

Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

Aan: College van B&W van de gemeente Papendrecht
Van: MEES Ruimte & Milieu
Betreft: Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling voor de locatie
Poldermolen 8
Datum: mei 2023

Projectnr.: 22330
Kenmerk: 22330.AN/MER
Auteur: T.J. de Baare BSc
LL.B

1. INLEIDING

Op de gronden ter plaatse van het plangebied bevinden zich in de huidige situatie de brandweerkazerne en het politiebureau. Zowel de brandweer als politie zijn vertrokken naar een nieuwe locatie. Het plangebied ligt op de hoek van de Veerweg en Burgemeester Keizerweg en heeft daardoor een prominente plek.

Het gebied heeft nu een bedrijfsbestemming, maar wordt getransformeerd naar een gebied met wonen en maatschappelijke functies. In totaal worden 66 woningen gerealiseerd, verdeeld over twee torens. Op de begane grond van de gebouwen is de maatschappelijke functie voorzien evenals een tweetal fietsenbergingen. Op de hoek is een hogere massa gesitueerd, maar beide torens zijn door de plint verbonden.

Figuur 2 weergave planinitiatief.



Ter plaatse van het plangebied vigeert, tot op het moment dat het voorliggende bestemmingsplan in werking treedt, de beheersverordening "Reparatie Beheersverordening Papendrecht" die op 1 juli 2021 door de gemeenteraad van Papendrecht is vastgesteld. In deze beheersverordening kent het plangebied de enkelbestemming 'Bedrijf'. Er geldt binnen het plangebied een bouwvlak, met daarbinnen de functieaanduiding 'kantoor' en de functieaanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk - brandweerkazerne en politiebeureau'. Binnen het bouwvlak geldt tevens een maximaal bebouwingspercentage van 75% en een maximale bouwhoogte van 12 meter. Ten oosten en ten zuiden zijn de gronden bestemd als 'Water'. Parallel aan de Veerweg geldt de dubbelbestemming 'Leiding - Gas' en deels kennen de gronden de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie'.

Het plan is zowel functioneel als ruimtelijk niet passend binnen de huidige bestemming. Het beoogd programma bestaande uit woningen en maatschappelijke functies is binnen de bestemming 'Bedrijf' niet toegestaan. Daarnaast wordt de maximale bouwhoogte overschreden.

Figuur 1 uitsnede bestemmingsplankaart (www.ruimtelijkeplannen.nl)



Om de beoogde ontwikkeling mogelijk te maken wordt daartoe een nieuw bestemmingsplan ter vaststelling aangeboden. Op dergelijke besluiten is het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) van toepassing. Deze aanmeldnotitie is de eerste stap in de procedure voor het uitvoeren van een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Aanleiding aanmeldnotitie

Op 7 juli 2017 is het gewijzigde Besluit m.e.r. in werking getreden. In het gewijzigde Besluit m.e.r. is de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling opgenomen. Door het college van de gemeente Papendrecht dient een afzonderlijk besluit genomen te worden of een vormvrije m.e.r.-beoordeling volstaat. In voorliggende aanmeldnotitie wordt gemotiveerd dat geen sprake is van aanzienlijke milieugevolgen, waardoor een vormvrije m.e.r.-beoordeling volstaat.

2. RELATIE MET PROJECTPLAN

De realisatie van appartementen in combinatie met een commerciële/ zorgplint op de projectlocatie kan worden aangemerkt als stedelijk ontwikkelingsproject, welke is vermeld in bijlage D van het Besluit m.e.r. onder D 11.2.

Tabel 1 relevant onderdeel D. Activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan de procedure als bedoeld in de artikelen 7.16 tot en met 7.20 van de wet van toepassing is

	Kolom 1	Kolom 2	Kolom 3	Kolom 4
	Activiteiten	Gevallen	Plannen	Besluiten
D 11.2	De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op: 1°. een oppervlakte van 100 hectare of meer, 2°. een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of 3°. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m ² of meer.	De structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening, en het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet.	De vaststelling van het plan, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Wet ruimtelijke ordening dan wel bij het ontbreken daarvan van het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet.

Een stedelijk ontwikkelingsproject is m.e.r.-beoordelingsplichtig wanneer de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 100 hectare of meer, een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer. Omdat er geen 2000 of meer woningen worden gerealiseerd, is er geen m.e.r.-beoordeling nodig.

Voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst die beneden de drempelwaarden vallen, dient de vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd te worden.

De vorm van een vorm-vrije m.e.r. is niet bepaald, maar de inhoud waar een m.e.r.-beoordeling aan dient te voldoen is wel bepaald (Bijlage III van de Europese richtlijn 2011/92/EU). In de vormvrije m.e.r. dient de volgende inhoud zijn vermeld:

1. Kenmerken van de projecten.
2. Plaats van de projecten.
3. Kenmerken van het potentiële effect.

Onderstaand worden deze onderdelen nader toegelicht.

2.1. Kenmerken van het project

Voor een weloverwogen beoordeling is het van belang dat de kenmerken van het project vermeld zijn. Het plangebied is gelegen aan de Poldermolen 8 te Papendrecht. Ten oosten van het plangebied is de Veerweg gelegen en ten zuiden de Burgemeester Keijzerweg. Zowel ten noorden als ten westen van het plangebied is de Poldermolen gelegen. In de huidige situatie bevindt zich hier onder andere een brandweerkazerne en politiekantoor. Tussen het plangebied en de Veerweg alsook de Burgemeester Keijzerweg is een watergang gelegen.

De directe omgeving van het plangebied bestaat in hoofdzaak uit woningbouw. Ten zuiden en ten westen van het plangebied zijn zowel maatschappelijke als bedrijfsbestemmingen gelegen. Ten zuidoosten, aan de Burgemeester Keijzerweg is het Sportcentrum Papendrecht gelegen.

Figuur 3 Luchtfoto inzake de ligging in Papendrecht (bron: QGIS, eigen bewerking).



Omvang van het project

Het planinitiatief betreft de realisatie van circa 66 woningen, verdeeld over twee torens. Op de begane grond van de gebouwen is de maatschappelijke functie voorzien evenals een tweetal fietsenbergingen. Op de hoek is een hogere massa gesitueerd, maar beide torens zijn door de plint verbonden.

Cumulatie met andere projecten

Voor zover bekend zijn er geen concrete plannen in de omgeving die gezamenlijk met dit project mogelijk tot nadelige effecten kunnen leiden.

Gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Voor de realisatie van het project worden reguliere natuurlijke hulpbronnen gebruikt als bouw materiaal, zoals beton, hout, staal en grond. Een andere locatie zal niet leiden tot minder gebruik van natuurlijke hulpbronnen. Bij de beoogde ontwikkeling is geen sprake van productieprocessen.

Productie van afvalstoffen

Er is voornamelijk sprake van huishoudelijk afval, en daarnaast afval afkomstig van de maatschappelijke functie in de plint. Mogelijk medisch afval zal volgens regels uit het Activiteitenbesluit worden opgeslagen en afgevoerd.

Verontreiniging en hinder

Wat betreft milieuhinder wordt voldaan aan de wettelijke normen dan wel maatregelen getroffen om gevolgen te voorkomen/beperken.

Risico van ongevallen, vooral gelet op de gebruikte stoffen of technologieën

Bij de beoogde ontwikkeling is geen sprake van realisatie van risicovolle inrichtingen. Het aspect externe veiligheid is beschouwd in de toelichting van het bestemmingsplan, groepsrisico en plaatsgebonden risico zijn in ogenschouw genomen. Langs de Veerweg en Burgemeester Keijzerweg loopt buisleiding (W-530-05) met een uitwendige diameter van 168 mm en maximale werkdruk van 4.000 kPa en kent derhalve een invloedsgebied van 70 meter. Ten behoeve van het plan is door Prevent een toetsing externe veiligheid en berekening groepsrisico buisleiding t.b.v. de ruimtelijke procedure voor de locatie Poldermolen 8 te Papendrecht uitgevoerd. De resultaten hiervan zijn beschreven in de toelichting van het bestemmingsplan Poldermolen 8 en rechtvaardigen het doorlopen van een MER procedure niet.

2.2. Plaats van het project

Voor een weloverwogen beoordeling is het van belang dat, naast de locatiekenmerken, de plaats van het project nader beschouwd wordt.

Bestaande grondgebruik

Binnen het plangebied bevindt zich een aantal panden met daarbij behorende parkeerplaatsen. De panden zijn in gebruik geweest door de politie en brandweer. Deze opstallen zullen gesloopt worden ten behoeve van de woningbouwontwikkeling. De kwaliteit van de bodem ter plaatse van het plangebied is onderzocht.

Opnamevermogen van het natuurlijke milieu

Van belang is om het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied te beschouwen. Dit hangt samen met de nabijheid tot natuurbeschermingsgebieden. Het plangebied ligt op circa 1 km afstand van een ecologische verbinding. Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een Natura 2000-gebied. Op circa 4,8 kilometer van het plangebied is ten noorden het Natura 2000-gebied 'Boezems Kinderdijk' gelegen. Op 5,8 kilometer van het plangebied is ten noorden het gebied 'Donkse Laagten' gelegen en ten zuiden de Biesbosch. Ten behoeve van het plan is een quickscan ecologie en aanvullend onderzoek naar vleermuizen uitgevoerd. Tevens is onderzoek naar Natura 2000-gebieden uitgevoerd en is een stikstofdepositieberekening gemaakt. De resultaten wijzen uit dat door de afstand tot de Natura-2000 gebieden en de aard van het tussenliggende gebied, geen negatieve effecten van het initiatief te verwachten zijn. Uit het aanvullend onderzoek naar vleermuizen is gebleken dat er geen verblijfplaatsen van vleermuizen aangetroffen zijn in de te slopen gebouwen. Hierdoor bestaan er vanuit de Wet natuurbescherming geen verdere verplichtingen dan de zorgplicht.

2.3. Kenmerken van het potentiële effect

De diverse milieuaspecten die een rol kunnen spelen, worden hieronder toegelicht. Mogelijke effecten worden in ogenschouw genomen voor wat betreft het bereik, grensoverschrijdend karakter, waarschijnlijkheid, duur, frequentie en onomkeerbaarheid.

Verkeer

Als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling neemt de verkeersgeneratie toe. Voor het berekenen van de verkeersgeneratie is de CROW- publicatie 381 geraadpleegd. De verkeersgeneratie is zowel voor de toekomstige als voor de huidige situatie berekend, zodat het planeffect bepaald kon worden. De resultaten zijn beschreven in de toelichting van het bestemmingsplan Poldermolen 8. Deze resultaten rechtvaardigen geen MER.

Luchtkwaliteit

In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn de luchtkwaliteitseisen opgenomen. Daarnaast zijn er luchtkwaliteitseisen opgenomen in het Besluit niet in betekende mate bijdragen (Besluit NIBM) en de bijbehorende ministeriële Regeling niet in betekende mate bijdragen (Regeling NIBM).

In het Besluit NIBM en de Regeling NIBM zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd

worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project niet in betekenende mate bijdraagt, kan toetsing van de luchtkwaliteit achterwege blijven. De definitie van 'niet in betekenende mate' is 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. De 3% komt overeen met 1,2 microgram/m³ (µg/m³). Als een project voor één stof de 3%-grens overschrijdt, dan verslechtert het project 'in betekenende mate' de luchtkwaliteit. De 3%-norm is in de Regeling NIBM uitgewerkt in concrete voorbeelden, waaronder:

- woningbouw: 1.500 woningen netto bij één ontsluitende weg en 3.000 woningen bij twee ontsluitende wegen;
- kantoorlocaties: 100.000 m² brutovloeroppervlak bij één ontsluitende weg en 200.000 m² brutovloeroppervlak bij twee ontsluitende wegen.

In onderhavig geval is sprake van de realisatie van circa 66 appartementen. Op basis van bovenstaande voorbeelden mag geconcludeerd worden dat de ontwikkeling niet in betekenende mate bijdraagt.

Met behulp van www.nsl-monitoring.nl is vastgesteld wat de achtergrondconcentraties fijnstof en stikstofdioxide zijn ter plaatse van het project gebied. Dit om te bepalen of het realiseren van de beoogde woonfunctie op deze specifieke plek in het kader van een goed leefklimaat te motiveren is, gelet op de verkeersaantrekkende werking die uitgaat van het project. Het dichtstbijzijnde rekenpunt is punt 15478767. Uit de resultaten van de monitoringstool blijkt dat de totale concentraties voor NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} onder de grenswaarden van 40 µg/m³ voor NO₂ en PM₁₀ en 25 µg/m³ voor PM_{2,5} liggen. De maximale bijdrage van het extra verkeer is niet van zodanige omvang dat de concentraties van zowel fijnstof als stikstofdioxide de grenswaarden overschrijden.

Tabel 2 Achtergrondconcentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} ter plaatse van het plangebied (bron: nsl-monitoring).

Jaar	Totale concentratie rekenpunt 15478767		
	NO ₂ (µg/m ³)	PM ₁₀ (µg/m ³)	PM _{2,5} (µg/m ³)
2030	16,53	17,021	9,745
Grenswaarden	40	40	25

Ecologie (gebiedsbescherming)

Gebiedsbescherming wordt geregeld middels de Natura 2000-gebieden. In het kader van de Wet natuurbescherming moet uitgesloten worden dat significante negatieve effecten optreden in Natura 2000-gebieden. Hier kan sprake van zijn wanneer een ontwikkeling binnen een Natura 2000-gebied plaatsvindt, maar ook stikstofdepositie kan verslechterende gevolgen hebben voor stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden die als Natura 2000-gebied zijn aangewezen. Deze gevolgen kunnen significant zijn wanneer een plan, project of handeling leidt tot een toename van stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden die overbelast zijn. Voorheen gold hier de Regeling PAS (Programmatistische aanpak Stikstof) voor, maar naar aanleiding van een tweetal belangrijke uitspraken van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (mei 2019) is deze regeling komen te vervallen. Als gevolg hiervan dient in Nederland voor elk project een stikstofdepositieberekening uitgevoerd te worden, en kan al sprake zijn van een negatief effect op het moment dat de rekenresultaten meer depositie dan 0,00 mol/ha/jr weergeven.

Het natuurnetwerk Nederland (NNN) is een netwerk van gebieden in Nederland waar de natuur voorrang heeft. Het netwerk helpt voorkomen dat planten en dieren in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat natuurgebieden hun waarde verliezen. Het NNN kan worden gezien als de ruggengraat van de Nederlandse natuur. NNN is tevens opgenomen in het streekplan van de provincie. Indien het projectgebied in het NNN gelegen is, verlangt de provincie een 'nee-tenzij-toets'. Afhankelijk van de provincie kan dit ook gelden voor projectgebieden in de nabijheid van het NNN.

Het plangebied ligt op circa 1 km afstand van een ecologische verbinding. Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een Natura 2000-gebied. Op circa 4,8 kilometer van het plangebied is ten noorden het Natura 2000-gebied 'Boezems Kinderdijk' gelegen. Op 5,8 kilometer van het plangebied is ten noorden het gebied 'Donkse Laagten' gelegen en ten zuiden de Biesbosch. Ten behoeve van de ontwikkeling is een stikstofdepositieberekening uitgevoerd naar de effecten op beschermde gebieden. Voor de gebruiksfase is meegenomen dat de woningen gasloos worden opgeleverd en is uitgegaan van een worst case-scenario aan verkeersbewegingen. Met voormelde uitgangspunten van het rekenmodel in respectievelijk de gebruiksfase zijn de berekeningen uitgevoerd in AERIUS. Uit de berekeningen er geen rekenresultaten hoger zijn dan 0,00 mol/ha/jaar.

Overige milieuaspecten

Van de overige milieuaspecten wordt op basis van de beoordeling die heeft plaatsgevonden in de voorgaande hoofdstukken op voorhand verwacht dat deze niet leiden tot betekenisvolle milieueffecten.

3. VERZOEK

Middels voorliggende aanmeldnotitie wordt het bevoegd gezag verzocht het besluit te nemen dat, gezien de kenmerken van het potentiële effect, geen nadere m.e.r.-beoordeling nodig is.