

beheersverordening  
Buitengebied  
gemeente Papendrecht

status: vastgesteld  
datum: 23 november 2012  
projectnummer: 404541R.2003  
adviseurs: Asn/Wle/Rvw



VONDERWEG 14, 5616 RM EINDHOVEN  
TELEFOON 040 257 13 36 TELEFAX 040 257 02 90

AMERIKALAAN 70C, 6199 AE MAASTRICHT-AIRPORT  
TELEFOON 043 326 16 60 TELEFAX 043 326 16 64

INFO@TONNAER.NL WWW.TONNAER.NL

TONNAER



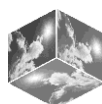
ADVISEURS IN OMGEVINGSRECHT

JURIDISCHE EN BELEIDSADVISING  
OVERHEIDSPROJECTEN  
PLANOLOGIE EN STEDENBOUW



## INHOUD

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>1</b>
1.1	Algemeen	1
1.2	Besluitgebied: ligging en omgeving	2
1.3	Vigerende bestemmingsplannen	2
1.4	De beheersverordening	3
1.5	Leeswijzer	6
<b>2</b>	<b>Planbeschrijving</b>	<b>7</b>
2.1	Ontstaansgeschiedenis	7
2.2	GIS inventarisatie	8
2.3	Ruimtelijke structuur	9
2.4	Functionele structuur	10
2.5	Juridisch-planologische situatie	11
<b>3</b>	<b>Beleidskader</b>	<b>14</b>
3.1	Bovengemeentelijk beleid	14
3.2	Gemeentelijk beleid	15
<b>4</b>	<b>Sectorale Aspecten</b>	<b>17</b>
4.1	Milieuhygiëne	17
4.2	Milieuzonering bedrijven en geurhinder	17
4.3	Waterparagraaf	18
4.4	Externe veiligheid	19
4.5	Overige zoneringen	21
4.6	Flora en fauna	22
4.7	Archeologie en cultuurhistorie	23
<b>5</b>	<b>Juridische Beschrijving</b>	<b>25</b>
5.1	Gehanteerde systematiek	25
5.2	Toelichting op de bestemmingen	26
5.3	Overige bepalingen	28
<b>6</b>	<b>Maatschappelijke En Economische Uitvoerbaarheid</b>	<b>29</b>
6.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	29
6.2	Economische uitvoerbaarheid	29
<b>7</b>	<b>Procedure</b>	<b>30</b>
7.1	Te volgen procedure	30



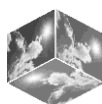
## **Bijlagen**

Bijlage 1 - Analysekaart

Bijlage 2 - Discrepanties

Bijlage 3 - Inventarisatiekaart

Bijlage 4 – Inspraak en overleg



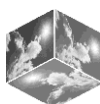


## 1 Inleiding

### 1.1 Algemeen

In de gemeente Papendrecht is de vraag opgekomen naar een nieuwe planologische regeling voor het besluitgebied 'Buitengebied'. Dit onder meer vanwege het feit dat het voor het buitengebied geldende bestemmingsplan ouder is dan 10 jaar. Dit heeft tot gevolg dat, op grond van de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro), voor dit gebied een nieuw bestemmingsplan moet worden gemaakt. Op basis van artikel 3.38 Wro kan de gemeente bepalen om, in plaats van een bestemmingsplan, een beheersverordening op te stellen. Deze mogelijkheid kan alleen worden gebruikt als in het gebied geen ruimtelijke ontwikkeling is voorzien. Met andere woorden: weinig tot geen planologische veranderingen plaatsvinden dan wel in de toekomst zullen plaatsvinden. Het instrument beheersverordening is dan ook bedoeld om voor planologisch weinig dynamische gebieden het bestaande gebruik en de bouwmogelijkheden vast te leggen. 'Buitengebied' voldoet aan dit vereiste en in overleg met de gemeente Papendrecht is besloten voor dit gebied een beheersverordening op te stellen.

Het doel van het opstellen van een beheersverordening is, buiten de snelle en kostenefficiënte procedure, tevens de vigerende bestemmingsplannen te actualiseren naar de huidige (planologische) situatie alsmede de huidige regelgeving en inzichten. De beheersverordening zal tevens worden gedigitaliseerd om te voldoen aan de Wro en te komen tot een betere interne en externe informatievoorziening binnen de gemeente Papendrecht.





luchtfoto met globaal afgekaderd besluitgebied

## 1.2 Besluitgebied: ligging en omgeving

De gemeente Papendrecht ligt in de Alblasserwaard en maakt deel uit van de regio Drechtsteden. Het besluitgebied is het gebied waarop de beheersverordening van toepassing is. Het besluitgebied van beheersverordening 'Buitengebied' wordt gevormd door het enige nog resterende aaneengesloten stuk buitengebied van Papendrecht. Dit gebied ligt grofweg tussen de A15, de N214 en de oostelijke gemeentegrens. Het besluitgebied bestaat met name uit agrarische gronden, bospercelen en verspreide bebouwing met diverse functies. Het punt waar de N3/N214 op de A15 aansluit maakt geen deel uit van het besluitgebied, aangezien hiervoor een separaat bestemmingsplan in voorbereiding is. De oppervlakte van het besluitgebied bedraagt circa 152 hectare.

## 1.3 Vigerende bestemmingsplannen

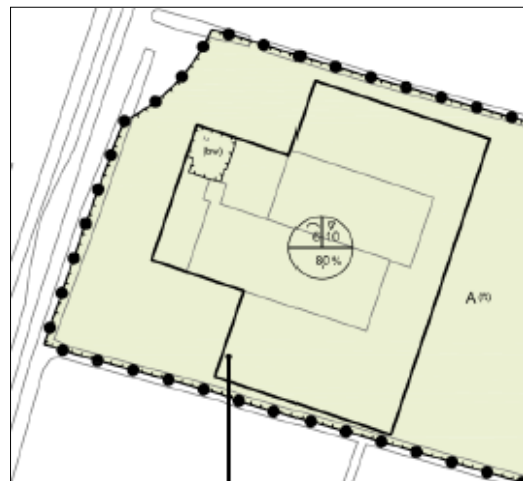
Voor het besluitgebied van de voorliggende beheersverordening vigeren momenteel de volgende (herzieningen van) bestemmingsplannen:

- bestemmingsplan 'Landelijk gebied 1997': vastgesteld d.d. 23 juli 1998 en goedgekeurd d.d. 23 februari 1999;
- bestemmingsplan 'Landelijk gebied 1997, 1e herziening gastransportleiding Wijngaarden- Zelzate: vastgesteld d.d. 14 mei 2009;
- bestemmingsplan 'Matenasche Scheidkade 2': vastgesteld d.d. 14 mei 2009;
- bestemmingsplan 'Land van Matena': vastgesteld d.d. 14 mei 2009.





uitsnede plankaart Landelijk gebied 1997



uitsnede plankaart Matenasche Scheidkade 2

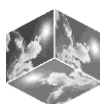
Er is sprake van verschillende planvormen met een aantal verouderde regelingen. Daarnaast zijn in de loop der jaren diverse ontwikkelingen mogelijk gemaakt door middel van vrijstelling of ontheffing. De beheersverordening 'Buitengebied' vervangt alle vigerende bestemmingsplannen, vrijstellingen en ontheffingen binnen het besluitgebied. Ten aanzien van het bestemmingsplan 'Land van Matena' geldt hierbij dat dit slechts voor een klein gedeelte binnen het besluitgebied valt (een strook ter hoogte van de A15).

Op basis van het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat het bestemmingsplan voor het landelijke gebied de termijn van 10 jaar overschrijdt. In het kader van de Wro is het wettelijk verplicht om dit bestemmingsplan te actualiseren, dan wel het planologisch regime vast te leggen door middel van een beheersverordening. De herzieningen en vrijstellingen van het moederplan 'Landelijk gebied 1997' zijn weliswaar minder oud, echter wel overwegend gebaseerd op de oude regeling en/of niet digitaal raadpleegbaar. De gebieden waar de herzieningen en vrijstellingen betrekking op hebben worden derhalve tevens meegenomen in de beheersverordening.

## 1.4 De beheersverordening

### 1.4.1 Verschil bestemmingsplan-beheersverordening

Gemeenten hebben sinds de introductie van de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) in beginsel de keuze tussen het vaststellen van een bestemmingsplan of een beheersverordening. De keuze voor een beheersverordening is afhankelijk van het karakter van het besluitgebied. De beheersverordening is namelijk geïntroduceerd voor gebieden waar geen ruimtelijke ontwikkeling wordt voorzien (art. 3.38 Wro). De Wro geeft niet aan wat moet worden verstaan onder een 'ruimtelijke ontwikkeling'. Dit begrip is van wezenlijk belang voor de toepassing van de beheersverordening. In de wetsgeschiedenis is hierover onder meer te vinden 'dat van een ruimtelijke ontwikkeling sprake is als het gaat om ruimtelijk relevante veranderingen in het planologisch toegestane gebruik van gronden en opstallen alsmede om bouwkundige wijzigingen van bouwwerken, waarvoor een omgevingsvergunning nodig is'.



Bij de beheersverordening zal het meestal gaan om gebieden die 'af' of 'uitontwikkeld' zijn. Om te bepalen of zich ruimtelijke ontwikkelingen voordoen moet naar verleden en toekomst worden gekeken. Indien in het verleden veel ontwikkelingen hebben gespeeld, kan dat een indicatie zijn dat het om een dynamisch gebied gaat. Anderzijds heeft het begrip ruimtelijke ontwikkeling betrekking op de fase na het vaststellen van de beheersverordening. Er mogen geen toekomstige ontwikkelingen zijn voorzien. Zo kan voor een gebied nieuw beleid zijn ontwikkeld of een structuurvisie zijn vastgesteld waaruit nieuwe ontwikkelingen blijken. In een dergelijke situatie wordt de beheersverordening niet als het geëigende instrument gezien.

Bij planologisch weinig dynamische gebieden kan bijvoorbeeld gedacht worden aan natuurgebieden, maar ook volledig ontwikkelde (nieuwbouw)wijken. Voor dergelijke gebieden werden de kosten voor het maken van een bestemmingsplan door de wetgever te hoog geacht. Het instrument beheersverordening is dan ook ontwikkeld om voor planologisch weinig dynamische gebieden op een snelle en effectieve wijze het bestaande gebruik vast te leggen.

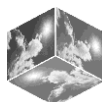
In de 'Handreiking beheersverordening' van de Vereniging Nederlandse gemeenten is onder meer aangegeven dat het begrip 'bestaand' op twee manieren kan worden gedefinieerd. Gebruik in enge zin is het gebruik dat feitelijk bestaand is op het moment van vaststellen van de beheersverordening. Gebruik in ruime zin gaat uit van het vigerende bestemmingsplan. Al het in het vigerende bestemmingsplan toegelaten gebruik en al de op basis van het bestemmingsplan toegestane bouwwerken worden in deze uitleg als bestaand beschouwd.

Cruciaal verschil met een bestemmingsplan is dat in een beheersverordening het bestaande feitelijke gebruik of de bestaande planologische situatie en dus geen planologisch relevante ontwikkelingen worden vastgelegd. Het vastleggen van deze situatie betekent niet dat een beheersverordening geen enkele ontwikkeling toestaat.

Voor gebieden waar weinig tot geen planologische ontwikkeling plaatsvindt, kan ook een conserverend bestemmingsplan worden opgesteld. Vergeleken met een conserverend bestemmingsplan biedt een beheersverordening echter enkele voordelen, zowel financieel als procedureel.

#### *1.4.2 Casus buitengebied Papendrecht*

De reden waarom in onderhavig geval voor het instrument van de beheersverordening is gekozen, is het feit dat in het besluitgebied geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen zijn voorzien in de komende 10 jaar. Het betreft landelijk gebied dat met name wordt gekenmerkt door agrarisch grondgebruik en de aanwezigheid van bos. Voor zover zich nieuwe ontwikkelingen voordoen in en nabij dit gebied, zijn deze buiten de beheersverordening gelaten. Dit betreft met name het plan voor de aansluiting van de N3/N214 op de A15, waarvoor een separate bestemmingsplanprocedure in gang is gezet. In het overgrote deel van het buitengebied vinden echter geen ontwikkelingen plaats.





Uit het gemeentelijk en provinciaal / regionaal beleid blijkt daarnaast dat ook voor de toekomst weinig tot geen planologische veranderingen zullen worden doorgevoerd in het besluitgebied. (Op het beleid wordt nader ingegaan in hoofdstuk 3.) Er zijn met andere woorden geen ruimtelijke ontwikkelingen voorzien. De keuze voor een beheersverordening voor 'Buitengebied' is daarnaast gebaseerd op het feit dat procedureel gezien tijdswinst geboekt wordt ten opzichte van een bestemmingsplan. Men streeft er namelijk naar om voor 1 juli 2013 alle bestemmingsplannen actueel te hebben. Dit mede in verband met de sanctie, zoals opgenomen in de Wro dat op basis van niet actuele plannen legesheffing niet mogelijk is. Door gebruik te maken van het instrument beheersverordening voor in eerste instantie het buitengebied is deze streefdatum haalbaar.

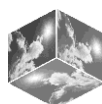
Aangezien 'Buitengebied' een gebied is waar op planologisch vlak weinig veranderingen zullen plaatsvinden, zou voor dit gebied ook een conserverend bestemmingsplan kunnen worden opgesteld. De keuze van de gemeente Papendrecht is om bovengenoemde redenen echter gevallen op een beheersverordening.

#### *1.4.3 Juridische status*

De beheersverordening hoort tot de wettelijke categorie der verordeningen. Verordeningen zijn wetgeving in materiële zin, maar niet afkomstig van de formele wetgever. De beheersverordening wordt dan ook niet vastgesteld door de formele wetgever, maar door de gemeenteraad. De bevoegdheid hiertoe wordt gegeven in artikel 3.38, eerste lid Wro. De gemeenteraad heeft (veel, maar) geen volledige vrijheid over hoe de beheersverordening er uitziet. Het Besluit ruimtelijke ordening (hierna: Bro) schrijft namelijk in artikel 1.2.3 voor dat de beheersverordening langs elektronische weg wordt vastgelegd en vastgesteld. De verplichting hiertoe geldt vanaf 1 januari 2010. Tevens moet er een volledige verbeelding op papier zijn, zij het dat de elektronische versie juridisch gezien beslissend is. Ten behoeve van de digitalisering bepaalt artikel 1.2.1, tweede lid Bro ook dat een beheersverordening digitaal beschikbaar moet worden gesteld en volledig, toegankelijk en begrijpelijk moet worden verbeeld. Deze vereisten komen overeen met de vereisten die gelden voor een bestemmingsplan. Afgezien van deze wettelijke vereisten heeft de gemeenteraad de vrijheid om de inhoud van de beheersverordening naar eigen inzicht vast te stellen.

#### *1.4.4 Procedure*

In de Wro is geen bijzondere voorbereidingsprocedure voor de beheersverordening opgenomen. De procedure tot vaststelling van een beheersverordening is hierdoor eenvoudiger en korter dan de vaststelling van een bestemmingsplan. Het bieden van de mogelijkheid tot inspraak voor belanghebbenden is daardoor niet wettelijk verplicht. Desalniettemin wil de gemeente Papendrecht de mening van de belanghebbenden ter harte nemen en zal derhalve mogelijkheid tot inspraak worden geboden.





impressie besluitgebied

## 1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de beschrijving van het plan, waarbij, mede aan de hand van de uitgevoerde GIS inventarisatie, de ruimtelijke en functionele structuur van het besluitgebied wordt toegelicht. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 in het kort het relevante (boven)gemeentelijke beleid behandeld. Hoofdstuk 4 gaat daarna in op de diverse sectorale aspecten zoals externe veiligheid, water en flora en fauna. In hoofdstuk 5 komt de juridische beschrijving van de beheersverordening aan bod, waarbij de gehanteerde systematiek wordt toegelicht. Hoofdstuk 6 gaat in op de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van het plan, waarna in hoofdstuk 7 tenslotte de procedure wordt belicht.





impressie besluitgebied



impressie besluitgebied

## 2 Planbeschrijving

### 2.1 Ontstaansgeschiedenis

Papendrecht is ontstaan als een typisch dijkdorp aan de Merwede, waarschijnlijk rond het jaar 1000. Papendrecht wordt echter voor het eerst officieel genoemd in een document uit 1105. Na 1277, toen een dijk werd aangelegd rondom de waard, ontstond een echt dorp. Tot 1816 was Papendrecht een heerlijkheid en in het bezit van adellijke families. Pas daarna kreeg het dorp een eigen gemeentebestuur. Behalve Papendrecht zijn er binnen de gemeente geen andere kernen gelegen.

Aan het dorpse karakter van Papendrecht kwam in de tweede helft van de 20e eeuw een einde, toen begonnen werd met de aanleg van grootschalige nieuwbouwwijken. Het overgrote deel van de landelijke gebieden werd volgebouwd. Het besluitgebied is het laatste grote open gebied dat resteert binnen de gemeente en betreft in feite een zuidelijke uitloper van het Groene Hart. Voor dit gebied bestaan geen ontwikkelingsplannen, de huidige situatie wordt geconsolideerd.

De bestaande situatie van het buitengebied dient derhalve als basis voor de onderhavige beheersverordening. Het besluitgebied van de beheersverordening omvat echter niet het hele buitengebied. Het plan voor de aansluiting van de N3/N214 op de A15 betreft een nieuwe ontwikkeling, deze wordt om die reden buiten het besluitgebied gelaten.



## 2.2 GIS inventarisatie

### 2.2.1 Inleiding

Zoals eerder is vermeld, kan een beheersverordening zowel het bestaande feitelijke gebruik vastleggen als het vigerende planologische gebruik. In de casus 'Buitengebied' gaat de voorkeur uit naar het vastleggen van het bestaande feitelijke gebruik. Voor het overgrote deel zal dit echter identiek zijn aan het vigerende planologische gebruik. In gevallen waarvoor dat niet geldt zullen per geval nadere keuzes gemaakt dienen te worden. Hiervoor is het noodzakelijk om een goed beeld te hebben van de huidige situatie in het besluitgebied; een goede inventarisatie is dan ook het vertrekpunt.

Inventarisaties zijn niet nieuw en worden ook gebruikt bij bestemmingsplannen. Inventariseren gebeurt vaak door middel van veldinventarisaties, maar bij deze beheersverordening is mede gebruik gemaakt van GIS-inventarisatie.

### 2.2.2 Werkwijze

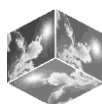
Om de bestaande situatie goed inzichtelijk te krijgen is de volgende werkwijze gehanteerd. In eerste instantie zijn de gegevens van de gemeentelijke Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG) digitaal vergeleken met de bestemmingen van de moederplannen. De vigerende enkelbestemmingen zijn ten behoeve daarvan digitaal aangeleverd door de gemeente. Ook is een vergelijking gemaakt met de gegevens van de Kamer van Koophandel (bedrijvenlijst) en met een lijst van verleende horecavergunningen. Vervolgens zijn door middel van een GIS analyse de afwijkingen inzichtelijk gemaakt. Blijkt uit de gegevens van de BAG bijvoorbeeld dat het een woonlocatie betreft, maar bepaalt het vigerende bestemmingsplan dat de locatie een bedrijfsbestemming heeft, dan is sprake van een afwijking. Voor deze afwijkingen is nagekeken of in het verleden voor deze locatie een vrijstelling, ontheffing of herziening is geweest. Is dit niet het geval geweest dan is deze locatie in het veld nader geïnventariseerd. Ook voor nog bestaande discrepanties zal een veldinventarisatie uitkomst bieden.

### 2.2.3 Inventarisatiekaarten

De resultaten en conclusies van deze GIS inventarisatie zijn verbeeld in twee afzonderlijke kaarten. Het betreft:

- een analysekaart met vigerende bestemmingen, BAG gegevens en opmerkingen uit de inventarisatie (vergezeld van een lijst met discrepanties);
- een inventarisatiekaart met toegedachte toekomstige bestemmingen. Deze kaart vormt uiteindelijk de aanzet tot de bij de verordening behorende verbeelding.

Deze kaarten vormen de basis en uitgangspunt voor de beheersverordening. De analysekaart met vigerende bestemmingen en BAG gegevens is als bijlage 1 opgenomen. De lijst met discrepanties is als bijlage 2 bijgevoegd. De inventarisatiekaart tenslotte is als bijlage 3 opgenomen bij de toelichting van deze beheersverordening.





analysekaart met vigerende bestemmingen en BAG discrepanties

Naast de inventarisatie van de feitelijke situatie zoals hiervoor beschreven, zijn de vigerende bestemmingsplannen inhoudelijk nader bezien op gebruiks- en bouw mogelijkheden en beschreven. Op basis van de ruimtelijke en functionele situatie alsmede (deels) het planologische regime is de bestaande situatie vastgelegd in onderhavige beheersverordening.

### 2.3 Ruimtelijke structuur

De bestaande ruimtelijke structuur van het besluitgebied is globaal in vier gebieden op te delen. Het grootste gedeelte bestaat uit agrarische gronden, in de vorm van langgerekte percelen die overwegend loodrecht staan op de spoorlijn en de snelweg. Deze infrastructuur vormt een tweede te onderscheiden deelgebied. Een derde in ruimtelijke opzicht duidelijk herkenbaar deelgebied bestaat uit de bospercelen aan de noord- en westzijde van het besluitgebied (het Ablasserbos). Tenslotte is als vierde deelgebied het cluster van bebouwing aan de Matenasche Scheidkade aan te wijzen.

Deze bebouwing ligt open in het landschap en wordt, uitgezonderd een enkele situatie, over het algemeen niet door middel van beplanting afgeschermd van de omgeving. De gebouwen betreffen (agrarische bedrijfs)woningen en daarbij behorende stallen en loodsen. Behalve de geclusterde bebouwing aan de Matenasche Scheidkade komt elders in het besluitgebied nog verspreide bebouwing voor, waaronder een agrarisch bedrijf in de uiterste noordoosthoek en een educatief centrum en enkele zomerhuisjes in het bosgebied. Ter plaatse van de agrarische percelen staan op sommige plaatsen schuilhutten. In ruimtelijk opzicht tevens relevante bouwwerken bestaan tenslotte uit de diverse hoogspanningsmasten in het besluitgebied.





impressie besluitgebied

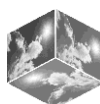
## 2.4 Functionele structuur

De agrarische functie en natuur zijn de overheersende functies binnen het besluitgebied. Dit is ook verklaarbaar gelet op het beheersmatige karakter van het instrument beheersverordening. Gebieden met een grote diversiteit aan functies zijn vaak dynamisch en kennen veel functiewisselingen. In het besluitgebied is dit duidelijk niet het geval. Hier worden weinig tot geen functionele en ruimtelijke veranderingen voorzien in de komende 10 jaar.

De agrarische functie is op te delen naar agrarische gronden (weilanden) en agrarische bedrijven. De laatstgenoemde komen met name voor als fruitteeltbedrijven. De natuurfunctie concentreert zich overwegend in de bospercelen van het Alblasserbos, welke merendeels deel uitmaken van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), maar ook de waterrijke agrarische gebieden hebben uiteraard een functie voor de flora en fauna.

Het Alblasserbos heeft naast een natuurfunctie ook een recreatieve functie. Hier zijn wandel- en fietsroutes aanwezig, staat een educatief centrum en ligt een tweetal zomerhuisjes. In deze zomerhuisjes wordt niet permanent gewoond, dit is wel het geval bij de burgerwoningen die aan de Matenasche Scheidkade liggen en de bedrijfswoningen bij de agrarische bedrijven. De woonfunctie is daarmee in beperkte mate tevens aanwezig binnen het besluitgebied.

Een laatste belangrijke functie binnen het besluitgebied betreft de verkeersfunctie, die met name geconcentreerd is aan de zuidzijde. Hier ligt de (Betuwe)spoorlijn, tezamen met de daarbij bijbehorende infrastructurele werken en nutsvoorzieningen. Het betreft een gedeelte van een belangrijke oost-west gerichte regionale en nationale verkeersas. Op het punt waar de N3 op de A15 aansluit, wordt deze aansluiting aangepast om te zorgen voor een betere doorstroming. Deze ontwikkeling vindt plaats buiten het besluitgebied en maakt derhalve geen deel uit van de beheersverordening.



## 2.5 Juridisch-planologische situatie

### 2.5.1 Inleiding

Het begrip 'bestaand gebruik' kan op twee manieren worden gedefinieerd. Gebruik in enge zin is het gebruik dat feitelijk bestaand is op het moment van vaststellen van de beheersverordening. Gebruik in ruime zin gaat uit van het vigerende bestemmingsplan. Al het in het vigerende bestemmingsplan rechtstreeks toegelaten gebruik en al de op basis van het bestemmingsplan rechtstreeks toegestane bouwwerken worden in deze uitleg als bestaand beschouwd. Naast de functionele en ruimtelijke situatie kan dus ook de planologisch c.q. juridische situatie op basis van vigerende bestemmingsplannen als bestaand worden aangemerkt.

Eerder is al aangegeven dat ervoor gekozen is om zoveel mogelijk aan te sluiten bij het bestaande feitelijke gebruik. Voor het grootste deel van het besluitgebied zal dit tevens neerkomen op het vastleggen van het vigerende planologische gebruik. In het buitengebied verandert wat betreft gebruik immers niet veel in pakweg 10 jaar tijd.

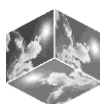
### 2.5.2 Afwijkende bestemmingen en leegstand

Uit de inventarisatie is gebleken dat het vigerende planologische gebruik overeenkomt met het feitelijke gebruik van de gronden. Afwijkende bestemmingen zijn in dat opzicht niet aanwezig binnen het besluitgebied. De in de beheersverordening toegekende bestemmingen komen derhalve (na afstemming op de SVBP2008, zie ook paragraaf 2.5.3 en 2.5.4) overeen met de bestemmingen uit de vigerende bestemmingsplannen. Vrijstellingen, ontheffingen of omgevingsvergunningen welke hebben geleid tot een ten opzichte van de vigerende bestemmingsplannen afwijkend gebruik zijn niet verleend. Leegstaande panden zijn binnen het besluitgebied niet aanwezig. Het toekennen van afwijkende bestemmingen voor dergelijke panden is derhalve niet aan de orde in het besluitgebied.

### 2.5.3 Aansluiting bij SVBP2008

De gemeente Papendrecht beschikt niet over een handboek met standaard regels voor ruimtelijke plannen. Derhalve is ervoor gekozen voor wat betreft de inhoud van de regels aan te sluiten bij de vigerende bestemmingsplannen en voor wat betreft de opzet bij de SVBP2008. Alhoewel voor het instrument beheersverordening feitelijk geen strikt voorgeschreven richtlijnen gelden zoals dat bij bestemmingsplannen wel het geval is, zal met het oog op eenduidigheid en herkenbaarheid toch bij de systematiek van de SVBP2008 worden aangesloten.

Aangezien het vigerende bestemmingsplan Landelijk gebied 1997 en de eerste herziening daarvan (logischerwijs) niet aan de hand van de SVBP2008 is opgesteld, komt de naamgeving van de bestemmingen zoals gebruikt in het vigerende bestemmingsplan niet in alle gevallen overeen met de naamgeving van de bestemmingen in deze beheersverordening. Bij het bestemmingsplan Matenasche Scheidkade 2 is dat wel het geval. Hier kan dezelfde naamgeving worden gebruikt.



In geval van het bestemmingsplan Landelijk gebied 1997 komt alleen de naamgeving van de bestemmingen 'Tuin', 'Verkeer' en 'Water' overeen met de naamgeving zoals gehanteerd conform de SVBP2008. De naamgeving van de bestemmingen 'Spoorwegdoeleinden', 'Agrarische doeleinden', 'Bedrijven' en 'Bosgebied' wordt in de beheersverordening respectievelijk 'Verkeer - Railverkeer', 'Agrarisch', 'Bedrijf - Nutsvoorziening' en 'Bos'. Inhoudelijk worden de betreffende bestemmingen alleen voor zover noodzakelijk in lijn gebracht met de SVBP2008, verder betreft het puur een naamsverandering.

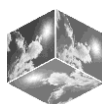
In het vigerende bestemmingsplan komt ook de tijdelijke bestemming 'Werkterrein en depot' voor. Deze bestemming is destijds specifiek toegekend ten behoeve van de aanleg van de (spoor)weg, maar sinds het gereedkomen van deze infrastructuur niet meer actueel. Deze tijdelijke bestemming komt dan ook als zodanig niet terug in de beheersverordening. De betreffende gronden krijgen de definitieve bestemmingen zoals aangegeven in het vigerende bestemmingsplan, te weten 'Bos' en 'Verkeer'.

#### *2.5.4 Uitsplitsen van bestemmingen*

Voor een drietal bestemmingen die in het vigerende bestemmingsplan zijn opgenomen, geldt dat deze worden uitgesplitst naar een aantal andere bestemmingen. Het betreft de bestemmingen 'Woondoeleinden', 'Verkeer' en 'Groenvoorzieningen'. De bestemming 'Woondoeleinden' wordt in de beheersverordening uitgesplitst naar de bestemmingen 'Wonen - 2' (alle burgerwoningen) en 'Recreatie' (ter plaatse van de zomerhuisjes). Aangezien zomerhuisjes conform de systematiek van de SVBP2008 onder de recreatiebestemming dienen te worden gebracht (de woonbestemming is alleen voor burgerwoningen), is in dit geval de uitsplitsing van de bestemming 'Woondoeleinden' nodig. Inhoudelijk wordt echter geen afbreuk gedaan aan de inhoud van de vigerende regeling. Gekozen is voor de naamgeving 'Wonen - 2' teneinde aan te sluiten bij de systematiek voor de woongebieden. Daar wordt de bestemming 'Wonen - 2' gegeven aan woningen met grotere erven (lintbebouwing), hetgeen vergelijkbaar is met de woningen in het besluitgebied

De bestemming 'Verkeer' is in de vigerende regeling opgenomen voor alle wegen (uitgezonderd de spoorwegen). In de beheersverordening wordt dit uitgesplitst naar enerzijds 'Verkeer' voor de hoofdwegen en anderzijds 'Verkeer - Verblijfsgebied' voor de overige wegen en openbare ruimte. Dit is een keuze van de gemeente die zij wenst door te voeren in alle nieuwe ruimtelijke plannen. Inhoudelijk is door de uitsplitsing feitelijk geen sprake van een verruimde regeling ten opzicht van de vigerende verkeersbestemming.

De bestemming 'Groenvoorzieningen' is de laatste vigerende bestemming die wordt uitgesplitst, dan wel feitelijk in twee andere bestemmingen wordt geïntegreerd. In de vigerende regeling is een specifieke regeling opgenomen voor bermgroen. Conform de huidige systematiek zoals de gemeente Papendrecht die hanteert bij (hoofd)wegen, wordt het bermgroen binnen de verkeersbestemming geregeld. Een aparte bestemming is daarvoor niet noodzakelijk. Om die reden is de regeling voor de groenvoorzieningen in de beheersverordening geïntegreerd in de bestemmingen 'Verkeer', 'Verkeer - Railverkeer' en 'Verkeer - Verblijfsgebied'. Er is geen sprake van een verruimde regeling.





### *2.5.5 Dubbelbestemmingen en aanduidingen*

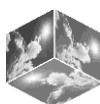
In de vigerende bestemmingsplannen is tevens de bestemming 'Leidingen' opgenomen, welke dient ter bescherming van de aanwezige boven- en ondergrondse leidingen. Daarnaast is een aanduiding aanwezig in de vorm van een geluidscontour. De bestemming wordt in aangepaste vorm overgenomen in de beheersverordening, conform de SVBP2008 gebeurt dat als de dubbelbestemming 'Leiding'. Doordat sommige leidingen (deels) zijn verlegd, zal dat niet in alle gevallen op exact dezelfde plaats zijn als in het vigerende plan. Er is echter geen sprake van een verruimde regeling.

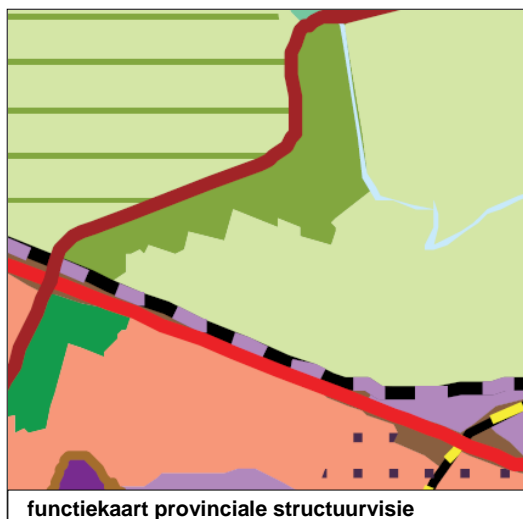
De in het vigerende bestemmingsplan opgenomen geluidscontour reikt niet langer tot binnen het besluitgebied en wordt om die reden niet overgenomen in de beheersverordening.

Wat betreft de overige aanduidingen die in de beheersverordening worden opgenomen (functieaanduidingen, bouwaanduidingen en maatvoeringsaanduidingen), geldt dat daarbij tevens wordt aangesloten bij de systematiek van de SVBP2008. Hierdoor ontstaan verschillen in de benamingen van de aanduidingen in vergelijking met het vigerende bestemmingsplan. Inhoudelijk treden er echter weinig tot geen wijzigingen op in de vigerende regeling. De bestaande bouwhoogtes en bebouwingstypen worden opnieuw vastgelegd, evenals het bestaande gebruik.

### *2.5.6 Tot slot*

Ondanks dat de planologische regeling zoals opgenomen in de beheersverordening op een aantal punten afwijkt van de regeling uit het vigerende bestemmingsplan voor het buitengebied, is toch sprake van een conserverende regeling. De punten waarop de nieuwe regeling afwijkt van de oude, zijn in de voorgaande paragrafen beargumenteerd. De beheersverordening maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk, waarmee kan worden geconcludeerd dat de bestaande situatie opnieuw wordt vastgelegd, met in achtneming van een afstemming van de regeling op actuele wetgeving en inzichten en op de gemeentelijke voorkeuren.





functiekaart provinciale structuurvisie



kwaliteitskaart provinciale structuurvisie

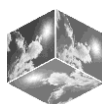
### 3 Beleidskader

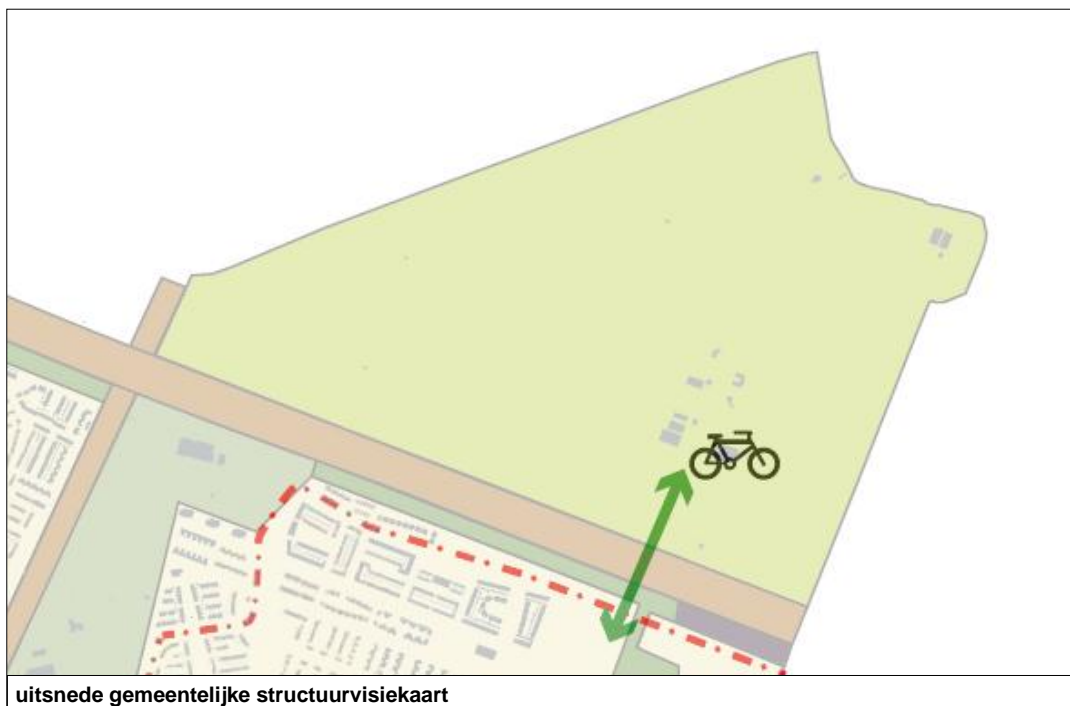
#### 3.1 Bovengemeentelijk beleid

Gemeenten zijn niet geheel vrij in het voeren van hun eigen beleid. Rijk en provincies geven met het door hen gevoerde en vastgelegde beleid de kaders aan waarbinnen gemeenten kunnen opereren. Deze beheersverordening richt zich echter primair op het vastleggen van de bestaande situatie. Het nationale ruimtelijke beleid is met name verwoord in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en de juridische vertaling daarvan in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Dit beleid is overwegend van toepassing op nieuwe ontwikkelingen en daardoor slechts zeer beperkt dan wel niet relevant in de onderhavige situatie.

Het ruimtelijke beleid van de provincie Zuid-Holland is vervat in de Provinciale Structuurvisie en de Verordening Ruimte en verbeeld op de functiekaart en de kwaliteitskaart. De functiekaart geeft de gewenste verdeling van ruimtelijke functies weer. Het gaat hierbij om functies die in de structuurvisie zijn geordend, begrensd en vastgelegd als ruimtelijk beleid tot 2020. De kwaliteitskaart geeft weer waar welke kwaliteit wenselijk is. Op de kaart zijn bestaande en gewenste kwaliteiten benoemd op een globale, regionale schaal. Op beide kaarten is ten aanzien van het besluitgebied feitelijk de bestaande situatie bestendigd. Ook de beheersverordening gaat uit van het vastleggen van de bestaande situatie in het besluitgebied en maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Wel is binnen de regeling van de beheersverordening de ruimte aanwezig voor het verder doorvertalen van de in de provinciale doelstellingen opgenomen kwaliteitsverbetering van de aanwezige natuurlijke en landschappelijke waarden.

Gelet op het voorgaande wordt op het Rijks- en provinciale beleid in het kader van deze beheersverordening niet nader ingegaan. Het gemeentelijke beleid en in mindere mate het regionale beleid (Drechtsteden) zijn richtinggevend.





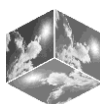
## 3.2 Gemeentelijk beleid

### 3.2.1 Structuurvisie Papendrecht

In de gemeentelijke 'Structuurvisie Papendrecht 2020, Een venster naar de toekomst' staat de doelstelling 'de kwaliteit van leven behouden en versterken' centraal. Om goed te kunnen wonen, leven, werken en recreëren in Papendrecht is een 'optimaal en efficiënt ruimtegebruik' van alle gebieden en onderdelen van de gemeente noodzakelijk. Behoud en versterking van de eigenheid van de gemeente is daarbij het vertrekpunt.

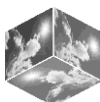
Op de bij de gemeentelijke structuurvisie horende structuurvisiekaart is het besluitgebied geheel aangeduid als 'Agrarisch en natuur'. De kwaliteiten en belevingswaarden van de natuur en het landschap in het buitengebied hebben naast de agrarische en natuurlijke functie echter ook een belangrijke recreatieve waarde voor Papendrecht. Voor de kwaliteiten van het buitengebied is het van belang dat natuurgebieden en recreatief landschap, en dan met name het Groene Hart, beter bereikbaar worden. De kwaliteiten van groen, water en natuur moeten niet alleen veiliggesteld en versterkt worden, maar ook van betekenis zijn voor de inwoners van Papendrecht en omgeving. Daar waar de kwaliteiten het toestaan moeten er in beginsel ook mogelijkheden zijn voor toeristisch-recreatief gebruik en ruimte voor daarbij behorende ontwikkelingen.

De regeling in de beheersverordening legt primair de bestaande situatie vast. Binnen de kaders van de verordening zijn ruimtelijke ontwikkelingen niet toegestaan. Dit betekent echter niet dat de doelstellingen uit de structuurvisie niet kunnen worden verwezenlijkt. De beheersverordening biedt voldoende ruimte om het beleid ten aanzien van natuur en recreatie te kunnen doorvertalen naar de praktijk.



### 3.2.2 Overige gemeentelijk beleid

Het grootste deel van het overige beleid van de gemeente Papendrecht is gericht op de woonkern en het centrum van het dorp. Ten aanzien van het buitengebied dient met name de hiervoor behandelde gemeentelijke structuurvisie als leidraad en worden derhalve verder geen gemeentelijke beleidsstukken aangehaald.



## **4 Sectorale Aspecten**

### **4.1 Milieuhygiëne**

Milieubeleid wordt steeds meer geïncorporeerd in andere beleidsvelden. Verbreding van milieubeleid naar andere beleidsterreinen is dan ook een belangrijk uitgangspunt. Ook in de ruimtelijke planvorming is structureel aandacht voor milieudoelstellingen nodig. De milieudoelstellingen worden daartoe integraal en vanaf een zo vroeg mogelijk stadium in het planvormingsproces meegewogen. Een duurzame ontwikkeling van de gemeente is een belangrijk beleidsuitgangspunt dat zijn doorwerking heeft in meerdere beleidsterreinen.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op een aantal van deze beleidsterreinen. Gelet op het beheersmatige karakter van deze beheersverordening wordt niet bij alle aspecten even uitgebreid stilgestaan. Aspecten zoals bodemkwaliteit, geluidhinder en luchtkwaliteit worden zelfs geheel niet behandeld. Dit betreft aspecten die alleen relevant zijn in het kader van nieuwe ontwikkelingen. In onderhavig geval is daarvan geen sprake.

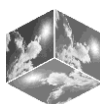
### **4.2 Milieuzonering bedrijven en geurhinder**

Binnen het besluitgebied zijn in totaal drie agrarische bedrijven en twee nutsvoorzieningen aanwezig. Bedrijven en instellingen welke een zonering conform de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' kennen en waarvoor een regeling in de beheersverordening dient te worden opgenomen, zijn niet aanwezig. De aanwezige nutsvoorzieningen zijn bestemd voor de distributie van elektriciteit. De agrarische bedrijven bestaan uit een melkveehouderij en enkele fruitteeltbedrijven.

Op 1 januari 2007 is de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) in werking getreden. In deze wet zijn normen opgenomen die moeten worden gehanteerd bij de verlening van een milieuvergunning aan een agrarisch bedrijf waarin vee wordt gehouden. Echter ook in de omgekeerde situatie, waarbij in de omgeving van agrarische bedrijven een nieuw geurgevoelig object wordt gesitueerd of uitgebreid, dient aan de wet te worden getoetst (de zogenoemde 'omgekeerde werking').

Aan de Matenasche Scheidkade 5 is een melkveehouderij aanwezig. De in de beheersverordening opgenomen regeling betreft een bestemming van de huidige situatie. Er is geen sprake van de inpassing van nieuwe geurgevoelige objecten binnen de geurcontouren van de melkveehouderij. Het uitvoeren van een geuronderzoek om te achterhalen of de melkveehouderij voor wat betreft het aspect geur een belemmering vormt voor de omliggende (bestaande) woningen is derhalve niet noodzakelijk.

Met betrekking tot de aanwezige bedrijven en instellingen wordt in de huidige situatie geen (grootschalige) overlast ervaren. Gelet op de aard en omvang van de functies zal dit ook in de toekomst niet het geval zijn.



## 4.3 Waterparagraaf

### 4.3.1 Watertoets

Het doel van de watertoets is te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante plannen en besluiten. De watertoets is in het leven geroepen omdat met name het waterbeleid een wezenlijk andere oriëntatie heeft gekregen: van reageren naar anticiperen. Water heeft een aantal specifieke kwantitatieve en kwalitatieve eigenschappen waar de ruimtelijke ordening rekening mee moet houden. Een watertoets maakt de voor de waterhuishouding van belang zijnde invloeden van de herontwikkeling van het projectgebied inzichtelijk. Tevens geeft de watertoets oplossingsrichtingen aan waarmee mogelijke optredende negatieve invloeden beperkt of ongedaan gemaakt kunnen worden.

### 4.3.2 Waterschapsbeleid

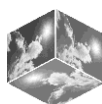
Het besluitgebied valt onder het beheer van waterschap Rivierenland. Het beleid van het waterschap is vastgelegd in het Waterbeheerplan 2010-2015. Het plan gaat over het waterbeheer in het hele rivierengebied en het omvat alle watertaken van het waterschap, te weten waterkering, waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterketen. Het Waterbeheerplan 2010-2015 heeft een integraal en strategisch karakter. Het waterschapsbeleid is gebaseerd op Europese, nationale en provinciale regelgeving, zoals de Kaderrichtlijn Water (KRW). Het Waterbeheerplan bevat het pakket aan maatregelen dat nodig is om de doelen van de KRW te halen en voldoet aan de landelijk gemaakte afspraken.

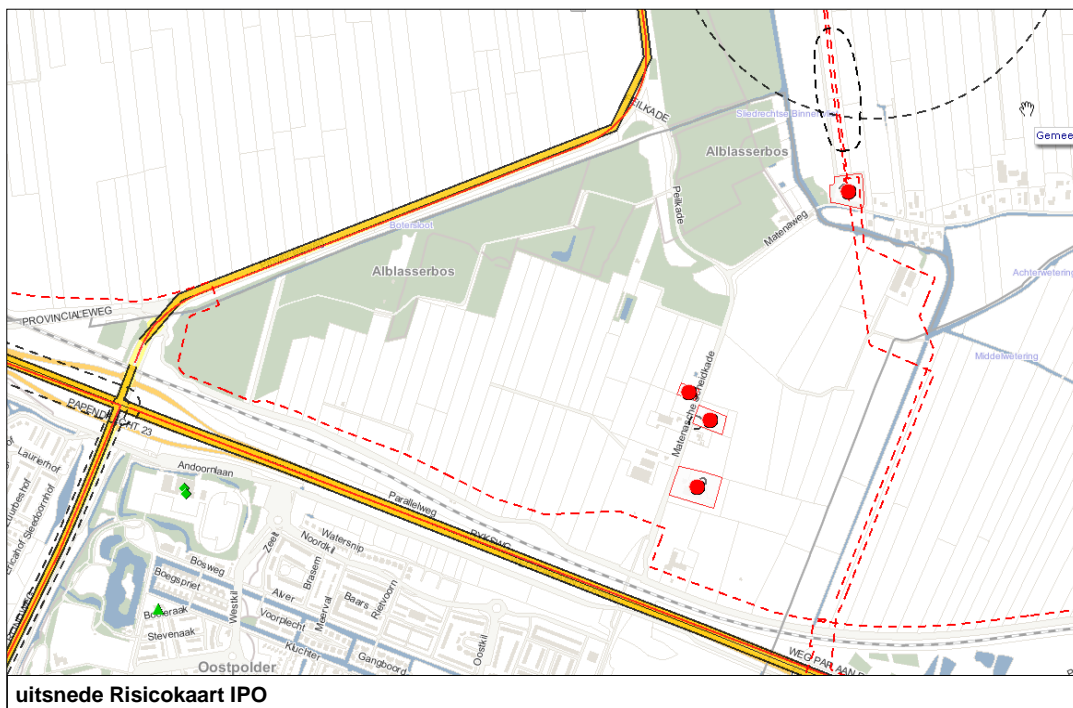
Papendrecht is gelegen in het deelgebied Alblasserwaard, waar door inklinking sprake is van bodemdaling. Dit kan op de langere termijn gevolgen hebben voor de huidige gebruiksfuncties in het gebied, zoals de melkveehouderij. Om de melkveehouderij op langere termijn perspectief te blijven bieden, is het nodig het proces van bodemdaling structureel te vertragen. Wat verder voorop staat is het waarborgen van de veiligheid van het binnen de dijkkring gelegen besluitgebied. Het voorkomen van overstromingen is daarbij de belangrijkste taak.

In het Waterbeheerplan is op de leggerkaart te zien dat binnen het besluitgebied een veelheid aan watergangen aanwezig. Daarvan is slechts een klein gedeelte aangeduid als A-watergang. Deze A-watergangen worden in de beheersverordening opgenomen onder de bestemming Water en voorzien van een beschermende regeling.

### 4.3.3 Waterhuishoudkundige situatie

Behoudens de genoemde watergangen, welke dienen ter afwatering van de binnen het besluitgebied aanwezige gronden, zijn geen andere grotere wateroppervlakten binnen het besluitgebied aanwezig.





Bij de omgang met het afstromende hemelwater wordt gestreefd naar het scheiden van het hemelwater en het vuile rioolwater. Binnen de diverse in deze beheersverordening onderscheiden bestemmingen zijn waterhuishoudkundige voorzieningen toegestaan. Daarmee biedt de beheersverordening voldoende mogelijkheden om het waterschapsbeleid in de praktijk tot uitvoering te kunnen brengen binnen de geschepte planologische kaders. Aangezien de beheersverordening niet voorziet in nieuwe ontwikkelingen, is geen sprake van mogelijke negatieve gevolgen voor de waterhuishoudkundige situatie binnen het besluitgebied.

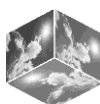
#### 4.3.4 Wateradvies

Deze beheersverordening zal ten behoeve van de inspraak worden toegezonden het waterschap Rivierenland, waarna eventuele reacties (als zijnde het wateradvies) van het waterschap in de beheersverordening worden verwerkt.

### 4.4 Externe veiligheid

#### 4.4.1 Algemeen

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten verbonden is voor niet bij de activiteit betrokken personen. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het voorkomen en beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport. Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen of omstandigheden. Daarbij gaat het om de risico's verbonden aan 'risicovolle inrichtingen', waar gevaarlijke stoffen worden geproduceerd, opgeslagen of gebruikt, om het 'vervoer van gevaarlijke stoffen' via wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen en om natuurrampen.



#### *4.4.2 Risicovolle inrichtingen*

De huidige situatie met betrekking tot externe veiligheid wijzigt niet als gevolg van de beheersverordening, aangezien geen nieuwe ontwikkelingen zijn opgenomen. In en rond het besluitgebied zijn wel enkele risicovolle inrichtingen aanwezig, de Risicokaart van het Interprovinciaal Overleg (IPO) bevestigt dit. Op de Risicokaart staat dat bij een tweetal woningen en één agrarisch bedrijf aan de Matenasche Scheidkade bovengrondse propaan-tanks aanwezig zijn.

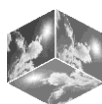
De opslag van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik is gereguleerd in de circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik. Hierin worden veiligheidsafstanden gegeven ten opzichte van inrichtingen waar dergelijke stoffen opgeslagen worden. De gemeente is verplicht deze afstanden binnen het bestemmingsplan aan te houden. Voor de betreffende inrichtingen wordt uitgegaan van de bestaande situatie met bijbehorende risicoafstanden. Deze reiken niet tot de in de omgeving aanwezige (bedrijfs)woningen.

Binnen het besluitgebied bevindt zich ook een aantal niet risicovolle (agrarische) bedrijven. In de huidige situatie is geen sprake van buiten de wettelijke grenzen vallende overlast van deze bedrijven. De bedrijfsactiviteiten zijn door middel van de milieuregelgeving en de verstrekte milieuvergunningen afgestemd op de milieugevoelige functies in de omgeving. Daar het plan niet rechtstreeks voorziet in nieuwe ontwikkelingen is onderzoek naar hinder door de aanwezige bedrijvigheid niet uitgevoerd.

#### *4.4.3 Buisleidingen*

Door het besluitgebied lopen in totaal drie gastransportleidingen van de Nederlandse Gasunie. Binnen het invloedsgebied van de leiding binnen het besluitgebied worden met de voorliggende beheersverordening geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt, er is dus geen sprake van toename van het groepsrisico. Ten tijde van de aanleg van de leidingen zijn reeds de veiligheidsaspecten uitvoerig onderzocht. Alle percelen binnen het invloedsgebied zijn goed bereikbaar en er zijn geen groepen verminderd zelfredzame personen binnen het invloedsgebied aanwezig.

Op grond van artikel 19 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) moet op 1 januari 2016 voorzien zijn in een planologische regeling in een bestemmingsplan waarin – voor zover hier van toepassing- de hoge druk gastransportleiding wordt geregeld overeenkomstig de bepalingen van het Bevb. Het gaat hierbij met name om het bepaalde in artikel 14 over de wijze waarop de leiding wordt geregeld. Aan de bepalingen ingevolge het Bevb over de grens- en richtwaarden en het toelaten van kwetsbare objecten wordt immers al voldaan omdat nieuwe kwetsbare objecten niet worden toegelaten. Overigens gelden deze bepalingen strikt formeel ook niet voor de vaststelling van een beheersverordening (die immers niet als zodanig wordt benoemd), maar aangenomen mag worden dat ook bij een beheersverordening hieraan voldoen moet worden. Omdat de beheersverordening geen ruimtelijke ontwikkelingen toelaat, wordt daar snel aan voldaan.





Artikel 14 Bevb houdt in dat de ligging van de leiding wordt aangegeven alsmede de daarbij behorende belemmeringenstrook. Er mogen geen nieuwe bestemmingen worden opgenomen die het oprichten van bouwwerken binnen die belemmeringenstrook toestaan en er moet een vergunningenstelsel voor het verrichten van werken en werkzaamheden die van invloed kunnen zijn op integriteit en werking van de leiding, worden opgenomen. In afwijkingbepalingen moeten voorwaarden worden opgenomen over onder andere de veiligheid van de leiding.

In de beheersverordening, dat ingevolge de Wro een volwaardig alternatief vormt voor het bestemmingsplan als het gaat om het voorzien in een planologische regime met toetsingskader voor bouwen en gebruik, kunnen deze zaken even goed worden geregeld als in een bestemmingsplan. Deze zijn in onderhavige beheersverordening dan ook geregeld. Daarmee is in materiële zin voldaan aan het bepaalde in het Bevb en bestaat geen noodzaak meer voor het vaststellen van een bestemmingsplan voor de leiding.

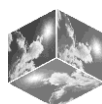
#### *4.4.4 Transport gevaarlijke stoffen*

Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen'. Ten zuiden van het besluitgebied is de A15 gelegen en ten noordwesten de N214. Over beide wegen vindt transport van gevaarlijke stoffen plaats. Voor deze wegen zijn echter geen plaatsgebonden risicocontouren  $10^{-6}$  opgenomen. De A15 en N214 zijn ook geen aandachtspunt in het kader van het groepsrisico. Aangezien in het kader van de beheersverordening geen nieuwe ontwikkelingen worden opgenomen is derhalve geen sprake van een toename van het groepsrisico. Er zijn dan ook geen knelpunten met betrekking tot het plaatsgebonden en het groepsrisico ten aanzien van deze wegen.

Verder komen in (de nabijheid van) het besluitgebied geen rail-, weg- en vaartransportroutes voor uit de lijsten met aandachtspunten of knelpunten voor het plaatsgebonden risico (PR) en groepsrisico (GR). De spoorlijn is op de Risicokaart niet aangeduid als een route waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. In deze situatie zijn evenmin veranderingen voorzien.

### **4.5 Overige zonerings**

Voor de aardgasleidingen in het besluitgebied is planologische bescherming vereist. Hiervoor wordt een belemmeringenstrook opgenomen van 4 meter aan weerszijde van het hart van de leiding. Ook de aanwezige hoogspanningsleidingen (zowel boven- als ondergronds) beschikken over een belemmeringenstrook. Deze varieert in breedte van 3 meter aan weerszijde van het hart van de ondergrondse leiding tot een totale breedte van 35 dan wel 76 meter voor respectievelijk de meest oostelijke en meest westelijke bovengrondse hoogspanningsleiding. De belemmeringenstroken betreffen een bebouwingsvrije zone.



## 4.6 Flora en fauna

### 4.6.1 Gebiedsbescherming

Ten aanzien van flora en fauna dient in eerste instantie rekening gehouden te worden met gebiedsbescherming. Deze bescherming geschiedt op basis van de Natuurbeschermingswet 1998. Sinds 2005 zijn hierin ook alle Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijn-gebieden opgenomen als Natura 2000-gebieden.

In de wijdere omgeving van het besluitgebied liggen diverse Natura 2000-gebieden. Op iets meer dan 2 kilometer in zuidelijke richting ligt het Natura 2000-gebied 'Biesbosch', op circa 4 kilometer in noordelijke richting 'Donkse Laagten' en op ongeveer 5 kilometer richting het noordwesten 'Boezems Kinderdijk'. Daarnaast komen in en rond het besluitgebied verschillende gebieden voor die deel uitmaken van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Binnen het besluitgebied betreft het de bospercelen van het Alblasserbos. Aangezien in de beheersverordening geen nieuwe ontwikkelingen zijn opgenomen, oefent deze geen nadelige invloed uit op deze gebieden. Het Alblasserbos wordt voorzien van een specifieke bosbestemming met een beschermende regeling voor de aanwezige natuurwaarden.

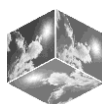
### 4.6.2 Soortenbescherming

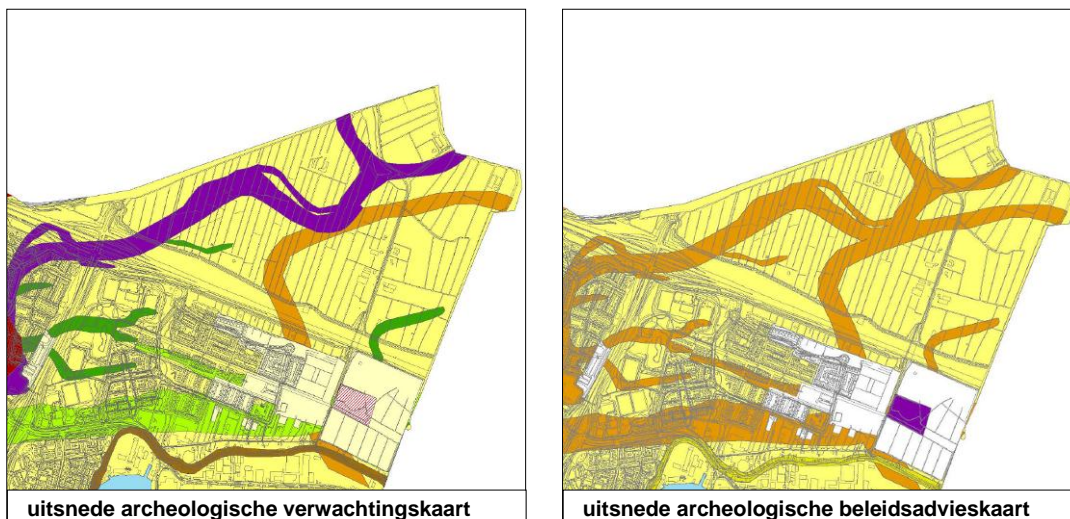
Naast gebiedsbescherming is de soortenbescherming van belang. De soortbeschermingsregeling uit de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn is geïmplementeerd in de Flora- en faunawet. In verband met de uitvoerbaarheid van ruimtelijke plannen dient rekening te worden gehouden met soortbescherming en dan met name de aanwezigheid van beschermde soorten in het besluitgebied. In ruimtelijke plannen mogen geen mogelijkheden worden geboden voor ruimtelijke ontwikkelingen waarvan op voorhand redelijkerwijs kan worden ingezien dat in het kader van de Flora- en faunawet geen ontheffing zal worden verleend.

De beheersverordening is een ruimtelijk plan met een uitermate beheersmatig karakter. Nieuwe ontwikkelingen worden hierdoor niet mogelijk gemaakt. Hierdoor komen beschermde flora en fauna niet in het geding.

### 4.6.3 Milieueffectrapportage

Op 1 april 2011 is het nieuwe Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een milieueffectrapportage (m.e.r.) is verplicht voor besluiten van de overheid over initiatieven van particulieren of marktpartijen, zoals bij de bouw van woonwijken de aanleg van auto(snel)wegen, spoorwegen, vliegvelden, pijpleidingen voor gas of olie en (stuw)dammen. Een m.e.r. kan ook verplicht zijn voor plannen van de overheid, zoals een bestemmingsplan of beheersverordening. Ingevolge het Besluit milieueffectrapportage (verder: Besluit m.e.r.) wordt getoetst of de beheersverordening voorziet in, of een kader vormt voor, activiteiten die (mogelijk) belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu.





Hiervoor zijn in de bijlage bij het Besluit m.e.r. lijsten opgenomen waarin activiteiten zijn aangewezen die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu (lijst C) of ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben (lijst D). In de lijsten zijn (indicatieve) drempelwaarden opgenomen.

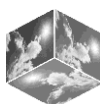
In het buitengebied van Papendrecht is een melkveehouderij aanwezig (lijst D activiteit). De mogelijkheden die dit bedrijf thans nog heeft en welke in de beheersverordening worden overgenomen, liggen beneden de genoemde drempelwaarde van 340 melkkoeien. Ook gelet op het beheersmatige karakter van de beheersverordening, waarin nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen niet mogelijk zijn, kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van significante effecten, die een m.e.r.(beoordelings)plicht noodzakelijk maken.

## 4.7 Archeologie en cultuurhistorie

### 4.7.1 Archeologische waarden

Bij de opstelling en de uitvoering van ruimtelijke plannen moet rekening gehouden worden met bekende archeologische waarden. De gemeente Papendrecht heeft een eigen Archeologische Verwachtingskaart en een Archeologische Beleidsadvieskaart in voorbereiding. Op de Verwachtingskaart staat aangegeven wat de archeologische verwachting is voor de in geologisch opzicht verschillende gebieden in het besluitgebied. Het grootste deel van het besluitgebied bestaat uit komgebieden, waarvoor een middelhoge verwachting bestaat. Conform de Beleidsadvieskaart is hier archeologisch onderzoek noodzakelijk in geval van bodemingrepen dieper dan 30 cm beneden maaiveld bij ontwikkelingen groter dan 500 m<sup>2</sup>.

Het resterende gedeelte van het besluitgebied bestaat uit stroomruggen van diverse ouderdom. Hiervoor geldt een hoge archeologische verwachting, hetgeen betekent dat archeologisch onderzoek noodzakelijk is in geval van bodemingrepen dieper dan 30 cm beneden maaiveld bij ontwikkelingen groter dan 250 m<sup>2</sup>.

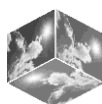


In de beheersverordening wordt de bestaande situatie vastgelegd en zijn geen nieuwe ontwikkelingen voorzien die tot bodemingrepen leiden. De eventueel aanwezige archeologische waarden binnen het besluitgebied komen dan ook niet in het geding. Ter bescherming van de eventueel aanwezige archeologische waarden, wordt aan de gebieden met een hoge verwachtingswaarde de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' toegekend.

#### *4.7.2 Cultuurhistorische waarden*

Binnen het besluitgebied zijn geen rijks- of gemeentelijke monumenten aanwezig. De N214 aan de noordwestzijde van het besluitgebied is op de provinciale Cultuur historische atlas aangeduid als een historisch landschappelijke lijn met een redelijk hoge waarde. Verder zijn binnen het besluitgebied geen relevante cultuurhistorische waarden aanwijsbaar.

Aangezien de beheersverordening nieuwe ontwikkeling, waaronder mede begrepen het oprichten van gebouwen, niet mogelijk maakt, komen de aanwezige cultuurhistorische waarden niet in het geding.



## 5 Juridische Beschrijving

### 5.1 Gehanteerde systematiek

#### 5.1.1 Inleiding

Voor de opzet en inrichting van de regels en de verbeelding van de beheersverordening 'Buitengebied' is aangesloten bij:

- De Wet ruimtelijke ordening d.d. 1 juli 2008, Besluit ruimtelijke ordening d.d. 1 juli 2008 en de RO-standaarden 2008 verplicht vanaf 1 januari 2010;
- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) d.d. 1 oktober 2010;
- De Woningwet d.d. 1 januari 2003;
- De kadastrale ondergrond en de Grootchalige Basiskaart (GBK);
- Luchtfoto's, de feitelijke situatie (GIS-inventarisatie).

Daarnaast wordt inhoudelijk aangesloten bij de regelingen uit de vigerende bestemmingsplannen.

De structuur van de beheersverordening is zodanig dat de verbeelding de primaire informatie geeft over de bouw- en gebruiksmogelijkheden. Bij het raadplegen van de beheersverordening dient dan ook eerst naar de verbeelding gekeken te worden.

Vervolgens kan men in de regels teruglezen welk gebruik en welke bouw mogelijkheden zijn toegestaan. De ordening van de regels is daartoe zodanig opgezet dat bij iedere bestemming een nagenoeg compleet beeld van de bepalingen voor die bestemming is gegeven. Desondanks blijven aanvullend inleidende regels en algemene regels nodig. Tot slot wordt dit aangevuld met het overgangsrecht en de slotregel.

#### 5.1.2 De verbeelding

Op de verbeelding zijn aangegeven:

- de grens van het besluitgebied;
- besluitvlakken;
- bouwvlakken;
- beslitsubvlakken.

De bestemming en beheer van de gronden gelegen binnen de grens van het besluitgebied is geregeld binnen de beheersverordening. Het besluitgebied is dan ook niets anders dan het plangebied bij een bestemmingsplan. Het besluitvlak is de in een beheersverordening gebezigde term voor een bestemming. Het bouwvlak geeft de begrenzing weer waarbinnen de voornaamste gebouwen opgericht mogen worden. In het bouwvlak moet het hoofdgebouw gesitueerd worden en mogen tevens bijgebouwen gebouwd worden. De kleur op de verbeelding geeft aan om welke bestemming het gaat.



Binnen de bouwvlakken en/of bestemmingsvlakken bij de bestemmingen wordt met een aanduiding bepaald wat de maximaal toegestane goot- en/of bouwhoogte is. Wat in een bestemmingsplan wordt opgenomen met een aanduiding, wordt in een beheersverordening opgenomen met een besluitsubvlak.

De bestaande situatie is de situatie ten tijde van inwerkingtreding van de beheersverordening. Specifieke bouwregels zijn in de regels opgenomen.

### 5.1.3 Opbouw van de regels

De regels zijn als volgt opgebouwd:

- inleidende regels;
- bestemmingsregels;
- algemene regels;
- overgangs- en slotregels.

Eerst zijn de inleidende bepalingen opgenomen: een omschrijving van de in de regels gebruikte begrippen die om een nadere omschrijving vragen en de bepalingen omtrent de wijze van meten. Vervolgens zijn artikelen van de afzonderlijke bestemmingen opgenomen. Deze bevatten de specifieke voorschriften voor de betreffende bestemming. Daarna volgen de algemene regels. Dit is een aantal regels van een algemeen karakter, welke ontoeslaanbaar zijn voor een beheersverordening. Het betreft de anti-dubbeltelbepaling, algemene gebruiks- en aanduidingsregels en een algemene bevoegdheid tot afwijken. In het laatste hoofdstuk zijn het van toepassing zijnde overgangsrecht en de slotbepaling opgenomen.

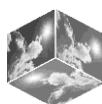
Bij de aanwijzing van de afzonderlijke (dubbel)bestemmingen geldt dezelfde structuur, en wel de volgende:

- bestemmingsomschrijving: nadere regels over het gebruik van de gronden;
- bouwregels: regels voor het bouwen, onderscheiden naar bouwvlak en overige regels;
- afwijken van de bouwregels: de mogelijkheid om af te wijken van de bouwregels;
- specifieke gebruiksregels: regeling ter voorkoming van strijdig gebruik van de gronden en de bebouwing;
- afwijken van de gebruiksregels: de mogelijkheid om af te wijken van de gebruiksregels;
- omgevingsvergunning voor werken of werkzaamheden.

## 5.2 Toelichting op de bestemmingen

### 5.2.1 Algemeen

Bij het opnemen van de bestemmingen is (zoveel mogelijk) aangesloten bij de feitelijke bestaande situatie. Deze komt zagezegd voor het grootste deel overeen met de vigerende planlogische situatie. Voor enkele specifieke situaties zijn afwijkende keuzes gemaakt, welke in paragraaf 2.5 zijn onderbouwd.



### *5.2.2 Agrarisch*

Het grootste gedeelte van het besluitgebied bestaat uit agrarische gronden. Deze worden met name gebruikt als weidegrond bij ondermeer de eveneens binnen het besluitgebied liggende agrarische bedrijven. De bestemming is dan ook nadrukkelijk afgestemd op het regelen van de huidige agrarische bedrijfsvoering.

### *5.2.3 Bedrijf - Nutsvoorziening*

Kleinschalige nutsvoorzieningen zijn toegestaan binnen diverse bestemmingen zoals 'Verkeer'. Voor de aanwezige twee grotere nutsvoorzieningen is deze bestemming opgenomen.

### *5.2.4 Bos*

Na de agrarische bestemming is dit de meest voorkomende bestemming binnen het besluitgebied. De regeling is er enerzijds op gericht de aanwezige natuurwaarden te beschermen en anderzijds op het faciliteren van recreatieve voorzieningen en houtproductie.

### *5.2.5 Recreatie*

De gronden aangewezen voor Recreatie zijn specifiek bestemd ten behoeve van de twee aanwezige zomerhuisjes. Aangezien deze huisjes niet bedoeld zijn voor permanente bewoning en gelet op de nagestreefde aansluiting bij de SVBP2008, verdient de recreatiebestemming de voorkeur boven een woonbestemming met aanduiding.

### *5.2.6 Tuin*

De tuinbestemming is toegekend aan die gedeeltes van de woonpercelen waar het oprichten van gebouwen niet is toegestaan. Dit met het oog op het open houden van het buitengebied.

### *5.2.7 Verkeer*

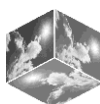
Deze bestemming wordt toegekend aan de binnen het besluitgebied voorkomende hoofdwegen. Dit betreft alleen het meest westelijke deel van het besluitgebied, ter hoogte van de oprit van de oude SW36 naar de A15.

### *5.2.8 Verkeer - Railverkeer*

De bestemming 'Verkeer - Railverkeer' is specifiek opgenomen ten behoeve van de spoorlijn aan de zuidzijde van het besluitgebied. Hiervoor gelden andere regels dan voor de reguliere wegen.

### *5.2.9 Verkeer - Verblijfsgebied*

De overige wegen en het openbare gebied krijgt deze bestemming. Dit betreft in het besluitgebied de landbouwwegen waaraan de aanwezige (bedrijfs)woningen en agrarische bedrijven liggen.



#### 5.2.10 *Water*

Deze bestemming is toegekend aan de aan de randen van het besluitgebied gelegen watergangen. Het water is als zodanig bestemd en betreft overwegend de legger waterlopen van het waterschap.

#### 5.2.11 *Wonen - 2*

Deze gronden zijn bestemd voor wonen in de vorm van vrijstaande woningen. Hier zijn hoofd- en bijgebouwen toegestaan binnen het bouwvlak en bijgebouwen tevens buiten het bouwvlak. Onder voorwaarden is de uitoefening van aan huis gebonden beroepen, bedrijfsmatige activiteiten en webshops toegestaan. Voor de uitoefening van een bed & breakfast is een afwijkingsmogelijkheid opgenomen.

#### 5.2.12 *Leiding*

Deze dubbelbestemming betreft de beschermingszone van de binnen het besluitgebied aanwezige (hoofdtransport)leidingen. De (hoofdtransport)leidingen zijn overeenkomstig hun bestaande situatie bestemd en als zodanig beschermd. Het betreft hier aardgas-transportleidingen en hoogspanningsleidingen.

#### 5.2.13 *Waarde - Archeologie*

Ter bescherming van de eventueel aanwezige archeologische waarden in het besluitgebied wordt deze dubbelbestemming toegekend aan de gebieden met een hoge archeologische verwachtingswaarde.

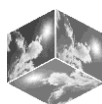
### 5.3 **Overige bepalingen**

#### 5.3.1 *Algemene regels*

De algemene regels van de beheersverordening gelden voor het gehele besluitgebied. Hier zijn ondermeer de algemene gebruiks- en afwijkingsmogelijkheden opgenomen. Ook is hier de veiligheidszone ten behoeve van de aan de oostzijde van het besluitgebied gelegen gasleiding geregeld.

#### 5.3.2 *Overgangs- en slotregels*

De overgangsbepalingen hebben als doel tijdens de overgang naar een nieuwe beheersverordening de rechtstoestand vast te leggen van bouwwerken die op het tijdstip van inwerkingtreding van de beheersverordening zijn gebouwd of nog gebouwd kunnen worden. Tevens is geregeld hoe moet worden omgegaan met afwijkend gebruik ten tijde van inwerkingtreding van de beheersverordening. De slotbepaling geeft aan onder welke naam de regels van de beheersverordening moeten worden aangehaald: 'Regels van de beheersverordening Buitengebied'.





## **6 Maatschappelijke En Economische Uitvoerbaarheid**

### **6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

#### *6.1.1 Vooroverleg*

Het voeren van vooroverleg met de provincie Zuid-Holland, het waterschap Rivierenland, de betrokken ministeries en eventueel overige instanties is ten behoeve van het opstellen van een beheersverordening niet wettelijk verplicht. Dit wordt gelet op het sterke beheersmatige karakter van de verordening ook niet noodzakelijk geacht. Derhalve legt de gemeente Papendrecht de beheersverordening niet ter beoordeling voor aan de betreffende instanties.

#### *6.1.2 Inspraak*

Het bieden van de mogelijkheid tot inspraak voor de inwoners van Papendrecht is evenmin wettelijk verplicht. De beheersverordening voorziet, gelet op het karakter van dit instrument, ook niet in grote of ingrijpende veranderingen, waarbij particuliere belangen geschaad zouden kunnen worden. Desalniettemin wil de gemeente Papendrecht de mening van belanghebbenden ter harte nemen en zal derhalve mogelijkheid tot inspraak worden geboden.

### **6.2 Economische uitvoerbaarheid**

De beheersverordening voorziet in een actuele regeling voor de bestaande situatie in het besluitgebied 'Buitengebied'. De beheersverordening voorziet niet in de realisering van nieuwe zaken van gemeentewege. Voor de gemeente Papendrecht zijn aan het planvoornemen dan ook geen noemenswaardige kosten verbonden. De economische uitvoerbaarheid is niet in het geding.



## 7 Procedure

### 7.1 Te volgen procedure

De beheersverordening doorloopt de volgende procedure:

- a. voorbereiding:
  - GIS-inventarisatie van de bestaande situatie;
  - inspraak.
- b. vaststelling:
  - vaststelling door de gemeenteraad.

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is niet van toepassing. Ten aanzien van de ontwerp-verordening kunnen geen zienswijzen kenbaar worden gemaakt. Ook staat na vaststelling door de gemeenteraad geen beroep open tegen dat besluit bij de rechtbank of de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Wel wordt zoals hiervoor aangegeven inspraak geboden.

Terzake een omgevingsvergunning die wordt verleend (of geweigerd) op grond van het bepaalde in de beheersverordening -zoals een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen, aanleggen of 'binnenplans' afwijken- staat wel bezwaar en beroep open.

