



Zaaknummer: 1575683
Agendnummer: 9.1
Datum raadsvergadering: 4 april 2016
Aan: De Gemeenteraad
Verzenddatum: 10 maart 2016
Betreft: Vaststellen herstelbesluit bestemmingsplan
'Zuidwende-Zuid Kerkgebouw'

Inleiding

Het bestemmingsplan 'Zuidwende-Zuid – Kerkgebouw' is vastgesteld bij raadsbesluit van 6 juli 2015. Tegen dit besluit werden twee beroepschriften ingediend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Eén van de indieners van deze beroepschriften heeft daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening ingediend bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State

Op 21 november 2015 heeft de voorzieningenrechter het bestemmingsplan geschorst bij wijze van voorlopige voorziening. De voorzieningenrechter heeft overwogen dat het plan niet voorziet in voldoende reguliere parkeerplaatsen, uitgaande van een bezetting van 2000 zitplaatsen in het kerkgebouw. De inrichtingsschets van het kerkbestuur voor de indeling van het buitenterrein vertoont 271 reguliere parkeerplaatsen, terwijl de regels in het bestemmingsplan uitgaan van minimaal 300 parkeerplaatsen. Gelet hierop was de voorzieningenrechter van mening dat onvoldoende is gemotiveerd dat zich geen onaanvaardbare hinder zal voordoen in de omgeving van het plangebied. Daarbij is mede van belang, zo stelde de voorzieningenrechter, dat onvoldoende was onderbouwd dat in dit geval de methode van 'volparkeren' toereikend is om onaanvaardbare parkeerhinder in de omgeving te voorkomen.

Over de twee beroepschriften zal de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 1 april 2016 een zitting houden. Wij verwachten dat waarschijnlijk zes weken later uitspraak zal worden gedaan.

Gewijzigde terreinindeling

Het kerkbestuur heeft inmiddels in samenwerking met haar architect een gewijzigde terreinindeling opgesteld. Hierin zijn thans 300 reguliere parkeerplaatsen ingetekend, zodat daarmee wordt tegemoet gekomen aan de uitspraak van de voorzieningenrechter. Om dit te bewerkstelligen is ook de opstelling van fietsen gewijzigd. Daarnaast blijft het mogelijk om – zij het in mindere mate dan in de oorspronkelijke terreinindeling – door middel van volparkeren bij druk bezette diensten extra auto's op het terrein te plaatsen. Daarmee kunnen in totaal 379 auto's op eigen terrein worden gestald. Overlast voor omwonenden wordt hiermee voorkomen.

De gewijzigde terreinindeling heeft een lichte toename van de geluidbelasting op de woning Zuidwende 2 tot gevolg. Overdag blijft de geluidbelasting onder de norm, maar in de avonden ontstaat een overschrijding van ongeveer 1 decibel. Deze overschrijding is zo beperkt dat het om een niet of nauwelijks waarneembare hogere geluidssterkte gaat dan de oorspronkelijke parkeeroplossing, maar niettemin is op



Hendrik-Ido-Ambacht

grond van de regelgeving een geluidwerende maatregel in deze situatie wel nodig. Daarom zal het kerkbestuur moeten zorgen voor een geluidscherm op eigen terrein met een lengte van 26,6 meter en een hoogte van 0,80 meter. Eventueel zou het kerkbestuur in overleg met de eigenaar/bewoner van dat woonperceel ook kunnen kiezen voor een geluidscherm op de achtergrens van dat woonperceel. Uit het aanvullend akoestisch onderzoek blijkt dat in dat geval het geluidscherm 20,5 meter lang zou moeten worden met een hoogte van 1,70 meter.

Herstelbesluit

Met gebruikmaking van de bepalingen in de Algemene wet bestuursrecht kan de gewijzigde terreinindeling door middel van een herstelbesluit worden opgenomen in het in juli 2015 vastgestelde bestemmingsplan, dat in het kader van de lopende beroepsprocedure nog aanhangig is bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Aan de Raad van State zal worden verzocht om de inhoud van dat herstelbesluit te betrekken bij de overwegingen om te komen tot een oordeel over de ingediende beroepschriften en het vastgestelde bestemmingsplan.

In het herstelbesluit is (via een Staat van Wijzigingen) aangegeven op welke onderdelen het bestemmingsplan wordt aangepast. Dit betreft kort samengevat:

- enkele paragrafen in de toelichting van het bestemmingsplan, met name over het parkeren en de bestemming 'Maatschappelijk';
- het opnemen van het aanvullend akoestisch onderzoek voor de geluidbelasting op de woning Zuidwende 2 in het Bijlagenboek;
- het opnemen van extra bepalingen in de regels voor de bestemming 'Maatschappelijk' voor een geluidwerende afscherming ten behoeve van het woonperceel Zuidwende 2;
- het aanpassen van de plankaart (de verbeelding) doordat de aanduidingen voor 'parkeerterrein' en 'fietsenstalling' binnen de bestemming 'Maatschappelijk' kunnen worden verwijderd en een nieuwe aanduiding voor 'geluidscherm' nodig is.

Voorstel

Op grond van het voorgaande stellen wij u voor om:

1. Voor het op 6 juli 2015 vastgestelde bestemmingsplan 'Zuidwende-Zuid – Kerkgebouw', bestaande uit de verbeelding en regels en vergezeld van een toelichting, met planidentificatienummer NL.IMRO.0531.bp14KerkZuidwende-3001, artikel 6:19 van de Algemene wet bestuursrecht toe te passen, met dien verstande dat door middel van een 'herstelbesluit' de verplichting tot het realiseren van 300 reguliere parkeerplaatsen binnen de bestemming 'Maatschappelijk', alsmede de verplichting om een geluidscherm op te richten, om de geluidbelasting op de woning op adres Zuidwende 2 te beperken, in de regels wordt opgenomen.
2. Het bestemmingsplan 'Zuidwende-Zuid – Kerkgebouw', bestaande uit toelichting, verbeelding en regels, met identificatienummer NL.IMRO.0531.bp14KerkZuidwende-3002 met als ondergrond 'grootschalige basiskaart (GBKN) 2014-03-18' in elektronische en papieren vorm opnieuw gewijzigd vast te stellen, met inachtneming van het gestelde in de staat van wijzigingen die behoort bij het voorliggende voorstel.
3. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en de in de beroepszaak betrokken belanghebbende partijen zo spoedig mogelijk te informeren over dit besluit.

Burgemeester en wethouders van Hendrik-Ido-Ambacht,

De secretaris,

De burgemeester,

mr. A.J.M. Martens

J. Heijkoop



De raad van de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht;

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 15 februari 2016,
voorstelnummer 1575683

besluit:

1. Voor het op 6 juli 2015 vastgestelde bestemmingsplan 'Zuidwende-Zuid – Kerkgebouw', bestaande uit de verbeelding en regels en vergezeld van een toelichting, met planidentificatienummer NL.IMRO.0531.bp14KerkZuidwende-3001, artikel 6:19 van de Algemene wet bestuursrecht toe te passen, met dien verstande dat door middel van een 'herstelbesluit' de verplichting tot het realiseren van 300 reguliere parkeerplaatsen binnen de bestemming 'Maatschappelijk', alsmede de verplichting om een geluidscherm op te richten, om de geluidbelasting op de woning op adres Zuidwende 2 te beperken, in de regels wordt opgenomen.
2. Het bestemmingsplan 'Zuidwende-Zuid – Kerkgebouw', bestaande uit toelichting, verbeelding en regels, met identificatienummer NL.IMRO.0531.bp14KerkZuidwende-3002 met als ondergrond 'grootschalige basiskaart (GBKN) 2014-03-18' in elektronische en papieren vorm opnieuw gewijzigd vast te stellen, met inachtneming van het gestelde in de staat van wijzigingen die behoort bij het voorliggende voorstel.
3. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en de in de beroepszaak betrokken belanghebbende partijen zo spoedig mogelijk te informeren over dit besluit.

Aldus besloten door de raad der gemeente Hendrik-Ido-Ambacht in zijn openbare vergadering van 4 april 2016.

De griffier,

G.H. Logt

De voorzitter,

J. Heijkoop



Bijlage: toelichting op het herstelbesluit

Een herstelbesluit biedt de mogelijkheid om aanhangig het beroep het bestemmingsplan te wijzigen.

Normaliter vindt een aanpassing van het bestemmingsplan plaats met toepassing van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb), inhoudende dat een ontwerpbesluit met een ontwerpbestemmingsplan voor een periode van zes weken voor een ieder ter inzage ligt. In bepaalde gevallen kan dit worden overgeslagen bij een wijziging van een bestemmingsplan hangende de beroepsprocedure, mits de aanpassingen aan het plan naar aard en omvang niet dusdanig groot zijn dat een wezenlijk ander bestemmingsplan wordt vastgesteld. De wijzigingen aan het bestemmingsplan voor het kerkgebouw in het gebied Zuidwende-Zuid zijn dat wat ons betreft niet.

Met toepassing van art. 6:19 Awb kan het bestemmingsplan gewijzigd worden zonder zienswijzenprocedure. Ingevolge artikel 6:19, eerste lid Awb heeft het bezwaar of beroep van rechtswege mede betrekking op een besluit tot intrekking, wijziging of vervanging van het bestreden besluit, tenzij partijen daarbij onvoldoende belang hebben. In gevolge het derde lid doet het bestuursorgaan onverwijld mededeling van het nieuwe besluit aan het orgaan waarbij het beroep aanhangig is.

Als een bestuursorgaan een besluit waartegen bezwaar of (hoger) beroep aanhangig is, intrekt, wijzigt of vervangt, dan heeft het al aanhangige bezwaar of (hoger) beroep in beginsel en van rechtswege ook betrekking op het nieuwe besluit.

Het eerste lid voorkomt verlies van rechtsbescherming (de belanghebbende hoeft niet afzonderlijk te ageren tegen het nieuwe besluit), maar voorkomt ook dat hetzelfde geschil tegelijkertijd wordt behandeld door twee organen: door het bestuursorgaan en de rechter, of door de rechtbank en de hogere beroepsrechter.

Aangezien het bouwplan reeds voorziet in een dove gevel waarmee de vermeende overschrijding teniet gedaan kan worden, kan aan het aangevoerde beroep gehoor worden gegeven. Hiertoe dient op de verbeelding van het bestemmingsplan een extra dove gevel te worden opgenomen.

Om te voorkomen dat de procedure (deels) opnieuw moet worden doorlopen biedt de Algemene wet bestuursrecht een oplossing in de vorm van een herstelbesluit.

Het beroepsorgaan dient direct na vaststelling over dit herstelbesluit te worden geïnformeerd.

De gemeente dient onverwijld (zonder uitstel) het nieuwe besluit aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State toe te sturen.



Hendrik-Ido-Ambacht

De belanghebbende partijen dienen eveneens over dit besluit te worden geïnformeerd.

Met het oog op een zorgvuldige procedure dienen ook de belanghebbende partijen, in dit geval de twee indieners van beroepschriften bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zo spoedig mogelijk te worden geïnformeerd over dit besluit.

Communicatie

Na vaststelling zullen de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en de belanghebbende partijen direct op de hoogte worden gesteld van het herstelbesluit zodat de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State het gewijzigde bestemmingsplan kan betrekken bij de uitspraak over het ingestelde beroep.

Ook zal na vaststelling het vaststellingsbesluit worden gepubliceerd en het gewijzigd vastgestelde bestemmingsplan ter inzage worden gelegd. Omdat het herstelbesluit bedoeld is om tijdens een lopende behandeling van een beroepszaak een wijziging in het bestemmingsplan aan te brengen, is gedurende de termijn dat er nog geen uitspraak is van de Raad van State geen beroep mogelijk. De uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is bindend, hetgeen betekent dat na uitspraak van Afdeling bestuursrechtspraak geen beroep meer mogelijk is (het bestemmingsplan is onherroepelijk of het bestemmingsplan wordt vernietigd).

Burgemeester en wethouders van Hendrik-Ido-Ambacht.