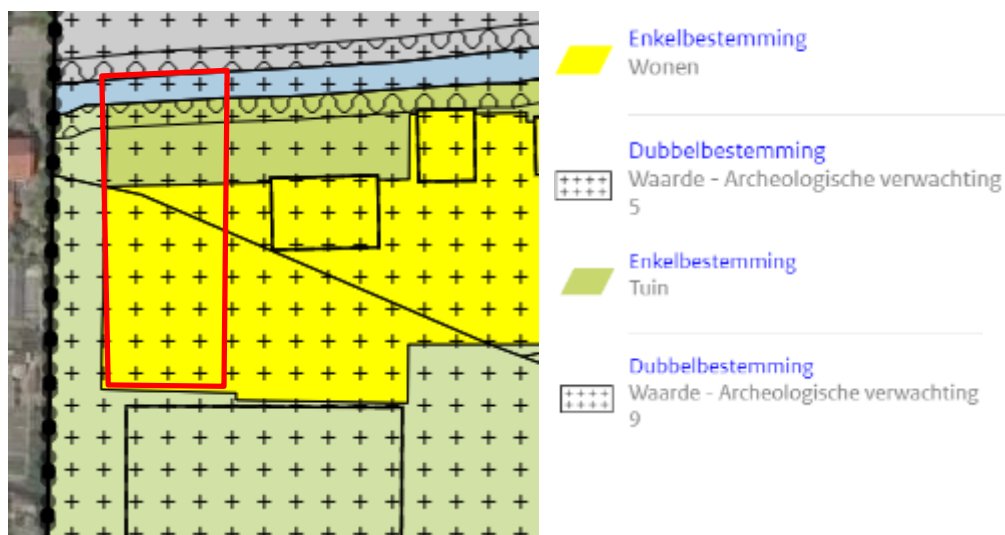
Figuur 1.1: Ligging plangebied (bron: PDOK Viewer)



Figuur 1.2: Globale begrenzing plangebied (bron: PDOK Viewer)

1.3 Geldend bestemmingsplan

Voor onderhavig plangebied is het bestemmingsplan 'Buitengebied' (vastgesteld d.d. 28 april 2016) vigerend. In dit bestemmingsplan zijn voor onderhavig plangebied de bestemmingen 'Wonen' en 'Tuin' opgenomen. Daarnaast heeft het gebied deels de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologische verwachting 5' en deels de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologisch verwachting 9'. Een uitsnede van de verbeelding is weergegeven in figuur 1.3.



Figuur 1.3 Uitsnede vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied'

In dit bestemmingsplan is opgenomen dat binnen de bestemming 'Wonen' alleen hoofdgebouwen gerealiseerd mogen worden binnen het bouwvlak. De geplande twee woningen op dit perceel vallen niet binnen de grenzen van het bestaande bouwvlak, waardoor ze niet gerealiseerd kunnen worden binnen de regels van het vigerende bestemmingsplan. Daarnaast worden de woningen deels voorzien binnen de bestemming 'Tuin'. De voor 'Tuin' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- Tuinen en erven;
- Parkeren op eigen terrein
- Water en voorzieningen voor de waterhuishouding
- Het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van cultuurhistorische waarden ter plaatse van de aanduiding 'cultuurhistorische waarden';
- Een openbaar toegankelijk wandelpad ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer – wandelpad';
- Bijbehorende bouwwerken en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Het is dus niet mogelijk om binnen deze bestemming woningen te realiseren. Om onderhavig plan juridisch-planologisch mogelijk te maken is dus een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk. Onderhavig document geeft hier invulling aan.

1.4 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk volgt hoofdstuk 2 waarin een beschrijving van het plan is opgenomen. De daaropvolgende hoofdstukken vormen de verantwoording van de ontwikkeling die dit bestemmingsplan mogelijk maakt. In hoofdstuk 3 wordt het Rijks-, provinciaal-, regionaal- en gemeentelijk beleid beschreven. In hoofdstuk 4 wordt inzicht gegeven in diverse planologische aspecten die van belang zijn voor het voorliggende bestemmingsplan. In hoofdstuk 5 is de juridische toelichting op de planopzet gegeven. In het laatste hoofdstuk komt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid aan de orde.

2. PLANBESCHRIJVING

2.1 Huidige situatie

Het plangebied bevindt zich in het buitengebied van Hardinxveld-Giessendam, aan de Parallelweg. De Parallelweg is een karakteristiek, beeldbepalend lint in de gemeente. Een 'lint' is een lijnvormig bebouwingspatroon langs wegen, water of dijken met een sterke relatie tot het omliggende landschap. Karaktereigenschap van linten is, dat de bebouwing zich geleidelijk en over vele jaren heeft ontwikkeld waardoor de historie erin is af te lezen. Bepalend voor de ruimtelijke kwaliteit van het lint is een bepaalde (maximale) korrelgrootte van bebouwing, een typisch profiel met beperkte bandbreedte in de positie van bebouwing ten opzichte van de weg, transparantie tussen de bebouwing waardoor het achterliggend landschap ervaarbaar is en een bebouwingsopzet en -typologie die in lijn is met het ontstane (historische) patroon.

Het plangebied is momenteel in dienst als tuin voor de woning Parallelweg 109. Momenteel bevindt er zich op het plangebied een vijver en schapenweide. Het plangebied wordt deels door een aftakking van de voor het plangebied gelegen sloot gescheiden van de gronden waarop de woning Parallelweg 109 is gelegen.

In figuur 2.1 is een impressie van de huidige situatie weergegeven.



Figuur 2.1 Huidige situatie

2.2 Toekomstige situatie

De gewenste ontwikkeling betreft de realisatie van een twee aaneengebouwde woningen met bijbehorende bijgebouwen en parkeervoorzieningen. De bestaande vijver zal worden gedempt om ruimte te maken voor de woningen.

Ontwikkelingen aan de Parallelweg dienen in overleg met de gemeente tot stand te worden gebracht, waarbij de stedenbouwkundige aanvaardbaarheid van elk initiatief individueel wordt afgewogen. De afwegingscriteria hebben betrekking op:

- de ruimtelijke opzet van het lint;
- voldoende afstand tot belendende percelen en afstemming daarmee;
- de bebouwingsopzet (typologie, volume, hoogte);
- kapvorm en richting;
- erftoegang en (voldoende) parkeren op eigen terrein.

Ruimtelijke opzet van het lint

Het lint wordt ter hoogte van de locatie gekenmerkt door de afwisseling van een clustering aan gebouwen en open ruimtes die zicht geven op het achterliggende landschap. Parallelweg 109 vormt samen Parallelweg 110 en 111 als het ware een cluster. Het initiatief zou de open ruimte tussen dit cluster en de Parallelweg 105 opvullen. Op de locatie wordt het zicht op het achterliggende landschap al doorbroken door een achterliggende schuur. De twee aaneengebouwde woningen zijn zo gepositioneerd dat de nog aanwezige zichtlijn zoveel mogelijk wordt gehandhaafd.

Voldoende afstand tot belendende percelen en afstemming daarmee

Het perceel wordt in het westen, noorden en (deels) oosten begrensd door water. Dit zorgt voor een eerste aanzet voor voldoende afstand met de belendende percelen. Hiermee wordt voldaan aan het advies om vanaf de westelijk en oostelijk gelegen perceelgrenzen minimaal 3 meter afstand te houden.

De bebouwingsopzet (typologie, volume, hoogte)

De gemeente heeft geadviseerd om een maximale goothoogte van 6 meter en een maximale nokhoogte van 10 meter te hanteren. Daarnaast is in overleg goedgekeurd om een maximaal totaal volume van 1.275 m³ voor de woningen aan te houden. Voor bijbehorende bouwwerken wordt voor overkappingen 30m² oppervlakte en voor bijgebouwen 80m² oppervlakte aangehouden. Het gehele bouwblok zal daarbij een maatvoering hebben van 14 meter diep en 16 meter breed. Deze maatgevingen zijn in acht genomen voor het ontwerp van de twee aaneengebouwde woningen. Eventuele afwijkingen van deze maten worden in overleg met de gemeente en stedenbouwkundige vastgelegd.

Kapvorm en de richting

Geadviseerd is, gezien de te handhaven zichtlijn op het achterliggende landschap, om de kopgevel naar de straat te richten. Hieraan wordt voldaan. De kap betreft een asymmetrische dwarskap die op de hoogste, gelijke dakvoet geschakeld is. De gemeente heeft aangegeven dat, alhoewel deze samengestelde kapvorm momenteel niet voorkomt in het lint van de Parallelweg, er wel een rijke diversiteit in kapvormen en afwisseling van langs- en dwarskappen is waar deze opzet in past.

Erftoegang en (voldoende) parkeren op eigen terrein

Het plangebied zal worden ontsloten via een nieuw te realiseren brug. Deze brug (inclusief nieuw aan te leggen nutsvoorzieningen) zal zo worden gerealiseerd dat een minimale doorvaartbreedte van 2,25 meter in stand wordt gehouden en een minimale doorvaarthoogte van 0,9 meter (zomerpeil). Daarnaast wordt ook voorzien in voldoende parkeren op eigen terrein.

In figuur 2.2 is een aantal beelden van het planvoornemen weergegeven.



Figuur 2.2 Toekomstige situatie

3. BELEIDSKADER

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

In het kader van de invoering van de Omgevingswet, die nu gepland staat voor 1 januari 2023, heeft het Rijk de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) opgesteld. Deze is vastgesteld op 9 september 2020. De NOVI is vastgesteld op grond van de huidige regelgeving (dus als structuurvisie) en zal bij inwerkingtreding van de Omgevingswet gelden als Nationale omgevingsvisie in de zin van de Omgevingswet. De NOVI vervangt de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), die met uitzondering van paragraaf 4.9 Caribisch Nederland en Caribische Exclusieve Economische Zone is komen te vervallen. Daarnaast vervangt de NOVI delen van het Nationaal Waterplan, de Natuurvisie en het Nationaal Milieubeleidsplan.

Inhoudelijk gezien bevat de NOVI een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De intentie van het Rijk is om met de NOVI een perspectief te bieden om grote maatschappelijke opgaven aan te pakken. Bij die opgaven kan worden gedacht grote en complexe opgaven met betrekking tot klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw.

Een centraal aspect van de NOVI is de focus op een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Werken op basis van integraliteit met betrekking tot verschillende vraagstukken in plaats van sectorale aanpakken voor individuele vraagstukken vormt de kern van deze nieuwe aanpak.

Het streven naar integraliteit dat onderdeel is van de NOVI valt samen in vier verschillende prioriteiten waartussen een onderscheid wordt gemaakt in de NOVI, te weten:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Binnen de NOVI worden drie afwegingsprincipes gehanteerd om te komen tot weloverwogen beleidskeuzes. Die zouden moeten helpen bij het afwegen en prioriteren van verschillende belangen en opgaven:

- 1) combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
- 2) kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
- 3) afwentelen wordt voorkomen.

Doorwerking plangebied

Het toestaan van twee aaneengebouwde woningen in het buitengebied van Hardinxveld-Giessendam heeft geen nationaal belang en het rijksbeleid vormt dan ook geen belemmering voor de voorgestane ontwikkeling.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) (2011)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft richtlijnen voor de inhoud van bestemmingsplannen voor zover het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen van nationaal belang. In het SVIR wordt bepaald welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Barro bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. De normering uit het Barro werkt zoveel mogelijk direct door op het niveau van de lokale besluitvorming. Bij besluitvorming over bestemmingsplannen moeten de regels worden gerespecteerd. Het merendeel van de regels legt beperkingen op, daarin is een gradatie te onderkennen. Deze zijn geformuleerd als een 'ja-mits', een 'ja, voor zover', een 'nee-tenzij', een 'nee-als' of een stringente 'nee' bepaling.

Doorwerking plangebied

Er worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt in onderhavig bestemmingsplan die in strijd zijn met één van de nationale belangen. Onderhavig bestemmingsplan is dus in overeenstemming met het Barro.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen is per 1 oktober 2012 de ladder voor duurzame verstedelijking in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 Bro) opgenomen. De ladder ziet toe op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. De ladder is een motiveringsinstrument dat verplicht moet worden toegepast bij elk ruimtelijk besluit dat een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maakt. Wat er onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan, is in artikel 1.1.1 Bro bepaald: *“De ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.”*

Voor de nieuwe stedelijke ontwikkeling moet een verantwoording plaatsvinden aan de hand van een tweetal opeenvolgende treden (de “ladder voor duurzame verstedelijking”):

1. er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte. Hierbij kan het gaan om zowel kwantitatieve als kwalitatieve aspecten;
2. indien uit de beschrijving, bedoeld in trede 1, blijkt dat sprake is van een behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins.

Doorwerking plangebied

Bij onderhavig plan worden twee woningen mogelijk gemaakt. Aangezien de omvang erg beperkt is, is er geen sprake van een stedelijke ontwikkeling in de zin van het Besluit ruimtelijke ordening. Om deze reden is de ladder van duurzame verstedelijking niet van toepassing op onderhavig plan.

3.2 Provinciaal beleid

Op 20 februari 2019 heeft de provincie Zuid-Holland het Omgevingsbeleid vastgesteld. Het Omgevingsbeleid van Zuid-Holland omvat al het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving. Het bestaat uit twee kaderstellende instrumenten: de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening.

Daarnaast zijn in het Omgevingsbeleid operationele doelstellingen opgenomen, zodat zichtbaar is hoe de provincie zelf invulling geeft aan de realisatie van haar beleid. Deze operationele doelstellingen maken onderdeel uit van verschillende uitvoeringsprogramma's en -plannen, zoals het programma Ruimte en het programma Mobiliteit.

Met het Omgevingsbeleid van Zuid-Holland streeft de provincie naar een optimale samenwerking tussen gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en een goede leefomgevingskwaliteit. Uit de provinciale opgaven worden samenhangende beleidskeuzes gemaakt, die doorwerken naar uitvoeringsprogramma's en naar regels in de verordening. De ruimtelijke hoofdstructuur maakt met een integraal kaartbeeld inzichtelijk hoe de strategische beleidskeuzes uit de Omgevingsvisie ruimtelijk samenkomen.

3.2.1 Omgevingsvisie Zuid-Holland

De Omgevingsvisie Zuid-Holland, die per 1 april 2019 in werking is getreden (en sindsdien voor het laatst 7 augustus 2021 is geconsolideerd), omvat geen eindbeeld voor 2030 of 2050, maar wel ambities die voortkomen uit actuele maatschappelijke opgaven. In deze Omgevingsvisie zijn zes richtinggevende ambities voor de fysieke leefomgeving geformuleerd:

- Naar een klimaatbestendige delta.
- Naar een nieuwe economie: the next level.
- Naar een levendige meerkernige metropool.
- Energievernieuwing.
- Best bereikbare provincie.
- Gezonde en aantrekkelijke leefomgeving.

Voor het realiseren van maatschappelijke belangen wordt vanuit bovenstaande vernieuwingsambities gewerkt en vanuit opgaven in gebieden. Voor het realiseren van een goede omgevingskwaliteit wordt gewerkt vanuit twaalf samenhangende opgaven van het omgevingsbeleid, per opgave zijn de beleidskeuzes aangegeven.

Doorwerking plangebied

Op basis van de Omgevingsvisie Zuid-Holland is er aantal thema's waarbinnen het plangebied valt. Onderstaande thema's zijn relevant voor onderhavige ontwikkeling.

Kaart 45: Toekomstbestendig bouwen

De provincie wil zorgen voor een toekomstbestendig ingericht bebouwd gebied dat zorgt voor een prettige, gezonde en veilige leefomgeving. Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling dient (in toenemende mate):

- energieneutraal te zijn, door optimaal in te zetten op besparing van elektriciteits- en warmte/koeltevraag, het benutten van rest- en aardwarmte en zoveel mogelijk in eigen (lokale) hernieuwbaar opgewekte elektriciteit te voorzien.

- klimaatbestendig en waterrobuust te zijn ook op slappe ondergrond. Daarmee wordt bedoeld dat het nieuw ingerichte gebied en de omgeving goed blijft functioneren in extreme weersomstandigheden. Klimaatadaptief bouwen is daarom de norm in Zuid-Holland.
- uit te gaan van natuurinclusief bouwen om daarmee de biodiversiteiten variatie aan biotopen voor de stedelijke soorten in het bebouwde gebied duurzaam te behouden en te versterken.
- circulaire oplossingen te bieden bij realisatie en beheer door een verantwoord materiaalgebruik en het hanteren van de ontwerpprincipes modulariteit en losmaakbaarheid, zodat er kan worden ingespeeld op een veranderde behoefte in de toekomst.
- gezonde en veilige leefomgeving te bevorderen; die een gezonde leefstijl ondersteunt, met een beweegvriendelijke leefomgeving voor sport en beweging stimuleert en waarin een goede milieu-kwaliteit wordt beschermd en bevorderd.

In ruimtelijke visies en plannen wordt opgenomen hoe ruimtelijke ontwikkelingen zijn toegerust op de gevolgen van klimaatverandering en invulling wordt gegeven aan energieneutraliteit, natuurinclusiviteit, circulariteit en een gezonde bebouwde leefomgeving.

Doorwerking

In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de milieuhygienische randvoorwaarden die van toepassing zijn op de ontwikkeling. Hieruit kan geconcludeerd worden dat ter plaatse van de planontwikkeling sprake is van een goed woon- en leefklimaat en daarmee een gezonde bebouwde leefomgeving. Tevens wordt klimaatneutraal te bouwen door de toenemende verharding te compenseren en mogelijkheden in te passen om het hemelwater te bergen.

Kaart 54: Stedelijke ontwikkeling

De provincie streeft naar een compact, samenhangend en kwalitatief hoogwaardig bebouwd gebied en wil de bebouwde ruimte daarom beter benutten. De provincie zet ten eerste in op verdichting, concentratie, diversiteit en specialisatie binnen het bestaand stads- en dorpsgebied, en ten tweede op een hiërarchie van complementaire knooppunten en centra met een goede onderlinge bereikbaarheid. De provincie hanteert de volgende uitgangspunten voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen:

- Bouw naar behoefte ;
- Bouw binnen bestaand stads- en dorpsgebied;
- Bouw georiënteerd op hoogwaardig openbaar vervoer; versterk de langzaam vervoersrelaties
- Benut het netwerk van stedelijke centra en knooppunten;
- Bouw toekomstbestendig; houd rekening met energietransitie, natuurinclusiviteit, klimaatadaptie en een gezonde leefomgeving.

Als een gemeente een ruimtelijke ontwikkeling wil realiseren, wordt op grond van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) de 'ladder voor duurzame verstedelijking' doorlopen. Toepassing van de ladder is ook van provinciaal belang.

Stedelijke ontwikkelingen die niet binnen bestaand stads- en dorpsgebied gerealiseerd kunnen worden, kunnen in het landelijk gebied plaatsvinden in aansluiting op bestaand stads- en dorpsgebied of in bebouwingslinten. Het eindoordeel over stedelijke ontwikkelingen groter dan 3 hectare buiten bestaand stads- en dorpsgebied ligt bij de provincie. Deze worden door de provincie afgewogen en afhankelijk daarvan opgenomen op de 3 hectare kaart.

Doorwerking

De ontwikkeling wordt gerealiseerd in het bestaande bebouwingslint aan de Parallelweg met inachtneming van de landelijke kwaliteiten en bebouwingsprincipes die ter plaatse gelden (zie paragraaf 2.2).

Kaart 58: Wonen

De provincie voorziet op regionaal niveau, samen met gemeenten, marktpartijen en woningcorporaties, in voldoende en passende woningen voor de verschillende doelgroepen, waaronder de doelgroepen van woningcorporaties. Gemeenten maken daartoe in samenspraak met de provincie regionale woonvisies en regionale woningbouwprogramma's.

Tot de doelgroepen van woningcorporaties behoren personen die door hun lage inkomen (primaire en secundaire doelgroep) of andere omstandigheden (bijzondere doelgroep) moeilijkheden ondervinden bij het vinden van passende huisvesting. Tot de bijzondere doelgroep behoren tenminste mensen met een laag inkomen die uitstromen uit de maatschappelijke opvang of beschermd wonen, urgent woningzoekenden, ouderen, vergunninghouders, arbeidsmigranten, ex-gedetineerden, jongeren en studenten en woonwagenbewoners.

Doorwerking

In de paragrafen 3.3.1 en 3.4.2 wordt het regionaal en gemeentelijk woonbeleid uitgewerkt. Geconcludeerd wordt dat de voorgenomen woningbouwontwikkeling binnen de kaders en randvoorwaarden van het beleid valt.

3.2.2 Omgevingsverordening Zuid-Holland

Het provinciaal beleid wordt planologisch geborgd door de Omgevingsverordening. Deze is op 20 februari 2019 vastgesteld door Provinciale Staten en per 1 april 2019 in werking getreden. Hierin is onder andere de Ladder voor duurzame verstedelijking juridisch geborgd. Verder worden regels gesteld ten aanzien van (nieuwe) functies. Afdeling 6.2 van de Omgevingsverordening heeft betrekking op bestemmingsplannen.

Ruimtelijk kwaliteitsbeleid

De inzet van de provincie is dat ruimtelijke ontwikkelingen bijdragen aan het behoud en versterking van de ruimtelijke kwaliteit. Het ruimtelijk kwaliteitsbeleid bestaat uit een viertal kwaliteitskaarten, samengevat in één integrale kwaliteitskaart, bijbehorende richtpunten en een aantal bepalingen in de verordening ('handelingskader ruimtelijke kwaliteit'). De kwaliteitskaart en de richtpunten geven richting aan de interpretatie van ruimtelijke kwaliteit. Om te kunnen bepalen of een ruimtelijke ontwikkeling passend is, is vooral de ruimtelijke impact van belang. Daarbij hanteert de provincie met het oog op de wisselwerking tussen gebiedskwaliteiten en ontwikkelingen de volgende uitgangspunten:

- De aard en schaal van een gebied bepalen of een ontwikkeling in meer of mindere mate passend is. In een agrarisch gebied passen stedelijke functies als woonwijken of bedrijventerreinen niet bij de aard en zijn daarmee gebiedsvreemd. De schaal van een gebied ('korrelgrootte') bepaalt of een ontwikkeling al dan niet past bij die schaal. Het 'laadvermogen' van een coulisselandschap is immers anders dan dat van een open veenweidepolder.
- Een ontwikkeling die past bij de schaal en aard van een gebied heeft in beginsel weinig ruimtelijke impact op gebiedskwaliteiten en vraagt daarom weinig tot geen provinciale betrokkenheid.

Hoe meer een ontwikkeling afwijkt van de aard en schaal van een gebied, des te groter is in beginsel de ruimtelijke impact van nieuwe ontwikkelingen en des te eerder raken ze provinciale doelen of belangen. Dit geldt eveneens naarmate de kwaliteit van een gebied bijzonderder of kwetsbaarder is.

De gebiedsprofielen ruimtelijke kwaliteit bieden handvatten om te bepalen hoe groot de ruimtelijke impact in specifieke gevallen is. In dit licht wordt onderscheid gemaakt in drie soorten ontwikkeling:

- 1) Inpassing. Dit betreft een gebiedseigen ontwikkeling, passend bij de schaal en aard van het landschap. Een voorbeeld hiervan is de uitbreiding van een agrarisch bedrijf in het buitengebied of de herstructurering van een woonbuurt. Bij inpassing veranderen bestaande structuren en kwaliteiten niet tot nauwelijks. De rol van de provincie is hier in principe beperkt, behalve in gebieden met bijzondere kwaliteit. Uitgangspunt is dat bij inpassing een ontwikkeling volledig past binnen de richtpunten.
- 2) Aanpassing. Dit betreft een ontwikkeling die niet past bij de aard of de schaal van een gebied en daarmee niet geheel past binnen de richtpunten. Voorbeelden zijn een beperkt aantal nieuwe woningen in het buitengebied, een nieuw landgoed en de verbreding van een provinciale weg. De rol van de provincie zal zich, afhankelijk van het type gebied en het type ontwikkeling, vooral richten op het toewerken naar een kwalitatief optimaal resultaat. Ontwerptimalisaties, inpassingsmaatregelen of aanvullende ruimtelijke maatregelen zijn nodig om de ruimtelijke kwaliteit te behouden of te verbeteren.
- 3) Transformatie. Bij transformatie gaat het om een verandering van een gebied van dusdanige aard en omvang dat een nieuw landschap of stedelijk gebied ontstaat. De ontwikkeling past niet bij de aard en schaal van het gebied. Dit is bijvoorbeeld het geval bij uitleglocaties voor woningbouw en bedrijventerreinen of de aanleg van grootschalige recreatiegebieden.

Doorwerking plangebied

Gelet op het beoogde plan is hier sprake van een aanpassing als bedoeld in artikel 6.9 van de omgevingsverordening Zuid-Holland. Zoals in paragraaf 2.2 toegelicht wordt rekening gehouden met (bestaande) kwaliteit van het plangebied en worden de ruimtelijke afwegingskaders in acht genomen.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Woonvisie 2017-2031 'Goed wonen in de Drechtsteden'

Eind 2017 is de regionale 'Woonvisie 2017-2031 – goed wonen in de Drechtsteden' vastgesteld. In deze visie worden op grond van verschillende onderzoeken de kwantitatieve en kwalitatieve woningbouwopgaven benoemd. De Drechtstedengemeenten hebben in de regionale woonvisie twintig afspraken gemaakt. In hoofdlijn gaat het om de volgende uitgangspunten:

- we bouwen 10.000 woningen voor de autonome huishoudensgroei
- we bouwen 15.000 woningen voor de groeiopgave
- we zetten in op de groei van het duurdere segment
- we kiezen voor de sociale huurwoningvoorraad voor een pas-op-de-plaatsbeleid
- we ontwikkelen een gezamenlijke strategie om beleggers te stimuleren om in de vrije huursector te investeren
- we realiseren onderscheidende woonmilieus
- in 2035 is de gebouwde omgeving in de Drechtsteden energieneutraal
- we werken samen met betrokken partners aan het duurzaam huisvesten van kwetsbare huishoudens.

Doorwerking plangebied

Met de voorgestane ontwikkeling worden twee woningen in een rustige groene omgeving mogelijk gemaakt. Hiermee wordt invulling gegeven aan de woningbouwopgave in de regio alsmede de ambitie om woningen te realiseren binnen onderscheidende woonmilieus. Ter plaatse is sprake van een onderscheidend woonmilieu, waarbij twee woningen in het landelijk gebied aan de bebouwingslint Parallelweg worden gerealiseerd. De woningen zullen aan het water komen te liggen, met een brug ter ontsluiting.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie Hardinxveld-Giessendam

De gemeente Hardinxveld-Giessendam heeft op 19 januari 2015 de 'Structuurvisie Hardinxveld-Giessendam' vastgesteld. In deze structuurvisie laten de burgemeester en wethouders zien hoe zij de toekomstige inrichting van de gemeente zien.

Doorwerking plangebied

Onderdeel van deze structuurvisie is de structurenkaart. Een uitsnede van deze kaart ter plaatse van het plangebied is weergegeven in figuur 3.1. Op de kaart is te zien dat het plangebied binnen de structuur 'Wijken en buurten' is gelegen. Binnen deze structuur wil de gemeente de woningvraag opvangen. Dit onderdeel zal dus geen belemmeringen hebben voor de ontwikkeling van onderhavig plan.



Figuur 3.1 Uitsnede Structuurvisiekaart

3.4.2 Nota Wonen 2012-2022 gemeente Hardinxveld-Giessendam

Op 23 februari 2012 heeft de gemeente Hardinxveld-Giessendam de Nota Wonen 2012-2022 vastgesteld.

De Nota Wonen 2012-2022:

- is bedoeld om een zo actueel mogelijk woonbeleid te formuleren;
- geeft inzicht in ontwikkelingen en trends op de lokale woningmarkt;
- formuleert ambities voor het woonbeleid voor de periode 2012-2022;
- bevat een (flexibel) bouwprogramma;
- bevat een uitvoeringsparagraaf, waarin de doelen SMART worden geformuleerd;
- besteedt integraal aandacht aan wonen, welzijn en zorg;
- is een toetsingskader voor projecten;
- fungeert als basis voor de op te stellen structuurvisie en de nieuwe prestatieafspraken met Omnivera;
- maakt het mogelijk dat de Nota Wonen jaarlijks eenvoudig kan worden geactualiseerd.

Het gewenste beeld voor de gemeente Hardinxveld-Giessendam op het gebied van wonen wordt als volgt geformuleerd:

Hardinxveld-Giessendam is in 2022 een gemeente die voorziet in de behoefte van de lokale bevolking. De gemeente staat ook open voor de opvang van de behoefte van de gemeenten in de regio die hun lokale behoefte onvoldoende kunnen opvangen. Met de hulp van Omnivera worden de bijzondere doelgroepen adequaat gehuisvest. Dit betekent dat ook de minder krachtige doelgroepen, die niet zelfstandig in goede huisvesting kunnen voorzien, veilig en prettig in de gemeente kunnen wonen. Door een groter aanbod van betaalbare woningen is het voor jongeren en jonge gezinnen die dat willen, mogelijk om in de gemeente te (blijven) wonen. De beperking van het vertrek van deze groepen uit de gemeente heeft geleid tot meer draagvlak voor de voorzieningen. De beide kernen van de gemeente zijn leefbaar omdat de gemeente oog heeft voor duurzaamheid en leefbaarheid van de kernen.

De nieuwbouw van woningen is een belangrijk instrument om de knelpunten van de diverse groepen te verminderen. Het woningbouwprogramma voor de komende vijf jaar wordt als volgt vastgesteld:

- De omvang bedraagt gemiddeld per jaar tussen de 50 en 100 woningen. De ondergrens vloeit voort uit Primos 2009. De argumenten voor de bovengrens zijn:
 - voorsorteren op een mogelijk tekort aan woningbouwmogelijkheden van de gemeente Sliedrecht;
 - het eventueel aantrekken van de woningmarkt;
 - het eventueel huisvesten van arbeidsmigranten, na het vaststellen van de behoefte;
 - mogelijkheden die worden geboden in de provinciale structuurvisie en de positie van Hardinxveld-Giessendam in de structuurvisie;
- Van dit totale programma behoren tussen de 30 woningen (bij het totaal van 50 woningen) en 50 woningen (bij het totaal van 100 woningen) tot de sociale sector;
- Binnen de sociale sector zijn de huurwoningen en (goedkope) koopwoningen uitwisselbaar;
- Het percentage meergezinswoningen bedraagt maximaal 20%¹⁶. Deze woningen worden vooral gebouwd in de woonzorgzones.

Het jaarlijkse woningbouwprogramma van de gemeente Hardinxveld-Giessendam ziet er dus als volgt uit:

Sector	Minimum	Maximum
Sociaal	30	50
Markt	20	50
Totaal	50	100

Figuur 3.4: Jaarlijks woningbouwprogramma

Doorwerking plangebied

In de Nota Wonen wordt de invulling van de Parallelweg niet direct genoemd. Wel kan de inbreidingslocatie op de Parallelweg 106 en 107 worden gebruikt om de woningbouwbehoefte voor een deel op te lossen. De gemeente wil namelijk jaarlijks zo'n 100 woningen realiseren. De ontwikkeling die met onderhavig plan wordt mogelijk gemaakt geeft hier voor een deel invulling aan. Tevens wordt er voorzien in een woning voor een jonge doelgroep (jonge gezinnen) die anders de gemeente zouden moeten verlaten. Op basis van het bovenstaande is het plan in lijn met de uitgangspunten van de Nota Wonen 2012-2022 van de gemeente Hardinxveld-Giessendam.

4. MILIEUHYGIENISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN

4.1 Inleiding

Het al dan niet voldoen aan verschillende randvoorwaarden en uitgangspunten is bepalend voor de vraag of een nieuw bestemmingsplan ook daadwerkelijk uitvoerbaar is. Hierbij dient te worden onderzocht welke milieuhygiënische aspecten daarbij een rol spelen. In dit hoofdstuk worden de verschillende voor dit bestemmingsplan relevante milieuaspecten behandeld.

4.2 Verkeer en parkeren

4.1.1 Toetsingskader

Op 8 mei 2012 is in opdracht van de gemeente Hardinxveld-Giessendam het 'Verkeer- en Vervoersplan 2012-2022' opgesteld. Hierin is o.a. de ontstaansgeschiedenis en de huidige situatie van het verkeer in de gemeente beschreven, maar ook de ambities, het programma en het beleid van de gemeente Hardinxveld-Giessendam op het gebied van verkeer en parkeren.

In dit verkeer- en vervoersplan is geen beleid opgenomen wat specifiek betrekking heeft op onderhavig plangebied. Wel zal bij alle ruimtelijke ontwikkelingen gekeken moeten worden wat dit voor invloed kan hebben op de verkeersdrukte op de ontsluitingswegen en of voldaan kan worden aan de parkeernorm.

In het GVVP is opgenomen, dat de actuele parkeernormen moeten worden gehanteerd conform de CROW publicatie 381 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie'. Voor woningen gelegen in 'weinig stedelijk gebied' c.q. 'buitengebied' geldt een parkeernorm van maximaal 2,7 parkeerplaatsen per woning.

In het verkeer- en vervoersplan zijn geen kengetallen opgenomen voor de verkeersgeneratie van een bepaalde functie. Om te weten te komen wat de toename van het verkeer zal zijn door onderhavige ontwikkeling wordt gebruik gemaakt van de CROW kengegevens.

4.1.2 Onderzoek

Verkeer

In de huidige situatie is binnen de grenzen van het plangebied één vrijstaande woning toegestaan. In de nieuwe situatie komen hier twee woningen bij. Om te weten te komen wat de toename van het verkeer zal zijn door onderhavige ontwikkeling is gebruik gemaakt van de CROW kengegevens.

Voor de twee aaneengebouwde woningen in het buitengebied in een weinig stedelijk gebied geldt een verkeersgeneratie van gemiddeld 7,8 motorvoertuigbewegingen per werkdagemaal. In totaal worden afgerond 16 motorvoertuigbewegingen gegenereerd. Aangezien dit een zeer beperkte toename betreft kan het omliggend wegennetwerk deze extra bewegingen goed opvangen. Een toename van 16 motorvoertuigbewegingen per etmaal zal niet tot nauwelijks merkbaar zijn. De toename is zo beperkt

dat geen maatregelen aan de weg getroffen hoeven worden. De Parallelweg is namelijk een erftoegangsweg, is gelegen buiten de bebouwde kom en kent een maximumsnelheid van 60 km/h.

De woningen zullen via een nieuw aan te leggen brug worden ontsloten op de openbare weg.

Parkeren

Op basis van de CROW kencijfers zijn maximaal 2,7 parkeerplaatsen per woning benodigd. In totaal zijn er dan (afgerond) 6 parkeerplaatsen benodigd. Op het eigen terrein is voldoende ruimte beschikbaar om in deze parkeerplaatsen te voorzien. Op onderstaande afbeelding is te zien dat in totaal 6 parkeerplaatsen op het terrein worden voorzien en waar deze parkeerplaatsen zich zullen bevinden.



Figuur 4.1 Parkeerplaatsen

4.3 Geluid

4.3.1 Toetsingskader

Wegverkeer

Op basis van de Wet geluidhinder (artikel 77 Wgh) dient bij een bestemmingsplan een akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd als het plan mogelijkheden biedt voor:

- de toevoeging van een nieuwe woning of andere geluidsgevoelige functie binnen de zone van een weg;
- de aanleg van een nieuwe weg;
- de reconstructie van een bestaande weg.

De breedte van de zone van een weg is afhankelijk van het aantal rijstroken, het stedelijk gebied en de maximumsnelheid. In een akoestisch onderzoek kunnen wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt buiten beschouwing worden gelaten.

Tabel: Breedte geluidszones langs wegen

	Aantal rijstroken	Zone breedte
Stedelijk gebied	1 of 2	200 meter
	3 of meer	350 meter
Buiten stedelijk gebied	1 of 2	250 meter
	3 of 4	400 meter
	5 of meer	600 meter

In de Wgh zijn grenswaarden opgenomen met betrekking tot de geluidbelasting op de gevels van woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen. De voorkeursgrenswaarde voor de geluidbelasting op de gevel is 48 dB en mag in principe niet worden overschreden. Onder bepaalde voorwaarden, als maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn en het voldoen aan de grenswaarden onoverkomelijke bezwaren ontmoet van landschappelijke, stedenbouwkundige of financiële aard, mag de geluidbelasting hoger zijn dan de voorkeursgrenswaarde. Hiervoor dient via een ontheffing een hogere waarde te worden vastgesteld.

Tabel: Maximale ontheffingswaarden

Situatie	Maximale ontheffingswaarde	Artikel
Stedelijk gebied		
• Nieuwe woningen	63 dB	Artikel 83, lid 2 Wgh
• Vervangende nieuwbouw	68 dB	Artikel 83, lid 5 Wgh
Buiten stedelijk gebied		
• Nieuwe woningen	53 dB	Artikel 83, lid 1 Wgh
• Agrarische bedrijfsbebouwing	58 dB	Artikel 83, lid 4 Wgh
• Vervangende nieuwbouw	58 dB	Artikel 83, lid 7 Wgh
• Vervangende nieuwbouw* binnen de zone van een autoweg of autosnelweg	63 dB	Artikel 83, lid 6 Wgh

*Met dien verstande dat de vervanging niet zal leiden tot een ingrijpende wijziging van de bestaande stedenbouwkundige functie of structuur en een wezenlijke toename van het aantal geluidgehinderden bij toetsing op bouwplanniveau voor ten hoogste 100 woningen.

4.3.2 Onderzoek

Initiatiefnemer heeft het voornemen om ter plaatse van het perceel aan de Parallelweg naast nummer 109 een tweetal woningen te realiseren. De gewenste woningen vormen (nieuwe) geluidgevoelige objecten, waardoor een onderzoek naar het railverkeerslawaai en het wegverkeerslawaai afkomstig van de (spoor)wegen in de omgeving nodig is.

Dit onderzoek is uitgevoerd door de Roever. Er is onderzocht wat de geluidbelasting door het railverkeer en wegverkeer in de omgeving op de te realiseren woningen is. Onderstaand zijn de belangrijkste conclusies opgenomen. Voor het gehele onderzoek wordt naar de bijlagen verwezen.

Dove gevels

Uit het onderzoek is gebleken dat de voorgevels van de gewenste woningen (alle verdiepingen) uitgevoerd moeten worden als 'dove' gevels. Dit is noodzakelijk omdat niet aan de maximaal te ontheffen grenswaarde van 53 dB vanwege de Parallelweg kan worden voldaan.

De benodigde dove gevels (voorgevels) van de woningen zullen worden geborgd in het bestemmingsplan (regels).

Hogere waarden

Een hogere waarde is nodig voor de nieuwe woningen vanwege het geluid afkomstig van de spoorlijn Merwede-Lingelijn (railverkeerslawaaï) en de Parallelweg (wegverkeerslawaaï).

Bron- en overdrachtsmaatregelen zijn niet doelmatig. Daarnaast blijkt dat aan de voorwaarden uit het gemeentelijk geluidbeleid kan worden voldaan. Het verlenen van hogere waarden wordt, op basis van de gehanteerde uitgangspunten in dit akoestisch onderzoek, mogelijk geacht.

Cumulatie

Aangezien voor zowel railverkeerslawaaï als wegverkeerslawaaï de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden, is cumulatie op basis van de wet Wgh nader onderzocht. Hieruit blijkt een gecumuleerde geluidbelasting van maximaal 64 dB.

Benodigde gevelwering

De gecumuleerde geluidbelasting van weg- en railverkeer bedraagt ten hoogste 64 dB ter plaatse van de voorgevels van de gewenste woningen. De vereiste karakteristieke geluidwering $G_{a;k}$ bedraagt dan maximaal $64 - 33 = 31$ dB. De gevelwering per geveldeel kan berekend worden door de geluidbelasting te verminderen met het gewenste binnen niveau (33 dB).

Het bevoegd gezag zal bepalen of een nader onderzoek naar de geluidwering van de desbetreffende gevels noodzakelijk is.

Woon- en leefklimaat

De milieukwaliteit voor de beoogde woningen wordt geclassificeerd als 'goed' tot 'tamelijk slecht'. Er kan gesteld worden dat de cumulatieve geluidbelasting van weg- en railverkeer een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat niet in de weg staat. Daarnaast wordt voldaan aan de gestelde eisen uit het gemeentelijk beleid.

4.3.3 Conclusie

Er kan gesteld worden dat de cumulatieve geluidbelasting van weg- en railverkeer een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat niet in de weg staat.

4.4 Luchtkwaliteit

4.4.1 Toetsingskader

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2 Wm). Hierin zijn grenswaarden opgenomen voor luchtvervuilende stoffen. Voor ruimtelijke projecten zijn fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}) en stikstofdioxide (NO₂) de belangrijkste stoffen.

Een project is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging;
- het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een regionaal programma van maatregelen.

Om te bepalen of een project "niet in betekenende mate" bijdraagt aan de luchtkwaliteit is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels zijn vastgelegd. Een project kan in twee situaties NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit:

- het project behoort tot de lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) die is opgenomen in de Regeling NIBM;
- het project heeft een toename van minder dan 3% van de jaargemiddelde concentratie NO₂ en PM₁₀ (1,2µg/m³).

4.4.2 Onderzoek

Regeling NIBM

De in dit bestemmingsplan opgenomen ontwikkeling (twee woningen) valt onder de in de regeling NIBM opgenomen lijst met categorieën van gevallen (de realisatie van 1.500 woningen). De onderhavige ontwikkeling is dan ook niet in betekenende mate van invloed op de omgeving. Dat betekent, dat een luchtkwaliteitsonderzoek niet noodzakelijk is en er voor wat betreft luchtkwaliteit geen belemmeringen zijn voor de voorgestane ontwikkeling.

Achtergrondconcentraties

Om aan te tonen of sprake is van een goed woon- en leefklimaat is gekeken naar de achtergrondwaarden ter plaatse van het plangebied. Deze waarden kunnen achterhaald worden middels de NSL-monitoringstool. De achtergrondwaarden van de dichtstbijzijnde meetpunten zijn in onderstaande tabel weergegeven. Geconcludeerd wordt dat de achtergrondwaarden aan stikstof en fijnstof ruim onder de norm liggen. Er is dan ook sprake van een goed leef- en verblijfsklimaat in het kader van de luchtkwaliteit.

Id	NO ₂ µg/m ³	PM ₁₀ µg/m ³	PM ₁₀ overschrijdingsdagen	PM _{2.5} µg/m ³	Jaar
716983	26.9	19.1	6.9	11.5	2020
727773	28.2	19.2	7.0	11.6	2020
696119	26.1	18.8	6.7	11.4	2020
687576	27.2	19.0	6.8	11.5	2020
Norm	40	40	35	25	

4.4.3 Conclusie

Wat betreft de luchtkwaliteit zijn er geen belemmeringen voor het in dit bestemmingsplan mogelijk gemaakte initiatief.

4.5 Bedrijven en milieuzonering

4.5.1 Toetsingskader

Onder milieuzonering wordt verstaan het waar nodig zorgen voor een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds bedrijven of overige milieubelastende functies en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Bij de planontwikkeling dient rekening te worden gehouden met milieuzonering om de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen en daarnaast bedrijven voldoende zekerheid te bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

Richtafstanden

Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'¹. In de publicatie is een lijst opgenomen met bedrijfstypen. Voor de bedrijfstypen zijn indicatieve (richt)afstanden bepaald voor de milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De richtafstanden vormen een indicatie van de aanvaardbaarheid in de situatie dat gevoelige functies in de nabijheid van milieubelastende functies worden gesitueerd. Indien bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd of aanwezig zijn, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden).

Omgevingstype

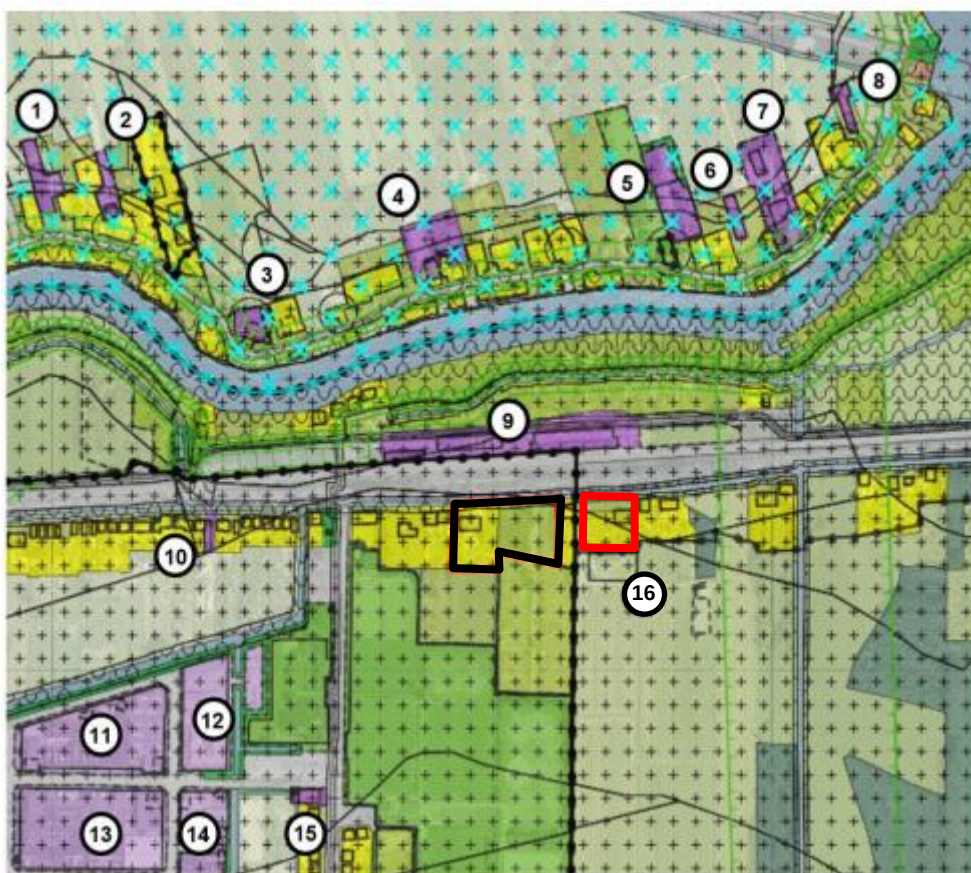
De richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype (zoals een rustig buitengebied, een stiltegebied of een natuurgebied). Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven en kantoren) voor. Binnen gemengde gebieden heeft men te maken met milieubelastende en milieugevoelige functies die op korte afstand van elkaar zijn gesitueerd. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Voorbeelden van gebieden met functiemenging zijn horecaconcentratiegebieden, stadscentra, winkelcentra en winkelgebieden van dorpskernen, woon-werkgebieden met kleinschalige ambachtelijke bedrijvigheid, gebieden langs stadstoeegangswegen met meerdere functies en lintbebouwing in het buitengebied met veel agrarische en andere bedrijvigheid.

4.5.2 Onderzoek

Invloed omgeving op initiatief

In de huidige situatie heeft het plangebied de bestemmingen 'Wonen' en 'Tuin'. In de toekomstige situatie zal een deel van de bestemming 'Tuin' worden herbestemd tot 'Wonen' ten behoeve van de twee nieuwe woningen die hier gerealiseerd worden. Hierdoor wordt het bestemmingsvlak met de geluidsgevoelige woningen groter. Om deze reden is naar de omliggende bedrijven en de desbetreffende richtafstanden gekeken. De ligging van de bedrijven in de omgeving is weergegeven in figuur 4.2.

¹ 'Bedrijven en Milieuzonering', Uitgave VNG, Den Haag, 2009.



Figuur 4.2 Ligging bedrijven in omgeving (plangebied rood omrand)

In totaal zijn er 16 verschillende bedrijfslocaties in de omgeving die milieucontouren kunnen hebben die binnen het plangebied vallen. Deze bedrijven zijn in de navolgende tabel weergegeven. Hierin is de feitelijke functie van het bedrijf genoemd en de milieucategorie van hetgeen wat hier planologisch mogelijk is. Vervolgens is hieraan een minimaal aan te houden afstand gekoppeld en is de daadwerkelijke afstand weergegeven. Onderhavig plangebied valt onder het gemengd gebied, waardoor de milieucontouren met een trap kunnen worden verlaagd.

Het dichtstbijzijnde bedrijf is het agrarische (graasdieren)bedrijf aan de Parallelweg 108 op ongeveer 32 meter. Uit de volgende tabel is af te leiden dat alle milieucontouren onder de daadwerkelijke afstand blijven, met uitzondering van het bedrijf aan de Parallelweg 108.

	Inrichting	Adres	Milieucategorie	Min. afstand*	Daadw. afstand **
1	Caravanstalling	Binnendamseweg 84	2	10	740
2	Transportbedrijf de Bruijn B.V.	Binnendamseweg 74	3.2	30	680
3	Opslag Veehouderij	Binnendamseweg 64 Binnendamseweg 64	2 4.1	10 100	440 440
4	Handelsonderneming	Binnendamseweg 50	2	10	330
5	Manege Boxman / Van Wijk	Binnendamseweg 28 Binnendamseweg 26	2	10	290 330
6	Bedrijf	Binnendamseweg 20	2	10	360

	Inrichting	Adres	Milieucategorie	Min. afstand*	Daadw. afstand **
7	Paardenhouderij	Binnendamseweg 18	3.1	30	370
8	Autobedrijf	Binnendamseweg 4	2	10	540
9	Nu Buiten Houthandel	Giessenzoom 15	2	10	65
10	Verhuurbedrijf JM Trailers	Parallelweg 79	2	10	450
11	Groothandel Bongers	Rijshaak 14	3.2	50	540
12	Gemeentewerkplaats	Schrank 6	3.2	50	430
13	Verskillende bedrijven	Stek / Rijshaak	4.1	100	610
14	Verskillende bedrijven	Houtschelf	4.1	100	540
15	Telecommunicatie	Sluisweg 142	3.1	30	450
16	Agrarisch (graasdiere(n))bedrijf	Parallelweg 108	3.2	50	32

* dit is de minimale afstand in meters in een gemengd gebied

** dit is de daadwerkelijke afstand in meters (naar beneden afgerond)

Parallelweg 108

Ter plaatse van het adres Parallelweg 108 geldt de bestemming 'Agrarisch met waarden'. Op basis van deze bestemming is onder andere het houden van graasdieren en het exploiteren van grondgebonden graasdierbedrijven mogelijk. In de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' kan er voor rasdieren rekening worden gehouden met rundvee, paardenfokkerijen en overige graasdieren. Voor de eerstgenoemde categorie geldt een milieucategorie van 3.2 met bijbehorende richtafstand van 50 meter in gemengd gebied en voor de paardenfokkerijen en overige graasdieren geldt een milieucategorie 3.1 met bijbehorende richtafstand van 30 meter in gemengd gebied.

Momenteel wordt er op het perceel Parallelweg 108 echter geen vee gehouden. De eigenaren van het perceel zijn ook niet voornemens dit in de toekomst wel te doen. Tevens heeft in het kader van participatie overleg plaatsgevonden met de eigenaren van het perceel Parallelweg 108. Uit dit gesprek is gebleken dat de eigenaar van dit perceel ook plannen heeft om het perceel te ontwikkelen ten behoeven van niet-agrarisch gebruik zonder hinder voor derden. Deze nieuwe plannen zijn besproken met de gemeente en hier is in principe mee toegestemd.

Tot slot is het in de bestaande situatie reeds het geval dat er een woning is gelegen binnen een afstand van 32 meter van dit bedrijf. Het gaat hier om de bestaande woning op het perceel Parallelweg 109. Deze woning is reeds bepalend voor de bedrijfsvoering van het agrarische bedrijf. Het onderhavige plan zal niet leiden tot (verdere) beperking van de bedrijfsvoering van het betreffende agrarische bedrijf (nog uitgaande van de huidige bestemming, die via een andere procedure binnenkort zal worden gewijzigd).

Er kan dan ook geconcludeerd worden dat er geen belemmering bestaat voor het planvoornemen ten opzichte van de bedrijfsvoering op het perceel Parallelweg 108.

Volkstuinen complex

De nieuw te bebouwen kavels liggen in de nabijheid van een volkstuinencomplex met een parkeerterrein. De volkstuinen worden verhuurd aan particulieren. Het gaat hier om hobbymatig gebruik. Een dergelijk complex is niet opgenomen in de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'. Er zijn dus geen richtlijnen over aan te houden afstanden. Momenteel grenst al een woning aan de volkstuinen. Er zijn

geen berichten bekend dat het woonklimaat wordt geschaad door de volkstuinen dan wel de gebruikers van volkstuinen door de nabijheid van de woning beperkt worden in het tuinieren. Gelet op het hobbymatige gebruik en dat er geen klachten bekend zijn over overlast kan geconcludeerd worden dat er sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat. En de tuinders worden onevenredig beperkt in de mogelijkheden om te tuinieren.

4.5.3 Conclusie

Het aspect 'bedrijven en milieuzonering' zorgt niet voor belemmeringen.

4.6 Kabels en leidingen

Over de percelen loopt een tracé van een rioolpersleiding. Dit tracé bevindt zich buiten de bouwvlakken van het hoofdgebouw. De bescherming van deze leiding is privaatrechtelijk geregeld via een zakelijk recht overeenkomst.

Voor het overige wordt verwezen naar de volgende paragraaf 4.8 'Externe veiligheid'.

4.7 Externe veiligheid

4.7.1 Toetsingskader

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van de opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is landelijke wet- en regelgeving van toepassing.

In de landelijke wet- en regelgeving zijn kwaliteitseisen en normen op het gebied van externe veiligheid geformuleerd. Doel is om bepaalde risico's, waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld, tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Deze bedoelde risico's hangen vooral samen met:

- activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen;
- transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het water.

Ook zijn er onder meer landelijke regels voor de opslag en verkoop van vuurwerk. Verder wordt bij de plaatsing van windmolens ook de externe veiligheid in ogenschouw genomen.

De risico's voor externe veiligheid komen tot uitdrukking via het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico kan op de kaart worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde plaatsgebonden risico. Via het plaatsgebonden risico wordt een basisbeschermingsniveau gewaarborgd. Bij het groepsrisico wordt wel beoordeeld hoeveel personen zich, redelijkerwijs, feitelijk in de omgeving kunnen bevinden. Voor het groepsrisico geldt geen grenswaarde, maar een oriëntatiewaarde. Dit is een ijkwaarde waaraan veranderingen getoetst kunnen worden. Deze oriëntatiewaarde mag overschreden worden, mits goed beargumenteerd door het bevoegd gezag. Samen met de hoogte van groepsrisico moet andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en

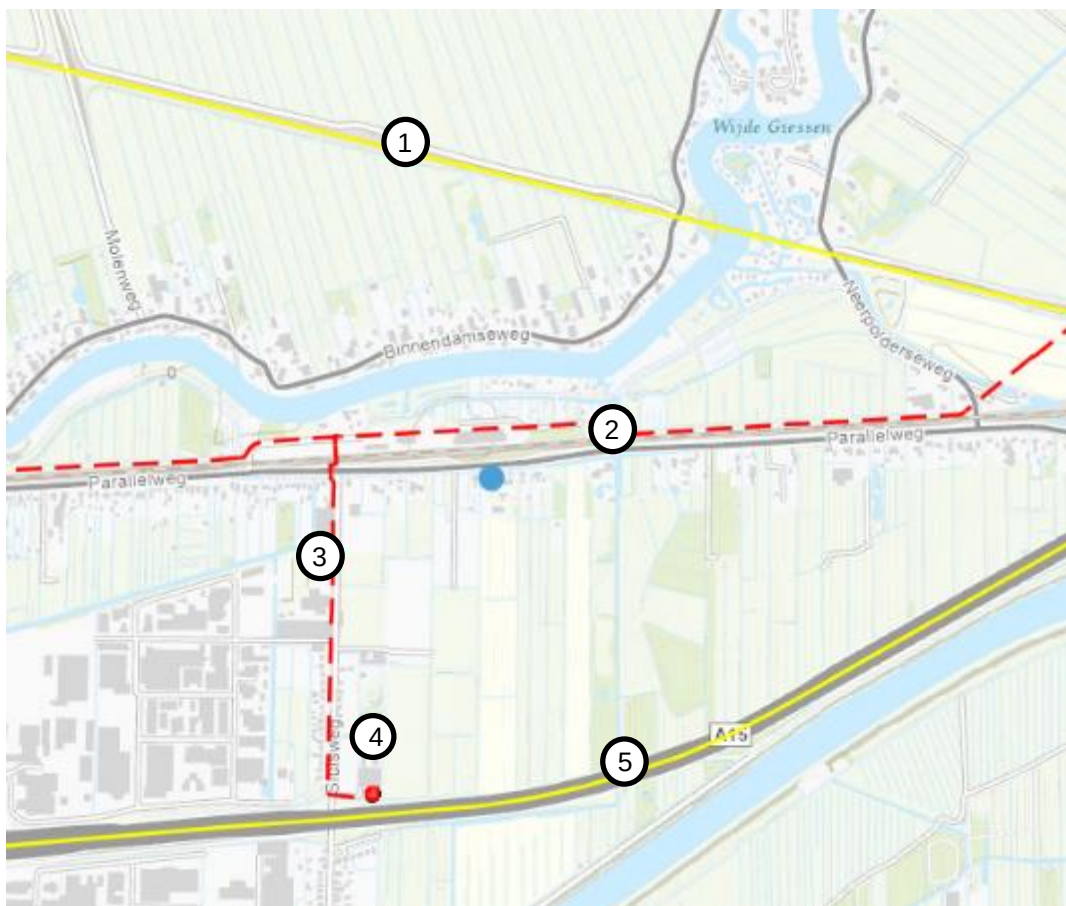
bestrijdbaarheid. Deze argumentatie is een onderdeel van de verantwoording van het groepsrisico. Onderdeel van deze verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans, per jaar, op overlijden van een onbeschermd individu ten gevolge van ongevallen met gevaarlijke stoffen. De aanwezigheid van een persoon is fictief. Niet wordt beoordeeld hoe groot de kans op de aanwezigheid van een persoon feitelijk is.

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans per jaar dat een groep van bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen het slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico wordt ook beschouwd als een maat voor de maatschappelijke ontwrichting.

4.7.2 Onderzoek

De eventuele risicobronnen rondom het plangebied zijn in kaart gebracht in de Risicokaart. Een uitsnede van deze kaart ter plaatse van het plangebied is in figuur 4.3 weergegeven. Het plangebied is hierop weergegeven met een blauwe stip.



Figuur 4.3 Uitsnede risicokaart

Op de kaart in figuur 4.3 is te zien dat er één inrichting rondom het plangebied liggen met gevaarlijke stoffen. Daarnaast loopt er één spoorlijn ten noorden van het plangebied en één weg ten zuiden van het plangebied waarover gevaarlijke stoffen worden getransporteerd. Tevens lopen er twee (buis)leidingen waarmee gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Hieronder worden de eigenschappen van deze risicobronnen beschreven.

1	Basisnet Spoor	
	Naam:	Betuwelijn
	Spoortrajectnummer	202E1.1
	PR-plafond (m):	30
	GR=plafond 10-7 (m):	280
	GR-plafond 10-8 (m):	1298
	Afstand tot plangebied (m):	568
2	Buisleiding	
	Type:	Aardgasleiding NEN 3650-leiding
	Lengte transportdeel (m):	539
	Uitwendige diameter (inch):	12,76
	Wanddikte buisleiding (inch):	0,28
	Maximale werkdruk (bar):	40
	1% letaliteit bij (m):	150
	100% letaliteit bij (m):	80
	Afstand tot plangebied (m):	83
3	Buisleiding	
	Type:	Aardgasleiding NEN 3650-leiding
	Lengte transportdeel (m):	610
	Uitwendige diameter (inch):	6,6
	Wanddikte buisleiding (inch):	0,20
	Maximale werkdruk (bar):	40
	1% letaliteit bij (m):	100
	100% letaliteit bij (m):	50
	Afstand tot plangebied (m):	300
4	Inrichting	
	Adres:	Sluisweg 67
	Hoofdactiviteit inrichting:	Productie en distributie van elektriciteit, aardgas, stoom en water
	Categorie installatie:	Gasdrukregel- en meetstations
	Soort installatie:	Regelmeet
	Bepaling PR:	Generiek
	Werkdruk inlaatzijde > 16 bar:	J
	Werkdruk inlaatzijde > 8 bar:	J
	Diameter (m):	0
	Type station:	C
	Risicoafstand (m):	-
	Afstand tot plangebied (m):	618
5	Basisnet weg	
	Naam:	A15
	Wegvak:	Z79
	PR_plafond (m):	46
	GR_plafond (m):	0
	Afstand tot plangebied (m):	600

Zoals uit de bovenste analyse blijkt, valt het plangebied binnen de GR10-8 -contour van de Betuwelijn

en de invloedzone van een aardgasleiding. Deze risicobronnen liggen echter wel nog op grote afstand van het plangebied. De veiligheidsrisico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor en via de buisleiding hoeven niet kwantitatief inzichtelijk gemaakt te worden. De risico's dienen wel meegewogen te worden in de verantwoordingsplicht groepsrisico, omdat de Betuwelijn binnen de GR10-8-contour ligt en het plangebied binnen de 1% letaliteitscontour van de buisleiding, maar buiten de 100% letaliteitscontour.

4.7.3 Verantwoording groepsrisico

Op grond van artikel 7 van het Bevt moet in dergelijke gevallen worden ingegaan op de mogelijkheden voor:

- de bestrijdbaarheid van een zwaar ongeval op deze transportroute en
- de zelfredzaamheid met betrekking tot nog niet aanwezige (beperkt) kwetsbare objecten binnen het plangebied.

Bestrijdbaarheid van de omvang van een ramp of zwaar ongeval

Bij een calamiteit, waarbij toxische vloeistoffen of gassen (kunnen) vrijkomen, zal de brandweer inzetten op het beperken of voorkomen van effecten. Deze inzet zal voornamelijk plaatsvinden bij de bron. De brandweer richt zich dan niet direct op het bestrijden van effecten in of nabij het plangebied. De mogelijkheden bestrijdbaarheid worden daarom niet verder in beschouwing genomen.

Mogelijkheden tot zelfredzaamheid

Bij een calamiteit, waarbij toxische vloeistoffen of gassen vrijkomen, is het belangrijk dat de aanwezigen in het plangebied worden geïnformeerd hoe te handelen bij dat incident. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde waarschuwings- en alarmeringspalen (WAS-palen) of NL-alert. Bij het genoemde incidentscenario is het advies om te schuilen in een gebouw, waarvan de ramen, deuren en ventilatie gesloten kunnen worden. De nieuw te realiseren woningen voldoen aan deze voorwaarden.

4.7.4 Conclusie

Het aspect externe veiligheid is relevant vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Betuwelijn en door een aardgasleiding. Gelet op de hiervoor genoemde overwegingen zijn er voldoende mogelijkheden voor zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid bij een zwaar ongeval op de Betuwelijn of een brand in de buisleiding. Dit betekent dat geen nadere eisen aan het plan gesteld hoeven te worden in het kader van het aspect externe veiligheid.

4.8 Natuur

4.8.1 Toetsingskader

De bescherming van de natuur is vastgelegd in de Wet natuurbescherming (Wnb). De Wet natuurbescherming (Wnb) geeft het wettelijke kader voor de bescherming van natuurgebieden en voor soortenbescherming. Bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan dient onderzocht te worden of de Wnb ten aanzien van de bescherming van dier- en plantensoorten en gebieden de uitvoering van het plan niet in de weg staan. De provincie is bevoegd gezag voor de toetsing van handelingen met mogelijke gevolgen voor beschermde dier- en plantensoorten (de soortenbeschermingsbepalingen) én voor Natura

2000-gebieden (de gebiedenbeschermingsbepalingen). Alleen bij ruimtelijke ingrepen waarmee grote nationale belangen zijn gemoeid, blijft het Rijk bevoegd gezag.

Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Ook in dit kader zijn de provincies het bevoegd gezag.

Gebiedsbescherming vanuit de Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming, heeft voor wat betreft gebiedsbescherming, betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, mogelijkwerwijs significante effecten optreden, dienen deze bij de voorbereiding van een bestemmingsplan in kaart te worden gebracht en beoordeeld.

Natura 2000-gebieden hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze gebieden plaatsvinden en verstoring kunnen veroorzaken, moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats. Een ruimtelijk plan dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied kan alleen worden vastgesteld indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.

Indien deze zekerheid niet is verkregen, kan het plan worden vastgesteld, indien wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:

1. alternatieve oplossingen zijn niet voorhanden;
2. het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard; en
3. de noodzakelijke compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk bewaard blijft.

Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied zijn vergunningsplichtig.

Gebiedsbescherming vanuit provinciaal beleid

Het Natuurnetwerk Nederland (voorheen: Ecologische Hoofdstructuur (EHS)) is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuurgebieden. Het netwerk wordt gevormd door kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingzones met als doel natuurgebieden beter met elkaar en met het omringende agrarisch gebied te verbinden.

Conform artikel 1.12 van de Wet natuurbescherming dragen gedeputeerde staten in hun provincie zorg voor de totstandkoming en instandhouding van een samenhangend landelijk ecologisch netwerk, genaamd 'Natuurnetwerk Nederland'. Zij wijzen daartoe in hun provincie gebieden aan die tot dit netwerk behoren. De planologische begrenzing en beschermingsregimes van het Natuurnetwerk Nederland loopt via het traject van de provinciale ruimtelijke structuurvisies en verordeningen.

Voor deze gebieden geldt een planologisch beschermingsregime. Activiteiten in deze gebieden zijn alleen toegestaan als ze geen negatieve effecten hebben op de wezenlijke kenmerken of waarden of als deze kunnen worden tegengegaan met mitigerende maatregelen.

Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming onderscheidt beschermingsregimes voor soorten op grond van internationale verdragen, aangevuld met soorten die vanuit een nationaal oogpunt beschermd worden. Hierdoor zijn er in de Wet natuurbescherming drie verschillende verbodsartikelen per categorie soorten;

- soorten van de Vogelrichtlijn (*artikel 3.1*);
- soorten van de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (*artikel 3.5*);
- andere soorten (*artikel 3.10*).

Per beschermingsregime is aangegeven welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Volgens artikel 3.31 zijn de verboden, bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 en 3.10 niet van toepassing op handelingen die zijn beschreven in en aantoonbaar worden uitgevoerd overeenkomstig een door het Ministerie van Economische Zaken goedgekeurde gedragscode en die plaatsvinden in het kader van bestendig beheer, bestendig gebruik, of ruimtelijke ontwikkeling of inrichting.

4.8.2 Onderzoek

Er is door BRO een quickscan uitgevoerd voor het plangebied. In deze toelichting worden de belangrijkste conclusies vermeld, voor het gehele onderzoek wordt verwezen naar de bijlagen.

Natura 2000 gebieden

Het plangebied is niet gelegen binnen de grenzen van een gebied dat aangewezen is als Natura 2000-gebied. Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied, "Biesbosch", bevindt zich op circa 1,5 kilometer afstand ten zuiden van het projectgebied. Indien er sprake zou zijn van een effect, betreft dit een extern effect als gevolg van storingsfactoren als toename van geluid, licht of depositie van stikstof. Mede gezien de afstand tot het plangebied zijn externe effecten als gevolg van aspecten als licht, geluid en trillingen uitgesloten.

Op 1 juli 2021 is de Wet stikstofreductie en natuurverbetering in werking getreden, waarbij een partiële vrijstelling geldt voor stikstofuitstoot tijdens de bouw-, aanleg- en sloopactiviteiten. Daardoor hoeft in beginsel alleen voor de gebruiksfase een berekening te worden uitgevoerd; een berekening voor de aanlegfase kan achterwege blijven. Daar de voorgenomen ontwikkeling de bouw van een twee onder een kapwoning betreft, is een toename aan stikstofuitstoot te verwachten. Een toename van stikstofdepositie op een Natura 2000-gebied is niet uit te sluiten. Vervolgonderzoek in de vorm van een AE-RIUS-berekening dient uit te wijzen of er een toename van stikstofdepositie plaatsvindt. De uitkomsten van dit vervolgonderzoek zijn beschreven in paragraaf 4.10 'Stikstof'.

Natuurnetwerk Nederland

Het plangebied is niet gelegen binnen het NNN. Het dichtstbijzijnde onderdeel van het NNN ligt ongeveer 290 meter ten zuidoosten van het plangebied. Gezien de aard van de voorgenomen plannen zullen de omgevingscondities redelijkerwijs gelijk blijven, waardoor de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN niet worden aangetast. Vervolgonderzoek in het kader van het NNN wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

Toetsing beschermde houtopstanden

Aangezien het groen binnen het plangebied bestaat uit erfbeplanting is toetsing aan het onderdeel houtopstanden conform de Wet natuurbescherming bij dit plan niet aan de orde.

Soortenbescherming

In onderstaande tabel is samengevat of de voorgenomen ontwikkeling negatieve effecten kan hebben op beschermde soorten, en wat de eventuele vervolgstappen zijn, zoals soortgericht nader onderzoek of vergunningstrajecten. In de tabel is tevens weergegeven of maatregelen noodzakelijk zijn om overtreding van de Wet natuurbescherming voor bepaalde soortgroepen te voorkomen.

Soortgroep		Potentieel aanwezig	Sprake van overtreding	Vervolgtraject / maatregelen	Bijzonderheden / opmerkingen
Broedvogels	Algemeen	Ja	Te voorkomen	Plangebied buiten broedseizoen bouwrijp maken of controle vooraf	Globale broedseizoen loopt van maart tot half augustus
	Jaarond beschermd	Nee	Nee	-	-
Vissmuisen	Verblijfplaatsen	Nee	Nee	-	-
	Foerageerhabitat	Minimaal	Nee	-	-
	Vliegroutes	Ja	Te voorkomen	Licht gericht of uitstralend op de bommenrij aan de noordkant van het plangebied vermijden	-
Grondgebonden zoogdieren		Ja	Te voorkomen	Zorgplicht afdoende	Heeft betrekking op een soort als de egel
Reptielen		Nee	Nee	-	-
Amfibieën		Ja	Mogelijk	Vervolgonderzoek naar rugstreeppad, poelkikker, heikikker	Bij aanwezigheid is een ontheffing benodigd
Vissen		Ja	Mogelijk	Vervolgonderzoek naar de grote modderkruiper	Bij aanwezigheid is een ontheffing benodigd
Ongewervelden		Nee	Nee	-	-
Vasculaire planten		Nee	Nee	-	-

Tabel 4.1 Overzicht (potentiële) aanwezigheid beschermde soorten en te nemen vervolgstappen

Uit bovenstaande tabel is af te leiden dat de voorgenomen plannen mogelijk effect kunnen hebben op de rugstreeppad, poelkikker en heikikker aangezien een afname van voortplantingshabitat kan worden veroorzaakt. Ook kunnen negatieve effecten en overtredingen ten aanzien van beschermde vissen kunnen niet worden uitgesloten. Vervolgonderzoek naar de aanwezigheid van de rugstreeppad, poelkikker en heikikker dient uit te wijzen of deze in de sloot ten oosten van het plangebied aanwezig zijn, en daarmee het plangebied gebruiken als landhabitat. Ook dient er vervolgonderzoek te worden uitgevoerd naar de modderkruiper. Hieruit moet duidelijk worden of de grote modderkruiper gebruik maakt van het open water binnen het plangebied.

4.8.3 Conclusie

Gelet op de potentiële ecologische waarden kan het voorgenomen plan alleen in overeenstemming met de nationale natuurwetgeving en het provinciale natuurbeleid worden uitgevoerd, mits voorafgaand en tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden het bepaalde in de Wet natuurbescherming in acht wordt genomen:

- Een AERIUS-berekening dient de toename van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden door de werkzaamheden te berekenen;
- Middels een vervolgonderzoek dient duidelijk te worden of de rugstreeppad, poelkikker, heikikker en grote modderkruiper gebruik maakt van het open water binnen het plangebied;
- Ten aanzien van vleermuizen dient licht gericht of uitstralend op de bommenrij aan de noordkant van het plangebied te worden vermeden;
- Ten aanzien van broedvogels dient, om overtreding op voorhand redelijkerwijs te voorkomen, het verwijderen van nestgelegenheid buiten het broedseizoen te worden uitgevoerd, of een controle moet de aanwezigheid van een broedgeval kunnen uitsluiten;
- In het kader van de algemene zorgplicht is het noodzakelijk om voldoende zorg te dragen voor aanwezige individuen. Dit houdt in dat al het redelijkerwijs mogelijke gedaan dient te worden om het doden van individuen te voorkomen.

De noodzakelijke vervolgonderzoeken zullen in het voorjaar van 2022 plaatsvinden.

4.9 Stikstof

4.9.1 Toetsingskader

Op grond van artikel 2.1 van de Wet natuurbescherming kunnen natuurgebieden of andere gebieden die belangrijk zijn voor flora en fauna, door de Minister worden aangewezen ter uitvoering van de Vogelrichtlijn- en/of Habitatrichtlijn, de zogeheten Natura 2000-gebieden. Bij de aanwijzing van een Natura 2000-gebied worden voor het gebied instandhoudingsdoelstellingen voor te beschermen soorten en/of habitats vastgesteld.

Conform artikel 2.7 lid 2 van de Wet natuurbescherming is het verboden om projecten of andere handelingen te realiseren of te verrichten die, gelet op deze instandhoudingsdoelstelling van een Natura 2000-gebied, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten kunnen verslechteren, of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Verder geldt dat een plan, dat afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied, door een bestuursorgaan pas vastgesteld kan worden indien een passende beoordeling is gemaakt (artikel 2.7 lid 1 Wet natuurbescherming).

Voor alle Natura 2000-gebieden geldt verder, op basis van artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming, een zorgplicht. Iedereen dient voldoende zorg in acht te nemen voor deze gebieden. Dit houdt onder meer in dat men negatieve gevolgen voor deze gebieden zoveel mogelijk beperkt door het nemen van alle maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verwacht. Uit de Memorie van Toelichting blijkt, dat de Wet natuurbescherming, buiten de zorgplicht, al voldoende instrumenten bevat om schadelijke handelingen in Natura 2000-gebieden te beperken. Deze zorgplicht is daarmee primair bedoeld om de eigen verantwoordelijkheid vast te leggen, die een ieder heeft voor een zorgvuldige omgang met de natuurwaarden in Natura 2000-gebieden.

4.9.2 Onderzoek

Om op voorhand negatieve effecten op Natura 2000-gebieden vanwege stikstofdepositie uit te sluiten is een AERIUS-berekening uitgevoerd. Deze berekening is opgenomen in de bijlagen.

Het projectgebied ligt niet binnen de grenzen van een gebied dat aangewezen is als Natura 2000-gebied. Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied is "Biesbosch" op circa 1,5 kilometer afstand.

Indien er sprake zou zijn van een effect, betreft dit een extern effect. Vanwege de realisatie van twee woningen zijn eventuele effecten vanwege stikstof niet uit te sluiten. Derhalve is het uitvoeren van een stikstofdepositieberekening benodigd.

Uit de AERIUS-berekening blijkt dat er geen depositie is hoger dan 0,00 mol / ha / jaar bij omliggende Natura 2000-gebieden. Negatieve effecten op Natura 2000 kunnen worden uitgesloten.

4.9.3 Conclusie

Er zijn geen belemmeringen voor onderhavig planvoornemen vanuit het aspect 'stikstof'.

4.10 Bodem

4.10.1 Toetsingskader

In het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 lid 1 onder d) is bepaald dat voor de uitvoerbaarheid van een plan rekening gehouden moet worden met de bodemgesteldheid in het plangebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bepaald of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden bepaald of nader onderzoek en eventueel saneringen noodzakelijk zijn. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd.

4.10.2 Onderzoek

Vanwege de voorgenomen geplande nieuwbouw op het terrein is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek is uitgevoerd door ADCIM en is opgenomen in de bijlagen. Onderstaand zijn de belangrijkste conclusies opgenomen.

Op basis van het uitgevoerde bodemonderzoek kan voor de onderzoekslocatie het volgende worden geconcludeerd:

- De bovengrond bestaat uit matig siltige klei met in de ondergrond vanaf 0,70 tot 1,00m-mv zwak kleiig veen.
- Ter plaatse van boring 06 is op een diepte van 0,70 tot 1,00m-mv een kleilaag met een zwakke bijmenging aan slib waargenomen. Waarschijnlijk heeft hier in het verleden een watergang gelegen.
- De voormalige watergang aan de westzijde van het perceel is niet aangetroffen. Er zijn geen aanwijzingen dat hier een voormalige watergang gelegen heeft danwel gedempt is met bodemvreemde materialen. Ook is geen slib of zijn slibverdachte lagen aangetroffen.
- Tijdens de uitvoering van het onderzoek zijn geen zintuigelijke waarnemingen gedaan aan de uitkomende grond die een aanwijzing zouden kunnen vormen voor bodemverontreiniging. In de bodem is geen bijmenging of asbestverdacht materiaal aangetroffen.
- De kleiige bovengrond is licht verontreinigd met kwik, lood, zink en PAK. Bij indicatieve toetsing aan besluit bodemkwaliteit voldoet deze grond aan klasse wonen.
- De ondergrond met een zwakke slib bijmenging is licht verontreinigd met cadmium, koper, kwik, molybdeen, lood, zink en PAK. Bij indicatieve toetsing aan besluit bodemkwaliteit voldoet deze grond aan klasse industrie.
- De onverdachte ondergrond is niet verontreinigd en voldoet bij indicatieve toetsing aan besluit bodemkwaliteit aan AW2000.
- Het grondwater is gelegen op ca. 0,30-0,60 m-mv en is licht verontreinigd met barium.

De hypothese 'verdacht' is bevestigd gezien de aangetroffen lichte verontreinigingen. Voor de voorgenomen werkzaamheden vormt de bodemkwaliteit op basis van het uitgevoerde bodemonderzoek geen belemmering.

Nader onderzoek met een gewijzigde onderzoeksinspanning wordt niet noodzakelijk geacht.

Bij het samenstellen van de mengmonsters is voor de onverdachte grond afgeweken van de strategie verdachte locatie. De resultaten van de analyses bevestigen het beeld van de onverdachte grond. Na der onderzoek met een gewijzigde onderzoeksinspanning wordt niet noodzakelijk geacht.

4.10.3 Conclusie

Op basis van het bovenstaande zijn er geen belemmeringen te verwachten vanuit het aspect 'bodem'. De grond is van voldoende kwaliteit voor de functie 'wonen'.

4.11 Water

4.11.1 Toetsingskader

Sinds 1 november 2003 is het wettelijk verplicht, in het kader van het Besluit Ruimtelijke Ordening, een watertoets te verrichten. In de toelichting bij ruimtelijke besluiten en plannen, waarop bovengenoemd besluit van toepassing is, is het noodzakelijk een beschrijving te geven van de manier waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding.

Beleidskaders

Het waterbeleid in Nederland wordt van Europees niveau vertaald via rijks-, provinciaal, waterschaps- naar gemeentelijk beleid om samen de waterproblematiek in Nederland aan te pakken. Dit resulteert in de verplichting een watertoets uit (te) laten voeren. De voorschriften zijn vastgelegd in onder andere de Europese Kaderrichtlijn Water (22 december 2004) en zijn verder geïmplementeerd in het Rijksbeleid om te komen door samenwerking met de verschillende bevoegdheden te komen tot een duurzaam watersysteem.

Het beleid van de provincie Zuid-Holland met betrekking tot water is vastgelegd in het Waterplan Zuid-Holland 2016-2021 welke recent vervangen is door zijn opvolger voor de periode 2022-2027. De wijzigingen zijn voornamelijk van toepassing op de regionale waterkeringen, verhoogde duurzaamheid en klimaatadaptatie.

Voor het grotere oppervlaktewater zijn er in Nederland diverse waterschappen actief die zich richten op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde, duurzame watersystemen. De waterbeheerders werken daarom integraal samen met gemeenten, die het beheer over de ruimtelijke ordening en openbare ruimte hebben, om deze doelstellingen te halen.

In aansluiting op het landelijk beleid hanteert het Waterschap Rivierenland het beleid dat bij nieuwe plannen altijd onderzocht behoort te worden hoe omgegaan kan worden met o.a. het schone hemelwater. Het bestuur van Waterschap Rivierenland stelt hiertoe een Waterbeheerprogramma op. Het Waterbeheerprogramma 2022-2027 'Versterken, verbinden, vergroenen' beschrijft wat het waterschap Rivierenland in de planperiode 2022-2027 wil bereiken, met wie, hoe men dat wil gaan doen en waarom. In het waterbeheerplan zijn de kaders voor het waterbeheer gegeven en de opgaven gedefinieerd. De visie van het waterschap Rivierenland is vertaald in 8 hoofdthema's: beschermen tegen overstromingen; water eerlijk verdelen; voorbereiden op extreem weer; streven naar schoon water van een goede biologische kwaliteit; bijdragen aan een fijne leefomgeving voor mens en natuur; kwaliteitsverbetering zwemwater; toewerken naar klimaat- en energieneutraliteit; toewerken naar circulariteit.

Daarnaast beschikt het waterschap over een verordening, de Keur voor waterkeringen en wateren. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op waterkeringen en watergangen. Voor het uitvoeren van deze werkzaamheden kan een vergunning nodig zijn. De werkzaamheden worden getoetst aan de daarvoor geldende beleidsregels.

Inrichtingen van waterhuishoudingen voor nieuw(her/ver)bouwplannen worden door het bevoegd gezag getoetst en gekeurd. De 'watertoets' is een instrument dat waterhuishoudkundige belangen op een evenwichtige wijze laat meewegen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. Voor kleine planontwikkelingen is de gemeente het bevoegd/toetsend gezag.

In 2003 heeft de gemeente in samenwerking met het waterschap een stedelijk waterplan voor Hardinxveld-Giessendam opgesteld. Het doel van het plan met bijbehorende maatregelen was de verbetering van de waterkwaliteit in de woonomgeving en het water meer zichtbaar te maken in de omgeving. Na de vaststelling van het stedelijk waterplan zijn diverse projecten gestart. Deze projecten zijn inmiddels allemaal afgerond. Op een aantal punten in de gemeente wordt door het waterschap de waterkwaliteit gemonitord. Hieruit moet blijken of de uitgevoerde maatregelen het gewenste effect hebben gehad. Indien dat niet zo zou zijn, dan zal mogelijk een tweede generatie waterplan opgesteld gaan worden.

De eerste afstemming voor dit plan heeft plaatsgevonden via de Digitale Watertoets. Uit de ingevoerde gegevens volgt dat er sprake is van een ruimtelijk plan dat een invloed heeft op de taken en belangen van het waterschap door de ligging nabij een gezonde C- en A-watgang. Voor de verhardingstoename kan door de aanvrager eenmalig gebruik gemaakt worden van een vrijstelling tot hemelwatercompensatie. In alle andere gevallen zijn compenserende maatregelen noodzakelijk. Het definitieve bouwplan dient rekening gehouden te worden met de genoemde aandachtspunten in de rapportage.

4.11.2 Onderzoek

Er is door Aeres Milieu een watertoets uitgevoerd voor het plangebied. In deze toelichting worden de belangrijkste conclusies vermeld, voor het gehele onderzoek wordt verwezen naar de bijlagen.

Waterhuishoudkundig systeem

Voor de nieuwbouw is voldoende ontwateringsdiepte benodigd om grondwateroverlast in de toekomst te vermijden. Hierbij is o.a. de bestaande hoogteligging van belang. Het plangebied ligt in het laaggelegen poldergebied buiten de bebouwde kom. De onbebouwde gedeeltes van het plangebied liggen op ca. -0,8, -0,7 m NAP. Rondom de bestaande woning ligt het maaiveld tussen de -0,2 en 0,0 m NAP.

Grondwater

In het Dinoloket is binnen het plangebied de bodem beschreven tot circa 9 meter onder maaiveld. Uit het profiel kan worden geconcludeerd dat er een slecht doorlatende bodem aanwezig is waarin klei- en veenlagen elkaar afwisselen.

Op basis van grondwatermeetgegevens bij het Dino-loket in de omgeving van het plangebied wordt de grondwaterstand ingeschat op ca. -1,3 m NAP. Dit komt overeen met een drooglegging rond de 0,6 meter voor de onbebouwde gedeeltes van het plangebied. Binnen of vlakbij het onderzoeksgebied zijn

geen grondwateronttrekkingen bekend. De onderzoekslocatie ligt niet in (een beschermingszone behorend bij) een (grond)waterbeschermingsgebied.

Oppervlaktewater

Door het gebruik en de ligging is in het gebied veel oppervlaktewater aanwezig. Noordelijk van het plangebied ligt een A-watergang (111966) die het water afvoert in oostelijke richting. Deze A-watergang heeft een beschermingszone van 5 meter waarbinnen niet gebouwd mag worden. Voor een nieuwe ontsluiting over een A-watergang is toestemming noodzakelijk van het waterschap. Aan de westzijde van het plangebied ligt een gezoneerde C-watergang (050760). Centraal binnen het plangebied is een niet gezoneerde C-watergang en overig oppervlaktewater aanwezig zonder leggerstatus van het waterschap.

In onderstaande figuur is een afbeelding opgenomen van de bestaande situatie. Deze bestaande situatie is anders dan is ingetekend op de verbeelding, op de verbeelding is namelijk meer water op het perceel getekend. Waterschap Rivierenland heeft recentelijk goedkeuring gegeven op het verkleinen van de wateroppervlakte, waardoor voor de bestaande situatie rekening gehouden dient te worden met onderstaande weergave.



Figuur 4.5 Bestaande situatie

Afvalwater

De bestaande panden in de omgeving zijn aangesloten op het huidige gemeente drukrioolstelsel onder de Parallelweg. Het afvalwater wordt middels een gemaal naar de RWZI te Hardinxveld-Giessendam getransporteerd. Hemelwater dient niet afgevoerd te worden naar het gemeentelijk rioolstelsel, maar naar het lokaal aanwezige oppervlaktewater.

Hemelwater

Momenteel is binnen het perceel reeds verhard oppervlak aanwezig. Deze verharding betreft de (naastgelegen) woning en bijgebouw van nummer 109. Het aanbrengen van extra verharding leidt tot versnelde afstroom van hemelwater, waardoor de kans op wateroverlast en ongewenste peilstijgingen toenemen. Over het algemeen dient hiervoor gecompenseerd te worden, bij voorkeur middels bijkomend oppervlaktewater.

Planvoornemen en afweging

Men is voornemens om langs de Parallelweg in Hardinxveld-Giessendam een nieuwe twee-onder-één-kap woning met parkeerplaatsen en bergingen te realiseren. De huidige bebouwing binnen het perceel blijft ongewijzigd. De aansluiting van het afvalwater van de woning vormt geen probleem. Hiervoor dient een aansluiting bij de gemeente aangevraagd te worden.

Het uitgangspunt van waterschap Rivierenland is dat bij nieuwbouw geen permanente grondwaterafvoer mag plaatsvinden. Hiervoor dient voldoende drooglegging aanwezig te zijn. Drooglegging is de maat waarop het maaiveld, het straatniveau of het bouwpeil boven het oppervlaktewaterpeil ligt. De minimale drooglegging dient 0,70 meter te zijn voor het maaiveld, 1,00 meter voor het straatpeil en 1,30 meter voor het bouwpeil. Voor het plangebied komt dit uit op een bouwpeil van minimaal +0,05 m NAP. Hiervoor is het noodzakelijk om het plangebied plaatselijk licht op te hogen. Ter plaatse van de tuin is de drooglegging afdoende (0,6 m-mv).

Om de nieuwe ontsluiting vanuit het plangebied naar de parallelweg te realiseren, is het noodzakelijk om een kunstwerk (brug) te plaatsen binnen de A-watergang. Bij voldoen aan regel WT2 en de bijbehorende principetekening 7 volstaat een melding. Indien hieraan niet voldaan wordt, dient hiervoor een vergunning aangevraagd te worden.

Bij het realiseren van het planvoornemen zal het verhard oppervlak binnen het plangebied toenemen. Door de initiatiefnemer is in december met de afdeling vergunningen van de gemeente contact geweest en zijn afspraken gemaakt over de benodigde watercompensatie voor de verharding die toegevoegd wordt op het terrein. Omdat de grote A-sloot aan de noordkant in de loop van de jaren is afgekald, is daar zeker een halve meter terrein ingeleverd t.o.v. de formele waterlegger van het waterschap. In overleg met de gemeente blijft dit zo behouden, ook omdat er aan de noord- en oostzijde van het perceel ruim voldoende waterberging aanwezig is. Afgesproken is dat er alleen voor de woningen gecompenseerd hoeft te worden.

Door de woningbouw zal er oppervlaktewater worden gedempt. Het te dempen oppervlaktewater heeft een oppervlak van circa 66,5 m² welke 1 op 1 gecompenseerd dient te worden. Voor het bebouwd oppervlakte van 186 m² bedraagt de benodigde compensatie ca. $(186 \text{ m}^2 \times 0,0436 / 0,2 \text{ meter waterhoogte}) = 40,5 \text{ m}^2$. Dit vindt oostelijk plaats (verbreding water). Voor alle overige verhardingen op het perceel (zoals parkeren/bestrating) is afgesproken om daar waar mogelijk halfverharding toe te passen. Dit is opgenomen op de ontwerpplantekening en is akkoord bevonden door het waterschap.

Het omliggend terrein dient zo aangelegd te worden dat excessief water kan afstromen naar het oppervlaktewater en niet naar de panden. Door de aanleg van een gescheiden stelsel, de kleine verhardingstoename, de ruimte op de kavel voor een bijkomende oppervlaktewater en door rekening te houden met de overige genoemde aandachtspunten wordt hydrologisch gezien neutraal ontwikkeld en is geen verhoogd risico op wateroverlast te verwachten door de voorgenomen planontwikkeling.

Bij het definitieve bouwplan dient de uiteindelijke afval- en hemelwatervoorziening opgenomen te zijn. Voorts dient het nieuwe oppervlaktewater nader uitgewerkt te worden met een dwarsprofiel zodat aantoonbaar de benodigde waterberging aangelegd wordt. De A-watergang dient tevens op de bestemmingstekening aangegeven te worden zodat deze zijn beschermende status behoudt.

4.11.3 Conclusie

Rekening houdend met bovenstaande aandachtspunten wordt hydrologisch gezien neutraal ontwikkeld. In het bovenstaande wordt onder andere aangegeven dat compensatie benodigd is. In de verdere planuitwerking zal worden gekeken of dit zal gebeuren middels de beschreven methode (het verbreden van het oostelijk gelegen oppervlaktewater), of middels een alternatieve methode (zoals het aanleggen van infiltratiekratten).

4.12 Archeologie

4.12.1 Toetsingskader

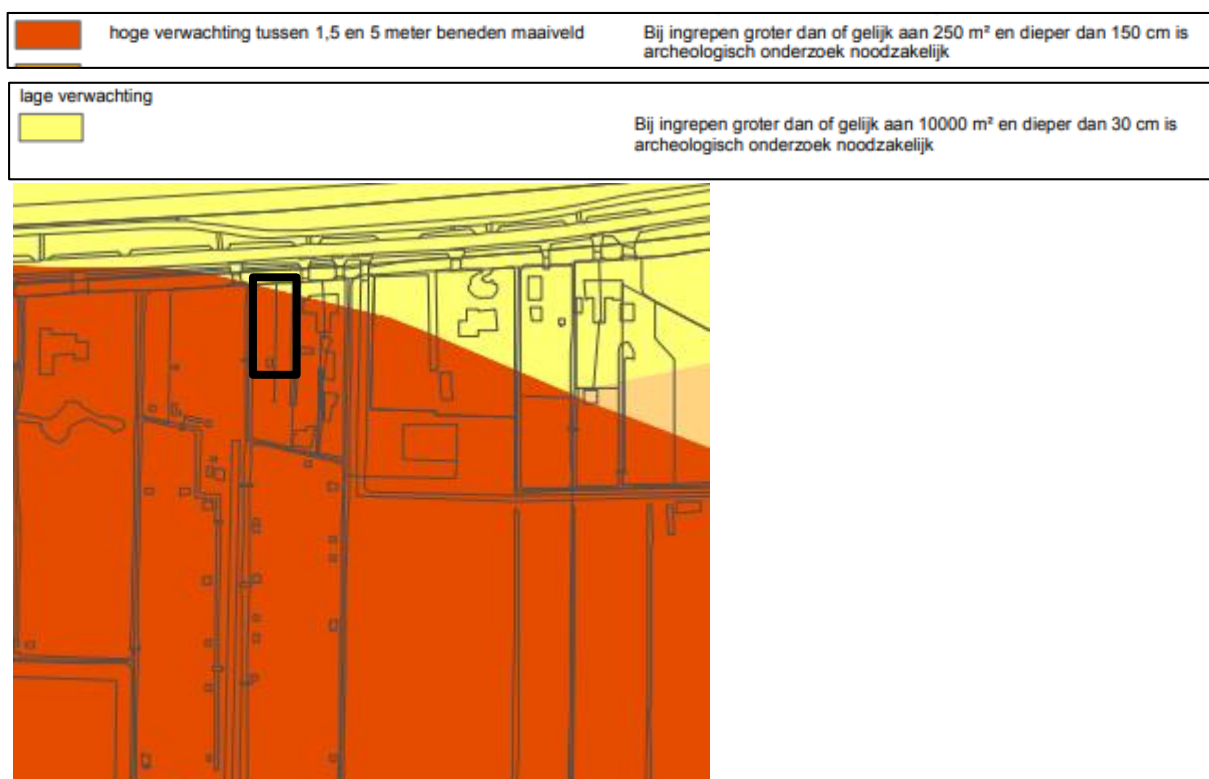
De bescherming van archeologisch erfgoed in Nederland is vastgelegd in de Erfgoedwet, die op 1 juli 2016 in werking is getreden. De Erfgoedwet is in de plaats gekomen van zes wetten en regelingen op het gebied van cultureel erfgoed, waaronder de Monumentenwet 1988. Onderdelen van de Monumentenwet die van toepassing waren op de fysieke leefomgeving gaan naar de Omgevingswet die in 2019 van kracht wordt. Voor deze onderdelen is daartoe in de Erfgoedwet voor de periode 2016-2019 een overgangsregeling opgenomen.

De basis van de bescherming van archeologisch erfgoed in de Erfgoedwet is het verdrag van Valletta (ook wel het verdrag van Malta). De bescherming heeft als doel om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in situ, dus in de grond, te behouden. Dankzij het principe van “de verstoorder betaalt” uit het verdrag van Valletta worden meer archeologische resten in situ behouden.

Indien ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden dient te worden beoordeeld of archeologische waarden in het geding raken.

4.12.2 Onderzoek

In figuur 4.6 is een uitsnede van de archeologische beleidskaart van de gemeente Hardinxveld-Giesendam weergegeven.



Figuur 4.6 Uitsnede gemeentelijke archeologische beleidskaart

Op de kaart is te zien dat het plangebied binnen een zone valt met een hoge verwachtingswaarde m.b.t. archeologie tussen 1,5 en 5 meter beneden maaiveld en een lage verwachtingswaarde. Er wordt gesteld dat archeologisch onderzoek noodzakelijk is bij ingrepen in de bodem die dieper reiken dan 1,5 m én groter zijn dan 250 m² ter plaatse van de hoge verwachtingswaarde. Ter plaatse van de lage verwachtingswaarde wordt gesteld dat archeologisch onderzoek noodzakelijk is bij ingrepen in de bodem die dieper reiken dan 1,5 m én groter zijn dan 10.000 m².

Onderhavig plan voorziet in de realisatie van 2 woningen. Voor de realisatie van deze woningen zullen ingrepen in de bodem worden verricht. Deze ingrepen vallen echter binnen de gestelde onderzoeksgrenzen en archeologisch onderzoek is dan ook niet benodigd.

4.12.3 Conclusie

Er zijn geen belemmeringen voor het planvoornemen vanuit het aspect 'archeologie'.

4.13 Cultuurhistorie

4.13.1 Toetsingskader

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a Bro) dient in het plan rekening gehouden te worden met cultuurhistorie. Cultuurhistorie heeft onder andere betrekking op de historische stedenbouwkundige en historisch geografische waarden in het gebied. In het plan moet beschreven worden hoe met de in het gebied aanwezige waarden en de aanwezige of te verwachten monumenten wordt omgegaan.

De Erfgoedwet bevat de wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland. Het is op basis hiervan verplicht om de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie mee te nemen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

4.13.2 Onderzoek

Om te bepalen wat de cultuurhistorische waarden binnen en rondom het plangebied zijn is allereerst gekeken naar de cultuurhistorische waardenkaart (CHW-kaart) van Zuid-Holland. Op de kaart is te zien dat er binnen het plangebied geen cultuurhistorische waarden aanwezig zijn. In de omgeving zijn wel enkele cultuurhistorische elementen, zoals de Tiendwegse Molen met een molenbiotop, de beschermde dorpskern van Giessenburg, enkele woonheuvels en een Donk met bewoningssporten met een provinciaal belang. Onderhavig plan heeft hier geen invloed op. Daarnaast zijn er geen Rijksmonumenten binnen het plangebied en heeft het plan geen invloed op Rijksmonumenten in de omgeving.

In het gebiedsprofiel Alblasserwaard-Vijfheerenlanden wordt aangegeven dat de linten in de Alblasserwaard veelal compact zijn en begrensd worden door het water. Daarbij zijn er zowel enkele linten, met de bebouwing aan één zijde van het water, als dubbele linten, waarbij de bebouwing aan beide zijden van het water staat. In sommige linten is de bebouwing op het water georiënteerd terwijl op andere locaties de bebouwing juist met de rug naar het water staat. Ze kennen een sterke oost-west oriëntatie.

De nieuw te bouwen woningen en invulling van de kavels is conform de stedenbouwkundige richtlijn ontwikkelingsmogelijkheden Parallelweg, die mede gebaseerd is op het gebiedsprofiel Alblasserwaard-Vijfheerenlanden.

4.13.3 Conclusie

Het plangebied heeft geen cultuurhistorische waarde als gekeken wordt naar de CHW-kaart. Onderhavig plan heeft geen negatieve invloed op cultuurhistorische waarden in de omgeving zoals aangegeven op deze kaart. De plannen voldoen aan het gebiedsprofiel Alblasserwaard-Vijfheerenlanden en de stedenbouwkundige richtlijn ontwikkelingsmogelijkheden Parallelweg. Het aspect 'cultuurhistorie' zal niet voor belemmeringen zorgen.

4.14 Aanmeldingsnotitie en vormvrije m.e.r.-beoordeling

In een vormvrije m.e.r.-beoordeling moet de gemeente beoordelen of een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten en ook bij kleine projecten van geval tot geval moet worden beoordeeld of een m.e.r.-procedure nodig is. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen milieueffectrapportage noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een milieueffectrapportage worden opgesteld.

Een vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht geldt voor activiteiten die worden genoemd in het Besluit m.e.r. bijlage D. Voor deze activiteiten bepaalt het bevoegd gezag of een milieueffectrapport gemaakt moet worden.

4.14.1 Doorwerking en conclusie

In voorgaande paragrafen zijn de voorgenomen activiteit en bijbehorende milieueffecten beschreven. De uitkomsten zijn zodanig dat geconcludeerd kan worden, dat een vormvrije m.e.r. beoordeling niet noodzakelijk is.

5. JURIDISCHE PLANOPZET

In dit hoofdstuk wordt de juridische opzet van het bestemmingsplan beschreven.

5.1 Inleiding

Het bestemmingsplan is een juridisch bindend plan dat bestaat uit een verbeelding (plankaart) en regels en gaat vergezeld van een toelichting. De verbeelding en de regels vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan, waarbij de regels de gebruiks- en bouwmogelijkheden van de gronden regelen en de verbeelding de rol heeft van visualisering van de bestemmingen. De toelichting heeft geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave, verantwoording en onderbouwing van het bestemmingsplan en als uitleg bij de verbeelding en regels.

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepaalt dat het bestemmingsplan langs elektronische weg beschikbaar wordt gesteld. Dit brengt met zich mee dat het bestemmingsplan digitaal uitwisselbaar en op vergelijkbare wijze moet worden gepresenteerd. Met het oog hierop stellen de Wro en de onderliggende regelgeving eisen waaraan het bestemmingsplan moet voldoen. Zo bevat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012) bindende afspraken waarmee bij het maken van bestemmingsplannen rekening moet worden gehouden. De SVBP 2012 kent (onder meer) hoofdgroepen van bestemmingen, een lijst met functie- en bouwaanduidingen, gebiedsaanduidingen en een verplichte opbouw van de planregels en het renvooi. Voorliggend bestemmingsplan is opgesteld in overeenstemming met de SVBP 2012 en wordt op de voorgeschreven wijze digitaal beschikbaar gesteld.

5.2 Plansystematiek

Het voorliggend bestemmingsplan is opgesteld om de ontwikkelingen zoals beschreven in hoofdstuk 2 juridisch-planologisch mogelijk te maken. De regels en de verbeelding zijn zodanig opgesteld dat de bouw- en gebruiksmogelijkheden daarvoor een juridisch kader bieden.

De regels zijn volledig gebaseerd op het geldende bestemmingsplan Buitengebied.

De regels van het bestemmingsplan bestaan uit de volgende onderdelen:

1. inleidende regels;
2. bestemmingsregels;
3. algemene regels;
4. overgangs- en slotregels.

Hoofdstuk 1: inleidende regels

Dit hoofdstuk bestaat uit de begripsbepalingen (artikel 1) en de wijze van meten (artikel 2). In de begripsbepalingen worden omschrijvingen gegeven van diverse in het bestemmingsplan gebruikte begrippen/termen. De begripsbepalingen zijn opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Artikel 2 bevat technische regelingen met betrekking tot het bepalen van oppervlakten, percentages, hoogte, diepte, breedte en dergelijke. Hiermee kan op een eenduidige manier toepassing worden gegeven aan de regels.

Hoofdstuk 2: bestemmingsregels

In dit hoofdstuk zijn de in het bestemmingsplan opgenomen bestemmingen opgenomen (enkel- en dubbelbestemmingen). De opbouw van de bestemmingen is als volgt (met dien verstande dat een specifieke bestemming niet alle genoemde elementen hoeft te bevatten):

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;
- nadere eisen;
- afwijken van de bouwregels;
- specifieke gebruiksregels;
- afwijken van de gebruiksregels;
- omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
- omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk;
- wijzigingsbevoegdheid.

De in het plangebied aanwezige bestemmingen zijn met bestemmingsvlakken op de verbeelding aangegeven. Het bestemmingsvlak geeft aan waar een bepaald gebruik is toegestaan. Ook kunnen aanduidingen die betrekking hebben op het gebruik (functieaanduidingen) zijn opgenomen. Middels deze functieaanduidingen is een specifiek gebruik ter plaatse bestemd of uitgesloten. Daarnaast wordt in de regels per bestemming bepaald waar en onder welke voorwaarden gebouwen mogen worden gebouwd. Dit wordt eventueel met een bouwvlak en aanduidingen die betrekking hebben op de maatvoering (maximale goot- en of bouwhoogte, bebouwingspercentage) op de verbeelding aangeven. In de volgende paragraaf worden de in het plan opgenomen bestemmingen per bestemming nader beschreven.

Hoofdstuk 3: algemene regels

Algemene regels zijn regels die gelden voor meerdere bestemmingen, dan wel een algemene strekking hebben. Deze bestaan uit de volgende onderdelen:

- anti-dubbeltelregel: deze regel is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het overgebleven terrein nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.
- algemene bouwregels: hier zijn algemene regels ten aanzien van het ondergronds bouwen opgenomen met bijbehorende maatvoering. Daarnaast zijn regels opgenomen ten aanzien van bestaande afstanden en andere maten ingeval van strijdigheid met de nieuwe bestemmingsregels. Ook is hierin geregeld wanneer overschrijding van bouw- en bestemmingsgrenzen door ondergeschikte bouwdelen is toegestaan. Tenslotte zijn regels opgenomen over parkeren.
- algemene gebruiksregels: in deze regels is opgenomen welke vormen van gebruik in ieder geval als strijdig gebruik worden beschouwd.
- algemene aanduidingsregels: hier zijn regels opgenomen, die van toepassing zijn ter plaatse van enkele in het plan opgenomen gebiedsaanduidingen. Het gaat hier om de 'Vrijwaringszone – laagvlieggebied'.
- algemene afwijkingsregels: deze regels geven het bevoegd gezag de bevoegdheid om met een omgevingsvergunning af te wijken van de regels van dit bestemmingsplan ten behoeve van niet-ingrijpende gebruiks- en/of bouwactiviteiten. De criteria, die bij toepassing van de afwijkingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn daarbij aangegeven.
- algemene wijzigingsregels: deze regels geven het bevoegd gezag de bevoegdheid om bestemmingen te wijzigen ten behoeve van kleine overschrijdingen van bestemmingsgrenzen. De criteria,

die bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn daarbij aangegeven.

Hoofdstuk 4: overgangs- en slotregels

Dit hoofdstuk bevat het voor elk bestemmingsplan verplichte overgangsrecht voor bouwen en gebruik en de slotregel met daarin de citeertitel van de planregels.

5.3 Bestemmingen

Voorliggend bestemmingsplan bestaat uit de volgende bestemmingen.

Tuin

Deze bestemming betreft de voortuin van de kavel. Binnen deze bestemming zijn de gronden o.a. bestemd voor tuinen en erven, parkeren op eigen terrein, water en voorzieningen voor de waterhuishouding met bijbehorende bouwwerken en bouwwerken, geen gebouwen zijnde. De mogelijkheden om te bouwen zijn hier beperkt.

Water

De bestaande watergang in het plangebied heeft de bestemming 'Water' gekregen. Binnen deze bestemming zijn gronden bestemd voor waterhuishoudkundige doeleinden, waterberging, watergangen etc. Binnen deze bestemming mogen geen gebouwen worden gebouwd, maar uitsluitend bouwwerken geen gebouwen zijnde, zoals bruggen of watergebonden voorzieningen.

Wonen

De bestemming 'Wonen' is opgenomen voor de rest van het plangebied bedoeld voor de bouw van twee aaneengesloten woningen. Binnen deze bestemming zijn de gronden bestemd voor wonen (met aan huis verbonden beroep), water, tuinen, erven, paden, parkeren en bijbehorende bouwwerken. Het hoofdgebouw is alleen toegestaan binnen het bouwvlak. In de bouwregels zijn eisen met betrekking tot de goot- en bouwhoogten, afstanden tot de perceelsgrenzen e.d. opgenomen.

Waarde - Archeologische verwachting 5

De dubbelbestemming 'Archeologische verwachting 5' is opgenomen in het overgrote deel van het plangebied. Deze dubbelbestemming beschermt de archeologische waarden in het plangebied. Bij ingrepen in de bodem is in verschillende gevallen een aanvullende omgevingsvergunning nodig.

Waarde - Archeologische verwachting 9

De dubbelbestemming 'Archeologische verwachting 9' is opgenomen in het noordoostelijke deel van het plangebied. Deze dubbelbestemming beschermt de archeologische waarden in het plangebied. Bij ingrepen in de bodem is in verschillende gevallen een aanvullende omgevingsvergunning nodig.

6. UITVOERBAARHEID

In artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat een bestemmingsplan vergezeld gaat van een toelichting waarin de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan zijn neergelegd. Dit hoofdstuk gaat in op de uitvoerbaarheid, waarbij eerst de economische uitvoerbaarheid aan bod komt en vervolgens de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

6.1 Economische uitvoerbaarheid

6.1.1 Financieel economische haalbaarheid

De ontwikkelaar beschikt over voldoende middelen om de voorgestane ontwikkeling te kunnen realiseren. De planologische ontwikkeling leidt tot een waardevermeerdering van de grond. De kosten die initiatiefnemer maakt zijn een investering ten einde de waardevermeerdering te kunnen realiseren. Wanneer de kosten en opbrengsten naast elkaar worden gelegd is er sprake van een positief saldo. Er zijn geen onvoorziene hoge kosten te verwachten. Ook is er geen sprake van onzekere financiële bijdragen van anderen.

De financieel-economische haalbaarheid is hiermee in voldoende mate aangetoond.

6.1.2 Kostenverhaal

Op grond van afdeling 6.4. van de Wro geldt voor de gemeente de verplichting tot kostenverhaal in de gevallen die zijn aangewezen in het Bro. Het Bro stelt kostenverhaal verplicht in geval er sprake is van een van de volgende bouwplannen:

- de bouw van één of meer woningen en andere hoofdgebouwen;
- de uitbreiding van een gebouw met ten minste 1.000 m² bruto-vloeroppervlakte of met één of meer woningen;
- de verbouwing van één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor woondoeleinden, mits tenminste 10 woningen worden gerealiseerd;
- de verbouwing van één of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor detailhandel, dienstverlening, kantoor of horecadoeleinden, mits de cumulatieve oppervlakte van de nieuwe functies ten minste 1.500 m² bruto-vloeroppervlakte bedraagt;
- de bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1.000 m² bruto-vloeroppervlakte.

Als sprake is van een bouwplan en kostenverhaal dus verplicht is, moet gelijktijdig met het besluit een exploitatieplan vastgesteld worden. Deze plicht vervalt als het gemeentelijk kostenverhaal anderszins is verzekerd. Artikel 6.12 lid 2 Wro bepaalt dat de gemeenteraad kan besluiten geen exploitatieplan vast te stellen indien:

- a. het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd (bijvoorbeeld via gronduitgifte of een anterieure overeenkomst over grondexploitatie)
- b. het niet noodzakelijk is een tijdvak voor de exploitatie, dan wel een fasering in de uitvoering van werken, werkzaamheden, maatregelen en bouwplannen vast te stellen

- c. het stellen van eisen voor de werken en werkzaamheden voor het bouwrijp maken van het exploitatiegebied, de aanleg van nutsvoorzieningen en het inrichten van de openbare ruimte in het exploitatiegebied, dan wel het stellen van regels omtrent het uitvoeren van die werkzaamheden, dan wel een uitwerking van de regels met betrekking tot de uitvoerbaarheid niet nodig is.

In voorliggend geval is sprake van een bouwplan en is kostenverhaal dus verplicht. Het kostenverhaal is geregeld via een anterieure overeenkomst.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Pas daarna wordt de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan opgestart (artikel 3.8 Wro).

6.2.1 Participatie

In het kader van participatie heeft overleg plaatsgevonden met de eigenaren van het perceel Parallelweg 108. Uit dit overleg is gebleken dat de eigenaren geen bezwaar hebben op onderhavige plannen. De eigenaren van de Parallelweg 108 zijn namelijk ook van plan het perceel te ontwikkelen ten behoeve van niet-agrarisch gebruik. De momenteel geldende agrarische bestemming zal dan niet meer worden toegepast. Tevens wordt, in het kader van de Regionale Energie Strategie, beoogd de agrarische gronden ten zuiden van de Parallelweg 106,107 en 108 te gebruiken ten behoeve van een zonepark. De mogelijkheden voor het houden van graasdieren worden hiermee ook beëindigd.

6.2.2 Vooroverleg

Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

6.2.3 Vaststellingsprocedure

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan zal plaatsvinden volgens artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening. Als onderdeel van deze procedure wordt het ontwerpbestemmingsplan gedurende een termijn van 6 weken ter inzage gelegd voor zienswijzen.

6.2.4 Beroep / hoger beroep

Het bestemmingsplan wordt na vaststelling voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden, die een zienswijze hebben ingediend tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

